

IX Jornadas de Sociología de la UNLP 5, 6 y 7 de diciembre de 2016

Mesa 20/ El Estado como problema y solución: Estado, administración y políticas públicas

Políticas y conflictos por el acceso y la utilización de recursos marítimo-costeros en el Estuario de Bahía Blanca

Autores

Dra. María Belén Noceti¹

Mg. Jimena Irisarri²

Mg. Andrea Barbero³

Mg. Claudia Cattáneo⁴

¹Prof. Asociada de la Universidad Nacional del Sur (UNS). Cátedra de Sociología. Investigadora del Instituto de Investigaciones económica y social del Sur IIESS-CONICET. mbnoceti@uns.edu.ar

²Prof. Adjunta de UNS. Cátedra de Sociología. mjirisa@criba.edu.ar

³Prof. Adjunta Fundamentos de la Economía (UNS). abarbero@uns.edu.ar

⁴Prof. Adjunta Economía (UNS). cattaneo@uns.edu.ar

El estuario de Bahía Blanca constituye un espacio de conflictividad política en torno al uso y acceso al ambiente marítimo-costero. Desde que la zona se declarara reserva natural provincial y se conformara el Consorcio de Gestión de Puertos de Bahía Blanca; se ha generado paulatinamente una serie de acciones políticas que han llevado a la alienación de los espacios marítimo-costeros de la esfera pública y en favor de capitales privados. Dichos procesos no han integrado a la sociedad civil, por lo que varios sectores se han movilizado demandando participación en la toma de decisiones respecto de la gobernanza de este espacio. Esta presentación dará cuenta de tales procesos a fin de problematizar la noción de maritimidad en contexto de alteridad y disputa política. Se describen los resultados parciales alcanzados por un Proyecto de Incentivos a la Investigación, de la Universidad Nacional del Sur, titulado “Pesca artesanal. Identidades en disputa por la gestión de recursos marítimo-costeros en el estuario de Bahía Blanca”.

IX Jornadas de Sociología de la UNLP 5, 6 y 7 de diciembre de 2016

Mesa 20/ El Estado como problema y solución: Estado, administración y políticas públicas

Políticas y conflictos por el acceso y la utilización de recursos marítimo-costeros en el Estuario de Bahía Blanca

Autores

Dra. María Belén Noceti

Mg. Jimena Irisarri

Mg. Andrea Barbero

Mg. Claudia Cattáneo

Introducción

La siguiente presentación es fruto de un Proyecto de Investigación inserto en el Programa de Incentivos a la Investigación de la Universidad Nacional del Sur, titulado "Pesca artesanal. Identidades en disputa por la gestión de recursos marítimo-costeros en el estuario de Bahía Blanca". En esta ocasión se espera caracterizar dinámicas de conflictividad creciente por el control de recursos-marítimo costeros en el estuario de Bahía Blanca, durante el periodo 1990-2010. Se propone desde aquí que la serie de conflictos y enfrentamientos surgidos entre los diversos actores que interactúan en el estuario de Bahía Blanca, resultan consecuencias de las acciones y omisiones que el propio Estado ha desarrollado en el devenir de políticas públicas respecto del control y gestión del espacio marítimo-costero propiciando que la sociedad civil sea privada al acceso y ulterior uso del mismo. El conjunto de normativas diseñadas se fundan en la afirmación de la inexistencia de actividades no portuarias en el sector y en que las actividades portuarias constituyen el motor económico de la región. Como se demostrará a continuación tales afirmaciones no resultan verdaderas, y las mismas enmascaran la necesidad del estado de alienar del estuario a la sociedad civil que antiguamente desarrollaba su sociabilidad en una cotidianeidad con el espacio marítimo-costero. Se propone desde aquí que ha sido una política de estado destruir la identidad de los lugareños vinculada al mar, lo que antropológicamente se denomina maritimidad. Como estrategia, el Estado nacional, ha diseñado organismos como el Consorcio de Gestión de Puertos de

Bahía Blanca, el Polo petroquímico Bahía Blanca y la Reserva natural provincial Bahía Blanca Bahía Falsa y Bahía verde; que bajo discursos de progreso y conservacionismo biológico; ha legitimado la sanción de leyes mediante las cuales se han privatizado las costas y prohibido el tránsito por las aguas del estuario a la sociedad civil en general. Este proceso debe leerse de la mano de la historia de las políticas económicas argentinas y el paso de modelo desarrollista nacional a la extranjerización de la economía durante la década del noventa. Asimismo se observa que la sociedad civil en los últimos diez años se ha ido organizando y ha comenzado un proceso de denuncia respecto de esta enajenación. Se ha movilizó y a través del Estado Municipal ha logrado al menos la visibilización del proceso de enajenación resistiendo de diversas formas a los mecanismos de olvido respecto de la maritimidad¹ en la región.

