UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS

**“SALVADOR MAZZA, FRONTERAS SIN
FRONTERAS, SU INUSITADA PERMEABILIDAD”**

Autor:

MARIO ALBERTO GALLARDO

Director de Tesis: PROF. SILVIA CUCOVAZ

POSTGRADO:

MAESTRIA EN INTELIGENCIA ESTRATEGICA NACIONAL

SALTA, MAYO DE 2017

Dedicatoria

A mis padres Rosa Lidia y Ramón Arturo, y en especial a mi señora Griselda Anabel.

“Lo que está en reposo es fácil de retener.

Lo que no ha sucedido es fácil de resolver.

Lo que es frágil es fácil de romper.

Lo que es menudo es fácil de dispersar.

Prevenir antes de que suceda y ordenar antes de la confusión.

El árbol que casi no puede rodearse con los brazos, brotó de un germen minúsculo.

La torre de nueve pisos, comenzó por un montón de tierra.

El viaje de mil, empezó con un paso.

Quien actúa, fracasa.

Quien tiene, pierde.

Por esto, el sabio nada hace y no fracasa; nada posee y nada pierde.

El hombre suele malograr la obra cuando va a concluirla.

Cuidando del final como del principio, ninguna obra se perdería.

Por esto, el sabio aspira a no desear nada y a despreciar lo valioso.

Aprende a no aprender, regresa por el camino que los demás

ya han recorrido,

y así, sin atreverse a obrar, favorece la evolución natural de todos los seres.

El sabio no es erudito y el erudito no es sabio.

El sabio no atesora y ofreciendo a los demás, se hace rico.

El camino del cielo beneficia y no perjudica.

La norma del sabio es obrar sin combatir.”

TAO, escritura milenaria china, capítulo LXIV.

INDICE	Página
Dedicatoria	2
Indice	4
CAPITULO I INTRODUCCION A LA PROBLEMÁTICA	
1. Elección y fundamentación del tema	3
2.3.1. Interés de la investigación	4
2.3.1. Objetivos	4
2.3.1. Objetivo general	4
2.3.2. Objetivos específicos	5
2.3.1. Marco teórico	5
2.3.1. Marco conceptual	5
2.3.1. El problema a investigar	9
2.3.1. Hipótesis	9
CAPITULO II CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL O DELINCUENCIA TRANSNACIONAL ORGANIZADA	
2.3.1. Generalidades	11
2.1.1. Principales delitos del Crimen Organizado	14
2.1.2. Consecuencias	15
2.1.3 Aspectos del Crimen Organizado	15
2.1.3.1. Dimensión social	15
2.1.3.2. Dimensión económica	17
2.1.3.3. Dimensión político	18
2.1.3.4. Dimensión jurídico	18
2.1.3.5. Dimensión legales	22
2.1.4. Asociación ilícita	23

2.1.5.	Bien jurídico	24
2.1.6.	Diferencias sobre la definición del crimen organizado	24
2.3.1.	Conceptualizaciones	25
2.3.1.	Definiciones	26
2.3.1.	Investigadores	27
2.3.2.	Instituciones	27
2.3.2.1.	Interpol	27
2.3.2.1.	Naciones Unidas	27
2.3.2.1.	FBI	27
2.3.2.1.	Comisión del Crimen de Pennsylvania	28
2.3.2.1.	Comisión del presidente sobre delincuencia organizada	28
2.3.2.1.	Departamento del Sheriff del condado de Santa Bárbara	28
2.3.2.1.	Argentina	29
2.3.2.1.	Asamblea General de las Naciones Unidas	29
2.3.1.	Actividades del crimen organizado	34
2.3.1.	Actividades criminales	35
2.3.1.	Características complementarias	36
2.3.1.	Niveles del Crimen Organizado	37
2.3.1.	Mapa de la delincuencia organizada transnacional	39
2.3.1.	Narcotráfico	39
2.3.1.	Definiciones y conceptos	42
2.3.2.	Contexto del narcotráfico. América y Argentina	44
2.3.1.	Ingreso del dinero ilegal al circuito del sistema legal	54
2.3.1.	Conclusión	58
CAPITULO III		
MARCO NORMATIVO		

3.	Aspectos legales	60
2.3.1.	Síntesis de la evolución histórica de nuestra legislación penal argentina sobre estupefacientes.	63
2.3.1.	Breve explicación del articulado de la ley 23.737	65
2.3.1.	Delitos de Contrabando – Ley 22.415 (Código Aduanero)	88
2.3.1.	Definición de Contrabando	89
2.3.2.	Bien Jurídico Protegido	90
2.3.3.	Figura Básica del Contrabando	91
2.3.4.	Contrabando Agravado	92
2.3.5.	Tentativa de Contrabando	94
2.3.1.	Ley de derribo o Protocolo de Protección del Espacio Aéreo	95
2.3.1.	Caso “Lluvia de drogas”	97
2.3.2.	Otros casos lluvia de drogas	100
2.3.3.	Radarización	101
2.3.1.	Conclusión	114
CAPITULO IV SUSTANCIAS ESTUPEFACIENTES		
4.1.	Clasificación	115
4.1.1.	Cannabis Sativa	118
4.1.1.1.	Origen	121
4.1.1.2.	Variedades	121
4.1.1.3.	Vía de administración	121
4.1.2.	Erythroxylon Coca – Lamarck	122
4.1.2.1.	Coca de Huanuco	125
4.1.2.2.	Coca de Truxillo	125
4.1.2.3.	Análisis Químico	128
4.1.2.4.	Metodología para obtener Clorhidrato de Cocaína	130

4.1.2.5.	Laboratorios clandestinos de cocaína	134
4.1.2.6.	Clorhidrato de Cocaína	135
4.1.2.7.	Consumo	135
4.1.3.	Drogas de Síntesis	136
4.2.	Conclusión	137
CAPITULO V AMBIENTE GEOGRÁFICO		
5.1.	Caracterización geográfica	139
5.2.	Caracterización geográfica	140
5.3.	Límites	141
5.4.	Regiones	144
5.5.	Hidrografía	147
5.5.1.	Río Pilcomayo	148
5.5.2.	Rio Bermejo	149
5.6.	Clima	150
5.7.	Flora	150
5.8.	Fauna	151
5.9.	Las Yungas	151
5.10.	Sectores Latitudinales	152
5.11.	Rutas y pasos fronterizos oficiales	154
5.11.1.	Ruta nacional 34	155
5.11.2.	Ruta nacional 81	155
5.12.	Fronteras	156
5.13.	Profesor Salvador Mazza	158
5.14.	Pasos fronterizos No habilitados	161
5.15.	Conclusión	173

CAPITULO VI		
MODUS OPERANDI EN EL TRÁFICO DE ESTUPEFACIENTES		
6.1.	Conceptualización	175
6.2.	Tipos de modus operandi	176
6.3.	Recursos Humanos y lógicos para contrarrestar el modus operandi	198
6.4.	Casos de corrupción de las fuerzas de seguridad y otros funcionarios	200
6.5.	Secuestro	203
6.6.	Conclusión	208
CAPITULO VII		
F.O.D.A.		
7.1.	De las organizaciones delictivas	209
7.1.1.	Fortalezas	209
7.1.2.	Capacidades	210
7.1.3.	Debilidades	210
7.1.4.	Amenazas	211
7.2.	De las fuerzas legales	212
7.2.1.	Fortalezas	212
7.2.2.	Capacidades	213
7.2.3.	Debilidades	213
7.2.4.	Amenazas	214
CAPITULO VIII		
DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES		
Conclusiones		215
ANEXOS		222
I.	Legislaciones	222
II.	Diccionario de terminologías	258

III. Mapas	261
IV. Limites	267
V. Explotación de prensa	272
VI. Informe UNODC: Bolivia firmo 55 acuerdos en materia de lucha antidrogas	313
Bibliografía	315

CAPITULO I

INTRODUCCION A LA PROBLEMÁTICA

1. ELECCION Y FUNDAMENTACION DEL TEMA

Al hablar de la problemática de Narcotráfico y su permeabilidad de fronteras en la localidad Salteña de Profesor Salvador Mazza, resulta loable determinar que el delito en estudio, se encuentra comprendido entre aquellas actividades ilícitas que se enmarcan en el Crimen Organizado Transnacional en función de lo establecido por la Convención de Palermo de Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, existiendo consenso político a nivel internacional sobre dicha problemática mundial. Este tipo de delincuencia atraviesa fronteras de diferentes Estados, siendo necesario que haya un acuerdo entre los mismos, a fin de unificar criterios, con la finalidad de castigar y combatir el accionar del crimen organizado transnacional en todas sus formas, sea la delincuencia en sí misma, la corrupción, trata de personas, el tráfico de armas, municiones y explosivos, el narcotráfico, etc.

Estos tipos de delitos son, de una manera u otra, llevados a cabo por organizaciones mundiales, que manejan grandes sumas de dinero para lograr su cometido. Sus objetivos son obtener réditos económicos y financieros. Con su actividad estas organizaciones ilegales o anti sistémicas provocan la destrucción o debilitamiento de instituciones legales a través de la corrupción de sus miembros, pues estos grupos delictivos se nutrieron de la economía mundial y de la tecnología sofisticada que la acompaña...¹

El narcotráfico contribuye sustancialmente al aumento de la criminalidad, generando corrupción, violencia y desestabilización política. De acuerdo a diversos estudios realizados, en 10 de los 13 países que ofrecen datos comparativos fiables, las tasas de delincuencia aumentaron cuatro o seis veces en los años noventa. En tanto que la autoridad de los gobiernos se vio disminuida. El fenómeno abarca zonas urbanas y rurales, convirtiéndose así en áreas obstaculizadas para las fuerzas de seguridad, donde los señores de la droga imponen su sistema de control político, recolectando impuestos y estableciendo toques de queda, reclutamientos y requisas forzosas².

En el año 2004, el Grupo de alto nivel sobre “Las amenazas, los desafíos y el cambio” de las Naciones Unidas, efectuó un informe sobre la problemática mundial, en el

---

¹ Kofi A. Annan, *Secretario General*, Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos.

² Manrique, Luis Esteban G. *Un poder paralelo: el crimen organizado en América Latina. 2006.*

cual incluía a la delincuencia organizada transnacional entre los seis grupos de amenazas que deben preocupar al mundo en el presente y futuro de la sociedad, destacando que éstos son:

- Las amenazas económicas y sociales, como la pobreza, las enfermedades infecciosas y la degradación ambiental
- Los conflictos entre Estados
- Los conflictos internos, como la guerra civil, el genocidio y otras atrocidades en gran escala
- Las armas nucleares, radiológicas, químicas y biológicas
- El terrorismo
- La delincuencia organizada transnacional

En este esquema es necesario remarcar, que el crimen organizado se caracteriza por su habilidad para expandirse a nuevas áreas geográficas y su cambio de estrategias y tácticas en base a sus necesidades. Esta actividad delictiva, se asemeja a una empresa, contando para ello, con una economía sumergida y paralela, que capta jóvenes aprovechando las vulnerabilidades derivadas de un escaso desarrollo económico social -es decir carentes de seguridad humana-, ofreciéndoles ganancias rápidas.

Como señalé previamente, el problema del narcotráfico, es que, al formar parte del crimen organizado internacional, favorecido por el efecto de la globalización, compra voluntades generando corrupción en los distintos estamentos del estado nacional, provincial y comunal. En consecuencia, es preciso, establecer políticas, estrategias y tácticas de combate que incluyan claramente los objetivos y roles de las Fuerzas de Seguridad, no sólo nacionales sino también locales. Para trazar los objetivos y actividades descriptas correctamente, debe contarse con un completo y minucioso análisis de inteligencia estratégica. En base a éste se fijarán las actividades de reunión de información y análisis. De esta forma las áreas de inteligencia y seguridad brindarán un apoyo fundamental a los decisores políticos quienes serán los responsables de elaborar políticas públicas eficaces tendientes a la prevención y combate del flagelo social.

El tema elegido se enmarca en una de las principales “nuevas amenazas del siglo XXI”, como es el Narcotráfico y su paso por fronteras permeables situadas en la localidad

de Salvador Mazza provincia de Salta (norte argentino) con el vecino país de Bolivia a través de la ciudad de San José de Pocitos.

La república Argentina se encuentra colindante con el Estado Plurinacional de Bolivia, tercer país productor de hojas de coca y cocaína a nivel mundial, Estado que por su proximidad territorial, facilita que las organizaciones criminales operen en el territorio argentino como trampolín para exportar los estupefacientes- procedentes no sólo de Bolivia, sino también de otros países latinoamericanos- hacia el resto del mundo.

Al tratarse de un delito transnacional, son importantes los controles que se efectúan en las fronteras de nuestro país, cuyo límite resulta de gran extensión con características geográficas particulares, que son aprovechadas por los narcotraficantes, quienes contando con sistemas de comunicación de última generación, y medios de transporte, utilizan esta vulnerabilidad para realizar el paso de las sustancias estupefacientes a territorio argentino, y su posterior distribución a las provincias de nuestro país y el embarco y traslado hacia otros lugares del mundo.

Uno de los principales problemas y debilidades que presenta nuestro país en la región norte, es el sistema de control en zona de fronteras, debido a las características geográficas del terreno (flora, fauna, clima, orografía, entre otros factores) y su extensión fronteriza, dificultando de sobre manera la tarea de las fuerzas de seguridad.

Las fronteras Argentinas, a diario durante los 365 días del año, son custodiadas por Gendarmería Nacional, Aduana, Migraciones, Policía Federal, y las fuerzas policiales de las provincias del norte Argentino, pero a pesar del enorme esfuerzo humano, muchas veces se dificulta dicho control debido a la gran extensión territorial y los escasos recursos y medios técnicos que se cuenta para inspeccionar los diferentes pasos clandestino, que son utilizados por el crimen organizado.

El narcotráfico, por tratarse de un delito transnacional, mueve millones de dólares anuales, además de contar con equipamiento tecnológico de última generación, armamentos y recursos humanos considerables. En este contexto, es necesario que nuestras

fuerzas de seguridad, policías provinciales, organismos nacionales y provinciales involucrados en la lucha contra el crimen organizado, estén equipadas adecuadamente con equipos de última generación y cuenten con una excelente retribución salarial con la finalidad de evitar que estas organizaciones criminales vulneren a los efectivos comprando sus voluntades.

Dado que el narcotráfico se enmarca en las denominadas “nuevas amenazas”, constituye un problema de Seguridad Nacional por los daños que ocasiona a la población a través del consumo de estupefacientes, ya que afecta de sobremanera la salud pública, impacta sobre los altos índices de violencia que son reflejados en la realidad cotidiana e incentiva la corrupción en los distintos órganos e instituciones del Estado.

1.1. Interés de la Investigación

Muchos expertos estudiaron y analizaron la problemática del narcotráfico en el mundo, América, e inclusive en nuestro país, desde distintos enfoques. El tema ha tomado tanta relevancia, que organismos internacionales discutieron esta problemática no sólo desde el punto de vista de la oferta sino también de la demanda, los perjuicios que ocasiona a la sociedad, vulnerada por este flagelo, el daño que ocasiona a las instituciones estadales, tras corromper a sus funcionarios en sus distintas escalas jerárquicas u orden de prelación. De igual manera, a nivel regional coincidieron en admitir que el grueso de los estupefacientes ingresa por las fronteras de Salta- Bolivia, y son distribuidos en territorio argentino y traficados hacia el resto del mundo.

Atento a ello, abordaré esta problemática, desde un punto de vista diferente, al tratar de dilucidar cuales son los factores que favorecen la penetración de las sustancias ilícitas a territorio Argentino por la frontera Salvador Mazza-San José de Pocitos, con la finalidad de realizar un análisis para determinar si el crecimiento del narcotráfico se debe a estos factores, y en base a ello, plantear la necesidad de elaborar nuevas políticas y estrategias preventivas de seguridad para poder contrarrestar y disminuir el ingreso de sustancias estupefacientes al país por uno de los sectores fronterizos sumamente complejo.

1.2. OBJETIVOS

1.1. Generales

Determinar los hechos y o procesos que influyen en el masivo ingreso de

sustancias estupefacientes al país a través de la frontera Salvador Mazza (Argentina) – San José de Pocitos (Bolivia).

2.1. Específicos

Investigar:

- Cantidad de pasos habilitados y no habilitados o clandestinos que están registrados.
- Cantidad aproximada de personal designado para el control de ingreso y egreso de personas.
- Normativas vigentes.
- Dispositivos electrónicos o técnicos destinados a la tarea de control y a cargo de qué fuerza se encuentran.
- Si existen casos de corrupción del personal sea de fuerzas de seguridad, aduana, policías provinciales, poder judicial, etc., vinculados al narcotráfico.
- Si existen conexiones y entrecruzamiento de información oficial entre fuerzas.
- El registro migratorio a fin de determinar cantidad de personas registradas que ingresan y egresan del país.
  - La cantidad y tipo de sustancias secuestradas en los últimos 10 años.
- El modus operandi utilizado para el paso de sustancias estupefacientes.
  - El número de personas detenidas por transporte de estupefacientes.
- La procedencia de las sustancias incautadas.

1.3. MARCO TEORICO

1.1. Marco Conceptual

Para poder abordar la problemática planteada del tráfico ilícito de estupefacientes en la frontera norte de nuestro país, necesariamente debemos mencionar al crimen organizado transnacional, como punto de partida, en virtud a que el Narcotráfico resulta ser constitutivo del mismo.

Existen diversas definiciones sobre Crimen Organizado o Delincuencia Organizada, no obstante ello, mencionaré aquella aportada por la “Convención Contra la Criminalidad Organizada Transnacional del año 2000” o “Convención de Palermo”, la cual en su articulado segundo, entiende a Grupo Delictivo Organizado como “un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante un tiempo y que actué concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la presente Convención con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio material. (ONU 2002)³.

Esta misma convención cita a los actores involucrados en los delitos transnacionales, a saber: traficantes de drogas, de armas, tratantes de personas, criminales, y otros, quienes son de una manera u otra, dependientes de organizaciones mundiales, que manejan grandes sumas de dinero para lograr su cometido, siempre que se persigan intereses económicos y financieros. Su accionar provoca la destrucción de instituciones débiles a través de la corrupción de sus miembros para lograr el objetivo buscado.

Asimismo, se ratificó el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños. Los grupos delictivos se nutrieron de la economía mundial y de la tecnología sofisticada que la acompaña...⁴.

Respecto del narcotráfico existen diversas definiciones que nos dan una orientación sobre el problema en estudio, tal es así la aportada por el profesor Tomás Escobar, quien lo define como *“accionar criminal clandestino (asociación ilícita permanente) que comprende las distintas etapas de cultivo, producción, elaboración y/o transformación, transporte, comercialización, distribución y suministro de estupefacientes, así como la legalización de las ganancias obtenidas en tales actividades a través del blanqueo de dinero. Es decir, el ciclo completo que se inicia con el cultivo, sigue con el suministro al consumidor y culmina con la reinserción de las ganancias en el circuito legal de la economía”*⁵.

En tanto que en el marco Legal Argentino, se establece que el *“Narcotráfico es aquella Actividad empresarial ilegal consistente desde la plantación, producción, siembra, cultivo, extracción, almacenamiento, transporte, procesamiento, ocultamiento, promoción, distribución, entrega, de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, en grandes cantidades*

---

³ <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-s.pdf>

⁴ Kofi A. Annan, *Secretario General*, Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos.

⁵ ESCOBAR, Tomás Raúl, “Las Mafias de la Droga” (*“Diario La Nación, 19/4/1997, pag. 2 sec.”*), ediciones La llave S. A.

con el fin de obtener un beneficio que es altamente lucrativo, que por lo general permite no sólo volver a invertir en todos los procesos desarrollados, sino que también hace crecer aún más las actividades desarrolladas”.

Ello, en comunión con la ley Nacional N° 23.737 y sus modificaciones, la cual tutela la salud pública. Esta ley contiene un conjunto de normas penales, medidas de seguridad curativas y educativas, disposiciones de orden procesal, medidas de control sobre empresas dedicadas a determinadas actividades y medidas de acción educativa y sanitaria.

Por su parte en el Art. 5º, enumera las conductas del Narcotráfico, la doctrina del “dolo de tráfico” o tráfico ilícito. Esta doctrina aparece en una causa “El que hacer del procesado que guardaba en un cenicero abierto, en su dormitorio, un gramo y medio de semillas de cannabis sativa y también tenía en la terraza, nueve macetas con plantas de dicho vegetal, configura el delito de tenencia de estupefaciente, y no el cultivo de plantas y guarda de semillas”.

El transportar, es la conducta que requiere el desplazamiento o traslado del estupefaciente de un lugar a otro, se requiere que el objeto sea la motivación del movimiento. Es decir que el desplazamiento del sujeto tiene como finalidad el lugar donde se debe encontrar el estupefaciente (lo que se desplaza es estupefaciente – cantidad). En este caso la sanción recae sobre quién transporta estupefaciente. Tener en la vía pública no es transporte cuando se relaciona con el comercio.

Por otra parte, la ley 22.415 (Código aduanero), establece que es facultad del Estado el controlar el ingreso y egreso de mercadería. Se establecen funciones de bienes sociales como: la economía, la producción interna, la higiene pública (fruta por el cólera), seguridad nacional (ingreso Armas de guerra). En su artículo 864 Inciso a) establece que el que “Importare o exportare mercadería en horas o por lugares no habilitados al efecto, la desviare de las rutas señaladas para la importación y exportación o de cualquier modo la sustrajere al control que corresponde al servicio aduanero sobre tales actos”.

El delito de narcotráfico trasciende fronteras, y como tal debe ser visto desde la óptica internacional, para poder comprender la legislación a aplicar, no obstante ello, el paso por las fronteras de nuestro país, ya es pasible de la legislación Argentina a través de la zona de frontera Salta – Bolivia, circulan millones de personas por diversos motivos, ya sean comerciales, turísticos, estudiantiles, entre otras actividades lícitas, no obstante ello, también

lo hacen aquellos que se encuentran al margen de la ley, cuyos fines son netamente ilícitos, mezclándose entre el común de las personas.

De igual forma utilizan los pasos fronterizos clandestinos, atravesando montes, serranías, ríos, arroyos, precipicios, a fin de poder lograr su cometido en cuanto al ingreso de estupefacientes.

Es sabido que el narcotráfico ha contribuido sustancialmente al aumento de la criminalidad, generando corrupción, violencia y desestabilización política. Diversos estudios dan cuenta que en 10 de los 13 países que ofrecen datos comparativos fiables, las tasas de delincuencia aumentaron cuatro a seis veces en los años noventa. Por otra parte, la autoridad de los gobiernos se vio disminuida, al ampliar su accionar tanto a zonas urbanas como rurales, convirtiéndose así en áreas obstaculizadas para la policía, donde los señores de la droga imponen su sistema de control político, recolectando impuestos y estableciendo toques de queda, reclutamientos y requisas forzosas⁶.

Argentina colinda al norte con el tercer productor mundial de hojas de coca y clorhidrato de cocaína, y a pesar de las políticas implementadas por su presidente Evo Morales para la reducción de la producción de hojas de coca (objetivo que las evidencias demuestran que no se pudo cumplimentar en los últimos tres años), las incautaciones de cocaína, por parte de las fuerzas de seguridad, se incrementaron en territorio argentino. Es sabido que las principales zonas de producción de hojas de coca en Bolivia se dan en las Yungas de La Paz y la región del Chapare de Cochabamba. Estas áreas son conocidas por su gran extensión, tradicionalmente cultivable y utilizable en el mercado interno legal, comercializándose como planta medicinal entre otras cosas⁷. Asimismo, expertos en la materia aseveran que las hojas de coca que se extraen de las zonas mencionadas, presentan mayor preferencia por las organizaciones criminales debido a su alta alcalinidad haciendo que el principio activo de la hoja pueda ser mejor utilizado en la producción del clorhidrato de cocaína.

Se elaboraron diversos relevamientos y estudios, sobre el tema en cuestión. Entre ellos se destacan los del Observatorio Latinoamericano de Políticas de Droga y Opinión Pública, en especial su informe anual del año 2015⁸ y los de la Comisión Interamericana

---

⁶ Manrique, Luis Esteban G. Un poder paralelo: el crimen organizado en América Latina. 2006.

⁷ <http://es.insightcrime.org/investigaciones/diez-razones-bolivia-potencial-paraiso-cot>

⁸ http://www.asuntosdelsur.org/wp-content/uploads/downloads/2015/06/OPDOP_Informe-Anual-2015.pdf

para el Control y Abuso de Drogas⁹, los cuales dan cuenta, que durante los últimos años, en Argentina se incrementó el consumo de marihuana y cocaína, afirmando de esta manera que nuestro país creció considerablemente en cuanto al consumo de estupefacientes convirtiéndose no sólo en un país de tránsito para su exportación a Europa y/o Asia, sino también de consumo interno.

Para tener un parámetro del incremento representativo del paso de sustancias a nuestro país, podemos mencionar que como resultado de los distintos operativos efectuados solamente por Gendarmería Nacional en el año 2004 se incautaron 1.179 kilogramos de Cocaína, 593 kilogramos más que en el año 2002, mientras que en el año 2015 la misma sustancia incautada ascendió a los 6.497 kilogramos. Las incautaciones efectuadas evidencian que entre el año 2002 y el pasado 2015, hubo un incremento de 5.911 kilogramos de cocaína. Por su parte el secuestro de hojas de coca realizado por Gendarmería Nacional, tuvo un incremento importante entre el año 2004 y el 2015, ya que en el primero se incautaron 34.460 kilogramos, mientras que el pasado año 2015, la cantidad fue de 102.685 kilogramos de hojas de coca. Estas cifras evidencian que la política aplicada desde hace unos años en Bolivia para la disminución de la producción de hojas de coca, no dio el resultado esperado. Se advierte que el crimen organizado, se proveyó de estrategias o artilugios, para incrementar la producción y/o envió de sustancias estupefacientes a nuestro país, a través de diferentes modus operandi, situación ésta que fue detectada por las fuerzas de seguridad y puestas a disposición de la justicia.

1.4. EL PROBLEMA A INVESTIGAR

1.1. Hipótesis.

Las siguientes hipótesis servirán de punto de partida para esta investigación:

Hipótesis 1. El conocimiento de las fortalezas, capacidades, debilidades y vulnerabilidades de los actores involucrados en el tráfico de drogas en la frontera Salvador Mazza (Argentina)-San José de Pocitos (Bolivia) posibilitará efectuar un balance de fuerzas que llevará a un correcto diagnóstico de la situación.

Hipótesis 2. El incremento de personal y diferentes barreras de control, como así el entrecruzamiento de la información entre fuerzas nacionales, provinciales e

---

⁹ <http://www.cicad.oas.org/apps/Document.aspx?Id=3209>

internacionales, acompañado de la implementación de políticas de estado y las consecuentes estrategias disminuirá el ingreso de sustancias estupefacientes y sus consecuencias”

CAPITULO II

CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL O DELINCUENCIA TRANSNACIONAL ORGANIZADA

2.1. Generalidades.

Antes de iniciarnos en la problemática de Narcotráfico y su incidencia en el paso de sustancias a través de la frontera Argentina – Bolivia, por la localidad de Salvador Mazza – San José de Pocitos, resulta oportuno iniciar nuestro estudio, entendiendo que el mismo se halla comprendido dentro de aquellas actividades ilícitas que realiza el Crimen Organizado Transnacional, y lo que da fe la Convención de Palermo de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, en la cual hubo consenso político a nivel internacional sobre dicha problemática mundial. El tipo de delincuencia a que hacemos alusión, atraviesa fronteras de diferentes Estados, siendo necesario que haya un acuerdo entre éstos, a fin de unificar criterios, con la finalidad de castigar y combatir el accionar del crimen organizado transnacional en todas sus formas, sea la delincuencia en sí misma, la corrupción, trata de personas, venta de armas, el narcotráfico, etc.

Por esta situación, la convención enuncia los delitos transnacionales, de la siguiente manera: traficantes de drogas, terroristas, tratantes de personas, criminales, y otros, quienes son de una manera u otra, conducidos por organizaciones mundiales, que manejan grandes sumas de dinero para lograr su cometido, siempre que se persigan intereses económicos y financieros, sin importar que con su actividad, provoquen la destrucción de instituciones débiles a través de la corrupción de sus miembros para lograr el objetivo buscado.

Por todo ello, las Naciones Unidas en cuyo marco se elaboró la Convención, reafirmó que hombres y mujeres, tienen derecho a vivir su vida, criando a sus hijos con dignidad y libre del hambre y temor a la violencia, opresión o injusticia.

Asimismo, se ratificó el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que puede operar una auténtica transformación en

la lucha por eliminar ese comercio censurable de seres humanos. Los grupos delictivos se nutrieron de la economía mundial y de la tecnología sofisticada que la acompaña...¹⁰

Un análisis de los estudios realizados permite concluir que el narcotráfico ha contribuido sustancialmente al aumento de la criminalidad, generando corrupción, violencia y desestabilización política. En 10 de los 13 países que ofrecen datos comparativos fiables, las tasas de delincuencia aumentaron cuatro o seis veces en los años noventa. Se disminuyó la autoridad de los gobiernos, ampliando zonas urbanas y rurales, convirtiéndose así en áreas obstaculizadas para la policía, donde los señores de la droga imponen su sistema de control político, recolectando impuestos y estableciendo toques de queda, reclutamientos y requisas forzosas¹¹.

Por su parte, el Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio de las Naciones Unidas, en el año 2004, incluyó la delincuencia organizada transnacional entre los “seis grupos de amenazas que deben preocupar al mundo hoy y como así también a los tiempos venideros”:

- Las amenazas económicas y sociales, como la pobreza, las enfermedades infecciosas y la degradación ambiental
- Los conflictos entre Estados
- Los conflictos internos, como las guerras civiles, el genocidio y otras atrocidades en gran escala
- Las armas nucleares, radiológicas, químicas y biológicas
- El terrorismo
- La delincuencia organizada transnacional

Es por ello que las Naciones Unidas a través de sus miembros, destacó “De todas las amenazas mencionadas, es importante que las que son distantes no pasen a ser inminentes y las que son inminentes no lleguen a ser destructivas”. Requiriéndose en consecuencia, un marco de acción preparatoria que encare todas esas amenazas que se hallan en el mundo. Asimismo, se exigió liderazgo en los planos nacional e internacional, para poder actuar de

---

¹⁰ Kofi A. Annan, *Secretario General*, Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos.

¹¹ Manrique, Luis Esteban G. *Un poder paralelo: el crimen organizado en América Latina*. 2006.

manera rápida, decisiva y colectivamente contra todas esas amenazas, partiendo desde el VIH/SIDA hasta el terrorismo nuclear, antes de llegar a consecuencias devastadoras¹².

Por otro lado, se determinó que urge que la comunidad internacional llegue a un nuevo consenso sobre el futuro de la seguridad colectiva y los cambios que se necesitan en las Naciones Unidas¹³.

Una de las fortalezas del crimen organizado es su habilidad para expandirse en nuevas actividades y áreas geográficas por necesidad o requerimiento. Se camufla mediante la forma de una empresa, de economía sumergida y paralela, que capta jóvenes vulnerables por el escaso desarrollo económico social y educativo y por la desocupación laboral, ofreciéndoles ganancias a corto plazo. Las principales características del crimen organizado son:

- 1) Organización en gran escala.
- 2) Racionalidad del tipo empresario de la corporación criminal que ofrece bienes y servicios ilícitos (drogas, prostitución, otros) reinvertiendo los provechos en los sectores legales de la economía (lavado de dinero), mediante diversos enmascaramientos.
- 3) El uso de la violencia a los fines de adquirir posiciones de reminiscencia o monopolio en el mercado (máximo provecho sin inversiones excesivas, reducción de costos, control de la fuerza laboral).
- 4) El recurso de la corrupción de las Fuerzas de Seguridad, los políticos y el Poder Judicial. Ejemplos claros, son los conocidos actualmente mediante los medios de comunicación social y son de público conocimiento. Ellos se visualizan a nivel nacional, provincial y/o local, en el ámbito de cualquier país de la comunidad americana, europea u otro lugar del planeta.
- 5) La utilización de la intimidación y el homicidio, ya sea para neutralizar la ley, obtener decisiones políticas favorables o alcanzar sus objetivos. Estos son los mecanismos más usuales que se utilizan para obtener los resultados deseados, mucho de ellos, mediante

---

¹² Naciones Unidas, Informe del Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio, titulado "Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos", 2004, pág. 12.

¹³ Kofi A. Annan. Quincuagésimo noveno período de sesiones. Tema 55 del programa Seguimiento de los resultados de la Cumbre del Milenio. Asamblea General Naciones Unidas (2 de diciembre 2004).

la contratación de los denominados sicarios, y/o a través de mensajes muy bien definidos y dirigidos a personas estratégicamente claves en el proceso de toma de decisiones.

La organización criminal incluye el desarrollo de códigos secretos, la selección y socialización de miembros, disciplina y sanciones por violación de los códigos internos.

Las organizaciones y quienes la dirigen aparecen como consecuencia lógica de la criminalidad en gran escala.

Este tipo de delito, por su gran envergadura y complejidad, exige una información sumamente completa, a través de la compilación de datos mediante la ayuda de especialistas, con aptitudes planificadoras que no se hallan en un solo individuo sino mediante una infraestructura desarrollada que haga circular los bienes obtenidos ilegalmente.

Si bien es complicado establecer las causas de la conducta criminal, menos fácil será conocer el comportamiento de las organizaciones criminales.

2.1.1. Principales delitos del Crimen Organizado

Podría clasificar a estos tipos de delitos en tres niveles muy bien diferenciados, para poder de esta manera, agruparlos y lograr de manera más ágil su comprensión.

a. Primer nivel: tráfico de estupefacientes, armas, obras de arte, contrabando de piedras preciosas, tabaco, extorsión, secuestro de personas, hurto de camiones, y containers (piratas del asfalto), usura, falsificación de moneda y títulos, juegos de azar, prostitución, especulación de los sectores edicios, industrial, financiero, y bolsa de comercio. Todos éstos generan movimiento de dinero.

b. Segundo nivel: homicidios por encargo, venganza por rendición de cuentas, transformaciones de los capitales ilícitos en lícitos, reciclaje, lavado de dinero, delitos bancarios, financieros, fiscales, aduaneros, corrupción, intimidación, amenaza. Estos no tienen un inmediato resultado financiero, pero persiguen el control de la actividad y el mantenimiento del poder. Por lo general, los

actores involucrados en estas actividades, emiten un mensaje particular, dirigido a otra organización, la comunidad en general, estamentos políticos, etc.

c. Tercer nivel: delitos de intimidación u ofensivos, actos de terrorismo político, manipulación de los medios de prensa con campañas escandalosas. Estos los realizan para perpetuar y salvaguardar el sistema criminal y extenderlo.

El crimen organizado se desarrolla en cada país de acuerdo a particularidades locales o regionales, camuflándose entre las sociedades, y actuando de acuerdo al fin e intereses propuestos.

2.1.2. Consecuencias

La problemática del crimen organizado, es muy diversa y sumamente compleja, debiendo ser observada desde el punto de vista social, económico, político y jurídico por la influencia que dichas áreas tienen en este nuevo fenómeno de la criminalidad, que se expande llegando incluso a los altos funcionarios que componen los tres poderes del Estado, poniendo en peligro la democracia de un país, agregando su incursión en la empresa privada legal, tergiversando este motor económico y la importancia de las inversiones que hacen al desarrollo.

2.1.3 Aspectos del Crimen Organizado

Mencionaremos los distintos aspectos que hacen al Crimen Organizado en sus diversas etapas, tanto en lo social, como en lo económico, político, jurídico, y legal. Cada uno de ellos con sus particularidades, divergencias, pero entrelazados entre sí.

2.1.3.1. Dimensión social

El aprovechamiento de las carencias y expectativas sociales para lograr adeptos. Muchos de sus integrantes se involucran con el objetivo de abandonar la pobreza y obtener ganancias y prestigio a través de su participación en la actividad criminal que les brinda la Organización. Esto queda demostrado dado a que varios de los más conocidos criminales que escalaron jerarquías y progresaron en la escala social eran analfabetos, agricultores o simples lustrabotas.

El crimen organizado es visto como un problema social ya que por ejemplo el juego clandestino, la prostitución, el tráfico de drogas y la pornografía a veces se etiquetan como crímenes sin víctimas.

Sus encargos son bien pagados, el dinero fácil, y los lujos determinan que los jóvenes se sientan atraídos hacia estas actividades.

En otras palabras, las organizaciones juegan o mejor dicho, se valen de las necesidades y vulnerabilidades de personas de escasos recursos para poder lograr sus objetivos. Sin apartarse de la realidad, se puede apreciar en las comunidades de nuestro entorno social de la república Argentina, y más aún, trayendo esta realidad a la zona norte de la provincia de Salta, se advierte gran cantidad de personas que viven al borde de la indigencia, por falta de recursos propicios para subsistir, quedando por ello, expuestos a la incursión del crimen organizado en estos ambientes, muchas veces marginados por la misma sociedad.

Un ejemplo de ello es la actividad que realizan los denominados capsúleros, mulas, quienes comprados por poco dinero, se arriesgan a transportar drogas, ya sea dentro de su propio cuerpo en el primer caso, pudiendo ingerir alrededor de 800 a 1000 gramos, que están acondicionados en capsulas que son recubiertas de látex o envoltorio capaz de soportar la corrosión de los jugos gástricos que produce el estómago, arriesgando de esta manera la vida humana ante la reacción de alguna de éstas produciéndose una muerte segura por sobredosis de la droga transportada. Existen muchos casos de capsuleros detectados en pasos fronterizos, aeropuertos, y terminales de ómnibus, que luego son derivados a centros asistenciales para su atención primaria. Un ejemplo de ello es plasmado en un informe periodístico¹⁴ efectuado en el diario Clarín el 06 de junio del año 2013. Por otra parte, en el segundo ejemplo son las denominadas las mulas, que llegan a transporta 2 a 8 kilogramos distribuidos en distintas partes del cuerpo a fin de evitar su detección.

Es por ello, que la organización acude generalmente a personas que se encuentran en extrema pobreza, falta de trabajo, con escasa o nula educación, de corta edad, para poder lograr sus objetivos, aprovechándose de su situación, mediante promesas de un mejor pasar económico y una vida llena de lujos con aceptación social, es que llegan al convencimiento de las voluntades humanas.

---

¹⁴ http://www.clarin.com/policiales/Atienden-capsulero-semana-hospital-Ezeiza_0_932906819.html.

2.1.3.2. Dimensión económica

Las principales actividades ilícitas que pueden imputarse a las empresas son: evasión fiscal, corrupción acceso a los mercados negros, fraudes financieros, violación a las leyes anti trust¹⁵ y manipulación de subsidios públicos.

Su poder de infiltración es inmenso especialmente donde la corrupción se halla ampliamente diseminada entre políticos y policías.

Un hecho conocido es que se benefician de las condiciones económicas que favorecen sus actividades de lucro, en especial en los mercados financieros, induciendo condiciones económicas favorables a través de “olas de hot money” (flujos rápidos) y cascadas financieras que atraviesan las fronteras dificultando las posibilidades de control y verificación.

Los sectores del mercado se convierten en una clase de “legisladores virtuales” sin patria, que controlan la capacidad de los gobiernos de aumentar, disminuir, gastar o pagar sus deudas mediante la inflación.

No sólo socavan el manejo nacional de la macroeconomía, sino que también influyen en las opciones de la política educacional, ambiental, de seguridad social, y de empleo, afectando tanto los ingresos como los valores y la cultura de los ciudadanos. Constituye todo un sistema económico clandestino con un producto bruto y unas ganancias netas que sobrepasan a las de muchos países.

La mafia tradicional tuvo su fase agrícola (años 50/60), paso por la etapa urbana o empresaria hasta llegar a la droga (años 70/90). Hoy marca su presencia en las grandes privatizaciones no solo para lavar dinero sino para incorporarse al mundo económico ilícito.

En determinados contextos donde el entrelazamiento entre economía criminal y economía legal es más delgado, existen actividades en las cuales se asiste a la complicidad o convivencia interesada entre la actividad de la moderna empresa criminal y el sistema económico o político institucional complejo y se justifica sostener que el crimen organizado, tiende a asumir, especialmente en algunos países capitalistas occidentales, también el rol de

---

¹⁵ Fueron introducidas en Estados Unidos en la forma de la Ley Sherman Antitrust de 1890. Estaban dirigidas a bloquear los trusts de negocios o los cárteles o ambos, a fin de contrarrestar los monopolios. Los cárteles y trusts son agrupamientos de compañías, usualmente dedicada a la misma actividad, con el fin de eliminar a la Competencia en lo que toca a la clase de productos que manufacturan.

sujeto político económico que según el contexto confluye, convive y se interrelaciona con los poderes legales del Estado.

2.1.3.3. Dimensión política

Las organizaciones criminales se han convertido en el contrapoder en el interior del estado, condicionando su desarrollo democrático.

Para tratar de dominar la escena política, utiliza la corrupción, medio con el cual penetra los tres poderes del Estado, tratando de obtener leyes favorables relacionadas con las actividades ilegales por las que podría ser investigado nacional o internacionalmente.

Grandes sumas de dinero compran la voluntad de los que aprueban las leyes, de los que se encargan de hacerlas cumplir.

El tráfico de droga opera dentro del contexto geográfico que permite su expansión, porque se alimenta de la falta de poder del Estado (regional o local) o de su escasa presencia. Asimismo, pagando campañas acceden a lugares de preeminencia políticamente (congreso, cámaras, etc.). En la provincia de Salta, en los últimos tiempos, se vieron figuras políticas locales de la ciudad de Salvador Mazza, involucrados y hasta prófugos de la justicia, por tener relación con el narcotráfico¹⁶, e inclusive otras localidades salteñas¹⁷.

2.1.3.4. Dimensión jurídica

El concepto de crimen organizado dado que constituye un fenómeno complejo no es un tema fácil de definir dado que se desenvuelve de manera distinta en cada país.

Su definición es fundamental ya que permite saber quién es el enemigo y cuáles son sus características a fin de poder controlarlo, no sólo desde el punto de vista práctico sino desde el ámbito legislativo, por cuanto la ley debe contraer su definición, lo que hace a principios constitucionales ligados a la defensa en juicio y a un proceso justo. El concepto de Crimen Organizado es conocido a través de sus características:

La colaboración de cierto número de personas, por un prolongado e indefinido espacio de tiempo, disciplina y control interno, que operan a nivel internacional, con violencia e intimidación, con una estructura comercial ganando en presas legales, influencia

---

¹⁶ <http://www.infobae.com/2016/02/16/1790304-un-concejal-salta-se-fugo-ser-acusado-narco/>

¹⁷ <http://www.diarioveloz.com/notas/41043-salta-detuvieron-un-concejal-ligado-al-trafico-drogas-y-tecnologia>.

política, campañas electorales, medios periodísticos y corrupción, sofisticada tecnología empleadas en las diversas operaciones que desarrolla, las cuales aumenta en número de acuerdo a las ganancias que se obtienen y la más variada especie, desde el tráfico de drogas, armas convencional y hasta nucleares, hasta las negociaciones con seres humanos (venta de órganos, inmigraciones ilegales) y la falsificación de tarjetas de crédito, la existencia de leyes viejas, vagas y mal formuladas, parciales, numerosas, complejas, con contradicciones lo beneficia.

Por otra parte, el sentimiento popular de que jueces fiscales, la policía y otros segmentos operativos del control formal, no están identificados con los valores e intereses de la comunidad.

Existen factores limitativos de la eficacia, de la respuesta institucional a la agresión proveniente del crimen.

a. Factores internacionales: limitaciones nacionales de la jurisdicción, falta de coordinación de las políticas criminales, conflictos de intereses políticos, militares y económicos, desequilibrios en la funcionalidad y eficacia de las diversas organizaciones.

b. Factores nacionales: insuficiencia de la voluntad política, momento de desequilibrio social, creación de necesidades que la población no puede satisfacer y que en gran medida son ilegales, escasa eficiencia del sistema de prevención, control y represión de la criminalidad, tanto a nivel legislativo, o ejecutivo y judicial.

c. Un factor fuertemente limitativo en la lucha contra el Crimen Organizado es una administración de justicia rígida, basada en ritos inquisitorios, lenta, incierta, con medios técnicos insuficientes en la preparación de los hombres y posibilidades operativas, en ocasiones contradictorias, no coordinada y muchas veces sujeta a las presiones ejercidas por diversos sectores entre los que se encuentran tanto los medios de comunicación como otros poderes externos.

No se puede llevar a cabo una tarea adecuada de prevención e investigación con una fuerza de policía exigua en el número de integrantes, organización y medios, privada del apoyo de la población, inserta en un contexto conflictivo, con funciones de comando y responsabilidad excesivamente fraccionadas y diluidas, expuestas a la corrupción, sin contar con los métodos más modernos de comunicación y obtención de información en tiempo real, escasamente profesionalizada, con insuficiente posibilidad de recurrir a conocimientos

especializados en sectores de inusuales competencia, no coordinada y compitiendo con otras agencias de investigación.

Las dimensiones del fenómeno criminológico, son tales que sería un error ingenuo pensar en combatirlo con estructuras organizativas pensadas y llevadas a cabo cuando la criminalidad tenía otra medida y peligrosidad que no se compara con la actual, sin olvidar que la represión se debe realizar de acuerdo a las reglas del debido proceso y respeto por los derechos individuales.

Las organizaciones delictivas no tienen problema en trabajar conjuntamente en los lugares más distantes del mundo, por lo que cualquier atraso en la cooperación internacional tendiente a lograr la represión del crimen corre a favor de los criminales que cada día se transforman en más eficientes y peligrosos.

Deben existir acuerdos bilaterales y multilaterales en el marco de los cuales los países logren asistirse mutuamente en ciertos procedimientos, tales como acceder a antecedentes, documentos, colaborar en arrestos, secuestrar e inmovilizar bienes y llevar a cabo allanamientos. Es necesaria la existencia de tratados que versen sobre la cooperación legal y la extradición, ya que es una pieza fundamental para hacer cumplir la ley en forma internacional a fin de evitar determinadas prácticas condenadas, tales como la abducción.

Esto último es imprescindible, atento no tan sólo a la internacionalidad del crimen en general sino a sus nuevas modalidades, como son las que se llevan a cabo mediante el uso de medios cibernéticos, que causan estragos a nivel mundial.

El tema de la jurisdicción no tiene que ser un impedimento en la persecución del crimen organizado, debiéndose analizar su problemática, por cuanto los jueces tienen fronteras limitadas, mientras que el crimen se expande y actúa sin limitación territorial alguna.

Sin la cooperación interestatal, la lucha contra el crimen organizado es imposible. Los medios necesarios de cooperación incluyen: 1) extradición de criminales. 2) asistencia mutua legal en asegurar una concreta vigilancia y testigos para la persecución penal. 3) Reconocimiento y cumplimiento de los mandatos judiciales resueltos por las cortes de los diversos países. 4) Cumplimiento de la ley y cooperación en la detención de los criminales.

Al legislar un país no puede olvidar su pasado y una época caracterizada por el oscurantismo.

Ello ratifica una de las primeras políticas de Estado de la etapa democrática; el principio de que las Fuerzas Armadas no participan en cuestiones de seguridad interna, salvo el caso extremo en que se vean desbordadas las fuerzas policiales y de seguridad en el que solo brindarían apoyo logístico al accionar de ellas. Esto permitió lograr el consenso sobre el cual se sancionaron las leyes de Defensa Nacional¹⁸ y de Seguridad Interior¹⁹. Una mayor participación militar en la lucha contra el narcotráfico es considerada inconveniente y riesgosa.

Las fuerzas policiales y de seguridad, conforme lo establece la norma nacional²⁰, tienen la misión de mantener el orden público y perseguir la delincuencia bajo el control judicial. La confusión de roles fue uno de los ingredientes de la inestabilidad democrática en muchos países sudamericanos, en desmedro del prestigio y del profesionalismo de sus instituciones. Perseguir delincuentes es una tarea policial y en la Argentina tiene el aporte de fuerzas de seguridad como Gendarmería y Prefectura.

Esa desconfianza hacia ciertas actividades del Estado se evidencia en las críticas del intento de legislar determinadas figuras, relacionadas con las investigaciones, tales como el uso de informantes y agentes encubiertos o colaborador con la justicia en el ámbito del proceso penal.

A pesar de lo manifestado y con las garantías del caso, ante ese nuevo enemigo que es el crimen organizado, una investigación policial efectiva debe tener los medios que haga a la obtención de pruebas, por lo que se requiere la regulación adecuada de diversas técnicas de investigación encubiertas, tales como:

- a) informantes
- b) agentes encubiertos
- c) equipos de vigilancia electrónica y de grabación de conversaciones
- d) investigaciones financieras a fin de rastrear el lavado el dinero

---

¹⁸ Ley Nacional N° 23.554 de Defensa Nacional.

¹⁹ Ley Nacional N° 23.554 de Seguridad Interior.

²⁰ Ley 24.059: ... Art. 2°: A los fines de la presente ley se define como seguridad interior a la situación de hecho basada en el derecho en la cual se encuentran resguardadas la libertad, la vida y el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y la plena vigencia de las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la Constitución Nacional.

Art. 3°: La seguridad interior implica el empleo de los elementos humanos y materiales de todas las fuerzas policiales y de seguridad de la Nación a fin de alcanzar los objetivos del artículo 2°.

e) medios técnicos idóneos para tareas de reunión de información en los distintos campos de acción.

En este último caso, las leyes penales y de procedimiento deben ser adecuadas para asegurar que el crimen organizado no se encuentre capacitado para aprovechar los recursos generados por la actividad criminal. A lo que se debe agregar un programa de protección de testigos completo y confiable para todos aquellos que colaboren en una investigación.

2.1.3.5. Dimensión legal.

El fenómeno de la criminalidad organizada, llevó a que los poderes públicos utilicen cada vez más instrumentos extraordinarios de lucha que muchas veces afectan a distintos ámbitos del ordenamiento jurídico²¹:

a) Al derecho penal material: Mediante la creación de nuevos tipos penales, frecuentemente adelantando las barreras punitivas, aumentando la severidad de las penas, cobrando importancia la confiscación de los productos derivados del delito, y reelaborando algunas categorías dogmáticas tradicionales, especialmente en materia de autoría y participación, así como en relación con la responsabilidad de la persona jurídica. Los delitos de asociación tal como se conocen se presentan como una alternativa variable en la persecución penal del fenómeno de la criminalidad organizada.

b) Al derecho procesal penal: Mediante la utilización de instrumentos cada vez más restrictivos de derechos fundamentales, tanto en la investigación como en la faz de enjuiciamiento, que le otorgan una gran relevancia al comportamiento procesal, que deja una amplia discrecionalidad en contra del principio de proporcionalidad de la pena: en la legislación que trata sobre el arrepentido, se tiene en cuenta lo por él aportado, cuanto mayor sea, más grande será el premio. El punto es que la contribución más grande vendrá de quien tiene más que arrepentirse, o sea de un sujeto de gran importancia en la organización criminal. Cuando más debe ser castigado el imputado, más será el premio y las recompensas potenciales.

c) Al derecho internacional: Relativizando el principio de territorialidad frente a una creciente importancia de la jurisdicción universal, con preocupantes efectos sobre el

---

²¹ Delgado, Joaquín: Criminalidad organizada, Bosch, Barcelona, 2001, p. 21.

principio non bis in ídem, y con la adopción de nuevas formas de cooperación internacional tanto policial como judicial.

No hay delito sin ley anterior que lo defina. Una ley precisa, debe definir un delito, es decir determinar la extensión a los límites de lo prohibido. Normativas claramente fijado en la constitución nacional y sus principios legales.

Cada vez que emerge un nuevo hecho delictivo en la escenificación social, se modifica la realidad, constituyendo de esta manera un incremento y extensión de la criminalidad organizada, respecto de la criminalidad individual. Tanto el terrorismo político, como la mafia, resultan ser las principales formas de manifestación a una tendencia típica que insta a fenómenos muy diversos con características comunes, ya sea por constituir organizaciones de personas dirigidas objetivamente a la comisión de cualquier delito o una serie indefinida de ilícitos cuya naturaleza varía de grupo en grupo.

Es por ello, que resulta necesario tener en cuenta los siguientes principios, los cuales inculcan a la lucha contra el crimen organizado:

1. Principio de legalidad: Por el que deben utilizarse los medios que sean expresamente admitidos por norma legal
2. Principio de subsidiariedad: Los métodos ampliamente criticados por autores solo podrán utilizarse cuando no exista otro medio legal menos lesivo para alcanzar la misma finalidad.
3. Principio de proporcionalidad: Los métodos aludidos en cuanto a su uso deben limitarse a los procesos por delitos especialmente graves.
4. Principio de judicialización: El uso de medios criticados deben admitirse con autorización previa y con control judicial.

2.1.4. Asociación ilícita

Hacer referencia a la asociación ilícita es importante, por cuanto es la figura que en el derecho argentino podría llegar a reunir similitudes con la del crimen organizado, en cuanto a ciertas características, por lo que corresponde su análisis y tratamiento, que se efectuarán a continuación:

El art. 210 del C.P. expresa: “Será reprimido con prisión o reclusión de 3 a 10 años el que tomare parte en una asociación o banda de tres o más personas destinada a cometer delitos por el solo hecho de ser miembro de la asociación.

2.1.5. Bien jurídico

El bien jurídico tutelado es el orden público, por eso se afirma que la asociación ilícita afecta la tranquilidad y la paz social, no sólo porque la sociedad sabe de su existencia, lo que produce inquietud social, sino además por el peligro que implica para la preservación del orden social establecido y legalmente protegido²².

2.1.6. Diferencias sobre la definición del crimen organizado

El principal problema con el término “crimen organizado” es la interpretación que del concepto realiza, por un lado, el público, y por el otro los funcionarios, sin olvidar que la aludida expresión puede tener distintos significados en diversos países. Este tipo de actividad criminal puede ser perseguida en una jurisdicción y no ser reconocida como actividad ilegal en otra.

Si tomamos el ejemplo de los Estados Unidos, podemos advertir que dentro de un concepto popular acuñado por el cine y la televisión, el término “crimen organizado” es generalmente aplicado para describir a un grupo de personas que actúan en forma conjunta por un largo periodo de tiempo para cometer crímenes, a fin de obtener ganancias a través de la amenaza y la violencia.

El crimen organizado, ignora fronteras, ya sean de orden nacionales como jurisdiccionales, y es de hecho transnacional. Atento a ello, se aprovecha de los estreñimientos de esta inter-jurisdiccionalidad, produciendo trastornos graves a las fuerzas de seguridad y a la justicia en la lucha contra estos delitos complejos.

En esa trascendencia de las fronteras, tuvo gran incidencia la globalización, los beneficios y avances de la modernidad e innovación tecnológica, para dotar al crimen organizado de herramientas necesarias para sobrepasar los recursos con los que cuentan las fuerzas de seguridad y más aún las policiales.

Distintos estudios muestran la situación y el avance del crimen organizado, a nivel

---

²² Creus; Carlos: Derecho Penal. Parte Especial, t.2, Astrea, Buenos Aires, 1995, p. 106.

mundial, poniendo de manifiesto la incapacidad de los estados para dar respuesta satisfactoria a estos desafíos, generando con ello una crisis de legitimidad que deriva no sólo en un cuestionamiento a la dirigencia política, sino que pone en entredicho la gobernabilidad de un gran número de países, lo que inevitablemente, repercute en todo el mundo, afectando consecuentemente a grandes y pequeños, poderosos y débiles, ricos y pobres.

2.3.1. Conceptualizaciones

Lo descripto anteriormente podemos conceptualarlo, afirmando que la Delincuencia Transnacional Organizada (DTO), está formada por grupos diversos de delinquentes que cuentan con una estructura interna jerarquizada y que operan con relativa facilidad en varios Estados simultáneamente, haciéndolo en diferentes campos del delito, generalmente organizados alrededor del narcotráfico. Actualmente la delincuencia organizada controla importantes imperios económicos repartidos por múltiples Estados. La delincuencia transnacional organizada carece de ideología, aunque ocasionalmente pueda asociarse con grupos guerrilleros o terroristas más o menos ligados a alguna ideología motriz. Su objetivo es siempre conseguir el mayor lucro económico y utiliza para ello toda clase de métodos violentos, incluyendo el asesinato y los intentos de soborno del poder de los Estados²³.

Por su parte, la Convención de las Naciones Unidas contra el Crimen Organizado Transnacional²⁴ (UNTOC) en su proclamación no contiene una definición precisa del término "crimen transnacional organizado" tampoco una lista de los tipos de delitos que podrían constituirlo. La falta de definición, fue pensada de manera tal de permitir una aplicación más amplia de la UNTOC a los nuevos tipos de delito que emergen constantemente, conforme a condiciones locales, regionales y globales que se modifican en el tiempo.

No obstante, la citada Convención, sí posee una definición de "grupo criminal organizado". En el artículo 2 se especifica que un "grupo criminal organizado" es:

- Un grupo de tres o más personas que no fue formado de manera aleatoria;
- Que ha existido por un periodo de tiempo;
- Que actúa de manera premeditada con el objetivo de cometer un delito punible con, al menos, 4 años de encarcelamiento;

---

²³ ZARAGOZA, GONZALO SIRVENT "terrorismo y delincuencia transnacional organizada en el siglo XXI".

²⁴ Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Viena.

➤ Su finalidad es obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero o material.

Es por ello, que la Convención de las Naciones Unidas contra el Crimen Organizado Transnacional cubre, únicamente, delitos que son "transnacionales", un término bastante amplio.

Cuando se hace alusión a la transnacionalización, se refiere no sólo a las ofensas cometidas en más de un Estado, sino también, a aquéllas que tienen lugar en un Estado, y también son llevadas a cabo por grupos que operan en más de un Estado. Tal es el caso de los delitos cometidos en un Estado pero que impactan substancialmente en otro Estado, como por ejemplo el Narcotráfico, lavado de dinero, venta de armas, trata de personas, entre otros.

En este contexto, la definición tácita de "crimen transnacional organizado" incluye virtualmente a todas las actividades criminales serias con fines de lucro y que tienen implicaciones internacionales. Cuenta la complejidad global del problema y da lugar a la cooperación para afrontar el rango más extenso de preocupaciones comunes.

Para Yacobucci²⁵, el crimen organizado pasaba a ser una categoría jurídica, esto es, un concepto con fuertes contenidos normativos que debían ser identificados y puestos en detalle para permitir la conformación de un elenco más o menos universal de las características que permitieran otorgarle contenidos objetivos.

Sin embargo, el Dr. Zaffaroni²⁶ enuncia que el término “Crimen Organizado”, fue inventado por los políticos norteamericanos de hace décadas y responde al mito de las mafias y organizaciones secretas y jerarquizadas, consideradas responsables de todos los males, siendo ello útil para incentivar la curiosidad, como así también bajar los niveles de angustia ante males de origen desconocido. Así, de las políticas clientelistas pasó al periodismo, luego a la criminología y por último al Derecho Penal.

2.3.1. Definiciones

Durante décadas, algunos investigadores, instituciones y normas legales de diversos países, han tratado de definir al crimen organizado, convirtiéndose en fuente de

---

²⁵ YACOBUCCI, Guillermo J., Los tipos penales relacionados con el *crimen organizado*, en *El crimen organizado. Desafíos y perspectivas en el marco de la globalización*, Ábaco, Buenos Aires, 2005, p. 95.

²⁶ ZAFFARONI, Eugenio R., En torno al concepto de crimen organizado, en *Nada persona. Ensayos sobre crimen organizado y sistema de justicia*, coord. por Julio Virgolini y Alejandro Slokar, Depalma, Buenos Aires, 2001, p. 95.

conocimientos que hacen a la experiencia en el tratamiento del tema. Para ello, citare algunas de las tantas definiciones adoptadas por ellos:

2.3.1. **Investigadores**

Maltz²⁷ expresa que el crimen organizado podría ser identificado por una serie de características de las cuales cuatro son consideradas esenciales: violencia, corrupción, continuidad y una variedad de crímenes que conforman la actividad.

Por sus características esenciales, afirma: “Posee una estructura que tiene carácter transnacional en la medida que no respeta las fronteras de cada país, y presenta características semejantes en diversas naciones, detenta un inmenso poder basado en una estrategia global y una estructura organizativa que le permite aprovechar las debilidades estructurales del sistema penal, provoca daño social de alto vuelo, tiene una gran fuerza de expansión, comprendiendo una gama de conductas penales sin víctimas o con víctimas difusas, dispone de medios instrumentales de tecnología moderna, presenta un intrincado esquema de conexiones con otros grupos criminales y una red subterránea de ligazones con los cuadros oficiales de la vida social, económica y política de la comunidad, origina actos de extrema violencia, utiliza mil disfraces y simulaciones, en síntesis, es capaz de paralizar y debilitar los poderes propios del Estado.

2.3.2. **Instituciones**

2.3.2.1. **INTERPOL:** Define al crimen organizado como “cualquier empresa o grupos de individuos que participan encajadas en una continua actividad ilegal que tiene como objetivo principal generar lucro, más allá de las fronteras nacionales”.

2.3.2.2. **NACIONES UNIDAS.** El proyecto de Convención contra el Crimen Transnacional Organizado de Naciones Unidas lo define como el “grupo estructurado de tres o más personas, existente por un periodo de tiempo y actuando en conjunto con el propósito de cometer uno o más crímenes graves o delitos establecidos en la presente Convención a fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio, sea financiero o de otra índole material²⁸.

2.3.2.3. **FBI:** El crimen organizado es aquel ejecutado por cualquier grupo que presente alguna forma de estructura, con la finalidad principal de obtener ganancias, por

---

²⁷ Maltz, Michael (1976) crimen organizado es un crimen cometido por dos o más delincuentes que son o tienen la intención de permanecer asociados con el propósito de cometer delitos. (Maltz, 1976: 342)

²⁸ Proyecto revisado de la Convención de Naciones Unidas contra el Crimen Transnacional Organizado- Art. 2 do bis- Doc. A / AC. 254/4 Rev. / (3/2/2000)

medio de actividades ilegales. Es característico de los aludidos grupos el empleo de la violencia, ya sea física o moral, la corrupción y la extorsión, así como cierta influencia sobre la población de un determinado lugar, región o país, como por ejemplo la “Cosa Nostra”.

2.3.2.4. **Comisión del Crimen de Pennsylvania:** El crimen organizado es una actividad de tráfico de bienes o servicios ilegales, como el juego, la prostitución, extorsión, o tráfico de drogas, realizado por una organización de forma continua o teniendo por finalidad la obtención de ganancias económicas por medio del fraude, coacción o corrupción.

2.3.2.5. **Comisión del Presidente sobre la delincuencia organizada²⁹:** El crimen organizado es una industria que depende de la coordinación eficaz de sus dos componentes, el "grupo criminal" y el "buffer". El cártel de los grupos criminales (en sus diversas manifestaciones "corporación", "familia", "gumi", "tríada", etc.) es un continuo, es una estructurada colectividad de miembros definidos, que utilizan la criminalidad, incluida la violencia, para obtener y mantener beneficios y poder. Por lo tanto, las seis características del grupo delictivo son la continuidad, la estructura, la composición definida, la criminalidad, la violencia y el poder como su objetivo. La memoria intermedia es la protección del grupo criminal del sistema de justicia criminal. El tampón protege el grupo criminal de procesamiento efectivo a través de los esfuerzos de los jueces corruptos, abogados, agentes del orden, políticos, asesores financieros, instituciones financieras, casinos y otros negocios, tanto en Estados Unidos como en el extranjero. Además de las actividades directas del crimen organizado, hay actividades indirectas o de apoyo que ayudan a la delincuencia organizada. Las personas que proporcionan apoyo pueden incluir aquellos que están trabajando para un grupo delictivo particular, a la espera de la oportunidad de convertirse en miembros del grupo.

2.3.2.6. **Departamento del Sheriff del Condado de Santa Bárbara³⁰.** Muchas personas confunden el término "crimen organizado", con la empresa criminal conocida comúnmente como "la mafia". Sin embargo, en una escala más amplia, el crimen organizado se refiere simplemente a los criminales que organizan sus diversas actividades ilícitas, en contraposición a los que cometen delitos de forma aleatoria. Empresas ilegales y operaciones, como el juego, las drogas, el fraude, la corrupción pública, la prostitución, la pornografía, el asesinato por encargo, las tácticas sindicales ilegales, terroristas, violadores de la ley de licores, y muchos otros delitos pueden, dependiendo del grado de organización, incluirse bajo el término genérico "crimen organizado".

---

²⁹ Comisión Presidencial sobre el Crimen Organizado de 1986, Apéndice A.

³⁰ Departamento de Policía del Condado de Santa Bárbara, Organized Crime Bureau de Inteligencia.

2.3.2.7. **Argentina:** “La asociación criminal constituye un fenómeno específico de delincuencia contemporánea. Los criminales mancomunan sus esfuerzos y dividen sus tareas tanto para asegurar el resultado como para granjear la impunidad. Llegan a constituir verdaderas corporaciones con sus ritos, leyes y lenguaje. Una referencia histórica de las asociaciones para delinquir, fue una de las primeras manifestaciones de delincuencia organizada, tuvo relación con la trata de blancas a fines del siglo XIX. Así se dictó en 1913 la ley 9143 sobre corrupción de mujeres, de deficiente técnica legislativa”³¹.

2.3.2.8. **Asamblea General de las Naciones Unidas.** Ante esta situación se puede decir que el crimen organizado, es una actividad practicada por tres o más personas a lo largo de un tiempo determinado con el objeto de lucrar. Definición esta que se encuentra plasmada en la mayoría de los códigos penales de diversos países del mundo, y por la Asamblea General de las Naciones Unidas³², quién definió como “*un grupo delictivo organizado*” a todo grupo estructurado e integrado por tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actué concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con miras a obtener un beneficio económico u otro beneficio de orden material. Entendiendo este organismo que el grupo estructurado es todo grupo formado no gratuitamente para la comisión inmediata de uno o más delitos y en el que no necesariamente se haya asignado a sus miembros funciones formalmente definidas ni haya continuidad en la condición de miembro o exista una estructura desarrollada³³.

Por ello, es que se considera que el Crimen Organizado es una actividad o empresa ilícita, que se mueve en el ambiente de la baja política, sirviéndose de actos proscritos por los marcos normativos legales y por ende, pasible de sanciones y condena judicial.

El objetivo del crimen organizado es el “lucro”, y sobre todo el usufructo de ese bien mal habido. Estos bienes, son tangibles, dejando rastros y por ello, pasible de ser rastreados, investigados e incluso prevenidos y protegidos.

Por lo general, estos grupos organizados buscan pasar inadvertidos, puesto que realizan sus actividades procurando discreción, desenvolviéndose en el anonimato, actuando de manera silenciosa, asegurando así su impunidad.

En el crimen organizado el costo beneficio es medido bajo lógica empresarial y en términos bien tangibles. La muerte son costos que deben ser evitados, incluso la muerte

---

³¹ José Peco, 1921.

³² Resolución A/55/383 del 8 de enero del 2001 de la Asamblea General de ONU.

³³ Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional.

de terceros o de las víctimas es indeseable porque eventualmente agravaría las condenas de los elementos del grupo criminal, en caso de ser sus integrantes detenidos y procesados.

Mucha similitud tiene el crimen organizado con las denominadas mafias, ya el profesor Raúl T. Escobar, en su escrito menciona que las Organizaciones Criminales Internacionales resulta sinónimo de mafias internacionales, haciendo alusión que el alcalde siciliano Leoluca Ordlando, sostuvo que el termino mafia proviene del árabe y significa “no existe” y “si la mafia no estuviera infiltrada, no sería mafia”³⁴.

Asimismo, Escobar³⁵ expone que el Instituto Internacional para Estudios Estratégicos de Inglaterra, sostiene que el crecimiento de las Mafias u Organizaciones de Criminales Internacionales se debe a cuatro factores o dimensiones, tales como:

1º El incremento de la movilidad en las poblaciones y en el caso de Europa Occidental, por la inmigración en gran escala, legal e ilegal. La ilegalidad es facilitada por inexistentes controles fronterizos, consecuencia de la legislación que regula la comunidad europea.

2º El aumento geométrico de la actividad económica internacional que facilita las transacciones criminales, pues la policía y servicios de aduanas se ven sobrepasadas por el volumen de carga que transpone las cercanas fronteras.

3º La facilidad con que las redes informáticas financieras internacionales pueden ser usadas por las Organizaciones del Crimen Trasnacional.

4º Las ganancias que el tráfico de drogas les proporciona, puede minar la sociedad, desestabilizar las políticas nacionales, debilitar las reglas de la Ley, copar a los gobiernos débiles y/o constituirse en un Estado dentro del Estado ante la posibilidad y capacidad de comerciar armas de destrucción masiva: nuclear, química, bilógica, u otros materiales ilegales.

Por otra parte, la situación planteada en el Mercosur, resulta similar a la derivada de la comunidad económica europea, motivo este que impone la necesita de efectuar un constante seguimiento a través de los diversos encuentros internacionales de académicos especialistas en Narcotráfico, foros auspiciados por las Naciones Unidas (ONU) y la

---

³⁴ ESCOBAR, Tomás Raúl, “Las Mafias de la Droga” (*“Clarín, 04/10/1998, página 16”*), ediciones La llave S. A.

³⁵ ESCOBAR, Tomás Raúl, “Las Mafias de la Droga”, ediciones La llave S. A.

Organización de Estados Americanos (OEA). Para ello, Argentina, a partir de 1997, forma parte del grupo de trabajo sobre corrupción de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el cual se encuentra integrado por los ministros de Relaciones Exteriores, Justicia y Economía de todos los integrantes de la OCDE, sumados a ello, Eslovaquia y la Unión Europea, tomando en cuenta para ello, que “el soborno es un fenómeno que se ha desparramado a nivel internacional...³⁶”.

La mafia es una organización que en sus ideales y métodos adopta criterios y actitudes mucho más pragmáticas y desideologizadas, desprovista de romanticismo y sin utopías de cara a construir una sociedad mejor. Es un fenómeno que no se concibe sin su entorno social y cultural con el cual, en una relación simbiótica, interactúa. Por ello, es que mafia y entorno se alteran e influyen mutuamente. Las raíces y relaciones permanentes que cierta mafia tiene con su entorno operacional son permanentes, es una relación dual que indistintamente articula intereses de poder con intereses económicos. Articula poder, utilizando el lucro como instrumento de poder, de dominación, legitimación, construcción de consenso y/o manipulación. El dinero es el medio en el que se mueve el entorno. En definitiva, la mafia se mueve solo por poder, pero maneja y articula el entorno transfiriendo recursos y bienes de un lado o sector a otro acrecentando su poder con esa capacidad de decidir a quién beneficiará y quien perjudicará en el proceso.

Por ello, resulta oportuno tener presente, que no es lo mismo hablar de mafias y crimen organizado, más allá que guarden similitudes, en virtud que ambas comparten organización, disciplina, actividades ocultas, jerarquización interna, lealtad incondicional. No obstante, difieren fundamentalmente en los fines y medios. Por cuanto el crimen organizado tiene por fin el lucro al que acceden por medio de actividades ilícitas, la mafia tiene por objeto el poder al que accede y el que ejerce a través de una combinación de actividades lícitas e ilícitas. Por ello, podríamos decir que donde hay mafia hay crimen organizado, pero no necesariamente donde halla crimen organizado se encuentre a la mafia, ya que el crimen organizado se mueve en la lógica del ilícito, la mafia en la lógica de lo ilegítimo. Determinando así que, si bien son en forma y algunos procedimientos similares, mafia es un fenómeno diferente en esencia y naturaleza al del crimen organizado.

---

³⁶ ESCOBAR, Tomás Raúl, “Las Mafias de la Droga” (“*Diario La Nación*, 19/4/1997, pag. 2 sec.”), ediciones La llave S. A.

Más allá de la definición aportada por Naciones Unidas, podemos advertir, que no existe una definición universalmente aceptada del “crimen organizado transnacional.”

También podemos encuadrar en Crimen Organizado, como mínimo, los delitos serios que atraviesan por lo menos una frontera, realizados por asociaciones de individuos que cooperan transnacionalmente, motivados principalmente por el deseo de obtener beneficio financiero u otro beneficio material y/o poder e influencia³⁷.

Existe un nexo entre el Crimen Organizado Transnacional, por un lado, y grupos terroristas e insurgentes por el otro, con un equilibrio variable entre la actividad terrorista y la criminal en ambos lados de la división.

Asimismo, hay entre tramados de agentes criminales, con posibilidades de incluir no solo múltiples organizaciones de crimen organizado transnacional, sino también a grupos terroristas, estados y sus “apoderados”.

Por su parte existe la posibilidad de incluir el mundo virtual del crimen organizado transnacional como ser aquellas actividades cibercriminales, que inclusive maneja su propia moneda virtual denominada “bitcon”.

Los resultados de estas maniobras delictivas podrían ser objeto para sustentar un movimiento político en particular, o en apoyo a metas teocráticas u operaciones terroristas, o ya sea para ganancia personal de los involucrados o una combinación de dichos factores.

Se puede apreciar dos extremos bien definidos: por un lado, los estados fuertes pero criminales, donde el estado actúa como socio del crimen organizado transnacional o bien compone un aparato importante de la red del crimen organizado transnacional. Sin embargo, en el otro extremo, se encuentran aquellos estados débiles y capturados, donde determinados nodos de autoridad gubernamental, ya sea en el ámbito local o central, fueron tomados por el crimen organizado, quienes se hacen de las ganancias de la actividad delictiva, pero el estado en sí no forma parte de la empresa.

El crimen organizado, terrorismo y mafia, no son fenómenos estáticos, sino que se adaptan y exhiben distintas características en diferentes espacios y/o tiempos. El crimen organizado es impredecible, son actores de racionalidad cambiante, no se trata de una

---

³⁷ La definición es una adaptación de la Convención de la ONU sobre Crimen Organizado Transnacional de 1998 y los protocolos correspondientes, UNODC, Viena (Austria); y la Estrategia para combatir el Crimen Organizado Transnacional de 2011, <http://www.whitehouse.gov/administration/eop/nsc/transnational-crime/definition>.

estructura unitaria, sino que varían y mutan tanto en su núcleo, partes, tanto en su composición interior como en su forma exterior. Sus células, elementos e individuos, se fusionan, multiplican, dividen, desprenden, expulsan, atraen, cooptan³⁸, venden suicidan, subcontratan y tercerizan.

El crimen organizado afecta la gobernabilidad y viabilidad de un estado, sin dejar de lado que representa una verdadera amenaza compleja, multifacética, interdependiente, multidimensional, atemporoespacial.

Existen actores que últimamente han adquirido mayor relevancia vinculados al Crimen Organizado en América Latina. El más importante es “El Narcotráfico”, éste representa un gran desafío a la seguridad de los países denominados del primero mundo como es EE.UU y Europa. La ascendencia del cartel de Medellín a principios de la década de los 80, y el crecimiento de las organizaciones mejicanas de narcotráfico en los años 90 son ejemplos del crecimiento de esta actividad delictiva en nuestro continente.

En estos últimos 20 años, existieron interacciones entre grupos del crimen organizado trasnacional en varios continentes, pero a una escala pequeña y limitada principalmente al intercambio de bienes entre ellos cocaína por heroína, y servicios tales como lavado de activos, armas, refugio.

Estas relaciones han ido creciendo, advirtiéndose el apoyo a organizaciones terroristas, pudiendo citar casos particulares de América Latina y el África Occidental, donde se han documentado casos de compras ilícitas de armas y su transferencia a actores armados no-estatales³⁹. Se evidenció el flujo de cocaína sudamericana, a través de Venezuela, hacia el África Occidental, en particular pasando por Mali, Guinea Bissau, y otros estados frágiles, con posibilidades de beneficiar no sólo a las estructuras tradicionales del crimen organizado trasnacional de la región, sino también a entidades terroristas inclusive al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQIM), Hezbollah⁴⁰, y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia⁴¹ (FARC).

---

³⁸ Cooptar: La cooptación es un sistema de organización por el cual una asociación cualquiera de personas nombra internamente a sus propios miembros, sin dependencia de criterios externos.

³⁹ Ejemplo: la transferencia de armas en 2001 entre operativos de Hezbollah en Liberia, un oficial israelita retirado en Panamá y un traficante de armas ruso en Guatemala. Una porción de las armas, principalmente rifles de asalto AK-47, llegaron hasta las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), un grupo designado como terrorista, con fuerte participación en el tráfico de cocaína. El resto de las armas, incluyendo sistemas antitanques y armas antiaéreas, probablemente hayan terminado en manos de Hezbollah. Para mayor detalle ver: Douglas Farah, *Blood From Stones: The Secret Financial Network of Terror*, Broadway Books, New York, 2004.

⁴⁰ Antonio L. Mazzitelli, “The New Transatlantic Bonanza: Cocaine on Highway 10,” North Miami, FL: Western Hemisphere Security Analysis Center, Florida International University, March 2011.

⁴¹ Las FARC constituye la insurgencia de mayor duración en el hemisferio occidental. Fue lanzada en 1964 a partir de las milicias del Partido Liberal de Colombia, y perdura hasta hoy, auto descrita como movimiento revolucionario marxista. Para mayor detalle, ver historia de las FARC:

Aun no se encuentran antecedentes de alguna organización de crimen transnacional que revista carácter mundial, pero existen indicios de una creciente operatividad y relaciones a través de sus redes, dedicadas exclusivamente al narcotráfico, como principal fuente de ingresos económicos. Asimismo, las organizaciones tuvieron un crecimiento paulatino en lo que hace al contrabando de armas, tráfico clandestino de inmigrante, prostitución, lavado de dinero inmigrantes, la prostitución, el juego, el blanqueo de dinero, tráfico de especies en peligro de extinción, manipulación de los mercados financieros o espionaje industrial, entre otras actividades, incluyendo el tráfico de material nuclear de desecho. Esta última actividad reviste gran importancia por el riesgo que representa la estricta vigilancia durante años.

Se espera que, para los próximos años, estas organizaciones criminales amplíen su escala y el ámbito de actuación, haciendo uso de la tecnología para explotar las redes de difusión de la información financiera y de transporte. De igual manera, se prevé el incremento de alianzas entre las organizaciones y los denominados Estados Fallidos, generando mayor corrupción y consecuentemente inestabilidad en las instituciones⁴². Ello generaría el riesgo de mayor extensión de la corrupción de órganos gubernamentales, judiciales o policiales del estado, otorgando mayor poder a las organizaciones del crimen transnacional.

2.4. Actividades del crimen organizado

Las formas de optimizar los negocios de una organización en el mercado de bienes y servicios criminales son esencialmente diferentes a las utilizadas por los grupos empresariales normales, porque requieren un cierto grado de secreto. El hecho de vender bienes y servicios ilegales exige una capacidad para publicitar la mercadería y exponerla a los clientes.

Lo ilegal que el público necesita consumir (productos falsificados, drogas, sexo), presenta una logística criminal diferente de aquello que solamente necesita ser visto (pornografía, juego en países en donde es ilegal).

Douglas Farah, "The FARC in Transition: The Fatal Weakening of the Western Hemisphere's Oldest Guerrilla Movement," NEFA Foundation, July 2, 2008, available from: <http://www.nefafoundation.org/miscellaneous/nefafarc0708.pdf>

⁴² Informe Global Trends 2015 de la CIA.

El termino crimen organizado no se encuentra relacionado solo a una serie de criminales sino también de actividades ilegales.

Las actividades del crimen organizado no conforman un número cerrado, ya que el único requisito para que una empresa criminal es se dedique a un determinado rubro que produzca altas ganancias.

2.4.1. Actividades criminales

1) **Narcotráfico:** El tráfico ilícito de estupefacientes es un delito transnacional, que reviste gran importancia para el crimen organizado por su cuantioso aporte económico para la concreción de sus demás actividades criminales.

2) **Piratería marítima:** la piratería continúa siendo como antaño una cuantiosa fuente de ingresos que el crimen organizado no podía pasar por alto. Se puede ubicar en distintas partes del mundo y es de difícil control.

3) **Tráfico de órganos:** esta actividad ilícita no solo se encuentra unida a la miseria y a la necesidad que ha incrementado la oferta, sino también el crimen, a fin de conseguir los órganos que para muchos constituye una continuación de vida;

4) **Contrabando de armas y material nuclear:** quizás una de las actividades más peligrosas no solo por lo que constituye su manipulación por parte del criminal sino por el riesgo que representa para la humanidad y su supremacía, con una clientela que va desde gobiernos hasta terroristas.