El análisis que a continuación se presenta se instala dentro de la perspectiva de la Ecología política e intenta aportar elementos para comprender las diversas facetas de este conflicto. Se espera caracterizar a los diversos actores que entran en conflicto así como mapear alianzas y arenas por las cuales el conflicto medioambiental viene deambulando en estos últimos diez años (Merlinsky 2015) Se han utilizado fuentes bibliográficas, fuentes documentales de medios gráficos locales, de medios digitales locales y fuentes de tipo audiovisual de acceso público elaboradas por el Museo Ferrowhite.

Se comprende desde aquí que la naturaleza se transforma en un elemento de valor para los distintos actores, los que interactúan en procesos de apropiación y control de la misma.(Palacio, 2006) La expansión sobre nuevos territorios por parte del capital transnacional, hace que emerja con fuerza la necesidad de recuperar el sentido de pertenencia, y de proteger los espacios de las comunidades. La expresiones locales resultan ejemplos de movimientos de resistencia que se suceden ante problemáticas como el avance de la frontera agrícola, la deforestación, la megaminería, la contaminación de las aguas, etc.. Ello implica

¹Maritimidad" es un neologismo creado por los antropólogos marítimos franceses: "Parler de maritimé, c'est inviter a réfléchir sur les constructions sociales et culturelles qui ont été édifiées par les groupes humains pour organiser leurs relations à la mer, pour s'en protéger, pour la socialiser, pour la baliser, pour l'aimer. Ces constructions s'ancrent bien entendu dans le profondeur historique, mais en même temps, elles sont évolutives. S'interroger sur la maritimé contemporaine, c'est réfléchir sur les rapports entre le présent et le passé, dans une perspective de compréhension des reconversions actuelles du maritime, mises en relation avec les aspirations et les besoins profonds de notre société". (F. Peron & J. Rieucan. "La maritimé aujourd'hui". Ed. L'Harmattan. Paris, 1996. P. 14.).

comprender amplios espacios geográficos sometidos a explotación indiscriminada y nuevas técnicas de despojo, como “territorios de sacrificio”, los que se consideran como carentes de “elementos valiosos” (desconociéndose los derechos de los pueblos asentados allí, sus costumbres y su relación con el entorno) desde la perspectiva social o económica, justificándose de este modo su sacrificio a los fines del capital (Svampa, 2011).

.

Descripción del contexto

El estuario de Bahía Blanca se encuentra a 700 km de la ciudad de Buenos Aires en dirección sudoeste dentro de la provincia de Buenos Aires, entre las coordenadas 38° 45' y los 35° 10' de Latitud Sur y 61° 45' y 62° 30' de Longitud Oeste². Posee una superficie estimada en 2300 km², con un desarrollo de costa de 400 km² entre la Baliza Monte Hermoso y Punta Laberinto. Se trata de una bahía con características estuariales, científicos locales (Cuadrado, D.G; Ginsberg S.S; Gomez E.A, 2004; Melo,W,D.; Píccolo M.C.; Perillo G.M.E , 2008) han propuesto que se formó por un antiguo río de gran caudal que desapareció o cambió su curso. Tiene forma de un gran embudo que se abre hacia el sudeste.. Tal formato, propicia la generación de canales naturales en la zona lo que favorece el ingreso de embarcaciones de gran calado. Algunos de los canales del estuario son: el canal Principal y los denominados bahía Falsa, bahía Verde y caleta Brightman. El canal Principal mide 60 km de longitud, con un ancho que varía entre 200 m en la cabecera y de 3 a 4 km en la boca. El sector interno del canal Principal, comprendido entre la cabecera del estuario y Puerto Galván tiene un curso sinuoso y se destacan los aportes del río Sauce Chico y el canal Maldonado, principales entradas de agua dulce en el estuario. Completan el paisaje una serie de islas, marismas y planicies intermareales separadas entre sí por canales de marea más pequeños. El área costera es un espacio de transición entre ambiente de pastizal y costa marítima con gran diversidad de flora y fauna. Ecológicamente este sector se denomina humedal, se observa la presencia de espartinas y juncos, plantas filtradoras de agua y descontaminantes naturales, ubicadas en terrenos costeros arcillosos.

² Ver mapa 1

La zona es una mezcla de aguas dulces y salobres con grandes espacios de cangrejales y bancos arenosos que suelen quedar en seco al bajar el mar, dando la impresión de un color blanquecino, lo que antiguamente ha dado en llamar Bahía Blanca a todo el sector

Sobre las costas del estuario se encuentran las localidades de Ingeniero White y General Daniel Cerri, pertenecientes al partido de Bahía Blanca; las de Villa del Mar y Punta Alta, pertenecientes al partido de Coronel Rosales, y por último zonas costeras y tierras pertenecientes al partido de Villarino. Dentro del estuario se ubican cinco puertos: Puerto Comercial Coronel Rosales, Puerto de la base naval General Manuel Belgrano, Puerto de Ingeniero White, Puerto Manuel Galván y Puerto Cuatreros³; este último no se encuentra en funcionamiento

El Estuario y su historia

Históricamente, el estuario constituye un espacio de múltiples actividades económicas y de ocio. En 1828 se fundó el primer puerto en el sector, denominado Puerto Esperanza situado en la desembocadura del Río Napostá, y en 1889 durante la presidencia de Roca se construyó el Puerto de Ingeniero White bajo la concesión de la compañía Ferrocarriles del Sur, empresa británica que se encargaría de su construcción y posterior explotación hasta el año 1948 cuando el gobierno de Perón, mediante el decreto N.5789, toma posesión de ferrocarriles y puertos en todo el país (Noceti, 2014). Otro Puerto de gran importancia lo constituyó Puerto Cuatreros en la localidad de General Daniel Cerri, durante los años que estuvo en funcionamiento la La Lanera Argentina y el frigorífico C:A.P resultó ser un espacio de gran desarrollo industrial, exportándose desde sus muelles productos de derivados del ganado vacuno y bovino hacia países como Francia, Inglaterra, Alemania y Brasil. En la actualidad este quinto puerto en el sector se encuentra abandonado si bien existen varios proyectos para reactivarlo, respecto de los cuales se referirá más adelante.

Durante la primera mitad del siglo XX, la zona del estuario creció socioeconómicamente de manera continua por la instalación de empresas en la región, y atrayendo numerosa

³ Ver mapa 1

población inmigrante de ultramar. La región era conocida como " la Liverpool del sur" (CGPPP,2010). Se han registrado a lo largo del siglo XX diversos emprendimientos: astilleros y compañías pesqueras que además enlataban sus productos y los exportaban (pescados y ostras)⁴; todos ellos hoy inexistentes. Ha persistido la pesca artesanal pero en un formato familiar y trabajando por el sistema de partes; su producción se vende a frigoríficos locales y de Mar del Plata. Se registran aproximadamente unas 150 familias viviendo de la pesca en la actualidad en el estuario. Estas familias en general provienen de tradición pesquera esto implica que alguno de los antepasados deviene de familia de inmigrantes -napolitanos en su mayoría, y por tanto sostiene la tradición. La pesca artesanal en el área se realiza siguiendo la topografía del lugar y mediante la utilización de redes, en barcas de pequeño tamaño con esloras menores a 10mtrs. La profunda tradición pesquera se materializa no solo en las artes de pesca que varían de especie en especie, sino en festividades regionales como la procesión de San Silverio (patrono de los pescadores) cada 20 de junio en Ingeniero White, o la Fiesta Nacional del camarón y el langostino en vísperas de pascua cada mes de abril. (Noceti, 2015)

Tres de los cuatro puertos actualmente en funcionamiento se agrupan bajo el Consorcio de Gestión de puertos de Bahía Blanca (CGPBB). Tales puertos son los de Ingeniero White, Coronel Rosales y Galvan, mientras que el puerto General Belgrano quedó bajo la esfera nacional ya que pertenece al ejército. EL CGPBB es un organismo híbrido creado en el año 1993 por Ley 11. 414, como corolario de una serie políticas neoliberales orientadas a traspasar de jurisdicción nacional a provincial el control portuario⁵. El CGPBB está integrado por nueve miembros; representantes de todos los sectores –públicos y privados- involucrados en el quehacer portuario. Es responsabilidad del mismo el mantenimiento del dragado de los canales⁶. de acceso a la zona, su control de ingreso y egreso, impone tarifas

⁴ Astilleros Punta Alta, Compañía La Vascongada, y Compañía de pesca comercial whitense,

⁵ Ley 24093 de Traspaso de jurisdicción en control de puertos, sancionada en 1992

⁶ La jurisdicción portuaria del CGPBB, puede dividirse en dos sectores claramente diferenciados, el marítimo y el terrestre. Este último comprende específicamente los Puertos de Ingeniero White, Galván y Cuatros, incluido el espacio existente entre ellos, denominado zona Cangrejales. El marítimo, abarca toda la extensión de ambas márgenes del estuario de Bahía Blanca y comprende el espacio geográfico determinado por la línea imaginaria que va desde Pehuen-Có al noroeste, a Punta Laberinto al sudoeste, siguiendo el arrumbamiento general de la isobata de 10m. y las líneas de ribera de ambas márgenes hasta su finalización

y mantiene señalización⁷. La presidencia del CGPBB es ejercida por un miembro representante del gobierno de la provincia de Buenos Aires, a quien acompañan un representante por la municipalidad de Bahía Blanca, dos por asociaciones sindicales de empleados del puerto, uno por las empresas prestatarias de servicios y uno por los concesionarios y permisionarios. Los armadores y agencias marítimas, los productores primarios de mercaderías y los sectores comerciantes también suman un representante cada uno. La elección de nueve miembros fue una decisión arbitraria por parte de autoridades de gobierno nacional y el lobby de empresas extranjeras, quienes gestaron el traspaso de jurisdicción, sin consulta popular alguna en relación a la conformación de este organismo, mucho menos en torno a las decisiones que de allí en más se tomaron respecto del uso del estuario. (Carbone e Irisarri 2015)