5) **Contrabando de vehículos:** En la que son utilizados distintos especialistas del crimen, que van desde el ladrón de autos al contrabandista, el falsificador de documentos y el intermediario, en un delito que no tiene fronteras.

6) **Arte:** Una actividad que requiere el uso de especialistas, tanto para robar una obra como para venderla a través de los intermediarios; a lo que hay que agregar que el arte puede ser utilizado como moneda de pago de bienes y servicios ilegales.

7) **Lavado de dinero:** La forma en la cual el crimen organizado legaliza sus cuantiosas ganancias a través de diversos y sofisticados procedimientos, en los que individuos y paraísos fiscales ubicados a lo largo del mundo se prestan a la tarea, todo ello acompañado por una legislación que muchas veces facilita las transacciones bancarias;

8) **Prostitución y pedofilia:** La actividad más vieja del mundo tiene quien la explote al igual que a menores que de diversas formas ayudan a incrementar las arcas del crimen;

9) **Fraude:** El fraude con tarjetas d crédito muestra el alto grado de especialización del crimen en cuanto a la falsificación de instrumentos de crédito y pago que producen pérdidas millonarias y afecta la confianza del comprador;

10) **Cibercrimen:** La tecnología puesta a disposición del crimen. Ello se logra con algo que en el mundo criminal sobra: el dinero, con el cual se pueden pagar los mejores especialistas de cualquier parte a fin de ingresar en el mundo virtual, no sólo en lo que hace a transacciones bancarias sino a la propia seguridad nacional de cada Estado.

11) **Especies en peligro de extinción:** Las fabulosas ganancias provenientes de la venta de animales llevan al aniquilamiento de especies que tienden a desaparecer a lo largo del mundo debido a la caza furtiva;

12) **Medio ambiente:** La basura toxica y su eliminación ilegal constituye un negocio para el crimen organizado a pesar de la peligrosidad que ello trae aparejado para una región y sus pobladores;

13) **Inmigración ilegal:** Refleja el precio que los inmigrantes deben pagar para alejarse de la miseria y el peligro que representa continuar en sus países.

14) **Otros:** actividades de menor importancia pero que forman parte del crimen organizado.

2.5. Características complementarias⁴³

- Organización Jerárquica
- Continuidad en el tiempo
- Membresía restringida (no entra el que quiere sino el que puede)
- Disposición de amenazar con Usar la Violencia
- Provisión de segmentos de la población de bienes/servicios ilegales o legales.
- Neutralización de la corrupción y la intimidación
- Búsqueda del monopolio de bienes y servicios
- Especialización de un código del secreto

---

⁴³ Brian Sullivan

➤ Planificación a largo plazo

2.6. Niveles del Crimen Organizado

Niveles	Actividades	Perfil	Estructuras
1er nivel	Proxenetismo, robos a mano armada, robos diversos, venta callejera de drogas.	Individuos brutales con calidad primitivas (astucia, desconfianza, instinto territorial).	asociación de malhechores - actividad, todavía impulsiva y discontinua, grupos temporales y poco estructurados de amigos de barrios o primos de un clan. Muchos se quedan en este nivel, únicamente una minoría continua la ascensión criminal.
2do nivel	Organizada, continua y durable: tráfico local o regional de drogas o vehículos robados, tragamonedas y loterías ilegales, importantes robos a mano armada planificados.	Capacidad jerárquica, administración de un territorio, concepción de contra-medidas (corrupción, intimidación, violencia)	empresa criminal implicando cómplices: abogados, notarios y notabilidades corruptas. Necesidad de información (Preparación de golpes - compra de drogas)
3er nivel	Gran vida Lujosa, criminales, "cowboys", necesidad de un flujo constante de dinero en efectivo (extorsión, chantaje, etc.).	Individuos lúcidos, realistas y planificadores.	
4to nivel	Reciclaje del dinero criminal dentro de la economía y las finanzas legítimas.	Individuos capaces de reciclar el dinero producto de ilícitos e ingresarlos en las economías y finanzas legales o legítimas.	Adquisición de pequeños comercios o empresas que sirven: ✓ De Fachada legal y cobertura ✓ De soporte de la actividad criminal (blanqueo, compra o transformación de bienes a uso criminal) ✓ Aprendizaje para acceder a los niveles superiores.
5to nivel	Todas las operaciones Criminales	Gracias a una cobertura económica y una representación social marcada, permite acceder a la gran delincuencia financiera: falsas facturas, estafas	

		comerciales, fraudes en perjuicio del estado (sociales, tributarias), desvíos de subvenciones.	
6to. nivel	Actividad criminal Transnacional.	Administración de un Imperio legalizado a través de prestanombres Control de territorio.	Nexos con las Instituciones y los medios de negocios. Corrupción, intimidación, eliminación.
7mo nivel Las Mafias	Sociedades secretas permanentes con ritos de iniciación e integración (compartimentadas y jerarquizadas con reglas de vida estrictas)	Noción de clan o Familia.	Antigüedad Histórica: ✓ se crearon hace mucho tiempo en oposición al Estado nacional o emporio que trataba de imponerse y amenazaban sus intereses locales tradicionales. ✓ Papel Político, económico y social A menudo en perfecta simbiosis con la oligarquía financiera y política.

2.7. Mapa de la delincuencia organizada transnacional⁴⁴

En el siguiente mapa se observan alguna de las rutas utilizadas por el crimen organizado en virtud de sus actividades ilícitas.

Se destaca que este mapa es del año 2009, razón por la cual todavía no se destaca nuestro país como región involucrada en el narcotráfico.

2.8. Narcotráfico

El problema del narcotráfico se desarrolla a nivel mundial, por ello, en la actualidad, diversos países del globo se encuentran realizando las coordinaciones tanto a nivel operativa como entrecruzamiento de información para poder dar lucha al problema que acarrea el Narcotráfico y sus consecuencias en la sociedad en lo que hace a la salud,

⁴⁴ Informe del Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio de las Naciones Unidas. Fuentes: UDCP/PRIOD Armed Conflict Dataset version 4-2009; Oficina Marítima Internacional de la Cámara de Comercio Internacional, Piracy and armed robbery against ships, Annual Report 2009; Naciones Unidas/UNODC.

economía, educación, las instituciones gubernamentales, la estabilidad de los gobiernos y el sistema financiero internacional.

Consecuencias tales como las que enmarca en su último informe la Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito, haciendo alusión a las tendencias mundiales del número de consumidores de drogas y la prevalencia estimada, en el periodo comprendido entre los años 2006 y 2013, la cual corresponde a una población entre los 15 y 64 años⁴⁵.

Estimándose que, sobre el total de 246 millones de persona, una de cada 20 personas de las edades mencionadas precedentemente, consumieron drogas ilícitas en 2013.

Con respecto al año 2012, la cantidad

de consumidores aumentó, pero en comparación al crecimiento mundial de la población, este consumo se mantuvo estable. No obstante, las consecuencias a la

salud que trae aparejado el consumo de drogas es devastador teniendo en presente que 1 de cada 10 consumidores sufre trastornos por tal situación, sumado a ello los grupos de riesgo que se encuentran involucrados por el uso de drogas inyectables, siendo propensos a la transmisión del VIH, enfermedad que al año 2013 alcanzo un total de 1,65 millones de personas afectadas.

⁴⁵ Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito, “Informe mundial sobre las drogas año 2015” (Las estimaciones corresponden a la población adulta - entre 15 y 64 años – y se elaboraron sobre las bases del consumo del año anterior.

Iris Pérez Serpa⁴⁶, enuncia que la Organización de Naciones Unidas, encara el problema mundial de la droga en diferentes aspectos. Asimismo, por su parte la comisión de Estupefacientes, en la cual participan 53 Estados Miembros, estudia el problema del uso indebido y el tráfico de drogas en el mundo y formula propuestas para intensificar la fiscalización internacional.

Dicha comisión cuenta con cinco órganos subsidiarios para promover la cooperación y coordinación regional en África, Asia, y el pacífico, Europa, América Latina y el Caribe, el Cercano Oriente y el Oriente Medio, mientras que la oficina contra la Droga y el Delito, dirige las actividades internacionales de lucha contra el tráfico y el uso indebido de drogas, la delincuencia organizada y el terrorismo internacional, lo que el Secretario General ha denominado elementos “inciviles” de la sociedad.

Por su parte Andrzej Zwaniecki señala: *“De acuerdo con la agencia de Estados Unidos de Control de la Droga, 19 de los 44 grupos que el gobierno de Estados Unidos ha designado como organizaciones terroristas extranjeras participan en el tráfico de drogas y otras actividades delictivas. La participación de los talibanes en el tráfico de heroína y opio en Afganistán y de las FARC en el tráfico de coca en Colombia es de sobra conocida. En octubre, investigadores de Estados Unidos y Colombia dismantelaron una pandilla internacional de contrabando de cocaína y lavado de dinero que utilizaba parte de sus ganancias para financiar a Hezbollah y a la milicia chiita del Libano, según informaron funcionarios colombianos”*. Continuando con el mismo articulado, señaló lo que expresara David Luna, director de programas contra la delincuencia de la Oficina de Asuntos Internacionales y de Aplicación de la Ley del Departamento de Estado: *“El nexo entre el terrorismo y la delincuencia paraliza no sólo la capacidad del gobierno para avanzar en la lucha contra el terrorismo, sino que también socava las instituciones gubernamentales y en general las acciones de las agencias de aplicación de la ley”*. *“Luna explicó que Estados Unidos colabora con sus asociados para elevar la conciencia del desafío que plantean las amenazas derivadas de las actividades ilícitas transnacionales. También quiere garantizar una mejor cooperación internacional para llevar la lucha directamente a los delincuentes y los terroristas y dismantelar sus operaciones y redes. El funcionario agregó que la comunidad internacional tiene que ser más “inteligente” cuando hace frente a amenazas transnacionales. Instó a las comunidades a que mejoren la recopilación de inteligencia y*

---

⁴⁶ IRIS PEREZ SERPA, “El dilema de las operaciones Grises, Modus operandi de la delincuencia económica para lavar el dinero sucio”, editorial Dunker, Buenos Aires, 2014.

pruebas para así comprender mejor los vínculos entre organizaciones terroristas... No podemos encontrar soluciones si no comprendemos la plena dimensión del desafío". Afirmando "tenemos que drenar simultáneamente el pantano y las fosas ilícitas relacionadas con la delincuencia, la corrupción y el terrorismo" ⁴⁷.

El tráfico ilícito de estupefacientes reviste diversas aristas, lo que constituye un punto esencial para las fuerzas de seguridad y policiales. Estas deben tener un acabado conocimiento en materia de drogadicción, el manejo de la legislación de estupefaciente en el país, y especialmente en los controles de pasos habilitados y clandestinos del norte de Salta, en razón de ser este sector del territorio Nacional, un lugar fundamental por donde ingresan grandes cantidades de Estupefacientes y materia prima, para la comercialización y otros previstos en el Art. 5 de la Ley 23.737.

Por todo ello este tipo de ilícito, incluye la participación de diversos actores a tener en cuenta, tales como el traficante – distribuidor – elaborador – adictos – lavadores de activos, entre otros. Para su consumación, abrazan o traen aparejados otros tipos de delitos que van de la mano de este flagelo; por ejemplo, el robo – hurto de automotores, falsificación de billetes, lavado de dinero, y cuanto delito sea necesario. Durante esta última década fue sustento complementario de organizaciones criminales dedicadas al terrorismo y tráfico de armas.

Como señalé previamente, el narcotráfico se enmarca en las acciones ilícitas que conforman al crimen organizado transnacional, favorecido por los efectos de la globalización, para hacer uso de los medios de comunicación, y la tecnología en cuanto actividad se lleve a cabo al margen de la ley y lograr obtener los beneficios o lucro, sin medir consecuencias previsibles ante la sociedad. Es por ello, que para combatirlo, necesariamente se deberán realizar las coordinaciones pertinentes con fuerzas de seguridad locales, nacionales e internacionales; a fin de lograr obtener óptimos resultados en una lucha metódica y sistemática, con reales conocimientos intelectivos.

2.8.1. Definiciones y conceptos

Para poder entender lo que realmente representa el narcotráfico, en el marco de las actividades del crimen organizado internacional previamente analizadas, podemos

---

⁴⁷ Artículo publicado en América Gov del 23/10/2008. <http://iipdigital.usembassy.gov/>(página consultada el 15/06/2014. [En IRIS PEREZ SERPA, *El dilema de las operaciones Grises, Modus operandi de la delincuencia económica para lavar el dinero sucio*", editorial Durken, Buenos Aires, 2014, p. 268]

abordar diversas definiciones que nos dan una orientación sobre el problema en estudio, tal es así la aportada por el Prof. Escobar, quien lo define como *“accionar criminal clandestino (asociación ilícita permanente) que comprende las distintas etapas de cultivo, producción, elaboración y/o transformación, transporte, comercialización, distribución y suministro de estupefacientes, así como la legalización de las ganancias obtenidas en tales actividades a través del blanqueo de dinero. Es decir, el ciclo completo que se inicia con el cultivo, sigue con el suministro al consumidor y la culmina con la reinserción de las ganancias en el circuito legal de la economía”*⁴⁸.

Asimismo podemos tomar otro concepto, como ser el aceptado por el Marco Legal Argentino, enunciando que el *“Narcotráfico es aquella Actividad empresarial ilegal consistente desde la plantación, producción, siembra, cultivo, extracción, almacenamiento, transporte, procesamiento, ocultamiento, promoción, distribución, entrega, de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, en grandes cantidades con el fin de obtener un beneficio que es altamente lucrativo, que por lo general permite no solo volver a invertir en todos los procesos desarrollados, sino que también hace crecer aún más las actividades desarrolladas”*.

De la misma manera se lo puede definir como *“el comercio ilegal de drogas tóxicas en grandes cantidades. El proceso (que comienza con el cultivo de las sustancias, sigue con la producción y finaliza con la distribución y la venta) suele ser realizado por diversas organizaciones ilícitas (denominadas carteles) que se especializan en distintas partes de la cadena”*

Por su parte la Convención de las Naciones Unidas Contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópica del año 1988, Define:

- “planta de cannabis” se entiende toda planta del género Cannabis.
- “arbusto de coca” se entiende la planta de cualesquier especie del género Erythroxylon.
- “transportista comercial” se entiende una persona o una entidad pública, privada o de otro tipo dedicada al transporte de personas, bienes o correo a título oneroso.

---

⁴⁸ ESCOBAR, Tomás Raúl, “Las Mafias de la Droga” (*“Diario La Nación, 19/4/1997, pag. 2 sec.”*), ediciones La llave S. A.

- “estupefaciente” se entiende cualquiera de las sustancias, naturales o sintéticas.
- “adormidera” se entiende la planta de la especie *Papaver somniferum*.
- “producto” se entiende los bienes obtenidos o derivados directa o indirectamente de la comisión de un delito tipificado.
- “tráfico ilícito” se entiende los delitos enunciados en los párrafos 1 y 2 del artículo 3 de la presente Convención.

En tal sentido la Organización de las Naciones Unidas define al narcotráfico como el uso, abuso, producción, elaboración, tráfico y comercialización ilícita de estupefacientes y sustancias psicotrópicas, así como los delitos conexos tales como el tráfico ilícito de insumos químicos, los vínculos con la criminalidad de todo tipo y la legalización de activos procedentes de ese origen.

2.8.2. Contexto del narcotráfico. América y Argentina.

Los nuevos paradigmas de seguridad que se plantearon a raíz del fenómeno de la globalización, hicieron que las instituciones del estado tuvieran la necesidad de actualizar los conocimientos teóricos, basados en hechos empíricos, con la finalidad de predecir las nuevas amenazas emergentes, que afecten la libertad, la vida, el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la Constitución Nacional.

Es importante resaltar que las primeras fases del narcotráfico (siembra, cultivo, plantación, producción, extracción) se llevan a cabo en Colombia, Perú y el vecino país de Bolivia. Desde donde ingresan las sustancias estupefacientes hacia territorio argentino, a través de fronteras permeables por diversos motivos que más adelante se darán a conocer.

El narcotráfico como delito conexo al crimen organizado, traspasa fronteras, trasciende políticas, ideologías, religiones, etnias, y demás estamentos sociales, corrompiendo organizaciones públicas y privadas, instituciones de los gobiernos municipales, provinciales, nacionales, regionales y mundiales

Considerado además como un fenómeno que se constituye en una seria amenaza para nuestro país, afectando estructuras y valores políticos, económicos, sociales y culturales. Este delito es considerado como delito de lesa humanidad porque sus

consecuencias afectan considerablemente a las naciones del mundo, involucrando a hombres y mujeres sin distinción de raza, credo, color, grupos étnicos, culturas, clase social y económica.

El Narcotráfico como tal, que va desde lo micro hacia lo macro o viceversa, y sus consecuencias son nefastas en la sociedad, debido a los delitos conexos que le son propios a nivel organización criminal (lavado de dinero, trata de persona, tráfico de divisas, tráfico de migrantes, tráfico de armas, terrorismo, etc.) como así también aquellos ilícitos comunes tales como los daños, lesiones, amenazas, robo, hurto, etc., que necesitan un tratamiento especial según su especie.

En la actualidad, los países del Cono Sur que constituyen corredores de tránsito internacional de drogas ilegales, desarrollaron nuevas directrices en virtud al incremento en el consumo y articulación de proveedores minoristas inexistentes hasta entonces; asimismo el creciente contrabando de precursores químicos, teniendo especial atención en países como la Argentina que cuentan con una industria farmacéutica y química desarrollada; y como no podía faltar, el ordenamiento de los circuitos y plazas auspiciosas para el lavado de dinero.

Se puede llegar a determinar que hay dos motivos por las cuales pobreza y narcotráfico están hoy vinculados entre sí, enunciando primero, el que vende droga gana más que aquellas personas que trabajan lícitamente. Por otra parte, existe un ciclo complicado para los jóvenes, por cuanto, en la medida que un adolescente se encuentra hacinado en su casa, decide concurrir a la esquina y empieza a consumir paco u otra sustancia porque si no consume no se integra al grupo de jóvenes del barrio, y por ende no tiene lugar en el marco social. Éste joven al consumir dichas sustancias no sólo tiene un problema de salud y adicción, sino también que adquiere una deuda y siempre hay alguien que se le acerca para plantearle cualquier idea para cancelar esa deuda. Podría llegar a decirse que ese ciclo se da en seis meses y lo padecen claramente más los jóvenes pobres o con menos posibilidades a acceder a las necesidades básicas, por el grado de vulnerabilidad a la cual se encuentran sometidos. Las adicciones y el narcotráfico son algo que atraviesa a distintos sectores sociales, pero que golpea fuertemente a los sectores más vulnerables, los pobres, que en muchos casos son usados como instrumentos para poder extender su negocio.

Al hablar de narcotráfico, advertimos que existen varias etapas, las que se mencionan a continuación:

a. Aumento de las adicciones: es claro que en nuestro país se consume más alcohol y drogas.

b. El que vende droga es alguien que está instalado en el barrio, no viene de afuera, y además, es el que tiene mayor movilidad social o el que le va mejor. Se puede observar que un joven con un trabajo lícito obtiene de remuneración mensual 4500 pesos, mientras que aquel que vende droga en pocos días gana igual o supera el monto mencionado.

c. La tercera etapa, se la puede asimilar a nuestro país, es cuando hay dominio de territorio: lugares donde el Estado y la policía no entran y los dominan los narcotraficantes, muchas veces con connivencia de otros, tal es caso en la provincia de Salta del denominado Sector 5, ubicado en la localidad de Salvador Mazza.

d. Financiamiento del sistema político, como se da en México y Colombia.

Claro está el informe de William J. Walker⁴⁹, quién expone que en el año 2003 se vio plasmado el incremento de cocaína procedente desde Colombia y que era destinada a los mercados fuera de los Estados Unidos. En el mismo se advierte que el mayor porcentaje de sustancias era destinado hacia los países nucleados en Europa, el cual ascendía al 75%, en cuanto el resto del porcentaje era distribuido en Asia/Oceanía 10%, Canadá 8% y África con el 7%⁵⁰.

En Argentina se puede observar un alto índice de pobreza y trabajo informal, sumado a ello, la cantidad de jóvenes que no estudian ni trabajan, los denominados llamados “nini”⁵¹. En virtud a ello, se podría aseverar que es allí donde reside el núcleo del problema. El avance del narcotráfico ha ido complicando el escenario no sólo porque hoy quien vende droga es al que le va mejor, sino porque en parte es el que presta asistencia social.

⁴⁹ William J. Walker, Deputy Chief Office of Special Intelligence Drug Enforcement Administration “La Amenaza de la Droga a la Seguridad Hemisférica”, Inter-American Defense College Fort Leslie McNair, Washington, DC, march 31, 2008.

⁵⁰ Interagency Assessment of Cocaine Movement 2003.

En este contexto, Argentina, no es ni México ni Colombia donde básicamente el narcotráfico va a llegar a definir y a financiar el sistema político, pero está claro que, en nuestro país, el narcotráfico avanzó generando un grave problema en las instituciones, denotando un acercamiento al cuadro de situación de los países mencionados.

Actualmente, la problemática del narcotráfico trajo aparejado diversas opiniones, entre ellas la del ex juez federal, Guillermo Montenegro, ministro de Seguridad de la ciudad Autónoma de Buenos Aires, quién manifestó que la mayor circulación de drogas en la Argentina forjó un cambio completo en el mercado local que derivó en más violencia callejera; la solicitud de una ley que permita mejores herramientas para quitar la estructura económica narco; los primeros pasos dados por los narcos tanto a nivel territorial como en las estructuras del poder; por sus características las bandas locales aún no tienen uniones firmes entre sí; requerimiento para no olvidar en las investigaciones el problema creciente del narcomenudeo; el gran impacto que generó el narcotráfico en el cuerpo social argentino.

Por otra parte, se puede advertir, que tanto las modalidades como los canales del tráfico y tránsito internacional de drogas ilícitas se diversificaron de manera notoria; de la misma manera, se extendió y dinamizó la organización del crimen transnacional abocado al negocio del narcotráfico; el incremento de la rentabilidad y los beneficios brutos y netos de estos grupos; la extensión de los circuitos de lavado de dinero y uso de los fondos provenientes del narcotráfico en actividades legales e ilegales; la corrupción en la política, poder judicial y/o instituciones de seguridad o policial vinculadas al narcotráfico; se han profundizado. Los anacronismos y las deficiencias de las instituciones policiales ante la complejidad y el dinamismo del accionar de los grupos narcotraficantes son manifiestas.

Por su parte países del Cono Sur y Centro América, aplican diversas estrategias para contrarrestar el avance del narcotráfico, tal es el caso de México, país que a través de políticas propuestas por su ex presidente Felipe Calderón emplearon fuerzas militares, como así su sucesor Enrique Peña Nieto creó una fuerza especial para la lucha al crimen organizado. Por su parte Colombia, durante la presidencia de Alvaro Uribe, puso énfasis en la guerra contra las FARC y su expansionismo territorial y comercio ilegal; Evo Morales presidente del Estado Plurinacional de Bolivia, mediante compromiso asumido, logró reducir las hectáreas de plantación de hojas de coca a 20000 hectáreas, contando para ello, con el apoyo de EE.UU., Unión Europea, entre otros países miembros de la UNASUR, fijando objetivos tales como construir una identidad suramericana para enfrentar el problema

mundial de las drogas, tomando en cuenta los compromisos internacionales, así como las características nacionales y subregionales, para fortalecer la unidad de América del Sur. Fortalecer las relaciones de amistad y confianza a través de la cooperación interinstitucional entre las agencias especializadas de cada país, para hacer frente al problema mundial de las drogas, mediante el diálogo y la búsqueda de consensos. Todo ello, en procura de reducción la Oferta y la Demanda de las drogas.

Pese al esfuerzo que se viene realizando por parte de los países involucrados, se advierte diversas maniobras por parte del crimen organizado para el tráfico de sustancias estupefacientes hacia distintos puntos de este mundo globalizado, que permite permeabilidad en las comunicaciones, transacciones financieras, y demás operatorias ilícitas, sumándosele a ello los delitos conexos como la trata de persona, venta ilegal de armas, delincuencia juvenil, etc.

Argentina es un país de origen de los precursores químicos en virtud a la industria farmacéutica, además quedó en claro que es utilizado como circuito de tránsito para la cocaína producida en Bolivia, Perú y Colombia, y para la marihuana producida en Paraguay. La mayor parte de la cocaína que transita Argentina está destinada al Mercado europeo, mientras que la mayoría de la marihuana permanece en los mercados nacionales o regionales.

En tanto que la cocaína y sus derivados que ingresan al país, el grueso de las sustancias lo hacen por el noroeste argentino, ya sea por la provincia de Salta o Jujuy, debido a las rutas nacionales que las atraviesan. Sin embargo, Salta, a diferencia de la vecina provincia, cuenta con características geográficas particulares, que la transforman en vulnerable al momento de ejercer un control efectivo y eficaz, a fin de prevenir el ingreso de las sustancias prohibidas. Sus características geográficas, que se mencionarán más adelante, van desde un terreno agreste por su zona semidesértica con montañas de gran altura, atravesado hacia el este por yungas, hasta culminar en el impenetrable chaqueño, caracterizado por su zona de llanura, pero con vegetación y suelo complicado para la labor de seguridad. De igual manera las condiciones climáticas y temperaturas que presentan los terrenos descriptos someramente, resultan totalmente diferentes. Por ejemplo, las temperaturas oscilan entre los -1° centígrados en San Antonio de Los Cobres y los 40° centígrados en el departamento San Martín, contemplados en la misma época del año.

En los últimos doce años, una de las fuerzas de seguridad más importante del país como lo es Gendarmería Nacional, efectuó diversos procedimientos dentro del territorio nacional en el marco de la ley 23.737 de estupefacientes, logrando el secuestro significativo de sustancias estupefacientes como así la detención de ciudadanos de diversas nacionalidades (argentinos, chilenos, bolivianos, paraguayos, alemanes, etc.), siendo en su mayoría de sexo masculino en edades que rondan por lo general entre los 18 a 37 años de edad.

En el año 2004, la citada fuerza de seguridad, logró secuestrar 1179,75 kilogramos de cocaína, sobre el total de procedimientos realizados en todo el país, siendo este número muy significativo en lo que hace al daño que podría ocasionar en la salud de los consumidores y al total de dosis que se extraen de esa cantidad.

Diez años después, ya en el periodo 2014, Gendarmería Nacional, incautó un total de 6497,19 kilogramos de cocaína, en todo el territorio argentino, una cantidad que ascendió al 500% aproximadamente de sustancia secuestrada en distintos operativos, pudiendo advertir un elevado ingreso de cocaína al país, teniendo presente que la mayor parte de esta sustancia ingresa por las provincias de Salta y Jujuy.

De igual modo en el periodo indicado 2004 a 2014, la incautación de marihuana ascendió de 27.577 a 65.679 kilogramos de la sustancia vegetal, que ingreso al país por el noreste del país, procedente de Paraguay, a través de diversos métodos de transportes y camuflaje.

La situación descripta, resulta ser alarmante, teniendo en cuenta el periodo de tiempo transcurrido y su elevada incautación de sustancias, haciendo presumir que el crimen organizado incrementó su producción y transporte de las sustancias. Ello, teniendo en cuenta que, conforme a la opinión de un especialista en la materia, sólo un pequeño porcentaje que va entre el 1 y el 10% del total de sustancia transportas resulta incautado por las fuerzas del orden.

Es allí, donde radica la importancia del crecimiento de las organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico y las abultadas ganancias que obtienen por el tráfico y comercialización de estupefacientes.

Asimismo, se detectó un incremento considerable de vuelos no identificados y/o autorizados en la frontera norte del país, los cuales hacen presumir el ingreso de sustancias estupefacientes, en virtud a los reiterados operativos realizados por fuerzas de seguridad y policiales, ya sea fruto de alguna investigación o por accidentes protagonizados, logrando la incautación de significativos cargamentos de drogas procedentes de países vecinos como ser Bolivia y Paraguay.

Nuestro país fue testigo de casos resonantes sobre vinculaciones del narcotráfico con el crimen organizado transnacional, pudiendo citarse casos históricos de reciente data como fueron los grupos que hacia finales de 2012 parecían dominar el negocio del narcotráfico en el Gran Rosario son la familia Canteros (“Los Monos”); los Altamirano y Alvarado, en el centro; Luis Medina, en el oeste y los principales referentes de la barrabrava de Rosario Central que lograron desplazar a la familia Romero en el norte de la ciudad, según señalan documentos que se encuentran en la justicia federal santafesina y bonaerense⁵¹.

Las Naciones Unidas, el 27 de junio de 2013, publicó en el informe sobre la situación mundial de las drogas, que la Argentina es el principal consumidor de cocaína del continente americano y el tercer exportador de droga hacia Europa. Asimismo, Auditoría General de la Nación efectuó un documento sobre los puertos de San Lorenzo, Buenos Aires y Campana, sosteniendo que no hay controles que funcionen bien, una clara oferta para la introducción de cualquier tipo de sustancias.

Anterior al informe de la Auditoría General de la Nación, sobre finales del año 1998, el entonces comisario de la policía federal, Oscar Álvarez, a cargo de la división de drogas en Rosario, daba cuenta que conforme la información reunida por parte de un investigador, los mayores cargamentos de sustancias prohibidas entraban por los puertos privados de San Lorenzo y Puerto General San Martín, al norte de Santa Fe.

---

⁵¹ Diario La Nación en <http://www.lanacion.com.ar/1788397-investigacion-si-la-banda-narco-rosarina-los-monos-opera-tambien-en-mar-del-plata>.

El impacto negativo del narcotráfico en Santa Fé se evidencia en las tasas de homicidios, durante 2012, ascendían a 183 homicidios, 15 por cada cien mil habitantes. Dos veces y media la tasa promedio nacional.

Por otra parte, durante el año 2012 en la citada provincia se secuestraron 400 kilogramos de cocaína, teniendo presente que conforme estimaciones de especialistas colombianos, se debería pensar que se mueven diez veces más que la cantidad que es secuestrada. Por ello, considerando que, si el precio mínimo es de 150 pesos por gramo de cocaína de la llamada alita de mosca, el monto total sería de 600 millones de pesos en un año, sin estiramiento. Por lo tanto, si de un kilogramo de cocaína se pueden obtener por lo menos otros cinco, el monto del circuito económico supera los 3 mil millones de pesos en un año, cantidad estimada en nuestro país, sin recibir la cotización en los países europeos donde el valor de multiplicaría.

Ahora debemos tener presente que la mayor parte de la cocaína, y en ciertas oportunidades drogas sintéticas, que ingresa a nuestro país proviene de los grandes productores como lo son Colombia, Perú y Bolivia en lo que hace a cocaína, y México como productor de las drogas de síntesis o laboratorio, siguiendo ese orden de importancia. Que las mismas ingresarían a través de las denominadas rutas del narcotráfico o de la cocaína en este caso de estudio, y lo harían por la frontera norte de Argentina, en la provincia de Salta, situación geográfica que será descripta posteriormente, por cuanto resulta ser uno de los factores incidentes en la permeabilidad dada en la zona de frontera con el vecino país de Bolivia.

En lo que hace al mercado internacional de drogas, Argentina es un país “de tránsito” de la cocaína. En las últimas décadas se ha producido un incremento del consumo de drogas controladas, y en los últimos años han aparecido algunos laboratorios de producción de clorhidrato de cocaína, aunque no con la envergadura de los de Colombia, Perú o Bolivia. El consumo de drogas problemático en Argentina está relacionado con la pasta base de cocaína, conocida como *paco*⁵² o *lata*. No obstante, Argentina dentro del contexto de seguridad pública, pasó a ser no sólo país de tránsito sino país de consumo, a pesar de las reiteradas negaciones por parte del poder político, ya que el índice de personas con enfermedad a las adicciones tuvo un importante crecimiento.

---

⁵² The Transnational Institute (TNI), “El paco bajo la lupa. El mercado de la pasta base de cocaína en el Cono Sur” en <https://www.tni.org/es/publicacion/el-paco-bajo-la-lupa>.

No cabe duda alguna que son estrategias del crimen organizado, utilizadas para insertar la sustancia en el país, a fin de mantener ocupadas a las fuerzas del orden en combatir el narcomenudeo, descuidando así el transporte de las grandes cantidades de sustancias, manejadas por los señores de las drogas, sin importar desestabilizar las instituciones públicas del sistema republicano y federal de nuestro país.

El presidente de Argentina, Mauricio Macri, manteniendo su postura política en cuanto al combate del narcotráfico, decretó la Emergencia de Seguridad Pública, fundamentándose en: “que la seguridad es un derecho transversal a todos los derechos reconocidos explícita e implícitamente por la Constitución Nacional y los tratados sobre derechos humanos. Que la Ley de Seguridad Interior N° 24.059 define como “seguridad interior” a la situación de hecho basada en el derecho en la cual se encuentran resguardados la libertad, la vida y el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y la plena vigencia de las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la Constitución Nacional⁵³. Que su goce es fundamental para el normal desarrollo de los proyectos de vida de cada individuo que habita la Nación, como también la base necesaria para el progreso económico y cultural de la República. Que son los sectores más vulnerables del pueblo argentino en quienes impacta de lleno la inseguridad social y la espiral creciente del delito, por lo que resulta imperioso que el Estado Nacional haga valer el poder de policía de seguridad del que lo inviste la Constitución Nacional... Que es decisión de este Gobierno combatir el narcotráfico con el máximo rigor, a fin de dar acabada respuesta a la profunda preocupación por este tema evidenciada por la ciudadanía. Que el narcotráfico y sus delitos asociados, no quedan atrás en este escenario y constituyen una irrenunciable y excluyente cuestión de Estado al encontrarse inextricablemente ligados a la inseguridad. Que la droga arruina la vida de familias enteras y no podemos resignarnos ni aceptar esta realidad como algo natural. Que la problemática del narcotráfico no sólo afecta a la salud y la seguridad ciudadana, sino que importa una violación a la soberanía nacional en tanto se trata de un crimen cuya naturaleza es claramente transnacional. Que tales circunstancias ameritan adoptar las medidas que permitan extremar el uso de los recursos del Estado Nacional en orden a enfrentar los flagelos señalados... Que no escapa de esta realidad la evolución del crimen complejo a versiones más sofisticadas de dichas conductas punibles, pero no por ello menos agresivas contra el pueblo argentino. También es una constante que diversos delitos —como la trata de personas, el lavado de dinero, los ciberdelitos y el narcotráfico— se den

---

⁵³ Ley Nacional N° 24.059 de Seguridad Interior, Art° 2do.

conjuntamente como una manifestación de las diferentes aristas que asume el crimen organizado transnacional. La Corte Suprema de Justicia de la Nación expone que la situación en la que se encuentra la sociedad argentina, la que se traduce en un verdadero “estado de emergencia en seguridad” obliga al Poder Ejecutivo Nacional a disponer de las herramientas legales a su alcance para velar por la tranquilidad de los habitantes de la Nación. Con meridiana claridad, el Alto Tribunal ha señalado, refiriéndose al narcotráfico, que “...la naturaleza de estos delitos, cuya cadena de organización supera la jurisdicción de un único tribunal, y su gran complejidad de investigación, exige que se extremen los esfuerzos de todas las autoridades a fin de obtener los mejores resultados”; y que “...el esfuerzo individual de jueces y juezas de todo el país necesita ser complementado con la colaboración concreta de las fuerzas de seguridad, autoridades migratorias, otras dependencias del Poder Ejecutivo Nacional y Provinciales en una actuación conjunta”⁵⁴. Por otra parte, en la reunión del Consejo de Seguridad Interior del 17 de diciembre de 2015, integrada por representantes del Gobierno Nacional, la Provincias y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y miembros de las fuerzas policiales y de seguridad, se aprobó por unanimidad declarar la “emergencia de seguridad pública”. Asimismo, se consideró que el “Operativo Escudo Norte”⁵⁵, no dio los resultados esperados a la fecha, por lo que resulta necesario su rediseño, a fin de adoptar medidas pertinentes para la inmediata adquisición de elementos de tecnologías de seguridad de fronteras, y renovar la vigencia de los protocolos para la defensa del espacio aeroespacial ya utilizados en los últimos (10) años en (9) oportunidades diferentes⁵⁶.

Entre otro orden de cosas, se impartieron las directivas de reforzar las fronteras, dado que hace un tiempo atrás, el anterior gobierno nacional, retiró gran parte de los recursos humanos de las fuerzas de seguridad que se encontraba abocadas a la custodia y patrullaje en las fronteras norte para desplazarlo hacia las grandes ciudades, como ser Rosario en la provincia de Santa Fe y el conurbano bonaerense, a fin de realizar patrullajes preventivos de seguridad, permitiendo mayor permeabilidad en la frontera, aumentando el grado de porosidad de las mismas, generando así que las organizaciones criminales logren filtrarse más fácilmente a través de los límites geográficos con Bolivia y la prosecución del ingreso de grandes cantidades de drogas ilegales al país, ya sea vía terrestre o aérea.

---

⁵⁴ Acordada N° 28/15 de La Corte Suprema de Justicia de la Nación.

⁵⁵ Decreto N° 1091/11 y sus prórrogas.

⁵⁶ Decreto Nacional N° 228/2016 – Declárase la Emergencia de Seguridad Pública. Publicada mediante boletín oficial del 22 de enero del año 2016.

Asimismo, el Operativo Escudo Norte que en un principio fue establecido en el sector norte del país, más precisamente en las provincias de Salta y Jujuy, fue retrotraído a la provincia de Santiago del Estero, donde se concentró una importante cantidad de efectivos de Gendarmería Nacional, dejando librado al azar las fronteras Argentina-Bolivia, con menos cantidad de recursos humanos y logísticos, quedando las policías provinciales expuestas a tal problemática nacional e internacional.

Situación que fue revertida por el actual gobierno nacional, quién mediante el decreto de emergencia de seguridad nacional, reemplazó el programa Operativo Escudo Norte por el ahora implantado Operativo Frontera, designando personal no sólo de Gendarmería Nacional, sino también de la Policía Federal Argentina, para realizar un trabajo coordinado con las policías provinciales.

Recientemente, un equipo interdisciplinario con asiento en la provincia de Tucumán, y con jurisdicción e injerencia en todo el norte argentino, para combatir la problemática del narcotráfico, para ello, se efectuarán las coordinaciones necesarias con demás organismos nacionales y provinciales involucrados, como así con las policías provinciales.

2.9. Ingreso del dinero ilegal al circuito del sistema legal

El narcotráfico maneja grandes sumas de dinero, lo que conlleva que el mismo deba ingresar al sistema financiero de una u otra manera, y para ello, las organizaciones criminales cuentan con diversas actividades y metodologías para ser usadas en el enmascaramiento de los activos.

El lavado de dinero proveniente de actividades espurias sobre todo del narcotráfico, quién financia diversas actividades criminales para lograr sus fines, resulta ser uno de los eslabones más importante para la organización criminal, y descansa en ello, el blanqueamiento de grandes capitales invertidos en la actividad criminal.

Iris Pérez Serpa⁵⁷ da cuenta el informe de la OEA “Economía del Narcotráfico”⁵⁸ sobre las modalidades más frecuentes del lavado de activos en la región; sus principales consecuencias del lavado de activos; el Lavado de activos y minería ilegal.

La escritora da cuenta que, conforme a los estudios efectuados por parte de las Unidades de Inteligencia Financieras en Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, México, Perú y Venezuela, así como el realizado por GAFISUD sobre las tipologías regionales coinciden en que los mecanismos de lavado de activos más prominentes en la región, se concretan mediante los siguientes artilugios:

- ✓ **El uso de empresas de “fachada”** para la compra, transferencia, conversión, ocultamiento, posesión o uso de ganancias adquiridas ilegalmente ubicadas en el país o en el extranjero.

- ✓ **El uso de empresas de alta rotación de dinero en efectivo** para mezclar los recursos lícitos con los ilícitos.

- ✓ **El uso de empresas de importación y exportación** para reintegrar la moneda extranjera por medios técnicos (facturación falsa) o contrabando abierto.

- ✓ **Operaciones de arbitraje de divisas mediante el uso de dinero en efectivo de origen ilícito** para tomar ventaja de la existencia de mercados paralelos, utilizando contrabando (ilegalmente importado) de dinero en efectivo.

- ✓ **El fraccionamiento de ganancias ilícitas y su transferencia a través de agencias (legales o informales)** de transferencias de fondos y remesas.

- ✓ **La compra fraudulenta o ilegal** de bienes inmuebles, joyas, obras de arte, metales preciosos o activos que son de difícil cuantificación.

- ✓ **El uso de cuentas de terceros** (donde los terceros pueden ser cómplices o personas que obran de buena fe) para fraccionar, transferir, ocultar o convertir fondos de origen ilícito.

Muchas de estas maniobras resultan familiares al ser observadas en la localidad fronteriza Argentina de Salvador Mazza, pues existen una variada gama de hoteles, grandes extensiones de tierra a nombre de testaferros, fluido intercambio de bienes, muchos de ellos de contrabando, entre otras actividades.

---

⁵⁷ IRIS PEREZ SERPA, El dilema de las operaciones Grises, Modus operandi de la delincuencia económica para lavar el dinero sucio”, editorial Durken, Buenos Aires, 2014.

⁵⁸ <http://cicad.oas.org/drogas/elinforme/informeDrogas203/laEconomicaNarco-trafico-ESP.pdf> (consultada el 15/06/2014), en [IRIS PEREZ SERPA, El dilema de las operaciones Grises, Modus operandi de la delincuencia económica para lavar el dinero sucio”, editorial Durken, Buenos Aires, 2014, p.276]

El intercambio cultural reinante en la zona, hace que argentinos y bolivianos interactúen constantemente de manera natural, y es allí donde el crimen organizado se camufla u oculta de las fuerzas del orden, a fin de realizar las actividades criminales.

El lavado de activos genera consecuencias previsibles, que inciden no solo en la seguridad sino también de gran importancia en la economía de la región. Entre ellas sus principales consecuencias son⁵⁹:

- ✓ **Conduce a nuevas actividades delictivas.** Las organizaciones delictivas reciben dinero ilícito que, luego, pueden reinvertir en su propia estructura y financiar nuevas actividades criminales.

- ✓ **Distorsiona los precios de los bienes y servicios de manera que resulta perjudicial a la economía.** Los esquemas de lavado de activos no están diseñados para obtener una ganancia directa sino más bien para ocultar el origen delictivo de los fondos. Esto puede distorsionar los precios de los bienes y servicios, generar una competencia desleal y una burbuja económica o financiera.

- ✓ **Deprime los ahorros del sistema financiero.** Cuando el sistema financiero es inundado con dinero ilegal, las tasas pasivas de interés pueden bajar, causándoles pérdidas a los ahorristas legales, bajando sus rendimientos y desalentándolos a seguir ahorrando.

- ✓ **Fomenta la corrupción.** La disposición de riqueza les brinda a las organizaciones criminales un enorme poder para corromper a funcionarios públicos y empresarios del sector privado. De ahí la importancia de contar con normas y mecanismos adecuados para combatir la corrupción como una forma de contribuir a la lucha contra la delincuencia organizada.

- ✓ **Disminuye la competitividad y puede generar apreciaciones de la moneda.** El ingreso de grandes volúmenes de divisas extranjeras orientadas a determinadas actividades que presentan un crecimiento súbito y artificial podría generar una apreciación de la moneda con consecuencias del tipo “mal holandés” al disminuir la competitividad de otras actividades legítimas.

Conforme lo observado en los últimos tiempos, las políticas de justicia penal a nivel regional cambiaron, considerando que el delito mencionado, requiere ser reprimido con penas de encarcelación, y consecuentemente ordenar el decomiso de los activos de origen criminal. Es así que los autores de lavado de dinero deben cumplir la pena impuesta

---

⁵⁹ Informe de la OEA “Economía del Narcotráfico” [IRIS PEREZ SERPA, El dilema de las operaciones Grises, Modus operandi de la delincuencia económica para lavar el dinero sucio”, editorial Durken, Buenos Aires, 2014]

en centros carcelarios e inmediatamente, se proceda a decomisar los bienes y dinero producto del lavado de activos que provengan de actividades criminales.

Es oportuno mencionar el lavado de activo y minería ilegal que se llevan a cabo y que a las organizaciones criminales no se les pasó por alto, ya que las mismas perciben al oro como un instrumento de alto valor intrínseco de simple conversión o transformación para transportar más fácilmente que el dinero en efectivo.

Las organizaciones cuentan con la información suficiente y aprovechan de la misma, teniendo presente que la mayoría de las minas del hemisferio se hallan situadas en lugares remotos y fuera del control de las autoridades. Esta vulnerabilidad para uno y oportunidad para otros, llevó a que el crimen organizado, consolidara carteles que explotan ilegalmente los metales preciosos.

Tal es así, que investigadores, consideran la posibilidad que las FARC, tendrían sus ojos e intereses en la explotación del metal precioso, y que, por ello, estaría abandonando la guerrilla en las yungas para dedicarse a la explotación ilegal.

El flujo de ganancias de la minería legal e ilegal ofrece un entorno adecuado para el lavado de activos. Quizás la modalidad más comúnmente detectada es el pago de los envíos de drogas en oro, el cual luego puede ser transportado en vuelos aéreos comerciales u ocultado en mercancías que son parte de transacciones del comercio exterior.

En una segunda tipología, expone Pérez Serpa, la simulación de producción de oro en las minas, en la cual el dinero ilícito es mezclado con el dinero de origen legal y se presenta como ganancias de las operaciones mineras. Este tipo de operaciones se pueden observar en empresas que tienen documentos que respaldan la extracción de grandes cantidades de oro pero que no cuentan con el equipo ni los empleados para extraer las cantidades declaradas.

Otro de los métodos que emplea el crimen organizado es consolidar el envío de oro comprado como chatarra en pequeñas tiendas o casas de empeño en el país de origen y luego contrabandearlo a zonas mineras donde se lo reporta como producto extraído directamente de las minas.

Tal como se expresó precedentemente, Perú y Colombia, tuvieron que promulgar leyes para combatir la minearía ilegal, implementando mecanismos para detectar el ingreso de oro y de metales preciosos contrabandeados a su territorio.

El crimen organizado no descansa, constantemente busca la forma de burlar las medidas de seguridad de los países, con la finalidad de obtener el objetivo propuesto y las ganancias planificadas, sin medir las consecuencias que con ello ocasiona a una nación.

2.10. Conclusión

América Latina presenta múltiples amenazas centradas en estados criminalizados, su alianza híbrida con patrocinadores extra-regionales del terrorismo y actores no estatales del Crimen Organizado Transnacional. Existen grupos dentro de esta amenaza heterogénea, muchas veces rivales entre sí, pero dispuestos a formar alianzas provisionarias, ya que forman parte del conducto criminal, y su violencia muchas veces tiene el objetivo de tomar control de territorios específicos o de porciones del conducto, ya sea de fuerzas estatales o de otros grupos no-estatales, como por ejemplo las FARC.

La situación del narcotráfico en la Argentina se enmarca en un contexto internacional que debe ser tenido en cuenta. No estaríamos indicando nada novedoso si dijéramos que el narcotráfico constituye una de las problemáticas criminales más complejas e intrincadas en el mundo moderno.

Podría inferirse que Argentina, estaría yendo hacia un aumento significativo de ingreso de drogas bajo diversas modalidades, terrestres, aéreas o fluviales, utilizando un sinfín de artilugios para tales actividades, respaldadas por el Crimen Organizado que se instaló en territorio Argentino, y que opera de manera fluida en zonas fronterizas, en el caso de no aplicarse medidas urgentes mediante políticas públicas y compromiso gubernamental, por cuanto nuestro país, sufre la ausencia de políticas integrales en materia de control del narcotráfico que haya respondido a ciertas deficiencias significativas cuya superación requiere de un conjunto de acciones institucionales básicas.

En la actualidad, en este contexto los gobiernos nacionales y provinciales, están intentando revertirlos con nuevas políticas de seguridad, en su lucha contra el narcotráfico.

El narcotráfico es un delito sumamente complejo, no solo por ser parte del crimen organizado y encontrarse entre las denominadas nuevas amenazas, sino por la estructura que el mismo presenta, las fases y/o células de las que se nutre para garantizar las actividades criminales, y el ingreso de las ganancias ilícitas al mercado legal, mediante el lavado de activos, que no escapa de la gran complejidad de las actividades delictivas con las cuales las fuerzas de seguridad deben luchar permanentemente, más aun en las zona fronteriza de nuestra Argentina, lugar elegido por el crimen organizado para operar en lo que hace al narcotráfico.

Las organizaciones criminales llegaron para asentarse y desarrollar sus actividades, al precio que sea necesario, ya que comprar voluntades en las filas de seguridad, instituciones del gobierno, se encuentra previsto en los balances financieros y económicos del crimen organizado, resultando muchas veces irrisorio el pago de dadivas, en comparación con las ganancias que se obtienen de la actividad del narcotráfico.

CAPITULO III

MARCO NORMATIVO

3. Aspectos legales

En lo que hace a la lucha contra el narcotráfico y sus delitos conexos, se hará una somera descripción de las normas que rigen en la república Argentina, en lo atinente al marco legal imperante en materia de estupefaciente, la cual cuenta con la legislación de la Ley Nacional N° 23.737, sancionada el 21 de septiembre de 1989 y promulgada el 10 de Octubre del mismo año, de aplicación en todo el territorio nacional, entendiendo jurisdiccionalmente a la Justicia Federal, hasta hace un corto tiempo atrás, en lo que hace a los caso del denominado “micro tráfico” o “narcomenudeo” o “bocas de expendio” o “comercialización en pequeñas cantidades” y cuanta otra denominación que se pudiere describir al comercio de estupefacientes a baja escala, tomó intervención jurisdiccional la justicia ordinaria de las provincias que adhirieron a la ley 26052.

Como expresé precedentemente, la Ley nacional N° 23.737 que rige desde 1989 reemplazando a la ley 20.771 promulgada en el año 1974, siendo esta la primera ley penal especial contra las drogas enmarcada dentro de la doctrina de seguridad nacional, lo que permitió considerar el delito de drogas como un delito federal. La ley de estupefacientes, sufrió modificaciones, y una de ellas fue el aumentó la escala de condenas de 4 a 15 años, penalizando además, la tenencia para consumo personal con prisión, aunque se puede reemplazar por medidas de seguridad curativas y/o educativas⁶⁰.

En el año 2009 la Corte Suprema, mediante el fallo del caso Arriola, declaro la inconstitucionalidad del segundo párrafo del Artículo 14° de la Ley 23.737⁶¹, puesto que la tenencia de marihuana era para consumo personal, y en virtud a la pequeña cantidad que poseía.

El caso mencionado trajo aparejado diversas discusiones políticas, y consecuentemente la formulación de diferentes proyectos de ley, mediante los cuales se procuraba la despenalización de la tenencia para consumo personal, ello, siempre y cuando, que no afecte a personas ajenas. Para ello, la tenencia de las sustancias a poseer debía ser en

---

⁶⁰ <https://www.tni.org/es/countries/argentina/item/238-argentina>. (Consultada por última vez 08/08/16).

⁶¹ Artículo 14°: La pena será de un mes a dos años de prisión cuando por su escasa cantidad y demás circunstancias, sugiere inequívocamente que la tenencia es para uso personal".

consumo y en escasas cantidades, sin definir la cantidad a tener. De estas situaciones, surgieron nebulosas al momento que las fuerzas policiales efectuaban su labor, y realizaban las respectivas aprehensiones de los consumidores, quienes eran colocados a disposición de la justicia, quién debía expedirse si el accionar se ajustaba o no al caso Arriola.

Esta normativa vino sufriendo modificaciones hasta la actualidad, hasta llegar a la última de mayor trascendencia, como ser Ley Nacional 26.052, promulgada el 27 de julio del año 2005, que, en sus 8 articulados, trata sobre la entrega de estupefacientes a título gratuitos y otorga competencia a la justicia ordinaria de las provincias que adhieren mediante ley, asumiendo competencia en las condiciones y con los alcances previstos por la ley 26.052⁶².

Si bien, se promulgo la ley 26052, que modifica a la ley 23.737, no deja de restar importancia, porque la ley modificada, incluye la prevención y castigo de los delitos vinculados con la producción, comercialización, transporte, consumo, tenencia, etc., de estupefacientes⁶³.

Como todo instrumento legal, debe proteger un bien jurídico, en el caso de la ley en cuestión, el bien tutelado es “la salud pública”. Si bien, existen circunstancias que conllevan un daño privado, lesiona fundamentalmente la salud pública, y consecuentemente, se encuentra ligada a la seguridad (personas y bienes), resultando necesario, la protección del grupo familiar como célula social, la sociedad misma y la continuidad generacional.

Por ello, decimos entonces que el bien jurídico protegido es multifacético, por cuanto primeramente protege a la salud pública, pero de igual manera la estabilidad económica, estabilidad de gobierno, seguridad pública y la soberanía nacional. Esto último, referente a lo ya mencionado en el capítulo anterior, sobre como el crimen organizado penetra en los estamentos e instituciones de un Estado, debilitando sus estructuras,

---

⁶²Ley Nacional N° 26.052, ARTICULO 2° - Sustituyese el artículo 34 de la Ley 23.737 por el siguiente: "Artículo 34: Los delitos previstos y penados por esta ley serán de competencia de la justicia federal en todo el país, excepto para aquellas provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que, mediante ley de adhesión, opten por asumir su competencia en las condiciones y con los alcances que se prevén a continuación:

1. Artículo 5° incisos c) y e), cuando se comercie, entregue, suministre o facilite estupefacientes fraccionados en dosis destinadas directamente al consumidor.

2. Artículo 5° penúltimo párrafo.

3. Artículo 5° Último párrafo.

4. Artículo 14.

5. Artículo 29.

6. Artículos 204, 204 bis, 204 ter y 204 quater del Código Penal.

Modifica a: Ley 23.737 Art.34

⁶³ LEY 11.179, Código Penal de la Nación Argentina, Título XIII Significación de Conceptos Empleados en el Código, Artículo 77: ...El término “estupefacientes” comprende los estupefacientes, psicotrópicos y demás sustancias susceptibles de producir dependencia física o psíquica, que se incluyan en las listas que se elaboren y actualicen periódicamente por decreto del Poder Ejecutivo nacional...

permitiendo que la sociedad se encuentre vulnerable ante el ingreso inminente de las sustancias estupefacientes.

Como se mencionó, resulta oportuno describir someramente las normativas, sin profundizar demasiado en lo legal, ya que resulta materia de los letrados dedicados a la misma. No obstante, considero que resulta oportuno tener en cuenta que el tipo de delito básico de la ley es la tenencia. Esta tenencia que resulta ser entendida de la siguiente manera:

La real academia española, define a la tenencia como “tener consigo o en sí. Sin embargo, según la ley, podría decirse que tener dentro del ámbito de custodia de un sujeto, lo que significa que el sujeto tiene que tener la sustancia dentro o en el ámbito de custodia.

Esta tenencia exige una relación material entre sujeto (imputado) y objeto (estupefaciente).

➤ Exige una relación subjetiva: Consiste en que el sujeto que se le achaca el despliegue de la conducta tenga pleno conocimiento que el objeto que está en su poder es estupefaciente, no exige conocimiento específico de la sustancia, o que potencialmente conozca la esencia de ese objeto.

a) Está en que el sujeto sabía que tenía estupefaciente.

b) La ley exige que podía o sabía que era estupefaciente, según la circunstancia del caso o que rodearon el hecho (dolo eventual admite).

➤ Relación material:

a) Lo vincula porque está en el ámbito de custodia.

b) Exclusiva, se encuentra a su disposición.

c) Independiente, no depende de otra conducta.

3.1. Síntesis de la evolución histórica de nuestra legislación penal argentina sobre estupefacientes⁶⁴.

A continuación, haremos un repaso por la legislación nacional en lo que hace a los términos legales aplicados para la denominación de la sustancia estupefaciente, su conducta y la aplicación de penas, que fueron incrementando con el correr de los tiempos, hasta 1989 que se promulgo la ley 23737 de estupefacientes,

❖ Hacia los años 1924, la ley nacional 11309, incorporó los términos 'narcóticos' y 'alcaloides'. Consideraba delito a la introducción clandestina, venta de aquellos que, estando autorizados, lo hicieran sin receta médica, como así también a la prescripción y expendio en dosis mayores a las indicadas. Para ello, estipulaba una pena de 6 meses a 2 años de prisión.

❖ Ya en 1926, tras la promulgación de la ley 11331, es considerado delito a la tenencia ilegítima de narcóticos y alcaloides. En cuanto a ello, la pena prevista en la ley 11309, no vario, por cuanto para este tipo de delito resultaba de 6 meses a 2 años de prisión.

❖ Con el correr de los años, en 1968, se redactó y aprobó la ley 17567, la cual incorporaba por primera vez al término “estupefacientes”. Con ello, se enumeró diversas conductas delictivas que hacían al tráfico de estupefacientes, incluyendo la tenencia ilegítima, aumentando la pena consistente de 1 a 6 años de prisión. No obstante, la tenencia ilegítima no sería punible siempre que no excediesen las cantidades consideradas para uso personal, aunque no estipulaba cual sería.

Esta norma fue derogada en el año 1973, retrotrayéndose a lo redactado en la ley 11331 del año 1926.

❖ La ley 20771 que fuere promulgada por el año 1974, indicaba las conductas del tráfico, incrementando la pena para este delito de 3 a 12 años. Sin embargo, discriminó la tenencia ilegítima con menos pena 1 a 6 años de prisión, pero se incluye la destinada a uso personal.

❖ La ley 23737 surge en el año 1989, la cual además de enumerar las conductas delictivas de tráfico de estupefacientes, incrementa aún más las penas de 4 a 15 años de prisión. Y al igual que la anterior, discrimina la tenencia ilegítima simple con la misma pena 1 a 6 años de prisión, en tanto que la tenencia para consumo personal establecía una pena de 1 mes a 2 años de prisión, pero con la posibilidad de desviar el proceso hacia una medida de seguridad curativa, esto en el caso de ser adictos a sustancias estupefacientes denominados

---

⁶⁴<http://druglawreform.info/es/informacion-por-pais/america-latina/argentina/item/238-argentina?pop=1&tmpl=component&print=1>

“dependientes”, o bien medidas educativas para aquellos en sean contemplados como “experimentadores”.

❖ La última modificación que se dio, fue el 27 de Julio del año 2005, tras la sanción de la Ley 26052, que modifica a la ley 23737, incorporándose como último párrafo del artículo 5, la conducta que indica la entrega, suministro o facilitación fuere ocasional y a título gratuito y por su escasa cantidad y demás circunstancias, surgiere inequívocamente que es para uso personal de quien lo recepta, la pena será de SEIS (6) meses a TRES (3) años de prisión y, si correspondiere, serán aplicables los artículos 17, 18 y 21.

Asimismo, es la ley que permitió la desfederalización de la ley, mediante la sustitución del artículo 34, en el cual otorga jurisdicción a la justicia provincial y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, para los casos mencionados en él, excepto para aquellas provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, previa adhesión a la nueva normativa, optando por asumir su competencia en las condiciones y con los alcances que se prevén en los 6 incisos del articulado en cuestión⁶⁵.

Unas de las primeras en adherirse fue la provincia de Salta, mediante la ley provincial 7782 del año 2013, descentralizándose las tareas funcionales que llevaban hasta ese momento los juzgados federales.

---

⁶⁵ Ley 26052. Art. 2 Sustituyese el artículo 34 de la Ley 23.737 por el siguiente:

"Artículo 34: ... 1. Artículo 5º incisos c) y e), cuando se comercie, entregue, suministre o facilite estupefacientes fraccionados en dosis destinadas directamente al consumidor.

2. Artículo 5º penúltimo párrafo.

3. Artículo 5º Último párrafo.

4. Artículo 14.

5. Artículo 29.

6. Artículos 204, 204 bis, 204 ter y 204 quater del Código Penal.

3.2. Breve explicación del articulado de la ley 23.737

Seguidamente se realizará una breve explicación de los articulados más relevantes de la ley 23.737 en lo que hace al narcotráfico y micro tráfico, como tema de estudio en el presente trabajo.

➤ Del Artículo 1º al 4º Modifica - Reforma del artículo 204 del C.P. (establece las pautas para la venta de medicamentos.

Suministro Infiel

Art. 1º las penas van de los 6 meses a los tres años.

1º) Incrimina el suministrar una sustancia medicinal, en especie, calidad o cantidad distinta a la receta.

2º) Se persigue asegurar la fidelidad en el cumplimiento de la prescripción médica⁶⁶.

Figuras del tráfico ilícito de estupefacientes

Art. 5º: En el presente artículo se enumeran todas las acciones de las conductas del narcotráfico, tales como:

1. Guarda: Tenencia, requiere cuidados especiales (germinar), sumado a la finalidad producir estupefacientes, la conducta debe ser permanente.

2. Siembra: esparcir semilla, sobre tierra apta, y debe haber finalidad de producir estupefaciente, el accionar es Instantáneo.

3. Cultivo: Cuidados plantas y tierra, teniendo la finalidad de producir estupefacientes, de acción permanente.

---

⁶⁶ Ley 11.179, Código Penal de la Nación Argentina: Art. 204 del Código Penal: Suministro sin presentación y archivo de receta, se persigue eliminar el notorio incremento de sustancias medicinales – no estupefacientes que predispone al consumidor para aficionarse y habituarse al consumo de estupefacientes auténticos (medicamentos bajo receta archivada).

Art. 2º: Art. 204 bis del Código Penal: Suministro Infiel o sin presentación y archivos de recetas por Negligencia. Será sancionado con multa de pesos cinco mil (\$ 5.000) a pesos cien mil (\$ 100.000).

Art. 3º: Art.204 ter del Código Penal: establece que los Responsable de un establecimiento destinado a la venta de medicamentos que omite el control o vigilancia, serán sancionados con multa.

Art. 4º: El Art.204 quater del Código Penal, prevé que aquel que, no encontrándose autorizado administración, control o vigilancia de un establecimiento destinado al expendio, almacenamiento, distribución, producción o fabricación de sustancias medicinales, a sabiendas, incumpliere con los deberes a su cargo posibilitando la comisión de alguno de los hechos previstos en el artículo 204.

4. Producción: Método de obtención de estupefaciente (sacar estupefaciente de la materia prima). Permanente, no admite tentativa, la norma no pide resultado, el iniciar el método, inicia el tipo.

5. Fabricación: Procedimiento de refinamiento y mezcla de la sustancia (dar mejor calidad, mezcla de sustancia para obtener mejor estupefaciente). Ej. Pasta Base a Clorhidrato de Cocaína. Permanente no admite tentativa.

6. Comercio: Comerciante de Estupefaciente. Acreditar la intención de negociar estupefaciente, con un fin de lucro, con la intención de obtener una ganancia y realizar esta conducta en forma habitual.

7. Transporte: Desplazamiento del estupefaciente (no del sujeto). El objeto tiene que ser la motivación del movimiento (cantidad).

8. Almacenamiento: Más que tener (acopio), debe existir la intención de comercializar estupefacientes, incorporarlo al mercado para su negociación.

9. Tenencia con fines de comercialización: Tener estupefaciente, sumado a ello, existir la intención de comercializarlo.

10. Entrega: Suministro – Aplicación – Facilitación – Distribución – Dación en pago.

En el citado artículo, la pena estará comprendida entre los 4 y 15 años de prisión, no siendo excarcelable, por cuanto supera la pena mínima de 3 años. En el proceso el imputado debería estar detenido. Se aplica una multa pecuniaria. La inhabilitación, suprime la habilitación estatal en ciertas conductas. En el caso de pena de ejecución condicional, la condena sin privación de la libertad será cuando sea inferior a 3 años. No obstante, en el caso de ser reincidente no se hará lugar a la excarcelación, haciéndose efectiva la prisión. Esta privación de la libertad deberá ser más de 3 años, y no excarcelable.

Ejemplos:

- 3 años de Prisión Efectiva: cumple 8 meses detenido
- 3 años y un día, se cumple 2/3 de la condena

Analizando el artículo 5º encontramos que:

En su **inciso “a”** nos habla de tres acciones delictivas SIEMBRA – GUARDA – CULTIVO:

I. Siembre o Cultive: “Sembrar” (del latín *seminare*) significa “Arrojar y esparcir las semillas en la tierra preparada para ese fin”. “Cultivar” es “dar a la tierra y a las plantas las labores necesarias para que se fructifiquen”.

II. “Guarda de Semillas utilizadas para producir estupefacientes”, quiere decir que sean aptas para producir estupefacientes, que se encuentren publicadas por decreto del poder ejecutivo. (Siembra y Cultivo es un peligro abstracto o potencial).

“Guarda de Semillas”, “Cuidar y Custodiar”, Es un peligro abstracto, justificado por la relevante posibilidad que la materia prima derive luego en beneficio del tráfico ilícito de estupefacientes.

➤ GUARDA:

- Delito permanente, tiene transcurso en el tiempo.
- Implica una acción de tenencia, y de cuidados especiales o necesarios.
- Fin de producir estupefacientes.
- Materia Prima: Precursores químicos, con la finalidad de producir estupefacientes.

➤ SIEMBRA:

- Significa esparcir semillas sobre una tierra apta. La semilla va a tomar contacto con el medio para efectuar su germinación para producir estupefaciente.
- Delito instantáneo se consume fugazmente, no admite tentativa.

➤ CULTIVO:

- Cuidado que se le brinda a la tierra y a las plantas con el objeto de producir estupefacientes (desde que la semilla ingresa a la tierra hasta el momento de la obtención del estupefaciente natural).

La doctrina del “dolo de tráfico” o tráfico ilícito. Esta doctrina aparece en una causa “El que hacer del procesado que guardaba en un cenicero abierto, en su dormitorio, un gramo y medio de semillas de cannabis sativa y también tenía en la terraza, nueve macetas con plantas de dicho vegetal, configura el delito de tenencia de estupefaciente, y no el cultivo de plantas y guarda de semillas. Ello, hasta el caso Arriola, en virtud a la cantidad de sustancia encontrada en el cenicero, no así en cuanto al cultivo de plantas y guarda de semillas.

La circulación implica una conducta que denota envergadura o trascendencia, signos que de ningún modo pueden reconocerse en aquellos casos en los que el impulso volitivo no sobrepasa la expectativa de una utilización personal y localizada del narcótico.

Nace así la doctrina lo que se ha dado en llamar “dolo de tráfico”.

Resulta imprescindible la capacidad germinativa de las semillas, de otro modo no existiría riesgo de afectar el bien jurídico, no configuraría delito.

Es más, la duda sobre la capacidad germinativa de las semillas debe dividirse a favor del inculpado.

En el caso del inciso a), cuando por la escasa cantidad sembrada o cultivada y demás circunstancias, surja inequívocamente que ella está destinada a obtener estupefacientes para consumo personal, la pena será de un mes a dos años de prisión y serán aplicables los artículos 17, 18 y 21. (*Párrafo incorporado por art. 1° de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995*).

Inciso b) Produzca, fabrique, extraiga, o prepare estupefacientes: Los verbos extraer y preparar, no son sino formas de producir y preparar, según los casos, en razón de que se trata del conjunto de operaciones destinadas a la obtención de estupefacientes a partir de la materia prima, su purificación y transformación de unos productos en otros, así como la obtención de dichos productos, mediante síntesis químicas. La norma también se refiere a los elementos destinados a la producción o fabricación, los instrumentos de que pueden servirse para la producción.

Inciso c) Comercie con estupefacientes o materia prima para su producción o fabricación: La acción típica de ejercer el comercio con ellos, esto es, desplegar una actividad lucrativa de venta o de compra con igual fin.

Entonces para que haya comercio necesariamente debe existir un comerciante que sea capaz, que tenga un fin de lucro, haber una intención de obtener ganancias, una actividad habitual de venta, compra, transferencia, permuta.

➤ **O los que tenga con fines de comercialización:** Mediante esta norma se castiga una tenencia con un destino específico: **“La Comercialización”**. Se trata de la penalización de un acto preparatorio acuñado como delito.

➤ **O los distribuya:** Esta acción no necesariamente requiere del animus del lucro que mueve al comerciante, que por lo general el distribuidor participa con alguna ganancia en la cadena del tráfico ilícito. Por lo tanto, la distribución del tóxico, aún a título gratuito queda atrapado por la norma.

➤ **O dé en pago:** Se castiga entonces a quién dé en pago de cualquier otra prestación. Lo que se trata de evitar, es la circulación del estupefaciente.

➤ **O almacene:** La diferencia entre tenencia y almacenamiento de estupefaciente es sencilla y surge claramente de la Ley. **“Almacenar”** es más que tener, es tener una cantidad que excedería lo que fuera necesario para el uso personal.

➤ **O transporte: “Transportar”** es llevar una cosa de un lugar a otro. En este caso la sanción recae sobre quién transporta estupefaciente. Tener en la vía pública no es transporte cuando se relaciona con el comercio.

Inciso d) Comercie con plantas o semillas utilizables para producir estupefacientes:

➤ **O los tenga con fines de comercialización:** Se trata de una tenencia calificada por el fin que se le da.

➤ **O los distribuya o les dé en pago, o las almacene o transporta:** Este inciso se refiere a semillas y plantas “utilizables” para producir estupefacientes.

Inciso e) Entregue, suministre, aplique o facilite a otros estupefacientes a título oneroso: Estos verbos comprenden tanto la puesta en manos de otros, como su aprovisionamiento, aplicación, uso en común o puesta a disposición de estupefacientes.

➤ **A título gratuito:** Cuando aquellos actos se hacen a título gratuito, se prevé una pena de prisión de 3 a 12 años y multa.

Si los hechos previstos en los incisos precedentes fueren ejecutados por quién desarrolle una actividad, cuyo ejercicio depende de una autorización, licencia o habilitación del poder público, se aplicará, además, inhabilitación especial de 5 a 15 años.

En el caso del inciso e) del presente artículo, cuando la entrega, suministro o facilitación fuere ocasional y a título gratuito y por su escasa cantidad y demás circunstancias, surge inequívocamente que es para uso personal de quien lo recepta, la pena será de SEIS (6) meses a TRES (3) años de prisión y, si correspondiere, serán aplicables los artículos 17, 18 y 21. *(Párrafo incorporado por art. 1º de la Ley N° 26.052 B.O. 31/8/2005).*

➤ **TRANSPORTE:**

- Es la conducta que requiere el desplazamiento o traslado del estupefaciente de un lugar a otro, se requiere que el objeto sea la motivación del movimiento. Es decir que el desplazamiento del sujeto tiene como finalidad el lugar donde se debe encontrar el estupefaciente (lo que se desplace es estupefaciente – cantidad).

➤ **TENENCIA CON FINES DE COMERCIALIZACION**

➤ **ENTREGA:**

- Implica la traditio, que es el traspaso o traslación de una cosa que se tiene a otra persona que pasará a tenerla.

- Tiene que haber un sujeto que da y otro que recibe la cosa, no se requiere que sepa que el objeto estupefaciente.

- La Ley sólo castiga al que da, no está encuadrado en esta norma el receptor, no obstante que su tenencia será tipificada en otra figura delictiva. La entrega admite tentativa: Se puede impedir la consumación.

➤ SUMINISTRO:

- Es la entrega de estupefaciente que realiza una persona, sabiendo que el destinatario recibe el estupefaciente para consumo personal.

➤ DISTRIBUCION:

- Es una entrega donde hay varios receptores.

➤ APLICACION:

- Es la incorporación al organismo humano del estupefaciente, conforme la modalidad que requiere este, sin importar su consentimiento o conocimiento sobre la sustancia incorporada.

➤ DACION EN PAGO:

- Es una forma de contrato por el cual el sujeto obligado sustituye la prestación realizando la entrega de otra cosa que no fue tenida en cuenta al momento de su celebración (la obligación no era entregar estupefaciente).

➤ FACILITACION:

- Facilitar o mejorar las posibilidades de obtener el estupefaciente. Poner al alcance.

Art. 6º: Este artículo prevé una figura básica orientada a reprimir con 4 a 15 años de prisión y multa a cualquier persona que introdujere al país:

1- Estupefacientes fabricados.

2- O en cualquier etapa de su fabricación.

3- O materia prima destinada a su fabricación o producción, habiendo presentado o efectuado una presentación correcta ante la aduana y posteriormente alterare ilegítimamente su destino de uso.

Se establece una figura privilegiada que prevé una acción reprimida con prisión de 3 a 12 años, cuando sugiere por su cantidad que los mismos no serán destinados a comercialización dentro o fuera del territorio Nacional.

Se contempla luego una pena accesoria, cuando los hechos fueron realizados por quién desarrolla una actividad cuyo ejercicio depende de autorización, licencia o habilitación del poder público, en cuyo caso se aplica inhabilitación especial de 3 a 12 años.

La presente norma es de aplicación siempre y cuando no sea burlada la autoridad aduanera, porque, de ocurrir ello, la conducta sería atrapada por el artículo 866, último supuesto del Código Aduanero, que tipifica el delito de contrabando agravado. En los casos que se trate de estupefacientes, en cualquier etapa de su elaboración la pena será de 3 a 12 años de prisión⁶⁷.

Art. 7: Habla de la organización y financiamiento de cualquiera de las actividades ilícitas a las que se refieren los artículos 5 y 6 de la presente Ley.

Partícipe necesario: *el que organiza y financia para que el autor realice el acto.*

Organiza: *Es el que establece el método para cumplir la meta que se ha fijado. La Ley castiga al que trabaja para establecer el método.*

Financia: *El que aporta los medios económicos para que se pueda cumplir con el fin.*

Asociación Ilícita: *Se hace un acuerdo para llevar a cabo un delito.*

⁶⁷Ley Nacional N° 22.415 (Código Aduanero de la República Argentina), Sección XI, Título I, Delitos Aduaneros, **artículo 866**. – Se impondrá prisión de tres (3) a doce (12) años en cualquiera de los supuestos previstos en los arts. 863 y 864 cuando se tratare de estupefacientes en cualquier etapa de su elaboración. Estas penas serán aumentadas en un tercio del máximo y en la mitad del mínimo cuando concurriera alguna de las circunstancias previstas en los incs. a), b), c), d) y e) del art. 865, o cuando se tratare de estupefacientes elaborados o semielaborados que por su cantidad estuviesen inequívocamente destinados a ser comercializados dentro o fuera del territorio nacional. (Artículo sustituido por art. 1° de la Ley N° 23.353 B.O. 10/9/1986.)

Art. 8: El presente artículo reprime con prisión de 3 a 15 años y multa e inhabilitación especial de 5 a 12 años, al que estando autorizado para la:

1. Producción
2. Fabricación
3. Extracción
4. Preparación
5. Importación
6. Exportación
7. Distribución
8. Venta de Estupefaciente

Los tuviere en cantidades distintas a las autorizadas (laboratorios, droguerías, farmacias).

Las Leyes 17.818⁶⁸, 19.303⁶⁹ y modificatorias, y la 17.565⁷⁰ modificada por las leyes 19.451 y 19.579⁷¹, regulan todas las actividades mencionadas.

El sujeto activo de este delito sólo puede ser aquel que se encuentre autorizado a realizar cualquiera de las ocho actividades previstas.

➤ Preparación y empleo de sustancias que disimulan u ocultan estupefacientes: Esta es una segunda conducta que prevé el artículo.

➤ Aplicare, entregare o vendiere estupefaciente sin receta médica o en cantidades mayores a las recetadas: Esta es la tercera hipótesis delictiva. El sujeto activo de este delito puede ser el director técnico de la farmacia (farmacéutico, doctor en farmacia y bioquímico) o los farmacéuticos auxiliares, que son las únicas personas autorizadas a vender estupefacientes a las personas.

La figura presenta dos modalidades: Hacerlo “sin receta médica” o “en cantidades mayores a la receta”.

---

⁶⁸ Estupefacientes. Es adecuada en todo el país, a lo aprobado por la Convención Única sobre Estupefacientes del año 1.961.

⁶⁹ Normas para la Comercialización, Circulación y Uso de Drogas.

⁷⁰ Ejercicio de la actividad farmacéutica.

⁷¹ Ley Nacional del Ejercicio de la Farmacia (Ley 15.565) Modificaciones: Ley N° 18.576 (B.O.: 16-02-70) Ley N° 19.451 (B.O.: 03-02-72) Ley N° 19.579 (B.O.: 26-04-72) Ley N° 22.728 (B.O.: 04-02-83)

Debemos puntualizar que se trata de un delito doloso (eventual), quedando alejado los actos culposos por negligencia o imprudencia.

El ejercicio de la profesión farmacéutica implica una gran responsabilidad, dado que es el farmacéutico el que garantiza la calidad de los medicamentos utilizados en terapéutica, y es el profesional que participa en todas las etapas que atraviesa el medicamento desde la investigación de una molécula con fines terapéuticos hasta su producción a escala industrial y entrega al paciente. Debido al fundamental rol que el medicamento cumple, es que en la Argentina hay una extensa legislación sobre la farmacia y el medicamento.

Cuarta Tenencia:

- Tenencia del sujeto calificado.
- Sujeto está autorizado a tener estupefaciente.
- Delito es tener en cantidades mayores a las autorizadas.

Receta Médica:

- Debe Ser realizada con la misma tinta, debe tener fecha, hora, lugar, nombre del paciente, demás datos e identificación del profesional o, número de matrícula y firma.

Art. 9: Se trata de un delito especializado porque el autor puede ser únicamente el médico u otro profesional especializado para recetar (veterinario).

➤ **Prescripción innecesaria:** Hay prescripción infiel innecesaria de estupefacientes, cuando estos no son, según la terapéutica, aconsejables o indicados. Cuando la ciencia o según esta no corresponde su prescripción.

Así también podemos decir que no todos los estupefacientes son susceptibles de ser recetados, en razón de que algunos carecen de acción terapéutica y el uso no traduciría el fin médico, sino delictivo.

Son estupefacientes absolutamente prohibidos. Ej. Cannabis, heroína, etc.

Por lo tanto, esta norma reprime al profesional que recta, también el que suministra o entrega estupefaciente, fuera de los casos que indica la terapéutica o en dosis mayores a las necesarias, ósea que el estupefaciente, es aconsejable según la terapéutica, pero en cantidades menores a las prescritas por el profesional. Cabe señalar que los estupefacientes carecen de propiedad de curar, sino que su misión es evitar sufrimiento, dolor, padecimiento, etc.

➤ **Agravantes:** Se trata del profesional que prescribe el estupefaciente para que el beneficiario provenga o a su vez lo entregue.

Si lo hiciera con destino ilegítimo, pena de reclusión de 4 a 15 años (tener en cuenta el Art. 5 inc. E).

Complicidad

Art. 10: Este delito constituye una forma de complicidad, porque el autor en esta infracción asume con respecto a los destinatarios de la facilitación, un auxilio o cooperación, sin los cuales no habría podido cometerse el delito.

El propietario que ha cedido en locación un lugar queda al margen de este delito, porque no ha tomado parte, ni ha cooperado en la ejecución del hecho; pero si aquel tuvo conocimiento que se cometerían delitos de tráfico de estupefaciente, queda alcanzado por el Art. 25 en razón del beneficio económico obtenido por el delito.

➤ **Facilitación del lugar o elementos para la realización de actos de tráfico, Art. 5 al 9:** Desde el punto de vista objetivo, el delito no consiste en entregar materialmente el lugar o los elementos, sino que la figura, sólo requiere que lo facilite (hacer posible) o a los elementos con el fin de cometer los delitos de tráfico de estupefaciente.

Lo que se facilita debe ser un lugar (ámbito físico) permanente o transitorio con actitud de ser continente de persona.

La ley también reprime la facilitación de elementos, en este sentido corresponde realizar una disquisición pues si son relativos a la ejecución de delitos de tráfico de estupefaciente, ello no importa la materia prima, ni las semillas, ni las plantas, sino cosas extrañas, pero que son imprescindibles para la producción y fabricación de estupefacientes.

➤ **Facilitación del lugar para que concurren personas con el objeto de usar estupefacientes:** Lo que debe facilitar el sujeto activo en este caso es el lugar (la facilitación del lugar a una sola persona para que use estupefaciente no encuadra en este delito), el artículo dice “para que concurren las personas” vocablos en plural, la ley orienta a evitar los actos de tráfico por encima del consumidor.

- Local de Comercio ➡ Inhabilitación por el tiempo de condena.
- Negocio de diversión ➡ Inhabilitación por el doble tiempo de la condena.
- El juez podrá clausurar en forma preventiva el lugar.