Otro sector de gran importancia es el Polo Petroquímico Bahía Blanca (PPBB) el cual se encuentra a pocos metros de las costas del estuario y lindante a la localidad de Ingeniero White. Este complejo fue creado y diagramado en la década del 60 del siglo XX, bajo las normativas de las leyes 14781/58 de Inversiones Extranjeras y 14781/59 de Promoción Industrial. La elección de la zona de Bahía Blanca para la instalación del mismo fue estratégica, dado el encuentro de 3 gasoductos troncales provenientes de las cuencas Austral y Neuquina. Se esperaba desarrollar e impulsar la economía patagónica, en la combinación de entidades estatales y el ingreso de inversiones extranjeras; todas ellas congregadas para el tratamiento de hidrocarburos, sustancias químicas, petroquímicas y agroquímicas. Originalmente, el Polo estuvo integrado por Petroquímica Bahía Blanca y las plantas satélites Polisor SM, Induclor SM, Petropol SM, Monómeros Vinílicos SA e Indupa SA. Petroquímica Bahía Blanca y Polisor comenzaron sus operaciones en 1981 y el resto del complejo entró en funcionamiento en 1986. Las plantas que formaron el polo se hallaban integradas en un proceso de transformación que se iniciaba en Petroquímica Bahía Blanca, donde el etano era transformado en etileno de alta pureza, producto petroquímico

⁷ El régimen de mareas en el estuario, oscila en un promedio de 3.80 metros, de manera tal que cuando la marea está alta el agua cubre la mayoría de los islotes y bancos de arena. En cambio, en la baja mar, fuera de los canales dragados las embarcaciones quedan virtualmente apoyadas en el fondo limoso con cangrejales, convirtiéndose en un espacio intransitable sin una adecuada guía y sin el mantenimiento necesario, ya que, por lo liviano del fango, quien lo intenta se hunde. El canal principal por donde ingresan las embarcaciones, posee un calado natural el cual se ha profundizado mediante la actividad de dragado a 45 pies.

básico que se constituía en insumo de las plantas satélites. Desde el año 1995 en adelante las empresas del polo petroquímico Bahía Blanca pasaron a manos privadas y extranjeras, en el contexto de privatizaciones de las políticas neoliberales impulsadas por la presidencia de Carlos Saúl Menem . En la actualidad las empresas del PPBB que lideran la producción de polímeros, vinilos, gas etano y fertilizantes agropecuarios son Polisor, Profertil, Solvay-Indupa y Mega (fusión entre Dow Chemical, Repsol-YPF y Petrobras).

El deporte y el ocio en el sector del estuario

Es común encontrar en medios gráficos de comunicación local, la siguiente frase "Bahía Blanca, ciudad de espaldas al mar" Frase que resulta errónea, pero más aun resulta mecanismo de expropiación en si misma. Sostenida en las ultimas 3 décadas por dirigentes gubernamentales, la frase no tiene eco en la memoria colectiva, y mucho menos vinculación con los hechos objetivos de la realidad, que hablan una ciudad que llegando el horario de la siesta cada verano, y hasta que caía el sol, veía a sus vecinos dirigirse en diferentes vehículos hacia la costa marítima (Ercolini 2005)

Durante la década del 30 el entonces intendente socialista Agustin Arrieta, diseño los planos de lo que sería el Balneario y paseo Municipal de Bahía Blanca, de la que hoy solo queda un triste recuerdo⁸ Diversos estudios de investigadores locales (Heredia Chaz, 2014), (Cernadas, 1995) narran como la sociabilidad se desarrollaba en diversos espacios al aire libre, en el que la costa marítima era una de las más importantes. "Los bahienses se encontraban en la costa, ricos y pobres acudían al balneario conocido como La playita, el mar los unía...Bahía espaldas al mar? Jamas!! Bahia era mar, pero al mar nos lo sacaron sin permiso, nos lo robaron"(Valeria Schneider 2010, en Video Museo Ferrowhite la rambla de Arrieta)

Hasta inicios de la década del 70 del siglo pasado, el estuario presentaba al menos 10 balnearios públicos, con infraestructuras de baños públicos y cantinas construidas tanto por gobiernos municipales como por empresas privadas que concesionaban su utilidad. La

⁸ Ver imagen 1

ciudad de Bahía Blanca desarrolló al menos seis: "Galván", "La Usina", "Colón", "La Nativa", "Maldonado" y "El Atlántico". de todos ellos, apenas resiste hoy Maldonado, que dado los niveles de contaminación del sector ha cerrado sus piletas al agua salada, y las llena con agua dulce . Se podía acceder a estos balnearios gracias al "Tren de la Marea", una pintoresca formación ferroviaria compuesta por una locomotora a vapor y hasta catorce vagones de madera que unía las estaciones Bahía Blanca-Noroeste y Garro, en Ingeniero White. En medio del trayecto tenía paradas obligadas en calle Teniente Farías y Donado, Loma Paraguaya, Balneario Colón, La Nativa (planta de la Esso), puerto Galván y la "playita". Hasta principios de los 70 llegaban al sector además numerosas líneas de colectivos llevando pasajeros hasta las costas de estos balnearios (La Nueva Provincia, 2006,2009)⁹.

Se desarrollaron dentro del estuario varios clubes náuticos y de pesca, que poseen presencia desde 1928 el más antiguo hasta la actualidad: Club náutico Bahía Blanca, Club náutico Coronel Rosales, Club Náutico Punta Alta y Club náutico y de pesca General Daniel Cerri, Club de pesca y Náutica Puerto Galván, Club náutico Villa del Mar. Estas asociaciones a la vez que realizan cursos de timonel y de navegación en general, organizan regatas, carreras de kayak y torneos de pesca de corvina, pejerrey y tiburón año tras año. A nivel deportivo es común encontrar también en el sector las escuelas de kitesurf .

Según se narra en las crónicas (Ercolini, 2005; La Nueva provincia 2009) hasta los años 80, numerosas familias pescaban desde las costas y volvían a sus hogares con bolsas repletas de pescado, hoy tales imágenes son impensadas. Aún así vecinos mayores de 50 años, suelen acudir a Villa del Mar o a Arroyo Pareja para intentar pescar desde la costa, siguiendo una suerte de tradición familiar, e intentando traspasar el amor por la pesca a sus nietos,

Con lo antedicho es simple destacar que la sociedad civil local durante un siglo se desarrolló en relación continua con el ambiente marítimo-costero.

Las políticas de expropiación de la costa marítima

⁹ Ver imágenes 2 y 3

La entrega de tierras municipales en favor de la Compañía Dow Chemical, por parte del gobierno militar de Onganía, 302 hectáreas desde el frente marítimo hasta la Avenida San Martín de la localidad e Ingeniero White, selló el triste destino de la costa bahiense. Posteriormente se entregaron en 1977, a la Compañía Cargill, otros mil quinientos metros de costa entre Ingeniero White y Puerto Galván lo que terminó por destruir el balneario Galván y la playita, impidiendo de allí en más el acceso público. En forma encadenada a esta entrega de tierras que hiciera el gobierno nacional, se observa la interrupción de los servicios de trenes al sector y la de ingreso de colectivos, aduciendo en el periódico local que resultaba oneroso su mantenimiento. Las instalaciones de los balnearios no se concesionaron más y se fueron abandonando e impidiendo el ingreso de la población al sector en la medida que el municipio no garantizaba el estado de las instalaciones, Solo siguió siendo accesible el balneario Maldonado.

Las sucesivas plataformas políticas de los intendentes democráticos de la década del 80 y 90 (La Nueva Provincia 2006, 2009, 2016), hablaban de la tercera fundación de Bahía Blanca, posicionándola como ciudad Puerto. Posteriormente en la década del 90 se instalan en la región las plantas de Solvay-Indupa, Petrobras e YPF, adquiriendo más terrenos linderos a la costa en negociaciones jamás publicitadas y a espaldas de la población. Asimismo el gobierno nacional se desentiende en el año 1993 tanto de la gestión y control de puertos¹⁰ como del PPBB, pues vende sus acciones a empresas extranjeras, recién en el contexto del último gobierno kischnerista la compañía YPF representará en cierto porcentaje intereses del estado Nacional en el contexto de fusión de la compañía Mega (Noceti, 2014)

Una tercera forma de alienación del medio marítimo-costero para los habitantes de la región, lo constituyó la creación por ley 12101, de la Reserva natural provincial Bahía Blanca bahía falsa, bahía verde, No conformes con impedir el acceso a costa, se impidió el tránsito marítimo para quienes poseen embarcaciones. Bajo un discurso conservacionista se declaró la zona reserva natural de usos múltiples sobre 210.000 que dejaban por fuera los canales de ingreso a puertos. Esta reserva contiene a numerosas islas como Bermejo, Trinidad, Wood (del Monte), Ariadna, Embudo, Conejo, Garzas y Zuraitas, además de

¹⁰ Leyes mencionadas anteriormente:

canales y riachos, planicies de marea, y zona de mar abierto. Esta reserva prevé un plan de manejo por zonas integradas que fue diseñado con la participación de distintos actores que hacen a la vida del estuario, esto es no solo el CGPBB, biólogos y guardaparques, del OPDS (organismo provincial para el desarrollo sostenible); sino que participaron integrantes de sociedades civiles ecologistas, representantes de universidades locales, prefectura naval argentina, clubes náuticos, y pescadores artesanales. Este plan de manejo donde se identificaron zonas intangibles, de amortiguación y experimentales, fue presentado y acordado en 2007 pero a la fecha no se ha logrado poner en marcha, por falta de recursos económicos. De modo tal que en la actualidad todo aquel que transita, desarrolla actividades de ganadería en las islas, de pesca artesanal o deportiva y no cuenta con autorización de las autoridades de la reserva se encuentra cometiendo una infracción. Desde su sanción la reserva se ha dedicado en forma constante a la "reeducación de los pescadores", para convertirlos en "colaboradores" en la preservación de especies. Los pescadores ahora considerados culpables de la desaparición de fauna por parte del OPDS, mientras que no se registra una sola denuncia contra las empresas del PPBB o del CGPBB ante los altos niveles de zinc, plomo y mercurio que presentan diversas especies en el estuario (Noceti, 2015). De esta manera se culminaba con un siglo de uso común del estuario generando una reglamentación que inicialmente no contuvo a la población que hacía uso de tal recurso. El espacio habitado resultaba finalmente espacio desalojado, ahora bajo el discurso de la conservación de especies biológicas