Art. 11: Agravantes – aumenta las penas de los artículos precedentes del 5 al 10 en un tercio el máximo y la mitad del mínimo. Ej.

15 = 20

➤ **Por la calidad del Sujeto pasivo (inc. A)**

⇒ **Mujeres embarazadas:** Las toma como víctima o destinatarias de la acción del narcotráfico, no como responsable. La Ley protege a la persona por nacer por los efectos que producen los estupefacientes al feto (neurológicamente). En tanto que la Ley a la mujer la considera como una enferma, no tiene libertad de acción. La Ley agrava al que entrega estupefaciente. La mujer no es sujeto responsable. Asimismo, la Ley requiere una relación subjetiva y objetiva. La persona que da el estupefaciente tiene que saber que la otra está embarazada.

⇒ **Disminuidos psíquicamente:** No tienen una valoración sobre la criminalidad del acto por una dolencia o enfermedad.

⇒ **Menores de dieciocho años:** Disminución de comprensión, sobre la capacidad de no conocer las acciones del narcotráfico. Falta de madurez.

⇒ **Sirviéndose de un menor de dieciocho años:** se aprovecha de un menor de edad para la ejecución o comisión de un acto de narcotráfico, medio utilizado por un sujeto para concretar alguna acción del narcotráfico.

➤ **Por la calidad del Sujeto activo:**

⇒ **Funcionario público:** Encargado de la prevención o persecución de los delitos aquí previstos (**Inc. d**).

⇒ **Funcionario Público:** Encargado de la guarda de presos (cuando el acto se realiza en perjuicio de estos últimos – **Inc. d**).

⇒ **Docente, educador, empleado de establecimiento educacional en general:** Con abuso de sus funciones específicas (**Inc. f**).

➤ **Por el medio empleado:**

⇒ Mediante violencia, intimidación o engaño (inc. b).

➤ **Por el número de participantes:**

⇒ Cuando intervienen tres o más personas organizadas para cometerlo (inc. “c”).

➤ **Por el lugar de comisión:**

⇒ Inmediaciones o interior de un establecimiento de enseñanza, centro asistencial, lugar de detención, institución deportiva, cultural o social, o en sitios donde se realicen espectáculos o diversiones públicas, o en otros lugares a los que escolares y estudiantes acuden para realizar actividades educativas, deportivas o sociales (inc. e).

Tenencia de Estupefacientes

Art. 14:

➤ **Será reprimido con prisión de 1 a 6 años y multa el que tuviere en su poder estupefacientes (primer párrafo):** La ley 23.737 a planteado la figura básica de la **tenencia simple** en el artículo 14 primer párrafo, criminalizando la circunstancia de tener estupefaciente, lo que implica que además de la relación material con la cosa, el sujeto activo debe saber que lo que tiene es estupefaciente (relación subjetiva – saber que lo tiene).

El delito de tenencia es de presente, no consiste en haber tenido, sino en tener, lo que significa la existencia de un hecho actual y no pasado. No se reprime porque se tuvo sino porque se tiene.

El hecho de tener (tenencia), significa que la sustancia se encuentra dentro del “**ámbito de custodia**”, a ello se le debe sumar una vinculación de carácter subjetivo (saber lo que tiene).

El tipo penal no requiere que la tenencia tenga una finalidad determinada, pues en caso de haberse demostrado que la tenencia de estupefaciente estaba destinada a su comercialización o para el consumo del autor, dichas conductas quedarán comprendidas en otros delitos previstos por la Ley.

La doctrina y la jurisprudencia, entendió que, para dar lugar a la **tenencia simple**, debe tratarse de una cantidad escasa, en circunstancias tales que no la tenía con fines de comercialización.

La Ley exige que lo que tenga sea estupefaciente, no incluyendo dentro de este tipo penal las semillas, plantas y las materias primas.

Hay diferentes tipos de tenencias: Tenencia destinada al consumo personal (Art. 14 2do. párrafo), en cantidades mayores a las autorizadas (Art. 8), con fines de comercialización.

➤ **La Pena será de un mes a dos años de prisión cuando, por su escasa cantidad y demás circunstancias, surgiera inequívocamente que la tenencia es para uso personal:** Se hace mención que la Ley no solamente tiene en cuenta al toxicómano, sino también al sujeto que tiene estupefaciente en carácter de “**principiante o experimentador**”, lo que implica que lo que se criminaliza es el tener estupefaciente con destino de ser consumido, no importa si lo hizo con anterioridad o es la primera vez que lo hace.

El artículo 14 2da. Parte, exige que las situaciones que rodearon al caso y la pequeña cantidad, crean un estado de certeza de que está destinada al consumo personal de su poseedor, en consecuencia, si existe una duda sobre su destino, ello no jugará en favor del imputado, sino que deberá ser adecuada a la figura básica de la tenencia con mayor pena.

Es preciso dejar sentado que el artículo 14 se encuentra en su aspecto punitivo, completado por los artículos 17, 18 y 21⁷².

---

⁷² La ley 23.737 en sus artículos 17, 18 y 21, establece las medidas de seguridad curativas, cuando el condenado por cualquier delito dependiere física o psíquicamente de estupefacientes.

Síntesis

Art.15:

Art. 23:

El autor tiene que ser un funcionario público, dependiente de autoridad sanitaria (Nacional, Provincial o Municipal), ya sea en forma permanente o accidental. Tiene que ser responsable o encargado personal sobre el control de comercialización de estupefacientes.

El delito se consume con el sólo hecho de no ejecutar los deberes impuestos a los fines del control de la comercialización de estupefacientes.

La segunda parte se refiere a la desobediencia del funcionario público a una orden de su superior jerárquico, quién debe depender de la autoridad sanitaria y cuya orden sea emanada como una derivación de los que prescriben las leyes o reglamentos. El delito en consecuencia es de Omisión.

Ingreso de precursores químicos

Art. 24:

El autor del delito no tiene autorización administrativa a ingresar precursores o agentes químicos aptos para fabricar estupefacientes a la zona de frontera⁷³.

Tiene autorización sanitaria, pero viola el control.

Subjetivamente el autor obra con dolo.

El poder ejecutivo determina una lista de cuáles son los precursores o productos químicos aptos para la fabricación de estupefacientes.

Art. 25: El presente artículo fue derogado por art. 29 de la Ley N° 25.246 (Lavado de Dinero).

Art. 26:

En la investigación de los delitos previstos por la ley no habrá:

Reserva tributaria

Reserva bancaria

La información obtenida sólo podrá ser utilizada con relación a la investigación de los hechos previstos en esta ley.

El levantamiento de la reserva solo podrá ser ordenado por el juez de la causa.

⁷³ **Zona de frontera:** se extiende hasta 100 Km. Dentro de la zona de frontera no se puede ingresar precursores, en caso de hacerlos, hay que avisar a las fuerzas de seguridad, su destino y utilidad será registrado.

Contrabando: Sacar el producto del territorio Nacional.

Art. 26 bis:

Art. 31:

Las fuerzas de seguridad y de la administración nacional de aduanas, podrán actuar en jurisdicción de las otras en persecución de delincuentes, sospechosos e infractores a esta Ley, o para realización de diligencias urgentes relacionadas con la misma, debiendo darse inmediatamente conocimiento al organismo de seguridad del lugar.

Agente Encubierto

Art. 31 bis:

Nos habla del **Agente Encubierto**, es una modalidad de investigación excepcional, hay que agotar todos los medios antes de recurrir a ello.

Los agentes encubiertos pueden ser personal de las fuerzas de seguridad en actividad. Lo designa el juez en resolución fundada, con el objetivo que se **infiltre** y obtenga información que permita la detección, secuestro, etc, en las organizaciones.

El personal no puede ser obligado a aceptar la designación. La negativa no podrá ser tenida en cuenta como punto en contra de su carrera.

➤ **Función del Agente Encubierto:**

- ⇒ Desbaratar organización individualizando sus integrantes como así también a cualquier participé de la maniobra de narcotráfico.
- ⇒ Tiene habilitación judicial esencialmente respecto de la comisión de un hecho delictivo.

➤ **Comisión de delitos comunes – límites:**

⇒ Todo tipo que haga a la investigación, que no sea un atentado o menoscabo a la integridad física de ningún sujeto. En consecuencia, le está prohibido aun cuando sea necesario para la investigación, homicidios, lesiones o padecimientos o torturas sobre la integridad física de terceros.

⇒ La designación del agente encubierto deberá consignar el nombre verdadero del agente y la falsa identidad con que actuará, y será reservada fuera de las actuaciones. La información que este vaya logrando, será comunicada inmediatamente al juez.

⇒ Cuando fuere imprescindible adoptar como prueba la información personal del agente encubierto, este declarará como testigo, sin perjuicio de adoptarse en su caso las medidas previstas en el Art. 31 quinqués.

Art. 31 ter:

No punible el agente encubierto que por consecuencia de la investigación incurra de delito con las excepciones antes mencionadas. Cuando este resultare imputado en un proceso, hará saber confidencialmente su carácter al juez interviniente, quién en forma reservada recabará información a autoridad competente. Si el caso correspondiere a las previsiones del primer párrafo del artículo, el juez resolverá sin revelar su verdadera identidad.

Art. 31 quater:

Ningún personal de las fuerzas de seguridad podrá ser obligado a actuar como agente encubierto. La negativa no podrá ser tomada en cuenta como antecedentes desfavorables en su carrera.

Art. 31 quinqués:

Cuando peligre la seguridad del agente encubierto, por haberse develado su verdadera identidad, tendrá derecho a optar entre permanecer activo o pasar a retiro, cualquiera fuese la cantidad de años de servicio que tuviere. En estos últimos casos se le reconocerá un haber de retiro igual al que le corresponda a quién tenga dos grados mayores del que él tiene. En cuanto fuere compatible se aplicarán las disposiciones del Art. 43 bis.

Art. 31 Sexies:

El que develará identidad del agente encubierto o su nueva identidad, domicilio; testigo o imputado protegido. Figura para el funcionario o empleado público. Será reprimido con prisión de 2 a 6 años, multa e inhabilitación perpetua (doloso). El que lo hiciere por imprudencia, negligencia o inobservancia de los deberes a su cargo será sancionado con prisión de 1 a 4 años, multa e inhabilitación de 3 a 10 años.

Agente encubierto: Es un integrante de la fuerza de seguridad, que se inmiscuye, se relaciona con sujetos que se dedican a delitos con narcotráfico, a los efectos de individualizar y desbaratar una organización.

A tales efectos puede cometer delitos que estén justificados, para la investigación, que no justifiquen un atentado a la integridad física de una persona.

Si el agente encubierto es detenido por un delito, tiene que esperar ir al juzgado e informarle al magistrado que es agente encubierto, para que este se comunique con la autoridad que corresponde para recabar información pertinente (el juez resolverá sin develar la verdadera identidad del imputado) (31 ter) más el juez tiene que retener las huellas digitales.

La ley obliga al agente encubierto a dar toda la información al Juez, para ello se utiliza el denominado “**GEMELO O SIAMES**” (varias personas), que son los que reciben la información del agente y luego la retransmiten al magistrado.

Cuando se devele la identidad del agente encubierto o peligro su identidad física podrá:

- Continuar trabajando o permanecer activo.
- Pasar a retiro con dos grados más al que tiene.
- En caso necesario se aplicarán las disposiciones del Art. 33 bis:
- Sustitución de identidad.
- Provisión de recursos económicos para el cambio de domicilio y ocupación, esto estará a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación.

Extensión de Jurisdicción

Art. 32:

Cuando la demora del procedimiento comprometa el éxito de la investigación, el juez podrá:

- Actuar en jurisdicción ajena, ordenando a las autoridades de prevención las diligencias necesarias.
- Deberá comunicar las medidas pertinentes al juez del lugar.
- Las autoridades de prevención del lugar deben poner en conocimiento al juez del lugar los resultados de las diligencias, poniendo a disposición del mismo las personas detenidas, quién comprobará que las medidas se hallan llevado a cabo correctamente, caso positivo, realiza un acta de constatación y eleva o gira las actuaciones y detenidos al juzgado de origen.

Entrega Vigilada – Controlada

Art. 33:

El juez de la causa podrá autorizar a la autoridad de prevención que postergue la detención de personas por secuestro de estupefacientes, cuando estime que la ejecución inmediata de dichas medidas pueda comprometer el éxito de la investigación.

El juez incluso podrá suspender la interceptación en territorio argentino de una remesa ilícita de estupefacientes y permitir su salida del país, cuando tuviere seguridades de que será vigilada por las autoridades judiciales del país de destino. Esta medida deberá disponerse por resolución fundada.

Art. 33 bis:

Cuando pelagra la vida o integridad física de un testigo o imputado que hubiese colaborado con la investigación, el tribunal dispondrá medidas especiales de protección. Estas podrán consistir en la sustitución de identidad, la provisión de recursos económicos indispensables para el cambio de domicilio y de ocupación. La gestión que corresponda quedará a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación.

Desfederalización

Art. 34:

Los delitos previstos y penados por esta ley serán competencia de la justicia Federal y Provinciales en el caso que se tratare de micro tráfico, esté último concepto referido a cantidades mínimas de estupefacientes.

Posterior a la sustitución realizada por ley 26052 del año 2005 mediante el artículo 2, el presente artículo prevé que las figuras contempladas en los incisos 6 incisos que se refieren al: Art. 5 incisos c) y e), penúltimo y último párrafo del citado; y los artículos 14 y 29, todos de la ley 23737; y similares 204, 204 bis, 204, ter y 204 quater del Código Penal de la Nación.

Mediante el artículo 34, al producirse la desfederalización la provincia de Salta, mediante adhesión con la ley 7782/13, se encuentra avocada a combatir el denominado

narcomenudeo o micro tráfico a través de la fuerza policial y de seguridad que se encuentran situadas en la provincia.

Art. 34 bis:

Las personas que denuncien los delitos en esta ley o en el Art. 866 del código Aduanero, se mantendrán en el anonimato.

Art. 39:

Salvo que se hubiese resuelto con anterioridad, la sentencia condenatoria decidirá definitivamente respecto de los bienes decomisados y de los beneficios económicos a que se refieren los artículos 30.

Los bienes o el producido de su venta se destinará a la lucha contra el tráfico ilegal de estupefacientes, su prevención y la rehabilitación de los afectados por el consumo.

El mismo destino se dará a las multas que se recauden por la aplicación de esta ley.

Asimismo, el mismo destino se le dará a los bienes decomisados o al producido de su venta, por los delitos previstos en la sección XII, Título I de la Ley 22.415, cuando el objeto de dichos delitos sea estupefacientes, precursores o productos químicos.

En las causas de jurisdicción federal y nacional los jueces o las autoridades competentes entregarán las multas, los beneficios económicos y los bienes decomisados o el producido de su venta a que se refieren los párrafos precedentes, conforme lo establecido por esta ley.

En las causas de jurisdicción provincial las multas, los beneficios económicos y los bienes decomisados o el producido de su venta, corresponderá a la provincia.

Art. 44:

Las empresas o sociedades comerciales que produzcan, fabriquen, preparen, exporten o importen sustancias o productos químicos autorizados y que por sus características o componentes puedan ser derivados ilegalmente para servir de base a ser utilizado en la elaboración de estupefacientes, deberá inscribirse en un registro especial que

funcionará en la jurisdicción que determine el P.E.N. y que deberá mantenerse actualizado mediante inspecciones periódicas a las entidades registradas.

En el registro deberá contar producción anual, las ventas, su destino geográfico y uso, así como todos los datos necesarios para ejercer su adecuado control, tanto en las etapas de producción como de comercialización de las sustancias o productos y su ulterior utilización. El incumplimiento de esta obligación será sancionado con inhabilitación especial de un mes a tres años y multa.

Las sustancias o productos químicos serán los que hallan determinado el P.E.N. mediante listas que serán actualizadas periódicamente.

3.3. DELITOS DE CONTRABANDO – LEY 22.415 (Código Aduanero)

Desde tiempos antiguos, la denominada Aduana, fue respetada institucionalmente como una oficina donde se efectuaban registros relativos a mercaderías que a su ingreso o salida debían abonar tributos.

Es por ello, que las aduanas y los derechos aduaneros, también existieron en otras partes del mundo, así como en la antigua Grecia, donde los tributos guardaban las importaciones/exportaciones, pero más que la introducción o extracción de mercaderías a través de las fronteras, aparentemente se tenían en consideración la entrada o salida de la ciudad o el acceso a un puerto determinado.

Estas oficinas fueron creadas a fin de evitar que cualquier mercadería que ingresara o saliera del territorio, eludiera el pago de su tributo correspondiente.

Al igual que en la actualidad, existían prohibiciones a las importaciones y exportaciones de mercaderías. Ello, con el objeto de autoabastecerse, en el proceso de exportación, y del denominado proteccionismo de las propias industrias o manufacturas mediante la importación.

Por otro lado, la creación de tributos que gravaban la introducción y salida de mercaderías al territorio, primeramente, a fin de contar con fuentes de alimentos de las arcas del tesoro, y posteriormente, ya en la edad moderna como elemento de vital importancia para la política proteccionista.

La creación de la aduana como organización especializada en el registro de entrada y salida de mercaderías del territorio, todo ello bajo su control, verificación, percepción de tributos, y observar las prohibiciones a la exportación e importación.

Surge de allí que se tipificará un nuevo delito, al que denominaron Contrabando, el cual consistía en incumplir las obligaciones de presentar las mercaderías ante las aduanas, apartándose de los caminos o rutas habilitadas, realizar transporte clandestino a través de las fronteras, violando el control de exportación e importación.

3.3. Definición de Contrabando

En la ley Nacional N° 21.898/78⁷⁴ de Aduanas, mediante dos apartados que se encuentran en el artículo 187, se advierte un cambio netamente metodológico. La figura básica del contrabando se encuentra configurada en el 1er apartado⁷⁵, observando la exigencia del ardid o engaño en la conducta punible. En tanto que los supuestos especiales del delito, se encuentran enumerados en incisos del 2do apartado⁷⁶. Sin embargo, el requisito común requerido en esta figura punible es que dicha acción sea realizada con conocimiento previo ósea a sabiendas, aun sin mediar el ardid o engaño.

El art. 863 de la ley 22.415 pone de manifiesto la conducta a través del ardid o medio engañoso empleado para cometer el delito, expresando puntualmente “... el que por cualquier acto u omisión...”, indicando con ello, que no se requiere un acto u omisión determinado para que se configure la figura del contrabando, sino que se compensa con cualquiera que pretenda ese objeto.

No obstante, lo que realmente importa a los fines del accionar delictivo, no son los “actos u omisiones”, sino que medie ardid o engaño, ya que dichos actos u omisiones que produjeron la obstaculización, si no asumen o van acompañados de otros elementos ardidosos o engañosos, escapan a esta figura y caen en los supuestos del artículo 864.

---

⁷⁴ Ley Nacional de Aduanas N° 21898, promulgada el 30 de octubre de 1978.

⁷⁵ Ley Nacional de Aduanas N° 21898. Artículo 187... 1. Será reprimido con prisión de seis (6) meses a ocho (8) años, el que, por cualquier acto u omisión, impidiere o dificultare, mediante ardid o engaño, el adecuado ejercicio de las funciones que las leyes acuerdan a las aduanas...

⁷⁶ Ley Nacional de Aduanas N° 21898. Artículo 187... 2. Se considerarán supuestos especiales de contrabando, e igualmente serán reprimidos con prisión de seis (6) meses a ocho (8) años cuando a sabiendas, aun sin mediar ardid o engaño:

- a) Se introdujere o extrajere mercadería por lugares o en horas no habilitadas al efecto, o se la desviare de las rutas señaladas para tales actos;
- b) Se realizare cualquier acción u omisión que tuviere por fin someter a la mercadería a un tratamiento aduanero o fiscal distinto al que correspondiere;
- c) Se presentare ante la aduana autorización especial, licencia arancelaria o certificación, destinada a obtener un tratamiento más favorable al que correspondiere, expedida contraviniendo las disposiciones legales específicas que regularen su otorgamiento;
- d) Se ocultare, disimulare, sustituyere o desviare, total o parcialmente, mercadería sometida o que debiere someterse a control aduanero;
- e) Se simulare, total o parcialmente, una operación aduanera, con la finalidad de obtener un beneficio económico.

Siguiendo el análisis del mismo artículo 863, donde reza “... impidiere o dificultare...”, en este fragmento de la ley se requiere que la autoridad aduanera resulte impedida o dificultada en el ejercicio del control a su cargo por la conducta del sujeto activo. Es por ello que los actos u omisiones por medio del ardid o engaño que pretenda impedir o dificultar las funciones asignadas al servicio aduanero y que no logren su objetivo, quedarían en el ámbito de la tentativa del delito tipificado, ya que para su consumación requiere que se afecte el bien jurídico protegido.

Sin embargo, la ley sanciona con las mismas penas, tanto a la tentativa como al delito consumado.

Podemos afirmar que la aduana, como ente ideal no es susceptible de engaño, solo lo es la persona que actúa por ella, ósea la autoridad aduanera, quién interviene ejerciendo su control, pero en forma viciada por haber sido inducida a error por el ardid o engaño desplegado por el autor del ilícito.

La diferencia del contrabando con la estafa, radica que si bien, el propósito de inducir a error está incito en el ardid o engaño, este delito de estafa se requiere que el resultado se produzca, no así en el contrabando, ya que, aun sin producirse el resultado ya se encuadra en la figura penal.

La corte suprema de justicia de la Nación, analizó estos dos delitos sobre la base de la anterior redacción artículo 187 de la ley de aduanas, especificando que “dentro de la concepción actual del derecho penal económico, la finalidad de la figura de contrabando no es primordialmente la preservación de la integridad de la renta fiscal – lo que podría conducir a la analogía entre la estafa y el contrabando realizado con fraude – sino la preservación de los objetivos de la política económica fijados por el Estado en su carácter de órgano rector de la economía nacional”⁷⁷.

3.3.2. Bien Jurídico Protegido

Control Aduanero: Es la Facultad del Estado de controlar el ingreso y egreso de mercadería. Para eso, se establecen funciones de bienes sociales como:

➤ La Economía

---

⁷⁷ FARIAS, VALERIA, “El Delito de Contrabando en el Régimen Penal Aduanero Argentino, Agosto 2003.

➤ **La Producción Interna**

➤ **La Higiene Pública** (En su momento la Fruta por el Cólera o por cualquier otra enfermedad)

➤ **La Salud Pública**

➤ **Seguridad Nacional** (ingreso de Armas guerra)

El Erario Público: Es el Perjuicio fiscal al evitar u omitir el pago del tributo.

El código aduanero fue sancionado en el año 1981 a través de la Ley 22.425, de aplicación en el ámbito espacial del territorio de la Nación Argentina, ejerciendo soberanía y dominio exclusivo, donde se aplica un sistema arancelario y de prohibiciones de carácter económico a las importaciones y exportaciones.

3.3.3. Figura Básica del Contrabando

Art. 863:

El que, por cualquier acto u omisión, impidiere o dificultare mediante ardid o engaño el adecuado control aduanero (importación – exportación).

Art. 864:

Inciso a): “Importare o exportare mercadería en horas o por lugares no habilitados al efecto, la desviare de las rutas señaladas para la importación y exportación o de cualquier modo la sustrajere al control que corresponde al servicio aduanero sobre tale actos”.

Inciso b): “Realizarse cualquier acción u omisión que impidiere o dificultase el control de servicio aduanero con el propósito de someter a la mercadería a una tratamiento aduanero o fiscal distinto al que correspondiere, a los fines de su exportación o importación.

Son los casos en que se vierten declaraciones falsas en despachos de importación o de exportación, con la intención de hacer variar el tratamiento aduanero fiscal de la mercadería. Ej. Menor valor de la mercadería.

Inciso c): “Presentare ante el servicio aduanero una autorización especial, una licencia arancelaria, o una certificación expedida contraviniendo las disposiciones legales específicas que regularen su otorgamiento, destinado a obtener, respecto de mercadería que se importare o se exportare un tratamiento aduanero o fiscal más favorable al que correspondiere”.

Contrabando documentado. La documentación expedida es irregular. Ej. Mercadería despachada por los beneficios tributarios ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración).

Inciso d): “Ocultare, total o parcialmente, mercaderías sometidas o que debiere someterse al control aduanero, con motivo de su importación o exportación”.

Inciso e): “Simulare ante el servicio aduanero total o parcialmente una operación o una destinación aduanera de importación o de exportación, con la finalidad de obtener un beneficio económico”.

Lo que apunta el presente inciso es la obtención de un beneficio económico.

3.3.4. Contrabando Agravado

Art. 865:

Prisión de dos a tres años en cualquiera de los supuestos en los artículos 863 y 864.

⇒ **Por el número de protagonistas:**

- Tres o más personas (autor, instigador, complice).

⇒ **Por la calidad del Sujeto activo:**

- Funcionario o empleado público.
- Funcionario o empleado del servicio aduanero.
- Otro especial (fuerza de seguridad).

⇒ **Por el medio empleado:**

■ Violencia en las personas, fuerzas sobre las cosas o comisión de otro delito o su tentativa.

- Transporte aéreo.
- Presentación de documentos adulterados o falsos.

⇒ **Por la naturaleza del objeto de contrabando:**

■ Mercadería cuya importación o exportación estuviere prohibida.

■ Sustancias o elementos no estupefacientes que pudiere afectar la salud pública.

- Estupefaciente.
- Elementos nucleares, explosivos, agresivos químicos, armas, etc.

⇒ **Por la naturaleza del objeto de contrabando y el modo de su comisión:**

■ Contrabando de estupefacientes en concurrencia con algunas de las modalidades de los incisos a, b, c, d o e del art. 865.

■ Contrabando de estupefacientes elaborados o semielaborados, que por su cantidad estuvieren inequívocamente destinados a ser comercializados.

Art. 868:

Estupefacientes en cualquier etapa de su elaboración. Que por su cantidad estuviesen inequívocamente destinados a su comercialización.

En el artículo de referencia se impondrá prisión de tres a doce años en cualquiera de los supuestos previstos en los artículos 863 y 864, cuando se tratare de estupefacientes en cualquier etapa de su elaboración.

Estas penas serán aumentadas en un tercio del máximo y en la mitad del mínimo cuando concurrieren algunas de las circunstancias previstas en los incisos a, b, c, d, y e, del art. 865, o cuando se trate de estupefacientes elaborados o semi elaborados, que por su cantidad estuviesen inequívocamente destinados a ser comercializado dentro o fuera del territorio Nacional.

Artículos 863 Y 864

- Establecen las distintas figuras del contrabando.
- Si son efectuados por medio de ardid o engaño (art. 863).
- Por lugares u horas no habilitadas.
- Con documentación apócrifas.
- Ocultare, disimulare, o desviare.

ARTICULOS 865

- Por el número de protagonistas
- Por la calidad del sujeto activo
- Por el medio empleado
- Transporte aéreo (ruta no autorizada, aterriza clandestinamente).
- Por la naturaleza del objeto de contrabando (estupefaciente).
- Por la naturaleza del objeto de contrabando y el modo de su comisión.

3.3.5. Tentativa de Contrabando

Art. 871 y 872:

La tentativa de contrabando será reprimida con la misma pena que corresponda al delito consumado.

Art. 873: En el presente artículo se establecen los supuestos especiales de la tentativa de contrabando.

3.4. Ley de derribo o Protocolo de Protección del Espacio Aéreo.

En la actualidad el gobierno nacional mediante un comunicado oficial que confirmó la declaración de “Emergencia de Seguridad Pública” en el país por el término de un año⁷⁸, la norma puede ser prorrogada al término de su vigencia y "va en sintonía con las metas esenciales de luchar contra el narcotráfico y otro tipo de delitos graves". Dicho decreto contempla la aprobación de Reglas de Protección Aeroespacial, cuya autoridad de aplicación serán las FFAA, orientadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza en el espacio aéreo argentino⁷⁹. Serán declaradas “hostiles” las naves que pudieran “perturbar, poner en riesgo o causar un daño” en el territorio nacional.

Si bien es reciente la promulgación de dicha normativa, el protocolo ya fue utilizado para realizar el desvío de una aeronave que había ingresado en espacio aéreo Argentino por la provincia de Corrientes, la cual no tenía plan de vuelo declarado ni información de contacto radial, y se desplazaba a una altura aproximada de 4500 metros de altura, razón por la cual un avión pertenecientes a las Fuerza Aérea Argentina (caza interceptor) intervino utilizando dicho protocolo, acompañando a la aeronave de regreso hasta territorio paraguayo desde donde habría sido su origen de vuelo⁸⁰.

Estas maniobras utilizadas por organizaciones del crimen organizado, se vienen llevando a cabo con mayor énfasis en los últimos años, penetrando espacio aéreo argentino, en virtud que no se aplicaba ningún protocolo de intervención para estos casos. Dichas aeronaves procedentes, de los vecinos países de Bolivia y Paraguay, según la mercancía que transportan, ya sea Cocaína para el primer caso o Marihuana en el segundo.

La droga que ingresa en forma aérea desde Bolivia, lo hace atravesando frontera Salteña, para lo cual los aviadores audaces, aprovechando de las distintas características geográficas que presentan las fronteras, ya sea sobrevolando las yungas subtropicales o bien por el Gran Chaco, para arribar a territorio Salteño, Santiagueño o Tucumano (todas provincias Argentina) según sea el destino de la droga y la procedencia de la misma, tema que será tratado más adelante.

---

⁷⁸ Decreto Nacional N° 228/2016 “Declarase Emergencia de Seguridad Pública”, publicado en Boletín Oficial el 22 de enero del año 2016.

⁷⁹ Decreto Nacional N° 228/2016 “Declarase Emergencia de Seguridad Pública”, publicado en Boletín Oficial el 22 de enero del año 2016, Título II, Artículos 9 y 10. Anexo I y II del presente DNU.

⁸⁰ Radio Cadena, “El Gobierno aplicó por primera vez la ley de derribo”, en <http://www.cadena3.com/contenido/2016/02/18/El-Gobierno-aplico-por-primer-vez-la-ley-de-derribo-158679.asp>, visitado el 11/03/16.

Si repasamos un poco de historia, podemos afirmar que la provincia de Salta, desde hace un buen tiempo atrás era utilizada para realizar vuelos clandestinos o transporte aéreo irregular, con fines espurios, en virtud, que ya en el año 1987, una avioneta se estrelló en la puna Salteña, en cercanías a la localidad de San Antonio de los Cobre (departamento Los Andes), ocasionando con ello la muerte de cuatro ocupantes, dejando al descubierto doscientos kilogramos de cocaína⁸¹. Considerándose éste el primero caso conocido por narcovuelo en la provincia de Salta, el cual fue advertido por el accidente producido, en consecuencia, se desconoce desde que tiempo se vendría llevando a cabo tales actividades.

Desde entonces surgen las primeras alertas tempranas, aunque sin ser advertidas por las autoridades que deberían tomar en cuenta el problema que se estaba visualizando y la proyección que podría tener esa desidia funcional.

Otro de los casos que se conoce, si bien no fue en nuestra provincia directamente, pero si atravesó espacio aéreo salteño, fue el conocido caso que se dio en la provincia de Santiago del Estero, en el departamento Pellegrini, muy próximo al límite con la provincia de Salta y Tucumán. Allí, conforme los testimonios de lugareños, quienes advierten, que el 4 de diciembre del año 2007, divisaron una avioneta en una zona rural, desde la cual sus ocupantes bajaron varias bolsas, las cuales fueron depositadas en una caja de una camioneta que aguardaba, mientras que, desde éste vehículo, subieron a la aeronave varios bidones.

Son varios los casos conocidos sobre aeronaves que transportaban estupefacientes y que tuvieron escenario el territorio salteño, ya sea por algún accidente o por casualidades que permitieron la incautación de la sustancia.

Tal es así el caso que mencionaré a continuación, donde tuvo participación la policía de la provincia de Salta, y quienes se vieron atónitos no solo con el cargamento descubierto, las maniobras y tecnologías utilizadas, sino con los integrantes encargados del transporte de esa sustancia, por cuanto se trataba de un ex alto jefe de Gendarmería Nacional.

Es por ello, que estimo conveniente recordarlo, ya que el mismo fue denominado “Lluvia de drogas” y fue el punto de partida para la justicia federal salteña, quién a raíz de ello, efectuó diversos pedidos a autoridades de orden nacional.

---

⁸¹ Al respecto, y en virtud al fallo del Juzgado Federal N° 1 de Salta Capital, en el marco de “causa 859/87 s/infracción a la ley 20771”, en la cual fueron procesados dos gendarmes que se apoderaron de dos kilogramos de esa droga que formaban parte del cargamento trasladado en la aeronave siniestrada. Ya allí se denota la participación e involucramiento de una fuerza de seguridad en casos vinculados al narcotráfico.

3.4.1. Caso: “Lluvia de drogas”

El Dr. Julio L. Bavio⁸², narra lo siguiente: *El 29 de julio del año 2009, el agente Rubén Osvaldo Bravo, había iniciado su rutina inicio su rutina habitual de trabajo en una zona rural del departamento de Anta, conduciendo una motocicleta por un camino vecinal⁸³. Nunca imaginó que sería protagonista del que consideramos el caso más trascendente de la historia de la justicia federal de nuestro país en materia de narcotráfico, no solo por lo que significa en sí mismo, sino sobre todo por sus consecuencias.*

Esa mañana el agente Bravo, mientras realizaba labores habituales, observó que sobrevolaba una avioneta y a la vez divisó un vehículo utilitario estacionado a la vera del camino. Luego, doscientos metros más adelante, se cruzó con dos sujetos caminando, uno de los cuales llevaba un transmisor. Ante ello, el agente policial los interrogó sobre qué era lo que hacían en el lugar, indicándole uno de los individuos que buscaban unos caballos extraviados. Asimismo, mientras los interrogaba, escuchó de la radio que portaban una frecuencia que decía: “¿ya se han ido?”.

Frente a ese cuadro que le generó sospechas, tuvo la valiente y lúcida reacción de subirse a un árbol para obtener señal en su modesto teléfono celular y, desde allí, comunicarse con personal policial de la comisaría “El Dorado”, reportando lo ocurrido.⁸⁴

Alertados por la información recibida, los funcionarios de policía de esa comisaría interceptaron a la camioneta en cuestión, que era ocupada por tres personas: Jorge Martín Dubiel, Marco Antonio Cardozo y Juan Lazarte. En la oportunidad, el primero de los nombrados se identificó como segundo comandante de la Gendarmería Nacional para intimidar a los policías y evitar así el control.

No obstante, los valerosos policías, que ya habían sido advertidos por su colega Bravo de las sospechas que tenía sobre el proceder de aquéllos, no cesaron en su labor les exigieron que mostraran la carga que llevaban en la caja de la camioneta. Fue así que quedaron al descubierto doscientos ochenta envoltorios con forma de ladrillos que, junto a otra remesa que fuera incautada más tarde, arrojó la descomunal cantidad de casi

---

⁸² JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014. El Juez subrogante del juzgado federal N° 1 de Salta, relata en su libro, diversos casos sobre aeronaves involucradas en el tráfico de estupefacientes.

⁸³ El policía en cuestión estaba habituado a intervenir en contravenciones policiales, inconvenientes entre vecinos generalmente por problemas de límites, así como la investigación de delitos como hurto de ganado, entre otros.

⁸⁴ En ese entonces quien se encontraba a cargo de la dependencia, Sub-Crio. Adrián Vázquez. El citado jefe inmediatamente organizó el operativo para interceptar a los involucrados, sin dejar sorteado al azar posibilidad alguna de fuga.

*ochocientos kilogramos de clorhidrato de cocaína de máxima pureza, de la que podían obtenerse trece millones de dosis individuales con aptitud tóxica*⁸⁵.

El ahora comisario Mayor Adrián Vázquez perteneciente a la policía de la provincia de Salta, interiorizado de los pormenores de mi entrevista aportó más detalles del conocido caso de la lluvia de drogas como lo denominó el letrado, el cual en ese momento la prensa lo llamo “radar humano”⁸⁶ haciendo referencia al modo que hizo Bravo para detectar las maniobras y su comunicación, que terminaron con la incautación de la sustancia.

En su relato Vázquez, ratifica lo mencionado por el Dr. Bavio, agregando que la zona ya era sospechada por ese tipo de actividad delictiva, por cuanto, recuerda que tiempo atrás al hecho protagonizado por Dubiel, momento que se llevaba a cabo la reconstrucción del homicidio del productor Guillermo Arenas Solís, en la localidad de Coronel Mollinedo, distante a 19 km de Apolinario Saravia, personal policial fue advertido de unos bultos que habrían sido arrojados por una avioneta en una finca cercana, por lo que al constituirse procedieron al secuestro de 54 kg de clorhidrato de cocaína. Es por ello, que las novedades fueron transmitidas a las distintas dependencias, quienes se encontraban alertas ante estas maniobras. El caso mencionado por Vázquez, también fue aseverado por Bavio en sus escritos.

Una vez reseñado los antecedentes, continuó Vázquez con su relato, que esa mañana Bravo, habría salido en su motocicleta a realizar una notificación por la zona conocida “Manantiales”, distante a 25 km aproximadamente de Apolinario Saravia, en virtud que el mismo era oriundo del lugar y consecuentemente conocía a las personas que residían en los diferentes parajes y fincas. Es por ello, que cuando observó a estas personas desconocidas en la zona, le llamó la atención y los interrogó de su presencia, quienes aseveraron que estaban buscando caballos extraviados. Por ello, y con conocimiento de los antecedentes de Coronel Mollinedo, es que Bravo, al no contar con señal en su teléfono particular, busco señal ascendiendo a un árbol para lograr comunicarse a la Sub-Comisaría El Dorado, dando amplias referencias del caso y en los vehículos en los cuales se moviliza Dubiel y sus cómplices.

---

⁸⁵Teniendo en cuenta el proceso de “estiramiento”, esa cantidad de droga es pasible de triplicarse, con lo que puede alcanzar los tres mil kilogramos. El valor aproximado en Europa para esa cantidad era de ciento veinte millones de dólares en el año 2013.

⁸⁶ <http://informatosalta.com.ar/noticia/78526/apolinario-saravia-lanzaron-desde-una-avioneta-285-kilogramos-de-cocaina>. Consultada por última vez el 06/11/16.

Es por tales circunstancias, que el entrevistado Vázquez, quien se desempeñaba como Jefe de la mencionada dependencia, junto al personal se dirigieron en móvil policial por un camino alternativo que conduce al lugar, implantando un control vehicular, mientras Bravo seguía a la distancia a la camioneta de Dubiel.

Una vez en el control, se sorprendieron al revisar la carga que transportaban los involucrados, aunque más fue la sorpresa al momento que Dubiel se identificó como segundo comandante de Gendarmería Nacional, quién intentaba intimidar a los policías para evitar la requisa del vehículo.

Posterior al secuestro de los 290 kilogramos en Apolinario Saravia, desde la ciudad de Metan, se produjeron el secuestro de 490 kilogramos, que habían sido ocultados en un vehículo por Dubiel que estaba estacionado en la playa de una estación de servicio, a metros de la dependencia policial, asegurándose de este modo que nadie se hiciere del cargamento hasta su arribo desde la localidad Antaña⁸⁷.

De información reunida, el cargamento que estaba siendo acopiado por el ex jefe de Gendarmería, sería enviada hacia Europa, a través de una empresa registrada a nombre del propio Dubiel.

Posterior al caso mencionado, desde el Juzgado Federal salteño, se emitió un pedido a autoridades nacionales para que se efectúe la radarización de las fronteras salteñas, en virtud al modus operandi que se venía advirtiendo, a fin de identificar los vuelos. Asimismo, se solicitó la suscripción de convenios bilaterales con el Estado Plurinacional de Bolivia, con el objeto de acordar acciones conjuntas a fin de establecer y reprimir en forma coordinada el lugar desde donde despegan las mencionadas aeronaves en el vecino país, considerando que se trata de un delito transnacional.

Resulta oportuno resaltar, como lo menciona el magistrado Bavio, que pasaron más de 20 años entre el primer incidente de la avioneta y secuestro de estupefacientes en la cordillera salteña (1987), y el caso lluvia de drogas (2009), careciendo de políticas de Estado tendientes a contrarrestar eficazmente dicha mecánica desplegada por los narcotraficantes⁸⁸.

En la nota que dirigió el Dr. Bavio a las autoridades nacionales, enuncia las falencias observadas para llevar a cabo controles eficientes y eficaces, por cuanto las fuerzas

---

⁸⁷ <http://edant.clarin.com/diario/2009/10/09/policiales/g-02015001.htm>. Consultada por última vez 06/11/16.

⁸⁸ JULIO LEONARDO BAVIO, "Tráfico de estupefacientes", Bs. As., 2014.

de seguridad y policiales, no contaban con equipamientos técnicos adecuados. Ello en contraste a los elementos secuestrados a Dubiel, como ser GPS, teléfono satelital, entre otros, con el celular de Bravo que no solo no contaba con señal, sino que era de propio y de características técnicas básicas solo para comunicación en poblados o cercanos a antenas telefónicas.

3.4.2. Otros casos lluvia de drogas

Como el caso denominado lluvia de droga, existieron otros en territorio no solo salteño, sino colindantes, se presumen utilizaron el espacio aéreo salteño para desplazarse hasta arribar a destino. Entre ellos podría mencionarse a los siguientes casos:

- Pájaro Verde. El 06 de agosto de 2011, Gendarmería Nacional procedió a la interceptación de una aeronave en la localidad de Campo Gallo, provincia de Santiago del Estero, la cual al intentar darse a la fuga, rozó el motor de cola del helicóptero de la fuerza de seguridad, que hizo que el mismo se precipitara al suelo, pero ante la intervención de la Fuerza Aérea Argentina, pudieron advertir que la avioneta habría realizado un aterrizaje de emergencia, donde al trasladarse hacia el lugar secuestraron los tóxicos que transportaba.

- El 14 de noviembre de 2013 en la Estancia de Santo Tomé, se incautaron trescientos treinta kilogramos de cocaína, cuatro avionetas (estaban ocultas), un camión tanque con bomba eléctrica que era utilizado para surtir combustible a las aeronaves, teléfonos satelitales, GPS, equipos de comunicación, entre otros elementos tecnológicos muy sofisticados.

- La aprehensión del “Loro Andrada” ocurrida el 23 de octubre de 2013 en la provincia de Córdoba, con la incautación de quinientos ochenta y tres kilogramos de cocaína ocultas en un camión. El caso es que, a través de las investigaciones, se pudo realizar el tramo aéreo del transporte mediante el uso de aeronaves.

- Paraje la Jojoba en el departamento de San Ramón de la Nueva Orán de la provincia de Salta, el 25 de abril del 2014, se produjo el secuestro de trescientos ochenta y ocho kilogramos de cocaína que habían sido arrojadas de una aeronave. En este caso, entre los detenidos hubo dos efectivos de Gendarmería Nacional.

- El 20 de noviembre de 2014 en finca San Severo, ubicada a 15 km aproximadamente del paraje Salta Forestal, perteneciente al municipio de Joaquín V. González, ubicada al noroeste de la provincia de Salta, se accidentó una avioneta en la cual murieron sus dos ocupantes, secuestrándose en el lugar 200 kilogramos de cocaína.

- El 10 de junio del año 2015, en un campo cercano a la ciudad de Joaquín V. González, se procedió a la demora de dos personas, nacionalidad boliviana, quienes serían los pilotos de una avioneta, los cuales tenían en su poder 4 kilogramos de cocaína, haciendo presumir que el grueso del cargamento habría sido ocultado o retirado por los transportistas.

- En marzo de 2016 en la localidad de Joaquín V. González, ubicada al noroeste de la provincia de Salta, Gendarmería Nacional, secuestro 345 kilogramos de cocaína.

- El último de los casos que mencionare en el presente trabajo, es el denominado operativo ensamble. El mismo fue realizado el 15 de septiembre de 2016, por miembros de la Gendarmería Nacional en la localidad de Las Lajitas, ubicada al noroeste de la provincia de Salta, vecina a la ciudad de J. V. González y Apolinario Saravia, donde se produjo el secuestro de 865 kilogramos de cocaína. La sustancia habría sido arrojada previamente por avionetas en campos cercanos a la localidad de Las Lajitas y luego colocadas en el camión para su transporte terrestre, la cual sería destinada hacia Europa.

Los casos traídos al presente trabajo, muestran como el espacio aéreo salteño, está siendo violado constantemente por el crimen organizado transnacional.

3.4.3. Radarización

Posterior al caso “lluvia de drogas”, del cual se hizo eco el entonces juez de la corte Dr. Carlos Fayt, quién señaló: “se necesita que no siga lloviendo droga, es importante para la provincia y para el país”, el Estado Nacional colocó un radar⁸⁹ en el Regimiento de Infantería 28 del Ejército Argentino, de la ciudad de Tartagal⁹⁰.

Posteriormente el radar fue instalado en la localidad de General Enrique Mosconi, encontrándose bajo la custodia de los miembros de la Fuerza Aérea Argentina, quienes a la entrevista manifestaron, que únicamente se encargan del mantenimiento, y que el mismo funcionase las 365 días del año,

⁸⁹ Las características de dicho radar son las siguientes: TPS-44 Cardion, tipo 2D primario (azimut y distancia) con un IFF asociado. Es un equipo móvil y tiene un radio de cobertura de ciento setenta millas náuticas. La estación de vigilancia es operada por personal del ejército argentino bajo las órdenes del Comando Operacional del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. La información que genera es enviada al Centro de Operaciones Aeroespaciales de la Fuerza Aérea Argentina, ubicado en Buenos Aires. [En JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014, p. 72.]

⁹⁰ La ciudad de Tartagal en la provincia de Salta, se encuentra a unos cincuenta y ocho kilómetros del límite fronterizo de la Argentina (Profesor Salvador Mazza) con Bolivia (Yacuiba). [en JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014, p. 72]

en contraste con el informe periodístico presentado hace unos años por Jorge Lanata, transmitido en canal 13.

Ante la pregunta sobre algunas aeronaves de la fuerza que estuvieren en el lugar, afirmaron que allí no se encontraban ninguna, ya que están en otro sector, desconociendo ubicación de los mismos, describiendo que el mismo sería tal cual se lo describiese precedentemente.

El Operativo Escudo Norte, que se implementó mediante decreto 1091/11, tenía como objetivo incrementar la vigilancia y el control del espacio terrestre, fluvial y aéreo de jurisdicción nacional en las fronteras noreste y noroeste de la República Argentina, así como la aprehensión y la puesta a disposición de las autoridades judiciales de los incursos ilegales.

Asimismo, el citado decreto nacional establecía que el Ministerio de Defensa, debía en el ámbito de su competencia, adoptar las medidas administrativas, operativas y logísticas necesarias para intensificar las tareas de vigilancia y control de los espacios de jurisdicción nacional por parte de las fuerzas armadas.

Sin embargo, uno de los escollos importantes del denominado Escudo Norte, en la actualidad Frontera Norte, es la carencia de coordinación aeronáutica para instalar una base aérea en la zona de frontera para la interceptación de las aeronaves en tiempo real y sin que tuviesen avanzar demasiado hacia el interior de nuestro país. Ello en virtud, que la escasa información satelital recibida, es transmitida hacia un comando, donde desde allí se imparten las directivas para que la aeronave militar tome intervención, y que en muchos casos no resulta viable el desplazamiento.

En consecuencia, el mencionado operativo se ve incompleto para actuar en determinadas oportunidades, sumado a ello, la información radarizada que se transmite, y la oportunidad de interceptación de las aeronaves hostiles, las cuales muchas veces son piloteadas por personas audaces que vuelan a baja altura camuflados con la geografía del lugar, a fin de evitar ser detectados.

El Dr. Bavio⁹¹, expresa que según lo puntualizado por Vassallo⁹² que el tipo de radar 2D significa “dos dimensiones”, distancia y acimut⁹³, en tanto que a los “tres

---

⁹¹ JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014.

⁹² Vassallo, Control del espacio aéreo en la república Argentina. [En JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014].

⁹³ Altura y Acimut. El sistema de coordenadas que define la posición de un astro en el cielo, en un momento determinado, es el sistema de coordenadas horizontales el cual está centrado en la Tierra. Las coordenadas astronómicas definidas por este sistema son la altura y el acimut. La altura (h) es la distancia angular entre el astro S y el punto P (punto de intersección entre la vertical que pasa por el astro y el horizonte. Este ángulo

dimensiones” se le agrega altura. Ello surge, que, con estos tipos de aparatos, aun sin contar con la colaboración de los tripulantes y el equipo de a bordo de la aeronave, se puede determinar la presencia de un avión, se lo pueden denominar a estos radares no cooperativos.

No obstante, existe los radares secundarios, los cuales se basan en “interrogaciones codificadas”, que envía un equipo transreceptor que está en tierra y que puede trabajar asociado a un radar y que son contestadas por un “respondedor”, que interpreta tales interrogaciones y “responde” al equipo terrestre. Este último indica: código indentificadorio de vuelo, la posición, la distancia al emisor y su altura. Si el avión no tiene, lo tiene fuera de servicio o el piloto apaga el respondedor, el sistema del radar secundario no se entera de la presencia del avión⁹⁴.

Consecuentemente a lo mencionado, podría decirse que con este tipo de radar, no estaríamos en condiciones de poder hacer frente al transporte aéreo irregular que atraviesa las fronteras, al ser radares cooperativos (deben esperar la respuesta de la tripulación de la nave y/o sus instrumentos). Es sabido que, si la persona está traficando drogas, no prestará cooperación alguna vía radial, o directamente apagará los sistemas en el caso que estos funcionasen.

Resulta interesante mencionar, que, en nuestro país, el INVAP, sociedad del Estado, podría efectuar el desarrollo de radares 3D, los cuales serían de gran utilidad para la detección de aquellos movimientos aéreos no declarados, que atravesasen ilegítimamente la soberanía nacional.

En el mejor de los casos, que las fronteras estuviesen radarizadas completamente con el equipamiento idóneo, el equipamiento necesario, recursos humanos especializados, las coordinaciones oportunas entre Gendarmería Nacional y la Fuerza Aérea Nacional, quien tuviese aeronaves cercanas a la frontera Argentina – Bolivia, se carecería de una normativa legal que determinase el accionamiento de los mecanismos para hacer prevención y reacción en el caso que las aeronaves no acatasen las ordenes.

Todo ello, teniendo en cuenta que la República Argentina, conforme el informe de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, indicaba en narración del año 2008, que

---

puedes medirlo con el cuadrante. El acimut (a), se mide sobre el horizonte, y es el ángulo comprendido entre el punto cardinal Norte (que se toma como origen) y el punto P siguiendo el sentido de las agujas del reloj. De esta forma un acimut de 90° corresponde al punto cardinal Este. <http://astroaula.net/recursos-didacticos/actividades/altura-y-azimut/>. Consultado por última vez el 7/11/16.

⁹⁴ Vassallo, Control del espacio aéreo en la república Argentina, p.2. [En JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014]

nuestro país ocupaba el séptimo lugar de los países americanos de donde proviene la droga incautada en Europa, y el segundo del cono sur que consume cocaína. Esas cifras fueron confirmadas en el año 2007, a través del informe del mismo organismo, que indicaba que Argentina ocupaba el primer lugar del ranking, en cuanto al consumo de “Paco” por parte de los estudiantes secundarios.

Si bien el impulso del ejecutivo nacional fue poner en vigencia, ahora más que nunca la ley de control del tráfico aéreo de estupefacientes o mal llamada ley de derribo, existen vacíos legales que deberían ser contemplados y tratados por especialistas en la materia.

En otros países como Brasil, Perú, Venezuela, Colombia, entre otros, tuvo un importante resultado en cuanto a la prevención y disuasión de aeronaves furtivas, por cuanto estos países, mediante ley promulgaron las normativas de destruir a aquellos aviones considerados hostiles.

Por más fuerte que parezca la decisión de los líderes políticos del cono sur al sancionar la normativa de aniquilación, no resulta tan literal. Para llevar a cabo la destrucción o utilizar la fuerza pública, se debe tener presente un protocolo riguroso, que consiste en varios pasos sumamente importantes.

En el caso mencionado, Brasil a través de decreto 5144/04, establece los siguientes pasos antes de destruir una aeronave declarada hostil:

1. Medidas de averiguación. Tendiente a determinar o confirmar la identidad de una aeronave o para vigilar sus comportamientos, consistirán en la aproximación ostensible de la aeronave de interceptación a la aeronave interceptada con la finalidad de interrogar por su intermedio de comunicación por vía radial y por señales visuales, de acuerdo con las reglas de tráfico aéreo, de conocimiento obligatorio para los aeronavegantes.

2. Medidas de intervención. Obligar a la aeronave que modifique su ruta con el objetivo de forzar a que aterrice en aeródromo que le fuera determinado, para ser sometida a las medidas de control en suelo.

3. Medidas de persuasión. Efectuar un disparo de aviso con munición trazante por la aeronave interceptadora, de manera que puedan ser observadas por la tripulación de la aeronave interceptada, con el objetivo de persuadirlos a obedecer las órdenes transmitidas.

4. Declaración de aeronave hostil. La aeronave sospechosa de tráfico de sustancias estupefacientes que no atienda procedimientos coercitivos descritos párrafo que antecede, será clasificada como hostil y estará sujeta a la medida de destrucción.

5. Medida de destrucción. Efectuar un disparo a la aeronave interceptada con la finalidad de provocar daños e impedir que la aeronave hostil prosiga su vuelo y solamente deberá ser utilizado como último recurso luego del cumplimiento de todos los procedimientos y previniendo que no se pierdan vidas inocentes, en aire o en tierra. Para efectuar éste paso, además de los mencionados deberá reunir otros requisitos como ser:

- ✓ Estar sometidos al control operacional del comando de Defensa Aeroespacial Brasileño.
- ✓ Registrar mediante grabaciones y filmaciones los procedimientos.
- ✓ Entre otras intermedias, hasta llegar a la autorización del Presidente de la República o autoridad que el delegase.

De esta manera, Brasil logro, a través de sus políticas públicas, disminuir el Transporte Aéreo Irregular o clandestino, que transportaban grandes cantidades de estupefacientes, disuadiendo e intimidando el acceso de aeronaves furtivas al territorio brasileño.

El vecino país carioca pudo realizar la primera intervención con mucho éxito, el cual resulta oportuno mencionarlo: El 3 de mayo del año 2009, cinco años después de la promulgación del decreto nacional, Brasil tuvo su primera intervención, por cuanto aeronaves de la fuerza aérea Brasileña, efectuaron disparos de advertencia contra uno monomotor que transportaba ciento setenta y seis kilogramos de cocaína, la cual se desplazaba en la zona fronteriza con Bolivia.

En este caso, la aeronave no fue destruida, ya que, en virtud a los disparos efectuados por los pilotos de la fuerza aérea, el avión invasor de soberanía brasileña, acató las ordenes emitidas, descendiendo en el aeródromo indicado, donde se produjo el secuestro de la sustancia mencionada.

Tal cual ya fuere expresado, en el Estado Brasileño, se puede, no solo interceptar, sino destruir aviones que atraviesen su espacio aéreo sin permiso y sin responder a las advertencias de identificación.

Resulta oportuno mencionar, que anteriormente a la normativa descripta, la soberanía brasileña, era violada constantemente por un gran número de vuelos clandestinos que transportaban cocaína procedente desde Colombia, Perú y Bolivia, utilizando el camuflaje de la tupida selva amazónica.

La aplicación de la ley brasileña no implicó la destrucción de aeronaves hostiles, siempre y cuando estas acatasen sus normativas, ya que ante estas situaciones se deben cumplir los siguientes pasos:

- Reconocimiento visual de la aeronave irregular y de su matrícula.
- Verificación de datos en el centro de control de vuelos sobre el territorio nacional.
- Se tiene en cuenta que el vuelo provenga de una zona conocida de narcotráfico.
- Determinada la irregularidad del vuelo, se intenta la toma de contacto radial mediante la frecuencia internacional de emergencia.
- De no haber respuesta radial, se cataloga al vuelo como hostil y se realizan señales visuales.
- Se lo intima a cambiar de ruta.
- Se le ordena el aterrizaje.
- Se le hacen disparos de advertencia con munición que hace visible a los proyectiles (trazantes).
- En caso de insistir en la desobediencia, procede el disparo de derribo al avión infractor
- Se dispone una norma expresa que hace responsable a la autoridad que emitió la orden por abuso de poder.
- Por último, se establece una amplia difusión de la normativa y un tiempo prudencial para su entrada en vigencia.

Tal como se observa, no se trata de una ley de tiro destructivo como literalmente podría llegar a tener malos entendidos, ya que la destrucción de una aeronave hostil, se realiza una vez agotada todas las medidas, ya sean de averiguación, intervención y persuasión. Por ello, es que el tiro de destrucción es considerado como cauteloso, subsidiario y necesario para la preservación de la soberanía brasileña.

Si bien en Brasil tuvo gran efectividad esta norma, algunos países que no cuentan con análoga normativa, tal es el caso de Argentina, se vio vulnerable ante el inminente ingreso y violación del espacio aéreo, invadiendo soberanía nacional. Esto se debió a que los controles rigurosos en países que gozan de leyes o decretos, como los mencionados, hicieron que el delito mutase de ruta para el tráfico ilícito de estupefacientes.

En la actualidad, tal aseveración, se denota en los constantes vuelos clandestinos registrados y que solo quedan para tareas de investigación y estadísticas, ya que no se logró homologar una decisión política que tenga los mismos éxitos que ocurrió en Brasil, y consecuentemente una enorme cantidad de estupefacientes ingresa a nuestro país.

En consonancia con lo descripto hasta ahora, el ingreso de estupefacientes, en grandes cantidades, a nuestro país, se efectúa utilizando tránsitos aéreos irregulares. De esta manera se pudo inferir, que el crimen organizado pretende mayor seguridad en sus traslados.

Existen algunos factores que influyen y confluyen en que esta modalidad se siga utilizando en la actualidad.

- ✓ Para los dividendos que genera el narcotráfico, el precio de compra de una avioneta usada y apta para esta actividad ilegal, es muy bajo.

- ✓ El tránsito por vía aérea, reduce los riesgos del transporte.

- ✓ Según el lugar donde se deba colocar los estupefacientes, hasta no es necesario que la aeronave toque tierra, se emplea el método de “bombardeo”.

- ✓ Hay aeronaves con cierta versatilidad, que permiten su reabastecimiento de combustible en vuelo, mediante el acondicionamiento de tanques suplementarios, permitiendo acceder a distintos puntos del territorio nacional.

- ✓ Existen pilotos disponibles, sin ocupación y que aceptan por poco dinero, este tipo de trabajo.

A través del empleo de sensores desplegados en el Operativo “ESCUDO NORTE”, se lograron detectar durante el año 2014, alrededor de 286 eventos declarados como TAI (s), que se suscitaron no solo en la provincia de Salta, sino también en Misiones, Formosa, Chaco y Santiago del Estero.

Tal como se puede advertir, en lo que hace al territorio Salteño, la mayoría de los vuelos clandestinos o tránsito aéreo irregular, no solo que se dieron en zona muy cercana a la zona de la fronteriza de Salvador Mazza, sino que si recordamos lo expresado precedentemente, en la localidad de General Enrique Mosconi, se encuentra emplazado un radar que funciona las 24 horas del día, y que registraría estas incursiones, pero que no se obtienen respuestas inmediatas a la problemática, quedando estos números solo en indicadores y estadísticas delictivas.

Asimismo, al norte de las provincias de Tucumán y Santiago del Estero, y sur de Catamarca, evidenciando que los mismos podrían haber ingresado a través de territorio Salteño, procedente del vecino país de Bolivia, en lo que hace al tráfico de cocaína.

En tanto que las provincias de Formosa, Chaco, Corrientes, Misiones y norte de Santa Fe, presentan un importante número de transportes aéreos irregulares registrados, ello, en virtud a la influencia por parte del crimen organizado dedicado al tráfico de marihuana, en su mayoría procedente del Paraguay.

Frente a esta problemática, nuestro país adolecía de una legislación como la del vecino país de Brasil, ya enunciada, ya que si bien el tráfico de estupefacientes, vía aérea, no solo transgrede el art. 5 de la ley 23.737, sino también el código aduanero en lo que hace al contrabando (Art. 866 párrafo 2do). El artículo 24 del código Aeronáutico Argentino⁹⁵, establece que las aeronaves que hayan penetrado la soberanía nacional sin contar con la

⁹⁵ Ley 17.285/67. ARTICULO 24. – Si una aeronave pública extranjera hubiese penetrado en territorio argentino sin autorización previa o hubiese violado las prescripciones relativas a la circulación aérea podrá ser obligada a aterrizar y detenida hasta que se hayan producido las aclaraciones del caso.

autorización pertinente, podrán ser ordenadas a aterrizar y una vez allí que diere las explicaciones del caso.

No obstante ello, el 21 de enero del año 2016, el poder ejecutivo nacional Declaró la Emergencia de Seguridad Pública⁹⁶, sosteniendo que la seguridad es un derecho transversal a todos los derechos reconocidos explícita e implícitamente por la Constitución Nacional y los tratados sobre derechos humanos.

El ejecutivo nacional, fundamenta tal decisión exponiendo que son los sectores más vulnerables del pueblo argentino en quienes impacta de lleno la inseguridad social y la espiral creciente del delito, por lo que resulta imperioso que el Estado Nacional haga valer el poder de policía de seguridad del que lo inviste la Constitución Nacional. Connotación que hasta el momento se intenta arrimar a la realidad social.

Por otro lado, considera que el narcotráfico y sus delitos asociados, no quedan atrás en este escenario y constituyen una irrenunciable y excluyente cuestión de Estado al encontrarse inextricablemente ligados a la inseguridad. Además, que resulta de conocimiento público como la droga arruina la vida de familias enteras, y que no se puede resignar a aceptar esta realidad como algo natural.

En el mismo decreto enuncia, lo que ya venimos advirtiéndolo, al expresar que el narcotráfico no sólo afecta a la salud y la seguridad ciudadana, sino que importa una violación a la soberanía nacional en tanto se trata de un crimen cuya naturaleza es claramente transnacional, e involucra a la sociedad del estado por cuanto todos los habitantes de la nación Argentina, de alguna manera se encuentran vulnerables e indefensos, ante la constante incursión del crimen organizado con la provisión de estupefaciente a toda la sociedad en especial a los sectores más vulnerables, generando inseguridad para la población, debido a los efectos que ocasiona la droga en las personas enfermas.

En la misma normativa nacional, hace alusión a la Acordada de la Corte Suprema de Justicia de la Nación N° 28/15, la cual da un claro panorama de la acuciante situación en la que se encuentra la sociedad argentina, la que se traduce en un verdadero “estado de emergencia en seguridad” que obliga al Poder Ejecutivo Nacional a disponer de las

---

⁹⁶ Decreto Nacional 228/2016.

herramientas legales a su alcance para velar por la tranquilidad de los habitantes de la Nación.

Agregando que el Alto Tribunal ha señalado, refiriéndose al narcotráfico, que “...la naturaleza de estos delitos, cuya cadena de organización supera la jurisdicción de un único tribunal, y su gran complejidad de investigación, exige que se extremen los esfuerzos de todas las autoridades a fin de obtener los mejores resultados”; y que “...el esfuerzo individual de jueces y juezas de todo el país necesita ser complementado con la colaboración concreta de las fuerzas de seguridad, autoridades migratorias, otras dependencias del Poder Ejecutivo Nacional y Provinciales en una actuación conjunta”.

Ante esta situación el Consejo de Seguridad Interior del 17 de diciembre de 2015, integrada por representantes del Gobierno Nacional, la Provincias y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y miembros de las fuerzas policiales y de seguridad, aprobaron por unanimidad declarar la “emergencia de seguridad pública”.

En el mismo decreto, el ejecutivo Nacional, reconoce que el “Operativo Escudo Norte”, establecido por el Decreto N° 1091/11 y sus prórrogas, no dio los resultados esperados, siendo por ello necesario rediseñarlo, y adoptar las medidas pertinentes para la inmediata adquisición de elementos de tecnología de seguridad de fronteras.

Renovando, además, la vigencia de los protocolos para la defensa del espacio aerospacial ya utilizados en los últimos diez (10) años en nueve (9) oportunidades diferentes mediante los Decretos Nros. 1345/05, 912/06, 1052/08, 1134/09, 621/10, 1103/10, 1842/10, 971/12 y 2415/14.

En dicha normativa, el gobierno nacional, establece una serie de medidas o protocolo a seguir según sea el caso:

II. Enunciado de las reglas de protección aerospacial:

Las RPA autorizadas a utilizarse en el ámbito del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina son las siguientes:

RPA 001: Está autorizada dentro del espacio aéreo del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina la identificación de vectores incursores a través de:

1) Los sensores del Sistema de Defensa Aeroespacial.

2) La interceptación con medios aéreos del Sistema de Defensa Aeroespacial que permitan completar el proceso de identificación iniciado por los sensores efectuando un seguimiento de vectores incursores.

RPA 002: Una vez realizado el procedimiento de identificación y establecida la comunicación en ambos sentidos entre la “Aeronave Interceptada” y el “Control de Interceptación” / “Avión Interceptor”, está autorizada la emisión de advertencias u órdenes según el siguiente detalle:

1. Abandone el Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina.

2. Adopte actitud que se ordene.

3. Compeler al aterrizaje.

RPA 003: Está autorizada la demostración de fuerza y en caso de no obtener resultados, el uso intimidatorio de la misma por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial, para obstaculizar, impedir o hacer cesar la acción de vectores incursores, sin afectar su integridad.

RPA 004: Está autorizado el uso de la fuerza por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial para el derribo y/o destrucción de vectores incursores “declarados hostiles”.

RPA 005: Está autorizado el uso de medidas Electrónicas Activas (MEA), sobre el espacio aéreo correspondiente al Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina.

RPA 006: Está autorizada la ejecución de tareas de Exploración y Reconocimiento (EyR) con medios aéreos, dentro del espacio aéreo del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina.

Está autorizada la ejecución de las acciones de autodefensa necesarias para la protección de los medios bajo Comando y Control operacional del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina.

Si bien esta normativa, tuvo diversas discusiones por parte de letrados, organizaciones no gubernamentales, al entender, en otras palabras, que se trata de una ley que incluye la pena de muerte para aquellos que no acatasen las ordenes al violar el espacio aéreo. Sin embargo, si tomamos nuevamente como ejemplo al vecino país de Brasil, las autoridades de fuerza aérea, tuvo que intervenir en estos casos, cinco años posterior a su promulgación, y con un desenlace que haya contemplado, no propiamente la destrucción de la aeronave invasiva.

Considero oportuno hacer hincapié en la propuesta del Dr. Bavio, quien estima la incorporación de un nuevo artículo en la ley 23737 de estupefacientes, indicándolo como artículo 33 ter, que debería rezar de la siguiente manera:

Artículo 1º - Incopórase como Art. 33 ter de la ley 23737 el siguiente:

“Cuando el delito de transporte de estupefacientes o su contrabando, previsto en el Art. 5 inc. C de la presente ley y en el Art. 866, párr. 2º, del Cód. Aduanero, respectivamente, fuesen cometidos mediante el uso de aeronaves, quedará habilitada a la Fuerza Aérea para intervenir en el carácter de autoridad de prevención.

A tal fin cuando en función a las circunstancias del caso se considere que la aeronave detectada es sospechosa de realizar alguna de las conductas ilícitas antes mencionadas, se practicará el siguiente procedimiento escalonado:

a) Identificación: Determinar a través del contacto visual, todas las características de la aeronave para luego recabar información sobre su matriculación y demás datos.

b) Contacto. Si se considera que es sospechoso el tránsito aéreo detectado, los pilotos de las aeronaves nacionales deberán tomar contacto a través de frecuencia internacional.

c) Señales. En caso de ser necesario procederán a realizar señales visuales conforme las reglas internacionalmente aceptadas.

d) Cambio de ruta. Si las sospechas no fueron despejadas ordenarán el cambio de ruta.

e) Orden de aterrizaje. Del mismo modo, dispondrán el aterrizaje en caso de ser necesario.

f) Medidas de disuasión. Cuando todas las medidas precedentes no fueran acatadas, procederán a realizar disparos de advertencia con proyectiles que sean visibles con claridad.

g) Orden de derribo. Luego de cumplirse todo el progresivo procedimiento mencionado, en el supuesto que medien indicios vehementes de la comisión de los delitos de transporte de estupefacientes o contrabando agravado de esta sustancia y la aeronave se encuentra en una inequívoca actitud de fuga hacia el espacio aéreo de otro país, sin que se pudiera adoptar otro medio menos grave para aprehender a su tripulación, el presidente de la Nación o el jefe de la Fuerza Aérea podrán ordenar su derribo. En idénticos casos y condiciones, cuando la detección del vuelo clandestino se haya practicado en el marco de una causa en trámite por ante la Justicia Federal, dicha facultad será ejercida por el juez federal que está previniendo en el caso.

h) Condiciones aptas para el derribo. La ejecución de la orden de derribo solo podrá cumplirse en zonas de muy baja densidad poblacional y con la intervención de personal estrictamente capacitado en materia de narcotráfico y con conocimiento fluido de idiomas.

i) El procedimiento debe quedar documentado. Tanto los casos de flagrancia como cuando interviene la Justicia Federal dando la orden respectiva, han de quedar documentados mediante grabación sonora y videos en los que se aprecie el cumplimiento de los pasos previos, así como también la consulta con el juez federal interviniente en los supuestos que proceda.

j) Excusa absolutoria. Pese a que se estimen cumplidos todos los requisitos de procedencia del derribo, la autoridad de aplicación no incurrirá en responsabilidad penal si opta por no emitir la orden en tal sentido. En ese supuesto deberá brindar por escrito las razones fundadas que lo llevaron a abortar el procedimiento.

Si bien el magistrado tomó las normativas de Brasil, para adaptarla a las leyes que rigen en nuestro país, difícil resultaría el cumplimiento si las aeronaves que estuvieren destinadas a la interceptación de vuelos clandestinos, no cuenten con base de operaciones en nuestra provincia para un rápido desplazamiento e intervención, en cuestión de corto plazo, de las aeronaves declaradas hostiles.

Walker⁹⁷, expresó que lo único constante en el comercio internacional de las drogas es el cambio. En consecuencia, la comunidad internacional de la fuerza policial en

---

⁹⁷ William J. Walker, Deputy Chief Office of Special Intelligence Drug Enforcement Administration "La Amenaza de la Droga a la Seguridad Hemispherica", Inter-American Defense College Fort Leslie McNair, Washington, DC, march 31, 2008.

contra de las drogas debe continuar su desarrollo e implementar estrategias en conjunto y programas para responder al incremento de las diversas amenazas dispuestas por el comercio de las drogas.

Agregando que, por ello, la comunidad del orden público internacional debe continuar sus esfuerzos para desarrollar e implementar estrategias y programas unidos para responder a la creciente amenaza creado por el trasiego de drogas

Conclusión

En conclusión, estos delitos entrañan un grave peligro para la población, que se pone de manifiesto por la perturbación psicofísica que el consumo de estupefacientes produce y por las serias incidencias familiares y sociales que conlleva.

Las figuras delictivas son variadas y complejas, por cuanto involucra la participación no solo de cualquier ciudadano sin responsabilidad estatal, sino que también se ven involucrados funcionarios o empleados de instituciones del sistema estatal argentino, haciendo con ello, que el delito sea aún más complejo de seguir o detectar.

Nuestra legislación establece las figuras típicas ya sea de la tenencia como así del tráfico ilícito de estupefacientes, este último de gran magnitud que ataca no solo a los estados, sino que sus consecuencias repercuten en la sociedad misma de una u otra manera.

Con la aplicación del protocolo de protección del espacio aéreo, se estima que el tráfico ilícito de estupefacientes que se realiza bajo esta modalidad disminuya de manera considerable, y disminuir el ingreso de grandes cantidades de sustancias estupefacientes al territorio Argentino.

CAPITULO IV

SUSTANCIAS ESTUPEFACIENTES

Existe un universo importante de sustancias estupefacientes, de igual manera definiciones y conceptos de las mismas, sus efectos y consecuencia. Sin embargo, en el presente trabajo de investigación me ajuste a definiciones, las cuales considero serían básicas y de fácil entendimiento.

A pesar de las variantes que se enunciarán a continuación, en el desarrollo del capítulo, solo mencionaremos cuál de ellas son las que se trafican por territorio salteño, de la cual una pequeña cantidad es incorporada al mercado local, mientras que el grueso de las sustancias, son transportadas hacia el resto del país, e inclusive exportada hacia otros países como son Chile, Uruguay, e inclusive otros continentes por ejemplo Europa.

4.1. Clasificación

Como ya se expresó existen varios tipos de sustancias estupefacientes dentro del mercado legal e ilegal, pero solamente abordaremos las de carácter ilegales, y que son traficadas por el norte de la provincia de Salta, ingresando desde el vecino país de Bolivia y eventualmente desde el Paraguay.

Desde el primero ingresan los productos procesados y derivados de la hoja de coca como ser cocaína o pasta base de cocaína, esta última para su refinamiento en las denominadas cocinas clandestinas ubicadas en distintos lugares del territorio argentino.

El ingreso de clorhidrato de cocaína, ingresa por las fronteras Salteñas, las cuales, a pesar de ser custodiadas por fuerzas de seguridad, no cuentan con medios y recursos humanos para el combate de dicha problemática, en virtud al terreno en el cual se llevan a cabo las actividades ilícitas y que serán descriptas más adelante.

Para el caso particular, el paso por la localidad de Salvador Mazza, ubicada en el Departamento San Martín de la provincia de Salta, situada en el extremo norte de la república Argentina. En este lugar se encuentra ubicado el control fronterizo que se encuentra a cargo de la Dirección General de Aduanas contando con el respaldo de Gendarmería Nacional que realiza la custodia y brinda la correspondiente cobertura de Seguridad.

En cuanto a la Marihuana ingresa procedente desde Paraguay, de manera más asidua por las fronteras del Noreste Argentino, provincias de Formosa, Chaco, Corriente, Misiones, a través de vuelos clandestinos, rutas nacionales, y de manera fluvial, no obstante ello, la provincia de Salta, también recibe cargamentos de marihuana pero en menor cuantía, en virtud a diversos factores, ya que las organizaciones criminales que operan el norte Salteño, son aquellas dedicadas al tráfico de Cocaína, teniendo esta mayor importancia para su tráfico.

De igual manera, pero en mucho menos cantidad, se puede advertir que a través de las fronteras Salta Bolivia, ingresaron dosis de drogas de síntesis, las cuales estarían siendo provistas por organizaciones radicadas en México, y las cuales serían destinadas para abastecer el comercio en el cono sur del continente.

A fin de poder tener un amplio conocimiento de las sustancias con las cuales trafica el crimen organizado en el continente americano e ingresan desde Bolivia en su mayoría hacia Argentina por las fronteras Salteñas-Bolivianas, realizaremos una sucinta exposición de tales estupefacientes.

No obstante, primeramente, haré una clasificación de las sustancias, las cuales se dividen en Naturales y Sintéticas.

Las naturales son aquellas que no se han producido en laboratorio, como la marihuana, el peyote, el café, la coca, los hongos, el floripondio, el ollolliuhqui, la yebena y el ajeno entre otras. En este grupo se incluye también al tabaco.

En cambio, aquellas que pasaron por laboratorios porque fueron procesadas allí, son sintéticas, como las anfetaminas, las metanfetaminas, el ácido lisérgico (LSD), la cocaína, el éxtasis, la morfina, la heroína, el crack, el polvo de ángel, el bazuco y otras similares.

Las drogas sintéticas o también denominadas de síntesis o de laboratorio, son aquellas que se fabrican a través de procesos químicos y que, a diferencia de la cocaína o la marihuana, no se obtienen a partir de un vegetal sino a partir de cambios moleculares realizados en laboratorios para lograr resultados psicoactivos. Estas son distribuidas en forma de pastillas, cápsulas, polvos o líquidos.

A continuación, una descripción gráfica de lo mencionado:

4.1.1. Cannabis Sativa

Este tipo de estupefaciente es considerado como el más antiguo de los conocidos de la historia, puesto que culturas milenarias ya utilizaban este alucinógeno.

En el ambiente de las personas adictas es considerado como el estupefaciente más noble, en virtud que se fuma, se come y se bebe, con ciertos preparados tradicionales. Es uno de los estupefacientes se ha proliferado en el mundo, ya que su capacidad de germinación, no requiere de clima específico, ni cuidados especiales, habiéndose logrado su producción doméstica.

La denominación Cannabis Sativa L, del genero Cannabis y de la familia Cannabinaceae, es el nombre botánico de un arbusto anual

lignoso, que tiene flores dioicas (hembra y macho) y que se conoce

ordinariamente como marihuana. El termino marihuana, tal como lo define la ley, significa todas las partes de la planta Cannavis sativa L (y cualquiera de sus variedades); en crecimiento o no; sus semillas; la resina extraída de cualquier parte de esa planta; y cualquier compuesto, elaboración, sal, derivado, mezcla o preparado de dicha planta, sus semillas o resina. Estos términos no incluyen los tallos maduros de la planta, las fibras producidas de esos tallos, aceites o tortas obtenidos de las semillas de esas plantas, cualquier otro compuesto, sal, elaboración, derivados, mezcla o preparados de esos tallos maduros (salvo la resina extraída de los mismos), fibra, aceite o torta, o la semilla esterilizadas de esa planta incapaces de terminar.

Conforme algunos manuales de botánica hay dos géneros diferentes en las familias de las Cannabinaceae, a saber, Cannavis y Humulos . La principal diferencia botánica entre ambos géneros es la configuración de los pecíolos y la disposición de las flores pistiladas.

La planta de cannabis contiene varios alcaloides; los principales son: el cannabinol, el canabidiol y tetrahidrocanabinol delta 9 (D9THC). Este último es el alcaloide más activo y se lo considera como el agente responsable de los efectos alucinatorios de la marihuana (cuando se realiza un secuestro se ve cuanto es el grado del THC). El canabidiol, un difenol, C₂₁H₂₈ (OH)₂ y el cannabinol, un fenol C₂₁H₂₆ (O)₂ son fisiológicamente inactivos, pero

sirven como precursores en la vía síntesis del tetrahidrocanabinol. Las hojas y flores secas pierden rápidamente su potencia debido a que el tetrahidrocanabinol, el ingrediente activo se deteriora muy pronto. Gran parte del alcaloide se pierde después de secar o almacenar el producto a temperaturas muy elevadas o muy bajas por breve espacio de tiempo. Es relativamente estable a temperaturas moderadas comprendidas entre los 40 y 60° F.

El cáñamo (*cannabis*) se cultiva en todo el mundo. Se supone que el cultivo tiene su origen en China de donde se propago. En la actualidad crece en forma silvestre o cultivada en América del Norte y Sur, Asia, India, y África, y en algunos países Europeos en pequeñas cantidades. Aunque la planta es autóctona de muchas regiones del mundo, los factores y variables ecológicos determinan la extensión del crecimiento y han producido muchas de las producciones morfológicas de las plantas.

Se cultiva también para fines comerciales (cuerdas, telas, cordeles, etc.). Los filamentos glandulares multicelulares de la planta, producen una resina pegajosa y algo viscosa. Sin embargo, esta resina, se encuentra en muchas otras partes de las plantas, aunque es más abundante en las partes reproductivas. Además, ciertas plantas parecen producir más resinas que otras. No se ha determinado si este elevado contenido de resina se debe en parte a condiciones ecológicas, a un mecanismo innato de defensa o una característica genética de la planta. No obstante, parece haber una clara correlación entre la altura, la humedad, la temperatura, y la cantidad de resina producida. Algunos botánicos sostienen que las plantas que crecen en climas cálidos y secos, exudan más resina como protección contra la pérdida de humedad, especialmente donde afecta las flores pistiladas, asegurando así condiciones favorables para la propagación de la especie. El cáñamo cultivado en clima cálido o húmedos, subtropicales producen más resinas y es la planta preferida para los usos ilícitos. Parece haber cierta verdad en esta teoría, ya que el cáñamo producido en el climas cálido y seco del Himalaya, en ciertas partes de África y en las vertientes áridas de los Andes en Sud América, destaca por su producción de resina relativamente elevada.

Se ha observado que, en condiciones ecológicas ideales, la marihuana crece hasta los 6 metros de altura; sin embargo, su altura no supera los 2 a 3 metros de altura.