Mobilización social y resistencia.

Ni la desaparición paulatina de los balnearios de la región, ni las continuas denuncias de los pescadores artesanales por la falta del recurso pesquero, ni el escape de cloro del año 2000, logró que la comunidad local se reuniese para reclamar por la alienación del espacio marítimo-costero y su continua degradación por parte de empresas extranjeras. Pero ante la amenaza en el año 2011 de la instalación de un nuevo muelle en el Puerto Cuatros Rosas para el ingreso de buques regasificadores, y la llegada de una vía férrea que traería potasio desde Malargüe por parte de la compañía minera brasileña Vale; logró repentinamente la unificación de las demandas parciales en un sólo grito que adquirió fuerza y visibilidad a

nivel local provincial y nacional. El Movimiento social denominado NO AL DRAGADO, integró a diversos actores. Pescadores artesanales, pequeñas organizaciones ambientalistas regionales, la Universidad Nacional del Sur, el estado Municipal de Bahía Blanca en sus diversos formatos (Museo del Puerto, Museo de Ferrowhite, Secretaria de turismo y medio ambiente), organizaciones vecinales de General Daniel Cerri, Ingeniero White y Villa del Mar, IADO-CONICET. El movimiento realizó análisis de impacto ambiental y económicos que cuestionaban los diagnósticos realizados por el CGPBB en manos de la empresa Serman y Asociados, a las que acusaban de no objetividad y de estar ligada económicamente a las empresas, hecho por el cual el Bloque de Integración Ciudadana del I Consejo deliberante de Bahía Blanca, solicitó investigación judicial. Los resultados de impacto ambiental y socioeconómico del posible dragado en Cerri fueron negativos, por lo que la Comuna tuvo elementos para frenar la obra que propiciaba el gobierno provincial.

El estado municipal de Bahía Blanca a través de organismos de Cultura y Turismo intenta desde comienzos de siglo XXI preservar el Patrimonio identitario en relación al mar, con diferentes actividades. Aún cuando el recurso pesquero ha mermado producto de la contaminación en el sector, el Municipio continúa financiando la Fiesta Nacional del camarón y el langostino. Asimismo ha montado diversas muestras y acciones desde los Museos del Puerto y Ferrowhite a través de las cuales ha dado a conocer a nivel regional la trayectoria de los procesos de maritimidad de la región. Ha logrado constituir a través de la Ordenanza HCD 13892 del año 2006 la Reserva Municipal Costera que comprende 319 hectáreas sobre la costa lindante a Ingeniero White y General Daniel Cerri, de este modo el Municipio espera desarrollar un paseo de frente costero. Su primer logro lo constituye una pasarela de 100 x 8mstr denominada "balcón al mar"¹¹, en pleno puerto para que los vecinos puedan al menos visualizar el agua

En palabras de Mary Douglas (2005) se postula que en el año 2011, hubo una redefinición de los peligros y riesgos ambientales que la población local estaba en condiciones de soportar. Las sociedades definen sus riesgos y peligros en función de sus sistemas de valores y sus sistemas productivos. El caso del estuario de Bahía Blanca es emblemático en este aspecto, porque la productividad del complejo puerto-industrial no se observa en la vida de las personas que residen a metros del mismo.. Investigadores de UNS y del Centro

¹¹ ver imagen 4

regional de estudios económicos de Bahía Blanca (CREEBBA) (2015, 2014, 2013)¹² han demostrado que la participación del puerto y del PPBB en la generación de puestos de trabajo a nivel local es solo del 1%. de la PEA. De allí que el nivel de tolerancia de los peligros y los riesgos -por la existencia del puerto-polo- que la población local está dispuesta a soportar en el año 2011 resultaba sumamente bajo. Esto queda plasmado en la cantidad de presentaciones judiciales y denuncias mediáticas que se han realizado desde 2011 a la actualidad¹³. El puerto y el polo petroquímico son vistos como espacios ajenos, contaminantes y desde donde "se desangra la Argentina" (blog alertabahiablanca, 2013)