La planta se distingue fácilmente por sus tallos acanalados, sus hojas digitadas con tres a siete hojuelas toscamente dentadas y su olor penetrante, la marihuana es bisexual; es decir, consiste en planta machos y hembras separadas. Por lo general, la planta macho tiene una vida más corta y se marchita rápidamente después de haber ocurrido la polinización.

Las semillas y las vainas que las contienen son bastantes características. Las semillas, que tienen el tamaño de un grano de trigo, aproximadamente, están rodeadas de una arista prominente y están muy entrelazadas. Inicialmente tienen un color amarillo verdoso, al madurar adquieren un color marrón y pierden su aspecto moteado. El endoesperma (centro) es carnoso, blanco y parecido al coco. Las semillas carecen de alcaloides.

Los recubrimientos de las semillas y vainas son de color verde y están muy cubiertos de un aquenio glandular que le da un aspecto verrugoso.

Las partes superiores floridas, las hojas y los tallos pequeños son recogidos, puestos a secar. Se lo fuma en una pipa o en forma de cigarrillos. Su uso en cigarrillos constituye el método más utilizado con mayor frecuencia.

El Hachís es un complejo de resina que se produce en las partes floridas, tanto macho como hembra de la planta de Marihuana, una resina que contiene los alcaloides alucinatorios (THC).

El aceite de Hachís se extrae tanto del material de la planta como de la resina concentrada, utilizando disolventes apropiados, tales como el Alcohol. Los extractos y destilados resultantes, que tienen un contenido elevado

de THC, se utilizan para realizar los cigarrillos de marihuana. La concentración de THC en el aceite de hachís varía entre el 20 y el 80%.

CANNABIS	Otras Denominaciones	Hachis, Marijuana, Porros
	Aspecto	Bolas o planchas. Como barro prensado de color marrón oscuro (chocolate). Hojas secas.
	Forma de Administración	Se mezcla con tabaco y se lían unos cigarrillos que se llaman porros, petas, canutos. A veces se come.
	Efectos	Relaja y desinhibe. Puede funcionar como facilitador de las relaciones sociales.
	Riesgos	Alteraciones psicológicas: dificultades de memoria y concentración, alteraciones perceptivas, disminución del interés y la motivación.
	Detección en Orina	El periodo de detección del Cannabis es de 20 días en uso ocasional y hasta 80 días en uso continuado o crónico.

4.1.1.1. Origen

4.1.1.2. Variedades

4.1.1.3. Vía de administración

4.1.2. Erythroxylon Coca - Lamarck

Se trata de un vegetal de tipo arbusto al cual se le da la correspondiente descripción botánica:

7. División o Filum	- Espermatofitas (plantas con semillas).
8. Clase	- Dicotiledóneas
9. Orden	- Geraniales
10.	Familia - Eritroxiláceas
11.	Genero - Erythroxylon
12. Especies	- Erythroxylon Coca – Lamarck

La palabra Coca deriva del término Inca “Cuca” que significa “Arbusto” o del Aimará que significa árbol. La primera referencia taxonómica a la coca la hizo Antoine Laurent de Jussieu en 1750. Colocó las plantas en el género Erythroxylon y finalmente sirvió como tipo para que Lamarck diera a la planta su designación Erythroxylon Coca.

Otra clasificación que ha encontrado aceptación entre algunos expertos en taxonomía es: Erythroxylon Coca, variedad Novogranatense, así llamada por el botánico Morris. Esta planta, al ser descubierta, fue llamada así por el nuevo reino de Granada, país al que conocemos con el nombre de Colombia.

Cumple un papel importante en las culturas Chibcha, Aymara y Quechua. Posee flores minúsculas de color blanco y frutos de color rojo. Se cosecha hasta 3 veces en la zona de Yungas en Bolivia y hasta 6 veces en el Alto Huallaga en Perú. Una misma planta se puede llegar a cosechar durante diez años.

Según la cultura andina, unos 1900 años antes de Cristo se empleaba este alimento-medicina en el imperio Inca, allí, su uso solo se limitaba a nobles, adivinos, curanderos y chaskis⁹⁸. Posteriormente, con el arribo de las colonias españolas, el imperio

---

⁹⁸ Los chasquis eran enviados personales del Inca o emperador del Imperio Incaico y, como tales, tenían sobre sí la gran responsabilidad de trasladar los mensajes y productos que se les encargaba. El término chasqui proviene del quechua chaskiq o chaskij, que significa ‘el que recibe y da’. Entre los siglos XIII y XVI, llevaban encomiendas (incluidas noticias, órdenes y comunicados) y encargos mediante un sistema de postas o entrega a otro chasqui que continuaba rumbo al destino final. Se trataba de comunicadores que llevaban mensajes verbales o codificados en quipus (tiras con nudos que se utilizaba para contar y escribir), que eran leídos por los quipucamayocs o lectores de quipus. Los chasquis eran jóvenes preparados físicamente para recorrer las vías del Camino Inca. Solo se detenían en tambos (lugares de reposo, alimento y abastecimiento).

se desorganizó y la población andina comenzó a masticar la hoja sagrada sin restricciones, pasando el cultivo de la planta a manos de los "conquistadores, quienes dieron inicio a la comercialización de la hoja de coca en mercados indígenas, para luego introducirlo en Europa, donde fue utilizado como anestésico.

Las flores de la coca son bastante pequeñas y tienen de uno a dos centímetros de diámetro. Crecen solas o en pequeños grupos en la unión de una rama y una hoja, el color de la flor varía de blanquecino a marfil, siendo este último el más predominante. Despiden un olor muy agradable, parecido al de las almendras.

Las flores de la coca son consideradas como flores perfectas, es decir, las partes reproductivas, tanto macho como hembra, están contenidas en la misma flor, en contraposición con la marihuana, en las cuales las flores, macho y hembra, separadas crecen en plantas distintas y se califican de flores imperfectas.

Las semillas, al igual que las flores, son bastante pequeñas, ya que tienen de 1 a 2 cm. de diámetro, y están configuradas como un huevo, pero presentan el aspecto de tener seis picos. La semilla de la coca, en su primera etapa de desarrollo, tiene un color verde claro y, a medida que madura, se torna amarilla y, cuando está totalmente madura, su color es rojo. Cada semilla está rodeada de un hollejo o vaina exterior blanca y pulposa.

Las semillas se recogen después de la recolección de las hojas en marzo y se colocan en recipientes con agua, las semillas que flotan en la superficie suelen estar infectadas, y se desechan. La viabilidad de la semilla es efímera y han de sembrarse dentro de un lapso de quince días después de la recolección.

El método habitual consiste en plantar las semillas en viveros a una pulgada las unas de las otras. Después que los plantones han alcanzado una altura de doce a dieciocho pulgadas (50 a 80 cm. Aproximadamente) son trasplantados a los cocales que

bordean generalmente las escarpadas laderas de las montañas. Las semillas al igual que las flores, están totalmente libres de alcaloides.

La hoja es quizás la característica más distintiva del arbusto de la coca, que la distingue de todas las demás plantas. Por lo general, las hojas de las diferentes variedades de coca no se asemejan mucho las unas a las otras, pero se distinguen de otras plantas por una línea ligeramente curva en cada lado del nervio central, a 1/3 de la distancia, aproximadamente, del borde exterior, desde la base hasta la punta.

La línea tiene el aspecto de un nervio, pero en realidad no lo es, ya que esta característica fue producida durante el desarrollo por un pliegue singular de la hoja mientras se hallaba en el capullo. Este falso nervio central es más pronunciado en el lado inferior de la hoja. Su color es oscuro debido a la estructura celular más próxima.

➤ **Coca e Coca:** hoja ancha con punta en pequeños vértices, de gran tamaño con nervaduras central prominentes.

➤ **Ipadu:** Más pequeña y redondeada en su vértice, de forma ovoide.

➤ **Novogranatense:** Angulo prominente en su punta, no resulta ancha en su contextura, sino que es lanceolada, tiene un largo mayor que las otras variedades.

➤ **Truxilense:** Lanceolada, ancho reducido, pero de pequeño tamaño.

La hoja de coca con mayor concentración de moléculas alucinógenas es la coca e coca, disminuyendo la presencia de moléculas en forma progresiva según nos encontramos con las variedades Ipadu, Novogranatense, Truxilense, etc. La coca tiene su mayor producción en la zona sur del Perú, en la Yungas, y en las zonas Norte y Centro de Bolivia en la región del Chapare (coca e). Por su parte las variedades novogranatense y truxilense, resulta más normal observarla en las plantaciones colombianas.

Se pueden distinguir dos variedades consideradas como las más importantes: “**La coca de Huanuco**” (boliviana) y la “**Coca de Truxillo**” (peruana).

4.1.2.1. Coca de Huanuco: Sus hojas son marrón verdoso a marrón claro, amarillenta por debajo, suaves y ligeramente satinadas, sólidas, con poco o ningún petiolo. Las hojas tienen de 2 a 4,5 pulgadas de longitud (8 a 16 cm.) y son casi elípticas, con una porción basal muy corta y que se estrecha abruptamente, una punta corta y margen completo; el nervio central esta desfigurado por encima de una ligera protuberancia, muy prominente por debajo y más grueso que el de la hoja peruana. Los nervios restantes son bastantes oscuros, especialmente por encima. Por debajo de la hoja una marcada línea de tejido va longitudinalmente a uno y otro lado del nervio central y hasta un tercio de la distancia, aproximadamente, entre dicho nervio y el margen. La aureola circundante tiene un color sólo ligeramente diferente a la superficie adyacente; su olor es característico; el sabor es amargo y ligeramente aromático, produce embotamiento de la lengua, los labios y las fauces. Las hojas bolivianas se distinguen fácilmente de las de Truxillo o peruanas ya que estas últimas son más pequeñas, más delgadas y más membranosas, con dos líneas pronunciadas a cada lado del nervio central. Las hojas bolivianas tienen un contenido mayor de cocaína que las peruanas, pero tiene menos ceras de sabor.

4.1.2.2. Coca de Truxillo: Las hojas peruanas tienen un color verde pálido, son delgadas, quebradizas y muy irregulares; son suaves pero no brillantes, tienen petiolos robustos y cortos, miden de 5 a 8 pulgadas de longitud y de 1/3 a la mitad de anchura, son abobadas e inversamente lanceoladas, más estrechas cerca de la parte central hasta la base,

donde tienen la mitad de la anchura y presentan una punta que sobresale ligeramente en la parte superior, en todo el margen; por debajo, dos líneas irregulares de tejidos de colénquima, generalmente incompleto y oscuro y frecuentemente ausente, va junto al nervio central hasta 1/3 aproximadamente, de la distancia desde él, al margen; el olor de las hojas de la coca de truxillo se asemeja más al del té que al de la hoja de huanuco. Su sabor y efectos entumecedores son análogos. El propio nervio central se prolonga en un estrecho apículo que, sin embargo, está roto con frecuencia.

Otra característica morfológica del arbusto de coca es la coloración singular de la cáscara. Debido a dos relaciones diferentes de constituyentes del suelo, el color oscila entre gris plateado y rojizo matizado.

Con mucha frecuencia encontramos una planta parásita llamada **liquen**, que crece en las ramas de la coca. El liquen es una combinación de alga y hongo que crece juntos en simbiosis, es decir, cada planta contribuye al beneficio de la otra. Las algas, con su capacidad de producción de clorofila y alimento, proporcionan nutrientes, mientras que el hongo en su micelio (raíces) proporciona los elementos necesarios para la producción de alimentos. Los arbustos de Coca infestados con líquenes producen más alcaloides de cocaína. Esto se debe a haberse dificultado la transpiración por el arbusto de coca (la transpiración es la emisión de gases de oxígeno, hidrogeno y carbono de la planta). El mismo aumento en producción de alcaloides puede lograrse rodeando el tronco de la planta con saco o arpillera.

El arbusto de coca silvestre alcanza una altura de 3 a 5 metros. Sin embargo, algunas plantas silvestres alcanzan a 9 metros. La coca cultivada se mantiene a una altura aproximada de 2 metros. Las plantas propagadas con semillas en viveros, comienzan a dar frutos a los 18 meses y continúan produciendo durante medio siglo.

Para su cultivo, las semillas, inmediatamente después de la recolección se siembran en suelo ligeramente arenoso y se riegan frecuentemente hasta que las plantas alcancen una altura de 30 a 45 centímetros, y si los rayos del sol caen sobre las plantas con demasiada violencia, son protegidas con sombrajos o esteras. De 10 a 15 días después de la germinación, las plantas se sacan de los viveros y son trasplantadas a hileras de terrazas en las laderas de las montañas.

En general, para facilitar la recogida de las hojas y el cultivo, las plantas se podan frecuentemente, y se mantienen a alturas comprendidas entre 2 y 2 ½ metros. La relación de alcaloides disminuye con la edad.

Se dice que las hojas son más activas recién acabadas de secar, pero mantiene su efecto anestésico durante varios meses, si se las conservan en las condiciones adecuadas.

La mayoría de las hojas se obtienen de las plantas comprendidas entre los tres y seis años de edad. Estas se recogen tres veces por año o excepcionalmente cuatro. La cosecha más abundante ocurre en marzo, inmediatamente después de la estación de las lluvias.

Durante este periodo también se podan los arbustos. La cosecha más escasa ocurre al final de junio o al comienzo de julio. La tercera se efectúa en octubre o noviembre. Se considera que las hojas están maduras cuando adquieren un ligero tinte amarillo y tienen una tendencia a romperse cuando se las dobla.

En general la recogida de las hojas la realizan las mujeres y los niños. Las hojas arrancadas son recogidas en paño y después colocadas en sacos

o en ponchos que, una vez llenos, pesa de 56 a 70 kilogramos. Estos

son transportados a la plantación donde las hojas son extendidas al sol en pequeños patios de piedra y se dejan hasta se sequen completamente, o se secan en el interior utilizando calor artificial. La recolección siempre se efectúa en tiempo seco, de forma que las hojas frescas, colocadas en capa de 5 a 7 cm de grosor, pueden voltearse y secarse en cuestión de 6 a 8 horas. El calor y la humedad pueden dañar muy fácilmente la coca, por lo que siempre se almacena en sitios frescos y secos. Un arbusto de coca produce 75 grs. aproximadamente de hojas ya secas.

4.1.2.3. Análisis Químico

SUBSTANCIAS QUIMICAS	% DEL TOTAL
Dextrina	1,12
Azúcar	11,46
Material Colorante y Substancias Afines (Clorofila)	0,25
Almidón	36,19
Cocaínas y Alcaloides Afines (Truxilina, ecgonina de benzolio, higrina, cuchgrina, tropacocaína)	0,5 a 1,5
Proteína (Fibrina)	7,80
Fibra Cruda (Lignosa)	28,57
Aceite Volátiles (Aceite Pético)	1,82
Ceniza	6,00
Agua	6,50

El presente análisis químico⁹⁹ es de 100 Grs. De hoja de coca:

- calorías: 306
- ácidos orgánicos: mg. 3,2
- carbohidratos: g. 46,2
- fibras: g. 14,2
- grasas: g. 3,3
- proteínas: g. 18,9
- humedad: g. 7,2
- *vitaminas:*

A: U.I. 14.000

alfa carotina: mg. 2,65

B1 (tiamina) : mg. 0,68

B2 (riboflavina): mg. 1,73

B6 (piridoxina): mg. 0,58

beta carotina: mg. 20

---

⁹⁹ Mortimer, Mantegazza, Mariani, Morales, Molina "La hoja increíble", Bolivia 1992.

C (ácido ascórbico): mg. 53

E (tocoferolo): mg. 44,1

G (niacina)

ácido nicotínico: mg. 5

H (biotina): mg. 0,54

- oligoelementos:

aluminio (Al): mg. 49

bario (Ba): mg.17

boro (Bo): mg. 24

calcio (Ca): mg. 1540

cobre (Cu): mg. 1,1

cromo (Cr): mg. 0,23

estronzio (Sr): mg. 204

hierro (Fe): mg. 45,8

fosfato (P): mg. 911,8

magnesio (Mg): mg. 0,37

manganeso (Mn): mg. 0,5

potasio (K): mg. 1,9

sodio (Na): mg. 1110

zinc (Zn): mg. 3,8

- alcaloides naturales: mg. 75:

atropina: produce sequía de las vías respiratorias

benzoína: cicatrizante; antifermentativo

cocaína: anestésico, analgésico

cocamina: analgésico

conina: potente anestésico

quinolina: prevención de la carie; actúa sobre Ca/P

ecgonina: metaboliza azúcares

globulina: cardiotónico; eficaz para el soroche

higrina: estimula las glándulas salivares

inulina: equivalente de la B12; aumenta la hemoglobina

papaína: cicatrizante; digestivo

pectina: absorbente; antidiarrea

piridina: aumenta circulación cerebral

reserpina: reduce hipertensión arterial

4.1.2.4. Metodología para obtener Clorhidrato de Cocaína

Secada la hoja de coca, se encuentra lista la materia prima. La hoja es transportada a lugares cercanos a ríos, porque se necesita mucha agua para producir la sustancia. Seguidamente se cava una zanja de 1 metro a 1 ½ de profundidad y de 5 a 7 metros de largo, posteriormente es revestido por un plástico (grueso), donde se vuelca la hoja de coca. Cabe acotar que esto es un método, pero se pueden usar piletones y no necesariamente se tiene que estar en proximidades de curso de agua, la preparación para obtener el clorhidrato de cocaína se va a realizar conforme las circunstancias, situaciones, tiempo y espacio.

En el lugar elegido se vuelcan las hojas de coca y como primera etapa consiste en

obtener sulfato de cocaína, para lo cual se usa agua (tibia), para disolver aproximadamente 25 Kg. de Carbonato de Potasio, luego esta solución se vierte sobre aproximadamente 120 a 140 Kg. de hoja de coca. Posteriormente se produce la maceración de las hojas (pisadores, o en forma manual, o mezcla intacta). El

tratamiento en mención permite la penetración de la solución en las hojas, las que convierte todas las sales de cocaína en base libre, permitiendo así su extracción con kerosene entre 200 a 400 litros, obteniendo un líquido viscoso de color verde, esto produce la extracción de gran cantidad de moléculas, las hojas toman un color grisáceo. Luego se hace un desaguadero, se separa el extracto de kerosene de las hojas. Seguidamente se coloca dicho extracto en otro recipiente y se agrega lentamente un litro de ácido sulfúrico concentrado, el precipitado que comienza a resultar de la solución cae al fondo del recipiente, formándose aparentemente un sulfato de cocaína y otros sulfatos alcaloides. Posteriormente el líquido se separa del precipitado del sulfato y puede utilizarse para la extracción de una nueva partida de hojas frescas (el líquido seguramente tendrá que ser vuelto con carbonato de potasio). El residuo del sulfato que se obtiene, que es aproximadamente 2 Kgs. se lo coloca a secar por el término de un día aproximadamente.

La segunda etapa consiste en la preparación de sulfato de cocaína para lo cual se

agrega el precipitado sulfato de la etapa anterior a un recipiente conteniendo entre 5 a 6 litros de agua y 360 cm³ de ácido sulfúrico concentrado revolviendo dicha solución. A su vez en otro recipiente, se mezclan un litro de agua y 1 Kgs. de Permanganato de Potasio, vertiéndose la

solución de Permanganato en el ácido Sulfúrico. Se obtiene una solución púrpura – morada, la cual se filtra con un papel o tela. Si el filtrado se lo extrae con color se lo vuelve a pasar a través del filtro (el uso de permanganato es un agente de descoloramiento que hace que la mayor parte del residuo de color permanezca en el filtro).

Finalmente se agrega a liquido filtrado de 6 litros aproximadamente, un litro de amoniaco, formándose un precipitado que se seca al sol o con rayos ultravioletas. El precipitado resultante constituye la base libre de cocaína o pasta de cocaína.

Por último, para lograr la síntesis del sulfato de cocaína en sal de clorhidrato a una cantidad de aproximadamente un Kilogramo de pasta base, se agrega, en un recipiente, 10 litros de Acetona, y la solución que resulta se filtra a través de un filtro (también puede utilizarse el Eter pero con otro procedimiento, ambos precursores químicos pueden solubilizar la base de cocaína y ambos son buenos solventes para la cristalización de la sal de clorhidrato).

A este filtrado se le agregan 10 litros más de acetona (apura el sistema), y a los 20 litros resultantes se los pasa por un nuevo filtro. Por su parte a los 20 litros de Acetona se le aumenta 300 cm³ de concentrado de ácido clorhídrico y 300 cm³ de etanol absoluto. Al agregarse el etanol absoluto el clorhidrato de cocaína comienza a cristalizarse. Después de unas horas se terminan de conformar los cristales. Finalmente, se los coloca al aire para su secado, todo esto posibilita obtener un Kilogramo de Clorhidrato de Cocaína.

Cabe acotar que se pueden utilizar otros precursores para lograr la obtención última, ya sea de la pasta base o del clorhidrato de cocaína, como es en el caso del Eter, el Amoniaco, el Carbonato de Sodio y todo otro químico que ayude a la separación de la molécula, su precipitación, etc.

La calidad de la sustancia va a estar dado por la limpieza el secado y su color. Algo que es muy importante, el que fabrica o produce el clorhidrato de cocaína o sus derivados es llamado cocinero, y tal como su nombre lo dice y como en el arte culinario, debe tener mano para poder fabricar un producto de exportación. Muchas veces con iguales medidas e indicaciones no se puede obtener un mismo producto.

El último informe mundial sobre drogas emitido por UNODC (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito), da cuenta que en el periodo comprendido 2003/2013, conforme compromiso asumidos por los jefes de estados donde se cultivan los arbustos de coca, se logró la reducción importante de hectáreas destinadas al cultivo. Por su parte, Bolivia, zona de interés para nuestro país, conforme informe presentado por UNODC-Bolivia, en el año 2014 redujo 2.600 hectáreas de cultivos de coca, con respecto al año 2013¹⁰⁰.

Cultivo de arbusto de coca, 2003-2013

Fuente: Respuestas al cuestionario para los informes anuales de la UNODC y otras fuentes oficiales.

Tabla 1. Cultivo de coca en Bolivia, 2000-2014 (ha)

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
14.600	19.900	21.600	23.600	27.700	25.400	27.500	28.900	30.500	30.900	31.000	27.200	25.300	23.000	20.400

Gráfico 1. Cultivo de coca en Bolivia, 2000-2014 (ha)

Fuente: UNODC

Estas medidas implementadas para la reducción de la oferta contribuirían con el descenso del cultivo de arbusto de coca en los países productores, y consecuentemente existiría una menor disponibilidad de cocaína y, por ende, una contracción de algunos de sus principales mercados.

¹⁰⁰ UNODC (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito). Estado Plurinacional de Bolivia. "Monitoreo de cultivos de Coca 2014", agosto 2015, en https://www.unodc.org/documents/bolivia/Informe_Monitoreo_Coca_2014/Bolivia_Informe_Monitoreo_Coca_2014.pdf (accedido por última vez el 12/03/16).

Principales corrientes del tráfico mundial de cocaína

101

4.1.2.5. Laboratorios clandestinos de cocaína

¹⁰¹ Fuente: Respuestas al cuestionario para los informes anuales de la UNODC y base de datos sobre las remesas de drogas incautadas. Notas: Los límites que figuran en el mapa no implican una aprobación o aceptación oficial por parte de Naciones Unidas. Las líneas discontinuas representan límites por determinar. Las líneas de puntos representan aproximadamente la línea de control de Jammu y Cachemira convenida por la India y el Pakistán. Las partes aún no acordadas por la condición definitiva de Jammu y Cachemira. Aún no se han determinado los límites definitivos entre el Sudán y Sudán del Sur. Las rutas de tráfico representadas en este mapa deben considerarse como indicativa en líneas generales; se basan en los análisis de datos y no en un trazado definitivo de las rutas. Los análisis parte de datos sobre incautaciones oficiales de drogas efectuadas a lo largo de las rutas de tráfico, así como de los informes oficiales de los países y las respuestas de los cuestionarios para los informes anuales. Las rutas puedan desviarse hacia otros países que se encuentran a lo largo del trayecto; además existen numerosos itinerarios secundarios que pueden no estar reflejados.

COCAÍNA	Aspecto	Polvo blanco cristalino, en ocasiones color marfil. Se observan polvos color rosa y negro, el aspecto y el color van a estar dados conforme, en caso de este último para lograr el encubrimiento de la sustancia o el engaño a las fuerzas de seguridad. Se le agregan componentes químicos o tinturas para el cambio del color, que posteriormente pueden ser extraídas mediante tratamientos químicos, así mismo en ocasiones los diversos colores que presenta la cocaína esta dado en la falla de elaboración o bien por productos que se utilizan para el alargamiento de la sustancia, los cuales transcurrido un tiempo hacen tomar diversos colores al producto de origen.
	Forma de Administración	Normalmente se por inhalación (nariz), también se inyecta y se fuma mezclada con tabaco (pecoso – crack – bazuco, etc.).
	Efectos	Estimula, excita, disminuye la fatiga, el sueño y el apetito. Aumenta la seguridad subjetiva y produce vivencias de bienestar. Puede provocar agitación, impulsividad y agresividad.
	Riesgos	Alteraciones cardiocirculatorias: infartos, hipertensión, hemorragias cerebrales. Alteraciones mentales: delirios, agitación, insomnio, irritabilidad, depresión de rebote. Lesiones locales de la mucosa nasal.
	Detección en Orina	La cocaína se detecta en orina hasta 2-3 días después de su uso.

4.1.2.6. Clorhidrato de Cocaína

4.1.2.7. Consumo

4.1.3. Drogas de Síntesis

Al referirme a drogas de síntesis, hago alusión a las drogas netamente de laboratorios, ósea no requieren la participación de algún componente natural para su producción, como es el caso de la cocaína, marihuana, heroína.

El comercio a gran escala de este tipo de drogas en el continente americano, está siendo abarcado por México, como máximo productor y exportador de estupefacientes, hacia otros países, siendo su principal destino los EE. UU¹⁰².

No se descarta que se estuviese expandiendo el mercado hacia otras regiones latinoamericanas.

En cuanto a nivel mundial, la ruta de narcotráfico en cuanto a MDMA, es distinta, ya que la droga de diseño, tendría su principal producción y exportación desde Europa hacia

el resto del mundo. Por ejemplo, tanto Canadá como México, son puntos de transbordo y fuente de abastecimiento para MDMA, ya que en EE.UU., existen muy pocos laboratorios intervenidos, con capacidad de producción limitada¹⁰³.

¹⁰² William J. Walker, Deputy Chief Office of Special Intelligence Drug Enforcement Administration "La Amenaza de la Droga a la Seguridad Hemispherica", Inter-American Defense College Fort Leslie McNair, Washington, DC, march 31, 2008.

¹⁰³ Rutas del narcotráfico de drogas sintéticas a nivel mundial. En William J. Walker, Deputy Chief Office of Special Intelligence Drug Enforcement Administration "La Amenaza de la Droga a la Seguridad Hemispherica", Inter-American Defense College Fort Leslie McNair, Washington, DC, march 31, 2008.

El siguiente cuadro, brinda las especificaciones sobre las drogas de síntesis.

DROGAS DE SÍNTESIS	Otras Denominaciones	Éxtasis.
	Aspecto	Pastillas de distintas formas, tamaños y colores.
	Forma de Administración	Se tragan.
	Efectos	Estimulan y disminuyen el sueño y el cansancio. Desinhiben y proporcionan una vivencia de fácil contacto interpersonal.
	Riesgos	Alteraciones mentales: ansiedad, pánico, depresión de rebote, delirios, insomnio, trastornos de memoria y concentración. Riesgo de shock: golpe de calor.
	Detección en Orina	2-3 días después de su uso.

4.2. Conclusión

Las drogas tanto naturales como de laboratorio o sintéticas, causan afecciones a la salud y adicciones en las personas que la consumen. Como se pudo apreciar, el proceso para la fabricación de la cocaína, estupefaciente que se produce ya sea en Colombia, Perú o Bolivia, y que luego es ingresado hacia territorio Argentino, necesita de una logística para su concreción.

En Argentina las mal llamadas cocinas de cocaína, no son otra cosa que la parte final de la refinación de lo que se transforma en clorhidrato de cocaína. Ello es debido a que

nuestro país cuenta con precursores químicos, los que son utilizados para refinar el producto traído desde los países colindante al nuestro, puesto que, en Argentina, la mayoría de las veces ingresa pasta base de cocaína, la cual es refinada a través del último proceso químico, y nuevamente acondicionada para su tráfico hacia otra parte del mundo, ya sea Europa, EE.UU., Asia, entre otros.

Los residuos de dicho refinamiento, son utilizados por las bandas criminales para ser comercializados en mucho de los casos en barrios vulnerables de Argentina, bajo la denominación de paco, base, etc., creando con ello dependencia en un gran número de personas adictas.

CAPITULO V

AMBIENTE GEOGRÁFICO

5.1. Caracterización geográfica

Entre las nuevas amenazas emergentes que pone en vilo a la seguridad en la provincia de Salta y con ribetes Nacionales, nos encontramos con la problemática del Narcotráfico, que como tal, se halla comprendido dentro del grupo de los delitos que conforman al crimen organizado, atravesando fronteras no solo geográficas sino políticas, sociales, culturales, económicas, financieras, etc., generando con ello, un clima de inseguridad para la sociedad.

Las fronteras son custodiadas por Gendarmería Nacional, Aduana, Migraciones, Policía Federal, y la colaboración de fuerzas policiales de las distintas provincias. Dicho control, muchas veces se dificulta por la gran extensión territorial a controlar y los escasos recursos y medios tecnológicos con que se cuenta para combatir pasos clandestinos, que son utilizados por organizaciones transnacionales de gran poderío socio-económico a nivel regional y mundial.

Uno de los principales problemas y debilidades que presenta nuestro país en la región norte, es el sistema de control en zona de fronteras, las características geográficas y geológicas del terreno, dificultan la tarea de las fuerzas de seguridad. La deficiencia de un buen sistema de control en las fronteras, hace que las organizaciones criminales, actúen sobre esta vulnerabilidad, pudiendo así penetrar las barreras debilitadas, e ingresar de manera más fluida las sustancias tóxicas, que luego serán distribuidas por el territorio nacional, y/o exportadas hacia Europa o resto del mundo, para redistribución.

El problema del narcotráfico, es uno de los tantos delitos que forman parte del crimen organizado con ramificaciones internacionales, favorecido por el efecto de la globalización, la compra de voluntades generando corrupción en los distintos estamentos del estado provincial y nacional, siendo preciso, determinar necesariamente un combate con diversas fuerzas, tanto regionales como de otras parte del globo terráqueo; debiendo para ello, efectuarse una lucha metódica y sistemática, tanto en la reunión de información, análisis y proceso, como así también en políticas públicas que incidieren directamente en la prevención y represión del flagelo social.

La provincia de Salta, no escapa a esta problemática, más aún teniendo presente la posición geográfica y estratégica donde se encuentra, y que por ello, es utilizada por las grandes organizaciones, tratando siempre de eludir los controles.

Es por ello, que el presente capítulo fue pensado a fin de dar un panorama general de las características geográficas y geopolíticas de la provincia de Salta, situada al norte de la república Argentina, limitando con el Estado Plurinacional de Bolivia, reconocido mundialmente como el tercer productor de cocaína, pero de manera más específica, haciendo hincapié en la localidad de Salvador Mazza y zonas aledañas.

Asimismo, es loable tener presente que la provincia de Salta tiene una frontera de 700 km de largo, la que debería ser custodiada por las fuerzas de seguridad tanto de territorio Argentino como Boliviano, pero que en virtud a la distancia y características del terreno, resulta compleja dicha misión. Dichas características podrán ser advertidas en el presente capítulo, al analizar el suelo, flora, fauna e hidrografía que presenta el lugar. Información que será cotejada a través de los diversos mapas que se encuentran anexos al presente.

5.2. Caracterización Geográfica

Salta, está situada en la región Norte Grande del País, al Noroeste; es una de las veintitrés Provincias integrantes del territorio de la República Argentina. Su ciudad Capital, lleva el mismo nombre. Tiene una superficie de **155.488 km cuadrados**, representado el **5,6%** de la superficie continental Argentina; y por su extensión es la sexta provincia después de Buenos Aires, Córdoba, Santa Cruz, Chubut y Rio Negro.

Limita con tres países: **Chile** al oeste, y **Bolivia** y **Paraguay** al norte, constituyendo un excelente espacio de contacto y tránsito, siendo estas características singulares, favorables, para una permanente vinculación geopolítica.

Santiago del Estero, Chaco y Formosa, situación privilegiada que le permite articular con corredores y flujos comerciales, y productivos de las regiones NOA y NEA.

- **Al Norte**: Con la Provincia de Jujuy y la Republica de Bolivia.
- **Al Este**: Se encuentran las Provincias de Formosa, Chaco y Paraguay.

- [illegible]

COMPOSICION DE LA FRONTERA INTERNACIONAL DE LA PROVINCIA DE SALTA

■ Chile ■ Bolivia ■ Paraguay

País	Longitud (km)	Porcentaje
Bolivia	434 km	49%
Chile	262 km	30%
Paraguay	182 km	21%

La provincia de Salta, en su división política territorial, cuenta con 23 departamentos, siendo para el presente trabajo de especial interés analizar el departamento San José de San Martín, sin dejar de lado la zona de interés comprendida por los departamentos de Oran y Rivadavia, colindantes a la zona. Todos ellos, limitan hacia el norte con el Estado Plurinacional de Bolivia, no obstante, Rivadavia además de limitar con Bolivia también lo hace con la república del Paraguay.

<i>RIVADAVIA</i>		
Extensión	Población	Densidad Poblacional
25.951	30.357	1.2

<i>GRAL. JOSE DE SAN MARTIN</i>		
Extensión	Población	Densidad Poblacional
16.257	156.910	9.6

<i>SAN RAMON DE LA NUEVA ORAN</i>		
Extensión	Población	Densidad Poblacional
11.892	138.838	11.7

5.4. Regiones

La provincia de Salta en su extensión territorial, se encuentra dividida en tres regiones naturales bien diferenciadas entre ellas:

➤ **La región Cordillerana:** Abarca el Oeste y extremo Noroeste de la provincia. Está formada por gigantescos macizos pertenecientes a los Andes y a la cordillera oriental, cuyas alturas se sitúan entre los 3000 y 6000 metros sobre el nivel del mar. A su vez se subdivide en: Altiplano andino, Iruya y Santa Victoria Oeste.

➤ **La región de Los Valles:** Ocupa la parte central de la provincia y se distingue por cordones montañosos de altura considerable que constituyen la cordillera oriental y los numerosos valles que se forman entre ellos. Su altura promedio se encuentra en los 1500 metros sobre el nivel del mar. Esta región está formada por los valles Calchaquíes, Santa María y valles Centrales.

➤ **La región Chaqueña:** El terreno de la provincia, que ha ido descendiendo de Oeste a Este, se ondula en esta zona hasta llegar a la altura mínima de 200 metros sobre el nivel del mar. La escasa pendiente de los ríos y su suave desplazamiento dan lugar a variada fauna ictícola.

La problemática que estamos tratando en el presente estudio, se lleva a cabo en la zona de la región chaqueña, la cual describiremos con profundidad, a fin de poder advertir los obstáculos que se le presentan a las distintas fuerzas de seguridad y policiales al momento de combatir el narcotráfico en la zona de frontera y llevar adelante un excelente control fronterizo.

Argentina forma parte de la geografía sudamericana, y el sector al que sometemos a estudio integra lo que se denomina “El gran Chaco Gualamba”, el cual es una región geográfica comprendida por tres países, Argentina, Bolivia y Paraguay; sus límites naturales están dados al Oeste por la Precordillera, al Norte por los Llanos de Chiquitos y las prolongaciones serranas del Matto Grosso, al Este por el río Paraguay y al Sur por el Saladillo o río Dulce.

El cauce de los ríos Bermejo y Pilcomayo dividen esta región en tres subregiones que han sido denominadas de Norte a Sur, respectivamente: Chaco Boreal, Chaco Central y Chaco Austral.

En dicha región se advierten las más diversas vegetaciones, ya que va desde el denso bosque y selva tropical en el norte, hasta sabanas y praderas en el sur, como así también pobladas de animales salvajes de distintas especies.

Dentro del mapa de la provincia de Salta, los Dpto. de Orán, San Martín y Rivadavia, ocupan el extremo norte del Chaco, con una superficie estimada en 64.000km².

Tal como expresé precedentemente, la Región Chaqueña, se encuentra diferenciada en tres zonas. La primera de ella, el subtropico o zona subtropical, que comprende la mayor parte de los departamentos Orán y San Martín. Se caracteriza por su paisaje selvático y el subsuelo petrolífero.

Sus tierras, de excedente fertilidad, son aptas para cultivos tropicales, tal es el caso de la producción de bananas, cuya cosecha se realiza durante todo el año.

La segunda zona y también importante, es la zona Chaco Salteño, de similares características al renombrado (en medios televisivos) impenetrable. Esta zona, situada al Este de la provincia de Salta, abarca los departamentos de Rivadavia, Sur de Orán, Este de General San Martín y gran parte de Anta.

Su terreno es bajo, con grandes zonas cubiertas de esteros y bañados. Las altas temperaturas del verano evaporan rápidamente el agua de las lluvias, lo que da al paisaje característico de aridez.

Estas dos zonas descriptas precedentemente son las elegidas por el crimen organizado para el tráfico de estupefacientes, en cualquiera de sus variadas modalidades que se enunciarán en el capítulo siguiente.

No obstante, resulta oportuno ilustrar al lugar como de difícil acceso en muchos casos, con miles de senderos y caminos vecinales, alternativos, clandestinos, etc, que solamente las personas denominadas “lugareños” conocen a la perfección, y por donde circulan a cualquier hora del día. Un ejemplo de ello, es el tráfico de estupefacientes a través de mulas o mochileros, quienes por lo general son personas de la zona, atraviesan muchas veces el espeso chaco salteño durante la noche y sin necesidad del uso de aparatos luminarios como linternas. Este tipo de territorio, muy agreste, resulta un serio obstáculo para las fuerzas de seguridad y policiales, ya que es muy complicado incursionar en la zona si no se está preparado, conocerla o estar munidos de elementos tecnológicos suficientemente aptos para tener una mejor localización del lugar a recorrer.

La primera región, por tratarse de subtropical, presenta otros tipos de obstáculos o barreras naturales, como ser vegetación de gran tamaño y muy tupida, donde los árboles superan los 20 a 30 de altura, ideal para el camuflaje de las bandas organizadas que transitan la región. El terreno es muy irregular, por cuanto existen elevaciones montañosas, denominadas cerros, que además de contar con las características mencionadas, resultan ser muy elevados, y a veces de pendientes pronunciadas, haciendo aún más peligroso su recorrido.

En este caso, la localidad de Salvador Mazza, se encuentra rodeada de cerros, los cuales durante todo el año presentan la misma vegetación, gracias al clima subtropical, con cañadas, arroyos y ríos que los atraviesan. Tal como se muestra en las fotografías efectuadas, las que realizaron en el mes de Julio, en plena época invernal, la vegetación en virtud del clima húmedo subtropical, se conserva intacta, la cual en época de verano alcanza su plenitud.

Estos cerros y cañadas, son los que demarcan la frontera o límite fronterizo entre ambos países (Argentina – Bolivia), tornándose el control sobre ellos, por parte de las fuerzas de seguridad casi imposible.

Hacia el Oeste, los cordones montañosos actúan de barrera para los vientos húmedos del Este, lo que provoca una vegetación excesiva.

La tercera zona, pero de menor importancia es la Planicie Meridional, la cual abarca los departamentos de La Candelaria, Rosario de la Frontera, Metán y parte de Anta. Con clima cálido y abundantes lluvias provocan una frondosa y variada vegetación y nutrida fauna.

5.5. Hidrografía

Otro de los factores a tener en cuenta es la Hidrografía de la provincia de Salta, ya que se encuentra surcada por numerosos ríos y arroyos, originados por el deshielo de las altas cumbres, que bajan entre saltos y cascadas para apaciguar su cauce y ensanchar su lecho en las zonas llanas.

Los principales ríos de la provincia son: El Pilcomayo, Bermejo o Teuco y el Pasaje o Juramento, éste último desemboca en la Cuenca del Plata.

Sin embargo, los ríos que nos interesa describir son los dos primeros, por atravesar la región Chaqueña, y resultar de gran interés para organizaciones del crimen organizado, porque utilizan sus cauces para atravesar de manera ilícita las sustancias estupefacientes¹⁰⁴.

5.5.1. Río Pilcomayo

La cuenca del río Pilcomayo, que ocupa una superficie de 288.360 km², abarca una región que es compartida por Argentina, Bolivia y Paraguay. La gran carga de sedimentos que transporta el río Pilcomayo provoca todos los años cambios importantes en la topografía y la ubicación de los extensos bañados que reciben las aguas de las crecidas de los meses de verano.

Tiene su origen en las montañas orientales del Estado Plurinacional de Bolivia, formando entre Argentina y Paraguay el límite natural con nuestra provincia.

Su nombre deriva del vocablo quechua “pillku” que nomina a un pájaro amarillo muy común en la zona. Su torrente desemboca en el río Paraguay.

Al Noreste de la provincia de Salta, se encuentra situado el punto tripartito, donde se halla la frontera de Argentina, Bolivia y Paraguay, justo allí se encuentra un paso internacional oficialmente habilitado denominado “Misión La Paz”, el cual es custodiado por fuerzas de seguridad y controlado por organismos nacionales.

Pero es menor el caudal de personas que pasan por el mencionado paso internacional, en consideración con otros dos puestos internacionales ubicados en Salvador Maza y Aguas Blancas, ya que el paso internacional Misión La Paz, presenta particularidad

¹⁰⁴ Publicación del año 2012, en <http://www.union.net16.net/5876/revelan-que-20-de-droga-va-por-rio-bermejo-a-salta.html> (visitada por última vez 10/03/16).

en sus condiciones geográficas del lugar, y el terreno que impone el tránsito de vehículos de bajo porte.

5.5.2. Río Bermejo

Otro de los ríos que resulta importante e imprescindible tener presente es el Río Bermejo, el cual forma parte de la Cuenca Del Plata, y éste junto al anteriormente mencionado Río Pilcomayo, son los principales afluentes del río Paraguay.

Su cuenca se origina y desarrolla en el Estado plurinacional de Bolivia, con una superficie de 16048 km².

Nace en la cordillera de Chiriguano (ladera yungueña) al de Bolivia, y noroeste de Argentina, entra a Salta por las aguas del río Santa Victoria y sus afluentes: Lipeo, Pescado e Iruya. Por el Noreste recibe las aguas de los ríos Itaú y Grande de Tarija y por el Sudoeste las del río San Francisco. A su vez es alimentado por el Lavayén, que recibe los caudales del Mojotoro y del río Las Pavas.

Al entrar en el departamento de Rivadavia cambia de lecho y de denominación, comenzando a llamarse Teuco.

En el verano, a causa de las lluvias, el río aumenta su caudal y son frecuentes los desbordes, con las consecuentes inundaciones de terrenos vecinos. Luego de atravesar el bosque seco más extenso de Sudamérica “El Chaco”, hasta desembocar en el Río Paraguay.

Su importante carga de sedimentos, asociado a un desnivel poco acentuado (400 metros en casi 1000 km) obliga al río a cambiar permanentemente de curso en algunos sectores y a generar inundaciones en otros. Ello ha llevado a que sus márgenes estén poco habitadas y no se hayan establecido poblaciones importantes en sus orillas. Estos cambios de cursos e inundaciones, generan una red de humedales por lo general estacionales a sus márgenes de las que depende una importante biodiversidad.

5.6. Clima

Es un clima subtropical, con estación seca en el Este (clima semiárido) y muy húmedo hacia occidente. Se presentan lluvias torrenciales de diciembre a marzo que superan los 1000 mm anuales.

Mientras en el Oeste los vientos depositan su humedad en las laderas de las montañas y mantienen una vegetación selvática, en su sentido cardinal contrario, las altas temperaturas y el suelo excesivamente permeable convierten la zona en un semidesierto.

Tanto en el Dpto. San Martín, Orán como Rivadavia, se registran las temperaturas más elevadas durante la primavera y el verano; en esta última estación alcanzan los 50°. Este territorio es atravesado por la línea del Trópico de Capricornio.

5.7. Flora

La región que comprende todo el territorio de San Martín y Rivadavia, está constituida por llanuras boscosas selváticas, presentando hasta hace algunos años, exuberantes bosques con gigantescos ejemplares de cedros, quina, roble, tipa, lapacho, palo blanco, palo amarillo y

muchos otros característicos de la zona subtropical norteña, como ricos ejemplares de quebrachos, palo santo, cebil, chañar, guayacán, guayabil, tala, tusca, diversas cactáceas y muchas otras variedades propias del clima cálido y semiseco correspondientes a las proximidades del área chaqueña.

5.8. Fauna

Entre los animales salvajes que se encuentran en la citada región se destacan: el puma, el anta o tapir, el gato montés, la onza, el chanco del monte y el oso hormiguero; algunos en peligro de extinción debido a la intervención del hombre en la naturaleza. Asimismo, entre los animales selváticos de menor tamaño monitos, corzuelas, comadrejas, vizcachas, zorros, zorrinos, caraguay, y quirquincho.

Por otro parte, entre las aves se encuentran el picaflor, el chalchalero (zorzal), pavo real, el suri (ñandú), hornero, diversas variedades de palomas, entre otras aves.

Desde los ríos citados precedentemente, se pueden extraer dorados, surubíes, pacú, sábalo, boga, trucha, que, por lo general, pobladores de la zona concurren en busca de alimentos para sus hogares. Es allí donde los traficantes de estupefacientes buscan camuflarse como pescadores para realizar tareas previas de inteligencia, y luego realizar las actividades al margen de la ley de estupefacientes.

En la zona también se pueden encontrar reptiles, que se caracterizan por su peligrosidad, ya que se trata de especies venenosas como la yarará, cascabel, coral y de la cruz, o las grandes boas, como la lampalagua.

5.9. Las Yungas

Para tener una idea acabada del terreno donde se encuentran situados los departamentos Orán y General San Martín, debemos comprender que las Yungas que atraviesan dicho territorio, son básicamente selvas de montaña, pero dentro de una interesante diversidad ambiental a lo largo del gradiente altitudinal (bosques en la base, selvas en las laderas y otros bosques y pastizales en las cimas), que llegan al noroeste argentino como una expresión austral de la selva amazónica, con la cual se comunica hacia el norte. Sobre esta particularidad trabajan las organizaciones criminales para el tráfico de estupefacientes, más aún cuando sobrevuelan al ras de la vegetación a fin de evitar ser detectados por los radares, utilizando la vegetación y la irregularidad del terreno, para

realizar el camuflaje perfecto. No solo aeronaves se aprovechan de este aspecto importante en el norte provincial sino también, aquellas personas utilizadas para transportar las sustancias a pie, en motocicleta, mulas, caballos y cualquier otro tipo de movilidad.

Estas Yungas se distribuyen de modo discontinuo a lo largo de la pendiente latitudinal norte-sur, ocupando las laderas de los cordones montañosos con distribución fragmentada. Este aislamiento orográfico genera una discontinuidad en la distribución de estos bosques húmedos, lo que posee una clara incidencia en el patrón de distribución geográfico de la biodiversidad.

En tal sentido, se reconocen tres sectores latitudinales (Norte, Centro y Sur) con bosques xerofíticos chaqueños en las áreas intermedias. Existe en general una reducción de la biodiversidad a medida que aumenta la latitud, patrón atribuido principalmente a un “empobrecimiento climático latitudinal”¹⁰⁵.

5.10. Sectores Latitudinales

¹⁰⁵ Brown, A.D., H.R. Grau, L.R. Malizia y A. Grau. Bosques nublados del Neotrópico en Argentina.. En Bosques Nublados del Neotrópico. (623 – 659). 2001.

¹⁰⁶ Mapa extraído desde <http://www.rbyungas.org.ar/>

En lo que hace al norte argentino, existe una región conocida también como Selva Tucumana Oranense, se presenta en numerosos sectores montañosos vinculados a la cordillera de los Andes. Esta está presente desde Venezuela hasta el Noroeste de la Argentina.

Ya en Argentina, este sector montañoso, se distribuye discontinuamente en las provincias de Salta, Jujuy, Tucumán y Catamarca, integrándose por lo general a las Sierras Subandinas.

Las Yungas o también denominadas Selva Tucumano-oranense ingresan por el noroeste de la Argentina desde Bolivia hasta el Sur de Tucumán, a modo de cuña en parches aislados ubicados sobre los faldeos serranos. Su formación es de 4,5 millones de hectáreas, siendo de esta manera similar a la selva misionera, aunque con más bosque chaqueño.

Presenta un relieve netamente montañoso, el cual alcanza los 3.000 m.s.n.m. y como he ido explicando, cuenta con un clima cálido y húmedo con estación seca invernal, intensas precipitaciones estivales y, en la parte más elevada, nevadas en invierno. Las condiciones de temperatura y humedad varían en razón de la altitud, latitud, posición en el relieve y exposición de las laderas. Estas sierras conforman una barrera orográfica que condensa las corrientes húmedas que provienen del anticiclón del Atlántico Sur, fenómeno que permite la existencia de una espesa cubierta boscosa.

Cuenta con distintos tipos de vegetación, la cual resulta muy variada según la latitud, la altura y la topografía.

A finales del año 2000, los Gobiernos de las Provincias de Salta y Jujuy, conjuntamente con la Administración de Parques Nacionales (APN), Universidades Nacionales de las citadas provincias, el Instituto de Geografía de la Universidad de Buenos Aires y las Organizaciones No Gubernamentales, tales como Greenpeace (Argentina), Yaguareté y la Fundación Pro yungas, iniciaron un proceso de diseño e implementación del proyecto de Reserva de Biosfera Las Yungas. Esta reserva, fue incorporada a la Red Mundial de Reservas de la Biosfera por el Comité del Programa El Hombre y la Biosfera (MAB) de la UNESCO, el 7/11/2002. Comprendiendo un territorio de 1.600.000 ha, de las que 700.000 ha (45%) son bosques, 500.000 ha (32%) pastizales naturales y casi 2.000 ha (0,13%)

parcelas agrícolas y barbechos de agricultura migratoria y 170.000 ha (11%) son áreas protegidas.

5.11. Rutas y pasos Fronterizos oficiales

**VIAS Y
MODALIDADES
DE TRÁFICO
FRECUENTES**

5.11.1. Ruta Nacional 34

Ruta Nacional N° 34, tiene una extensión de 1488 km, atravesando el territorio de las provincias de Santa Fe, Santiago del Estero, Tucumán, Salta y Jujuy.

De acuerdo a entrevistas con especialistas en la lucha contra el narcotráfico, e incluso con actores involucrados en la problemática, y sumado a ello, la experiencia personal propiamente dicha adquirida a lo largo de mi carrera, se puede determinar, que la arteria en mención es una de las más utilizada por organizaciones criminales para transportar cocaína hacia las grandes ciudades como ser: Córdoba, Rosario de Santa Fe y Buenos Aires.

En las dos últimas provincias, la droga tiene dos destinos: El primero es la distribución en las calles a través del narcomenudeo, los kiosquitos o bunkers instalados en las distintas zonas de las ciudades, comercializando y exponiendo a la mayor cantidad de personas (en su mayoría jóvenes) a las adicciones y los problemas que traen aparejados con ello.

El segundo destino, y no de menor importancia, es la exportación de grandes cantidades de sustancias a través de los puertos, mediante el ocultamiento en containers cuyo destino final son los países europeos u otra parte del mundo, donde la sustancia obtiene un valor de entre 5 a 10 veces más del costo original al momento de la fabricación.

5.11.2. Ruta Nacional N° 81

Otra de las rutas nacionales, y no menos importante que debemos tener en cuenta en nuestro estudio, por su injerencia en la zona estratégicamente ubicada respecto de la localidad de Salvador Mazza y la provincia de Salta, resulta ser la que atraviesa el noreste de la provincia desde el cruce de Senda Achada, intersección de Ruta Nacional 81 y 34,

ubicada entre las localidades de Embarcación y General Ballivian (norte Salteño), atraviesa la provincia de Formosa, y tiene una extensión de 680Km.

Esta ruta resulta de sumo interés para las autoridades por cuanto, resulta ser una de las principales arterias por donde ingresa marihuana procedente de Paraguay y con destino hacia los territorios del noroeste argentino como ser Salta, Jujuy, Catamarca y adyacencias.

5.12. FRONTERAS

Entre las características descriptas precedentemente, se encuentran las fronteras Argentina-Bolivia, en un recorrido de 439 km, para lo cual oficialmente existen cuatro pasos fronterizos oficiales habilitados para el correspondiente control, donde se encuentra personal de Aduanas, Migraciones, con la cobertura de seguridad de Gendarmería Nacional.

- (02) en localidad Aguas Blancas.
- (01) en Misión La Paz (Santa Victoria Este).
- (01) en localidad de Profesor Salvador Mazza.

Estos pasos fronterizos, se encuentran distribuidos de la siguiente manera: dos en

la localidad de Aguas Blancas departamento Orán, ubicada al noreste de la provincia de Salta, en el norte de la Argentina, pudiendo arribar a esta localidad a través de la ruta Nacional N° 50. Se sitúa enfrente de la localidad de Bermejo en el departamento de Tarija Bolivia, separadas ambas por el cauce del alto río Bermejo, que allí constituye el límite natural entre ambos países. Uno de los

controles se encuentra sobre el puente internacional que atraviesa el ya mencionado río, y el otro al arribo de barcazas denominadas chalanas.

Tal cual se puede observar en la imagen, en épocas que el río bermejo no lleva suficiente caudal de agua, se lo puede atravesar de manera peatonal, ya sea río abajo o río arriba, conforme la mercadería que se quiera hacer pasar. Estas actividades son observadas sin tapujos las 24 horas del día, pero resulta imposible un control ya sea por organismos nacionales como ser aduana, cuya misión es controlar toda mercadería que ingresa o egresa del país, pero en los puestos oficiales habilitados, quedando en consecuencia fuera de control las zonas adyacentes.

El tercer Paso Fronterizo Misión La Paz - Pozo Hondo, se encuentra ubicado en cercanías a la localidad de Misión La Paz, provincia de Salta. Este comunica a la República Argentina con El Paraguay.

Desde el lado argentino se accede a través de la Ruta Provincial N° 54 y Ruta Nacional N° 86, hasta la localidad de Misión La Paz (Argentina) - Pozo Hondo (Paraguay).

Al igual que los anteriores controles, las Autoridades de control en Argentina son Gendarmería Nacional Argentina, a cargo de seguridad, pero además efectúa el control migratorio y fitozoosanitario por funciones delegadas, también se encuentra personal de la Dirección General de Aduanas.

Asimismo, existen diversos caminos alternativos y pasos ilegales para atravesar la frontera Argentina – Paraguaya, en lo que hace al contrabando en general, pero especialmente de sustancia vegetal disecada de Marihuana.

Otro de los pasos habilitados y que, en el presente trabajo, resulta materia de estudio, se trata del situado en la localidad de Profesor Salvador Mazza (popularmente conocida como Pocitos Argentino), localizada aproximadamente a 400 km al norte de la Ciudad de Salta, capital de la provincia, a 55 km de la ciudad de Tartagal sobre la Ruta Nacional 34. Está en la jurisdicción del departamento General José de San Martín, inmediata a la frontera con Bolivia, pudiendo

arribar a dicha localidad a través de la Ruta Nacional 34. Asimismo, existe un importante ramal del Ferrocarril General Belgrano que une a la ciudad de Salvador Mazza con Tarija (Bolivia).

5.13. Profesor Salvador Mazza

La localidad Profesor Salvador Mazza, se encuentra ubicada a 55 kilómetros al norte de la ciudad Tartagal, cabecera del departamento Gral. San Martín, sobre ruta Nacional N° 34. Tiene una superficie de 361 km², donde reside, conforme a los datos aportados por el INDEC (2010), una población de 20.670 habitantes.

La provincia de Salta, el 20 de septiembre de 1951,

mediante ley 1359, creo la Municipalidad de Salvador Mazza.

Al encontrarse emplazada en una zona fronteriza con otro país, y consecuentemente al intercambio cultural de sus pobladores, se produjo un fluido comercio internacional,

provocando de esta manera, el vertiginoso crecimiento de la localidad debido al arribo de comerciantes procedentes de distintas regiones, convirtiéndose así Salvador Mazza en una plaza mercantilista por excelencia. Dicho comercio internacional tuvo su auge en los años 50, y luego tuvo significativas variaciones, pero su importancia determinó la construcción del puente internacional que se inauguró en 1978.

Por tal motivo, al encontrarse la mencionada localidad en zona fronteriza y el intercambio ser no sólo cultural sino también comercial entre Argentina y Bolivia, se instaló una sede Administrativa de Aduanas, custodiada por Gendarmería Nacional.

Esta ciudad presenta una particularidad distinta a la localidad de Aguas Blancas que también colinda con Bolivia, ya que, en Salvador Mazza, se encuentran - edificaciones o terrenos que colindan directamente mediante una cañada hacia el vecino país, consecuentemente por allí circulan mercaderías de contrabando, e inclusive pasan vehículos sustraídos, personas y sustancias traficadas.

Salvador Mazza se halla enfrentada a la ciudad de San José de Pocitos (Bolivia), con una población de 91.998 habitantes aproximadamente.

A lo largo de la extensión de ambas ciudades solo basta cruzar un tenue arroyo o cauce de río para estar en el país vecino. No debemos irnos tan lejos del paso de control internacional oficialmente habilitado, sobre el puente internacional, para poder advertir la situación descripta precedentemente, a 100 metros del lugar, personas con claras intenciones de evitar todo tipo de control, hacen uso de la facilidad del paso, tal como se lo observa en la imagen, continuada de la anterior.

En la localidad de Salvador Mazza, existen tres barrios extremadamente peligrosos del lado argentino (General San Martín, Pueblo Nuevo y Sector 5), los cuales colindan con el barrio, más temido de la región en la localidad boliviana de San José de Pocitos, denominado África.

Al mismo se puede ingresar de manera peatonal por un puente, o bien, atravesando el río, según el cauce de agua que lleve. Cabe recordar que las fuerzas policiales y de seguridad, guardan las debidas medidas de prevención, para ingresar a dicho sector.

El lugar descripto, es objeto de estudio por diversos medios de comunicación y estudiosos en la materia, comparándolo muchas veces con ciudad Juárez de México, por sus

características. Tal es el caso de la publicación realizada por el diario el Tribuno de Salta, el día 16 de Julio del año 2012¹⁰⁷.

Organizaciones criminales, se encuentran ubicadas en barrio África, conocido por albergar importantes malvivientes. Asimismo, en el citado lugar se instalan cocinas de cocaína, ello en virtud a la proximidad a la frontera, donde resulta fácil el paso de precursores químicos procedentes de nuestro país.

---

¹⁰⁷ Diario El Tribuno de Salta, Salvador Mazza se parece cada vez más a Ciudad Juárez, en <http://www.tribuno.info/salvador-mazza-se-parece-cada-vez-mas-ciudad-juarez-n180134> (última vez visitada el 11/03/16).

Esta frontera se extiende a alrededor de 30 km de largo, por la que es atravesada de forma peatonal o en vehículos por sus diversos pasos clandestinos, como es el caso de las vías férreas, que comunican a ambos países.

De igual manera se advierte la presencia de policía Federal en la zona, pero con escaso personal, para poder cubrir tanta frontera y pasos clandestinos.

5.14. Pasos fronterizos No Habilitados

A lo largo de la frontera de ambos países existen inusitados pasos clandestinos que utilizan no sólo personas del mal vivir, sino ciudadanos que conviven de una u otra parte de la frontera, compartiendo cultura, educación, lazos de convivencia e inclusive familiares. Como se expresó, sólo basta pasar un tenue arroyo, para estar de uno u otro lado.

Entre los pasos clandestinos más destacados se encuentran los siguientes:

➤ **El Chorro:** Ubicado a 3 km hacia el noreste de la localidad de Salvador Mazza, en donde residen entre 70 a 100 familias, de las cuales la mayoría es oriunda de Bolivia y algunos pertenecientes a pueblos originarios.

Para llegar al citado paraje, se debe conducir a través de un camino vecinal de tierra, atravesando una

cañada desde donde se divisa territorio del Estado Plurinacional de Bolivia. No obstante, ello al iniciar tal recorrido, y a unos 500 metros del último barrio de la localidad se encuentra apostado un pequeño puesto de Gendarmería al costado del camino, pero que no efectúa ningún tipo de control.

➤ **Paso el Pacará:** Es otro de los pasos fronterizos clandestino por donde circulan las personas que se dedican a realizar contrabando. Hasta el mes de mayo de 2016, en el lugar había un puesto de Gendarmería Nacional, siendo éste, por decisión superior levantado del lugar.

➤ **Pollajería:** Se encuentra situado, pasando barrio 60 viviendas al noroeste de Salvador Mazza y se ingresa por el camino a paraje El Chorro. Si bien se trata de una propiedad privada, se tiene conocimiento que muchas veces, los portones del inmueble se abren en determinados horarios para favorecer el paso de vehículos 4x4, sustraídos en Argentina y pasados hacia Bolivia. Al igual que actividades al margen de la ley 23737, utilizan este tipo de paso.

Conforme testimonio de una persona, cuya profesión es chofer de transporte de carga, en el mencionado lugar, tiempo atrás se habrían echo cruzar dos camiones de lado boliviano para descargar granos en un playon deportivo. En dicha oportunidad, sus respectivos conductores, sufrieron amenazas con armas de fuego por parte de ciudadanos bolivianos en complicidad con ciudadanos argentinos, siendo despojados de sendos rodados.

➤ **Felo Sarmiento:** Se encuentra ubicado en el barrio 60 viviendas, en donde se observa un portón construido de chapa de zinc color bordo, en la propiedad de la viuda

de Felo. De la información reunida a través de lugareños, se pudo establecer, que dicho portón es utilizado para el paso de ilegal de bagayeros¹⁰⁸ que realizan el contrabando de mercadería e incluso sustancias estupefacientes.

El portón es controlado por los residentes de la propiedad, no permitiendo el pasó de cualquier persona, sino aquellas que

hayan preestablecido el pago de peaje o autorización para hacer uso de dicho paso.

Dicho lugar, sería utilizado a su vez para el paso de vehículos sustraídos en Argentina y pasados hacia Bolivia, sin ningún tipo de impedimento.

➤ **El Cementerio:** Se encuentra ubicado en el Barrio San Martín, por cierto, uno de los más conflictivos en la localidad de Salvador Mazza. A

través del mismo circulan personas que evaden los controles aduaneros para transportar mercaderías de contrabando, y la libre circulación de residentes tanto argentinos como bolivianos.

¹⁰⁸ Personas dedicadas al tráfico de mercaderías a través de pasos no habilitados y de manera clandestina. En la ciudad de Orán, en la provincia de Salta, existe un grupo grande de personas nucleadas para realizar dicha actividad y que hasta llegaron a enfrentarse a las fuerzas de seguridad, quienes intentaron poner fin al accionar ilegal de estas personas.

➤ **Puesto de Policía:** A orillas de las vías férreas se encuentra un puesto de Policía Federal, que brinda custodia las 24 horas del día, pero que solamente realizan presencia en el lugar, por donde circulan personas del lugar y también maleantes con fines delictivos, transgrediendo en muchos casos la ley 23737.

➤ **Sector V:** Tal como se expresó anteriormente, la zona denominada Sector 5, se encuentra situado hacia el este de la localidad de Salvador Mazza, colindante con la ciudad de San José de Pocitos (Yacuiba-Bolivia). En el mismo residen entre 100 y 150 familias aproximadamente.

Este lugar al igual que los ya mencionados son utilizados por personas con antecedentes penales para realizar sus actividades al margen de la ley, pero muy especialmente en todo lo que hace al narcotráfico.

El sector 5, por ser aguantadero de malvivientes, delincuentes y en especial traficantes de estupefacientes, es considerado como una de las zonas más peligrosas, tanto para las personas de la localidad, como así también por las fuerzas de seguridad y policiales, en virtud a los drásticos antecedentes suscitados por la zona.

Para arribar al lugar se debe ingresar por un camino de tierra, descendiendo por una cañada y atravesar el cauce de agua del río, ascendiendo luego hacia la serranía y de este modo llegar al poblado de sector 5, desde donde se puede apreciar a simple vista, tras pasar una cañada, el vecino país de Bolivia, el cual solamente es separado por un tenue arroyo de agua, terreno inundado de pasadas, senderos angostos y anchos, estos últimos lo suficientemente abiertos para el paso de vehículos de cuatro ruedas hacia Bolivia. Resulta oportuno, destacar que no solamente el sendero es utilizado por vehículos, sino que se advierte el paso de vecinos de la zona, ya sea a pie o montados en equinos o mulares.

Las personas que recorren el lugar en equinos, muchos de ellos, realizan recorrido diario a su lugar de trabajo, o puestos rurales en medios de las serranías, como así también están aquellos que utilizan los animales para traficar estupefaciente en sus lomos, o bien dedicados al abigeato de la zona.

Conforme a los testimonios recogidos por lugareños, en virtud a entrevistas preestablecidas con informantes, los mismos recordaron distintas anécdotas del lugar, como el caso de aquellos dos efectivos de Gendarmería Nacional, los cuales fueron ejecutados por tres delincuentes integrantes de organizaciones criminales de nacionalidad boliviana, cuando realizaban recorridos por la zona¹⁰⁹. Si bien el informe periodístico menciona paraje El Chorro, el homicidio fue efectuado en la zona del sector 5, pasando la planta de gas, y a una orilla de la quebrada, ubicada justo frente a la frontera Boliviana, agregando que los motivos habrían sido por el descubrimiento días atrás, por parte de estos dos efectivos, de un importante cargamento de cocaína.

Según fuente informativa periodística¹¹⁰ : *“Durante la tórrida tarde del 18 de septiembre de 1998 se comienzan a escuchar voces, risas, burlas e insultos provenientes del radio de la camioneta a cargo de los gendarmes Adrián Reynoso y Leocadio Salto. Los*

¹⁰⁹ <http://edant.clarin.com/diario/1998/09/20/e-05101d.htm>. <http://pdf.diariohoy.net/1998/09/20/c26y27.pdf>. (Páginas web consultadas por última vez el 09/11/16)

¹¹⁰ <http://www.eltribuno.info/fusilamientos-la-frontera-los-asesinatos-que-cambiaron-la-historia-n254842>. Página web consultada por última vez el 09/11/16.

efectivos que recibían tal comunicación, en la Sección Pocitos, sospecharon que algo malo había pasado.

Por ese motivo, se fueron de inmediato al lugar donde, se suponía, se habían dirigido los efectivos a realizar un procedimiento, en el Sector 5, ubicado a unos pocos kilómetros al este de la ciudad de Salvador Mazza, en el límite con Bolivia y frente al tenebroso barrio África, de San José de Pocitos, en el país vecino.

Allí, espantados, en medio del polvaderal y el calor sofocante, encontraron los cuerpos de sus camaradas: el Subalférez Adrián Reynoso y el cabo Leocadio Salto. Habían sido ejecutados. Los dos eran muy jóvenes.

La investigación

La investigación posterior determinó que cerca de las 15 -horas de Bolivia y 14, de Argentina- de ese día, tres hombres habían asesinado a un cambista, en Yacuiba, tras arrebatarle un maletín con 5.000 dólares y habían huido a Argentina atravesando el paso clandestino El Chorro.

Reynoso y Salto habían sido alertados de la presencia de estos sujetos por un buchón y, de inmediato, se dirigieron al lugar.

Por exceso de confianza o vaya a saber por qué, Salto y Reynoso descendieron del vehículo sin haber desenfundando sus armas y en un abrir y cerrar de ojos fueron reducidos por los tres delincuentes que huían del vecino país.

Los sujetos, Teodoro Valentín Villagrán, Julio Asaa y Ramón Rojas recién habían cruzado la quebrada internacional cuando se cruzaron con los dos uniformados. Lejos de someterse, los redujeron y los desarmaron. Luego los hicieron subir a la camioneta oficial con ambos a su merced.

Todo pasó tan rápido que Salto y Reynoso no atinaron a nada. La camioneta partió a gran velocidad dejando detrás de sí un polvaderal y unos pocos testigos silenciosos, acostumbrados a ver y a callar, en la siesta nortea. Luego de atravesar los barrios periféricos de Salvador Mazza, llegaron a la ruta nacional 34, la cruzaron y emprendieron una veloz carrera hacia el temible Sector 5, preñado de aguantaderos, traficantes y delincuentes de ambos lados de la línea fronteriza, donde nadie ve ni escucha nada.

Aniquilamiento, huida y libertad

A unos tres kilómetros por una senda prolijamente marcada por el ir y venir de vehículos, llegaron a la Bajada Pila, un paso clandestino que desciende hasta la quebrada internacional y que utilizan bagayeros, pasadores y contrabandistas. Allí los hicieron descender de la camioneta, los obligaron a ponerse de rodillas y con total desprecio por la vida los ejecutaron con disparos en la nuca. Los tres sujetos huyeron en el mismo vehículo con rumbo desconocido por medio del monte, en esa siesta de calor insoportable. Bajo el sol impiadoso, en algunos ranchitos dispersos, argentinos y bolivianos escucharon todo, pero no dirían ni una sola palabra.

Detención apresurada

Para la Justicia federal argentina, en base a la investigación que hizo la misma Gendarmería Nacional junto a la PTJ (Policía Técnica Judicial) de Bolivia, el responsable del hecho era un tal Carlos Porcel a quien, rápidamente, sindicaron como líder de una banda de sicarios. Porcel, que se encontraba en Yacuiba, huyó a Santa Cruz, donde fue aprehendido y trasladado nuevamente a Yacuiba para ser juzgado por el homicidio del cambista. Luego fue extraditado a la Argentina.

Sin embargo, después de tanto andar finalmente fue liberado porque nunca pudo comprobarse que hubiera estado en el lugar del homicidio de los dos jóvenes gendarmes”.

En la actualidad, en el lugar yacen dos cruces que indican el lugar donde habrían sido ejecutados los dos miembros de la fuerza de seguridad, distante a 5 metros de la cañada, justo en frente al Estado Plurinacional de Bolivia.

Historias como las narradas por los lugareños existen de todo tipo, como sacadas de las peores tramas de los libros y películas de suspenso, traición, y muertes, en manos del crimen organizado al mejor estilo de Hollywood, pero lo cierto y lamentable

sucede en nuestro país, en la provincia de Salta, y aún más precisamente en la frontera Argentina – Bolivia, aquella que en un momento dado, fue considerada o comparada como ciudad Juárez.

Este paso fronterizo clandestino o no habilitado, resulta ser uno de los más peligrosos, sino el más importante en la región, por las características del terreno, la proximidad hacia territorio boliviano y cercano al barrio África que es uno de los peligrosos de Yacuiba – Bolivia, las personas residentes del paraje, la accesibilidad al mismo, las costumbres sociales, entre otros factores que inciden para que el citado lugar, sea considerado como extremadamente peligroso.

➤ **El Sauce:** El último paso clandestino de relevancia, se trata del El Sauce, ubicado a 15 kilómetros hacia el punto cardinal este de la localidad de Salvador Mazza, donde residen alrededor de 150 a 200 familias, de las cuales el 50% es de bajos recursos y oriundos de Bolivia. Este paraje guarda similitudes a los anteriormente mencionados, por tratarse de un lugar propicio para el contrabando de mercadería y sustancias estupefacientes.

Si bien mencionamos algunos casos de delincuencia en manos del crimen organizado, resulta oportuno indicar, que, en la citada frontera, los últimos años se vienen produciendo diversos homicidios con tinte mafioso o el denominado ajuste de cuentas. Información que es conocida entre los pobladores de la zona, que cuando el río crece,

suelen encontrarse cadáveres de personas, los cuales son producto de ajustes de cuenta por parte de las organizaciones criminales, pudiendo citarse muchos casos.

Entre los casos más resonantes de la zona, que lo adjudicaron a ajuste de cuentas, en el ambiente delictivo, no así para la justicia, fue la muerte de Liliana Ledesma ocurrido el 21 de septiembre del año 2006, donde estuvo involucrado el ex diputado Ernesto José Aparicio, y del cual fueron sentenciados a prisión perpetua María Gabriela Aparicio, Aníbal Tárraga, Lino Abdemar Moreno y Casimiro “Nene” Torres¹¹¹. En este caso, el autor intelectual del crimen fue Delfín Castedo, capturado recientemente, a diez años del hecho¹¹². Castedo, además de ser señalado como el autor intelectual de homicidio de Ledesma, resulta ser el jefe de una de las organizaciones del narcotráfico que domina el norte Argentino y Sur Boliviano. No obstante, existen muchos otros casos que quedaron sin resolver en la zona fronteriza, denominada por las fuerzas como una zona caliente en virtud a las actividades criminales que se llevan a cabo, dirigidas por organizaciones transnacionales de gran poder económico.

Casos como este abundan en la zona, que son de público conocimiento a través de los medios masivos de comunicación social sobre diferentes casos de homicidios, violaciones, secuestros, etc.

Ante ello, cabe mencionar el caso del empresario naviero bonaerense Julio César Trama, quién fue asesinado en Salvador Mazza, el 5 de mayo de 2010. Éste habría sido ultimado por querer comprar la finca “DEL CASTRO” en un territorio clave en la ruta de la droga, por cuanto, hacia el extremo norte, el terreno está pegado a la frontera boliviana y tiene varios senderos que conducen hacia el territorio del país vecino sin pasar por ningún control aduanero. Su cuerpo apareció quemado y en un bolsillo del pantalón tenía 30.000 dólares, un claro mensaje mafioso. Trama, planeaba expandir un emprendimiento ganadero que inició en otro campo que alquilaba en Carapari (cerca de Salvador Mazza) en sociedad con Juan José Galeski¹¹³. Éste último, condenado a 7 años de prisión por narcotráfico,

---

¹¹¹ Diario digital Salta Libre. Cuatro perpetuas en el caso de Liliana Ledesma, en <http://www.saltalibre.net/Cuatro-perpetuas-en-el-caso.html> (visitado por última vez 13/03/16).

¹¹² Diario El Tribuno, versión digital. <http://www.tribuno.info/detienen-buenos-aires-delfin-castedo-jefe-un-narcoclan-n740357>. Consultada por última vez el 16/11/2016.

¹¹³ Diario digital La Capital, “El crimen de un empresario por comprar un campo narco” en <http://www.lacapital.com.ar/el-crimen-un-empresario-comprar-un-campo-narco-n431903.html>. Consultado por última vez el 15/11/16.

cuando fue sorprendido por un control de Gendarmería Nacional en la localidad de Ceres, el 14 de diciembre del año 2011, transportando en su camioneta 159 kilos de cocaína¹¹⁴.

Por último, resulta oportuno tener en cuenta, las condiciones económicas de las habitantes de la zona, sin ánimos de estigmatizar pero que es la realidad por encontrarse vulnerables ante los tentadores ofrecimientos del Crimen Organizado.

Ante ello, resulta oportuno mencionar el caso del homicidio de la menor Abigail Antelo de 17 años de edad, entre los casos más resonantes ocurrido en la localidad de Salvador Mazza.

Conforme a fuentes informativas, *Abigail pertenecía a una familia de muy escasos recursos de Profesor Salvador Mazza. Los investigadores creen que las necesidades hogareñas y personales la impulsaron a contactarse con un grupo que traficaba cocaína desde Bolivia a la Argentina.*

*Así, durante algunos meses la joven pertenecía a una red que ingresaba pequeñas cantidades de la droga desde Pocitos boliviano a suelo argentino. Allí la entregaban a un acopiador. "De lo que se pudo reconstruir, ella no vendía, solo pasaba la droga de un país a otro por los pasos clandestinos que hay en este sector de la frontera", señaló el fiscal Cazón en diálogo con El Tribuno*¹¹⁵.

Alrededor del 20 de agosto Abigail desapareció y se sospechaba que podía estar en Yacuiba, tal vez con miembros de la banda. El día 25 su cuerpo fue hallado en la quebrada entre Salvador Mazza y esa localidad boliviana. Se cree que el crimen ocurrió allí, entre los matorrales, a 150 metros del curso de agua, donde fue hallado el cuerpo y donde los policías vieron manchas de sangre y una piedra con la que la habrían golpeado. Dos o más hombres la atacaron y dejaron su cuerpo desnudo, que permaneció allí tres días antes de ser encontrado.

---

¹¹⁴ Diario digital Baradero te informa "Condenaron a 7 años de prisión a Juan José Galesky, por tráfico de drogas en Santa Fe", en <http://www.baraderoteinforma.com.ar/condenaron-a-7-anos-de-prision-a-juan-jose-galesky-por-trafico-de-drogas-en-santa-fe/>. Consultado por última vez el 18/11/2016.

¹¹⁵ Diario digital El Tribuno de Salta, "La joven Abigail Antelo habría sido víctima de un ajuste de cuentas", en <http://www.tribuno.info/la-joven-abigail-antelo-habria-sido-victima-un-ajuste-cuentas-n624085>. Consultada por última vez el 18/11/16.

"Le destrozaron la cara, tanto que la joven fue reconocida por una cicatriz que tenía en la espalda; eso es un mensaje típico entre las bandas de narcos", explicó el fiscal Cazón¹¹⁶.

Existen numerosos¹¹⁷ estudios realizados en la zona, el norte Salteño, fronterizo a Bolivia, cuenta con un gran número de personas que viven en la pobreza, inclusive sin acceso a servicios básicos, sin ir más lejos, el agua potable para la subsistencia.

UNICEF en uno de sus estudios realizado, da cuenta que *"la pobreza no afecta por igual a todos los grupos poblacionales. Se concentra en los niños (que representan más del 40% de los pobres) y en los jóvenes (más del 20%). Por otra parte, la pobreza incide mayoritariamente en las provincias del noroeste argentino (NOA), del noreste argentino (NEA) y en conglomerados como el conurbano bonaerense. Estas regiones presentan situaciones más graves tanto en términos de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como en el índice de desarrollo humano ampliado (IDHA), que da cuenta de otras dimensiones, más allá de los ingresos"*¹¹⁸.

Muchas veces los jóvenes, en el afán de salir de la situación en la que están eligen caminos equivocados y son captados por células del crimen organizado¹¹⁹.

As organizaciones criminales apuntan a los sectores más vulnerables de la sociedad, rompiendo de esta manera paradigmas culturales y éticos, a fin de conseguir sus objetivos.

El norte provincial presenta características especiales, por su gran ascendencia de pueblos originarios, más de 60 etnias en la zona lo demuestran, entre ellas Chorotes, Churupies, Matacos, Guaraníes, Wichí, etc., y es allí donde se encuentra atacando las organizaciones a fin de tener mayores cantidades de personas que se dediquen al paso de sustancias, o bien, utilizados como instrumentos para la distracción de las fuerzas policiales, al proveer de sustancias estupefacientes a sus jóvenes quienes ocasionan desordenes, violencia, debiendo en consecuencia actuar las autoridades policiales y desviar su foco de

---

¹¹⁶ Diario digital El Tribuno de Salta, "La joven Abigail Antelo habría sido víctima de un ajuste de cuentas", en <http://www.tribuno.info/la-joven-abigail-antelo-habria-sido-victima-un-ajuste-cuentas-n624085>. Consultada por última vez el 18/11/16.

¹¹⁷ <http://www.lagacetasalta.com.ar/nota/62373/politica/lagacetasalta.com.ar>, <http://www.tribuno.info/en-el-norte-provincial-la-pobreza-afecta-el-65-los-ninos-n501971>.

¹¹⁸ UNICEF, "La construcción de la justicia educativa. Criterios de redistribución y reconocimiento para la educación argentina", Cecilia Veleda, Axel Rivas y Florencia Mezzadra. - 1ª ed. - Buenos Aires, octubre de 2011, en https://www.unicef.org/argentina/spanish/CIPPEC_JusticiaEducativa.pdf. Consultada por última vez el 11/11/16.

¹¹⁹ UNICEF, "La explotación sexual y laboral de la niñez y la adolescencia en Argentina - 33 Historias", Bs. As. agosto de 2013. En https://www.unicef.org/argentina/spanish/proteccion_33historias.pdf. Consultada por última vez el 11/11/16.

atención en cuestiones claves que hacen al narcotráfico. En este contexto, no solo los pueblos originarios son atacados por las organizaciones criminales, sino todo el conjunto social, en especial aquellos más vulnerables por sus condiciones sociales, resulta más frágil efectuar el quiebre cultural y de valores.