Reflexiones finales

Las políticas extractivistas (Giarraca, et al 2013) en relación a la naturaleza son una constante en el contexto neoliberal instaurado desde los años 90 en nuestro país. Los espacios de uso común no son ajenos a esta tendencia, de allí se observa la necesidad de legislar para expropiar. Normatizar para alienar. El tan ansiado progreso de la región, la tercera fundación de Bahía Blanca, no se vio plasmada en el desarrollo del mercado laboral local, en cambio si se observa de forma continua la inmensa ganancia que a las empresas extranjeras les refiere estar instaladas en el estuario local. La ciudadanía perdió su costa y su mar, en pos de ganancias que se extranjerizan y que sólo se devuelven en contaminación de lo que antiguamente fue ámbito de goce público. A lo largo de este artículo se ha caracterizado diversas actividades que desde 1828 se desarrollaban en el espacio marítimo-costero, demostrando así que los procesos de sociabilidad se constituían a cotidiano por tal espacio. Se postula desde aquí que, el intento de borrar de la memoria colectiva tal vinculación es otra estrategia más, utilizada por el poder político para profundizar la alienación y la destrucción de la maritimidad arraigada durante un siglo en la zona. Finalmente se destaca que los discursos conservacionistas a nivel biológico han sido la tercer estrategia discursiva mediante la cual el poder provincial buscó separar a los vecinos ya no solo de la costa sino del agua y sus islas.

¹² Fundación CREEBBA informes de producción económica local pueden leerse desde 2000 a la actualidad en <http://www.creebba.org.ar/main/index.php?>

¹³ Informes a este respecto pueden leerse en http://www.latecla.info/4/nota.php?nota_id=42924

Este proceso fue fruto de políticas desarrolladas con la anuencia de los diferentes estamentos del estado. Si bien la provincia entregó las tierras a empresas extranjeras, y constituyó una reserva provincial vacía de recursos económicos para desarrollar procesos de preservación, los gobiernos municipales se dedicaron a la no realización de controles medioambientales. La presencia de empresas como Profertil, Cargill, Petrobras, y Dow Chemical, Solvay-Indupa, y Mega en numerosos desarrollos municipales e incluso de las universidades locales puede fácilmente verificarse. Sin embargo, en los últimos diez años se observa que ciertos sectores del propio Municipio comienzan a tomar otra posición, y paulatinamente buscan tomar medidas tendientes a recuperar lo perdido, ejemplo de esto es la Reserva costera municipal cuyo fin es que la población pueda acceder a la costa del estuario, y la continua actuación de los Museos Ferrowhite y Museo del Puerto. Finalmente el cambio de tolerancia en torno a los riesgos ambientales que se observa en la población ante la llegada de más buses regasificadores o una planta de potasio, genera un momento único en el que las diversas demandas logran unidad e incluso fortalecen a este sector del Municipio de Bahía Blanca y revitaliza el reclamo por la maritimidad expropiada. Las arenas por las cuales deambula el conflicto resultaron ser múltiples; mediáticas, jurídicas e incluso académicas lográndose mayor visibilidad y mayor desarrollo de investigaciones respecto de la temática.

Bibliografía

Carbone, Daniel e Irisarri, María Jimena, “Vinculación ciudad-puerto: el caso de Bahía Blanca”, en Actas de las 2das. Jornadas de Sociología, Pre- ALAS, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo, 2015. http://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/7017/carboneponenciamesa11.pdf.

Cuadrado, D.G; Ginsberg S.S; Gomez E.A (2004). “*Geomorfología*”, en: *Ecosistema del estuario de Bahía Blanca*. Piccolo, M.C., Hoffmeyer M.S.(Editores). IADO. Bahía Blanca. 39-37pp.

Douglas, M (2005) “La aceptabilidad del riesgo según las ciencias sociales”, edit. Paidós

Ercolani P y Seguí Llinás M 2005 EL ESPACIO DEL OCIO EN LA CIUDAD: EL EJEMPLO DE BAHÍA BLANCA, PROVINCIA DE BUENOS AIRES, ARGENTINA. en Anais do X Encontro de Geógrafos da América Latina – 20 a 26 de março de 2005 – Universidade de São Paulo, disponible en <http://observatoriogeograficoamericalatina.org.mx/egal10/Geografiasocioeconomica/Geografiaeconomica/17.pdf>

Giarraca, Norma & Teubal Miguel (2013) “Las actividades extractivas en la Argentina” en Norma Giarraca y Miguel Teubal comp Actividades extractivas en expansión. Reprimarización de la economía en la Argentina? Edit Antropofagia, Buenos Aires, pgs 19-44

Gomez, E.A.; Ginsberg S.S; Perillo G.M.E (1996). *Geomorfología y sedimentología de la zona interior del Canal Principal del estuario de Bahía Blanca*. Revista de la Asociación Argentina de Sedimentología. vol 3, nº 2 , 55-61 pp.

Gorenstein, S. (2004) "Perfiles económicos de Bahía Blanca y la región. Entre el complejo agroexportador y el complejo petroquímico", en: *Plan fénix, propuesta para el desarrollo con equidad. Economías regionales- segundo encuentro de universidades nacionales*, UBA-URCuarto, pg. 201-218

Heredia Chaz Emilce 2014 De la Responsabilidad a la Contaminación Social Empresaria: la ingeniería social del Polo Petroquímico de Bahía Blanca en repositorio digital de UNS disponible en <http://repositoriodigital.uns.edu.ar/bitstream/123456789/528/1/Heredia%20Chaz,%20Emilce.%20Tesina.pdf>

Melo, W. Piccolo, C. y Perillo, G. (2008) "La cartografía de Bahía Blanca en los paradigmas históricos", en: *Geoacta*, Nro. 33, pg. 57-69

Melo, W.D.; Piccolo M.C.; Perillo G.M.E (2008). *La cartografía de Bahía Blanca en los paradigmas históricos*. Geoacta. Asociación Argentina de Geofisicos y Geodestas. 33, 57 pp.

Melo, W.D. (2004). *Tesis doctoral en Geografía. Génesis del estuario de Bahía Blanca: Relación morfodinámica y temporal con su cuenca hidrográfica*. Universidad Nacional del Sur.

Merlinsky G (2013) "La cuestión ambiental en la agenda pública" en Cartografías del conflicto ambiental en Argentina CLACSO-CICCUS pp 19-60

Montesarchio, L.A.; Iizasoain W.O (1981). *Dinámica sedimentaria de la denominada ría de Bahía Blanca*,. IADO. Bahía Blanca. 28 pp.

Noceti M (2014) "Antropología y medio ambiente, territorialidades y poblaciones costeras. Lecturas antropológicas en torno a la problemática ambiental en el humedal de Villa del Mar" XI CAAS, Rosario 23 al 26 de julio 2014, Universidad Nacional de Rosario

Noceti, M (2016) Maritimidad, Vivir el mar: cuando la riqueza cultural se transforma en insumo para el turismo en Leonardi, V Elias S y Fernandez M (comp) El Humedal de Villa del Mar un desafío turístico. edit INDUVIO

Palacio, G. (2006). "Breve Introducción a la ecología política (Ecopol): orígenes, inspiradores, aportes y temas de actualidad". *Gestión y Ambiente, Vol 9, N° 3* .

Ramborger, M y Lorda, M La transformación de la franja costera de la bahía Blanca (Provincia de Buenos Aires, Argentina) a partir de la visión de sus habitantes en INTERAÇÕES, Campo Grande, v. 10, n. 2, p. 185-193, jul./dez. 2009. disponible en <http://www.scielo.br/pdf/inter/v10n2/v10n2a06.pdf>

Santos, M (1996). *A Natureza do Espaço. Técnica e Tempo. Razão e Emoção*. São Paulo: Hucitec.

Svampa, M. (2011). Modelos de desarrollo, cuestión ambiental y giro eco-territorial. En H. Alimonda, *La Naturaleza Colonizada. Ecología política y minería en América Latina*. (págs. 181-215). Buenos Aires: Ediciones Ciccus.

Fuentes :

La Nueva provincia "los balnearios perdidos en la ria" seccion Opinion **26/02/2006 disponible en <http://www.lanueva.com/opinion-impres/545082/-los-balnearios-perdidos-de-la-r-237-a-.html>**

La Nueva Provincia "Pescar desde la costa, ¿una misión imposible?, seccion Sociedad 04/01/2009 disponible en <http://www.lanueva.com/sociedad-impres/191409/pescar-desde-la-costa-191-una-misi-243-n-imposible-.html>

Blog Alerta en Bahía Blanca "Serman y asociados, a quien? 15-2-2012 disponible en <http://alertaenbahia.blogspot.com.ar/2012/02/serman-asociados-quien.html>

La Nueva Provincia Serman rechazó las críticas del IADO sección Sociedad 18-12-2011 disponible en <http://www.lanueva.com/sociedad-impres/400883/serman-rechaz-243-las-cr-237-ticas-del-iado.html>

entrevista a Oscar Ponce disponible en http://www.terapiatanguera.com.ar/Notas%20y%20articulos/evocacion_de_white.htm

<http://puertobahiablanca.com/plano-general.html>

<http://www.archivodepunta.com.ar/institucional/ria/contenidos3.html>

<http://puertobahiablanca.com/identidad/periodo4.php>

Mapa 1



fuelle Melo,W,D.; Píccolo M.C.; Perillo G.M.E (2008). *La cartografía de Bahía Blanca en los paradigmas históricos*. Geoacta. Asociación Argentina de Geofísicos y Geodestas. 33,57 pp.

Imagenes

Imagen 1



La Rambla de Arrieta - Postal intervenida del frente costero.

Imagen 2



Balneario Galvan, 1970

Imagen 3



Estacionamiento Playa de Galvan 1960

Imagen 4



Balcon al mar Fuente <http://www.lanueva.com/la-ciudad/828790/el-balcon-al-mar-con-una-vista-privilegiada-del-puerto-whitense.html>