De testimonios reunidos, muchas personas que residen en el norte provincial, sin tapujos, expresan que al estar ausente el estado, deben sobrevivir sin medir consecuencias adversas porque sus hijos, su núcleo familiar, necesitan alimentos, vestimenta y lugar donde vivir. Concepto, que es utilizado por el crimen organizado, a fin de confundir a la sociedad y hacerlas trabajar en los eslabones más bajos de la cadena del narcotráfico.

Uno de los tantos ejemplos que existen en nuestra provincia, podríamos mencionar al accionar de Maria Sarapura¹²⁰, reside de la ciudad de limítrofe de Yacuiba – Bolivia. Allí Sarapura, se ganaba el sustento familiar vendiendo desayunos, y de esta manera poder obtener lícitamente dinero para mantener a sus ocho hijos.

En ese ámbito laboral, conoce a una mujer, quién luego de entablar dialogo y confianza, le manifestó que otra persona ofreció realizar un trabajo, el cual consistía en llevar droga hasta Buenos Aires – Argentina. Agregando la mujer que por ello, ya habría ganado el equivalente a seis meses de trabajo como vendedora de desayuno en la vía pública, y que si Margarita estaba dispuesta le podía presentar al sujeto, que luego de realizar el trabajo obtendría un buen dinero a cambio¹²¹.

Ante la tentadora propuesta, Sarapura, quién antes, jamás habría tenido algún problema con la justicia, se embarcó en la aventura y con sueños de poder obtener mayores ganancias, al igual que la persona que le habría recomendado dicha actividad, se contactó con un sujeto de sexo masculino, quién le propuso transportar, a bordo de un colectivo, desde la ciudad de Yacuiba (Bolivia) hasta Tartagal (Argentina) – distante a cincuenta y cinco kilómetros al sur del límite internacional Argentina-Bolivia) – quinientos gramos de clorhidrato de cocaína, consecuentemente obtendría la suma de trescientos dólares.

---

¹²⁰ JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014.

¹²¹ Resulta una de las formas de captación del crimen organizado, para tener adeptos que efectúen las actividades de transporte de las sustancias hasta el punto de entrega. En la región norte del país, más precisamente en la localidad de Salvador Mazza, sus alrededores y la vecina ciudad boliviana de Yacuiba, existen muchas personas de escasos recursos, poca educación, con debilitamiento de valores, quienes, en el afán de poder solventar las primeras necesidades básicas en el hogar, se vinculan con la organización a través de sus diversos captadores, quienes ofrecen un interesante pago por el “trabajo” a realizar. No se trata de una abultada suma de dinero, sino que para las condiciones en las que se encuentran los captados, resulta muy tentadora, arriesgándose con ello, pagar demasiado caro el costo de su libertad y perjuicio a su núcleo familiar.

El ofrecimiento, fue aceptado por Margarita Sarapura, quién le manifestó a sus hijos y familiares que tenía que hacerse atender en el hospital de Tartagal¹²², emprendiendo su viaje el 29 de Julio del año 2009, previo acondicionar la droga en pañales con materia fecal, tal cual las indicaciones del contratante. Por tal motivo, ya encontrándose en el puente internacional de Salvador Mazza, la misma intento camuflarse en medio de la gran cantidad que personas que atraviesan la frontera, llevando consigo distintas cargas¹²³.

No obstante, al pasar por el control de Gendarmería Nacional Argentina, Margarita, fue revisada por personal de la fuerza de seguridad, siendo sorprendida tratando de hacer ingresar estupefaciente hacia nuestro país¹²⁴, por lo que inmediatamente la puso a disposición de la justicia federal.

5.15. Conclusión

En el presente capítulo se pudo advertir las características geográficas de la provincia de Salta, su flora, fauna, límites, y sobre todo, de manera más cercana, la zona de frontera de ambas localidades Salteñas colindantes con el vecino país de Bolivia, pudiendo tener una visión más precisa de la problemática en el lugar.

El personal de las distintas fuerzas de seguridad, ya sea Gendarmería Nacional, Policía Federal Argentina, no dan abasto para poder custodiar el ingreso y egreso de personas hacia un lado u otro de las fronteras.

La permeabilidad de la frontera resulta de esta manera palpable conforme las características señaladas, dejando entrever la complejidad de la misma.

Observando se trata de una problemática social, cultural, con falta de controles en cuanto al ordenamiento territorial y diversos controles por parte de organismos estatales.

---

¹²² Actividad que se realiza a menudo en la zona fronteriza debido al intercambio cultural reinante, donde personas oriundas del vecino Estado Plurinacional de Bolivia, acuden a las localidades y ciudades fronterizas Argentinas, en busca de atención médica. En muchos casos, el intercambio cultural, económico, es tan asiduo, que sea ya sea Argentinos como Bolivianos, se ven beneficiados de una u otra manera, que el traspaso de las frontera, sea por lugares habilitado o clandestino, es moneda corriente, y una actividad fluida. Ejemplo, mujeres de nacionalidad bolivianas, que se encuentran en sus nuevos meses de gestación, a traviesan la frontera, con el solo motivo de dar a luz en los centros asistenciales u hospitales Argentinos públicos.

¹²³ Actividad mencionada precedentemente, denominada “bagayeros”, cuyo oficio consiste en trasladar distintos objetos desde un extremo a otro de la frontera, por determinado precio.

¹²⁴ Entre el gran número de personas que atraviesan las fronteras, Gendarmería Nacional, selecciona al azar a personas para someterlas a revisión de pertenencias y requisas personal, mediante diversos procedimientos. Estas revisiones, muchas veces no son producto de la oportunidad, coincidencia u otro método para adivinar, que persona estaría llevando consigo estupefacientes, sino que mucho tiene que ver las tareas previas que realiza, personal de gendarmería con sus grupos de investigaciones, quienes son alertados por informantes, sobre el accionar de tal o cual persona, que infringirían la ley 23737. Este tipo de informaciones, se encuentran motivadas bajo diversas circunstancias personales por parte del entregador, o muchas otras veces, motivadas por la organización criminal, a fin de distraer con ello, la atención de las fuerzas de seguridad, y hacer pasar por otro sector o por el mismo, otras personas con mayor cantidad de sustancias, pudiendo nombrarse un gran número de motivaciones por la cual actúan los informantes en este tipo de accionar.

Desde que una propiedad tenga dos frentes, con el agravante que uno sea de lado argentino y otro boliviano, hasta las más variadas formas de cruzar las fronteras de manera clandestina.

CAPITULO VI

MODUS OPERANDI EN EL TRÁFICO DE ESTUPEFACIENTES

6.1. Conceptualización

Antes de iniciar la descripción de cada una de las principales acciones o modalidad utilizada por la delincuencia, resulta oportuno exponer a que se refiere o que se entiende por *modus operandi* o modo de operar.

Hoy en día, muchos medios de prensa o las personas en particular, emplean la frases “*modus operandi*”, quizás sin saber exactamente a que se refiere dicha terminología. Para ello, diremos que se trata de un termino derivado del latín y significa forma de actuar del delincuente e identifica una tarea eminentemente técnico policial, que esta orientada a procurar el conocimiento de las características, particularidades, medios y métodos empleados en la ejecución criminal, que coadyuven a la individualización de sus autores y sea registrada como soporte informativo que pueda ser empleado en forma tributaria a la investigación y activades de inteligencia criminal¹²⁵.

La palabra “*Módus Operandi*”, significa en su traducción correcta “modo de operar”, y dentro de la utilidad que es fin y concepto en la expresión policial “Modalidad”.

La delincuencia mantiene una fidelidad casi inconcebible con determinados métodos o técnicas que ha adoptado al incicirse en el delito, perfeccionándose en su calidad, adquiriendo así un estilo que lo identifica y define en su “*modus operandi*” delictivo, es decir en su “modalidad” de actuar entre los demás.

La modalidad de actuar, vincula e identifica el accionar delictivo con su autor o autores, quien /es lo adopta /n y aplica /n de una forma determinada por sentirse cómodo y practico con esa manera de proceder, la cual le proporciona seguridad y confianza en si mismo, facilitándole eludir las medidas de seguridad o de prevención.

Asimismo, decimos que se trata de una locución latina. Modo de proceder, obrar o actuar. Califica específicamente la peculiaridad de cada delincuente al perpetrar sus delitos; lo cual permite o facilita su identificación. Este sistema de policía científica, completado por el dactiloscópico, se atribuye al mayor Atcherley, de Inglaterra; y constituye

---

¹²⁵ Comisario Inspector (R.A) JULIO ESTEBAN FABIANO. Policía de la Provincia de Bs. As. Titular de la Asignatura *Modus Operandi* de la Escuela de Análisis Delictual del Mrio. de Seguridad Bonaerense.

como una huella del "arte" o del espíritu del malhechor habitual o profesional. Quetelet ha resumido esta tendencia, tan útil para la policía, en la frase: "Siempre son los mismos individuos los que cometen los mismos crímenes"¹²⁶.

En la zona fronteriza de Bolivia – Argentina, en este caso la localidad de Salvador Mazza, las personas dedicadas al tráfico ilícito de estupefacientes, aplican todo su ingenio e imaginación para transportar y ocultar la droga, llegando a adquirir formas impensadas en su afán de camuflar la actividad que llevan adelante y burlar a las fuerzas de seguridad que los persiguen.

6.2. Tipos de modus operandi

Existen una gama extensa de modo de operar por parte de las organizaciones criminales como así por parte de los criminales solitarios o bandas de delincuentes. No obstante ello, en el presente trabajo nos enfocaremos especialmente en aquella modalidad que es empleada por las personas que trafican estupefacientes, más conocidos como narcotráficantes.

La operatoria utilizada por los narcos, como ya se dijo es de lo más diversa, pero podemos citar las que regularmente fueron utilizadas en el territorio argentino:

1º Narcovuelos: El utilizado para transportar grandes cantidades de drogas, resulta ser el AÉREO, mediante avionetas provenientes de países vecinos como Bolivia y Paraguay, las cuales pueden realizar aterrizajes o no en pistas clandestinas o aptos para aterrizaje, o bien a través de la modalidad conocida como “bombardeo”, que arrojan la carga que luego es recogida por miembros de la organización.

El ingreso de estupefacientes, vía aérea, a nuestro país utilizando tránsitos aéreos irregulares se mantiene. Se infiere que las estructuras criminales pretenden una mayor seguridad en sus traslados.

¹²⁶ Diccionario de Derecho online, en <http://universojus.com/definicion/modus-operandi> (visitado 13/03/16).

Existen algunos factores que influyen y confluyen en que esta modalidad se siga utilizando en la actualidad, sea por su rentabilidad, seguridad, cantidad de sustancias, etc.:

✓ Por los dividendos que genera el narcotráfico, el precio de compra de una avioneta usada y apta para esta actividad ilegal, es muy bajo.

✓ El tránsito por vía aérea, reduce los riesgos del transporte.

✓ Según el lugar donde se deba colocar los estupefacientes, hasta no es necesario que la aeronave toque tierra, se emplea el método de “bombardeo”.

✓ Existen aeronaves con cierta versatilidad, que permiten su reabastecimiento de combustible en vuelo, mediante el acondicionamiento de tanques suplementarios, permitiendo acceder a distintos puntos del territorio nacional.

✓ Existen pilotos disponibles, sin ocupación y que aceptan por poco dinero, este tipo de trabajo.

En el año 2014, se detectaron 286 eventos declarados como transporte aéreos irregulares, los cuales fueron referenciados en las zonas de las provincias de Misiones, Formosa, Chaco, Santiago del Estero y Salta.

En virtud a lo confirmado por autoridades del ministerio de Seguridad de Salta, en el norte, funciona un solo radar de seguridad, apostado en la localidad de General Mosconi. Por otro lado, el radar detecta vuelos de hasta 1.400 metros de altura.

Por otro lado, un informe periodístico de investigación denominado Frontera sin control Bolivia-Argentina, que se transmitió por canal 13, efectuado por la producción del conductor televisivo Jorge Lanata¹²⁷, el día 10 de noviembre del año 2013, dió muestra de la clara situación de la frontera Argentina/Boliviana, y destacó que el radar que se utilizaba para detectar vuelos clandestinos funcionaba sólo en determinados horarios.

¹²⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=NMgoqtG6jqg>. El narcotráfico en la Argentina. "Periodismo Para Todos", Canal 13. 10 de noviembre de 2013. Consultado por última vez 10marz16

Quizas el informe del periodista para muchos se trato de una estrategia política, una crítica al gobierno nacional en su momento, pero quienes residimos en la provincia, y tal como lo venimos comentando a lo largo del presente trabajo, sabemos que el narcotráfico existió y sigue existiendo, incluso quizás hoy incrementó sus actividades, frente a las distintas barreras de seguridad, ya sean técnicas y/o humanas.

Las fronteras Argentinas se encuentran vulnerables ante tamaño tipo delictivo que asecha las medidas de seguridad implementadas.

La modalidad bombardeo, es una de las técnicas del tráfico aéreo más utilizada al

momento de traficar estupefacientes, ya que la aeronave, no necesita descender a tierra o contar con alguna pista o lugar para aterrizar, ya que por propias medidas de seguridad, se realizan las coordinaciones via radiales o telefono satelital, sobre la ubicación del cargamento a arrojar desde el cielo a muy baja altura, de manera similar a un

bombardeo.

Una vez que el cargamento ya se encuentra en tierra, la aeronave, regresa a hacia su lugar de origen, reabasteciendo combustible durante su trayecto de regreso, para lo cual la avioneta, en su interior, ya fue acondicionada con tanques de combustibles alternativos. Ello, a fin de evitar que la aeronave deba aterrizar en el terreno y poder ser objeto de interceptación por las fuerzas del orden.

Muchos casos se dieron, en que fueron encontradas avionetas siniestradas en territorio salteño y del país, las causas pueden ser varias, entre ellas, desperfectos mecanicos, malas condiciones climaticas, error del piloto, entre otras, que hacen que las aeronaves antes o posterior al bombardeo de sustancias se accidenten. Sin embargo, varios tripulantes de avionetas, ante la posibilidad de que fuerzas nacionales, realicen pericias y obtención de pruebas, intencionalmente incendian la aeronave y huyen del lugar.

En otros de los casos que se han producido las aeronaves, son abandonadas por carecer de combustible para retornar a su lugar de origen, huyendo del lugar, junto al resto de la organización encargada de la recolección del cargamento.

Atento a ello, es oportuno mencionar que las aeronaves, dependiendo muchas veces de cual se trate, transporta, conforme al acondicionamiento previo, entre trescientos a quinientos kilogramos de cocaína. Ello, se debe, que dependiendo de la avioneta, se realiza su acondicionamiento, extrayendo todos los asientos, quedando únicamente el utilizado por el piloto, para de esta manera ganar mayor espacio en la aeronave. A veces, en la aeronave se encuentran dos tripulantes, ya que el acompañante, se encarga de arrojar los bultos a determinada altura y en el lugar preestablecido, posteriormente a ello, efectúa el reabastecimiento de combustible en pleno vuelo, para lo cual en el interior de la aeronave se colocó un tacho de combustible necesario para retornar al lugar de origen¹²⁸.

Otro de las modalidades de transporte aéreo de cocaína, se efectúa mediante el acondicionamiento de una avioneta, en la cual solamente se encuentra el piloto y la mayor cantidad de sustancia posible a transportar¹²⁹. En este caso, dependiendo de la aeronave, al arribar al lugar de entrega de la sustancia, la aeronave desciende a una pista clandestina, camino alternativo de poca transitabilidad, o campos sin cultivar, donde en pleno movimiento sobre la superficie terrestre, arroja los bultos que son recogidos inmediatamente por los miembros de la organización encargados de realizar el transporte terrestre para su acopio y posterior traslado hacia su destino final.

Mientras los bultos son arrojados a tierra, otro vehículo, previamente acondicionado, realiza el reabastecimiento de combustible, para que la aeronave, sin detener su marcha, una vez concluido el procedimiento consistente en arrojar los bultos conteniendo cocaína, y la carga de combustible efectuada, retorne a su lugar de origen, mientras que el grupo terrestre, emprende fuga.

El consumo de combustible de las aeronaves, dependerá muchas veces del peso transportado y el tipo de peripecias realizadas para evitar ser detectadas por los sensores ubicados en el norte de la provincia.

---

¹²⁸ En este tipo de aeronave acondicionada, si bien, se asegura la entrega del estupefaciente, se transporta menor cantidad, siendo entre 200 a 350 kilogramos aproximadamente.

¹²⁹ Dependiendo del tipo de aeronave a utilizar, podría transportarse entre 300 a 500 kilogramos aproximadamente, valiéndose del espacio generado en la aeronave para tal fin.

En relación a los pilotos, la organización, capta a aquellos que tienen una noción básica sobre vuelo de aeronaves, y quienes se encuentran desocupados, o vulnerables por las condiciones económicas en que se encuentran. Para este tipo de actividad delictiva, no se requiere necesariamente de personal con gran capacidad, ya que conforme a información obtenida a través de fuentes involucradas en el estudio de la temática, muchas veces quienes realizan este tipo de actividad son jóvenes que realizaron un rápido e intensivo curso de aviación.

La mayor parte de la información colectada hasta el momento indica que las actividades ilícitas desplegadas por los delincuentes comienzan con las primeras horas del día (crepúsculo aeronáutico) y culminan con las últimas horas del sol. La intención siempre es que en este lapso se puedan realizar la mayor cantidad de vuelos posibles que en general son dos a cuatro por cada aeronave utilizada, desde luego, según la distancia a que se encuentre la pista. Por lo general, los viajes duran entre 2 y 3 hs de ida y las aeronaves cuentan con combustible de reserva como para poder retornar a su lugar de origen en caso de necesidad. Esto, no siempre ha sido así y hay casos en que las aeronaves deben recargar combustible en la pista de destino al no darle la distancia para poder retornar con su carga originaria.

Para poder guiarse en el curso del viaje los pilotos suelen seguir determinados accidentes naturales como por ejemplo un río (el Bermejo en el caso de Formosa y Chaco) o una ruta (como las Rutas Nacionales Nº 16 y 95 en el Chaco), etc. Cuando la navegación se hace mediante GPS, los pilotos en general prefieren posicionarse sobre un meridiano o sobre un paralelo que los conduzca más directamente a la pista de destino.

Con relación a la altura de los vuelos, si bien es cierto que los pilotos, por seguridad prefieren volar bajo, no siempre ésto es así ya que hubo vuelos detectados a más de 1.000 metros de altura. Al traspasar la frontera los vuelos son casi rasantes, estimándose según los avistajes realizados por el propio personal, entre 200 y 500 metros de altura, pero cuando ya están en zonas menos “riesgosas” sea porque el sistema de control fronterizo ya fue superado o porque el área de vuelo no está cubierto por radar, las aeronaves levantan mayores alturas para su propia seguridad.

La organización, con anterioridad a efectuar la descarga de la sustancia, realiza un relevamiento de la zona y para ello, las pistas clandestinas deberán cumplir algunos requisitos a saber:

✓ El lugar elegido debe estar alejado de la vista de cualquier “curioso” o de terceros que sean ajenos a la “actividad”.

✓ Los caminos de acceso deben contar con elementos u obstáculos que impidan cualquier intento de irrupción sorpresiva por parte de la Fuerzas de Seguridad. Al mismo tiempo, el lugar elegido debe estar cerca de una ruta o camino secundario que posibilite sacar rápidamente la mercadería ilícita del lugar. (Generalmente las medidas adoptadas por los delincuentes consisten en colocar varias tranqueras y guardaganados en el camino).

✓ La zona o el predio o campo debe estar perfectamente resguardada o cerrada de manera tal de hacer inconfundible que se trata de una “propiedad privada” en la que no se permite el ingreso de terceras personas sin autorización del dueño. Esta condición impone a las Fuerzas la necesidad de tener que contar con una orden de allanamiento.

✓ En el acceso al predio, habitualmente se emplaza un puesto que puede ser un puesto o casco de estancia que actúa como elemento de control de ingreso a la zona.

✓ En los alrededores de la pista, la vegetación debe ser baja de manera tal de permitir la observación de cualquier intruso que pretenda acercarse a la aeronave en forma sorpresiva.

✓ La zona de emplazamiento debe permitir el sobrevuelo de la aeronave para realizar una inspección visual previa desde arriba, sin llamar la atención de los eventuales pobladores que residan en cercanías del lugar.

Las comunicaciones entre tripulante de la aeronave traficante de estupefacientes y miembros de la organización resultan esenciales en este tipo de accionar, ya que a través de ellas, se indica precisamente el lugar en que se arrojará la sustancia estupefaciente y donde deberá encontrarse el apoyo terrestre.

El piloto generalmente utiliza celulares satelitales, pero esto no siempre ha sido así y en muchos casos investigados se comprobó que también utilizaban celulares comunes, inclusive los teléfonos preferidos son argentinos, probablemente porque con éstos tendrían garantizado mayor cobertura en la áreas o zonas donde van a operar. También se constataron casos en los que los delincuentes se comunicaban vía radial, pero se trataron de casos aislados. En rigor de verdad, la utilización de sistemas avanzados de comunicaciones como

la telefonía satelital depende del capital que manejen los implicados, sea el piloto de la aeronave como el o los propietarios de la mercadería.

Para los desplazamientos en tierra sí utilizan y en forma intensiva los teléfonos celulares comunes, salvo cuando las pistas están emplazadas en zonas en donde no hay señal para estos teléfonos como suele suceder, por ejemplo, en la territorio de Anta, y sudeste de Salta, límite con la provincia de Santiago del Estero, en cuyo caso se comunican a través de base de radio que operan en VHF.

Las medidas de seguridad y contrainteligencia adoptadas por estas organizaciones son, sin duda, extremas. En principio, todo el personal implicado en las “operaciones”, debe ser conocido y estar a la vez comprometido con la actividad. En otras palabras se trata de personas que actúan en sociedad, movidas por un interés común y con un vínculo asociativo muy fuerte o, si se quiere, solidario. Esto impide que pueda acceder al grupo cualquier desconocido. Para sus comunicaciones telefónicas utilizan siempre una especie de “clave” o “código” a fin de evitar ser entendidos en caso de que sus teléfonos estén intervenidos. No obstante, dado que en general se trata de gente con poco conocimiento en este aspecto, la terminología empleada, si bien puede resultar al principio un poco confusa, no es difícil interpretarla o descifrarla. Últimamente se ha observado que cada vez más se comunican utilizando mensajes de texto y fax, especialmente cuando se tratan de enviar mensajes cortos, por ejemplo, números de las coordenadas.

El piloto de la aeronave es el que indefectiblemente aprueba o no la utilización de la pista. Para ello suele concurrir personalmente, con gente de su máxima confianza a observar la pista y la zona donde deberá operar. Antes de comenzar con los viajes, el piloto envía a sus colaboradores a la pista de destino y son éstos los que se comunican con él y le dan el “OK” para que inicie el vuelo desde el lugar de origen. En algunos casos se pudo comprobar que solamente esta gente de confianza del piloto sabe con precisión la hora de arribo de la aeronave, información que es guardada con máximo celo. Además a escasos minutos del arribo, se adoptan dispositivos que actúan como señales alertando al piloto si está todo bien o no. Se han detectado por ejemplo señales como dejar las puertas abiertas de los vehículos que se encuentran al costado de la pista, encender los faros de un determinado automóvil o dejar elementos (por ejemplo, bolsas blancas) en la cabecera de la pista u otro lugar previamente convenido. Todo esto sin perjuicio de la comunicación previa que debe realizar el individuo de confianza que se encuentra en tierra para certificarle al piloto que no

hay ningún inconveniente y del sobrevuelo que éste realiza sobre toda la zona aledaña a la pista.

Una vez en tierra los motores de la aeronave se mantienen encendidos mientras la mercadería es descargada y el piloto no se aleja del aparato permaneciendo en apresto ante cualquier emergencia. Como se dijo en otro punto, la aeronave al detener su recorrido en la pista es dejada en posición de poder decolar inmediatamente si fuera necesario.

Al margen de estas medidas, los colaboradores del piloto, minutos antes del arribo alertan a los “campanas” que se encuentran en las inmediaciones de la pista y en los accesos al predio o campo donde esta emplazada la misma y efectúan un recorrido preventivo por los diferentes puestos para asegurarse que no haya ninguna novedad.

En cuanto a las camionetas o furgones que van a retirar la mercadería de la pista, dado que generalmente son propiedad de los destinatarios de la misma, son ingresadas a la zona de la pista a la mañana temprano y una vez que ingresan no pueden ser retiradas del lugar hasta que el último vuelo previsto haya concluido. Lo mismo ocurre con la totalidad del personal que participa de la operación. En ocasiones, se ha comprobado que suelen convocar a este personal para realizar toda la operación, la que es suspendida a propósito sin previo aviso, probablemente con el fin de evaluar el grado de lealtad de los implicados.

Otra medida que adoptan consiste variar de pistas, es decir ocupar dos o tres veces seguidas una misma pista y luego mudarse a otra. O bien la ocupación de una misma pista suele ser intermitente y el período de “descanso” puede variar de 15 a más días, dependiendo de la confiabilidad de la zona y de los receptores de la mercadería. Estas cuestiones son decididas exclusivamente por el piloto y su grupo de confianza.

Desde luego que como ya se expresara, estas son medidas extremas que pueden o no ser adoptadas, según el grado de confianza o desconfianza que inspire la zona o las personas, al piloto y sus colaboradores.

En la actualidad este tipo de modus operandi, es muy utilizado por el crimen organizado, en su afán de traficar sustancias estupefacientes. Sin ir más lejos, la lluvia de drogas continua efectuándose en territorio de Anta (Salta), muy cercano al límite con la provincia de Santiago del Estero, tal como fue el caso ocurrido el pasado 11 de noviembre de 2016¹³⁰. El acontecimiento fue advertido por policías de Santiago del Estero, quienes aseguraron que a las 11 horas, móviles de esa provincia salieron por vía terrestre en busca de la aeronave que sobrevolaba los límites entre las dos provincias.

Se aseguró que localizaron en el aire al narcoavión cuando éste cruzaba los límites de jurisdicción, entonces fue

que se comunicaron con sus pares salteños del destacamento de Los Rosales.

La información asegura que minutos después la Policía de Salta llegó hasta el lugar donde se produjo el lanzamiento de la carga, la cual fue de 181 kilogramos de cocaína.

No obstante ello, esta modalidad presenta como toda actividad delictiva, sus ventajas y desventajas, que son consideradas en el presente trabajo.

En cuanto a las ventajas con las que cuenta la organización es que a la hora de elegir la modalidad aérea, no solo se tiene en cuenta el factor “seguridad”, sino también otras circunstancias que hacen de esta vía una opción realmente atractiva, tales como:

Posibilidad de acceder a un servicio “puerta a puerta”, llegando directamente al destinatario (comercializador/distribuidor de estupefacientes).

De esta manera, se elimina la necesidad de socio o intermediario (transportistas, “punteros” o “campanas”, custodias, guarda en depósitos ubicados en puntos intermedios etc.) ya que, además de los costos que implica tener que compartir las ganancias o el pago

---

¹³⁰ <http://www.eltribuno.info/llovieron-cerca-200-kg-cocaina-cerca-los-rosales-el-quebrachal-n786310>. Página web consultada por última vez el 12/11/16.

de sus “servicios”, acrecientan las posibilidades de fuga de información e interceptación de las cargas ilícitas por parte de las Fuerzas de Seguridad.

En caso de pérdida de la mercadería, la cantidad transportada no necesariamente pondría en riesgo la solvencia económica del proveedor de la mercadería.

Estos aspectos están directamente vinculados con la conveniencia de esta forma delictiva para el “negocio” del contrabando, pero también existen otros aspectos que se relacionan más con la conveniencia del empleo de las aeronaves en este tipo de ilícitos; por ejemplo:

Inexistencia de un mecanismo o sistema de control aéreo en toda la región norte de nuestro país que permita detectar la realización de vuelos clandestinos de baja altura y la actuación complementaria en tierra y en tiempo real de las Fuerzas de seguridad.

Existencia de vastas zonas del territorio nacional que posibilitan el emplazamiento de las pistas clandestinas en predios rurales y con las siguientes ventajas:

Los lugares elegidos generalmente se encuentran alejados de localidades, en terrenos privados y rodeados de montes, bosques o esteros que dificultan su detección por tierra. Además, al tratarse de zonas escasamente pobladas, la presencia de cualquier foráneo es inmediatamente detectada.

En cuanto a la situación del lado de los países vecinos, un factor positivo importante para los delincuentes constituye la falta de efectividad de las autoridades encargadas de los controles, tanto aéreos como en tierra (aeródromos y/o aeropuertos), que impidan en tiempo y forma del empleo de estas aeronaves.

La existencia de estos factores que favorecen el accionar de los delincuentes, impone a las Fuerzas de Seguridad la necesidad de adoptar nuevas estrategias operativas que tiendan a contrarrestar de manera efectiva la actividad ilícita; sobre todo teniendo en cuenta que del somero análisis efectuado hasta aquí, puede inferirse la probabilidad que en un futuro, las organizaciones delictivas incrementen sustancialmente la explotación de esta modalidad aprovechando las debilidades que presenta el sistema, tanto en lo que se refiere al control aéreo como al despliegue operativo de las Fuerzas de Seguridad. Para ello, el gobierno nacional, en el presupuesto de los próximos tres años, dotará al Ministerio de Defensa de 980 millones de dólares para la adquisición y mantenimiento de equipamiento

militar. De esta cantidad, 294 millones de dólares se destinarán para diversas compras para el año 2017. Entre estas adquisiciones, se tiene previsto la compra de 12 aeronaves Beechcraft T-6C Texan II (de un total de 24 originalmente planeadas), y hasta cuatro unidades Airbus C-295, de las cuales dos serían de la Fuerza Aérea (para LADE) y dos para el Comando de Aviación Naval, una de transporte y una en versión de patrulla marina¹³¹.

Por otra parte, esta actividad delictiva, también presenta desventajas para las organizaciones criminales, pudiendo advertir que la misma, presenta un alto costo de cada operación ya que al pago de los pilotos y los gastos de las máquinas hay que agregarle el alquiler del campo en donde va a estar emplazada la pista, el pago al personal que supervisa la pista y la zona aledaña (antes, durante y después de cada vuelo, etc.) lo que aproximadamente insume un gasto estimado de tres mil a cuatro mil dólares (u\$s 3.000 a u\$s 4.000) por jornada de “trabajo”, según la información recogida a través de distintas fuentes confiables. Debe tenerse presente que en este tipo de operaciones los delincuentes adoptan severas medidas de seguridad y de contra inteligencia lo que los obliga en ocasiones y según las características de la zona en donde se encuentra emplazada la pista, a realizar gastos extraordinarios en pagos a “campanas” o colaboradores que les den aviso en tiempo ante la presencia de personal policial, con lo cual los gastos pueden ser aún mayores. A su vez, estos costos también van a variar de acuerdo al tipo de aeronave que se emplee en la “operatoria”.

Otra desventaja, pero de menor consideración, tiene que ver con el factor meteorológico, ya que el simple hecho que este nublado, cuando existen probabilidades de lluvia tanto en el lugar de partida como en el de destino, obliga a suspender los vuelos dado que las pistas en las que operan son todas de tierra y con un mantenimiento sumamente precario. Esta limitación muchas veces les ha obligado a tener que suspender los envíos por varios días e inclusive, semanas.

A pesar de todo ello, se advierte que en los últimos tiempos, los sensores ubicados en la zona fronteriza de Salta, detectaron alrededor de 40 vuelos clandestinos por mes. Ello, en virtud a información publicada en diario La Nación “Al menos una avioneta por día invade el cielo argentino desde Bolivia con cargas de cocaína. El radar instalado en Salta detecta un promedio de 40 vuelos ilegales por mes; el Gobierno planea comprar modernos

---

¹³¹ Diario digital Infodefensa, “Argentina reserva 294 millones de dólares para sus Fuerzas Armadas”, en http://www.infodefensa.com/latam/2016/11/14/noticia-gobierno-argentino-presupuesta-millones-dolares-fuerzas-armadas.html?utm_source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=edicion-latam. Consultado por última vez el 15/11/16.

cazas interceptores”¹³², “...Los vuelos ilegales continúan con su bombardeo de cocaína en la frontera norte. El radar ubicado en las cercanías de la ciudad salteña de Tartagal reveló que unas 40 avionetas ingresan cada mes desde Bolivia en forma irregular. La información de inteligencia señala que cada uno de esos vuelos puede dejar caer entre 400 y 500 kilos de droga en campos del norte, desde donde se completa la logística de distribución por tierra. Son, en la proyección, unas 20 toneladas de cocaína por mes...”. Es de pleno conocimiento de los organismos nacionales responsables de la problemática planteada, la debilidad que presenta la frontera Argentina – Bolivia, ya que es una frontera permeable al tráfico de estupefacientes a gran escala.

2º Otra de las modalidades que mencionaré, se trata de aquella, efectuada mediante la utilización de vehículos, previamente acondicionados con los conocidos DOBLE FONDO. Generalmente, son utilizados en camiones de larga distancia, en sus respectivos tanques de combustible, camiones sisternas, y camionetas pickup. Resulta ser uno de los modus operandi más utilizado en virtud a las grandes cargas de estupefacientes que se transportan, al igual que las operaciones aéreas.

En este caso, las drogas pueden ser ocultadas en espacios previamente acondicionados, ya sean en territorio Boliviano, como Argentino. Existen muchos casos en que la Dirección de Aduanas, a través del personal apostado en el puente internacional Salvador Mazza, obtiene información previa o mediante el uso de scanners, y así obtiene importantes secuestros de estupefacientes ocultos en cavidades denominadas doble fondo¹³³.

¹³² <http://www.lanacion.com.ar/1956065-al-menos-una-avioneta-por-dia-invade-el-cielo-argentino-desde-bolivia-con-cargas-de-cocaina>. Página consultada por última vez 15/11/16.

¹³³ <http://www.lavoz.com.ar/sucesos/frontera-con-bolivia-detectaron-135-kilos-de-cocaina-valuada-en-casi-us-2-millones>. Página web consultada por última vez el 15/11/16.

En el caso mencionado, la droga habría sido acondicionada en el Estado Plurinacional de Bolivia, pretendiendo ser ingresada a nuestro país en un camión sisterna mediante sistema doble fondo¹³⁴.

Otra de las alternativas para el ocultamiento de la sustancia mediante doble fondo, es la que se realiza en la zona fronteriza en talleres clandestinos, donde se acondicionan camionetas o automóviles, para poder ocultar la droga, que previamente fue transporta por mulas hasta ese lugar.

Una vez que la sustancia se encuentra en el interior de la cavidad acondicionada a tal efecto, el compartimento es sellado mediante soldaduras, y pintura correspondiente, con la finalidad que el cierre sea inadvertido por las autoridades policiales o fuerzas de seguridad en los controles que se efectuarán.

3° El ocultamiento mediante lo que se denomina COCAÍNA LÍQUIDA, esta sustancia diluida en agua . En su lugar de destino, mediante un proceso químico, nuevamente se obtiene la droga solidificada.

Resulta llamativo el incremento de incautación de cocaína líquida diluida en sustancias del mismo estado (aceite, combustible, etc.), en grandes y pequeñas cantidades, tanto en el propio territorio como en otros países del continente (Chile, Uruguay, Bolivia, Perú, Colombia, México, etc.); percibiéndose que este “modus operandi” registra una tendencia creciente preocupante.

En virtud a entrevistas realizadas con especialistas en la materia, los mismos manifestaron que este tipo de sustancia, resulta más complicado para su detección, ya que en base a los componentes químicos con los que cuenta, resulta inadvertida para el olfato del

¹³⁴ <http://www.eltribuno.info/secuestraron-salvador-mazza-un-camion-unos-180-kilos-cocaina-n548364>. Página web consultada por última vez el 15/11/16.

animal antinarcótico, a pesar de contar éste con un agudo sentido sensorial.

Asimismo, ante la simple vista de los agentes de seguridad, se complica, por cuanto a través de este mecanismo, se puede ocultar la droga en productos tales como, vinos, licores, aceites, etc¹³⁵.

Un informe periodístico efectuado por la cadena de noticias BBC, da cuenta sobre el fenómeno de transporte de la cocaína líquida a través de seres humanos, conocidos en el ambiente como “mulas”, que ingieren con más frecuencia bolsas de látex rellenas de cocaína líquida, las cuales en una radiografía pueden confundirse fácilmente con el intestino.

En el citado informe, se expresa que “...aunque en forma líquida la persona puede ingerir una cantidad mayor de droga en bolsas de látex, el riesgo de morir si el envoltorio revienta también se incrementa...”¹³⁶”

“...En una entrevista con el periódico La Razón, de Bolivia, el coronel Alexander Rojas, de la Fuerza Especial de Lucha contra el Narcotráfico (FELCN), indicó que se calcula que el transporte de cocaína líquida dentro de bolsas de látex o condones se hizo frecuente en el país desde 2011. Según el oficial, "esta nueva forma de transporte hace posible ingerir menos envoltorios pero mayor cantidad de droga. Cada persona puede llevar aproximadamente un kilo o poco más".

Y además de que se puede transportar en mayor cantidad, en forma diluida puede esconderse más fácilmente. Por eso el transporte de la droga líquida se ha incrementado en años recientes.

¹³⁵ http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140517_narcotrafico_cocaina_liquida_men. Página consultada por última vez el 15/11/16.

¹³⁶ http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140517_narcotrafico_cocaina_liquida_men. Página consultada por última vez el 15/11/16.

La cocaína una vez que se encuentra diluida, es más difícil que sea detectada mediante el uso de rayos X o a través de scanners que se encuentran instalados en los aeropuertos o en nuestro caso en el puente internacional Salvador Mazza.

Los especialistas en la mencionada modalidad, expresan que cuando la droga líquida llega a su destino final, el compuesto puede regresar a su estado original filtrándolo y decantándolo para recuperar cerca de 90% del producto.

4° El ocultamiento en medios de transporte de mercaderías legales, mediante un ardid, como fue el caso de las bananas exportadas, procedimiento que se llevó a cabo en Alemania, o el llamado caso “carbón blanco”. Ambos casos tuvieron repercusión a nivel mundial por la gran cantidad de sustancias secuestradas, y la participación de organizaciones criminales internacionales, puesto que la droga hubiera sido entregada en Europa para su redistribución.

En virtud a los antecedentes históricos reflejados en medios de comunicación podemos advertir lo publicado en el portal de noticias de Infobae. El citado medio, da cuenta que en el marco del denominado “operativo carbón blanco”, el 8 de marzo de 2012,

fue descubierta la exportación de aproximadamente 380 kilos de clorhidrato de cocaína, los que finalmente fueron secuestrados en la localidad de Cabanas do Chao, en las cercanías de la ciudad de Lisboa, Portugal. Los paquetes se hallaban ocultos en bolsas de carbón que formaban parte del embarque perteneciente a la firma Carbón Vegetal del Litoral S.R.L. El cargamento provenía de Quitilipi, Chaco, y había sido inspeccionado en la aduana de Barranqueras, en la misma provincia. Su salida del país fue a través del Puerto de Buenos Aires.

El segundo hecho imputado ocurrió cinco días más tarde, durante la requisa de dos contenedores de la misma firma que se encontraban en las terminales 1, 2 y 3 del Puerto de Buenos Aires, a la espera de otro embarque a Portugal. En uno de los contenedores, 70

de las 1050 bolsas supuestamente de carbón contenían cocaína. En total, pesaban poco más de 519 kilos.

Finalmente, en el tercer hecho fueron secuestrados en Lisboa el 11 de abril de 2012 casi 152 kilos de cocaína en un contenedor de la misma empresa. El estupefaciente también estaba camuflado en el interior de bolsas plásticas de carbón vegetal¹³⁷.

5º Otra de las modalidades, y más conocidas, es mediante la utilización de las denominadas MULAS. Personas que llevan la sustancias adosadas a su cuerpo simulando con las prendas de vestir, o bien camufladas en el interior de las prendas de vestir. De la misma manera en procedimientos llevados a cabo por las fuerzas del orden,

se advirtió prendas de vestir impregnadas con cocaína. Estas prendas una vez arribadas a destino, son sometidas a procesos químicos para extraer la sustancia y volver a su consistencia normal. Por lo general estas, personas son detectadas en aeropuertos, aduanas, estaciones terminales, etc.

Asimismo, es denominada mula aquella persona que es captada por la organización, para llevar bolsos de un punto a otro. Esta persona, sólo conoce a quien le entrega y le recibe la carga, y a veces ni siquiera conoce o pretende conocerlos. Ello sucede, ya que miembros de la organización criminal, captan personas con escasa educación, bajos recursos, con necesidades básicas insatisfechas, e inclusive excluidos laboralmente, quienes son seducidos por una importante suma de dinero para ello, teniendo presente la situación en la cual se encuentran atravesando, para que realicen el trabajo de transportar un bolso o bulto hasta un punto determinado, con la precisa instrucción de que una vez llegado a destino será abordado por una persona con una palabra clave o una prenda de vestir distintiva a la que deberá entregar la mercancía. Para todo ello, el narcotraficante hará entrega de los bolsos a transportar y el pasaje de colectivo, informándole día y horario de su viaje. En este caso, la organización suele enviar uno o dos personas que van custodiando la mercadería, pero que el transportista contratado no conoce. Estas personas se aseguran que la mula entregue la

¹³⁷ <http://www.infobae.com/2015/09/17/1756140-carbon-blanco-dictaron-condenas-21-anos-prision/>. Página web consultada por última vez el 15/11/19.

mercadería a la persona indicada, o evite darse a la fuga con ella, o negociare con un tercero entre otras acciones que pudiere llevar a cabo y que fuere distinta para la que se lo contrató.

Estos tipos de pasadores, al igual que analizaremos posteriormente (los camellos), representan el eslabón más expuesto de la cadena de comercialización, dado que su tarea conlleva los riesgos del alto grado de exposición ante las fuerzas policiales y de seguridad.

6° CAMELLOS, se denomina así a aquellas personas que ocultan las sustancias, comprimidas y compactadas, en sus respectivos estómagos para su transporte. Es un modus de difícil detección, y en los últimos años, se observó un incremento de esta modalidad. No obstante ello, un camello, dependiendo de su entrenamiento y experiencia, puede llegar a almacenar en su estómago entre 70 y 100 cápsulas aproximadamente, las cuales tienen un peso aproximado de 10 gramos cada una.

La persona, denominada “camello” comienza a ingerir o cargarse las cápsulas, que muchas veces suele ser droga recubierta en látex o algún otro envoltorio como por ejemplo preservativo, que soporte la corrosión del jugo gástrico en el estómago. La cantidad de cápsulas que se puede ingerir varía según el organismo del individuo y según su “entrenamiento”, pero en cualquier caso, e independientemente de la cantidad de mercadería que cargue en el estómago, el tiempo con el que el capsulero cuenta para su viaje no es muy extenso. Es aquí donde corre gran riesgo la vida del transportista de las cápsulas, por cuanto, algunos no llegan a evacuar las mismas, haciendo que los jugos gástricos comiencen a actuar de manera tal que produzca la filtración de algunas de las cápsulas, liberando el clorhidrato en el organismo, ocasionando la muerte de manera violenta mediante un paro cardio respiratorio.

138

Este tipo de muerte por lo general suelen darse en aeropuertos, micros de larga distancia, terminales de omnibus, e inclusive durante los controles que son llevados a cabo por personal de seguridad.

Durante el viaje el camello, solamente debe consumir agua, ello a fin de evitar que los jugos gástricos del estómago comiencen a realizar su proceso digestivo. El capsulero o camello suele ser detectado por las fuerzas de seguridad, en virtud a su grado de nerviosismo, ya sea por la situación en sí o porque se encuentra al borde de evacuar dichas cápsulas, y son sorprendidos por el control, haciendo de esta manera, por temor a perder tiempo y el daño que pudiere provocarle, que se declare confeso de la maniobra solicitando su traslado al centro asistencial u hospital más cercano. Allí los profesionales médicos para constatar las versiones, inmediatamente disponen placas radiograficas para poder determinar la veracidad de lo relatado y en caso de ser verdad, la cantidad de cápsulas e iniciar inmediatamente el tratamiento para la evacuación oportuna.

7° En tanques de Gas Natural Comprimido de los vehículos. Esta modalidad es utilizada para camuflar la droga en el interior de los tanques supuestamente utilizados para la carga de gas natural comprimido, pero no están en funcionamiento, ya que el rodado solamente utiliza nafta para su desplazamiento. Estos

¹³⁸ Placa de rayos X, practicada a una persona denominada "camello", que transportaba capsulas que contenían clorhidrato de cocaína en su interior, al momento de efectuarse control a cargo de las fuerzas de seguridad.

tanques son acondicionados en talleres, donde se efectua la apertura de los mismos introduciéndose la sustancia estupefaciente, y una vez realizada la carga, nuevamente se lo vuelve a sellar, pintando todo el tanque a fin de dar uniformidad al recipiente, y por último colocándolo en el rodado con todos los instrumentos necesarios para simular la funcion original del mismo.

8° Los mochileros, asi se denominan a los ciudadanos, que habiendo acordado un precio con miembros de la organización criminal, transportan las sustancias en mochilas.

Ser mochilero implica transportar mercadería en mochilas a través de una zona determinada. En base al terreno a recorrer, el mochilero puede trasladarse a pie para sortear los puestos de control que se encuentran en ciertos puntos de la ruta.

De acuerdo a la organización y planificación para el transporte de la sustancia, suele, indicarse que el mochilero se traslade en un vehículo por un camino o ruta principal, pero éste a su vez, será precedido por otro vehículo de la misma organización, que hace de campana o coche puntero. Eso es así, ya que el coche puntero al detectar un control sobre la ruta por la cual circulan, inmediatamente alerta al vehículo que le secunda, desde donde descende el mochilero portador de la droga y continua su recorrido por sendas, caminos, campo o monte, sin ser advertido por el control de seguridad, realizando un recorrido paralelo al de ambos vehículos. Una vez superado el obstaculo, nuevamente asciende al vehículo y prosigue su recorrido. Esta operación será realizada toda vez que el coche puntero o campana, diere aviso de un control de seguridad.

En la zona del Chaco Salteño, esta modalidad es común, donde la persona o el grupo de mochileros que transportan drogas, se internan en el monte chaqueño, ya sea a pie o en motocicleta y recorren picadas o los senderos para atravesar la selva o monte. Al igual que lo explicado en el parrafo anterior, se suele trabajar con una persona baquiana del lugar y perteneciente a una celula de la organización para realizar la exploración del terreno, quién realiza el barrido del mismo, e informa a sus sucesores de los peligros o controles de las fuerzas de seguridad.

Por lo general, para este tipo de transporte, las organizaciones suelen detectar personas baquianas (conocedoras del lugar) y de escasos recursos o con problemas económicos, a quienes les ofrecen 500 a 3000 pesos para llevar la sustancia, a fin de realizar esta operación, puesto que a veces los mochileros suelen recorrer grandes distancias (por lo general en horario nocturno debido a las altas temperaturas del lugar y evitar ser observado^s). Los mochileros utilizan sendas y caminos que van acortando distancias, demorando en su recorrido entre 4 y 6 horas, cargando en sus espaldas entre 20 a 40 kgs de cocaína o pasta base.

Conforme a entrevistas realizadas para la confección del primer diagnóstico sobre Narcotráfico en la Provincia de Salta¹³⁹, el modo de transportar estupefacientes, es dinámico y cambiante, e incluso se va perfeccionando, de manera tal que, el mochilero, suele utilizar, motocicletas de grandes cilindradas con el fin de poder recorrer mayores distancias en menores tiempos, y capaces de transitar por las zonas de montes, reduciendo de esta manera los riesgos de ser descubiertos por las fuerzas de seguridad y policiales, que se encuentran introducidas en el monte chaqueño o selvático, según sea el caso, para la interceptación de estos pasadores.

Uno de los relatos recogidos enuncia lo siguiente:

“En Salta vos tenés llanos, con muchas picadas viejas, otras picadas nuevas por los agricultores o por la gente que hace desmontes, entonces tenes inclusive posibilidades de sortear los controles en la Ruta 34 a caballo o por la izquierda si lo haces con motocross o una bicicleta todo terreno”.

“Los caminos del chaco salteño que cruzan en mula, normalmente son terrenos tan desiertos que no pasa nadie, ahí hay mulas o motos de grandes cilindradas que pasan con la carga”.

“Además de esa modalidad que te dije, que sería a pie, utilizan también tracción a sangre, mula, caballos, motos, motocross”.

Años atrás sólo se utilizaba la zona peatonal y por zona de monte, hoy tenemos ya, que se ha agregado al tráfico, la motocicleta que para ellos es de gran importancia, por

---

¹³⁹ Primer diagnóstico sobre Narcotráfico en la Provincia de Salta, octubre 2011.

el territorio y lo agreste que se presenta la zona geográfica del sector son de mayor utilidad, acopiadas en mochilas o en bolsas acondicionadas para el tráfico”.

“Ahora, el grueso ingresa por el Paso Internacional en camiones como yo le refería o puede deducirse a partir del procedimiento que se hizo en Salvador Mazza, o bien todo a través de motoqueros o mochileros. Antes utilizaban el caballo. Hoy por hoy, la moto reemplazó al caballo. Ellos en 2 horas están en el sur de Salta. En 3 horas salen a la ruta 81, atravesando todo el monte. No vienen por ruta, lógicamente. Son senderos que ellos conocen...”¹⁴⁰

Tal como lo relatado precedentemente, existe un sinfín de historias narradas no sólo por lugareños que tuvieron contacto con los pasadores, sino por los mismos actores involucrados, considerados éstos como fuentes altamente confidenciales.

9° Existen tantas formas de ocultamiento y modus de operar con las drogas, a fin de evitar los controles aduaneros y controles de seguridad, como la imaginación

del ser humano pueda alcanzar. Se advierte diversas formas de ocultamiento que fueron detectadas por las fuerzas de seguridad.

10° A tal extremo llegó el crimen organizado, que en Colombia al grupo terrorista de las FARC, le fue descubierto un submarino listo para ser utilizado con transporte de droga.

Por otra parte, en Sinaloa, México, fueron encontrados planos de submarinos hechizos que serían utilizados para el transporte de drogas. Dicha

¹⁴⁰ Primer diagnóstico sobre Narcotráfico en la Provincia de Salta, octubre 2011, p. 83-84.

embarcación sería acondicionada con droga, que luego de sumergirse a treinta metros de profundidad, sería remolcado por un buque pesquero¹⁴¹.

11° Por otra parte, sin ser la última modalidad, ya que existe una infinita cantidad de modos para camuflar u ocultar la droga, mencionaremos el envío por ENCOMIENDAS. Esta modalidad resulta común realizarla a través de las distintas empresas de envíos o a través de las líneas de colectivos, para ser retiradas en destino por parte del interesado.

Esta modalidad presenta determinadas ventajas que la convierten en una alternativa atractiva para los traficantes. Por una parte, el nivel de exposición es mucho menor, ya que se evita el contacto directo con los controles efectuados por las fuerzas de seguridad y autoridades públicas.

Existen varios casos donde, tanto el nombre del emisor como el del receptor, son falseados, ello resulta un gran inconveniente a las fuerzas de seguridad al momento de individualizar al propietario o personas implicadas en el envío.

El envío de encomienda, resulta un modus medianamente económico, en relación a los recursos que se debe utilizar y pagar, cuando se transporta por otro medio la droga, tal es el caso de camello o mula.

Otra de las ventajas que presenta el envío de estupefacientes por encomienda, se debe a que pueden ser enviadas a cualquier punto del país, recorriendo distancias cortas o largas, dependiendo el lugar a comercializarla o desde donde se realiza el pedido. Estas encomiendas también pueden ser enviadas inclusive al exterior a través de correos privados. En consecuencia, la sustancia remitida mediante encomienda, puede ser utilizada para consumo local o bien ser exportada a otro país.

Recientemente en Salta Capital, producto de investigaciones previas llevadas a cabo por personal de la policía provincial, se incautó una importante cantidad de Marihuana, que había sido enviada a la ciudad mediante servicio de encomiendas, y que al ser retirada por dos

---

¹⁴¹ Revista de Baja California, "Descubre planos para fabricar submarino hecho y transportar drogas del cartel de Sinaloa", en <http://revistacampestre.com.mx/29517/>.

personas, residentes en extremos opuestos de la ciudad, fueron detenidos. Esto hace presumir, que la sustancia incautada sería destinada para abastecer al comercio en ambos extremos de la ciudad¹⁴².

Asimismo, se puede observar la falta de coordinación entre las distintas fuerzas de seguridad, y fuerzas policiales de la misma provincia como así con el resto de las demás provincias de la Argentina, sumado a ello, el poco intercambio de información con organismos internacionales.

Existen infinidad de variables para camuflar la droga a fin de evitar ser detectada por las fuerzas de seguridad y sus diversos mecanismos, sean tecnológicos, humanos o mediante la utilización de canes antinarcóticos. Los procedimientos señalados precedentemente, resultan ser los más usuales y preponderantes, utilizados por las organizaciones criminales. Estos tipos de procedimientos fueron detectados por las fuerzas de seguridad y policiales de Argentina, Bolivia, México, Perú, Colombia e inclusive Alemania. Sin embargo, no significa que fueron dejados de lado, y pasaron a la historia, sino todo lo contrario, los continúan utilizando, pero de una manera, no solo cautelosa, sino con mayores correcciones, perfeccionamiento y sofisticación de la mano de obra, de la tecnología y con ayuda de la globalización para lograr objetivos en distintos lugares del mundo. Por ello decimos que existe un sin número de modalidades utilizadas para el camuflaje de las drogas al momento de transportarlas en procura de evadir controles e incautación de la misma.

6.3. Recursos Humanos y lógicos para contrarrestar el modus operandi

Se debe tener presente que en la actualidad se encuentran alrededor de 2500 gendarmes para custodiar las fronteras, que si bien visto numericamente, podría representar un número importante, sin embargo, de esta cantidad de efectivos se desprenden distintas funciones a cumplir, tanto administrativas, investigativas como operativas, los horarios de trabajos diagramados por turnos, personal que sale franco de servicio, licencias medicas, vacaciones, etc., además de todos los puestos y secciones a cubrir.

Gendarmería Nacional cuenta con diversos controles a lo largo de la Ruta Nacional N° 50 que une la localidad de Aguas Blancas con Pichanal, sin contar el Puesto de

---

¹⁴² Diario El Tribuno digital. <http://www.eltibuno.info/incautan-marihuana-enviada-correo-n789299>. Página web consultada por última vez el 16/11/16.

control fijo 28, el cual involucra también contar con cantidad suficiente de efectivos para realizar las tareas operativas y administrativas.

En tanto que sobre la ruta Nacional 34 en el tramo que une la localidad de Salvador Mazza con Pichanal, también cuenta con controles fijos de control, tal es el caso de Aguaray, y Senda Achacada en intersección de Ruta Nacional 81.

A todo ello se le debe sumar los grupos de reconocimiento que trabajan en el chaco salteño, a fin de individualizar a grupos narcotraficantes que transportan sustancias.

Todos estos puestos y grupos mencionados cuentan con efectivos que cumplen tareas afines y administrativas, con horarios rotativos en turnos, sus respectivos descansos, y licencias reglamentarias.

Observamos que la cantidad mencionada precedentemente, se disminuye considerablemente y que no es tan importante el número de efectivos que custodian las fronteras, que por cierto son extensas y con las particularidades descriptas en los capítulos anteriores, sumándole a ello que las bandas del crimen organizado dedicadas al narcotráfico constantemente van mutando su *modus operandi*, o bien innovan con los que ya cuentan, a fin de hacer pasar mayores cantidades de drogas hacia el país.

En igual situación y con mucho menos efectivos se encuentra la Policía Federal Argentina, ya que con la cantidad de efectivos que cuenta solamente alcanza a cubrir partes administrativas y muy poco operativas.

En lo que hace a la policía de la provincia de Salta, cuenta con 11000 efectivos en total, de los cuales alrededor 1100 se encuentran prestando servicio en la Dirección Unidad Regional N° 4 de la policía de Salta, oficina administrativa con asiento en la ciudad de Tartagal, siendo su competencia territorial el departamento General San Martín y Rivadavia Banda Norte. El personal policial, se halla distribuido en oficinas de distinto rango y rol : Comisarias, Sub-Comisarias, destacamentos, puestos policiales, unidades especiales tales como Brigada de Investigaciones, Policía Rural y ambiental, bomberos, Brigada de Drogas, entre otras. De ello, se debe destacar que son alrededor de cincuenta los efectivos destinados a efectuar tareas específicas para la lucha del micro tráfico, y a su vez distribuidos en la ciudad de Tartagal y Salvador Mazza.

Sin ahondar demasiado en los equipos logísticos con los que cuentan las fuerzas para hacer frente al potencial con que cuenta el crimen organizado transnacional, podemos observar a simple vista que resulta irrisorio para dar batalla a este flagelo, que cuenta con fuerte apoyo económico y financiero para contar con equipos tecnológicos de última generación.

En el caso de la aduana los pasos fronterizos cuentan con scanners fijos para la mercadería que se sospechare pudiere ser ilegal en cuanto a sustancias prohibidas o elementos no permitidos como ser armas. El personal que se encuentra apostado en las oficinas de aduana es mínimo por turno, en algunas oportunidades solo se observan 1 o 2 efectivos de dicho organismo, una clara imagen que se ajusta a lo que se trata de describir en el presente, aun por más duro que parezca, y ajustándose a la realidad, lo mostró el informe periodístico de Periodismo Para Todos, conducido por Joge Lanata, y transmitido por canal 13, describiendo con más detalle la realidad de las fronteras Argentinas-Boliviana.

Por otra parte el personal de las fuerzas de seguridad cuenta con equipos tecnológicos, como ser scanners, los que muchas veces quedan fuera de servicio por falta de mantenimiento, y no cuentan con especialistas para realizar dicho mantenimiento, a tal extremo que en el caso de gendarmería nacional se capacitó a personal para tales tareas, pero la inversión no fue suficiente.

En las fronteras trabajan realizando tareas de inteligencia e investigativas distintas fuerzas de seguridad como ser Gendarmería Nacional a través de sus distintos grupos de especialistas, Policía de Seguridad Aeroportuaria, Policía Federal, y sumado a ellos, Policía de Salta, pero con menores medios y recursos. En esta interacción se puede advertir que si bien, realizan intercambio de alguna información con fuerzas internacionales de Bolivia, no es suficiente y a veces dicho intercambio de información no es oficial o formal, ajustándose ello a la buena predisposición por parte de las fuerzas vecinas para obtener la información valedera. No obstante ello, no existen canales de información formal, fluido y que amerite la urgencia de los casos, dificultando con ello, el trabajo de investigación serio y profundo .

6.4. Casos de corrupción de las fuerzas y otros funcionarios.

A lo largo de la historia, en la provincia de Salta, al igual que en muchas otras del territorio nacional e internacional, se advirtieron distintos episodios por parte de personal perteneciente a fuerzas de seguridad y policiales, a los cuales organizaciones criminales les

fueron comprando sus voluntades. Ello devino de una serie de procedimientos que terminaron en muchos casos con la detención de los integrantes de la banda, el secuestro de estupefacientes y otros bienes derivados del ilícito en cuestión.

Existen muchos casos conocidos a través de los medios masivos de comunicación, o en los registros del poder judicial federal, que salieron a la luz, no obstante ello, mencionaremos algunos de los más resonantes ocurridos en territorio Salteño:

✓ El 8 de abril del año 2003, mientras se realizaba control sobre ruta Nacional 34 y 81 (norte salteño), se sorprendió al jefe de la División Antidrogas de Tartagal comisario Jorge Montoya, al oficial Damián Yapura y al cabo Néstor Ordóñez, quienes prestaban servicios en la Brigada de Investigaciones de Tartagal, con un cargamento de 50 kilogramos de cocaína, que eran transportados en el automóvil que viajaban.

✓ Caso “Villada”: El 21 de febrero del año 2009, al Subalferez, Antonio Villada, personal de Gendarmería Nacional Argentina, se le incautó en su poder doscientos cincuenta kilogramos de clorhidrato de cocaína. Dos años después del hecho, fue condenado a la pena de diez años de prisión e inhabilitación absoluta para ejercer cargos públicos, por cuanto fue considerado autor responsable del delito de transporte de estupefacientes, agravado por su condición de miembro de la referida fuerza de seguridad¹⁴³.

✓ Lluvia de Drogas (causa N° 484/09)¹⁴⁴: Dicho caso ya fue descripto precedentemente, siendo el principal imputado el segundo comandante (retirado) de Gendarmería Nacional Jorge Dubiel. El citado, en fecha 17 de octubre del año 2011, fue condenado por el Tribunal Oral Criminal Federal de Salta, a la pena de quince años de prisión¹⁴⁵.

✓ El caso del Sub-Crio. Gabriel Gimenez, quién junto a su subalterno Of. Ppal. Carlos Gallardo, en comunión con un ciudadano Boliviano, formaban parte de una organización criminal que se dedicaba al tráfico de estupefacientes, quienes el 26 de mayo del año 2011¹⁴⁶, fueron interceptados en un control policial, dándose a la fuga, el primero y tercero, en tanto que Gallardo, momentos posterior a su fuga fue detenido, secuestrándose en el caso alrededor de 54 kgs de cocaína que estaba acondicionada en una mochila y tendría

---

¹⁴³ Causa N° 49/09 del Juzgado Federal N° 1 – Salta. En JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014, p. 166.

¹⁴⁴ Juzgado Federal N° 1 – Salta. En JULIO LEONARDO BAVIO, “Tráfico de estupefacientes”, Bs. As., 2014, p. 166.

¹⁴⁵ Diario digital Informate Salta “Quince años de prisión para un narco gendarme”, en <http://informatesalta.com.ar/noticia/56057/quince-anos-de-prision-para-un-narco-gendarme>. Consultado por última vez el 17/11/2016.

¹⁴⁶ **Narcopolicias: Giménez y Gallardo dijeron que trasladaban dinero y no cocaína, de Orán a Buenos Aires en** <http://www.eltribuno.info/narcopolicias-gimenez-y-gallardo-dijeron-que-trasladaban-dinero-y-no-cocaina-oran-buenos-aires-n284294>

como destino final la provincia de Buenos Aires. Posteriormente Gimenez fue detenido en el vecino país de Bolivia donde se escondía a fin de evitar ser capturado por las fuerzas. Ambos efectivos policiales fueron sentenciados con 12 años de prisión para el caso del oficial jefe y 13 para su subalterno, quienes actualmente se encuentran detenidos en la unidad penitenciaria¹⁴⁷.

✓ El 19 de julio del año 2011 a hs. 16:30, un operativo realizado por Gendarmería Nacional, sobre ruta nacional N° 34, ingreso a la localidad de Aguaray, ubicada a 23 kilometros al sur de la localidad de Salvador Mazza, sorprendió a dos suboficiales pertenecientes a la misma fuerza de seguridad, con un cargamento de 980 kilogramos de cocaína, que estaban ocultos en un doble fondo del vehículo en el cual se desplazaban¹⁴⁸.

✓ El 25 de abril de 2014, fueron detenidos dos suboficiales de gendarmería nacional, por encontrarse involucrados en el delito de contrabando de una cantidad aproximada de 400 kilogramos¹⁴⁹, que había sido arrojada desde una aeronave en las Laijtas provincia de Salta¹⁵⁰.

✓ Otro de los casos que tomo repercusión nacional e internacional, fue el caso del Juez Federal de Orán Raúl Reynoso¹⁵¹, quién se encuentra detenido y procesado por liderar una banda criminal que liberaba detenidos por causas de narcotráfico a cambio de grandes sumas de dinero¹⁵². Este reciente caso merece ser tenido en cuenta, por cuanto se trata de un alto funcionario de la justicia federal, que si bien a la fecha, no se encuentra condenado, está detenido, procesado e imputado por causas relacionadas al narcotráfico, a

¹⁴⁷ **Caso Narcopolicias: 12 años de prisión para Giménez y 13 años para Gallardo** en <http://www.eltribuno.info/caso-narcopolicias-12-anos-prision-gimenez-y-13-anos-gallardo-n317172>

¹⁴⁸ Diario digital UNO, "Uno de los gendarmes que fueron detenidos con cocaína en Salta es mendocino" en <http://www.diariouno.com.ar/pais/uno-los-gendarmes-que-fueron-detenidos-cocaina-salta-es-mendocino-20110620-n80734.html#fotogaleria-id-148828>. Consultado por última vez el 17/11/16.

¹⁴⁹ JULIO LEONARDO BAVIO, "Tráfico de estupefacientes", Bs. As., 2014, p. 167.

¹⁵⁰ Diario digital La Nación, "Otro gendarme preso por el "bombardeo" de cocaína en Salta", en <http://www.lanacion.com.ar/1688601-otro-gendarme-presos-por-el-bombardeo-de-cocaina-en-salta>. Consultado por última vez el 18/11/16.

¹⁵¹ Suspendieron al juez Reynoso, acusado de proteger a narcos en http://www.clarin.com/politica/Raul_Reynoso-narcos-Oran-juez_0_1490251315.html <http://www.elintransigente.com/salta/2016/7/1/exjuez-reynoso-esta-carcel-gemes-391024.html>.

¹⁵² **El juez Reynoso habría protegido un negocio narco de u\$s 70 millones** en http://www.clarin.com/policiales/Reynoso-protegido-negocio-narco-millones_0_1466253862.html.

Acusan al juez federal de Orán de recibir un campo para liberar a un narco en http://www.clarin.com/policiales/juez-oran-salta-coimas-campo-denuncia_0_1466253419.html. Diario digital La Nación, "Acusan al ex juez Reynoso de falsear una indagatoria para favorecer a un narco" en <http://www.lanacion.com.ar/1954846-acusan-al-ex-juez-reynoso-de-falsear-una-indagatoria-para-favorecer-a-un-narco>. Páginas web consultadas por última vez el 19/11/16.

la espera de juicio. Dicho magistrado sería el jefe de una organización delictiva que habría beneficiado la situación procesal de imputados en causas por narcotráfico¹⁵³.

✓ El último caso resonante de corrupción que se mencionará en el presente, entre muchos más, es el de aquel miembro del poder político, integrante del concejo deliberante de la localidad de Salvador Mazza, que se encuentra aún prófugo de la justicia. El concejal Mauricio Esteban Gerónimo, para la justicia federal, sería parte de la banda de narcotraficantes a la que le secuestraron 267 kilos de cocaína durante un operativo realizado en Chaco y que derivó en allanamientos en Santiago del Estero, Santa Fe y Salta. Tras el operativo de Gendarmería Nacional “febrero blanco”, fueron detenidos. Los investigadores estiman que se trata de “una banda muy organizada, que utilizaba teléfonos satelitales de muy alto costo, y que demuestra los problemas que trae el narcotráfico en la relación entre sectores de la política y las organizaciones criminales”¹⁵⁴.

El crimen organizado transnacional, a través del delito Narcotráfico, es considerado como una de las nuevas amenazas a nivel mundial, por tratarse éste de una problemática sumamente compleja, que atraviesa fronteras, no solo jurisdiccionales, territoriales, sino que trasciende lo concerniente a lo ético y moral, rompiendo de esta manera con estructuras de valores, que hasta el momento se conservaban en las instituciones del gobierno democrático.

El narcotráfico, se instauró en la masa social, sin distinción de pobres o ricos, rompiendo barreras sociales, aplicando estrategias para destruir instituciones del Estado, y de esta manera, permeabilizar el ingreso a la sociedad que se encuentra vulnerable a cualquier ataque del crimen organizado.

6.5. SECUESTRO

Las fuerzas nacionales y policías provinciales, en su labor diaria, combaten constantemente contra el flagelo del narcotráfico y el problema que trae aparejado, por ello, es que se tomó como parámetro el período comprendido entre el año 2004 y 2014, para analizar, las estadísticas de Gendarmería Nacional, en relación a diez años de los procedimientos efectuados en territorio nacional.

---

¹⁵³ El tribuno digital. Elevaron a juicio oral la causa contra Raúl Reynoso. <http://www.eltribuno.info/elevaron-juicio-oral-la-causa-contra-raul-reynoso-n769306>. Página web consultada por última vez el 17/11/16.

¹⁵⁴ El tribuno digital, “Un concejal de Salvador Mazza tiene pedido de captura por una causa narco por tráfico de cocaína” en <http://www.eltribuno.info/un-concejal-salvador-mazza-tiene-pedido-captura-una-causa-narco-trafico-cocaina-n674509>. Consultado por última vez el 18/11/16.

Grupo Droga	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Total Cocaína	1179,146	2714,844	2293,938	3353,91	2281,168	3160,472	2950,902	4314,556	3765,262 8	4901,371 27	6497,187 1
Total Éxtasis-pastillas	77	143	17	25972				117	75	4229	190
Total Hojas de Coca	34460,29	47061,04	46759,56 2	45630,72	46864,57	49840,17	52495,31	55790,5	89938,13 3	80732,84 5	102685,2 13
Total LSD - troqueles	2	727		0,001	44	957	146	439	434	726	384
Total Pasta Base	1,757	19,654	60,69		0,03	0,522	37,581	63,477	7,764	0,231	0,258
Total MARIHUANA	27577,09	12563,66	26126,61 1	50064,55	52283,49	32613,77	49357,22	51219,58	50827,23 1	58754,62 98	65678,96 23

Tal como se puede advertir, el porcentaje de incautación de hojas de coca, cocaína y marihuana, se elevó considerablemente en el periodo comprendido. En cuanto a lo que hace a la cocaína, dado que el mayor porcentaje de este tipo de droga ingresa por el norte de nuestro país, a través de las fronteras de Salta, es oportuno mencionar, que, pese al compromiso asumido por el gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia, al reducir las cantidades de cultivos de hojas de coca, la cantidad de secuestro de sustancia se incrementó en un 500% aproximadamente en comparación al año 2004.

Si bien este tipo de análisis conlleva un estudio aún más profundo al que se realizó, debemos mencionar que la problemática, al ser tan compleja, podría inferirse distintas hipótesis que se acerquen al por qué de este incremento.

Entre las hipótesis podríamos mencionar las siguientes:

Las fronteras de Argentina, en particular las correspondientes a la provincia de Salta, se encuentran debilitadas, permeables, ante el inminente avance del crimen organizado.

El crimen organizado, tras años de perfeccionamiento en las diversas modalidades de transporte y en virtud al capital económico que maneja, le resulta viable atravesar las fronteras salteñas, que se encuentran sin un complejo sistema de seguridad para impedir el

ingreso. Y ante ello, las organizaciones flanquean las voluntades de los pocos recursos humanos que se hallan destinados para combatirlo, no sólo me refiero a las fuerzas de seguridad o policiales, sino también a otras instituciones del Estado Nacional.

El incremento de cocaína deviene de la creciente demanda mundial, en virtud al grado de adicción en las distintas sociedades del globo. Por ello, el crimen organizado, se beneficia de ello, produciendo mayores cantidades de sustancias en sus principales países productores como lo son Colombia, Perú y Bolivia.

El incremento de las sustancias secuestradas, es el resultante de mayor capacitación y profesionalización en las fuerzas de seguridad, que cuentan con equipos y medios técnicos, aunque no lo suficiente en cantidad y tecnología, para frente al narcotráfico.

Asimismo, el incremento de secuestro de sustancias estupefacientes se debe al mayor compromiso de la sociedad en advertir e informar a las instituciones del Estado encargadas de brindar seguridad y combatir el flagelo, quienes toman conocimiento de ello e inmediatamente intervienen para arribar al resultado final.

Como vemos, se pueden plantear diversas hipótesis al respecto, y cada una de ellas, requiera un estudio en particular para poder determinar, las causales de la misma.

En lo que hace al secuestro de cocaína, la mayor cantidad de incautación se produjo en la provincia de Salta, ya sea por su gran territorio fronterizo, por tratarse de un lugar geográficamente estratégico para el crimen organizado dedicado al narcotráfico, o simplemente por la permeabilidad que existe en las fronteras salteñas, como ser la zona

limítrofe de la localidad de Salvador Mazza (Argentina) y San José de Pocitos (Bolivia). La tabla precedente representa a las 10 provincias con mayores incautaciones realizadas en el año 2014. Si bien, se observa que la provincia de Buenos Aires, sería la segunda en el ranking, es debido a un importante procedimiento que se llevó a cabo que derivó en el secuestro de cocaína líquida de una organización transnacional, cuyas conexiones se

encontraban en México. De igual manera, como ya se señaló, la primera provincia en lo que hace al secuestro de cocaína es Salta, seguida de las demás provincias, del norte argentino.

En el año 2014, gendarmería nacional, logro la incautación de importantes cargamentos de hojas de coca destinada a distintos puntos del país. Al igual que en el párrafo precedente, teniendo presentes las tres provincias con mayor secuestro efectuado, Salta lidera el ranking con 75433 kilogramos de hojas de coca secuestradas, seguida por Jujuy con 21164 y Tucumán 3017.

Como consecuencia de la incautación en todo el país, no solo de cocaína, sino de otras sustancias como ser marihuana, éxtasis, precursores químicos, etc, se detuvieron tres mil novecientos quince ciudadanos de distintas nacionalidades y edades.

Entre las personas detenidas, la nacionalidad que con preponderancia sobresale es la Argentina, seguida por bolivianos, paraguayos, chilenos, brasileños, ecuatorianos, y otras nacionalidades, pero de menor importancia, como ser un caso de ciudadanía alemana, francesa, canadiense, panameño, entre otros. En tanto que, en relación al sexo transgresor, cinco veces por encima de la cantidad de detenidos, se encuentran los masculinos. En tanto que las edades de las personas detenidas con mayor predominio, oscila entre los 18 y 27 años de edad. Esta información resulta similar a los detenidos que tuvo la policía de Salta, en la zona de la unidad regional N° 4 ubicada en la ciudad de Tartagal y con competencia territorial en los departamentos San Martín y Rivadavia.

6.6. Conclusión

Como se pudo apreciar en el presente capítulo, el narcotraficante constantemente va innovando sus modalidades de transporte y encubrimiento. Una vez que esta modalidad es descubierta por las fuerzas de seguridad, el narcotraficante nuevamente busca la manera de inventar nuevas modalidades o en algunos casos persisten en las mismas, pero con otras medidas de seguridad.

Se pudo observar que el modus operandi más utilizado por las organizaciones criminales del narcotráfico, en grandes cantidades es el transporte aéreo u ocultando la droga

en tanques de combustible con doble fondo, de la misma manera que encañutadas en la carrocería de los vehículos terrestres acondicionados especialmente para transportar oculta la droga (en compartimientos llamados “buches” o “vainas”). A pesar de haber sido detectados en muchas oportunidades, se sigue utilizando las modalidades de mochileros, mulas, camellos o capsuleros. También, se registra la participación del transporte fluvial o marítimo (barcos, lanchas, submarinos). Incluso, se logra la alteración de los rasgos de la droga mediante procesos químicos (cambio de composición, olor y/o color), como es el caso de la cocaína líquida, que puede presentar diversa caracterización.

En nuestro país se pudo advertir que estos métodos de transporte y ocultamiento de las drogas, día a día van mutando, innovando en el uso de tecnologías para que el camuflaje resulte ser lo más dificultoso posible para las fuerzas de seguridad al momento de realizar un control, e inclusive evitar el olfato canino, al agregar otras sustancias para disimular el olor particular de la droga.

A ello, sumamos las condiciones en las que se encuentran las fuerzas de seguridad y policiales para poder hacer frente a este tipo de delito transnacional, cantidad de personal destinados a la función específica y medios con los que cuenta, y observamos a que se debe la permeabilidad de las fronteras.

Asimismo, se observa un crecimiento importante en la cantidad de incautación de sustancias que atravesaron las fronteras argentinas, denotando en consecuencia que existe un verdadero problema al momento de efectuar un eficaz control en la zona limítrofe con países productores de estupefacientes como ser Bolivia y Paraguay.

Las fuerzas del orden se encuentran desbordadas por la problemática, al carecer de suficientes recursos humanos y técnicos para poder efectuar los correspondientes controles, y lograr detectar el contrabando de estupefacientes, ya que los delincuentes utilizan un sinnúmero de modalidades para realizar el ocultamiento de las sustancias para de esta manera evadir la intervención de las fuerzas de seguridad y policiales.

Sumado a las dificultades mencionadas, se advierte el importante número de casos de corrupción tanto de las fuerzas de seguridad, policiales, judiciales y políticas. Situación que agrava más aún la problemática suscitada en la zona de Salvador Mazza, por cuanto, aquellos miembros de las fuerzas que se encuentran combatiendo al crimen organizado, muchas veces desconocen quiénes son sus compañeros, o en quien depositar la confianza

para realizar un trabajo efectivo y eficaz. Ello, en referencia a que, conforme a las estrategias del crimen organizado, no solo corrompe a los últimos eslabones de la cadena de mando en las instituciones del Estado, sino también a los más altos estamentos, a fin de asegurar los fines propuestos.

CAPITULO VII

F.O.D.A.

7.1. DE LAS ORGANIZACIONES DELICTIVAS

7.1.1. FORTALEZAS

✓ Una de las fortalezas fundamentales que presentan las organizaciones, es el poder económico para llevar adelante el financiamiento de las operaciones en sus distintas etapas.

✓ El poder de logística (medios de movilidad, comunicaciones, etc.) que poseen en el desarrollo de las diferentes etapas en la actividad ilícita. Cuentan con elementos tecnológicos de última generación, armamento con respectivos parques de municiones, medios de movilidad terrestre, aéreo e inclusive fluvial y marítimo.

✓ Estructura bien organizada, con capacidad de efectuar tareas de inteligencia previa y su correspondiente cobertura de seguridad en las operaciones que se llevarán a cabo.

✓ Velocidad en el traslado de las mercaderías ilícitas a diferentes lugares, en virtud a la planificación efectuada.

✓ Gran capacidad de transporte.

✓ Reabastecimiento de combustible en forma inmediata.

✓ Poseer varias pistas alternativas para operar.

✓ Alquiler o compra de inmuebles destinados sólo para la operación delictiva, ya sea en el ámbito geográfico urbano o bien en zona rural.

✓ Poseen personal especializado en las distintas etapas y eslabones de la cadena delictiva. Abogados, Ingenieros, Químicos, Biólogos, Contadores, etc.

✓ Dinero necesario para la compra de voluntades, sean policiales, de seguridad, personas estratégicamente claves en el poder político, o miembros del poder judicial, en cualquier parte del territorio donde opera la organización criminal, garantizando el normal desarrollo de sus actividades ilícitas, sin tapujos y a la vista de la sociedad.

✓ Cuenta con asociados en distintas partes del mundo, haciendo con ello, que el delito sea transnacional y consecuentemente tenga su complejidad propia.

7.1.2. CAPACIDADES

✓ Aprovechar las adversas características del territorio geográfico donde llevan a cabo las actividades criminales. Su desplazamiento por zonas del monte chaqueño, bajo cualquier modalidad, contratando para ello a los denominados “lugareños” conocedores de la zona.

✓ Sobrevolar la zona a sabiendas que no serán derribadas en el caso de ser interceptadas por alguna aeronave de las fuerzas aéreas de las áreas afectadas.

✓ Aprovechar las características de la frontera argentino -boliviana para pasar estupefacientes por lugares o pasos no habilitados.

✓ Utilizar la geografía de la zona para realizar sus actividades, tales como el ocultamiento, transporte, ajustes de cuentas, intimidación, etc.

✓ Obtener rédito a partir de la falta de recursos humanos y logísticos por parte de las fuerzas de seguridad y policiales para realizar exhaustivamente los controles.

7.1.3. DEBILIDADES

✓ Las aeronaves se pueden visualizar a la distancia por cualquier persona que se encuentre en las inmediaciones del lugar a transitar.

✓ Los actores actúan en lugares con poca densidad poblacional, consecuentemente las personas residentes advierten la presencia de algún desconocido rápidamente.

✓ El descenso de las aeronaves es un momento crítico de la operación, debiendo realizarse de manera rápida y con el debido cuidado de evitar sufrir algún accidente.

✓ Son vulnerables a las intervenciones telefónicas.

✓ Los más bajos eslabones de la organización son de escasos recursos económicos, de pobre educación, y el entorno social que los rodea, inmediatamente advierte el cambio de hábitos e ingresos económicos.

✓ Las aeronaves vuelan en condiciones regulares de funcionamiento muy propensos a sufrir accidentes como las estadísticas lo demuestran. A ello, se le suma la inexperiencia de los pilotos decididos o motivados por alguna necesidad, que los lleva a efectuar la tarea ordenada.

✓ Las organizaciones se entrecruzan entre si y en muchas ocasiones con la utilización de un mismo piloto, lo que posibilita conocer las conexiones existentes.

✓ Tiene un límite de hora/vuelo, lo que lo imposibilita trasladarse a cualquier punto del país, asimismo lo podría realizar efectuando recarga de combustible lo que lo expone a otro momento crítico.

✓ La búsqueda de dominio en el mercado local, hace que entre las organizaciones se delaten entre sí, a fin de poder controlar la zona y ganar espacio en el comercio internacional.

✓ Al utilizar personas de escasos recursos económicos, siendo éstos susceptibles de ser detectados por su crecimiento económico, son advertidos por las fuerzas de seguridad o policiales, y consecuentemente coadyuva a la investigación criminal. Muchas veces estas personas terminan siendo reclutadas por las autoridades legales para aportar información sobre las maniobras de la organización criminal.

7.1.4. AMENAZAS

✓ Al actuar al margen de la ley de estupefacientes, fuerzas policiales y de seguridad, constantemente realizan tareas de inteligencia a fin de obtener información para desbaratar las organizaciones que se encuentran realizando sus actividades en territorio nacional.

✓ La competencia delictiva por controlar el mercado local e internacional.

✓ La pérdida de grandes cargamentos destinados a otra organización criminal que maneja sus propios tiempos y compromisos asumidos.

✓ La activación, por parte de las fuerzas legales de sus mecanismos de defensa para que los actores legales trabajen coordinada y eficientemente.

- ✓ Promulgación de leyes que permitan el arrepentimiento por parte de persona vinculadas a la organización y de esta manera, conocer mayores detalles de movimientos económicos, financieros y operativos de la organización criminal.

- ✓ Intercambio de información internacional mediante la cooperación de países interesados en desarticular la organización.

- ✓ La cultura conservacionista de la provincia, hace que las personas de la sociedad salteña, aún se sientan identificadas con el compromiso social de informar al Estado sobre las actividades criminales.

7.2. DE LAS FUERZAS LEGALES.

7.2.1. FORTALEZAS

- ✓ Poseer personal capacitado en diferentes áreas de investigación: Abogados, contadores, estrategas, asistentes sociales, criminólogos, criminalistas, analistas de inteligencia, etc.

- ✓ Contar con personal oriundo de la zona, que conozca el terreno y personas que residan en los diferentes lugares que realizan las actividades criminales, como ser parajes en el caso de trabajar en zona rural.

- ✓ Efectuar planificaciones en base al análisis criminal producido, para generar políticas de seguridad.

- ✓ Trabajar en coordinación con la justicia federal y provincial, según el tipo delictivo de que se trate.

- ✓ Poseer la capacidad de entrecruzar la información obtenida en la investigación de micro tráfico y su relación con el narcotráfico, partiendo de los indicios de los eslabones más bajos de la organización.

- ✓ Intercambio de información en zona fronteriza con miembros de otras fuerzas internacionales, aun sin que existiera una obligación de cooperación internacional o pacto firmado entre países.

- ✓ Conocer el terreno y la cultura de la sociedad que reside en la frontera.

- ✓ Intercambiar información entre los cuadros de inteligencia y las fuerzas policiales que operan en la zona, sobre determinado objetivo.

- ✓ Contar con instrumentos técnicos de control del espacio aéreo para la detección del transporte aéreo irregular, ubicado en zona de frontera.

- ✓ Leyes que enmarcan el accionar de las fuerzas de inteligencia, seguridad y policiales.

- ✓ Ley de control del espacio aéreo, conocida como “ley de derribo”.

- ✓ Análisis criminal y estadístico del modus operandi y sus zonas de convergencia.

7.2.2 CAPACIDADES

- ✓ Contar con el apoyo del poder Ejecutivo Nacional para luchar contra el narcotráfico.

- ✓ Intervención de organismos internacionales para coadyuvar a la lucha contra el narcotráfico.

- ✓ La disputa entre organizaciones para dominar el comercio local de las drogas, resulta determinante, ya que es permanente la entrega de información certera sobre operaciones del oponente.

- ✓ Con la reciente ley del arrepentido, se podrá tener acceso a mayor información sobre las organizaciones criminales, a raíz del testimonio de los principales actores involucrados y que desisten de tal actividad, en virtud a su compromiso con la justicia.

- ✓ El interés de otros organismos internacionales como ser la DEA, para efectuar el combate contra el narcotráfico.

7.2.2. DEBILIDADES

- ✓ Escaso presupuesto para enfrentar la logística y el poder adquisitivo de las operaciones.

- ✓ Escasa presencia de personal y medios en algunos sectores considerados claves de la frontera argentina - boliviana.

- ✓ Falta de medios para interceptación de aeronaves que violan el espacio aéreo.

- ✓ Falencia en la ley de derribo, en cuanto a la presencia de aeronaves furtivas que atraviesan nuestras fronteras y realizan la lluvia de droga.

- ✓ Necesidad de solicitar una orden de allanamientos en lugares privados donde descenden algunas aeronaves.

- ✓ Falta de elementos técnicos y medios de movilidad para operar en diferentes zonas.

- ✓ Vinculación de efectivos de las fuerzas de seguridad y policiales, a las organizaciones criminales.

- ✓ Miembros del poder judicial y político, “comprados” por las organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico.

- ✓ Falta de políticas públicas para mayor control fronterizo.

- ✓ Falta de ordenamiento territorial en Salvador Mazza y exigencia sobre la población, a fin de poder delimitar el territorio Argentino del Boliviano.

- ✓ Ausencia de medidas que obstaculicen los pasos clandestinos utilizados para realizar el contrabando.

7.2.3. AMENAZAS

- ✓ El inminente ingreso de sustancia, que no **sólo** es destinada para la exportación sino para el consumo local.

- ✓ El debilitamiento de las instituciones de seguridad, mediante la penetración de la organización criminal.

- ✓ El incremento de consumo de sustancias estupefacientes, generadoras de violencia y delincuencia, en su mayoría por parte de jóvenes.

- ✓ El desempleo.

- ✓ La pobreza que ataca los hogares en zonas de fronteras.

- ✓ La deserción escolar, para trabajar y de esta manera poder aportar dinero en el hogar.

- ✓ Fuerte inmigración a través de pasos clandestinos, por miembros de organizaciones delictivas, con fines espurios a territorio argentino.

CAPITULO VIII

CONCLUSIONES

En el marco de este flagelo mundial del comercio y consumo de drogas, podría coincidir en emitir diversas opiniones y abordar desde distintos puntos de vista, pero en lo que debemos estar de acuerdo, es enfocar con un objetivo claro la problemática de la droga, sin omitir sus causas y los grados de responsabilidad. No se puede negar que quién consume cocaína o cualquier otro estupefaciente es responsable, pero no lo es más que el que se la vende o el que la produce.

Debemos tener presente que éstos no son más que eslabones de un gran negocio donde circula gran cantidad de dinero capaz de desestabilizar toda la economía de occidente. En este marco de responsabilidades, deben incluirse los banqueros y hombres de finanzas que se prestan al lavado de dinero, y principalmente los gobiernos que ven con indiferencia este crimen, por los beneficios inmediatos que obtienen del estipendio. Por otro lado, nos encontramos con las grandes potencias mundiales, las cuales dejan en duda su accionar sobre este ilícito, vislumbrando que su objetivo primordial es el dominio económico, basándose en objetivos carentes de ética.

El narcotráfico envenena el cuerpo y conduce rápidamente a la corrupción, al crimen marginal y organizado, siendo evidente que las condiciones culturales y económicas permiten su expansión en gran escala.

La situación del narcotráfico en la Argentina se enmarca en un contexto internacional que debe ser tenido en cuenta. No estaríamos indicando nada novedoso si dijéramos que el narcotráfico constituye una de las problemáticas criminales más complejas e intrincadas en el mundo moderno.

Las fronteras Argentinas, se encuentran desprotegidas, mostrándose totalmente permeables al aumento significativo de ingreso de drogas bajo diversas modalidades, terrestres, aéreas o fluviales, utilizando para ello, un sinfín de artilugios para realizar estas actividades, respaldadas por el Crimen Organizado que se instaló en territorio argentino, y que opera de manera serena y fluida en zonas fronterizas.

En virtud, que nuestro país carece de un dispositivo policial unificado y especializado en el control del narcotráfico, provocó una acentuada descomposición

institucional, cuya expresión ha estado dada por la autonomía con que cada institución policial ha formulado e implementado sus propias políticas, estrategias y tácticas de lucha contra esta problemática criminal. Sumado a ello, el pronunciado anacronismo y desactualización orgánica, funcional y doctrinal de las instituciones policiales frente al aumento y la complejidad del narcotráfico.

Para ello, resulta necesaria la modernización de las mismas, de manera paralela a la formación y capacitación especializada de los efectivos, sin dejar de lado, mejorar los salarios para el personal de las fuerzas de seguridad y policiales que día a día se enfrentan a esta problemática internacional.

No se puede combatir un delito transnacional con carencia de medios logísticos y tecnológicos acordes a la situación, y para ello, contar con los recursos humanos idóneos para tan loable tarea, recordando que el crimen organizado trasnacional, mueve una importante suma de dinero, capaz de comprar voluntades, y contar con equipamientos de última generación muy por encima de los que cuentan las fuerzas de seguridad y policías provinciales.

Estas decisiones deben ser acompañadas por políticas institucionales, políticas de estado, coordinada entre las diferentes carteras que conforman el gobierno nacional y provincial, con la finalidad de fijarse objetivos claros y concretables a corto, mediano y largo plazo.

Se advierte que las fronteras argentinas tienen un solo radar, y el mismo no cuenta con demasiado alcance para cubrir la misma, asimismo no se cuenta con sistemas de información satelital en tiempo real, lo cual reduciría en forma considerable el tiempo de intervención ante la presencia de alguna aeronave procedente de países vecinos. Por ello, resulta de interés efectuar una importante inversión en cuanto a la adquisición de nuevas tecnologías destinadas a efectivizar los controles en zona de fronteras, mediante radares de gran alcance, información satelital en tiempo real. Además, es necesario incrementar la cantidad de efectivos, munidos de equipamiento idóneo, desplegados por la extensa frontera argentina, creando de esta manera una barrera importante a la cual el crimen organizado debería sortear.

Se entiende que el tráfico ilícito de drogas tiene como objetivo obtener ganancias, y por ello debe necesariamente cumplir con las distintas fases o etapas como ser la obtención

de la materia prima, su procesamiento y elaboración del producto, el transporte, acopio, distribución, comercialización y venta del estupefaciente o puesta del producto en el mercado internacional. Si observamos detenidamente este proceso o fases del narcotráfico, podemos compararlo al clásico funcionamiento de una empresa, y como ente lucrativo, su objetivo final es la obtención de ganancias, reduciendo pérdidas, minimizando riesgos.

Es allí donde el narcotraficante se ocupa de colocar en la organización personas idóneas para cada función específica, comprando voluntades a fin de minimizar riesgos no sólo en el transporte, sino en cada una de las etapas mencionadas.

De las sucesivas etapas que se cumplen en una operación de tráfico ilícito de drogas surgen los distintos perfiles de actores involucrados. Sus intervenciones, compromiso, riesgos y ganancias en una operación u organización de narcotráfico son variables y obedecen a la función que cumplen como eslabones de la cadena delictiva. De modo que se pueden marcar figuras y perfiles definidos de narcotraficante partiendo, esencialmente, de su tarea o rol en la eventual operación u organización.

En el delito del narcotráfico están comprendidos desde el que financia la actividad, hasta el dealer o comerciante en cada puesto de venta en los barrios. En el medio de esta cadena nos encontramos con la persona que procesa la cocaína, a partir del momento de su maceración al secado y compactación, desde el transporte realizado bajo las diversas modalidades, la persona que lo acopio para su posterior traslado y el envío de la mercadería, atravesando todas las fases hasta llegar a la venta, al menudeo o venta callejera, venta en kioscos o bunkers.

En el presente trabajo exploratorio podemos advertir la gran complejidad que denota el Narcotráfico, sus implicancias, la constante búsqueda de modalidades o modus operandi con la finalidad de transportar la droga hasta su destino final, sumado a ello, que utilizan como oportunidad las características territoriales que presenta la provincia de Salta, su gran extensión y a la vez desprotegida de la custodia de las fuerzas de seguridad por carecer de medios técnicos y tecnológicos, pero por sobre todas las cosas, imposibilitados en cantidad ideal para poder realizar las actividades preventivas, y culminar la aprehensión y puesta a disposición de la justicia de las personas involucradas.

Por otra parte, es fundamental el diseño de políticas públicas para incrementar la cantidad de personal a fin de proteger las fronteras y generar nuevas estrategias de manera

coordinada entre las distintas fuerzas de seguridad, policías provinciales, y el entrecruzamiento de información con autoridades y fuerzas internacionales, para poder poner un freno a este proceso.

El narcotráfico trasciende fronteras y como tal compra voluntades a fin de conseguir sus objetivos buscados, sin medir consecuencias a quienes corrompe, sean funcionarios públicos, funcionarios policiales, e inclusive miembros del poder judicial de la nación como fue el resonante caso que se encuentra en investigación del magistrado a cargo del juzgado en la ciudad de Oran.

Por ello se advierte que la frontera Argentina Bolivia, más precisamente la que se encuentra en la provincia de Salta, está desprotegida, sin contar con la cantidad de efectivos necesarios para poder cubrir tan extensa jurisdicción, a ello, se suma la falta de equipamiento logístico y tecnológico para hacer frente a los narcotraficantes que atraviesan las fronteras, la falta de comunicación entre las fuerzas de seguridad, policiales y fuerzas internacionales de manera más fluida y mediante canales de comunicación formal e instantánea. El problema de la frontera se acrecienta debido a los distintos factores mencionados en el presente trabajo, como ser las características de la zona, las voluntades que son compradas por el crimen organizado transnacional, la falta de equipamiento tecnológico en la procura de radarizar las fronteras, y políticas públicas para combatir esta amenaza mundial.

Haciendo un análisis superficial podemos decir que muchas debilidades que presenta el territorio Argentino favorecen esta actividad, como se mencionó en el párrafo anterior, siendo por ello, tenido en cuenta por las organizaciones criminales que potencian su amenaza, transportando gruesas cantidades de sustancias estupefacientes, resultando consecuentemente para nuestra seguridad nacional una amenaza latente e inminente al verse las fronteras sometidas por la gran cantidad de personas que transitan por ellas, y que no tienen control por los organismos nacionales asignados a estas tareas por los problemas que fueron descriptos.

Por los factores mencionados la república argentina presenta una zona vulnerable entre las fronteras de Salta con Bolivia por las mismas características geográficas naturales, y la falta de ordenamiento y planificación territorial, como así también el control del mismo, en virtud que se pueden advertir propiedades que finalizan colindando en territorio boliviano, y solamente las separa una cañada o arroyo, no existiendo una verdadera delimitación internacional, que impida que las personas atraviesen las fronteras a través de pasos no

habilitados. Pues el umbral que divide a Salvador Mazza con San José de Pocitos, del lado boliviano, es considerado como una "frontera seca", es decir, que no presenta ningún escollo o delimitación natural, que separe a los distritos. Lo único que hay es una frontera imaginaria que se extiende por 30 kilómetros, y que es permanentemente horadada por ciudadanos de uno y otro lado¹⁵⁵.

No obstante, como fortaleza podríamos mencionar las políticas que actualmente el gobierno nacional está poniendo en marcha, éstas coadyuvarían al combate de las fuerzas de seguridad contra el crimen organizado. De la misma manera la creación de la nueva oficina de lucha contra el tráfico de estupefacientes inaugurada en la provincia de Tucumán. Por otro lado, la designación y envío de más efectivos a las fronteras y el anuncio de la Ministra de Seguridad de la Nación Patricia Bullrich sobre la instalación de otros nuevos radares en las fronteras.

En tanto que se debe tener presente como oportunidad el anuncio del presidente de EE.UU. Barak Obama, de prestar colaboración con su grupo especializado en lucha contra el narcotráfico, y lo que dio a conocer la Ministra Bullrich, manifestando la funcionaria que, en la provincia de Salta, tendría base una oficina de la DEA (Drug Enforcement Administration – United States), a fin de brindar toda la colaboración y coordinación para la lucha contra el narcotráfico.

Me hago eco de las palabras del Sr. Fiscal Federal de Salta, Eduardo Villalba, quien afirmó en relación a la localidad de Salvador Mazza y su particular frontera con Bolivia, que: *“en esa zona caliente los mecanismos de control y prevención del delito se tornan más difíciles de llevar a cabo, pues esta línea imaginaria de 30 km de extensión es permanentemente cruzada de forma peatonal. Los flujos de tránsito son incontenibles y están favorecidos por ser una frontera en la que no existe ningún accidente geográfico en el límite entre ambos países”*¹⁵⁶.

---

¹⁵⁵ Franco Hessling, Diario digital El Tribuno de Salta, “En la frontera norte hay 800 gendarmes menos que en 2009” en <http://www.eltribuno.info/en-la-frontera-norte-hay-800-gendarmes-menos-que-2009-n666239>. Consultado por última vez el 19/11/16.

¹⁵⁶ Diario digital El Tribuno de Salta, “En la frontera norte hay 800 gendarmes menos que en 2009” en <http://www.eltribuno.info/en-la-frontera-norte-hay-800-gendarmes-menos-que-2009-n666239>. Consultado por última vez el 19/11/16.

El comienzo de la separación

El 13 de agosto de 1961, el Ejército de Alemania del Este cerró el paso fronterizo y construyó barricadas entre el este y el oeste de la ciudad de Berlín. En solo unos días, se levantaron bloques de cemento que dividieron la ciudad y separaron a sus habitantes por cerca de tres décadas.

■ URSS
■ EE.UU.
■ Gran Bretaña
■ Francia

BERLÍN

ESTE
OESTE

Punto de control Charlie
Para extranjeros y diplomáticos

El Muro de 155 km separaba a Berlín Occidental de Alemania Oriental.

Fortificaciones fronterizas*

Los alemanes del oeste disecaron con gránulos su lado del muro.

302 Torres de vigilancia	14.000 Guardias fronterizos	259 Persecuciones con perros	20 Bankeros	239 Fugitivos muertos	260 Heridos	5.043 Fugas exitosas (incluidos 574 soldados)

Hasta 100 m

Torre de vigilancia
Ubicada fuera o dentro del primer muro

Muro de hormigón o alambrado
A veces con advertencia electrónica

Alambreado eléctrico con alarma sonora u óptica

Alambre de púas

Camino de patrulla fronteriza
Calzada patrullada por vehículos y guardias armados

Franja de control
Cubierta con arena, a veces mirada

Muro de hormigón
Con un tubo de asbesto y cemento en la parte superior, del que no era posible agarrarse

Límite exterior de zona patrullada

Fosa anti-vehículo

3.221 personas arrestadas cerca del muro

Perros guardianes encadenados a un carril

43,1 km Longitud del muro dentro de Berlín

* Los elementos varían de acuerdo con la ubicación

ALTERNAN DE CORRIENTES

OESTE

Por otro lado, la frontera entre Albania y Kosovo, que abarca 32 Km de longitud aproximadamente, en época beligerante, se encontraba completamente minada por los serbios. Posteriormente, el territorio fue bombardeado por la OTAN. Pese a ello, en el año 2000, el entonces Comandante de la Región "Pec" en Kosovo de Gendarmería Nacional Argentina Carlos Guillermo Blanco, encontró 29 pasos clandestinos, mediante los cuales, a pesar de hallarse minados, las personas cruzaban.

[220]

El combate se debe realizar entre todos, mediante verdaderas políticas públicas, que se acerquen a la realidad señalada en el presente trabajo, dotando a las fuerzas de seguridad y policiales, no sólo de recursos humanos y técnicos, sino de instrumentos legales que hagan que su accionar llegue a cumplir los objetivos previstos por la Constitución Nacional, en procura de constituir la unión nacional, afianzar la justicia, consolidar la paz interior, proveer a la defensa común, promover el bienestar general, y asegurar los beneficios de la libertad, para nosotros, para nuestra posteridad, y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino.

ANEXO I - LEGISLACIONES

LEY N° 23.737 Y SUS MODIFICACIONES

Artículo 1°.- Reemplázase el artículo 204 del Código Penal por el siguiente texto:

Artículo 204 — Será reprimido con prisión de seis meses a tres años el que, estando autorizado para la venta de sustancias medicinales, las suministrarle en especie, calidad o cantidad no correspondiente a la receta médica o diversa de la declarada o convenida, o sin la presentación y archivo de la receta de aquellos productos que según las reglamentaciones vigentes no pueden ser comercializados sin ese requisito.

Art. 5.- Será reprimido con reclusión o prisión de cuatro a quince años y multa de seis mil a quinientos mil australes el que sin autorización o con destino ilegítimo:

- a) Siembre o cultive plantas o guarde semillas utilizables para producir estupefacientes, o materias primas, o elementos destinados a su producción o fabricación;
- b) Produzca, fabrique, extraiga o prepare estupefacientes;
- c) Comercie con estupefacientes o materias primas para su producción o fabricación o los tenga con fines de comercialización, o los distribuya, o dé en pago, o almacene o transporte;
- d) Comercie con planta o sus semillas, utilizables para producir estupefacientes, o las tenga con fines de comercialización, o las distribuya, o las dé en pago, o las almacene o transporte;
- e) Entregue, suministre, aplique o facilite a otros estupefacientes a título oneroso. Si lo fuese a título gratuito, se aplicará reclusión o prisión de tres a doce años y multa de tres mil a ciento veinte mil australes.

Si los hechos previstos en los incisos precedentes fueren ejecutados por quien desarrolla una actividad cuyo ejercicio dependa de una autorización, licencia o habilitación del poder público, se aplicará, además, inhabilitación especial de cinco a quince años.

En el caso del inciso a), cuando por la escasa cantidad sembrada o cultivada y demás circunstancias, surja inequívocamente que ella está destinada a obtener estupefacientes para consumo personal, la pena será de un mes a dos años de prisión y serán aplicables los artículos 17, 18 y 21. *(Párrafo incorporado por art. 1° de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995)*

En el caso del inciso e) del presente artículo, cuando la entrega, suministro o facilitación fuere ocasional y a título gratuito y por su escasa cantidad y demás circunstancias, surgiera inequívocamente que es para uso personal de quien lo recepta, la pena será de SEIS (6) meses a TRES (3) años de prisión y, si correspondiere, serán aplicables los artículos 17, 18 y 21. *(Párrafo incorporado por art. 1° de la Ley N° 26.052 B.O. 31/8/2005)*

Art. 6.- Será reprimido con reclusión o prisión de cuatro a quince años y multa de seis mil a quinientos mil australes el que introdujera al país estupefacientes fabricados o en cualquier etapa de su fabricación o materias primas destinadas a su fabricación o producción, habiendo efectuado una presentación correcta ante la Aduana y posteriormente alterará ilegítimamente su destino de uso.

En estos supuestos la pena será de tres a doce años de reclusión o prisión, cuando surgiera inequívocamente, por su cantidad, que los mismos no serán destinados a comercialización dentro o fuera del territorio nacional.

Si los hechos fueren realizados por quien desarrolle una actividad cuyo ejercicio depende de autorización, licencia o habilitación del poder público, se aplicará además inhabilitación especial de tres a doce años.

Art. 7.- Será reprimido con reclusión o prisión de ocho a veinte años y multa de treinta mil a novecientos mil australes, el que organice o financie cualquiera de las actividades ilícitas a que se refieren los artículos 5 y 6 precedentes.

Art. 8.- Será reprimido con reclusión o prisión de tres a quince años y multa de seis mil a trescientos mil australes e inhabilitación especial de cinco a doce años, el que estando autorizado

para la producción, fabricación, extracción, preparación, importación, exportación, distribución o venta de estupefacientes los tuviese en cantidades distintas de las autorizadas; o prepare o emplee compuestos naturales, sintéticos u oficinales que oculten o disimulen sustancias estupefacientes; y a que aplicare, entregare, o vendiere estupefacientes sin receta médica o en cantidades mayores a las recetadas.

Art. 9.- Será reprimido con prisión de dos a seis años y multa de tres mil a cincuenta mil australes e inhabilitación especial de uno a cinco años, el médico u otro profesional autorizado para recetar, que prescribiera, suministrar o entregare Estupefacientes fuera de los casos que indica la terapéutica o en dosis mayores de las necesarias. Si lo hiciera con destino ilegítimo la pena de reclusión o prisión será de cuatro a quince años.

Art. 10.- Será reprimido con reclusión o prisión de tres a doce años y multa de tres mil a cincuenta mil australes el que facilitare, aunque sea a título gratuito, un lugar o elementos, para que se lleve a cabo alguno de los hechos previstos por los artículos anteriores. La misma pena se aplicará al que facilitare un lugar para que concurren personas con el objeto de usar estupefacientes.

En caso que el lugar fuera un local de comercio, se aplicará la accesoria de inhabilitación para ejercer el comercio por el tiempo de la condena, la que se elevará al doble del tiempo de la misma si se tratare de un negocio de diversión.

Durante la sustanciación del sumario criminal el juez competente podrá decretar preventivamente la clausura del local.

Art. 11.- Las penas previstas en los artículos precedentes serán aumentadas en un tercio del máximo a la mitad del mínimo, sin que las mismas puedan exceder el máximo legal de la especie de pena de que se trate:

a) Si los hechos se cometieren en perjuicio de mujeres embarazadas o de personas disminuidas psíquicamente, o sirviéndose de menores de dieciocho años o sin perjuicio de éstos;

b) Si los hechos se cometieren subrepticamente o con violencia, intimidación o engaño.

c) Si en los hechos intervinientes tres o más personas organizadas para cometerlos;

d) Si los hechos se cometieren por un funcionario público encargado de la prevención o persecución de los delitos aquí previstos o por un funcionario público encargado de la guarda de presos y en perjuicio de éstos;

e) Cuando el delito se cometiere en las inmediaciones o en el interior de un establecimiento de enseñanza, centro asistencial, lugar de detención, institución deportiva, cultural o social o en sitios donde se realicen espectáculos o diversiones públicos o en otros lugares a los que escolares y estudiantes acuden para realizar actividades educativas, deportivas o sociales;

f) Si los hechos se cometieren por un docente, educador o empleado de establecimientos educacionales en general, abusando de sus funciones específicas.

Art. 14.- Será reprimido con prisión de uno a seis años y multa de trescientos a seis mil australes el que tuviere en su poder estupefacientes.

La pena será de un mes a dos años de prisión cuando, por su escasa cantidad y demás circunstancias, surgiere inequívocamente que la tenencia es para uso personal.

Art. 15.- La tenencia y el consumo de hojas de coca en su estado natural destinado a la práctica del coqueo o masticación, o a su empleo como infusión, no será considerada como tenencia o consumo de estupefacientes.

Art. 16.- Cuando el condenado por cualquier delito dependiere física o psíquicamente de estupefacientes, el juez impondrá, además de la pena, una medida de **seguridad curativa** que consistirá en un tratamiento de desintoxicación y rehabilitación por el tiempo necesario a estos fines, y cesará por resolución judicial, previo dictamen de peritos que así lo aconsejen.

Art. 17.- En el caso del artículo 14, segundo párrafo, si en el juicio se acreditase que la tenencia es para uso personal, declarada la culpabilidad del autor y que el mismo depende física o

psíquicamente de estupefacientes, **el juez podrá dejar en suspenso** la aplicación de la pena y someterlo a una medida de seguridad curativa por el tiempo necesario para su desinformación y rehabilitación.

Acreditado su resultado satisfactorio, se lo eximirá de la aplicación de la pena. Si transcurridos dos años de tratamiento no se ha obtenido un grado aceptable de recuperación por su falta de colaboración, deberá aplicársele la pena y continuar con la medida de seguridad por el tiempo necesario o solamente esta última.

Art. 18.-En el caso de artículo 14, segundo párrafo, si durante el sumario se acreditase por semiplena prueba que la tenencia es para uso personal y existen indicios suficientes a criterio del juez de la responsabilidad del procesado y éste dependiere física o psíquicamente de estupefacientes, con su consentimiento, **se le aplicará un tratamiento curativo** por el tiempo necesario para su desintoxicación y rehabilitación y se suspenderá el trámite del sumario.

Acreditado su resultado satisfactorio, se dictará sobreseimiento definitivo. Si transcurridos dos años de tratamiento, por falta de colaboración del procesado no se obtuvo un grado aceptable de recuperación, se reanudará el trámite de la causa y, en su caso, podrá aplicársele la pena y continuar el tratamiento por el tiempo necesario, o mantener solamente la medida de seguridad.

Art. 21.- En el caso del artículo 14, segundo párrafo, si el procesado **no dependiere física o psíquicamente** de estupefacientes por tratarse de un principiante o experimentador, el juez de la causa podrá, por única vez, sustituir la pena por una medida de **seguridad educativa** en la forma y modo que judicialmente se determine.

Tal medida, debe comprender el cumplimiento obligatorio de un programa especializado relativo al comportamiento responsable frente al uso y tenencia indebida de estupefacientes, que con una duración mínima de tres meses, la autoridad educativa nacional o provincial, implementará a los efectos del mejor cumplimiento de esta ley.

La sustitución será comunicada al Registro Nacional de Reincidencia y Estadística Criminal y Carcelaria, organismo que lo comunicará solamente a los tribunales del país con competencia para la aplicación de la presente Ley, cuando éstos lo requiriesen.

Si concluido el tiempo de tratamiento éste no hubiese dado resultado satisfactorio por la falta de colaboración del condenado, el tribunal hará cumplir la pena en la forma fijada en la sentencia.

Art. 24.- El que sin autorización o violando el control de la autoridad sanitaria, ingrese en la zona de frontera delimitada por ley, precursores o productos químicos aptos para la elaboración o fabricación de estupefacientes, será reprimido con multa de tres mil a seiscientos mil australes, inhabilitación especial de uno a cinco años y comiso de la mercadería en infracción, sin perjuicio de las demás sanciones que pudieran corresponder.

Los precursores, y productos químicos serán determinados en listas que, por decreto, el Poder Ejecutivo Nacional debe elaborar a ese fin y actualizar periódicamente.

Art. 26 Bis.- La prueba que consista en fotografías, filmaciones o grabaciones, será evaluada por el tribunal en la medida en que sea comprobada su autenticidad.

(Artículo incorporado por art. 3° de la Ley N° 24.424 NB.O. 9/1/1995)

Art. 27.- En todos los casos en que el autor de un delito previsto en esta Ley lo cometa como agente de una persona jurídica y la característica requerida para el autor no la presente éste sino la persona jurídica, será reprimido como si el autor presentare esa característica.

Art. 29 BIS.- Será reprimido con reclusión o prisión de uno a seis años, el que tomare parte en una confabulación de dos o más personas, para cometer alguno de los delitos previstos en los artículos 5, 6, 7, 8, 10 y 25 de la presente ley, y en el artículo 866 del Código Aduanero.

La confabulación será punible a partir del momento en que alguno de sus miembros realice actos manifiestamente reveladores de la decisión común de ejecutar el delito para el que se habían concertado.

Quedará eximido de pena el que revelare la confabulación a la autoridad antes de haberse comenzado la ejecución del delito para el que se la había formado, así como el que espontáneamente impidiera la realización del plan.

(Artículo incorporado por art. 4° de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995)

Art. 29 TER.- A la persona incurso en cualquiera de los delitos previstos en la presente ley y en el artículo 866 del Código Aduanero, el tribunal podrá reducirle las penas hasta la mitad del mínimo y del máximo o eximirla de ellas, cuando durante la sustanciación del proceso o con anterioridad a su iniciación:

a) Revelare la identidad de coautores, partícipes o encubridores de los hechos investigados o de otros conexos, proporcionando datos suficientes que permitan el procesamiento de los sindicados o un significativo progreso de la investigación.

b) Aportare información que permita secuestrar sustancias, materias primas precursores químicos, medios de transporte, valores, bienes, dinero o cualquier otro activo de importancia, provenientes de los delitos previstos en esta ley.

A los fines de la exención de pena de valorará especialmente la información que permita desbaratar una organización dedicada a la producción, comercialización o tráfico de estupefacientes.

La reducción o eximición de pena no procederá respecto de la pena de inhabilitación.

(Artículo incorporado por art. 5 de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995)

Art. 31.- Efectivos de cualesquiera de los organismos de seguridad y de la Administración Nacional de Aduanas podrán actuar en jurisdicción de las otras en persecución de delincuentes, sospechosos de delitos e infractores de esta Ley o para la realización de diligencias urgentes relacionadas con la misma, debiendo darse inmediato conocimiento al organismo de seguridad del lugar.

Los organismos de seguridad y la Administración Nacional de Aduanas adoptarán un mecanismo de consulta permanente y la Policía Federal Argentina ordenará la información que le suministren aquéllos, quienes tendrán un sistema de acceso al banco de datos para una eficiente lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes en todo el país.

Mantendrán su vigencia los convenios que hubiesen celebrado los organismos de seguridad, la Administración Nacional de Aduanas y demás entes administrativos con el objeto de colaborar y aunar esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico y la prevención del abuso de drogas.

Art. 31 Bis.- Durante el curso de una investigación y a los efectos de comprobar la comisión de algún delito previsto en esta ley o en el artículo 866 del Código Aduanero, de impedir su consumación, de lograr la individualización o detención de los autores, partícipes o encubridores, o para obtener y asegurar los medios de prueba necesarios, el juez por resolución fundada podrá disponer, si las finalidades de la investigación no pudieran ser logradas de otro modo, que agentes de las fuerzas de seguridad en actividad, actuando en forma encubierta:

a) Se introduzcan como integrantes de organizaciones delictivas que tengan entre sus fines la comisión de los delitos previstos en esta ley o en el artículo 866 del Código Aduanero, y

b) Participen en la realización de alguno de los hechos previstos en esta ley o en el artículo 866 del Código Aduanero.

La designación deberá consignar el nombre verdadero del agente y la falsa identidad con la que actuará en el caso, y será reservada fuera de las actuaciones y con la debida seguridad.

La información que el agente encubierto vaya logrando, será puesta de inmediato en conocimiento del juez. La designación de un agente encubierto deberá mantenerse en estricto secreto. Cuando fuere absolutamente imprescindible aportar como prueba la información personal del agente encubierto, éste declarará como testigo, sin perjuicio de adoptarse, en su caso, las medidas previstas en el artículo 31 quinqués.

(Artículo incorporado por art. 6° de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995).

Art. 31 Ter.- No será punible el agente encubierto que como consecuencia necesaria del desarrollo de la actuación encomendada, se hubiese visto compelido a incurrir en un delito, siempre que éste no implique poner en peligro cierto la vida o la integridad física de una persona o la imposición de un grave sufrimiento físico o moral a otro.

Cuando el agente encubierto hubiese resultado imputado en un proceso, hará saber confidencialmente su carácter al juez interviniente, quien en forma reservada recabará la pertinente información a la autoridad que corresponda.

Si el caso correspondiere a las previsiones del primer párrafo de este artículo, el juez lo resolverá sin develar la verdadera identidad del imputado.

(Artículo incorporado por art. 7° de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995).

Art. 34.- Los delitos previstos y penados por esta ley serán de competencia de la justicia federal en todo el país, excepto para aquellas provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que, mediante ley de adhesión, opten por asumir su competencia en las condiciones y con los alcances que se prevén a continuación:

1. Artículo 5° incisos c) y e), cuando se comercie, entregue, suministre o facilite estupefacientes fraccionados en dosis destinadas directamente al consumidor.

2. Artículo 5° penúltimo párrafo.

3. Artículo 5° Último párrafo.

4. Artículo 14.

5. Artículo 29.

6. Artículos 204, 204 bis, 204 ter y 204 quater del Código Penal.

(Artículo sustituido por art. 2° de la Ley N° 26.052 B.O. 31/8/2005)

Art. 34 Bis.- Las personas que denuncien cualquier delito previsto en esta ley o en el artículo 866 del Código Aduanero, se mantendrán en el anonimato.

(Artículo incorporado por art. 13 de la Ley N° 24.424 B.O. 9/1/1995).

Art. 39.- Salvo que se hubiese resuelto con anterioridad, la sentencia condenatoria decidirá definitivamente respecto de los bienes decomisados y de los beneficios económicos a que se refiere el artículo 30.

Los bienes o el producido de su venta se destinarán a la Lucha contra el Tráfico ilegal de estupefacientes, su prevención y la rehabilitación de los afectados por el consumo.

El mismo destino se dará a las multas que se recauden por aplicación de esta ley.

Asimismo, el mismo destino se le dará a los bienes decomisados o al producido de su venta, por los delitos previstos en la sección XII, Título I de la Ley 22.415, cuando el objeto de dichos delitos sean estupefacientes, precursores o productos químicos.

En las causas de jurisdicción federal y nacional los jueces o las autoridades competentes entregarán las multas, los beneficios económicos y los bienes decomisados o el producido de su venta a que se refieren los párrafos precedentes, conforme lo establecido por esta ley.

En las causas de jurisdicción provincial las multas, los beneficios económicos y los bienes decomisados o el producido de su venta, corresponderá a la provincia.

Art. 40.- Modifícase el último párrafo del art. 77 del Código Penal por el siguiente texto:

El término estupefacientes comprende los estupefacientes, psicotrópicos y demás sustancias susceptibles de producir dependencia física o psíquica que se incluyan en las listas que se elaboren y actualicen periódicamente por decreto del Poder Ejecutivo nacional.

LEY N° 26.052

MODIFICACION DEL REGIMEN PENAL DE ESTUPEFACIENTES

ARTICULO 1° - Incorpórase como último párrafo del artículo 5° de la Ley 23.737 el siguiente:

"En el caso del inciso e) del presente artículo, cuando la entrega, suministro o facilitación fuere ocasional y a título gratuito y por su escasa cantidad y demás circunstancias, surgiera inequívocamente que es para uso personal de quien lo recepta, la pena será de SEIS (6) meses a TRES (3) años de prisión y, si correspondiere, serán aplicables los

artículos 17, 18 y 21."

Modifica a: Ley 23.737 Art.5

ARTICULO 2° - Sustitúyese el artículo 34 de la Ley 23.737 por el siguiente:

"Artículo 34: Los delitos previstos y penados por esta ley serán de competencia de la justicia federal en todo el país, excepto para aquellas provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que, mediante ley de adhesión, opten por asumir su competencia en las condiciones y con los alcances que se prevén a continuación:

1. Artículo 5° incisos c) y e), cuando se comercie, entregue, suministre o facilite estupefacentes fraccionados en dosis destinadas directamente al consumidor.

2. Artículo 5° penúltimo párrafo.

3. Artículo 5° Último párrafo.

4. Artículo 14.

5. Artículo 29.

6. Artículos 204, 204 bis, 204 ter y 204 quater del Código Penal.

Modifica a: Ley 23.737 Art.34

ARTICULO 3° - Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo anterior, conocerá la justicia federal cuando la causa tuviere conexidad subjetiva con otra sustanciada en dicho fuero.

ARTICULO 4° - En caso de duda sobre la competencia, prevalecerá la justicia federal.

ARTICULO 5° - A los efectos de la presente ley, establécese un sistema de transferencias proporcionales, a las jurisdicciones (provinciales o a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires) que adhieran, y que así lo requieran de los créditos presupuestarios de la Administración Pública Nacional, Ministerio Público y Poder Judicial de la Nación correspondientes a fuerzas de seguridad, servicio penitenciario y prestación de justicia con el objeto de garantizar la ejecución de la presente ley.

ARTICULO 6° - Sustitúyese el artículo 39 de la Ley 23.737 por el siguiente:

"Artículo 39.- Salvo que se hubiese resuelto con anterioridad, la sentencia condenatoria decidirá definitivamente respecto de los bienes decomisados y de los beneficios económicos a que se refiere el artículo 30.

Los bienes o el producido de su venta se destinarán a la Lucha contra el Tráfico ilegal de estupefacentes, su prevención y la rehabilitación de los afectados por el consumo.

El mismo destino se dará a las multas que se recauden por aplicación de esta ley. Asimismo, el mismo destino se le dará a los bienes decomisados o al producido de su venta, por los delitos previstos en la sección XII, Título I de la Ley 22.415, cuando el objeto de dichos delitos sea estupefacentes, precursores o productos químicos.

En las causas de jurisdicción federal y nacional los jueces o las autoridades competentes entregarán las multas, los beneficios económicos y los bienes decomisados o el producido de su venta a que se refieren los párrafos precedentes, conforme lo establecido por esta ley.

"En las causas de jurisdicción provincial las multas, los beneficios económicos y los bienes decomisados o el producido de su venta, corresponderá a la provincia.

Modifica a: Ley 23.737 Art.39

ARTICULO 7º - Las causas en trámite alcanzadas por la presente ley continuarán su tramitación por ante el fuero en que se estuvieren sustanciando.

ARTICULO 8º. De forma.

LEY 23.554 DE DEFENSA NACIONAL

Promulgada: Abril 26 de 1988

TITULO I

Principios básicos

Artículo 1º – La presente Ley establece las bases jurídicas, orgánicas y funcionales fundamentales para la preparación, ejecución y control de la defensa nacional.

Art. 2º – La Defensa Nacional es la integración y la acción coordinada de todas las fuerzas de la Nación para la solución de aquellos conflictos que requieran el empleo de las Fuerzas Armadas, en forma disuasiva o efectiva, para enfrentar las agresiones de origen externo.

Tiene por finalidad garantizar de modo permanente la soberanía e independencia de la Nación Argentina, su integridad territorial y capacidad de autodeterminación; proteger la vida y la libertad de sus habitantes.

Art. 3º – La Defensa Nacional se concreta en un conjunto de planes y acciones tendientes a prevenir o superar los conflictos que esas agresiones generen, tanto en tiempo de paz como de guerra, conducir todos los aspectos de la vida de la Nación durante el hecho bélico, así como consolidar la paz, concluida la contienda.

Art. 4º – Para dilucidar las cuestiones atinentes a la Defensa Nacional, se deberá tener permanentemente en cuenta la diferencia fundamental que separa a la Defensa Nacional de la Seguridad Interior. La Seguridad Interior será regida por una Ley Especial.

LEY N° 24.059 - SEGURIDAD INTERIOR

Promulgada: Enero 6 de 1992.

Título I

Principios básicos

ARTICULO 1º — La presente ley establece las bases jurídicas, orgánicas y funcionales del sistema de planificación, coordinación, control y apoyo del esfuerzo nacional de policía tendiente a garantizar la seguridad interior.

ARTICULO 2º — A los fines de la presente ley se define como seguridad interior a la situación de hecho basada en el derecho en la cual se encuentran resguardadas la libertad, la vida y el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y la plena vigencia de las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la Constitución Nacional.

ARTICULO 3º — La seguridad interior implica el empleo de los elementos humanos y materiales de todas las fuerzas policiales y de seguridad de la Nación a fin de alcanzar los objetivos del artículo 2º.

ARTICULO 4º — La seguridad interior tiene como ámbito espacial el territorio de la República Argentina, sus aguas jurisdiccionales y su espacio aéreo.

Título VI

Del empleo subsidiario de elementos de combate de las fuerzas armadas en operaciones de seguridad interior

ARTICULO 31. — Sin perjuicio del apoyo establecido en el artículo 27, las fuerzas armadas serán empleadas en el restablecimiento de la seguridad interior dentro del territorio nacional, en aquellos casos excepcionales en que el sistema de seguridad interior descrito en esta ley resulte insuficiente a criterio del Presidente de la Nación para el cumplimiento de los objetivos establecidos en el artículo 2º.

ARTICULO 32. — A los efectos del artículo anterior el Presidente de la Nación, en uso de las atribuciones contenidas en el artículo 86, inciso 17 de la Constitución Nacional, dispondrá el empleo de elementos de combate de las fuerzas armadas para el restablecimiento de la normal situación de seguridad interior, previa declaración del estado de sitio.

En los supuestos excepcionales precedentemente aludidos, el empleo de las fuerzas armadas se ajustará, además, a las siguientes normas:

a) La conducción de las fuerzas armadas, de seguridad y policiales nacionales y provinciales queda a cargo del Presidente de la Nación asesorado por los comités de crisis de esta ley y la 23.554;

b) Se designará un comandante operacional de las fuerzas armadas y se subordinarán al mismo todas las demás fuerzas de seguridad y policiales exclusivamente en el ámbito territorial definido para dicho comando;

c) Tratándose la referida en el presente artículo de una forma excepcional de empleo, que será desarrollada únicamente en situaciones de extrema gravedad, la misma no incidirá en la doctrina, organización, equipamiento y capacitación de las fuerzas armadas, las que mantendrán las características derivadas de la aplicación de la ley 23.554.

DECRETO 228/2016 - SEGURIDAD PÚBLICA

Declárase la Emergencia de Seguridad Pública.

VISTO las Leyes Nros. 22.352, 22.415 (Código Aduanero) y sus modificatorias, 23.737 y sus modificatorias, la Ley de Seguridad Interior N° 24.059, la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas del Control del Sector Público Nacional N° 24.156 y sus modificatorias, 24.769 y sus modificatorias, la Ley de Inteligencia Nacional N° 25.520 modificada por su similar N° 27.126, la Ley de Prevención y Sanción de la Trata de Personas y Asistencia a sus Víctimas N° 26.364 modificada por su similar N° 26.842, la Ley de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016 N° 27.198 y sus modificaciones, el Decreto-Ley N° 15.385 del 13 de junio de 1944 (ratificado por Ley N° 12.913), los Decretos Nros. 1023 del 13 de agosto de 2001 y sus modificatorios, 1091 del 20 de julio de 2011 —prorrogado por los Decretos Nros. 296 del 29 de diciembre de 2011, 2689 del 28 de diciembre de 2012, 2221 del 18 de diciembre de 2013, 2574 del 22 de diciembre de 2014 y 152 del 12 de enero de 2016—, 1345 del 1º de noviembre de 2005, 912 del 19 de junio de 2006, 1052 del 27 de junio de 2008, 1134 del 25 de agosto de 2009, 621 del 3 de mayo de 2010, 1103 del 28 de julio de 2010, 1842 del 1º de diciembre de 2010, 971 del 26 de junio de 2012 y 2415 del 11 de diciembre de 2014, la Resolución del ex MINISTERIO DEL INTERIOR N° 788 del 23 de abril de 2007, la Acordada de la CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN N° 28 del 27 de octubre de 2015, y

CONSIDERANDO:

Que la seguridad es un derecho transversal a todos los derechos reconocidos explícita e implícitamente por la CONSTITUCIÓN NACIONAL y los tratados sobre derechos humanos.

Que la Ley de Seguridad Interior N° 24.059 define como “seguridad interior” a la situación de hecho basada en el derecho en la cual se encuentran resguardados la libertad, la vida y

el patrimonio de los habitantes, sus derechos y garantías y la plena vigencia de las instituciones del sistema representativo, republicano y federal que establece la CONSTITUCIÓN NACIONAL.

Que su goce es fundamental para el normal desarrollo de los proyectos de vida de cada individuo que habita la Nación, como también la base necesaria para el progreso económico y cultural de la República.

Que son los sectores más vulnerables del pueblo argentino en quienes impacta de lleno la inseguridad social y la espiral creciente del delito, por lo que resulta imperioso que el ESTADO NACIONAL haga valer el poder de policía de seguridad del que lo inviste la CONSTITUCIÓN NACIONAL.

Que, en este sentido, los delitos de trata de personas no reparan en el origen de sus víctimas, generando una preocupación constante a todas las familias argentinas.

Que la gravedad de los delitos requirió por parte del ESTADO NACIONAL instrumentar un Programa Nacional de Rescate y Acompañamiento a las Personas Damnificadas por el Delito de Trata.

Que es decisión de este Gobierno combatir el narcotráfico con el máximo rigor, a fin de dar acabada respuesta a la profunda preocupación por este tema evidenciada por la ciudadanía.

Que el narcotráfico y sus delitos asociados, no quedan atrás en este escenario y constituyen una irrenunciable y excluyente cuestión de Estado al encontrarse inextricablemente ligados a la inseguridad.

Que la droga arruina la vida de familias enteras y no podemos resignarnos ni aceptar esta realidad como algo natural.

Que la problemática del narcotráfico no sólo afecta a la salud y la seguridad ciudadana, sino que importa una violación a la soberanía nacional en tanto se trata de un crimen cuya naturaleza es claramente transnacional.

Que tales circunstancias ameritan adoptar las medidas que permitan extremar el uso de los recursos del ESTADO NACIONAL en orden a enfrentar los flagelos señalados.

Que la realidad del delito encontró al Estado sin capacidad de dar respuesta satisfactoria a las demandas sociales de mayor seguridad.

Que no escapa de esta realidad la evolución del crimen complejo a versiones más sofisticadas de dichas conductas punibles, pero no por ello menos agresivas contra el pueblo argentino.

Que también es una constante que diversos delitos —como la trata de personas, el lavado de dinero, los ciberdelitos y el narcotráfico— se den conjuntamente como una manifestación de las diferentes aristas que asume el crimen organizado transnacional.

Que la Acordada de la CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN N° 28/15 brinda un claro panorama de la acuciante situación en la que se encuentra la sociedad argentina, la que se traduce en un verdadero “estado de emergencia en seguridad” que obliga al PODER EJECUTIVO NACIONAL a disponer de las herramientas legales a su alcance para velar por la tranquilidad de los habitantes de la Nación.

Que, con meridiana claridad, el Alto Tribunal ha señalado, refiriéndose al narcotráfico, que “...la naturaleza de estos delitos, cuya cadena de organización supera la jurisdicción de un único tribunal, y su gran complejidad de investigación, exige que se extremen los esfuerzos de todas las autoridades a fin de obtener los mejores resultados”; y que “...el esfuerzo individual de jueces y juezas de todo el país necesita ser complementado con la colaboración concreta de las fuerzas de seguridad, autoridades migratorias, otras dependencias del Poder Ejecutivo Nacional y Provinciales en una actuación conjunta”.

Que, en la reunión del CONSEJO DE SEGURIDAD INTERIOR del 17 de diciembre de 2015, integrada por representantes del Gobierno Nacional, la Provincias y el Gobierno de la

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES y miembros de las fuerzas policiales y de seguridad, se aprobó por unanimidad declarar la “emergencia de seguridad pública”.

Que el “OPERATIVO ESCUDO NORTE”, establecido por el Decreto N° 1091/11 y sus prórrogas, no ha dado a la fecha los resultados esperados.

Que a los fines de alcanzar el cumplimiento de los objetivos propuestos, resulta necesario rediseñar el “OPERATIVO ESCUDO NORTE” y adoptar las medidas pertinentes para la inmediata adquisición de elementos de tecnología de seguridad de fronteras.

Que resulta también necesario renovar la vigencia de los protocolos para la defensa del espacio aeroespacial ya utilizados en los últimos DIEZ (10) años en NUEVE (9) oportunidades diferentes mediante los Decretos Nros. 1345/05, 912/06, 1052/08, 1134/09, 621/10, 1103/10, 1842/10, 971/12 y 2415/14.

Que resulta necesario levantar el carácter secreto de las normas señaladas en el considerando anterior.

Que asimismo resulta procedente instruir a los diferentes Ministerios con competencia en la materia, para la inmediata adopción de medidas conducentes a los fines que se pretenden obtener mediante el dictado del presente.

Que el SISTEMA FEDERAL DE COMUNICACIONES POLICIALES (SIFCOP) ha permitido contar desde el 16 de marzo de 2015 al 11 de enero de 2016 con guarismos ciertos de estadísticas criminales; así se han registrado 29.948 medidas, de las cuales 8.146 corresponden a órdenes de captura y/o detención; 4.077, a prohibiciones de salidas del país o Provincias; 5.349, a búsquedas de personas extraviadas, 3.678, a solicitudes de paradero por comparendo; 265, a hábeas corpus; 961, a medidas restrictivas; 4.757, a órdenes de secuestro vehicular; 149, a pedidos de secuestros de armas; 191, a pedidos de secuestros de elementos diversos; y 2.375, a medidas judiciales de otro orden, en todos los casos respecto de temas judicializados.

Que, en orden a los resultados obtenidos, resulta conveniente invitar a las autoridades provinciales, que aún no lo han hecho, a integrarse al SIFCOP.

Que deviene necesario proyectar políticas integrales de asistencia a las víctimas del crimen organizado; como así también disponer las medidas presupuestarias necesarias para abordar inmediatamente la situación de inseguridad reseñada.

Que la SUBSECRETARÍA DE ASUNTOS JURÍDICOS del MINISTERIO DE SEGURIDAD ha tomado la intervención que le corresponde.

Que la presente medida se dicta de acuerdo a las facultades emergentes del artículo 99, inciso 1 de la CONSTITUCIÓN NACIONAL.

Por ello,

LA VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN ARGENTINA EN EJERCICIO DEL PODER EJECUTIVO

DECRETA:

TÍTULO I - DECLARACIÓN DE EMERGENCIA DE SEGURIDAD PÚBLICA

Artículo 1° — DECLARACIÓN DE EMERGENCIA. Declárase la “emergencia de seguridad pública” en la totalidad del territorio nacional con el objeto de revertir la situación de peligro colectivo creada por el delito complejo y el crimen organizado, que afecta a la REPÚBLICA ARGENTINA, por el término de TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) días corridos a partir de la publicación del presente, la que podrá ser prorrogada fundadamente.

Se entiende, a los efectos del presente Decreto, como delito complejo y crimen organizado, pero no limitándose a ello, a:

a) Delitos de producción, tráfico y comercialización de estupefacientes previstos en la Ley N° 23.737.

b) Delitos de contrabando de armas y contrabando de estupefacientes previstos en la Ley N° 22.415.

c) Delitos relacionados con las actividades de una asociación ilícita calificada en los términos del artículo 210 bis del Código Penal o de una asociación ilícita terrorista en los términos del artículo 41 quinquies del Código Penal.

d) Delitos cometidos por asociaciones ilícitas (artículo 210 del Código Penal) organizadas para cometer delitos por fines políticos o raciales.

e) Delitos de fraude contra la Administración Pública (artículo 174, inciso 5°, del Código Penal).

f) Delitos contra la Administración Pública previstos en los Capítulos VI, VII, VIII, IX y IX bis del Título XI del Libro Segundo del Código Penal.

g) Delitos de prostitución de menores y pornografía infantil, previstos en los artículos 125, 125 bis y 128 del Código Penal.

h) Delitos de financiación del terrorismo (artículo 306 del Código Penal).

i) Delitos de extorsión (artículo 168 del Código Penal).

j) Delitos previstos en la Ley N° 24.769.

k) Delitos de trata de personas (Ley N° 26.364).

Art. 2° — ADHESIÓN DE LAS PROVINCIAS. Invítase a las Provincias y a la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES a adherir al presente mediante la respectiva declaración de emergencia en los ámbitos territoriales de sus jurisdicciones.

TÍTULO II

OPERATIVO FRONTERAS Y FORTALECIMIENTO DEL CONTROL DE PUERTOS, HIDROVÍAS Y MAR ARGENTINO

Art. 3° — “OPERATIVO FRONTERAS”. Transfórmase el “OPERATIVO ESCUDO NORTE” establecido por el Decreto N° 1091/11 y sus prórrogas, en “OPERATIVO FRONTERAS”.

Dicho operativo es de carácter permanente.

Art. 4° — CONTROL MATERIAL Y TECNOLÓGICO DE LA ZONA DE FRONTERAS. Dispónese en forma inmediata la adopción de las medidas necesarias para la adquisición de los dispositivos técnicos materiales y tecnológicos de la Zona de Fronteras, conforme las necesidades operativas que disponga el MINISTERIO DE SEGURIDAD sobre la Zona de Frontera con relación a los objetivos establecidos por el presente Decreto sobre el delito complejo y organizado.

Art. 5° — RADARIZACIÓN DE LA FRONTERA NORTE. El MINISTERIO DE DEFENSA dispondrá las medidas necesarias a fin de garantizar que la radarización de la Frontera Norte permita un eficiente control y una efectiva disponibilidad de información en relación a la ocupación y tránsito diario que se despliegue dentro del espacio aéreo soberano, que permita la consecución de los objetivos fijados en el presente Decreto. A tales fines, las autoridades con responsabilidades primarias en la materia tendrán en cuenta las necesidades técnicas de los sistemas de radarización con el propósito de lograr la optimización de los recursos existentes en orden a la consecución de sus cometidos.

Art. 6° — HIDROVÍAS Y MAR ARGENTINO. Autorízase la adquisición del material necesario para incrementar la vigilancia y control en el ámbito de la frontera fluvial e hidrovías dentro del territorio nacional, así como en los puertos y espacios marítimos de jurisdicción nacional.

Art. 7° — ADUANAS. Instrúyese al MINISTERIO DE SEGURIDAD para que, dentro de los TREINTA (30) días corridos de publicada la presente medida, lleve adelante las operaciones necesarias conjuntamente con la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP) a fin de establecer los estándares y la normativa de seguridad concerniente a las ZONAS

PRIMARIAS ADUANERAS con el objeto de coordinar las actividades que desarrollarán en orden a los objetivos fijados en la presente declaración de emergencia.

Art. 8° — ACTUACIÓN CONJUNTA DE LAS JURISDICCIONES LOCALES Y FEDERAL. Los Gobernadores de Provincia, en su carácter de agentes naturales del Gobierno Federal, y el Jefe de Gobierno de la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES, en el marco de la Ley de Seguridad Interior N° 24.059 y de las medidas tomadas en el CONSEJO DE SEGURIDAD INTERIOR, facilitarán y prestarán, coordinadamente con las fuerzas policiales y de seguridad federales, todo el apoyo y logística que se les solicite en sus respectivas jurisdicciones a los efectos del cumplimiento y éxito de las operaciones que se emprendan en la lucha contra el delito complejo y el crimen organizado.

Las Provincias y el Gobierno de la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES enviarán sus respectivas estadísticas criminales actualizadas al MINISTERIO DE SEGURIDAD, mientras que aquella información relativa a denuncias, investigaciones y hechos flagrantes vinculados al tráfico de estupefacientes, lo harán al REGISTRO ÚNICO DE ANÁLISIS DE NARCOTRÁFICO (RUAN) creado por la Resolución del ex MINISTERIO DEL INTERIOR N° 788/07.

Art. 9° — PROTECCIÓN DEL ESPACIO AÉREO. Apruébanse las “Reglas de Protección Aeroespacial”, que como ANEXO I, forman parte del presente Decreto.

Art. 10. — LEVANTAMIENTO DEL “SECRETO MILITAR”. Levántase el “secreto militar” que fuera oportunamente declarado respecto de las “Reglas de Empeñamiento para la Defensa Aeroespacial” aprobadas por Decreto N° 2415/14 y que, como ANEXO II, forman parte integrante del presente Decreto.

TÍTULO III

SISTEMA FEDERAL DE COMUNICACIONES POLICIALES (SIFCOP) Y ACUERDOS INTERMINISTERIALES

Art. 11. — CONVENIO DE INTEGRACIÓN CON EL PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN. El MINISTERIO DE SEGURIDAD propondrá al PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN la celebración de un convenio con el objeto de interconectar el sistema informático de la Justicia Nacional y Federal con el SISTEMA FEDERAL DE COMUNICACIONES POLICIALES — SIFCOP—, a fin de lograr la automatización en las comunicaciones de las medidas judiciales de todas las instancias con las fuerzas policiales y de seguridad.

Art. 12. — INTERIOR. Invítase a las Provincias que a la fecha aún no lo han efectuado, a suscribir el convenio de adhesión al SIFCOP, para lo cual serán asistidas técnicamente por la Autoridad de Aplicación y provistas de los elementos materiales e informáticos necesarios para la puesta en marcha de dicho sistema de comunicaciones.

Art. 13. — DELITOS DE TRATA DE PERSONAS Y DESAPARICIÓN DE PERSONAS. Ordénase al MINISTERIO DE SEGURIDAD y al MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS que actualicen las bases informáticas de las víctimas del delito de trata de personas y de los menores de edad con el debido resguardo de confidencialidad.

Art. 14. — TRAZABILIDAD DE LOS EQUIPAJES. El MINISTERIO DE TRANSPORTE dispondrá las medidas necesarias para garantizar la efectiva identificación de los equipajes y/o bultos en todo tipo de transporte comercial y la identificación de su propietario, poseedor, tenedor o despachante.

Art. 15. — SEGURIDAD AÉREA. Instrúyese al MINISTERIO DE SEGURIDAD, al MINISTERIO DE DEFENSA y al MINISTERIO DE TRANSPORTE para que, dentro de los TREINTA (30) días desde la publicación del presente, adopten las medidas necesarias destinadas a la coordinación de acciones e intercambio de información con el objeto de reforzar los medios de seguridad en todos los medios de transporte aéreo.

Art. 16. — SEGURIDAD EN LAS COMUNICACIONES. Instrúyese al MINISTERIO DE SEGURIDAD y al MINISTERIO DE COMUNICACIONES para que, dentro de los TREINTA

(30) días desde la publicación del presente, adopten las medidas necesarias destinadas a la coordinación dentro de sus respectivas competencias de los aspectos relacionados con las comunicaciones en orden a los objetivos planteados en la lucha contra el delito complejo y el crimen organizado.

TÍTULO IV

GABINETE DE SEGURIDAD HUMANA

Art. 17. — CREACIÓN DEL GABINETE DE SEGURIDAD HUMANA. Los Ministros de Seguridad, de Justicia y Derechos Humanos y de Desarrollo Social constituirán el GABINETE DE SEGURIDAD HUMANA, que será coordinado por el Jefe de Gabinete de Ministros.

Será cometido del GABINETE DE SEGURIDAD HUMANA coordinar las atribuciones de cada cartera respecto de los aspectos concurrentes a la emergencia que aquí se declara, en orden a lograr la ejecución de las políticas de Estado en materia de seguridad y lucha contra el delito, crimen organizado, corrupción, trata de personas y narcotráfico.

TÍTULO V

CONVOCATORIAS

Art. 18. — CONVOCATORIA A PERSONAL EN SITUACIÓN DE RETIRO. Facúltase al MINISTERIO DE SEGURIDAD a disponer la convocatoria, por intermedio de la POLICÍA FEDERAL ARGENTINA, la PREFECTURA NAVAL ARGENTINA, la GENDARMERÍA NACIONAL y la POLICÍA DE SEGURIDAD AEROPORTUARIA, de su personal retirado, a efectos de prestar servicio en el marco del presente Decreto en los términos de sus respectivas leyes y reglamentaciones. En ningún caso podrá reintegrarse al servicio personal retirado que haya sido condenado en causas vinculadas con delitos de lesa humanidad, que se encuentre procesado penalmente, o que haya pasado a retiro obligatorio por razones disciplinarias.

TÍTULO VI

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

Art. 19. — COMPRAS Y CONTRATACIONES. Déjase establecido que la presente declaración de emergencia de seguridad pública encuadra dentro de las excepciones previstas por el Decreto N° 1023/01 y sus modificatorios en su artículo 25, inciso d), apartados 5° y 6°.

Art. 20. — TRANSPARENCIA DE LOS ACTOS DE GOBIERNO. Sin perjuicio del encuadre de las compras y/o contrataciones en el marco de la presente declaración de emergencia de seguridad, se respetarán los principios contenidos en la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional N° 24.156 y sus modificatorias, quedando todas las operaciones y los actos de gobierno sujetos a las condiciones de transparencia de la gestión, legalidad, economía, eficiencia y eficacia.

Art. 21. — COLABORACIÓN DE LA AFIP. Cuando el objeto de la compra y/o la contratación trate respecto de elementos, objetos, software de fabricación o desarrollo extranjero y/o cualquier otro elemento comprado en el marco de la presente declaración de emergencia de seguridad pública, la autoridad competente dispondrá las medidas administrativas necesarias para que en el marco de las leyes y reglamentaciones vigentes dichos objetos ingresen al país en el más breve plazo que resulte posible para su inmediata operatividad en la lucha contra el delito complejo y el crimen organizado.

Art. 22. — MODIFICACIÓN DE PARTIDAS PRESUPUESTARIAS. El Jefe de Gabinete de Ministros dispondrá la modificación de las partidas presupuestarias necesarias de la Ley N° 27.198 y sus modificaciones para hacer frente a la presente declaración de emergencia de seguridad pública y a las mayores erogaciones que exija para el MINISTERIO DE SEGURIDAD y el MINISTERIO DE DEFENSA el cumplimiento de los objetivos propuestos en la lucha contra el crimen complejo.

Art. 23. — La presente medida tendrá vigencia a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 24. — Comuníquese, publíquese, dése a la DIRECCIÓN NACIONAL DEL REGISTRO OFICIAL y archívese. — MICHETTI. — Julio C. Martínez. — Germán C. Garavano. — Patricia Bullrich. — Rogelio Frigerio.

ANEXO I

“REGLAS DE PROTECCIÓN AEROESPACIAL”

I. NIVELES DE CONDUCCIÓN

Para la aplicación de las presentes REGLAS DE PROTECCIÓN AEROESPACIAL (RPA) se consideraran las siguientes autoridades:

a) AUTORIDAD NACIONAL RESPONSABLE. El Presidente de la Nación Argentina como Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas, establece mediante el presente Decreto la aprobación de las REGLAS DE PROTECCIÓN AEROESPACIAL, que delegará a la Autoridad de Aplicación.

b) AUTORIDAD DE APLICACIÓN. Es la autoridad responsable de la supervisión y dirección general de las actividades operacionales que se realicen en cumplimiento de la Misión asignada por el presente decreto.

Son autoridades de aplicación de las presentes RPA:

- 1) El Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas
- 2) El Jefe del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina
- 3) El Comandante Operacional de las Fuerzas Armadas

c) AUTORIDAD DE EJECUCIÓN. Es la autoridad responsable de la planificación, conducción y ejecución de las operaciones del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la REPÚBLICA ARGENTINA, quien actuará por delegación de la autoridad de aplicación para:

1) Adoptar decisiones e impartir órdenes a la totalidad de los medios de las FFAA puestos bajo Comando y Control del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la REPÚBLICA ARGENTINA en el marco de las RPA establecidas en el presente Anexo.

2) Asesorar a la Autoridad de Aplicación sobre los cambios y modificaciones necesarias para el cumplimiento de la misión asignada.

Es Autoridad de Ejecución de las presentes RPA:

1) El Comandante del Sector de Defensa Aeroespacial del Territorio de la República Argentina.

II. ENUNCIADO DE LAS REGLAS DE PROTECCIÓN AEROESPACIAL

Las RPA autorizadas a utilizarse en el ámbito del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA son las siguientes:

RPA 001: Está autorizada dentro del espacio aéreo del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPUBLICA ARGENTINA la identificación de vectores incursores a través de:

- 1) Los sensores del Sistema de Defensa Aeroespacial.
- 2) La interceptación con medios aéreos del Sistema de Defensa Aeroespacial que permitan completar el proceso de identificación iniciado por los sensores efectuando un seguimiento de vectores incursores.

RPA 002: Una vez realizado el procedimiento de identificación y establecida la comunicación en ambos sentidos entre la “Aeronave Interceptada” y el “Control de Interceptación” / “Avión Interceptador”, está autorizada la emisión de advertencias u órdenes según el siguiente detalle:

1. Abandone el SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

2. Adopte actitud que se ordene.

3. Compeler al aterrizaje.

RPA 003: Está autorizada la demostración de fuerza y en caso de no obtener resultados, el uso intimidatorio de la misma por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial, para obstaculizar, impedir o hacer cesar la acción de vectores incursores, sin afectar su integridad.

RPA 004: Está autorizado el uso de la fuerza por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial para el derribo y/o destrucción de vectores incursores “declarados hostiles”.

RPA 005: Está autorizado el uso de medidas Electrónicas Activas (MEA), sobre el espacio aéreo correspondiente al SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

RPA 006: Está autorizada la ejecución de tareas de Exploración y Reconocimiento (EyR) con medios aéreos, dentro del espacio aéreo del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

Está autorizada la ejecución de las acciones de autodefensa necesarias para la protección de los medios bajo Comando y Control operacional del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

III. RESTRICCIONES

Durante la aplicación de las RPA se observaran las siguientes restricciones limitativas para el empleo de armas:

1) Lanzamiento de armas AIRE-AIRE y SUPERFICIE-AIRE: Las armas sólo podrán ser empleadas cuando el vector incursor sea declarado hostil y se disponga de contacto visual o su individualización pueda ser realizada mediante el empleo de al menos DOS (2) de los siguientes medios:

a) IFF o sistema comparable

b) Ópticos - electrónicos.

c) De apoyo de Guerra Electrónica.

d) Comportamiento de dirección del blanco.

e) Plan de vuelo o información de los servicios de Tránsito Aéreo.

f) Otros sistemas activos / pasivos que permitan determinar la individualización positiva del vector hostil.

IV. DEFINICIONES

Dada la complejidad y trascendencia de las acciones a desarrollar, resulta necesario precisar la naturaleza y alcance de los términos utilizados en el presente documento, a efectos de asegurar una adecuada interpretación del mismo.

1. Espacio Aéreo de jurisdicción: Espacios aéreos sujetos o no a soberanía, asignados por el Poder Ejecutivo / Legislativo Nacional, bajo responsabilidad de la Autoridad Aeronáutica militar, cuya vigilancia y control contribuye al logro de los Objetivos Nacionales y/o Políticos establecidos, como así también aquellos necesarios para la maniobra del Instrumento Militar, que surjan como consecuencia del Planeamiento Militar Conjunto (PMC), para la consecución de dichos objetivos.

2. Fuerza, Vector o Medio Hostil: Medio/s aéreo/s, tripulado/s o no tripulado/s que por sus características, en el marco de la situación y exigencias de la misión, implica/n una probabilidad de daño o peligro a los intereses vitales de la Nación.

3. Identificación: Es la acción que permite determinar si un vehículo detectado es propio, aliado, enemigo, neutral o infractor, entendiéndose con ello la acción realizada en coordinación con los Servicios de Tránsito Aéreo o a través de los medios puestos bajo comando y control del Sistema

de Defensa Aeroespacial con el objeto de determinar la identidad, naturaleza, intencionalidad y destino de un vector.

4. Seguimiento: Escolta de un vector con el fin de determinar su destino o para mantener actualizada su posición.

5. Actos Hostiles o Beligerantes: Acto de un vector incursor que, sin necesariamente presentar las características de una acción bélica, posee suficiente entidad para perturbar, poner en riesgo o causar un daño.

a) Condición “Protección de los intereses vitales de la Nación”: Agresión o uso de la fuerza, llevada a cabo por una “Fuerza / Medio Hostil”, ejecutada por vector/es incursor/es que adopta/n posiciones o parámetros que evidencian claramente la intención de dirigir su línea de vuelo sobre cualquier punto de la superficie terrestre que, ya sea por impacto o lanzamiento, constituya un peligro para los intereses vitales de la Nación. Situación que se materializa, entre otros, cuando el vector:

Vuela por debajo del mínimo de altitud.

Vuela en forma errática.

Persiste en mantener una trayectoria de vuelo hacia una zona prohibida luego de ser advertido de modificar la derrota.

Utiliza medios de adquisición asociados al empleo inminente de armamento.

Realiza maniobras agresivas contra los medios interceptores.

Utiliza o inicia acciones para utilizar armas de fuego.

Persiste en no adoptar una trayectoria para liberar una zona de vuelo prohibida luego de ser advertido.

Se encuentra en una condición de apoderamiento ilícito y no obedece las instrucciones del control correspondiente y/o se dirige a centros urbanos y/o puede constituir un riesgo para los intereses vitales de la nación.

Lanza o desprende objetos.

NOTA:

La condición de hostilidad de un vector incursor no cesará hasta que el mismo aterrice en el aeródromo que se le ordene y su situación sea verificada fehacientemente por parte de las autoridades competentes.

b) Condición “Autodefensa”: Situación en la cual medios del sistema de defensa aeroespacial son objeto de una agresión o inminente agresión, circunstancias en la que se podrá efectuar un empleo de la fuerza conforme a los medios disponibles, con el objeto de preservar la integridad de personal y material.

6. Vector incursor: A los efectos de las presentes RPA se considerará como vector/es incursor/es a todos aquellos medios aeroespaciales (tripulados o no) identificados o no, empleados con fines incompatibles con los establecidos en el derecho aeronáutico nacional e internacional que:

a. Circulen en el espacio aéreo contraviniendo las normas y reglamentos vigentes.

b. No respondan o no acaten las instrucciones de los servicios de control de tránsito aéreo.

c. No respondan o no acaten las instrucciones ordenadas por la autoridad aeronáutica militar responsable de la defensa aeroespacial del Sector de Defensa.

7. Vector no identificado: Situación de aquel medio aeroespacial en la que:

a. No es factible determinar la identidad, ruta, destino, tripulación y tarea, mediante la información disponible en los servicios de tránsito aéreo y/o en el sistema de defensa aeroespacial.

b. Durante la identificación, a través de la interceptación, se verifica que no presenta matrícula y signos distintivos del modo y forma reglamentarios o que se comprueba falsedad de los mismos.

NOTA:

Los procedimientos de identificación visual se ajustarán conforme a las exigencias de la situación y de la misión, a lo prescripto en el ANEXO 2 del Convenio sobre Aviación Civil Internacional y en las regulaciones argentinas de aviación civil, RAAC, (Especialmente lo determinado en el RAAC PARTE 91.148 Y 91.149 “interceptación de Aeronaves” y “Frases para uso de Aeronaves INTERCEPTORAS E INTERCEPTADAS”, como así también el APENDICE U: “Señales que han de utilizarse en caso de interceptación”).

8. Agresión: Acto por el cual se pretende afectar la integridad física del personal y/o material.

Gradación en la aplicación de la fuerza contra incursores aéreas.

8.1. Advertencia: Procedimientos por medios radioeléctricos o visuales de acuerdo con lo prescripto en la normativa OACI y en RAAC, debiendo indicarse claramente la conducta a seguir.

8.2. Demostración de fuerza: Conjunto de actividades, a través de la interceptación aérea, que implican un acto de ostentación de fuerza (seguimiento, exhibición de armamento, maniobras aéreas intimidatorias u otros procedimientos) sin comprometer la integridad física del vector incursor, con el propósito de inducir un vector incursor a adoptar la actitud que se ordene.

8.3. Uso intimidatorio de la fuerza (*): Conjunto de actividades que implican el empleo de las armas con el propósito de obligar a un vector incursor a que adopte la actitud que se le ordena. Conlleva en sí, una probabilidad de peligro para la circulación aérea del vector incursor como así también a personas y/o bienes en la superficie.

8.4. Uso de la fuerza (**): Empleo de las armas en cumplimiento de una misión y que por su naturaleza inherente puede llegar a ser letal. Su utilización, desde el punto de vista aeroespacial, implica el empleo de poder de fuego de la aeronave interceptora contra la estructura del vector incursor, con el objeto de anular la capacidad de vuelo del vector incursor impidiendo la continuidad de su trayectoria, circunstancias en la que deberán adoptar las precauciones tendientes a evitar o minimizar la probabilidad de daños a la vida y/o bienes en la superficie (Daño colateral). El uso de la fuerza como acción de ÚLTIMO RECURSO deberá estar condicionada a:

a) Confirmación de la situación prevista (acto hostil), que amerite la aplicación de la RPA correspondiente.

b) Empleo de medios bajo Comando y/o Control operacional de la Autoridad de Ejecución.

NOTAS:

(*) Estas actividades pueden abarcar acciones de guerra electrónica, iluminación con radares de adquisición y tiro, interferencia en las comunicaciones, maniobras aéreas, ráfagas intimidatorias con armas de fuego u otros procedimientos.

(**) Esta alternativa implica un peligro de daños que provoque el derribo del vector incursor.

ANEXO II

SECTOR DE DEFENSA AEROSPACIAL PARANÁ

REGLAS DE EMPEÑAMIENTO PARA LA DEFENSA AEROSPACIAL

I. NIVELES DE CONDUCCIÓN

Para la aplicación de las presentes REGLAS DE EMPEÑAMIENTO PARA LA DEFENSA AEROSPACIAL (RRDE) se consideraran las siguientes autoridades:

a) **AUTORIDAD NACIONAL RESPONSABLE:** La Presidenta de la Nación Argentina como Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas, establece mediante el presente Decreto la aprobación de las REGLAS DE EMPEÑAMIENTO PARA LA DEFENSA AEROESPACIAL DEL SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ, que delegará a la Autoridad de Aplicación.

b) **AUTORIDAD DE APLICACIÓN.** Es la autoridad responsable de la supervisión y dirección general de las actividades operacionales que se realicen en cumplimiento de la Misión asignada por el presente decreto.

Son autoridades de aplicación de las presentes RRDE:

- 1) El Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas
- 2) El Jefe del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina
- 3) El Comandante Operacional de las Fuerzas Armadas

c) **AUTORIDAD DE EJECUCIÓN:** Es la autoridad responsable de la planificación, conducción y ejecución de las operaciones del Sector de Defensa Aeroespacial PARANÁ, quien actuará por delegación de la autoridad de aplicación para:

1) Adoptar decisiones e impartir órdenes a la totalidad de los medios de las FFAA puestos bajo Comando y Control del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ en el marco de las RRDE establecidas en el presente Anexo.

2) Asesorar a la Autoridad de Aplicación sobre los cambios y modificaciones necesarias para el cumplimiento de la misión asignada.

Es Autoridad de Ejecución de las presentes RRDE:

- 1) El Comandante del Sector de Defensa Aeroespacial PARANÁ (SEDAP).

II. ENUNCIADO DE LAS REGLAS DE PROTECCIÓN AEROESPACIAL

Las Reglas de empenamiento autorizadas a utilizarse en el ámbito del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ son las siguientes:

RDE 001:

Está autorizada dentro del espacio aéreo del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ la identificación de vectores incursores a través de:

- 1) Los sensores del Sistema de Defensa Aeroespacial.
- 2) La interceptación con medios aéreos del Sistema de Defensa Aeroespacial que permitan completar el proceso de identificación iniciado por los sensores efectuando un seguimiento de vectores incursores.

RDE 002:

Una vez realizado el procedimiento de identificación y establecida la comunicación en ambos sentidos entre la “Aeronave Interceptada” y el “Control de Interceptación” / “Avión Interceptador”, está autorizada la emisión de advertencias u órdenes según el siguiente detalle:

1. Abandone el SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL.
2. Adopte actitud que se ordene.
3. Compeler al aterrizaje.

RDE 003:

Está autorizada la demostración de fuerza y en caso de no obtener resultados, el uso intimidatorio de la misma por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial, para obstaculizar, impedir o hacer cesar la acción de vectores incursores, sin afectar su integridad.

RDE 004:

Está autorizado el uso de la fuerza por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial para el derribo / destrucción de vectores incursores “declarados hostiles”.

RDE 005:

Está autorizado el uso de medidas Electrónicas Activas (MEA), sobre el espacio aéreo correspondiente al SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ.

RDE 006:

Está autorizada la ejecución de tareas de Exploración y Reconocimiento (EyR) con medios aéreos, dentro del espacio aéreo del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ.

Está autorizada la ejecución de las acciones de autodefensa necesarias para la protección de los medios bajo Comando y Control operacional del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL PARANÁ.

III. RESTRICCIONES

Durante la aplicación de las REGLAS DE EMPEÑAMIENTO (RRDE) se observaran las siguientes restricciones limitativas para el empleo de armas:

1) Lanzamiento de Armas AIRE-AIRE y SUPERFICIE-AIRE: Las armas sólo podrán ser empleadas cuando el vector incursor sea declarado hostil y se disponga de contacto visual o su individualización pueda ser realizada mediante el empleo de al menos DOS (2) de los siguientes medios:

- a) IFF o sistema comparable.
- b) Ópticos - electrónicos.
- c) De apoyo de Guerra Electrónica.
- d) Comportamiento de dirección del blanco.
- e) Plan de vuelo o información de los Servicios de Tránsito Aéreo.
- f) Otros sistemas activos / pasivos que permitan determinar la individualización positiva del vector hostil.

IV. DEFINICIONES

Dada la complejidad y trascendencia de las acciones a desarrollar, resulta necesario precisar la naturaleza y alcance de los términos utilizados en el presente documento, a efectos de asegurar una adecuada interpretación del mismo.

1. Espacio Aéreo de jurisdicción: Espacios aéreos sujetos o no a soberanía, asignados por el Poder Ejecutivo / Legislativo Nacional, bajo responsabilidad de la Autoridad Aeronáutica militar, cuya vigilancia y control contribuye al logro de los Objetivos Nacionales y/o Políticos establecidos, como así también aquellos necesarios para la maniobra del Instrumento Militar, que surjan como consecuencia del Planeamiento Militar Conjunto (PMC), para la consecución de dichos objetivos.

2. Fuerza, Vector o Medio Hostil: Medio/s aéreo/s, tripulado/s o no tripulado/s que por sus características, en el marco de la situación y exigencias de la misión, implica/n una probabilidad de daño o peligro a los intereses vitales de la Nación.

3. Identificación: Es la acción que permite determinar si un vehículo detectado es propio, aliado, enemigo, neutral o infractor, entendiéndose con ello la acción realizada en coordinación con los Servicios de Tránsito Aéreo o a través de los medios puestos bajo comando y control del Sistema de defensa Aeroespacial con el objeto de determinar la identidad, naturaleza, intencionalidad y destino de un vector.

4. Seguimiento: Escolta de un vector con el fin de determinar su destino o para mantener actualizada su posición.

5. Actos Hostiles o Beligerantes: Acto de un vector incursor que, sin necesariamente presentar las características de una acción bélica, posee suficiente entidad para perturbar, poner en riesgo o causar un daño.

a) Condición “Protección de los intereses vitales de la Nación”: Agresión o uso de la fuerza, llevada a cabo por una “Fuerza / medio Hostil”, ejecutada por vector/es incursor/es que adopta/n posiciones o parámetros que evidencian claramente la intención de dirigir su línea de vuelo sobre cualquier punto de la superficie terrestre que, ya sea por impacto o lanzamiento, constituya un peligro para los intereses vitales de la Nación. Situación que se materializa, entre otros, cuando el vector:

- Vuela por debajo del mínimo de altitud.
- Vuela en forma errática.
- Persiste en mantener una trayectoria de vuelo hacia una zona prohibida luego de ser advertido de modificar la derrota.
- Utiliza medios de adquisición asociados al empleo inminente de armamento.
- Realiza maniobras agresivas contra los medios interceptores.
- Utiliza o inicia acciones para utilizar armas de fuego.
- Persiste en no adoptar una trayectoria para liberar una zona de vuelo prohibida luego de ser advertido.
- Se encuentra en una condición de apoderamiento ilícito y no obedece las instrucciones del control correspondiente y/o se dirige a centros urbanos y/o puede constituir un riesgo para los intereses vitales de la nación.
- Lanza o desprende objetos.

NOTA:

- La condición de hostilidad de un vector incursor no cesará hasta que el mismo aterrice en el aeródromo que se le ordene y su situación sea verificada fehacientemente por parte de las autoridades competentes.

b) Condición “Autodefensa”: Situación en la cual medios del sistema de defensa aeroespacial son objeto de una agresión o inminente agresión, circunstancias en la que se podrá efectuar un empleo de la fuerza conforme a los medios disponibles, con el objeto de preservar la integridad de personal y material.

6. Vector incursor: A los efectos de las presentes RDE se considerará como vector/es incursor/es a todos aquellos medios aeroespaciales (tripulados o no) identificados o no, empleados con fines incompatibles con los establecidos en el Derecho Aeronáutico Nacional e Internacional que:

- a) Circulen en el espacio aéreo contraviniendo las normas y reglamentos vigentes.
- b) No respondan o no acaten las instrucciones de los Servicios de Control de Tránsito Aéreo.
- c) No respondan o no acaten las instrucciones ordenadas por la Autoridad Aeronáutica Militar responsable de la Defensa Aeroespacial del SECTOR DE DEFENSA.

7. Vector no identificado: Situación de aquel medio aeroespacial en la que:

a) No es factible determinar la identidad, procedencia, ruta, destino, tripulación y tarea, mediante la información disponible en los Servicios de Tránsito Aéreo y/o en el Sistema de Defensa Aeroespacial.

b) Durante la identificación, a través de la interceptación, se verifica que no presenta matrícula y signos distintivos del modo y forma reglamentarios o que se comprueba falsedad de los mismos.

NOTA:

- Los procedimientos de identificación visual se ajustarán conforme a las exigencias de la situación y de la misión, a los prescripto en el Anexo 2 del Convenio sobre Aviación Civil internacional y en las Regulaciones Argentinas de Aviación Civil, RAAC, (Especialmente lo determinado en el RAAC PARTE 91.148 Y 91.149 “Interceptación de Aeronaves” y “Frasas para uso de Aeronaves INTERCEPTORAS E INTERCEPTADAS”, como así también el APENDICE U: “Señales que han de utilizarse en caso de interceptación”).

8. Agresión: Acto por el cual se pretende afectar la integridad física del personal y/o material.

Gradación en la aplicación de la fuerza contra incursores aéreas.

8.1. Advertencia: Procedimientos por medios radioeléctricos o visuales de acuerdo con lo prescripto en la normativa OACI y en R.A.A.C., debiendo indicarse claramente la conducta a seguir.

8.2. Demostración de fuerza: Conjunto de actividades, a través de la interceptación aérea, que implican un acto de ostentación de fuerza (seguimiento, exhibición de armamento, maniobras aéreas intimidatorias u otros procedimientos) sin comprometer la integridad física del vector incursor, con el propósito de inducir a un vector incursor a adoptar la actitud que se ordene.

8.3. Uso intimidatorio de la fuerza (*): Conjunto de actividades que implican el empleo de las armas con el propósito de obligar a un vector incursor a que adopte la actitud que se le ordena. Conlleva en sí, una probabilidad de peligro para la circulación aérea del vector incursor como así también a personas y/o bienes en la superficie.

8.4. Uso de la fuerza (**): Empleo de las armas en cumplimiento de una misión y que por su naturaleza inherente puede llegar a ser letal. Su utilización, desde el punto de vista aeroespacial, implica el empleo de poder de fuego de la aeronave interceptora contra la estructura del vector incursor, con el objeto de anular la capacidad de vuelo del vector incursor impidiendo la continuidad de su trayectoria, circunstancias en la que deberán adoptar las precauciones tendientes a evitar o minimizar la probabilidad de daños a la vida y/o bienes en la superficie (Daño Colateral). El Uso de la Fuerza como acción de ÚLTIMO RECURSO deberá estar condicionada a:

a) Confirmación de la situación prevista (acto hostil), que amerite la aplicación de la Regla de Empeñamiento correspondiente.

b) Empleo de medios bajo Comando y/o Control operacional de la Autoridad de Ejecución.

NOTA:

(*) Estas actividades pueden abarcar acciones de guerra electrónica, iluminación con radares de adquisición y tiro, interferencia en las comunicaciones, maniobras aéreas, ráfagas intimidatorias con armas de fuego u otros procedimientos.

(**) Esta alternativa implica un peligro de daños que provoque el derribo del vector incursor.

SALTA - DECRETO N° 774/16

Decreto N° 1621/16 - APRUEBA CONVENIO DE COLABORACIÓN CELEBRADO CON EL MINISTERIO DE SEGURIDAD DE LA NACIÓN.

Título ADHIERE LA PROVINCIA DE SALTA A LA DECLARACIÓN DE EMERGENCIA DE SEGURIDAD PÚBLICA EN EL TERRITORIO NACIONAL DISPUESTA POR DECRETO N° 228/16 DEL PODER EJECUTIVO NACIONAL.

N° Boletín 19795

Fecha de Sanción 31/05/2016

Fecha de Publicación 03/06/2016

Descripción VISTO el Decreto N° 228/16 del Poder Ejecutivo Nacional; y,

CONSIDERANDO:

Que mediante el citado decreto, el Presidente de la Nación ha dispuesto la Emergencia de Seguridad Pública en la totalidad del territorio nacional por el término de trescientos sesenta y cinco días (365), la que podrá ser prorrogada fundadamente, a efectos de fortalecer la seguridad interior y revertir el escenario actual en materia de seguridad;

Que el artículo 2° invita a los gobiernos provinciales y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse al mismo;

Que en ese sentido, resulta necesario plasmar el compromiso de la Provincia de Salta de brindar plena colaboración y apoyo, proyectando políticas integrales en materia de seguridad con distintos organismos nacionales, a fin de lograr los objetivos planteados por el Decreto N° 228/16 del Poder Ejecutivo Nacional, manteniendo cada organismo el pleno ejercicio de sus propias competencias;

Que a tales efectos, corresponde designar una autoridad de aplicación en la esfera provincial, para coordinar la actuación conjunta con las autoridades federales;

Por ello, y en uso de las facultades conferidas por los artículos 140°, párrafo segundo y 144°, inciso 2° de la Constitución Provincial;

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE SALTA

DECRETA:

ARTÍCULO 1°.- Adhiérase la Provincia de Salta a la Declaración de Emergencia de Seguridad Pública en la totalidad del Territorio Nacional, dispuesta por el Decreto N° 228/16 del Poder Ejecutivo Nacional.

ARTÍCULO 2°.- Déjase establecido que la Provincia de Salta, en el marco de la Ley de Seguridad Interior, brindará plena colaboración y apoyo para lograr los objetivos planteados en el Decreto N° 228/16 del Poder Ejecutivo Nacional, manteniendo cada jurisdicción el pleno ejercicio de sus propias competencias.

ARTÍCULO 3°.- Designase al Ministerio de Seguridad de la Provincia de Salta, Autoridad de Aplicación de los planes y programas cuya implementación y aplicación surjan de la actuación conjunta con las autoridades Federales, los demás estados provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en el marco de la Emergencia de Seguridad Pública del Decreto N° 228/16 del Poder Ejecutivo Nacional.

ARTÍCULO 4°.- El presente Decreto será refrendado por el señor Ministro de Seguridad y por el señor Secretario General de la Gobernación.

ARTÍCULO 5°.- Comuníquese, publíquese en el Boletín Oficial, y archívese.

URTUBEY - Cornejo D'Andrea - Simón Padró

DECRETO 1091/2011 - SEGURIDAD INTERIOR

VISTO el expediente N° 14.017/2011 del registro del MINISTERIO DE SEGURIDAD, la Ley de Seguridad Interior N° 24.059, y

CONSIDERANDO:

Que la Ley N° 24.059 establece que la Seguridad Interior es una situación de hecho basada en el derecho, en la que el patrimonio, la seguridad y la vida de los habitantes de la Nación Argentina, se hallan a resguardo de perturbaciones esenciales; estableciendo los parámetros de empleo de las Fuerzas de Seguridad y Policiales, a fin de salvaguardar los valores mencionados.

Que en el ámbito de la Defensa, por su parte, reside la responsabilidad primaria de realizar las tareas de vigilancia, identificación, control y reconocimiento de los espacios de jurisdicción nacional, como así también brindar los datos obtenidos en el ejercicio de su competencia a los distintos organismos del ESTADO NACIONAL que, por la naturaleza de sus funciones, lo requieran.

Que una metodología empleada por organizaciones criminales es el ingreso al territorio nacional de estupefacientes y bienes de contrabando, siendo responsabilidad del Sistema de Seguridad Interior detectar, identificar, aprehender y poner a disposición de la Justicia a los infractores.

Que las fronteras noreste y noroeste de la REPUBLICA ARGENTINA presentan características orográficas que facilitan especialmente la incursión al territorio nacional de organizaciones delictivas dedicadas al tráfico ilícito de drogas, la trata de personas y el contrabando de bienes.

Que, en virtud de lo expuesto, resulta necesario establecer un operativo específico que tenga por objetivo incrementar la vigilancia y el control del espacio terrestre, fluvial y aéreo de jurisdicción nacional en las fronteras noreste y noroeste de la REPUBLICA ARGENTINA, así como la aprehensión y judicialización de los incursores ilegales.

Que los servicios permanentes de asesoramiento jurídico del MINISTERIO DE SEGURIDAD y del MINISTERIO DE DEFENSA han tomado la intervención que les corresponde.

Que la presente medida se dicta en ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 99, inciso 1, de la CONSTITUCION NACIONAL, el artículo 3º, inciso i, de la Ley de Gendarmería Nacional Nº 19.349 y el artículo 5º, inciso g, de la Ley General de la Prefectura Naval Argentina Nº 18.398.

Por ello,

LA PRESIDENTA DE LA NACION ARGENTINA

DECRETA:

Artículo 1º — Establécese el OPERATIVO ESCUDO NORTE, que tendrá por objetivo incrementar la vigilancia y el control del espacio terrestre, fluvial y aéreo de jurisdicción nacional en las fronteras noreste y noroeste de la REPUBLICA ARGENTINA, así como la aprehensión y la puesta a disposición de las autoridades judiciales de los incursores ilegales.

Art. 2º — El OPERATIVO ESCUDO NORTE se ejecutará a partir del esfuerzo del Sistema de Seguridad Interior, en coordinación con los esfuerzos de otros Organismos del ESTADO NACIONAL de conformidad con lo dispuesto en los artículos 5º y 6º de la presente medida.

Art. 3º — El OPERATIVO ESCUDO NORTE se iniciará el 20 de julio de 2011 y concluirá el 31 de diciembre de 2011, pudiéndose prorrogar mediante decisión del PODER EJECUTIVO NACIONAL.

(Nota Infoleg: por art. 1º del Decreto Nº 152/2016 B.O. 14/01/2016 se prorroga el OPERATIVO ESCUDO NORTE hasta el 31 de diciembre de 2016. Prórrogas anteriores: Decreto Nº 2574/2014 B.O. 31/12/2014; Decreto Nº 2221/2013 B.O. 31/12/2013; Decreto Nº 2689/2012 B.O. 14/1/2013; Decreto Nº 296/2011 B.O. 30/12/2011)

Art. 4º — Instrúyese al MINISTERIO DE SEGURIDAD para que, en el ámbito de su competencia, disponga las medidas administrativas, operativas y logísticas que resulten necesarias para incrementar las tareas de prevención de las actividades ilícitas que pudieran tener lugar en el área delimitada para el Operativo establecido por el artículo 1º, de acuerdo a las instrucciones que se detallan en el Anexo I del presente Decreto.

Art. 5º — Instrúyese al MINISTERIO DE DEFENSA para que, en el ámbito de su competencia, adopte todas las medidas administrativas, operativas y logísticas necesarias para intensificar las tareas de vigilancia y control de los espacios de jurisdicción nacional por parte de las Fuerzas Armadas.

Art. 6° — El MINISTERIO DE SEGURIDAD y la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS (AFIP) instrumentarán, en el plazo de QUINCE (15) días corridos a partir de la publicación del presente Decreto, un mecanismo de coordinación para optimizar los controles en los puestos fronterizos, puertos, aeropuertos y en el interior del país, así como también en la persecución de los delitos derivados del tráfico ilícito de drogas y sus actividades conexas.

Art. 7° — Durante el término del OPERATIVO ESCUDO NORTE, y con relación a los delitos vinculados al tráfico ilícito de drogas, la trata de personas y el contrabando de bienes, extiéndese la jurisdicción de la GENDARMERIA NACIONAL ARGENTINA (GNA) a las Provincias de SANTIAGO DEL ESTERO, CHACO, FORMOSA, LA RIOJA, CATAMARCA, CORDOBA y SANTA FE; y ampliase dicha jurisdicción a la totalidad de las Provincias de ENTRE RIOS y CORRIENTES.

Art. 8° — Durante el término del OPERATIVO ESCUDO NORTE, y con relación a los delitos vinculados al tráfico ilícito de drogas, la trata de personas y el contrabando de bienes, extiéndese la jurisdicción de la PREFECTURA NAVAL ARGENTINA (PNA) al área comprendida en la margen derecha del RIO PARAGUAY hasta la Ruta Nacional N° 11 —excluyendo la calzada propiamente dicha— en las Provincias de CHACO y FORMOSA, y al área comprendida entre la margen izquierda del RIO PARANA hasta la Ruta Nacional N° 12 —excluyendo la calzada propiamente dicha— en las Provincias de CORRIENTES y MISIONES.

Art. 9° — Dispónese la aplicación al personal de las Fuerzas de Seguridad destinado a la ejecución del OPERATIVO ESCUDO NORTE, y al de las Fuerzas Armadas afectado al cumplimiento de lo previsto en el artículo 5° del presente Decreto, de un régimen de viáticos equivalente al homologado para el personal de la Administración Pública Nacional establecido en el artículo 45 del Anexo I del Decreto N° 214 del 27 de febrero de 2006, con sus sucesivas modificaciones, como así sus normas particulares de liquidación.

Art. 10. — Instrúyese al Jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias destinadas a financiar los gastos de funcionamiento e inversiones que demande la aplicación del presente Decreto, a cuyo efecto, los titulares del MINISTERIO DE SEGURIDAD y del MINISTERIO DE DEFENSA realizarán las estimaciones pertinentes.

Art. 11. — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese. — FERNANDEZ DE KIRCHNER. — Aníbal D. Fernández. — Arturo A. Puricelli. — Nilda C. Garré.

ANEXO I

INSTRUCCIONES AL MINISTERIO DE SEGURIDAD:

1. Asignar SEIS MIL (6000) efectivos como mínimo de la GENDARMERIA NACIONAL ARGENTINA (GNA) y la PREFECTURA NAVAL ARGENTINA (PNA), los cuales desarrollarán sus tareas en las regiones del noreste y del noroeste, a fin de combatir la actividad ilegal relativa al narcotráfico, la trata de personas y el contrabando.

2. Desplegar OCHOCIENTOS (800) efectivos como mínimo de las Fuerzas Especiales y Antidrogas de la GNA y PNA, en el área norte del territorio nacional, a fin de ejecutar operaciones especiales en el marco del presente Operativo.

3. Destacar en la región norte del país SEIS (6) helicópteros como mínimo de las Fuerzas de Seguridad en apoyo a las patrullas desplegadas en terreno, utilizando como bases primarias de despliegue la ciudad de ORÁN, PROVINCIA DE SALTA; la ciudad de SANTIAGO DEL ESTERO, Provincia homónima; la ciudad de POSADAS, PROVINCIA DE MISIONES; y la ciudad de PARANÁ, PROVINCIA DE ENTRE RIOS.

4. Disponer de TRES (3) aeronaves como mínimo de ala fija para tareas de enlace, evacuación médica, transporte de personal y carga, entre otras. Las mismas deberán ser desplegadas en las unidades más próximas a las áreas de operación.

5. Proveer movilidad terrestre de los efectivos desplegados mediante la asignación de vehículos (camionetas, camiones, utilitarios, motos y cuatriciclos).

6. Incrementar el patrullaje fluvial mediante el refuerzo de guardacostas, lanchas de patrulla fronteriza, embarcaciones menores y motos de agua.

7. Instalar radares tácticos en dotación de la PNA en las posiciones del noreste que resulten más efectivas para el control del aerospacio.

8. Desplegar los equipos de inspección en dotación de manera aleatoria para efectuar controles de contenedores y vehículos en zona fronteriza y en el interior de la zona norte del país.

9. Aportar los equipos de comunicaciones y demás facilidades necesarias para explotar la información obtenida a través de los sensores, entre éstos y los centros de comando y control, y entre estos últimos y los medios desplegados en el terreno.

10. Aumentar la cantidad de inspecciones y controles aleatorios en las embarcaciones que navegan por los ríos fronterizos e interiores dentro de la región noreste, acordando con la AFIP realizar el máximo esfuerzo sostenido en este sentido, durante las VEINTICUATRO (24) horas del día, sobre todo en lo que hace al control de contenedores.

11. Incrementar las inspecciones y controles aleatorios en los corredores viales — nacionales y provinciales— de las regiones noreste y noroeste, acordando con la AFIP el máximo esfuerzo en el cumplimiento del presente Decreto, en prevención de los delitos interjurisdiccionales y conexos.

12. Conformar un Centro de Comando, Control, Comunicaciones, Inteligencia y Vigilancia en el ámbito de la GNA y de la PNA, a los efectos de mantener —en tiempo real— la conducción de las actividades enmarcadas en el Operativo.

DECRETO 145/1996 - PLAN NACIONAL DE RADARIZACION

VISTO el Decreto Ley N° 23.354/56 (Ley de Contabilidad), la Ley de Ministerios —t. o. 1992— (modificada por su similar N° 24.190), lo dispuesto por el artículo 14 de la Ley N° 24.447 y

CONSIDERANDO:

Que el actual cubrimiento de radar del Territorio Nacional, solamente alcanza la mínima parte de su superficie.

Que el equipamiento de radares de Tránsito Aéreo que actualmente se encuentran en funcionamiento resulta reducido, limitándose a los instalados en los aeropuertos de Ezeiza, Córdoba y Mendoza.

Que los Centros de Control de todo el país se encuentran funcionando con las dificultades impuestas por el equipamiento disponible, ya que, salvo donde existen radares que funcionan localmente y no como sistema, no se cuenta con video presentación ni procesamiento automático.

Que documentos de la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI) pronostican para la región latinoamericana un incremento de vuelos regulares del cinco por ciento (5 %) anual en el período 1996-2001 y uno del cuatro por ciento (4 %) anual en el tráfico entre Sudamérica y Norteamérica para el mismo período.

Que a partir de la aplicación del Decreto N° 2186 del 25 de noviembre de 1992, aumentó el número de empresas de transporte aéreo con licencia para operar con aeronaves de reducido porte que, sumado al de las particulares, importa una significativa expansión de los movimientos de la aviación.

Que la enmienda 02/92 a la Publicación de Información Aeronáutica (AIP) - Parte Fal (facilitación), en vigencia desde diciembre de 1992, permite el ingreso de aeronaves extranjeras de la aviación general a nuestro espacio aéreo con la sola presentación de su plan de vuelo, lo que también implica un incremento de la aeronavegabilidad sobre nuestro territorio.

Que la situación descripta, si bien aún no se cuenta con estadísticas definitivas, provoca durante el período estival un aumento estimado del orden del cincuenta por ciento (50 %) del tránsito aéreo sobre la zona Atlántica en particular y de otras rutas aéreas en general.

Que si bien el sistema actual de Control de Tránsito Aéreo permite un tráfico seguro de las aeronaves, no es eficiente y provoca demoras en los vuelos, con dificultades crecientes en el contexto de aumento de los movimientos que se describe.

Que tales antecedentes determinan la necesidad de ampliar y lograr una mayor automatización (ATS) de los servicios de comunicaciones para el tránsito aéreo que hoy son, básicamente, analógicos y requieren ser transformados en sistemas digitales.

Que resulta imprescindible un inmediato mejoramiento de los servicios de control de tránsito aéreo para la aviación general y comercial, que haga respetar las reglas de navegación, que proporcione control de radar a todas las áreas terminales del país (TMAs) y a la mayoría de las aerovías y que permita un control unificado desde los centros instalados en cada una de las regiones aéreas del país.

Que simultáneamente debe implementarse un sistema de radares tridimensionales que permita el efectivo control del espacio aéreo en todo el país, no sólo de las aeronaves que navegan de acuerdo con las reglamentaciones vigentes sino también de todas aquellas que incursionen el mismo sin la debida autorización.

Que la actualización de los sistemas de vigilancia y control del espacio aéreo involucra la Seguridad Nacional, vinculándose también con el desarrollo económico del país.

Que el Proyecto Nacional de Radarización y el mejoramiento de la Infraestructura de Aeropuertos, incluidos en el Plan Quinquenal a que se refiere el artículo 14 de la Ley N° 24.447, se elaboraron en función de esas necesidades.

Que el Ministerio de Defensa —Fuerza Aérea Argentina— integró los aspectos compatibles de esos Proyectos y amplió el Proyecto Nacional de Radarización, elaborando el Plan Nacional de Radarización.

Que resulta necesario designar la autoridad a quien se encomendará la realización de las tareas necesarias para llevar adelante dicho Plan Nacional de Radarización.

Que para la implementación de este Plan es necesario la provisión de un sistema integral "llave en mano" que comprenda la integración de radares Tridimensionales Fijos y Móviles, Bidimensionales y Secundarios; Centros de Control; Sistemas de Comunicaciones; Sistemas Auxiliares; Arquitectura; Personal y Centros de Adiestramiento y Capacitación; y Mantenimiento.

Que dada la magnitud y complejidad del Plan Nacional de Radarización resulta conveniente realizar una licitación nacional e internacional, previendo su ejecución por etapas o módulos hasta su finalización integral.

Que por tal motivo se considera oportuno autorizar la ejecución de una primera etapa que dé prioridad a la provisión de equipos aptos para la seguridad del tránsito aéreo en las áreas terminales del país (TMAs) y una mejor lucha contra el contrabando y narcotráfico.

Que ha tomado intervención el servicio jurídico permanente del Ministerio de Defensa.

Que este Decreto se dicta en ejercicio de las facultades conferidas por el inciso 1) del artículo 99 de la Constitución Nacional.

Por ello,

EL PRESIDENTE DE LA NACION ARGENTINA

DECRETA:

Artículo 1° — Apruébase el Plan Nacional de Radarización elaborado por el Ministerio de Defensa —Fuerza Aérea Argentina— que tiene por objeto dotar a la República Argentina de un

Sistema de Vigilancia y Control del Espacio Aéreo, que como Anexo N° I forma parte integrante del presente.

Art. 2° — Designase al Ministro de Defensa como autoridad de aplicación para la ejecución de la totalidad de las tareas necesarias para el cumplimiento del Plan Nacional de Radarización.

Art. 3° — Autorízase a la Autoridad de Aplicación a declarar "Secreto Militar", en los términos del Decreto N° 9390/63, a los aspectos finales de las "Especificaciones Técnico Operativas" que considere necesario reservar.

Art. 4° — Autorízase a la Autoridad de Aplicación a realizar una Licitación Pública Nacional e Internacional prevista en los artículos 55 y 56 del Decreto Ley N° 23.354/56 (Ley de Contabilidad) y su reglamentación, para la selección y puesta en marcha del mejor proyecto para la provisión de un Sistema Integral "llave en mano", con las características y especificaciones resultantes del Plan Nacional de Radarización, que se ejecutará en etapas y dé prioridad a la provisión de equipos aptos para la seguridad del tránsito aéreo en las áreas terminales del país (TMAs) y una mejor lucha contra el contrabando y narcotráfico.

Art. 5° — Autorízase a ejecutar una primera etapa del Plan Nacional de Radarización y establécese para la misma una erogación de hasta DOLARES ESTADOUNIDENSES CIENTO OCHENTA Y CINCO MILLONES TRESCIENTOS MIL (US\$ 185.300.000.-) que será financiada a través de la autorización que otorgue el Congreso Nacional en virtud de lo prescripto en los artículos 56 y 60 de la Ley N° 24.156 de Administración Financiera.

Art. 6° — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese. — MENEM. — Eduardo Bauzá. — Oscar H. Camilión. — José A. Caro Figueroa.

DECRETO 1407/2004 - SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004

VISTO las Leyes N° 24.156 y N° 25.827, el Decreto N° 145 del 14 de febrero de 1996, y la Resolución del Registro del Ministerio de Defensa N° 1084 de fecha 24 de octubre de 2000, y

CONSIDERANDO:

Que por Decreto N° 145 del 14 de febrero de 1996 se aprobó el Plan Nacional de Radarización y se autorizó a ejecutar la Primera Etapa del mismo, cuya financiación fue autorizada por el Congreso Nacional en virtud de lo establecido en los Artículos 56 y 60 de la Ley N° 24.156.

Que de conformidad con lo reseñado precedentemente, mediante la Ley N° 24.813 se autorizó la contratación de obras y adquisiciones de bienes y servicios correspondientes al Plan Nacional de Radarización hasta un monto de PESOS CIENTO OCHENTA Y CINCO MILLONES TRESCIENTOS MIL (\$ 185.300.000).

Que por Resolución N° 1084 del 24 de octubre de 2000, el Ministro de Defensa, por razones de mejor conveniencia a los intereses de la Administración, dejó sin efecto la Licitación Pública Nacional e Internacional 12/97, denominada "PLAN NACIONAL DE RADARIZACION - PRIMERA ETAPA".

Que el transcurso del tiempo, así como el avance de la tecnología en materia de sistemas de detección, integración, presentación de la información, asistencia para la toma de decisiones y la capacidad tecnológica disponible en la industria nacional, justifican la derogación del Decreto N° 145 de fecha 14 de febrero de 1996 y la implementación de un nuevo instrumento jurídico más adecuado a la situación imperante hoy en el territorio argentino.

Que cumpliendo con las Políticas Nacionales establecidas, se debe incentivar la producción nacional, sustituyendo importaciones que puedan ser generadas con inversión interna, situación que favorecerá el proceso de reconversión y de crecimiento económico.

Que los sistemas de detección (radares de Tránsito Aéreo) que actualmente se encuentran en funcionamiento resultan escasos, limitándose a los instalados en las Areas Terminales de EZEIZA, CORDOBA, MENDOZA y MAR DEL PLATA y en el AERODROMO DE PARANA.

Que de los Centros de Control de Area del país, sólo el de Ezeiza, se encuentra trabajando bajo el concepto de Gerenciamiento de Tránsito Aéreo, integrando información de los cinco radares existentes y automatizando todos los procedimientos. El resto de los Centros de Control, donde existen radares que funcionan localmente, lo hacen con las dificultades impuestas por el equipamiento disponible (información mono radar sin procesamiento automático).

Que si bien el sistema actual de Control de Tránsito Aéreo permite un tránsito seguro de las aeronaves cooperativas, no es suficiente y provoca restricciones y demoras en los vuelos, con dificultades crecientes frente al incremento de tales movimientos.

Que resulta imprescindible el mejoramiento de los Servicios de Control de Tránsito Aéreo para la aviación dentro del ámbito nacional, que haga respetar las reglas de navegación, proporcione control radar en todas las áreas terminales y las aerovías y permita un control unificado desde los centros instalados en cada una de las Regiones de Información de Vuelo del País.

Que se hace necesario ampliar y automatizar los Servicios de Tránsito Aéreo (ATS) que se prestan, adecuándolos al nivel regional y mundial, permitiendo cumplir las metas que fija el Programa de Comunicaciones, Navegación, Vigilancia y Administración de Tránsito Aéreo (CNS-ATM) de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), que deben estar totalmente integrados en el año 2010.

Que dadas las características del sistema a ejecutar, desde el punto de vista de la Aviación Civil Internacional, es necesario fijar como criterio que todas las especificaciones técnicas operativas relacionadas con los Radares Secundarios de Ruta, los subsistemas de Administración de Tránsito Aéreo que apoyarán a los Centros de Control de Area que se automaticen y las redes y facilidades de comunicaciones que se implementen acorde a las Normas y Métodos Recomendados de OACI, tengan el manejo y carácter de Público.

Que dado el incremento que ha tenido la actividad de vuelos ilícitos a nivel mundial y más específicamente a nivel regional, relacionados con el contrabando y el uso del medio aéreo como elemento terrorista, se hace imprescindible poder contar con radares y sistemas que realicen un control efectivo del aerospacio, de manera de proteger el tránsito aéreo en el ámbito nacional, el desarrollo económico del País y la seguridad de sus fronteras.

Que el Centro de Operaciones Aeroespaciales de Defensa (COAD) disponible en la actualidad, no cuenta con medios de procesamiento automático que integren la información de sus radares y de las herramientas eficaces para el apoyo a la toma de decisiones.

Que dada la evolución que ha tenido el país, se hace imprescindible contar con un Sistema integral, que atienda tanto a la seguridad del movimiento de Tránsito Aéreo propio y proveniente del exterior, como a la detección de todo aquel que viole la soberanía de nuestro aerospacio.

Que por todo lo expuesto se considera conveniente establecer un Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial, el cual deberá contribuir a salvaguardar los Intereses Vitales de la Nación, modernizando el proceso de toma de decisiones bajo un criterio de racionalidad que asegure la utilización dual de los medios empleados, lo cual permitirá mejorar tanto la seguridad y eficiencia del tránsito aéreo dentro del ámbito nacional, como el cumplimiento de las tareas de control del aerospacio, ambas íntimamente relacionadas.

Que este Sistema permitirá a la FUERZA AEREA ARGENTINA cumplir en forma efectiva con los acuerdos regionales tendientes a integrar la vigilancia y el control del aerospacio entre países limítrofes.

Que por Ley Nº 25.827 el Congreso Nacional autorizó a la FUERZA AEREA ARGENTINA, una operación de Crédito Público por un monto de PESOS DOSCIENTOS TREINTA Y SEIS MILLONES (\$ 236.000.000) para el año 2004 y futuros, para ser aplicados al Programa 18 "Radarización".

Que por la importancia vital que para el control y defensa del aerospacio nacional tiene el Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial, se deben arbitrar las medidas para asegurar un elevado grado de confidencialidad y secreto del diseño, desarrollo, implementación y operación del mencionado Sistema.

Que por lo anteriormente expuesto y considerando la trascendencia del Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial para la preparación y empleo de las Fuerzas Armadas, en el marco de lo estipulado en el Anexo del Decreto 9390 del 11 de octubre de 1963 (Título II - Enumeración taxativa, inciso 1, apartados c), f), g) e i)), así como para la Defensa Nacional, también de acuerdo con dicho Anexo (Título II - Enumeración taxativa, inciso 3, Apartados a), b), f), e i)), se justifica que las Especificaciones Técnicas Operativas relacionadas con los Radares de Vigilancia de Tres Dimensiones y las del Centro de Información y Control (incluyendo el multiprocesamiento, las redes de comunicaciones, el comando y control y las herramientas de apoyo para la asistencia a la toma de decisiones), sean declaradas como Secreto Militar.

Que la FUERZA AEREA ARGENTINA es el organismo operativo, técnico y logístico que cuenta en su estructura orgánica con los recursos humanos idóneos para hacer frente a la elaboración de las especificaciones técnicas y a la administración y control de las incorporaciones de equipamientos que en cada etapa de concreción del Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial se realicen.

Que el Servicio Jurídico Permanente del MINISTERIO DE DEFENSA ha tomado la intervención que le compete.

Que el suscripto se encuentra facultado para el dictado de la presente medida de conformidad con lo preceptuado por el artículo 99, inciso 1º, de la CONSTITUCION NACIONAL.

Por ello,

EL PRESIDENTE DE LA NACION ARGENTINA

DECRETA:

Artículo 1º — Apruébase el SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004, cuya concepción total se detalla como Anexo I y forma parte integrante del presente.

Art. 2º — EL ESTADO MAYOR GENERAL DE LA FUERZA AEREA ARGENTINA tendrá un plazo de NOVENTA (90) días corridos a partir de la firma del presente decreto, para la elaboración y posterior elevación al MINISTERIO DE DEFENSA, a través de la SECRETARIA DE PLANEAMIENTO, de la totalidad de las especificaciones técnico operativas que deberá contener el SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004. A tal efecto, se deberá contemplar en la elaboración de dichas especificaciones, el mayor grado de desagregación posible con respecto a los componentes del mismo.

Art. 3º — Designase al MINISTERIO DE DEFENSA como Autoridad de Aplicación del presente Decreto. A tal efecto, está facultado para resolver las cuestiones específicas que genere su puesta en marcha y, a la vez, dictar las normas aclaratorias, interpretativas o complementarias que requiera la implementación del sistema que se aprueba por el presente decreto.

Art. 4º — Designase a la FUERZA AEREA ARGENTINA, en su calidad de responsable de la defensa, vigilancia y control integral del aerospacio, Organismo Ejecutor del SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004, quedando facultado para efectuar la totalidad de las tareas que demande la ejecución del sistema, en el marco de las responsabilidades que le son propias.

Art. 5º — Facúltase a la Autoridad de Aplicación a aprobar mediante resolución, las especificaciones técnico operativas a que deberá responder el SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004 y que le serán elevadas de conformidad con el Artículo 2º del presente.

Art. 6° — Instrúyese a la Autoridad de Aplicación a declarar "Secreto Militar" en los términos del Decreto N° 9390/63, a las especificaciones técnico operativas que considere necesario reservar.

Art. 7° — Derógase el Decreto N° 145 del 14 de febrero de 1996, a partir de la fecha de publicación del presente decreto.

Art. 8° — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese. — KIRCHNER. — Alberto A. Fernández. — José J. B. Pampuro.

ANEXO I

SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004

DESCRIPCION CONCEPTUAL DEL SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004

La descripción que se realiza comprende la totalidad del sistema, previéndose que su implementación se realizará por etapas en función de la disponibilidad presupuestaria.

1. PROPOSITO DEL SISTEMA

1.1. Permitir al ESTADO ARGENTINO, a través de la Autoridad Aeronáutica, que corresponde a la Fuerza Aérea Argentina, efectuar el control de todos los movimientos aéreos, en el espacio aéreo de jurisdicción nacional, incluidos los provenientes desde y hacia países vecinos, contribuyendo de esta manera al cumplimiento de las tareas de la Defensa Aeroespacial y a prestar un eficiente servicio de Tránsito Aéreo, que posibilite entre otras cosas:

1.1.1. Contribuir a preservar los Intereses Vitales de la Nación.

1.1.2. Controlar el tránsito irregular o ilícito.

1.1.3. Cumplir con los compromisos internacionales vigentes en la materia.

1.1.4. Incrementar la seguridad del movimiento aeroespacial en el ámbito nacional.

1.1.5. Optimizar la utilización de las rutas aéreas y áreas terminales, reduciendo las demoras de los vuelos.

1.1.6. Brindar Información Aeronáutica y Meteorológica, en tiempo real.

1.1.7. Obtener una mayor agilidad operativa, con la consecuente disminución de los costos para los usuarios.

1.1.8. Brindar asistencia a aeronaves perdidas y/o en emergencia.

1.1.9. Equilibrar regional e internacionalmente el desarrollo tecnológico y operativo.

2. CONCEPTO OPERATIVO DEL SISTEMA

2.1. El Sistema deberá ajustarse a los siguientes criterios operativos:

2.1.1. Deberá integrar la Defensa Aeroespacial y el Tránsito Aéreo, de modo tal que los medios que lo compongan compartan la información, de acuerdo al APENDICE 1, del presente ANEXO.

2.1.2. El país estará dividido en Zonas de Defensa, que coincidirán con las Regiones de Información de Vuelo (FIR) de Tránsito Aéreo, cada una de las cuales contará con un Centro de Operaciones Aeroespaciales de Defensa (COAD) y un Centro de Control de Area (ACC).

2.1.3. La totalidad de los medios que compongan el sistema de vigilancia enviarán su información, al COAD de su zona y al principal, ubicado en la zona centro, el cual mantendrá la situación de todo el país. En un futuro los COAD de las Zonas Norte y Sur deberán tener la capacidad de actuar como alternativas del principal.

2.1.4. Los radares que apoyen los servicios de Tránsito Aéreo de cada una de las FIR EZEIZA, CORDOBA y COMODORO RIVADAVIA enviarán su información sólo a las Regiones

a las que apoyan, salvo en aquellos casos en que por proximidad y continuidad se justifique que la información de un radar de una Región deba ser enviado a la otra.

2.1.5. Los sensores deberán estar ubicados con el necesario grado de superposición en su cobertura, de manera tal de permitir:

2.1.5.1. Defensa Aeroespacial: Control Radar desde un nivel mínimo de 5.000 Ft (@ 1.500 mts.) sobre el terreno en la totalidad del país.

2.1.5.2. Transito Aéreo: Control Radar desde el nivel base de aerovía, en todas las Regiones de Información de Vuelo.

2.1.6. Los COAD deberán multiprocesar la información de la totalidad de los sensores del sistema y apoyarse, para las operaciones que en ellos se realicen, en un Sistema de Comando y Control que facilite las tareas de defensa y que asimismo dispongan de herramientas de asistencia a la toma de decisión.

2.1.7. Los Centros de Control de Area, apoyarán el cumplimiento de sus tareas específicas con Sub-sistemas de Administración de Tránsito Aéreo (ATM), que multiprocesen la información proveniente de los diferentes sensores y con capacidad de expansión tecnológica a nuevos sistemas. Asimismo, estos sub-sistemas ATM, deberán realizar el tratamiento automático de información de planes de vuelo, de información meteorológica, de información aeronáutica, de control de flujo aéreo, de estadísticas y de apoyo para la facturación de los servicios prestados. Debiendo, por otra parte, realizar la transferencia automática entre Centros de Control.

2.1.8. El subsistema de comunicaciones que apoye el Plan, deberá utilizar al máximo las capacidades terrestres de última generación como medio de enlaces primario, con el concepto de red de malla de manera de asegurar la supervivencia del sistema.

3. DISEÑO DEL SISTEMA

3.1. El diseño deberá ajustarse a los siguientes criterios:

3.1.1. Capacitar y utilizar, en la medida de lo posible, mano de obra técnica y las capacidades de la industria nacional para el diseño, desarrollo, ensamblado, construcción, prueba, operación y mantenimiento del sistema.

3.1.2. Considerar con carácter preferencial, la transferencia de tecnología, brindando al contratante la capacidad de mantenimiento y perfeccionamiento del sistema.

3.1.3. Asegurar la operación continua con mínima atención, para lo cual deberá tener elementos redundantes que permitan cumplir con tal exigencia.

3.1.4. Utilizar sistemas flexibles con capacidad de expansión en el futuro y posibilidad de desarrollo modular.

3.1.5. Ajustarse a las Normas recomendadas por la OACI.

3.1.6. Impedir ante fallas, la degradación catastrófica del sistema.

3.1.7. Incorporar Sistemas de Comunicación altamente confiables.

3.1.8. Concebir sitios radar y de comunicaciones bajo el concepto "no atendidos", requiriéndose para ello capacidad de monitoreo y control remoto de los equipos, así como sistemas de seguridad, energía, etc., acordes con este requerimiento.

3.1.9. Garantizar el soporte del hardware y software por QUINCE (15) años como mínimo, a partir de que alcance la Capacidad Operativa Total del sistema, previéndose una actualización en la mitad de su vida útil, pudiéndose llegar a duplicar las previsiones originales de servicio, mediante sucesivas actualizaciones después de transcurrido ese período, que garantice un período no menor de DIEZ (10) años adicionales de soporte.

3.1.10. Maximizar la utilización de equipamiento computarizado de uso comercial (COTS), para los centros de control, seleccionados de manera tal que cuente en el país con soporte de mantenimiento adecuado.

3.1.11. Utilización de equipamientos de uso comercial para los sistemas auxiliares (aire acondicionado, generadores de energía eléctrica, sistemas de energía ininterrumpida, etc.) de procedencia nacional o seleccionados de manera tal, que cuenten en el país con un representante con capacidad de mantenimiento adecuado.

3.1.12. Aprovechar al máximo la capacidad instalada, tanto para el de Comando y Control de las operaciones aeroespaciales de defensa como para el Control del Tránsito Aéreo.

4. CLASIFICACION DE SEGURIDAD

4.1. El SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004, requerirá desde el punto de vista de la Clasificación de Seguridad, que tenga un doble carácter:

4.1.1. Secreto Militar:

4.1.1.1. Para todas las Especificaciones Técnicas Operativas relacionadas con sensores 3D y sub-sistemas de apoyo para el Centro de Operaciones Aeroespaciales de Defensa (incluyendo el multiprocesamiento, redes de comunicaciones, comando y control y herramientas de apoyo para la asistencia a la toma de decisiones).

4.1.1.2. En este caso, se deberán suscribir Compromisos de Confidencialidad, relativos a la inhibición de divulgación de la información contenida.

4.1.2. Público:

4.1.2.1. Para todas las Especificaciones Técnicas Operativas relacionadas con los Radares Secundarios de Ruta, los sub-sistemas de Administración de Tránsito Aéreo que apoyarán a los Centros de Control de Area que se automatizan y las redes y facilidades de comunicaciones que de acuerdo a normas recomendadas por OACI son necesarias implementar.

Apéndice 1 al ANEXO I

SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL - 2004

MEDIOS QUE COMPONEN LA TOTALIDAD DEL SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AEROESPACIAL

1. TIPO Y CANTIDAD DE SENSORES: según detalle en esquema adjunto.

1.1. Radares 3D de gran alcance fijos: TREINTA Y SEIS (36) Radares

1.2. Radares 3D de gran alcance móviles: SEIS (6) Radares.

1.3. Radares 3D de corto alcance: NUEVE (9) Radares.

1.4. Radares 2D (actualmente Operando en FAA): CUATRO (4) Radares.

1.5. Radares Secundarios (RSMA - Contrato con INVAP S.E.): ONCE (11) Radares.

1.6. Radares Aerotransportados: TRES (3) Aeronaves.

2. AVIONES INTERCEPTORES: serán utilizados los medios que actualmente dispone la Fuerza Aérea y los que se incorporen en un futuro para este fin.

3. SISTEMA DE PROCESAMIENTO E INTEGRACION DE LA INFORMACION: según detalle en esquema adjunto.

4. SISTEMA DE COMUNICACIONES: según detalle en esquema adjunto.

GRAFICOS ADJUNTOS:

— Organización del Sistema.

— Tipo y Cantidad de Sensores.

— Sistema de Procesamiento e Integración de la Información.

— Sistema de Comunicaciones.

Apéndice 1 MEDIOS QUE COMPONEN EL SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AERODISPACIAL - 2004

Apéndice 1 MEDIOS QUE COMPONEN EL SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AERODISPACIAL - 2004

Apéndice 1 MEDIOS QUE COMPONEN EL SISTEMA NACIONAL DE VIGILANCIA Y CONTROL AERODISPACIAL - 2004

LEY N° 17.285 – CODIGO AERONAUTICO

CAPITULO III: ENTRADA Y SALIDA DE AERONAVES DEL TERRITORIO ARGENTINO

ARTICULO 15. – El ingreso al país de aeronaves públicas extranjeras, salvo los casos previstos en el artículo 17, est supeditado a la autorización previa del Poder Ejecutivo. Las aeronaves privadas extranjeras necesitan permiso previo de la autoridad aeronáutica.

ARTICULO 16. – La entrada al territorio argentino de aeronaves públicas o privadas, pertenecientes a pases vinculados a la República por acuerdos sobre la materia, se ajustará a las cláusulas de dichos acuerdos.

ARTICULO 17. – La autoridad aeronáutica podrá disponer excepciones al régimen de ingreso de aeronaves extranjeras, privadas o públicas, cuando se trate de operaciones de búsqueda, asistencia y salvamento, o de vuelos que respondan a razones sanitarias o humanitarias.

ARTICULO 18. – Para realizar actividad aérea en territorio argentino, las aeronaves extranjeras deben estar provistas de certificados de matriculación y aeronavegabilidad, libros de a bordo y licencia del equipo radioeléctrico, en su caso. Cuando existan acuerdos sobre la materia, regirán las cláusulas de éstos.

ARTICULO 19. – Las personas que desempeñen funciones aeronáuticas a bordo de aeronaves extranjeras deben poseer, para el ejercicio de las mismas, certificados de idoneidad aceptados por la autoridad aeronáutica argentina o expedidos de conformidad con los acuerdos internacionales en que la Nación sea parte.

ARTICULO 20. – Las aeronaves que lleguen del exterior o salgan del país deben hacerlo por las rutas fijadas a tal fin y aterrizar en o partir de un aeródromo o aeropuerto internacional o de un aeródromo o aeropuerto especialmente designado por la autoridad aeronáutica donde se cumplan las formalidades de fiscalización.

Salvo caso de fuerza mayor, las aeronaves no aterrizarán entre la frontera y el aeródromo o aeropuerto internacional, antes o después de cumplir con los requisitos de fiscalización.

ARTICULO 21. – Las aeronaves privadas que no se destinen a servicios de transporte aéreo, deberán cumplir los requisitos de fiscalización en el aeródromo o aeropuerto internacional más próximo a la frontera.

Excepcionalmente y en cada caso, podrán ser dispensadas de esta obligación por la autoridad aeronáutica, la que indicará ruta a seguir y aeródromo de fiscalización.

ARTICULO 22. – Cuando por razones de fuerza mayor una aeronave hubiese aterrizado fuera de un aeródromo o aeropuerto internacional o del aeródromo o aeropuerto designado en el caso del artículo anterior, el comandante o en defecto de éste cualquier otro miembro de la tripulación, estará obligado a comunicarlo de inmediato a la autoridad más próxima. No podrá efectuarse el desplazamiento de la aeronave sino en caso de necesidad para asegurar el salvamento o cuando lo determine la autoridad competente.

Sin permiso de la autoridad competente, no se removerán del lugar del aterrizaje las mercancías, equipaje y suministros, a menos que sea necesario removerlos para evitar su pérdida o destrucción.

ARTICULO 23. – Las aeronaves autorizadas para circular sobre el territorio argentino sin hacer escala, no estarán sometidas a formalidades de fiscalización de frontera. Deberán seguir la ruta aérea fijada y cumplir con las disposiciones correspondientes.

En caso de aterrizaje por razones de fuerza mayor, deberá procederse de acuerdo con lo dispuesto en el artículo anterior.

ARTICULO 24. – Si una aeronave pública extranjera hubiese penetrado en territorio argentino sin autorización previa o hubiese violado las prescripciones relativas a la circulación aérea podrá ser obligada a aterrizar y detenida hasta que se hayan producido las aclaraciones del caso.

TITULO III: INFRAESTRUCTURA

CAPITULO I: AERODROMOS

ARTICULO 25. – Los aeródromos son públicos o privados. Son aeródromos públicos los que están destinados al uso público; los demás son privados. La condición del propietario del inmueble no califica a un aeródromo como público o privado.

ARTICULO 27. – Todo aeródromo deberá ser habilitado por la autoridad aeronáutica, a cuyo fin ésta se ajustará a las normas generales que al efecto determine el Poder Ejecutivo.

La autoridad aeronáutica fijará el régimen y las condiciones de funcionamiento, en cada caso.

ARTICULO 29. – Es obligación del propietario o del usuario, comunicar a la autoridad aeronáutica la existencia de todo lugar apto para la actividad aérea que sea utilizado habitual o periódicamente, para este fin.

TITULO V: PERSONAL AERONAUTICO

ARTICULO 90. – En los aeródromos privados habrá un encargado, pudiendo dicha función estará a cargo del propietario o tenedor del campo, o de otra persona designada por éste. El nombre, domicilio y fecha de designación del encargado será comunicado la autoridad aeronáutica.

CAPITULO II: DELITOS

ARTICULO 221. – Será reprimido con prisión de 6 meses a 4 años:

- 1) El que efectuase funciones aeronáuticas, careciendo de habilitación;
- 2) El que, sin autorización, efectuase vuelos arriesgados poniendo en peligro la vida o bienes de terceros;
- 3) El que efectuase vuelos estando bajo la acción de bebidas alcohólicas, estimulantes o estupefacientes.

Si como consecuencia de cualquiera de los hechos previstos precedentemente se causase accidente o daños, la pena será de 1 a 6 años; si resultase lesión o muerte de alguna persona, se impondrá prisión de 2 a 10 años.

ARTICULO 223. – Será reprimido con prisión de 6 meses a 2 años el que con una aeronave atravesase clandestina o maliciosamente la frontera por lugares distintos de los establecidos por la autoridad aeronáutica o se desviase de las rutas aéreas fijadas para entrar o salir del país.

ANEXO II

DICCIONARIO DE TERMINOLOGIAS

TÉRMINO	DEFINICIÓN
ACEITE	Óleo extraído del opio o del hachís.
ÁCIDO	Una dosis o, en general, el LSD
ALFALFA	Marihuana de mala calidad.
AMARILLO	Bajada
ANCHOA	Dosis de cocaína
ANFETAS	Anfetaminas
BACILÓN	Estado de embriaguez producido por la droga. Persona adicta (vale por VACILON; bacile, bacilar, bacilada)
BAJAR	Pasarse o disminuir los efectos de la droga (bajada, bajón)
BARRA	Trozo de hachís en forma alargada
BAZUCO	Pasta base la coca. (Basuco)
BUCO	Pinchazo de heroína (Bucarse)
BURRO (Esp. Mex.)	Heroína en España; 'Camello' En México y Argentina.
CABALLO	Heroína
CAMELLO	Vendedor de droga al por menor
CAMISA	Dosis de heroína.
CANELA FINA	droga de buena calidad.
CANUTO	Cigarrillo de hachís o marihuana. (canutero, encanutarse, encanutado).
CIEGO	Embriaguez de alcohol o drogas. (ponerse / estar ciego).
COCA	Cocaína(Coquero, encocado).
COLGADO	Embriagado o demente por causa de la droga (cuelgue, colgarse).
COLOCADO	Bajo los efectos de la droga. (colocón, coloqueta, colocar, colocarse)
CORTAR	adulterar la droga añadiéndole algún producto (corte)
COSTO	Hachís.
CRISTAL	El Bazuco en México
CHANGUI	Engaño, cosa de mala calidad (chango, changar)
CHINA	Porción de hachís.
CHIVATO	Cosa o persona que delata el uso o tenencia de droga.
CHIVO (Mex.)	La heroína en México
CHOCOLATE	Hachís (choco, tate).
CHUNGO	De mala calidad o talante, falso (chungar, chunguerío).
CHURDERO	Adicto
CHURRO (Mex.)	Cigarrillo de Marihuana. Equivale a 'porro'
CHUTA	Jeringuilla (chutarse, tirar de chuta)
DESPARRAME	Descontrol, exceso de consumo de drogas
DÍLER	Vendedor de droga.
DOPARSE	Drogarse (dopado)
DROGATA	Consumidor habitual de droga (Drogota, drogui)
ELE	Cigarrillo de hachís o Marihuana en forma de ele.
ENGANCHE:	Estado de dependencia de drogas (enganchado, engancharse, desengancharse)
ESNIFAR	Inhalar cocaína o heroína (esnifada, hacer trabajar las napias).
ESTRELLA	LSD en forma de estrella
ESTUPAS	Policía de estupefacientes.
FARLOPA	Cocaína (farla, enfarlopado).
FINA, LA (Mex.)	Cocaína
FLASH	Alucinación producida por la droga (flasear)
FLIPADO	Alucinado por la droga (flipar, flipante, flipe)
FRANCÉS	Mezcla de heroína y cocaína.

FUL	Hachís.
FUMATA	Sesión de fumar hachís o Marihuana en gran cantidad (fumarada, fumeta, marcarse una fumata / fumarada).
GALLO (Mex.)	La Marihuana
GASOLINERA	Abastecedor de droga.
GATAZO	Vender droga de mala calidad (dar el).
GOMA	Hachís de buena calidad (Goma de Oklahoma, engomado).
GRIFA	Hachís o Marihuana (grifota, grifo).
H	Heroína (eich).
HASH	Hachís.
HIERBA	Marihuana.
JAIMITO	Tipo de LSD, gracioso, por alusión al personaje infantil.
JACO	Heroína, por caballo.
JAMILA	Marihuana.
LADY PURA	Cocaína de la mejor calidad.
LIAR	Acción de fabricarse los cigarrillos de droga.
LINEA	Dosis de cocaína o Heroína.
LONCHA	Dosis de cocaína
MACUBAS	Cigarrillos de Hachís o Marihuana (liar macubas)
MAI	Cigarrillo de Hachís o Marihuana (mail).
MAMUCO	Cigarrillo de Hachís o Marihuana.
MANDANGA	Marihuana (mandanguero)
MANOLA	Jeringuilla.
MARCHA	Diversión con drogas (marchoso, ir se marcha, tener marcha).
MARCHOSA	Cocaína.
MARIA	Marihuana. (mari)
MATAO	Con poco prestigio en el ambiente de la droga
MERCANCIA	Droga.
METERSE:	Consumir droga.
MIERDA	Toda clase de droga (mierdear, mierdoso)
MONO	Síndrome de abstinencia, generalmente de la heroína
MOTA (Mex.)	Marihuana en México.
MOVIDA	Acción relativa a todo lo de la droga.
MUERMO	Estado de sopor producido por la droga o por su carencia (amuermado, amuermarse)
MULA	Persona que transporta droga.
NEGRA	Síndrome de abstinencia (dar la negra).
NIEVE	Cocaína (nevadito, nevar, nevada)
PACHIS, LA (Mex.)	Personificación de la subida de la droga. "Ya me llegó La Pachis" = 'Ya me subió'
PÁLIDA, LA (Mex.)	Malestar después de haber ingerido alguna droga (dar la pálida, tener la pálida)
PANOLI	Poco hábil en el manejo de drogas.
PAPELINA	Dosis de Heroína o Cocaína envuelta en papel (papela).
PASAR	Traficar con droga, abstenerse del consumo.
PASARSE	Excederse en el consumo (pasada, pasote).
PASOTA	Indolente, indiferente
PASTA	Cocaína.
PASTA DE MATUTE	Cocaína
PASTEL	Hachís u otra droga de mala calidad (pastelero, pasteloso).
PASTILLAS	Barbitúricos (pastillero, pastilloso, pastas).
PAVO (Ing. 'turkey')	Síndrome de abstinencia (dar el pavo, pavi).
PECOSO	Pasta Base y Tabaco
PERICA, -O (Mex.)	Cocaína (perico, pericazo, empericado, empericarse).
PETARDO	Cigarrillo de Hachís o Marihuana (peta, petarda, petardero).
PICAR EL CERDO	Bajada
PICO	Inyección de Heroína (picarse, picotazo)

PIEDRA	Porción de Hachís.
PILDORAS	Barbitúricos
PILULAS	Barbitúricos (pirula, piluleo)
PILLAR	Comprar la droga.
PINCHARSE	Injectarse la droga (pinchazo).
PINTURA:	Droga en polvo.
PLATA	Papel de aluminio en el que se fuma el bazuco o la heroína
POLEN	Hachís de óptima calidad.
POLVO	Heroína o cocaína
POLLO	Gramo de cocaína
PORRO	Cigarrillo de Hachís o Marihuana (porrero, porrete, emporrarse, emporrado)
POSTURA	Cantidad determinada de droga (posturear).
PRIVA	Alcohol (privar, prive, privado).
PUESTO / PONERSE	Estar drogado / drogarse
RAYA	Dosis de Cocaína o Heroína.
REINA	Se dice de la Heroína.
ROLLO	El mundo de la droga en general (enrollado, irle a uno el rollo, enrollarse)
RULARLO	Pasar el Cigarro de droga de uno a otro (rule).
SPEED	Anfetamina (espid, espitoso, espitado, espitar).
SPEED-BALL	Mezcla de Heroína y Cocaína.
SUBIR	Hacer efecto la droga (subidón, subida).
TALEGO	cantidad de Hachís que cuesta mil pesetas.
TIRO:	Dosis. Acción de esnifar (meterse un tiro)
TREPARSE (Mex.)	Acción de subir el efecto de la droga. "Estar trepado"= 'estar colocado'
TRINCAR	Comprar la droga (trinque).
TRIP	Dosis de LSD (tripi, triparse, tripado, entripado, triposo).
TROMPETA	Cigarrillo de Hachís o Marihuana con forma cónica (trompetero).
TURKEY 'Pavo'	Síndrome de abstinencia.
TURULO	Tubito para esnifar la cocaína
TUTIS	Barbitúricos
VIAJE	Efecto de la droga (viajar).

ANEXO III

MAPAS

PROTECCION BOSQUES NUBLADOS DEL NEUROTROPICO

UNIDADES AMBIENTALES DEL GRAN CHACO AMERICANO

CORREDORES DE YUNGAS

CORREDOR DE YUNGAS Y COMUNIDADES ORIGINARIAS: SALTA

DEPARTAMENTOS ORAN Y SAN MARTIN

ORDENAMIENTOS TERRITORIALES DEL CHACO ARGENTINO

ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SALTA

ANEXO IV

LIMITES

Salta comprende una extensión territorial total de 155.488 Km², distribuidos entre espacios limítrofes internacionales y nacionales; conforme se describe:

EXTENCION LIMITROFE CON LA REPUBLICA DE CHILE	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>OESTE</i>	<i>262</i>

EXTENCION LIMITROFE CON EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>NORTE</i>	<i>434</i>

EXTENSION LIMITROFE CON LA REPUBLICA DE PARAGUAY	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
ESTE	182

EXTENSION LIMITROFE CON LA PROVINCIA DE JUJUY	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
NORTE	918

EXTENCION LIMITROFE CON LA PROVINCIA DE FORMOSA	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>ESTE</i>	<i>182</i>

EXTENCION LIMITROFE CON LA PROVINCIA DE CHACO	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>ESTE</i>	<i>208</i>

EXTENCION LIMITROFE CON LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL	
LOCACION CARDINAL DEL	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>ESTE</i>	<i>158</i>

EXTENCION LIMITROFE CON LA PROVINCIA DE TUCUMAN	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>SUR</i>	<i>206</i>

EXTENCION LIMITROFE CON LA PROVINCIA DE CATAMARCA	
LOCACION CARDINAL DEL LIMITE	EXTENSION EN KM DEL LIMITE
<i>SUR</i>	<i>423</i>

ANEXO V

EXPLOTACIÓN DE PRENSA

[Home](#) / [Latinoamerica](#) / [Argentina](#) / Argentina: Narconurbano

Argentina: Narconurbano

Andrea Sosa Alfonzo/Resumen Latinoamericano/Marcha, 31 de julio de 2015 – El debate social y político sobre el narcotráfico en la provincia de Buenos Aires se activó con las declaraciones de los precandidatos peronistas a la gobernación. Pero cuál es el trasfondo de un escenario que aún no asume la presencia de redes narcocriminales que en complicidad con el Estado mismo, profundiza las medidas prohibicionistas, persigue al consumidor, malgasta recursos públicos en procesos judiciales a la vez que desatiende una política de salud pública para los adictos.

Recientemente la disputa peronista en la sucesión de la gobernación de la provincia bonaerense, puso nuevamente como eje el debate sobre narcotráfico cuando el presidente de la Cámara de Diputados de la Nación y precandidato a la gobernación por el Frente para la Victoria, Julián Domínguez, propuso como parte de su campaña la creación del Ministerio de Lucha y Prevención contra el Narcotráfico. Frente a lo que puede leerse simplemente como una arremetida más en la disputa de cara a las PASO con su rival, Aníbal Fernández (acusado por su adversario de promover la legalización y despenalización aunque nunca presentara proyecto alguno que avalara tal afirmación) la propuesta dista de un serio abordaje frente al complejo escenario que atraviesa la provincia. Sin embargo, Domínguez sostuvo que es necesario enfrentarse al narcotráfico con “información fiscal, inteligencia del Estado” y “equipamiento de alta tecnología”. Fernández, en cambio, tildó de imposible la creación de un ministerio por la superposición de competencias que tendría con otros, en cambio una agencia –haciendo referencia a su propia idea– “descentraliza y no entras en esa lucha”. El actual jefe de Gabinete aseguró que en el país no se fabrica, aunque reconoció la existencia de cocinas de paco, sino que es un lugar de tránsito de drogas. Contra esta presunción, el último Informe Mundial sobre Drogas que publica la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) ubica a Argentina en el tercer puesto, detrás de Colombia y Brasil, respectivamente.

En julio de 2005 en plena consolidación del proyecto político del primer kirchnerismo en la presidencia, se aprobó un proyecto de ley que había sido presentado por en ese entonces gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Felipe Solá, acerca de la Desfederalización de Delitos Vinculados con las Drogas (26.052). Solá argumentaba en ese momento que la droga “perforaba el conurbano bonaerense”.

Esta normativa modificaba a la vigente hasta entonces en términos de jurisdicción, la ley de Tenencia y Tráfico de Estupefacientes (23.737/89) que establece que los delitos relacionados con drogas y estupefacientes son de competencia de la Justicia Federal. La nueva reglamentación tendría competencia federal, “excepto para aquellas provincias y la ciudad Autónoma de Buenos Aires que, mediante ley de adhesión opten por asumir su competencia cuando se comercie, entregue, suministro y facilite estupefacientes fraccionados en dosis destinadas directamente al consumo”. Es decir quedaba sujeta a la voluntad de cada una de las provincias de acuerdo a su adhesión.

Lejos de permitir a la Justicia Federal profundizar las investigaciones contra la narcocriminalidad para que las fiscalías provinciales se encargaran de perseguir a los dealers que realizan delitos menores y venden drogas como cigarrillos de marihuana y bochitas de cocaína a los pibes en los

barrios, lo que ocurrió fue que más del 80% de los casos, según informes provinciales, terminaron penalizando al consumidor al igual que al vendedor y sin tratamiento en los casos de adicción severa. Seis años después el caso Candela dejaba al descubierto el bajo impacto que ambas legislaciones tuvieron en la disminución del narcotráfico en la Argentina. Las consecuencias de un negocio que tras un crecimiento de rentabilidad, produciría un fuerte nivel de fragmentación dentro de la propia institución policial por el control de las redes narcocriminales. El asesinato de la niña a partir de la fractura de dos redes narcos que dominaban el territorio visibilizó cómo funcionaba la trama de relaciones entre las fuerzas de seguridad y el narcotráfico, acentuando además el carácter cómplice del actual gobernador bonaerense, Daniel Scioli.

Una cortina de humo

Un informe del 2014 de la Procuración General de la Nación sobre narcocriminalidad en Argentina realizado por la Procuraduría de Narcocriminalidad (Procunar) con base en todas las investigaciones registradas durante 2012, afirma que “entre las zonas que presentan mayores proporciones de causas iniciadas por tenencia para consumo personal con respecto al total de las pesquisas iniciadas por estupefacientes se destacan Mendoza, con el 61%; Córdoba, 52 %; Resistencia, 51 %; y la Ciudad de Buenos Aires, 41 %”. En tanto, “las jurisdicciones federales que presentan mayores proporciones de procesos iniciados por estupefacientes en relación con las causas abiertas por otros delitos son: Rosario, con el 68 %; Córdoba, con el 66 %; Mendoza, con el 64 %; y Resistencia, con el 61 %”. “La mayor cantidad de causas que tramitan en el país sobre violación a la denominada Ley de Estupefacientes 23.737 es por la figura de tenencia para consumo personal, en el 38 %, seguidas por comercio de drogas, en el 35 % de los casos”, sin embargo “solo en el 3 % de ese universo se investiga el delito de contrabando de estupefacientes, una de las más graves conductas reprimidas por esa ley”, detallan en el sitio oficial.

Para Aníbal Fernández, la preocupación reside en los “pibes que son consumidores, a los que nadie les presta atención y ese pibe, según la ley, tiene que ir preso. Yo no quiero eso”, afirmó. Además el actual precandidato propuso que “hay que preparar a la policía para cada distrito, para prevenir y hacerlos conocer la idiosincrasia de cada distrito”. Precisamente es la policía bonaerense el sector que en complicidad con las redes narcocriminales profundizó su ingreso y posterior descomposición del tejido social, sobre todo entre los jóvenes de las barriadas populares.

Sin embargo, el ex diputado bonaerense por Nuevo Encuentro y actual titular de la Escuela Nacional de Inteligencia, Marcelo Sain aseguró en una entrevista para la revista THC que “es muy difícil que proliferen una organización incipiente en esta materia sin una policía que, aunque técnicamente muy deficiente, sigue siendo una policía con un nivel de presencia microsocio importante: la policía es el órgano de control estatal de circulación de personas y mercancías. Pero en este caso se llega a un nivel de ganancia, de expansión del negocio que lleva inevitablemente a una diversificación de las relaciones de las organizaciones con el propio Estado, no sólo con la instancia protectora policial inicial sino que ya hablan con otros niveles de la policía y comienzan a interactuar con otros sectores sociales y económicos”.

El abordaje del narcotráfico provoca cientos de causas por consumo personal en detrimento de la descomposición de las redes. Es necesario un cambio de eje que provoque la transformación y articulación de las estructuras ministeriales y estatales que se encargan del problema. Sebastian Basalo, director de la revista THC menciona que “en la Argentina, en los últimos diez años, alrededor de 12 mil causas se abren cada año por infracción a la ley de drogas; de estas causas, el 70% son por consumo personal; el 29%, por tenencia simple, y el 1%, por narcotráfico” lo que nuestra a las claras el resultado de una legislación que desde 1989 no hace más que profundizar los lazos criminales entre el narcotráfico y las instituciones del Estado. Sain asegura que uno de los trasfondos del problema reside en que “la estructuración de las redes criminales tiene una fuerte intervención estatal. Esto desdice aquellas afirmaciones históricas que sostienen que el crimen organizado crece donde hay ausencia de Estado: acá hay un Estado muy activo, pero es un Estado ilegal”.

En 2012 el Congreso Nacional se disponía a acordar un texto para reformar la ley de drogas en vías de terminar con la criminalización de los usuarios y cultivadores, fue la intervención del entonces Cardenal Bergoglio cuando los acusó de “mercaderes de la muerte”, lo que impidió avanzar en un marco legal que proteja al consumidor, le brinde un contexto saludable y disminuya los niveles narcos en el país. Basalo sostiene que la despenalización evita el proceso a los consumidores; “de este modo, el Estado se concentra en (perseguir) el comercio y la producción de estupefacientes, es decir: el narcotráfico. Derogar la tenencia simple y el cultivo es el único modo de terminar con la

criminalización de los usuarios de drogas y combatir eficazmente el narcotráfico sin violar los Derechos Humanos”. Uno de los ejemplos paradigmáticos a nivel regional es la ley de Uruguay sancionada como política de seguridad contra la narcocriminalidad.

Actualmente la regulación vigente quedó atravesada por un fallo del 2009 de la Corte Suprema a partir del caso Arriola en la ciudad de Rosario, el cual definió que es inconstitucional penalizar la tenencia para consumo personal porque viola el artículo 14 de la Constitución Nacional. Sin embargo, esto no implica en la actualidad una modificatoria sobre la ley. Entonces lo que sucede es que cuando la policía agarra a una persona consumiendo, cultivando o compartiendo semillas de marihuana, por ejemplo, puede detenerla, llevarla presa y armarle una causa. Luego y con suerte, un juez de primera, segunda o tercera instancia se remitirá al fallo de la Corte y definirá liberarlo. Un informe del comité científico que asesora al Gobierno reveló que el 87% de los expedientes por ese entonces se inició por tenencia de hasta cinco gramos de marihuana o cocaína incautada a varones jóvenes en la vía pública, que no portaban armas ni estaban cometiendo otro delito.

El autocultivo como opción

El autocultivo es la única herramienta que tiene el usuario de marihuana para acceder al cannabis sin poner en riesgo su vida. “Así se aleja del narcotráfico y deja de destinarle parte de su dinero, lo que pone en crisis la economía ilegal. Además, evita consumir lo que le ofrece el mercado negro, cuidando su salud. Pero para cultivar una planta se necesita una semilla. La semilla de cannabis casi no contiene trazas psicoactivas, por eso la ONU no la incluyó en la lista de sustancias prohibidas. Su comercio es legal en casi toda Europa, Canadá, Japón y Chile, entre otros. Sin embargo, países como Argentina decidieron unilateralmente que su tenencia y comercio se pene como si fuera una droga más”, sostiene Basalo.

Países como Portugal, España, Holanda y el cercano Uruguay, dejaron de criminalizar a los usuarios y crearon mecanismos de acceso a la marihuana disminuyendo los índices de consumo. El prohibicionismo ha probado ser insuficiente para contrarrestar el tráfico de drogas ilícitas y, al contrario ha contribuido a su incremento, causando efectos dañinos y contraproducentes como la violación de derechos humanos básicos -políticos, económicos, culturales, sanitarios-. Algunos de los aspectos que hoy atraviesan este complejo escenario se resumen en la criminalización y discriminación que provocan la marginalización de consumidores de drogas; una gran cantidad de fondos públicos destinados a la persecución y judicialización de pequeños usuarios en detrimentos de partidas presupuestarias destinadas a programas adecuados de prevención, reducción de daños y tratamientos; violaciones de las soberanías nacionales de los (mal) llamados países productores de drogas; así como la militarización de los territorios, entre otros.

Fuente: INFOBAE

"El narcotráfico encontró en Argentina un verdadero paraíso para operar"

El reconocido periodista Gustavo Sierra habló con **Infobae** sobre su más reciente libro "Sinaloa-Medellín-Rosario", una reveladora investigación sobre la ruta de la droga en América Latina. "El entramado de corrupción estatal les permite funcionar", aseguró

100 mil muertos y 20 mil desaparecidos en México. 6500 armerías en la frontera entre ese país y los Estados Unidos que alimentan cuatro carteles y 600 pandillas que operan a uno y otro lado. Un país, Argentina, que recibe 18 veces más cantidad de efedrina que la que necesita su industria farmacéutica. Una Ciudad, Medellín, en la que hubo 23 mil asesinatos en cinco años. Un empresario mexicano de origen chino descubierto con 205,6 millones de dólares en efectivo. 450 mil mexicanos que trabajan en forma directa para el narcotráfico producen cada año 16.000 toneladas de marihuana y 18 de heroína y trasladan 300 toneladas provenientes de Colombia. Un laboratorio para depurar pasta base y convertirla en cocaína montado en una casa rodante en la localidad de Funes en el Gran Rosario por un Walter White argentino que escapó de Santa Cruz y construyó su módica fortuna de 40 propiedades y 24 autos. Un capo narco colombiano al que la justicia le incautó 205 bienes valuados en 600 millones de dólares.

Estas son algunas de las cifras sobre el millonario negocio de la droga que **Gustavo Sierra** aporta en su último libro "Sinaloa - Medellín - Rosario. Argentina, la nueva meca de los carteles mexicanos y colombianos", que Planeta publicó en las últimas semanas. El periodista y corresponsal de guerra

trazó un recorrido que -sostiene- es el del narcotráfico: estuvo en Sinaloa, pasó por Medellín, bajó por Perú y Bolivia e ingresó a la Argentina por Salta hasta llegar a Rosario. Sierra visitó la redacción de **Infobae** y detalló las características que tiene el narcotráfico transnacional y cómo y por qué se está afincando en Argentina.

-Cuando uno termina de leer su libro la primera conclusión que saca es que el narcotráfico es una moderna empresa transnacional que crece con la complicidad de, al menos, sectores importantes de los Estados. ¿Es así?

Es así, el narco es global, es una organización que tiene presencia en todo el mundo. El cartel de Sinaloa tiene actividades en 85 países. En el libro intento desentrañar como entraron en Argentina. No es que la eligieron porque la Argentina como tal haya sido señalada o desde la Argentina se los llamó, sino que coincidieron cosas: la necesidad de esa transnacionalización de los negocios que necesitaban nuevos mercados y nuevas salidas de los grandes cargamentos, particularmente de los grupos mexicanos y colombianos que están trabajando íntimamente ligados en estas grandes operaciones internacionales y se encontraron con un país muy fácil desde el punto de vista de la represión o desde el punto de vista legal para operar. Vinieron aquí, en principio, en busca de la efedrina que necesitaban para un nuevo mercado extraordinario que se les abría en Estados Unidos con las drogas sintéticas. Dentro de la narcoguerra que lanzó el Presidente Calderón en México, y que tiene cien mil muertos y veinte mil desaparecidos, tuvo un momento en que se dan cuenta y prohíben toda importación a México y entonces van a buscarla al lugar en donde les era más fácil y eso era Argentina, que pasó de importar una tonelada y media que necesitaba la industria local, a cuarenta toneladas de un año para el otro.

Eso por un lado, pero además vienen acá y ven dos cosas fundamentales: puertos de salida hacia Europa en el Paraná en donde había organizaciones delictivas locales que podían darle toda la infraestructura y, al mismo tiempo, particularmente los colombianos, encontraron que era un lugar seguro para la retaguardia, para traer aquí a la familia y que puedan estar en los countries en los alrededores de Rosario, Buenos Aires o Córdoba. Encontraron un verdadero paraíso para operar y están operando.

-¿El trípode del interés narco en Argentina sería según su investigación: puertos, mercado negro de actividades financieras y barrios cerrados confortables y seguros?

Esas mismas cosas se podrían encontrar en otros países pero ¿por qué la Argentina? Por el hecho de que no hay mayores consecuencias. En el sentido que están operando y pueden operar y tienen infraestructura local que les permite funcionar y sobre todo porque hay un entramado de corrupción sin el cual es imposible que opere el narcotráfico. Necesitan ese entramado de corrupción. Es una mezcla de diversas cosas: primero obviamente tiene que haber corrupción en el Estado, es imposible que operen si el gobierno de turno no tiene elementos de corrupción y eso no quiere decir que el gobierno de turno esté íntimamente ligado, con que algunos funcionarios hagan la vista gorda ya es más que suficiente. Al mismo tiempo, la enorme corrupción en las Policías estatales y locales o simplemente un testaferro que haga transcurrir el dinero de una punta a la otra a través de una cuenta o los aviones que vienen desde Bolivia y los largan a campos en Santiago del Estero o en Salta y ahí el dueño del campo no sabe nada. Esas pequeñas corruptelas son las que le permiten a este entramado operar.

-¿El conocido como Señor de los Cielos fue el precursor del ingreso de narcos colombianos y mexicanos a la Argentina a mediados de los 90?

Creo que sí, fue el primero. Vino a buscar la posibilidad de hacer nuevos negocios. Entre Argentina, Chile y Uruguay operó en ese momento, después la familia de Escobar Gaviria que vive en Argentina desde hace veinte años. Hay un dato: los tres grandes capos del narcotráfico colombiano atrapados en los últimos años fueron atrapados en Buenos Aires.

-Usted tiene una larga trayectoria como cronista de guerra y en un fragmento del libro dice que pudo entrevistar a un líder talibán pero no a un narco. ¿Cuál es la explicación?

La gran diferencia es que los talibanes todavía tienen un concepto político de la organización y necesitan de que sus voceros den su posición, en cambio los narcos son lúmpenes totales y absolutos que sólo operan a través de la asociación mafiosa y el terror. En ese sentido, son terroristas comparados con los de los grandes grupos terroristas operando en el mundo en este momento. Sé de muy pocas oportunidades, una para la revista Proceso con su mítico director recientemente fallecido, que logró entrevistar a un capo de uno de los carteles. Además, los periodistas que se han acercado

perdieron la vida. En México murieron 65 periodistas que cubrieron el narcotráfico, sobre todo en los medios más pequeños del interior, que están muy desprotegidos.

-Una de sus fuentes es un prestigioso investigador en la lucha contra la corrupción y el crimen organizado que es Edgardo Buscaglia, quien le dice algo que es inquietante y no puede pasar desapercibido: "Se van a dar cuenta de que la cloaca de corrupción política que han creado o han dejado crecer, a sabiendas o no, se los va a comenzar a devorar, uno a uno, como sucedió en Italia o México, donde encontré a más de un legislador en fosas en el medio del desierto. Argentina no va a ser la excepción".

Le advierte a los políticos de la narcopolítica. Fíjate lo que ocurrió en México con los 43 estudiantes. Un alcalde de un pueblo que esa tarde iba a proclamar a su esposa como su sucesora entiende que unos estudiantes que venían de una escuela rural a pedir mayor presupuesto iban a boicotear ese gran acto que él tenía preparado y manda a los que son sus amigos, llama a la Policía y la Policía a los sicarios de los narcos de Guerreros Unidos y uno de los máximas líderes de Guerreros Unidos era esa esposa que iba a ser proclamada esa tarde y termina en una tragedia terrible con la muerte y desaparición de los restos de 42 de los 43 estudiantes. Esto ha partido en dos al gobierno de Peña Nieto, que había liderado reformas económicas importantes pero había querido poner entre paréntesis el grave problema del narcotráfico. Lo había ninguneado de alguna manera y termina como un boomerang que le golpea la cara y lo deja muy mal desde el punto de vista político. En Argentina creo que este nivel todavía no ha llegado pero está ahí, agazapado y está intentando operar y lo que Buscaglia dice es hagan algo ya, revélense contra ese dinero fácil del narcotráfico porque las consecuencias pueden ser terribles. El narcotráfico siempre va a marcar a través del terror y la muerte.

-Los que han investigado a las organizaciones mafiosas sostienen que el que ingresa nunca se retira. ¿Con el narcotráfico ocurre igual, más allá de los acuerdos que se hacen y las que aparecen como conversiones de ex narcos en empresarios?

Es precisamente así. La mafia es entrar a una organización de por vida y esa vida puede ser muy corta. Los grandes capos que no han perdido la vida terminan entregándose, especialmente en la Justicia de Estados Unidos. Los que se entregan en México o en Colombia continúan operando desde las cárceles, los que van a Estados Unidos van a cárceles de máxima seguridad, entregan a sus colegas y terminan siendo unos parias que van a terminar muriendo en las cárceles.

-¿Cuál es la razón de la elección de la ciudad de Rosario? ¿Es sólo por sus características geográficas de tener más de veinte puertos en pocos kilómetros?

La primera razón es por los puertos, pero la razón más importantes es el boom económico de la soja y de la salida de los granos. Ese boom económico tiene otra arista que es la facilidad para operar dentro de un mercado negro. Alguna fuente me dijo que el 38% de las exportaciones que se realizan en los puertos de Rosario es en negro. Es decir, ahí estos grupos pueden operar perfectamente y lavar su dinero. Por ejemplo, sabemos que hubo un boom extraordinario del mercado inmobiliario y, a su vez tiene un elemento fundamental: un bolsón de pobreza a su alrededor enorme de cientos de miles de chicos que no estudian ni trabajan y que pertenecen a una tercera generación de familias sin cultura de trabajo. Esto que no es sólo privativo de Rosario, sino un problema argentino que se da en todas las grandes ciudades. Es un bolsón de pobreza muy duro que lleva a los chicos que no tienen ninguna otra alternativa en sus vidas a buscar otra salida y esa salida se la da el narcotráfico de dos maneras: o los reclutan como soldaditos o sicarios o son consumidores.

-Usted traza un recorrido en el libro que termina en Rosario.

Esto hace un combo muy grande y muy particular que te lleva a hacer ese camino que hago en el libro. Desde México con el cartel de Sinaloa, que fueron los primeros y siguen siendo los más organizados y más poderosos, siguiendo por Colombia con los pequeños carteles que siguen operando alrededor de la ciudad de Medellín, la producción de pasta base que se realiza en Perú, que hoy es el mayor productor de coca en el mundo, la refinación de esta pasta base en las cocinas en los alrededores de Santa Cruz de la Sierra, pasan por ahí con avionetas o a través de los bagalleros, pasa a la ruta 34 y llega a ese Rosario. Rosario que vive el segundo gran boom económico que ya vivió hace un siglo atrás con la primera exportación de granos a Europa y que trajo una gran prosperidad a la ciudad y también una ola de violencia con Chicho Grande, Chicho Chico, la mafia siciliana enquistada allí, una mafia judía que traía chicas del centro de Europa para trabajar en los prostíbulos alrededor del puerto. Rosario tiene una historia y todas las características que necesita el narcotráfico.

-Usted pone luz sobre un tema sobre el que se habla poco: la vinculación del dinero del fútbol con el narcotráfico. ¿Por qué es relevante?

El lavado de dinero empieza particularmente en la construcción, en los hoteles, en los servicios en general y tiene una arista que va al fútbol. Sabemos de decenas y decenas de chicos muy jóvenes de las divisiones inferiores de clubes muy pequeños que son contratados en México o en transacciones trianguladas. Sabemos que hay mucho dinero en el fútbol de México y de Colombia y hacen negocios con chicos muy chicos que los envían a Europa. Ese dinero también se lava en Europa y el fútbol siempre ha servido para eso. Es uno de los grandes negocios que hay en el mundo y el dinero del narcotráfico está metido ahí.

-Usted habla de un rosarino que de alguna manera inventó un club.

Sí, inventó un club en conexión con España y esto nos lleva a una arista que son las barras bravas. Las barras de Newells y de Rosario Central están íntimamente ligadas al narcotráfico. Lo ves en los barrios. Y esto lleva a otro punto y es como la cultura narco está entrando en esos barrios a través de la religiosidad popular.

-En las referencias bibliográficas incluye a Breaking Bad, sin embargo lo que narra en su libro es más sorprendente que lo que uno ve en la serie. La realidad supera a la ficción.

En cierta manera cuando empezaba a escribir el libro estaba viendo la serie y todo eso te dispara ideas o imágenes que yo había visto en México o en Colombia. Ellos mismos empiezan a incluir toda esa pata mexicana. Hay en esto que podemos llamar Amexica, que es entre Estados Unidos y México una franja muy grande de territorio en donde la operación de los narcos mexicanos ocupa toda esa franja, las fronteras no les impide nada, tanto que tienen del lado estadounidense organizaciones muy grandes, tanto cuando trasladan gente como estupefacientes de un lado para el otro. Ellos tienen un lugar como Houston que es un centro en donde concentran negocios y desde ahí los expanden al este y al oeste. Estados Unidos es el mayor consumidor y por eso es el gran mercado, la gran meca para estos carteles mexicanos y colombianos y, al mismo tiempo, es el lugar de operaciones. Ya se están trasladando ahí y por eso hay una enorme preocupación en Estados Unidos.

POLÍTICA MIÉRCOLES 17 DE FEBRERO 2016

El Gobierno aplicó por primera vez la ley de derribo

El protocolo fue activado frente a la presencia de una aeronave ilegal en Corrientes. Un caza la interceptó y la acompañó hasta la frontera con Paraguay.

El Ministerio de Seguridad informó que ayer se aplicó por primera vez lo que definió como el "protocolo de protección del espacio aéreo", más conocido como ley de derribo, ante la presencia ilegal de una aeronave en Corrientes. Según la gacetilla oficial, el resultado fue "positivo, sin incidentes", ya que la nave fue acompañada por un caza hasta la frontera con Paraguay.

En horas de la tarde, se detectó un avión que no poseía un plan de vuelo declarado ni información de contacto radial. Luego de corroborar que su tránsito no era regular, se puso en funcionamiento el protocolo establecido por Presidencia de la Nación y los ministerios de Seguridad y Defensa de la Nación para salvaguardar y controlar la soberanía del espacio aéreo. Posteriormente despegó un caza interceptor con el fin de efectuar un reconocimiento visual del objeto y acompañarlo", relató el ministerio que comanda Patricia Bullrich en un comunicado.

"De esta manera, logramos que la aeronave no identificada, que sobrevolaba a una altura de aproximadamente 4.500 metros, continúe su rumbo desapareciendo en territorio paraguayo", agregó la cartera, que detalló que fue "la primera vez que de manera oficial y pública se realiza este procedimiento".

El ministerio se congratuló del "resultado exitoso", al que interpretó como "un avance más en la lucha contra el narcotráfico y el delito organizado".

La llamada ley de derribo fue aprobada por un decreto del presidente Mauricio Macri en el que declaró la emergencia en seguridad por un año.

El decreto incluye la aprobación de Reglas de Protección Aeroespacial que habilita a las Fuerzas Armadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a aquellas naves que ingresen en el espacio aéreo argentino que tengan entidad suficiente para "perturbar, poner en riesgo o causar un daño" en el territorio nacional.

El país, en emergencia de Seguridad Pública

El país, en emergencia de Seguridad Pública

Por adelanto24 en ene 19, 2016 Sin Comentarios

Lo decretó hoy el gobierno nacional. La disposición contempla el uso de la fuerza contra naves hostiles y autoriza al Ejecutivo a convocar a personal retirado de las fuerzas de seguridad, entre otras medidas.

El Gobierno decretó hoy la emergencia en seguridad, tal como lo había anunciado en el mes de diciembre. La decisión se concretó luego de que se sistematizara la información surgida de aquella reunión del Consejo de Seguridad Interior.

Según se detalló, la medida rige por el término de un año y podrá ser prorrogada por un lapso de igual tiempo. Apunta a atacar el narcotráfico, el contrabando de armas, la financiación del terrorismo y la trata de personas, entre otros ilícitos.

Además, el decreto **encomienda a los ministerios de Seguridad, de Defensa y de Transporte “la tarea de reforzar los mecanismos de seguridad en todos los medios de transporte aéreos”**. Como así también la adquisición “del material indispensable para incrementar la vigilancia de la frontera fluvial, los puertos y los espacios marítimos de jurisdicción nacional”.

Respecto a la aprobación de las **Reglas de Protección Aeroespacial**, se informó que **las Fuerzas Armadas estarán habilitadas para “identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a vectores incursores en el espacio aéreo argentino”**.

Asimismo, las naves declaradas “hostiles” serán aquellas que “tengan entidad suficiente para perturbar, poner en riesgo o causar un daño en el territorio nacional”.

Por otra parte, la disposición estableció el reemplazo del “Escudo Norte” que hasta ahora custodiaba la frontera en esa zona por el “Operativo Fronteras”, que tendrá carácter permanente. **“Se adoptan en forma inmediata las medidas para dotar de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos, que incluye una radarización” para un control más eficiente**, Se explicó.

Mediante este decreto, **queda abierta la posibilidad de convoke a prestar servicio a personal retirado de la Policía Federal, Prefectura, Gendarmería y Policía Aeroportuaria**. En tanto, quedarán exceptuados de eventuales convocatorias aquellos condenados por delitos de lesa humanidad, quienes estén procesados penalmente o pasados a retiro por razones disciplinarias.

La coordinación de las medidas será responsabilidad de un **gabinete de Seguridad Humana**, creado a partir de hoy. Mientras que, **el Ministerio de Seguridad propondrá ante el Poder Judicial una serie de convenios “interconectar el sistema información de la Justicia Nacional con el Sistema Federal de Comunicación Policiales”**, cuyos estándares deberán ajustarse a lo que establece la **Administración Federal de Ingresos Públicos**.

<http://adelanto24.com/2016/01/19/el-pais-en-emergencia-de-seguridad-publica/>

Salvador Mazza se parece cada vez más a Ciudad Juárez

POLICIALES

16-07-2012 - El doble crimen perpetrado el jueves pasado está vinculado a un ajuste de cuentas ligada al narcotráfico. Un equipo periodístico de este matutino sufrió persecuciones y amenazas en la zona. Mirá el video.

La temida ciudad Juárez mexicana, que alberga a los peligrosos cárteles (organizaciones criminales ligadas al narcotráfico, trata de personas y otros delitos), parece haber creado una sede en el norte argentino, más precisamente en la localidad de Salvador Mazza, donde los asesinatos por encargo, el traslado ilegal de estupefacientes y el egreso de automóviles robados, son moneda corriente. Si bien la problemática en la mencionada localidad fronteriza, situada 426 kilómetros al norte de la capital salteña, es de vieja data, se acrecentó tras la inentendible orden de la Ministra de Seguridad de la Nación, Nilda Garré, quien comandó el traslado del 90% de los efectivos de Gendarmería Nacional hacia la ciudad de Aguaray el 5 de enero pasado y de esta manera, liberó el paso fronterizo para los criminales.

A raíz del doble crimen perpetrado el jueves pasado en una finca del paraje El Arenal de Salvador Mazza, donde fallecieron Gonzalo Guzmán (34) y Oscar Daniel "Coqui" Aráoz (35), a causa de un ajuste de cuentas vinculado al narcotráfico, un equipo periodístico de El Tribuno se trasladó a la zona de mayor ingreso de cocaína al país e investigó el raid delictivo que se sumó a un listado interminable de asesinatos a sangre fría. Amenazas, persecuciones constantes y miradas desafiantes fueron un común denominador en todo momento y en cada lugar de la zona desde algunos sectores de la pueblada hacia este matutino. Mientras las fuentes continúan investigando el doble asesinato, el único detenido por el hecho, de apellido Bamba y líder de una banda narco cuyos componentes son argentinos y bolivianos, fue trasladado a Tartagal para ser indagado en las próximas horas por el juez de Instrucción Formal 2, Fernando Mariscal.

La zona caliente de la frontera

Para situarse en Salvador Mazza, un visitante tiene que saber varios puntos; como por ejemplo, donde ubicarse y por qué lugares debe transitar para no ser víctima por los maleantes. En la zona existen tres barrios extremadamente peligrosos del lado argentino (General San Martín, Pueblo Nuevo y Sector 5), que colindan con la localidad boliviana de San José de Pocitos. Del lado boliviano se encuentra el barrio África, el más temido de la región. Un total de 30 kilómetros de frontera "caliente" dividen los mencionados territorios de Argentina y Bolivia. Estos son los elegidos por los traficantes ilegales para traspasar la mercadería de norte a sur por caminos legales (camuflando la droga) o por caminos secundarios que se encuentran en el monte.

01:30 - La medida autoriza el derribo de aviones y convoca a efectivos retirados.

El Gobierno concretó ayer la declaración de emergencia en seguridad que había adelantado en diciembre. Tras sistematizar la información que surgió de la reunión que entonces mantuvo la ministra Patricia Bullrich con los responsables del área de las provincias, la Presidencia informó ayer el detalle de las medidas que se adoptarán con el objetivo de combatir los delitos complejos y el crimen organizado.

La medida, que rige por el término de un año y podrá ser prorrogada por un lapso de igual tiempo, está destinada a atacar el narcotráfico, el contrabando de armas, la financiación del terrorismo y la trata de personas, entre otros ilícitos.

El decreto encomienda a los ministerios de Seguridad, de Defensa y de Transporte "la tarea de reforzar los mecanismos de seguridad en todos los medios de transporte aéreos". Ordena, además, la adquisición "del material indispensable para incrementar la vigilancia de la frontera fluvial, los puertos y los espacios marítimos de jurisdicción nacional". Según el comunicado que divulgó Presidencia, la aprobación de las reglas de protección aeroespacial habilita a las Fuerzas Armadas a "identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a vectores incursores en el espacio aéreo argentino". Y especifica que las naves declaradas "hostiles" serán aquellas que "tengan entidad suficiente para perturbar, poner en riesgo o causar un daño en el territorio nacional".

Fuentes de la cartera de Seguridad explicaron a Infobae que esta disposición no se trata de una equiparación con la denominada ley de derribo -que propuso por ejemplo Sergio Massa en la campaña electoral-, sino que la intención es obligar a los aviones sospechosos a aterrizar. No

obstante, la notificación es clara en cuanto a las facultades que tienen las fuerzas de seguridad para obligar a cumplir el designio. La disposición establece el remplazo del "Escudo Norte", que hasta ahora custodiaba la frontera en esa zona por el denominado "Operativo Fronteras", que tendrá carácter permanente. "Se adopta en forma inmediata las medidas para dotar de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos, que incluye una radarización" para un control más eficiente. El Gobierno consintió, asimismo, la posibilidad de llamar a servicio a personal retirado de la Policía Federal, Prefectura, Gendarmería y Policía Aeroportuaria. Los exceptuados de eventuales convocatorias son quienes hayan sido condenados por delitos de lesa humanidad, estén actualmente procesados penalmente o pasados a retiro por razones disciplinarias.

<http://www.eltribuno.info/macri-declaro-la-emergencia-nacional-seguridad-n664908>

ACTUALIDAD EN CORRIENTES

Primera vez: el Gobierno aplicó la Ley de Derribo y "echó" a una avioneta a Paraguay

Una aeronave que no identificó sobrevoló Corrientes y debió aplicarse el protocolo de protección del espacio aéreo. Sin incidentes, el avión se desplazó hacia la frontera.

17:57 hs. Miércoles 17 de Febrero de 2016

Modo de Lectura

El Protocolo de protección del espacio aéreo", más conocido como ley de derribo, fue implementado ayer en Corrientes ante la presencia ilegal de una aeronave, según informaron desde el Ministerio de Seguridad. "El resultado fue "positivo, sin incidentes", indicaron fuentes oficiales, ya que la nave fue acompañada por un caza hasta la frontera con Paraguay.

La ley debió ejecutarse al avistarse un avión que no poseía un plan de vuelo declarado ni información de contacto radial, en horas de la tarde en la provincia litoraleña. Luego de corroborar que su tránsito no era regular, se puso en funcionamiento el protocolo establecido por Presidencia de la Nación y los Ministerios de Seguridad y Defensa de la Nación para salvaguardar y controlar la soberanía del espacio aéreo. Para ello "se despegó un caza interceptor para efectuar un reconocimiento visual del objeto y acompañarlo", indicaron desde el Ministerio en un comunicado.

Patricia Bullrich, ministra de Seguridad.

Así se logró que la aeronave no identificada, que sobrevolaba a una altura de aproximadamente 4.500 metros, continúe su rumbo desapareciendo en territorio paraguayo.

La Ley de Derribo fue aprobada por a través de un Decreto de Necesidad y Urgencia por el presidente Mauricio Macri, donde además se declaró la emergencia en seguridad por un año.

El decreto habilita a las Fuerzas Armadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza, si fuese necesario, a aquellas naves que ingresen en el espacio aéreo argentino para "perturbar, poner en riesgo o causar un daño" en el territorio nacional.

<http://www.bigbangnews.com/actualidad/por-primera-vez-el-Gobierno-aplico-la-Ley-de-Derribo-y-echo-a-un-avioneta-a-Paraguay-20160217-0050.html>

Actualidad Lunes 14 de junio de 2010

Por **Elena Corvalán**

Cuatro perpetuas en el caso Liliana Ledesma

Piden que el ex diputado Aparicio siga investigado

Condenas por el asesinato de Ledesma

En fallo unánime la Cámara en lo Criminal de Orán condenó a prisión perpetua a tres hombres y una mujer a los que declaró responsables del homicidio de la pequeña productora Liliana del Valle Ledesma, cometido en Salvador Mazza el 21 de septiembre de 2006. También fueron condenados una mujer, acusada de haber colaborado con los homicidas y el padrino de la víctima, por encubrimiento. Además, el tribunal ordenó remitir copias al Juzgado de Instrucción interviniente para que continúe la investigación sobre los otros implicados en este hecho.

"No vamos a parar hasta ver a Aparicio tras las rejas", dijo Elida Romero, madre de la joven asesinada en Salvador Mazza en el 2006.

La fiscalía y la querella habían pedido que se investigara por este hecho al ex diputado **Ernesto José Aparicio**, además de los hermanos **Delfín y Raúl "Ula" Castedo**.

El fallo fue unánime

El fallo unánime de los jueces **Irene Acosta, Carlos Linares y Antonio Silisque** coincidió con los pedidos que habían realizado los querellantes, representados por los abogados **Pedro García Castiella y Daniel Tort**, y el fiscal **Mario Maldonado**: prisión perpetua para **María Gabriela Aparicia, Anibal Tárraga, Lino Abdemar Moreno y Casimiro "Nene" Torres**; diez años de prisión para **Patricia Guerra**, a quien declaró responsable de haber prestado colaboración secundaria para cometer el crimen, y cuatro años de prisión efectiva para **Juan Moreno**, el chofer del Hospital de Salvador Mazza que llamó a **Delfin Castedo** (sospechado de haber ordenado el homicidio) para advertirle que Ledesma ya estaba muerta.

La presidenta del tribunal, **Irene Acosta**, leyó el fallo poco antes de las 13 de hoy (14 de junio), en un clima de tensión en una sala cuyo poco espacio fue cubierto por los familiares directos de **Liliana Ledesma**, entre ellos su madre, **Elida Romero**, su padre, **Eugenio Ledesma**, y sus hermanos. También estuvieron familiares de los acusados, y la hermana de **Delfín y "Ula"**, **Roxana Castedo**, que no pudo ingresar a la sala de audiencia por no ser familiar directo de los juzgados en este proceso.

Antes de dar a conocer su fallo sobre los acusados el tribunal informó que había rechazado el pedido de nulidad de las escuchas telefónicas planteado por los abogados defensores, **Lucas Lencinas, Cristiano Fayos y Ramón Saldaño**, por lo que estas pruebas fueron tenidas en cuenta a la hora de decidir la sentencia.

Las escuchas y los involucrados

Esas escuchas fueron realizadas en dos causas federales, expedientes 563/03, del Juzgado Federal N° 1 de Salta Capital, y 148/06, del Juzgado Federal de Orán, en las que se investigaba a **Delfin Castedo** como presunto jefe de un clan internacional dedicado al narcotráfico.

En esas causas están involucrados varios hermanos de Delfin y otros personajes notorios del norte salteño, como el ex diputado **Ernesto José Aparicio** y el comerciante supermercadista **Alberto Yudi**, ambos procesados por lavado de dinero proveniente del narcotráfico. Temprano, antes de que el tribunal pasar a deliberar, **Lino Moreno, Guerra, Torres y Juan Moreno** aseguraron que son inocentes. En cambio, **Gabriela Aparicio y Tárraga** prefirieron no abrir la boca.

En cambio, **Lino Moreno** se mostró elocuente por primera vez. "No sé por qué estoy acá. Yo soy inocente", reiteró. Dijo que lo involucraron en una causa en la que se habla de narcotráfico inclusive cuando él no tiene conocimiento de eso "soy un chaqueño, no sé nada de estas cosas, soy casi analfabeto", afirmó. Dijo que es inocente y que su esposa también lo es.

A su turno, ella, **Patricia Guerra**, reiteró su inocencia. **Casimiro Torres** dijo que desconoce el hecho por el que se lo acusa. "Nunca tuve problemas con la familia Ledesma. En esta causa no

sé por qué me involucran”, sostuvo. “Soy inocente, nada más”, dijo **Juan Moreno** cuando le llegó el turno de hablar.

Tras la lectura de la sentencia condenatoria Guerra, que durante el largo cuarto intermedio había esperado la decisión tomada de la mano de su marido, se dejó caer en el asiento y comenzó a llorar con el rostro tapado. Lino Moreno trataba de calmarla.

Juan Moreno, que tiene una mala salud y a quien el tribunal ordenó detener inmediatamente, se desmayó, y fue asistido por un médico que había sido llamado previamente.

Insultos y satisfacción

Una vez fuera de la sala, los familiares de la víctima se mostraron satisfechos con la decisión del tribunal, aunque la madre opinó que **Juan Moreno**, que era padrino de casamiento de Liliana Ledesma y padrino de bautismo de un hermano menor de la víctima, **Rodolfo Ledesma**, merecía una pena más dura, porque sabía con anticipación que ese día iban a matar a su hija. E insistió en que **Delfín Castedo**, que está prófugo desde noviembre de 2006, debe ser ubicado y detenido.

En la vereda de los tribunales los parientes de los condenados insultaron a la familia Ledesma. Familiares de Torres agredieron a **Rodolfo Ledesma** y a **Élida Romero**. Desde dentro del celular policial también se escucharon expresiones de amenaza dirigidas a **Rodolfo Ledesma**, conocido en Salvador Mazza por su apodo: “Pichi”.

Una hermana de **Casimiro Torres** aseguró antes los medios de prensa en que su hermano es inocente, que se cometió una injusticia al condenarlo, y adelantó que se apelará el fallo. También **Roxana Castedo** sostuvo que “se cometió una injusticia” con la sentencia del tribunal. Los fundamentos del fallo se conocerán el 23 de este mes, a las 11.45.

Sigue la investigación

La Cámara en lo Criminal de Orán también dispuso “hacer lugar” a la petición del fiscal **Mario Maldonado** y de la querella y remitir copias del expediente al Juzgado de Instrucción n° 1 Tartagal para que continúe la investigación sobre los otros involucrados en este hecho.

El tribunal no lo mencionó, pero en el Juzgado de Tartagal, a cargo del juez **Nelso Aramayo**, ya se investiga a los hermanos **Delfín y Raúl “Ula” Castedo** como presuntos autores intelectuales del asesinato. Delfín está prófugo todavía, desde noviembre de 2006, y “Ula” está detenido en Bolivia, a la espera de que se concrete la extradición a Argentina.

Durante los alegatos tanto el fiscal como la querella pidieron que se investigue a los autores intelectuales, entre los cuales incluyeron al ex diputado **Ernesto José Aparicio**.

<http://www.saltalibre.net/Cuatro-perpetuas-en-el-caso.html>

QUE PASA JUJUY.COM-AR

EL DIARIO DIGITAL DE TODOS LOS JUJEÑOS

DROGAS 22/12/2015

Dejó su finca y se fue al exterior por los narcos

Un productor rural de Santiago del Estero, dejó todo por el acoso de narcotraficantes en su campo y las “lluvias de droga”. Acusa al Gobierno de proteger a los narcos.

*“Hoy he vuelto a recibir en mi celular amenazas de muerte, tuve que dejar a mi familia en Argentina y huir al exterior. Atrás quedaron mis pertenencias, mi campo de 4.000 hectáreas en el departamento de Copo, en el norte de Santiago del Estero y mis sueños quedaron trancos cuando maquinarias del Ministerio de la Producción de esa provincia, junto con un grupo de comandos policiales y maquinarias de Vialidad destruyeron mis alambrados y pasaron las máquinas sobre la soja sembrada en más de 250 ha y nos echaron a peones y familiares a la ruta o camino vecinal”, aseguró **Evaldo Dopslaff**, quien dice ser víctima de la lluvia de drogas.*

“No tenían orden de ninguna naturaleza, solo la intención de sacarme de la zona donde durante meses el año pasado llovió cocaína y marihuana desde el cielo de manera increíble”, añadió.

“Esta actividad ilícita es tal que un hombrequito de la zona cobra hoy en día 1.000 pesos para llevar a quien quiera a ver el lugar donde se depositan la carga ilegal. Es un paseo narcoturístico y el pobre hombre vive de lo que cae del cielo”, explicó Dopslaff.

De inversor a "usurpador"

El agricultor comentó que años atrás compró 4.000 ha de campo en el norte de Santiago del Estero. Primero las limpió, luego comenzó el posteo y cuando hizo posesión para producir soja y algodón, pero desde el **Ministerio de Agricultura** de esa provincia comenzó la guerra.

"Primero me declararon usurpador, fuimos a la Justicia Civil que en menos de un año me dio la razón, al presentar todos los papeles que acreditan legalmente la posesión del lugar y mis intenciones de productor agropecuario y mis trabajos en los campos", sostuvo.

Este revés judicial hizo que comenzaran las amenazas telefónicas, a su entender.

"En ese momento no entendía por qué tanto empeño en campos improductivos, llanos semidesérticos en medio de la nada. Pero apenas me afinqué, comencé a notar gran actividad de camionetas de Ministerio de la Producción en la zona y de otras reparticiones oficiales que no quiero señalar por ahora, cuando horas antes se había visto sobrevolar al menos tres aviones de poco porte, avionetas pequeñas que vuelan a baja altura, entre las 9 de la mañana y la tarde, minutos antes que oscurezca", describió al hablar de los narcovuelos.

"Allí caí en cuenta de que mi desalojo obedecía a una política de apoderamiento territorial utilizando el poder gubernamental para hacer del departamento Copo una zona liberada al narcotráfico", afirmó.

"Denuncié estos hechos y otros tantos, pero a los pocos días el Gobierno de Santiago del Estero comenzó una campaña de difamación contra mi persona sin ningún tipo de asidero jurídico y de ser testigo y víctima de la lluvia de drogas pasé a ser víctima de una tormenta de amenazas que llevaron a algunos fiscales a pedir mi inmediata detención que no pudo concretarse porque debí huir ante la amenaza a la vida que representa ser un enemigo de estas actividades".

"Que quede expresamente claro, no son amenazas de los narcos, sino de los carteles oficiales que están enquistados en las fuerza de seguridad y en el Gobierno de esa provincia. Los narcos son gente que compran barato y venden carísimo, parte de esa diferencia la utilizan para comprar las voluntades", dijo al sintetizar la situación.

Carta abierta a Macri

"Intenté buscar prensa en la provincia de Santiago pero todos se negaron a tomar mis denuncias.

"Somos oficialistas", me dijeron en uno de los diarios más importantes", sumó.

"En la provincia de Chaco pude desenmascarar las actividades del norte santiagueño. Un comisario chaqueño con datos aportados en su momento logró decomisar un gran cargamento aéreo. Lo felicitaron, pero a los pocos días lo jubilaron, por haber cumplido con su deber", recordó.

"Cansado de vivir en el exilio, amenazado y sin poder tomar posesión de mi campo, le mande una carta al actual presidente Mauricio Macri, esperando una respuesta a la problemática para poder regresar a la Argentina y dedicarme a lo que siempre hice: agricultura", finalizó.

"Yo denuncié con pruebas el delito de violación de propiedad vía terrestre y aérea"

1.- "Sé que también en Salta se produjeron muchísimos vuelos en la zona limítrofe con el departamento Copo. Todo es un solo carril por donde circulan los cargamentos más grandes, protegidos por las fuerzas de seguridad, sin que nos engañemos al respecto", denunció Dopsloff.

2.- Este año se produjeron entre dos y tres vuelos de drogas fallidos y otros tantos -no cuantificados-, que fueron exitosos para los narcos.

3.- En agosto, un agricultor de Anta aseguró que un helicóptero de Santiago del Estero recogió desde un descampado un cargamento de droga, escondido meses atrás. Habría sido llevado por dos pilotos bolivianos que aterrizaron en Salta Forestal. Ellos fueron detenidos, se secuestró la nave, pero no hallaron la carga, calculada en 600 kilos de cocaína.

4.- Los únicos que llegaron al lugar denunciado por el agricultor anteño, según fuentes del lugar, fueron efectivos de la Policía local.

Fuente: El Tribuno

<http://www.quepasajujuy.com.ar/1440-Dejo-su-finca-y-se-fue-al-exterior-por-los-narcos.htm>

Descubren planos para fabricar submarino hechizo y transportar droga & Cartel de Sinaloa.
June 15, 2014

No es la primera ocasión que el cártel de Sinaloa usa submarinos de fabricación hechiza. Con una serie de instrucciones técnicas, como que “el peso de la carga ya está calibrado”, un paquete de planos descubierto por la Policía de Honduras en una casa de la nortea ciudad de San Pedro Sula demostró que el cártel de Sinaloa, liderado por Joaquín ‘El Chapo Guzmán’, pretendía construir un submarino para el contrabando de drogas.

En una profundidad de 30 metros, la download embarcación puede ser arrastrada por un buque pesquero, aclaran las indicaciones de los planos. En este panorama, las dudas crecen en Honduras acerca de si el cártel finalmente logró construir el submarino o si su objetivo de desarrollar la idea y fabricarlo para intensificar el tráfico de drogas vía marítima, se quedó en el papel.

De acuerdo con expertos, los semisumergibles “torpedo” son de bajo perfil, pero más baratos que los submarinos de mayor tamaño y tripulación. Son remolcados debajo de un barco [disfrazado como de pesca, de embarcaciones comerciales o de ocio] a una profundidad de unos 30 metros. El torpedo se libera si se acercan las autoridades, y se descarga la droga después de un periodo de tiempo para permitir la recuperación de un barco de respaldo luego de que las autoridades han abandonado la zona.

Los más decomisados

Son precisamente los de este tipo los que mayormente han sido decomisados por autoridades sudamericanas, de Centroamérica y Estados Unidos, de acuerdo con documentos oficiales.

“El plano se encontró dentro de una caja fuerte y esto demuestra que puede haber alguna vinculación con la fabricación de alguna nave de éstas. Expertos nos dicen que en verdad se trata del plano de un submarino y eso está bajo análisis en muchos aspectos ahora y por estrategia no se puede revelar”, dijo el subcomisionado Julián Hernández, vocero de la Policía de Honduras, en una entrevista con el diario mexicano EL UNIVERSAL.

<http://revistacampestre.com.mx/29517/>

CADENA 3

Sociedad

El Gobierno aplicó por primera vez la ley de derribo

18/02/2016 | 06:46 | El Ministerio de Seguridad informó que se detectó una nave que no tenía plan de vuelo declarado ni información de contacto radial. Un caza interceptor lo acompañó hasta el territorio paraguayo.

Por primera vez se aplicó el "protocolo de protección del espacio aéreo".

Según informó el Ministerio de Seguridad el martes se aplicó por primera vez el "protocolo de protección del espacio aéreo", más conocido como ley de derribo, ante la presencia ilegal de una aeronave en Corrientes.

La gacetilla oficial indica que el resultado fue "positivo, sin incidentes", ya que el avión fue acompañado por un caza hasta la frontera con Paraguay. Se detectó un avión que no tenía plan de vuelo declarado ni información de contacto radial. Tras corroborar que su tránsito no era regular, se puso en funcionamiento el protocolo establecido por Presidencia de la Nación y los ministerios de Seguridad y Defensa de la Nación para salvaguardar y

controlar la soberanía del espacio aéreo. Luego, un caza interceptor despegó para efectuar un reconocimiento visual del objeto y acompañarlo, especificó el comunicado del Ministerio de Seguridad. "De esta manera, logramos que la aeronave no identificada, que sobrevolaba a una altura de aproximadamente 4.500 metros, continúe su rumbo desapareciendo en territorio paraguayo", agregó la cartera, que detalló que fue "la primera vez que de manera oficial y pública se realiza este procedimiento", se precisó.. La acción se interpretó como "un avance más en la lucha contra el narcotráfico y el delito organizado", luego que el presidente Mauricio Macri aprobara por decreto la llamada ley de derribo, en el marco de la declaración de la emergencia en seguridad por un año. Las Reglas de Protección Aeroespacial habilitan a las Fuerzas Armadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a aquellas naves que ingresen en el espacio aéreo nacional que tengan entidad suficiente para "perturbar, poner en riesgo o causar un daño" en el territorio argentino.
<http://www.cadena3.com/contenido/2016/02/18/El-Gobierno-aplico-por-primer-vez-la-ley-de-derribo-158679.asp>

Qué medidas implica la declaración de Emergencia en Seguridad
Entre otras cosas, se llevará a cabo "un fuerte control del espacio aéreo"; el objetivo es combatir el crimen organizado y el narcotráfico

LA NACION

MARTES 19 DE ENERO DE 2016 • 19:00

En el marco de la declaración de Emergencia en Seguridad Pública, el Gobierno dispuso varias medidas, enfocadas en combatir el delito complejo y el crimen organizado.

Según detalla el decreto, estos delitos abarcan la producción, tráfico y comercialización de estupefacientes previstos en la Ley N° 23.737; delitos de contrabando de armas y contrabando de estupefacientes previstos en la Ley N° 22.415; delitos relacionados con las actividades de una asociación ilícita; delitos de fraude contra la Administración Pública; prostitución de menores y pornografía infantil; financiación del terrorismo; extorsión y trata de personas, entre otros.

Algunas de las medidas que establece el decreto son:

Reforzar el control del espacio aéreo

El decreto establece la aprobación de **Reglas de Protección Aeroespacial**, cuya autoridad de aplicación serán las FFAA. Estas reglas podrán utilizarse en todo "el sector de defensa aeroespacial del territorio de la República Argentina". Las medidas comprendidas están "orientadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a vectores incursores en el espacio aéreo Argentino".

En ese sentido, define como **vector hostil** a todo "medio/s aéreo/s, tripulado/s o no tripulado/s que por sus características, en el marco de la situación y exigencias de la misión, implica/n una probabilidad de daño o peligro a los intereses vitales de la Nación".

Las Reglas establecen que "una vez realizado el procedimiento de identificación y establecida la comunicación", se autoriza a **emitir una advertencia** a la aeronave interceptada para que abandone el sector de defensa aeroespacial del territorio de la República Argentina, que adopte actitud que se ordene o directamente a **compeler al aterrizaje**.

Por otra parte, las Reglas sostienen que "**está autorizado el uso de la fuerza por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial para el derribo y/o destrucción de vectores incursores declarados hostiles**".

II. ENUNCIADO DE LAS REGLAS DE PROTECCIÓN AEROESPACIAL

Las RPA autorizadas a utilizarse en el ámbito del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA son las siguientes:

RPA 001: Está autorizada dentro del espacio aéreo del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA la identificación de vectores incursores a través de:

1) Los sensores del Sistema de Defensa Aeroespacial.

2) La interceptación con medios aéreos del Sistema de Defensa Aeroespacial que permitan completar el proceso de identificación iniciado por los sensores efectuando un seguimiento de vectores incursores.

RPA 002: Una vez realizado el procedimiento de identificación y establecida la comunicación en ambos sentidos entre la "Aeronave Interceptada" y el "Control de Interceptación" / "Avión Interceptor", está autorizada la emisión de advertencias u órdenes según el siguiente detalle:

1. Abandone el SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

2. Adopte actitud que se ordene.

3. Compeler al aterrizaje.

RPA 003: Está autorizada la demostración de fuerza y en caso de no obtener resultados, el uso intimidatorio de la misma por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial, para obstaculizar, impedir o hacer cesar la acción de vectores incursores, sin afectar su integridad.

RPA 004: Está autorizado el uso de la fuerza por medios del Sistema de Defensa Aeroespacial para el derribo y/o destrucción de vectores incursores "declarados hostiles".

RPA 005: Está autorizado el uso de medidas Electrónicas Activas (MEA), sobre el espacio aéreo correspondiente al SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

RPA 006: Está autorizada la ejecución de tareas de Exploración y Reconocimiento (EyR) con medios aéreos, dentro del espacio aéreo del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

Está autorizada la ejecución de las acciones de autodefensa necesarias para la protección de los medios bajo Comando y Control operacional del SECTOR DE DEFENSA AEROESPACIAL DEL TERRITORIO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

Convocar a personal retirado

El decreto autoriza al Ministerio de Seguridad a **convocar personal retirado de la Policía Federal, Prefectura, Gendarmería y Policía Aeroportuaria**. "En ningún caso podrá reintegrarse al servicio personal retirado que haya sido condenado en causas vinculadas con delitos de lesa humanidad, que se encuentre procesado penalmente, o que haya pasado a retiro obligatorio por razones disciplinarias", aclara el texto.

Reemplazar el Operativo Escudo Norte

El decreto crea el "**Operativo Fronteras**", que reemplaza al "Escudo Norte" con carácter permanente, y dota de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos a la Zona de Frontera, entre otros elementos, una radarización para el "eficiente control" fronterizo. En ese sentido, el decreto señala que el "Operativo Escudo Norte no ha dado a la fecha los resultados esperados".

Además, dispone el **levantamiento del Secreto Militar** de las reglas de Empeñamiento para la Defensa Aeroespacial "que había sido establecido por el decreto 2415 del año 2014".

Radarización

El decreto determina que el Ministerio de Defensa "dispondrá las medidas necesarias a fin de garantizar que la radarización de la Frontera Norte permita un eficiente control y una efectiva disponibilidad de información en relación a la ocupación y tránsito diario que se despliegue dentro del espacio aéreo soberano".

Relevamiento de Estadísticas

En el marco de la emergencia, determinan una actuación conjunta de las jurisdicciones locales y federal. Entre otras cosas, se establece que las provincias y la ciudad de Buenos Aires "enviarán sus respectivas **estadísticas criminales actualizadas** al Ministerio de Seguridad, mientras que aquella información relativa a denuncias, investigaciones y hechos flagrantes vinculados al tráfico de estupefacientes" deberán ser enviadas al Registro Único de Análisis de Narcotráfico (RUAN), creado por el ex Ministerio del Interior.

Otras medidas

Crea el **Gabinete de Seguridad Humana**, que tendrá como tarea coordinar las atribuciones de cada cartera respecto de los aspectos concurrentes a la emergencia, "en orden a lograr la ejecución de las políticas de Estado en materia de seguridad y lucha contra el delito, crimen organizado, corrupción, trata de personas y narcotráfico".

El Ministerio de Seguridad propone al Poder Judicial celebrar un **convenio** "con el fin de interconectar el sistema información de la Justicia Nacional con el Sistema Federal de Comunicación Policiales, y además tendrá que establecer con la Administración Federal de Ingresos Públicos los estándares y la normativa de seguridad de las zonas primarias aduaneras".

En tanto, el Gobierno deja a cargo de los Ministerios de Seguridad, de Defensa y de Transporte la tarea de reforzar los mecanismos de seguridad en todos los medios de transporte aéreos.

Autoriza la **adquisición del material** indispensable para incrementar la vigilancia de la frontera fluvial, los puertos y los espacios marítimos de jurisdicción nacional.

Se ordena a los Ministerios de Seguridad y de Justicia que actualicen las **bases informáticas** de las víctimas del delito de trata y desaparición de personas.

Se ordena al Ministerio de Transporte que disponga las medidas necesarias "para garantizar la efectiva **identificación de los equipajes** y/o bultos en todo tipo de transporte comercial y la identificación de su propietario, poseedor, tenedor o despachante".

Determinar la **colaboración de la Aduana**: "Cuando el objeto de la compra y/o la contratación trate respecto de elementos, objetos, software de fabricación o desarrollo extranjero y/o cualquier otro elemento comprado en el marco de la presente declaración de emergencia de seguridad pública, la autoridad competente dispondrá las medidas administrativas necesarias para que en el marco de las leyes y reglamentaciones vigentes dichos objetos ingresen al país en el más breve plazo que resulte posible para su inmediata operatividad".

Presupuesto: el decreto sostiene que el Jefe de Gabinete de Ministros "dispondrá la **modificación de las partidas presupuestarias** necesarias de la Ley N° 27.198 y sus modificaciones para hacer frente a la presente declaración de emergencia de seguridad pública y a las mayores erogaciones que exija para los Ministerios de Seguridad y Defensa.

<http://www.lanacion.com.ar/1863524-que-medidas-implica-la-declaracion-de-emergencia-en-seguridad>

Política

El Gobierno aplicó por primera vez la ley de derribo

17.02.2016 | El protocolo fue activado frente a la presencia de una aeronave ilegal en Corrientes. Un caza la interceptó y la acompañó hasta la frontera con Paraguay.

El Ministerio de Seguridad informó que se aplicó por primera vez lo que definió como el "**protocolo de protección del espacio aéreo**", más conocido como ley de derribo, ante la presencia ilegal de una aeronave en Corrientes. Según la gacetilla oficial, el resultado fue "positivo, sin incidentes", ya que la nave fue acompañada por un caza hasta la frontera con Paraguay.

"En horas de la tarde, se detectó un avión que no poseía un plan de vuelo declarado ni información de contacto radial. Luego de corroborar que su tránsito no era regular, se puso en funcionamiento el protocolo establecido por Presidencia de la Nación y los ministerios de Seguridad y Defensa de la Nación para salvaguardar y controlar la soberanía del espacio aéreo. Posteriormente despegó un caza interceptor con el fin de efectuar un reconocimiento visual del objeto y acompañarlo", relató el ministerio que comanda Patricia Bullrich en un comunicado.

"De esta manera, logramos que la aeronave no identificada, que sobrevolaba a una altura de aproximadamente 4.500 metros, continúe su rumbo desapareciendo en territorio paraguayo", agregó la cartera, que detalló que fue "la primera vez que de manera oficial y pública se realiza este procedimiento".

El ministerio se congratuló del "resultado exitoso", al que interpretó como "un avance más en la lucha contra el narcotráfico y el delito organizado".

La llamada ley de derribo fue aprobada por un decreto del presidente Mauricio Macri en el que declaró la emergencia en seguridad por un año.

El decreto incluye la aprobación de Reglas de Protección Aeroespacial que habilita a las Fuerzas Armadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a aquellas naves que ingresen en el espacio aéreo argentino que tengan entidad suficiente para "perturbar, poner en riesgo o causar un daño" en el territorio nacional.

<http://www.laprensa.com.ar/442187-El-Gobierno-aplico-por-primera-vez-la-ley-de-derribo.note.aspx>

ARGENTINA

Macri aprueba un decreto que permite derribar aviones del narco

Los grupos de izquierda señalan que es como un pena de muerte sin juicio. El Gobierno despliega todo tipo de iniciativas de emergencia para atacar el narcotráfico

Buenos Aires 21 ENE 2016 - 11:33 CET

El Gobierno de Mauricio Macri tiene la lucha contra el narcotráfico como una de sus grandes prioridades. Argentina no está aún al nivel de países como México pero el crecimiento del narco y las muertes que acarrea es el gran asunto político de los últimos años, y hasta el Papa habló de "mexicanización" de Argentina. Macri ha decidido aprobar un decreto, por tanto de forma directa y de momento sin consenso político ni control parlamentario, en el que se establece la "emergencia de seguridad" durante un año y pone en marcha una serie de medidas drásticas para atajar el narcotráfico, que inquieta especialmente en los barrios y villas más pobres de las grandes ciudades, donde la violencia de las bandas prácticamente domina las calles e impide a los ciudadanos estar tranquilos. Los alrededores de Rosario, con más de 200 muertos al año, o Buenos Aires, están entre los más afectados. Pero entre las medidas aprobadas, una ha desatado una polémica importante: la autorización para derribar aviones de presuntos narcos en el aire. Para algunos grupos de izquierda no kirchneristas se trata de una "condena a muerte sin juicio previo" y critican que se haga un cambio tan profundo por decreto, sin negociación parlamentaria ni consenso.

La llamada "ley de derribo", esto es la posibilidad de que aviones militares disparen y abatan avionetas sospechosas, fue una de las grandes propuestas del opositor Sergio Massa durante la campaña electoral. Macri se llevó buena parte de los votos de Massa en la segunda vuelta y esa fue la clave para su victoria electoral. Ahora aplica algunas de sus propuestas estrella y viaja con él a Davos. Macri sueña con tener a Massa, más colaborador, como nuevo líder del peronismo, frente al grupo kirchnerista que rechaza todas las iniciativas del presidente.

El decreto es en sí polémico pero lo que más inquieta a los grupos de izquierda es el derribo de avionetas. En Argentina, un país inmenso (el octavo más grande del planeta, casi seis veces España) poco poblado (40 millones) y muy llano, es relativamente sencillo aterrizar en una pista improvisada en medio del campo y dejar allí el cargamento que proviene normalmente de Bolivia o Paraguay y antes de Perú. "Aprobar por decreto el derribo de aviones es un enorme error institucional que puede tener consecuencias irreversibles. Mucho peor sin debate", aseguró Margarita Stolbizer, respetada diputada de izquierda antikirchnerista que ha mantenido hasta ahora buenas relaciones con Macri. También la criticó Nicolás del Caño, diputado del Frente de Izquierda, que habló de "pena de muerte sin juicio previo".

En el mismo sentido llegaron las críticas del exministro de Defensa con Cristina Fernández de Kirchner Agustín Rossi: "Significa una pena de muerte sin juicio previo, porque nadie puede decir que si se derriba un avión los ocupantes pueden sobrevivir. La experiencia que hay en América latina no ayuda a tomar una decisión de esas características", aseguró en Radio La ocho tras recordar que en 2001 un grupo de misioneros norteamericanos que sobrevolaban el espacio aéreo peruano y fueron derribados. Muriendo tres de los cuatro ocupantes.

La ministra de Seguridad, Patricia Bullrich, defendió la medida. "Cada vez que se detecte a una nave que no se quiere identificar, se le van a mandar dos alertas. Si sigue sin identificarse, se le envía un avión de la Fuerza Aérea, que le pide que aterrice y en caso de no aceptarlo y ser hostil, se utiliza una medida extrema", aseguró.

Otra medida polémica que empezará a tomar el Gobierno de Macri y que también había sido una propuesta de Massa, que hizo una campaña centrada en la mano dura, es la de que el Ejército entre en las villas más dominadas por el narco. "Vamos a ir entrando en aquellos lugares que consideramos que el poder está en manos del narcotráfico y no del Estado. Lo vamos a hacer de manera confidencial, son operaciones con información confidencial. Vamos ir entrando, ya estamos trabajando con los grandes distritos", aseguró Bullrich.

http://internacional.elpais.com/internacional/2016/01/20/argentina/1453307002_112304.html

www.union.net16.net
modas ropa talento foro activo influencias tendencias zapatos femme feminina paris

revelan que 20 de droga va por rio bermejo a salta

Descripcion:

Por el río Bermejo pasa el 20 por ciento de la cocaína que llega a Argentina, concretamente a la localidad de Aguas Blancas (Salta), y en esta zona actúan bandas de colombianos que operan sin ningún control de las autoridades, informó el diario argentino La Nación. En esta parte de la frontera entre Bolivia y Argentina, la droga y otra mercadería pasan a escondidas o a la vista de los policías y funcionarios de la Aduana, señalan en la edición impresa del diario. "Por el paso de Aguas Blancas los narcos trasladan el 20 por ciento de la cocaína que llega al país (Argentina), aunque la mayor parte del tráfico ilegal es canalizado por el paso de Salvador Mazza. Allí es donde se han realizado los grandes secuestros de droga", dijo a La Nación un funcionario argentino que integró el grupo apoyado por la DEA (Agencia de Lucha contra las Drogas de los Estados Unidos), que operó en la capital provincial de Salta hasta abril pasado. La publicación señala que uno de los factores que favorecieron el crecimiento del poder del narcotráfico en la zona fronteriza es que justamente en abril pasado dejó de funcionar una fuerza especial de tareas que la DEA había instalado en la capital salteña para colaborar con las fuerzas federales y la policía local. El diario indica que en la provincia de Salta, fronteriza con Bolivia, los jefes de las bandas de narcotraficantes amenazan a jueces federales, reclutan a policías y gendarmes y hasta a políticos para poder controlar el paso de la cocaína producida en Bolivia hacia los grandes centros urbanos argentinos y, de ahí, hacia Europa. Incluso dos jueces federales salteños fueron amenazados por bandas de narcotraficantes. La Nación revela que un grupo de colombianos reclutó a gendarmes para cruzar la frontera con casi una tonelada de cocaína y otra banda de delincuentes de la misma nacionalidad contrató al presidente del Concejo de la municipalidad salteña de Joaquín V. González para valerse de su empresa de exportación de carbón vegetal para enviar estupefacientes a Europa. Un ejemplo de que Salta se ha convertido en un paso casi libre para la droga es el reciente hallazgo en un camión de una tonelada de cocaína en Buenos Aires. El producto que provenía de Bolivia pasó por Salta.

Salta es también una zona de gran movimiento de aeronaves pequeñas que trasladan cocaína. Por este motivo, hace cuatro meses el Gobierno argentino instaló radares para la detección de avionetas con droga, pero habrá que esperar hasta 2013 para que el sistema sea efectivo, informó La Nación. "Este coronel buscaba un terreno con condiciones especiales. Necesitaba algo fuera de lo común porque el avión que aterrizaría en esa pista vendría con mucha carga y desde muy lejos. Cuando se intentó judicializar el caso ningún funcionario quiso ocuparse de conseguir el terreno para que el avión aterrizara y, cuando lo hiciera, secuestrar la carga", dijo un exoficial a La Nación. El periódico indicó que además el Poder Ejecutivo nacional decidió crear dos nuevos juzgados federales en la zona. Uno se instalará en Tartagal y el otro en la ciudad jujeña de Ledesma. Pero ninguno de los juzgados funciona aún, pues todavía no fueron designados los magistrados.

<http://www.union.net16.net/5876/revelan-que-20-de-droga-va-por-rio-bermejo-a-salta.html>

Carlos Oliver: "El único radar operativo es el que está en Mosconi"
EMERGENCIA EN SEGURIDAD PÚBLICA

01:30 - Entrevista al secretario de Seguridad de Salta.

El Ministerio de Seguridad de la Provincia es una de las carteras más calientes, ya que debe lidiar con temas graves; su competencia va desde homicidios hasta la lucha contra los narcos. El secretario de Seguridad, Carlos Oliver, dialogó con **El Tribuno** y dejó varias definiciones. El funcionario aseguró que hasta ahora no recibieron ningún protocolo de actuación, a partir de la declaración de emergencia en seguridad pública en todo el país. También se

refirió al funcionamiento de radares en la frontera.

¿Cuántos radares tiene Salta hoy? Porque en algún momento se habló de un radar móvil en Tartagal, y luego se lo cambió por un radar secundario que se instaló en el aeropuerto de General Mosconi.

Salta tiene un radar que está, como vos bien decís, en el aeropuerto de Mosconi. Pero el único que está operativo hoy es el de Mosconi.

Está en manos nacionales, pero, ¿ustedes manejan registros de la cantidad de vuelos irregulares que ese radar detectó hasta ahora?

No, porque nosotros no manejamos esa información, eso corresponde a las fuerzas federales. De hecho todavía no recibimos ninguna información de protocolos nuevos o cuestiones por el estilo a partir de la declaración de la emergencia en seguridad pública. Así que estamos esperando para ver cómo va a ser la implementación de ese decreto.

¿Cómo ven la declaración de emergencia en seguridad y el DNU?

Lo vemos como algo positivo, el ministro de Seguridad (Alejandro Cornejo D'Andrea) ya en diciembre participó del Consejo de Seguridad Interior, donde se había planteado la necesidad de declarar la emergencia. Es positivo porque se empieza a trabajar e invertir en seguridad. Ahora a mediados de febrero hay otra reunión del Consejo, y seguramente de ahí va a salir cómo será la aplicación de este decreto. Pero más que nada se trabaja con fuerzas federales, como Gendarmería y la Policía Aeroportuaria.

En ese marco de emergencia, ¿cuáles son los delitos urgentes que hay que combatir?

El microtráfico es un tema que hay que atenderlo, pero no únicamente desde el ámbito desde la óptica policial, sino también desde un abordaje más profundo.

En la frontera norte hay unos 800 gendarmes menos que en 2009

EMERGENCIA EN SEGURIDAD PÚBLICA

01:30 - Fuentes de esa fuerza confirmaron que hay 2.000 efectivos y funciona un solo radar. Las medidas de Nación llegan ante un crimen organizado más fortalecido en Salta.

En la zona norte de Salta en la actualidad hay 2.000 gendarmes en el límite con Bolivia, según confirmaron fuentes de esa fuerza de seguridad. No obstante, el Gobierno provincial había informado el 7 de diciembre de 2009, cuando llegaron 300 nuevos gendarmes a esa frontera, que allí había 2.800. Es decir que en la zona donde avanza el narcotráfico, el comercio ilegal y la trata de personas, cayó un 29% la cantidad de gendarmes.

En el norte, además, funciona un solo radar de seguridad, apostado en la localidad de General Mosconi. Es marca Cardian y tiene una cobertura de 360 kilómetros. Detecta vuelos de hasta 1.400 metros de altura. Por sus características, según explicaron especialistas de Aviación Civil y Tránsito Aéreo, es un radar secundario. Eso quiere decir que no trabaja de modo permanente, captando todo lo que se encuentra bajo su órbita de alcance, sino que opera de manera predeterminada por medio de códigos. Para un eficiente protocolo de protección y posibles derribos es necesario contar con radares primarios. Con ese contexto, con vidas humanas en riesgo y la seguridad pública comprometida, días atrás el Ejecutivo nacional anunció el reemplazo del programa de seguridad Escudo Norte por el Operativo Fronteras. En esa misma línea, el martes pasado se promulgó un decreto de necesidad y urgencia (DNU) que declara la emergencia en seguridad pública y estipula

acciones para revertir la "situación de peligro colectivo" urdida por los delitos complejos, el narcotráfico, la trata y el crimen organizado.

Después de la declaración de emergencia, el Gobernador y la ministra de Justicia coincidieron en que no están dadas las condiciones para aplicar las medidas del DNU. Dentro de las prerrogativas del decreto, se destaca la facultad de derribar aviones no identificados. Se aclara que sería un último recurso y que solo se daría en caso de no haber respuesta de la nave una vez que fuera alertada por las Fuerzas Públicas. Además, el DNU apunta a realizar refuerzos en las fronteras nacionales, que van desde el aumento de personal afectado hasta la ampliación de las zonas radarizadas.

Prevé también que puedan convocarse miembros retirados de las fuerzas, siempre que no hayan sido condenados por delitos de lesa humanidad, la adquisición de material indispensable para incrementar la seguridad, y la movilización de las Fuerzas Armadas para motivos de seguridad interna.

La situación actual

Según la ONG Acciones Coordinadas Contra la Trata (ACCT), en el 2014 hubo 98 personas desaparecidas en Salta. La Procuraduría de Trata y Explotación de la Nación (Protex) considera que un 20% fueron casos de trata, sea laboral o sexual. La trata de personas, en la mayoría de los casos, se vincula con los delitos de explotación sexual. Los prostíbulos de la zona siguen funcionando con absoluta impunidad, a pesar que están prohibidos desde 1937, y están colmados de menores de edad y mujeres de otras nacionalidades. No es casualidad que Argentina encabece el ranking latinoamericano de imputados por trata, solo en 2014 registró 25.

Si se repasa la cuestión del narcotráfico, no se vislumbran mejores perspectivas. Conforme al informe anual de 2014 del Ministerio Público de la Nación (el último que se publicó meses atrás), hubo un "notable incremento de los delitos referidos al narcotráfico y al contrabando", y además sobresale "el crecimiento del microtráfico a través de bocas de expendio ubicadas en diferentes ciudades de la provincia".

El umbral que divide a Salvador Mazza con San José de Pocitos, del lado boliviano, es considerado como una "frontera seca", es decir, que no presenta ningún escollo o delimitación natural, que separe a los distritos. Lo único que hay es una frontera imaginaria que se extiende por 30 kilómetros, y que es permanentemente horadada por ciudadanos de uno y otro lado. El fiscal distrital de Salta, Eduardo Villalba, afirma que en esa zona caliente "los mecanismos de control y prevención del delito se tornan más difíciles de llevar a cabo, pues esta línea imaginaria de 30 km de extensión es permanentemente cruzada de forma peatonal". Los flujos de tránsito son incontenibles y están favorecidos por ser una frontera en la que "no existe ningún accidente geográfico en el límite entre ambos países". Por otro lado, la Cámara de Comercio de Orán estima que son más de 2.500 los bagalleros que trabajan en la zona, y que son quienes cotidianamente atraviesan las límites nacionales de uno y otro territorio. Los bagalleros, la mayor parte de las veces, transportan mercancías legales que tienen como destino locales comerciales en distintas ciudades del país.

La trata laboral y de personas van en incremento

Las provincias que se encuentran en los límites nacionales son siempre un escenario ideal para ser cooptadas por las redes de trata. Fácilmente se convierten en rutas de entrada o salida clandestina, que se sirven de los laxos controles fronterizos. Más aún, los proxenetas encuentran asilo en sitios donde proliferan los prostíbulos y los explotadores se favorecen de la permisividad a trabajos en condiciones de esclavitud.

A partir de un informe que la Protex elaboró con la ONG Acciones Coordinadas Contra la Trata (ACCT), se sabe que la franja etaria más afectada por esta problemática es la que oscila entre los 12 y los 20 años. En Salta, en particular, la mayor cantidad de personas desaparecidas tiene entre 14 y 18 años. Los adolescentes son presa fácil porque gozan de cierta libertad, que se combina con una ingenuidad que aún no sospecha de los peligros del mundo. Los tratantes se aprovechan de esa avidez soñadora y embaucan a los crédulos jóvenes, y los terminan secuestrando casi sin dejar rastros. Argentina se encuentra a la cabeza entre los países latinoamericanos en lo que la trata de personas respecta. En 2014 hubo 66 procesados, 25 imputados y 52 víctimas. En 2013 se registraron 253 denuncias por explotación sexual, mientras que en 2014 fueron 139. A esos 139 casos de trata sexual se suman 59 de trata laboral y 83 que todavía no tienen una determinación esclarecida. En 2013 se reemplazó la vieja Unidad de Asistencia en Secuestros Extorsivos y Trata de Personas

(UFASE) por la Procuraduría de Trata y Explotación (Protex). La Protex, hasta 2014, solo había prestado colaboración en dos tareas de investigación. En el plano provincial, la Policía cuenta con una División de Trata de Personas, que no maneja estadísticas ni tiene un plan de acción establecido. A pesar de todo, el Ministerio Público asegura que "se está dando una tendencia descendente de la explotación sexual o, con más seguridad, el cierre de los prostíbulos abiertos al público con total naturalización de la explotación y de la ilegalidad". Aducen que si bien se hace poco, antes de 2009 no se hacía prácticamente nada.

El área Antidrogas de la Policía Federal desembarca en Salta

FRONTERA CALIENTE

01:30 - El objetivo es la lucha contra el narcotráfico. Tendrá una sede en Orán, lugar clave en la frontera caliente con Bolivia.

En toda su extensión, Argentina limita con Chile, Brasil, Uruguay, Paraguay y Bolivia, por lo que las fuerzas deben cubrir mucha extensión de territorio. El norte de Salta, en el límite con Bolivia, es uno de los sectores más críticos en materia de tráfico de drogas. En este áspero contexto, se conoció que hubo una modificación de la estructura de la Superintendencia de Drogas Peligrosas de la Policía Federal para lograr un mayor despliegue que abarque a todo el país, según informó el diario La Nación. Se busca "una mayor eficacia en materia de prevención e investigación del delito de narcotráfico y de las organizaciones narcocriminales", señala la resolución de la Federal. Dentro de la Dirección General Antidrogas Interior habrá cuatro departamentos de Operaciones Antidrogas: Oeste, Este, Sur y Campana. Se calcula que hay 2.500 bagalleros en la frontera norte de la provincia de Salta con Bolivia

El primero tendrá divisiones específicas en Orán y Salta; San Pedro (Jujuy); Río Hondo (Santiago del Estero); Bell Ville (Córdoba), y en las capitales de Catamarca, La Rioja y San Luis; también abarcará San Juan y Tucumán.

El departamento este tendrá en su jurisdicción las provincias de Formosa, Chaco, Corrientes, Misiones, Santa Fe, Entre Ríos y Buenos Aires, con sedes en Venado Tuerto, Goya, Concordia, Eldorado, La Plata, Resistencia, Corrientes y Formosa.

El sur abarcará Mendoza, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Ushuaia, con asiento en Mendoza, Comodoro Rivadavia, General Pico, San Martín de los Andes, Puerto Madryn, Río Gallegos y Ushuaia. El de Campana se ocupará de una región que es una zona caliente del contrabando en general.

Según informó el diario, la de Campana y la de Orán -el límite con Bolivia es una frontera caliente del narcotráfico- serán las primeras dependencias en crearse. Así lo estableció el jefe de la Policía Federal, comisario general Román Di Santo, en el artículo 22 del citado orden del día, que dispuso coordinar las acciones para "la inmediata puesta en funcionamiento" de ambas sedes operativas.

Hay 495 causas federales que se abrieron en Salta, donde hay 3 juzgados, en 2014. El despliegue hacia el interior supone un presupuesto mayor y más efectivos para combatir el narcotráfico, objetivo que se propuso la administración de Mauricio Macri. Según estimaciones oficiales, habrá 1.000 uniformados más en la Superintendencia de Drogas Peligrosas. "Se dotará a la Superintendencia de Drogas Peligrosas de un mayor despliegue de sus unidades operativas, situándolas estratégicamente en las principales ciudades del interior, abarcando todo el territorio de la Argentina", reza el documento interno de la fuerza. También se estableció la creación del Departamento de Análisis Criminal e Investigación Patrimonial del Narcotráfico, que tendrá como tarea "coordinar, fiscalizar y ejercer la dirección superior de la investigación de los aspectos económicos de los grupos narcocriminales".

Llevarían prefectos a Aguas Blancas

A principios de enero, José Cano, titular del Plan Belgrano, vino a Salta y en diálogo con **El Tribuno** adelantó que el gobierno de Mauricio Macri llevará adelante una fuerte lucha contra el narcotráfico en la frontera norte.

El funcionario nacional, que administrará un fondo de 16 mil millones de dólares, aseguró en ese momento que "analizamos poner una delegación de Prefectura en Aguas Blancas". Este municipio limita con la localidad boliviana de Bermejo y están separados por el río del mismo nombre. En esta zona, se sabe, hay un tráfico constante de mercadería y droga. Los prefectos se sumarían a policías federales, que también llegarían ahora, y a los gendarmes que

ya actúan en la caliente frontera norte. "El kirchnerismo cometió un error fatal al sacar 6.000 gendarmes y 1.500 prefectos de su área específica para llevarlos a Buenos Aires. Dejaron que la frontera se convirtiera en un colador y la transformaron en zona liberada", se quejó Cano.

- **POLÍTICA / SEGURIDAD**

Emergencia en Seguridad: La Fuerza Aérea podrá derribar vuelos ilegales

ENERO 19, 2016 7:12 PM

El gobierno nacional declaró hoy la emergencia de Seguridad Pública en todo el territorio de la Argentina, por el plazo de un año, con el objetivo de revertir la “situación de peligro colectivo” creada por el delito complejo, el crimen organizado y el narcotráfico; en una resolución que incluye un fuerte control del espacio aéreo. La medida, que se conoció esta tarde y puede ser prorrogada al término de los 365 días del plazo que establece el decreto, “va en sintonía con las metas esenciales que estableció el presidente Mauricio Macri de luchar contra el narcotráfico y otro tipo de delitos graves”, indica un comunicado distribuido esta tarde en la Sala de Periodistas de Casa de Gobierno. El decreto especifica delitos tales como producción, tráfico y comercialización de estupefacientes (Ley 23.737), de contrabando de armas y contrabando de estupefacientes (Ley 22.415), los relacionados con las actividades de una asociación ilícita calificada (artículo 210 bis del Código Penal) o con una asociación ilícita terrorista (artículo 41 quinquies del mismo Código). Del mismo modo se refiere a los **delitos relativos a las asociaciones ilícitas (artículo 210), organizadas para cometer delitos con fines políticos o raciales**, los de fraude contra la Administración Pública (artículo 174, inciso 5º) y contra la Administración Pública (todos del Código Penal).

Además consigna los delitos de prostitución de menores y pornografía infantil (artículos 125, 125 bis y 128), de financiación del terrorismo (artículo 306) y de extorsión (artículo 168, todos del Código Penal), los previstos en la Ley 24.769 (Régimen Penal Tributario) y de trata de personas (Ley 26.364).

El Gobierno deja a cargo de los Ministerios de Seguridad, de Defensa y de Transporte la tarea de reforzar los mecanismos de seguridad en todos los medios de transporte aéreos. También concede la adquisición del material indispensable para incrementar la vigilancia de la frontera fluvial, los puertos y los espacios marítimos de jurisdicción nacional. Crea además el gabinete de Seguridad Humana que tendrá a su cargo coordinar las tareas de las diferentes carteras en lo atinente a la Emergencia. Autoriza al Ministerio de Seguridad a convocar personal retirado de la Policía Federal, Prefectura, Gendarmería y Policía Aeroportuaria que no hayan sido condenados por delitos de lesa humanidad, estén actualmente procesados penalmente o pasados a retiro por razones disciplinarias. También, el Ministerio de Seguridad propondrá al Poder Judicial celebrar un convenio con el fin de interconectar el sistema información de la Justicia Nacional con el Sistema Federal de Comunicación Policiales, y además tendrá que establecer con la Administración Federal de Ingresos Públicos los estándares y la normativa de seguridad de las zonas primarias aduaneras. A partir de la norma, se crea el “Operativo Fronteras”, que reemplaza al “Escudo Norte” con carácter permanente, y se adopta en forma inmediata las medidas para dotar de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos a la Zona de Frontera, que incluye una radarización para el “eficiente control” fronterizo.

También dispone el levantamiento del secreto militar de las reglas de Empeñamiento para la Defensa Aeroespacial que había sido establecido por el decreto 2415 del año 2014. El decreto establece la aprobación de Reglas de Protección Aeroespacial, cuya autoridad de aplicación serán las FFAA, orientadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a vectores incursores en el espacio aéreo Argentino. Serán declaradas “hostiles” aquellas naves, cuando tengan entidad suficiente para “perturbar, poner en riesgo o causar un daño” en el territorio nacional.

Fuentes de la cartera de Seguridad explicaron que no se trata ésta disposición una equiparación con la denominada Ley de Derribo -que propuso por ejemplo Sergio Massa en la campaña electoral-, sino que la intención es obligar a los aviones sospechosos a aterrizar. No obstante, la notificación es clara en cuanto a las facultades que tienen las fuerzas de seguridad para obligar a cumplir el designio.

La nueva norma tendrá fuerte impacto en Misiones, donde se detectan regularmente vuelos ilegales con el ingreso de cigarrillos o marihuana desde el Paraguay o sobrevolando la provincia para ir a Brasil.

<http://misionesonline.net/2016/01/19/emergencia-en-seguridad-la-fuerza-aerea-podra-derribar-vuelos-ilegales/>

Página 12

19:44 › EL PAIS

La ley de derribo, también por decreto

De acuerdo con el comunicado oficial que confirmó que el Gobierno nacional declaró la Emergencia de Seguridad en el país por un año, la norma puede ser prorrogada al término de su vigencia y "va en sintonía con las metas esenciales de luchar contra el narcotráfico y otro tipo de delitos graves". Contempla la aprobación de Reglas de Protección Aeroespacial, cuya autoridad de aplicación serán las FFAA, orientadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza en el espacio aéreo argentino. Serán declaradas "hostiles" las naves que pudieran "perturbar, poner en riesgo o causar un daño" en el territorio nacional.

El decreto en cuestión crea, además, el gabinete de Seguridad Humana, que tendrá a su cargo coordinar las tareas de las diferentes carteras en lo atinente a la emergencia, y autoriza al Ministerio de Seguridad a convocar personal retirado de la Policía Federal, Prefectura, Gendarmería y Policía Aeroportuaria que no hayan sido condenados por delitos de lesa humanidad.

El Ministerio de Seguridad, además, celebrará un convenio con el Poder Judicial con el fin de interconectar el sistema de información de la justicia nacional con el Sistema Federal de Comunicaciones Policiales. Asimismo tendrá que establecer con la Administración Federal de Ingresos Públicos los estándares y la normativa de seguridad de las zonas primarias aduaneras.

A partir de la norma, se crea el "Operativo Fronteras", que reemplaza al "Escudo Norte" con carácter permanente, y se adopta en forma inmediata las medidas para dotar de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos a la Zona de Frontera, que incluye una radarización para el "eficiente control" fronterizo.

También dispone el levantamiento del secreto militar de las reglas de Empeñamiento para la Defensa Aeroespacial que había sido establecido por el decreto 2415 del año 2014.

El exministro de Defensa, Agustín Rossi, en su momento se opuso a la eventual ley de derribo de aviones que propiciaban distintos sectores opositores como parte de la lucha contra el narcotráfico – en línea con la política estadounidense de incluir a las Fuerzas Armadas en temas internos de seguridad– y que abarcaba tanto al massista Frente Renovador, al PRO y como la UCR. "Significaría pena de muerte sin juicio previo", afirmó Rossi, en aquella oportunidad, en noviembre de 2013, cuando aseguró que el 95 por ciento de las rutas aéreas de la Argentina ya estaban radarizadas.

"Estoy en contra. La ley de derribo tiene varias falencias, desde el punto de vista de nuestra estructura jurídica y del derecho penal. La ley significaría pena de muerte sin juicio previo", contestó Rossi en una entrevista radial al ser consultado si estaba a favor o en contra de los proyectos de ley de derribo de aviones que habían presentado los diputados Francisco De Narváez, la macrista Gabriela Michetti y el radical Ricardo Alfonsín, a cuya idea también se sumó Sergio Massa.

<http://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-290667-2016-01-19.html>

EL PAIS ›

MACRI AUTORIZO A LAS FF.AA. A "HACER USO DE LA FUERZA" CONTRA NAVES "HOSTILES"

Un decreto para derribar aviones

En el marco de la emergencia en seguridad, el Presidente dispuso Reglas de Protección Aeroespacial que serán aplicadas por las Fuerzas Armadas. Especialistas y dirigentes políticos advirtieron que así se aplicará "la pena de muerte sin juicio previo".

■ Por Sebastian Abrevaya

Al declarar la Emergencia en Seguridad Pública, el presidente Mauricio Macri habilitó mediante un decreto el derribo de aviones por parte de las Fuerzas Armadas. Si bien los detalles de la decisión presidencial se conocerían hoy con la publicación del texto en el boletín oficial, en un comunicado de prensa la Casa Rosada anticipó: “el decreto establece la aprobación de las Reglas de Protección Aeroespacial, cuya autoridad de aplicación serán las Fuerzas Armadas, orientadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a vectores incursores en el espacio aéreo argentino”. Organismos de Derechos Humanos, juristas, especialistas en materia de Defensa y dirigentes políticos advirtieron que esta medida se trata de la implementación de “la pena de muerte sin juicio previo”. “El uso de la fuerza sin control de legalidad previa es grave, nosotros nunca estuvimos de acuerdo ni impulsamos la ley de derribo”, aseguró a Página/12 el ex ministro de Defensa, Agustín Rossi.

Bajo el argumento de “revertir la situación de peligro colectivo creada por el delito complejo, el crimen organizado y el narcotráfico”, Macri firmó la Emergencia en Seguridad por el término de un año, prorrogable por otros 365 días. El comunicado oficial sostiene que la resolución adoptada por el líder del PRO “incluye un fuerte control del espacio aéreo”. “Serán declaradas ‘hostiles’ aquellas naves, cuando tengan entidad suficiente para ‘perturbar, poner en riesgo o causar daño’ en el territorio nacional”, agrega el texto oficial. Si bien hace apenas seis días Macri había prorrogado (también por decreto y por un año) el operativo de seguridad fronteriza denominado Escudo Norte, ahora lo reemplaza por la creación del Operativo Fronteras. La resolución firmada por el Presidente “adopta en forma inmediata las medidas para dotar de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos a la Zona de Frontera, que incluye una radarización para el eficiente control fronterizo”.

Página/12 intentó sin éxito comunicarse con los responsables de las carteras de Seguridad, Patricia Bullrich y Eugenio Burzaco, así como de Defensa, Julio Martínez, para clarificar los alcances de la medida dictada por el Gobierno.

“Esto habilita el derribo sin autorización. ¿Por qué se supone que viajan delincuentes? ¿Por qué se supone que son narcos? Lo que se hace es habilitar una forma de matar porque no existe derribo sin muertos”, explicó a este diario Marcelo Saín, ex titular de la Policía de Seguridad Aeroportuaria. El ex legislador de Nuevo Encuentro aclaró que Estados Unidos no posee actualmente una ley de derribo.

En la misma línea, Rossi relató que la gran mayoría de los vuelos irregulares detectados en la frontera norte se tratan de vuelos civiles que no tienen el plan de vuelo acordado y suelen ser vuelos de fumigadores. “La posibilidad de cometer un error que se termine derribando un avión que no tenga nada que ver con un ilícito sino una contravención en el tránsito aéreo es una posibilidad alta”, alertó el ex ministro.

Respecto de la lucha contra el narcotráfico, Saín cuestionó la falta de “una estructura nacional de inteligencia criminal”, ya que cada una de las cuatro fuerzas federales trabajan con criterios propios. En este contexto, el Gobierno también dispuso el “levantamiento del Secreto Militar de las Reglas de Empeñamiento para la Defensa Aeroespacial (REDA), que había sido establecido por el decreto 2415 del año 2014”. Se trata de un decreto firmado por Cristina Fernández para la realización de la Cumbre del Mercosur, en Paraná, en la que se establecía un plan para garantizar la seguridad de los presidentes extranjeros que visitaron la provincia. Desde el kirchnerismo aclararon que se trató de una política de Defensa, no de seguridad interior, que duró un tiempo limitado –durante el transcurso de la cumbre–, fue para un territorio específico y que se viene utilizando ese mecanismo sólo para las cumbres internacionales desde la de Mar del Plata, en 2005, cuando se dijo “No al Alca”.

Tanto Saín como Rossi, así como juristas como Gustavo Arballo o Roberto Carlés consideraron que se podría violar la ley de Seguridad Interior, que prohíbe la intervención de las Fuerzas Armadas en casos como éste. “Se trata obviamente de una política de Defensa Nacional, no de prevención del delito. Las Fuerzas Armadas no pueden ejercer facultades policiales, ni intervenir en cuestiones de seguridad interior”, explicó Carlés.

“Usar mecanismos de defensa extremos para combatir delitos comunes es incurrir en una grave desviación de poder (y viola leyes de FF.AA.)”, afirmó Arballo a través de su cuenta de Twitter.

El Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), recordó ayer el capítulo sobre seguridad y defensa publicado en su último informe anual, en el que señala que las intervenciones punitivistas y las políticas de mano dura de los últimos años significaron un embate contra “el principio de demarcación” entre las esferas de la seguridad interior y la defensa nacional. El organismo de

Derechos Humanos recordó que de los países de la región sólo Perú y Venezuela aplicaron la ley de derribo y que ambos tuvieron experiencias muy negativas que incluyeron la pérdida de vidas inocentes.

<http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-290724-2016-01-20.html>

NOTICIAS

Argentina estará un año en “emergencia de seguridad pública”

19 ENE2016

23h53

El Gobierno de Mauricio Macri anunció la medida para luchar contra “el peligro colectivo” generado por el tráfico de drogas.

El Gobierno de Argentina anunció este martes (19.01.2016) que decidió declarar la “emergencia de seguridad pública” durante un año, en un intento por combatir las altas tasas de criminalidad que afectan al país, especialmente por el incremento en el narcotráfico. El objetivo, según las autoridades, es “revertir la situación de peligro colectivo creada por el delito complejo, el crimen organizado y el narcotráfico”.

Según detalla un comunicado de la Presidencia argentina, la resolución establece “la aprobación de Reglas de Protección Aeroespacial”, aplicadas por las Fuerzas Armadas, “orientadas a identificar, advertir, intimidar y hacer uso de la fuerza (como último recurso) a vectores incursores en el espacio aéreo”. “Serán declaradas ‘hostiles’ aquellas naves cuando tengan entidad suficiente para ‘perturbar, poner en riesgo o causar un daño’ en el territorio nacional”, indica el comunicado.

La medida, que podrá ser prorrogada luego del plazo que establece el decreto, “va en sintonía con las metas esenciales” que estableció el actual mandatario Mauricio Macri de “luchar contra el narcotráfico y otro tipo de delitos graves”. Macri ganó la presidencia en noviembre tras una campaña en la que prometió mejorar la problemática economía del país y también luchar contra el narcotráfico.

Droga hacia Europa

Entre las medidas contempladas por la emergencia, el Gobierno “concede la adquisición del material indispensable para incrementar la vigilancia de la frontera fluvial, los puertos y los espacios marítimos”. Otra de las novedades es la creación del Gabinete de Seguridad Humana, que tendrá a su cargo “coordinar las tareas de las diferentes carteras” en lo que se refiera a la emergencia. Asimismo, se autorizó “a convocar personal retirado de la Policía Federal, Prefectura, Gendarmería y Policía Aeroportuaria” para hacer frente a la situación.

Argentina se ha convertido en un punto de despacho de cocaína producida en Bolivia, Perú y Colombia, la que está destinada a África y luego es enviada hacia destinos más lucrativos como Europa. Oficiales internacionales de la lucha contra los narcóticos llaman a la ciudad de Rosario “la Tijuana de Argentina”, por su similitud con la ciudad fronteriza de México utilizada para trasladar cocaína hacia Estados Unidos.

Expertos dicen que la droga ingresa a Argentina por camión o avión desde el norte del país y es transportada a Rosario, donde pandillas pelean por el control de los últimos pasos hasta el río Paraná, que conecta con Buenos Aires hacia el sur y también es puerta de salida hacia el Océano Atlántico.

DZC (EFE, Reuters)

<http://noticias.terra.com.ar/argentina-estara-un-ano-en-emergencia-de-seguridad-publica,d708fa000e8ff42c771e3030844fc1f630jxvflh.html>

25 DE ENERO DE 2016

En dos años, solo se incautaron 360 kilos de droga en causas por microtráfico

DROGAS Y NARCOTRÁFICO

25 DE ENERO DE 2016

01:30 - Desde que la Provincia emprendió el combate contra esta modalidad delictiva se abrieron casi 5.200 causas. Cada uno de esos casos representa, en promedio, 69 gramos de sustancia prohibida. El 1 de enero de 2014 la Provincia de Salta promulgó la ley 7.782 en la que adhirió a la norma nacional 23.737. A partir de ello, la administración local se hace cargo de intervenir en causas relacionadas con el microtráfico. Desde ese momento, se abrieron 5.194 causas por ventas al menudeo, y se condenó a 270 personas en 2015 y a 186 en 2014. El total de droga incautada alcanza la irrisoria suma de 360 kilogramos.

El enorme número de procedimientos no se condice con el material ilegal incautado: solo se decomisaron 339,64 kilos de marihuana y 20,90 kg de cocaína y sus derivados. Es decir, cada causa por microtráfico representa el secuestro de 69 gramos. El resultado más notorio es que el narcotráfico siguió creciendo, porque los agentes de menudeo se renuevan con facilidad, y las cárceles están atiborradas, con una superpoblación injustificada. Según el Sistema Nacional de Estadísticas sobre Ejecución de la Pena (Sneep), más del 95% de los detenidos en Salta cumplen penas por delitos comprendidos en la ley de estupefacientes.

Un estudio realizado por la Procuraduría de Narcocriminalidad de la Nación, creada en 2013, muestra las falencias de la aplicación de la desfederalización de la lucha contra el tráfico de drogas. De hecho, el informe utiliza a Salta como caso testigo de lo ineficiente que es esta organización de competencias jurisdiccionales y del embate contra el microtráfico como política de seguridad. Dice el estudio: "Se puede observar que la implementación de la ley de desfederalización derivó en un aumento considerable de los recursos estatales orientados a la persecución del pequeño comercio y las figuras asociadas al consumo de estupefacientes (...) causó una continua merma de la cantidad y calidad de las causas iniciadas en el ámbito de las fiscalías federales". Esa merma "vulnera el espíritu de la norma y afecta el diseño de una política criminal uniforme sobre la materia".

En ese mismo informe se le realizaron entrevistas en profundidad a detenidos del Complejo Penitenciario de Salta, y "se observó una relación entre las condiciones materiales de existencia y la comisión de este tipo de delitos". Es decir, las cárceles están superpobladas de pobres que no tienen recursos para costear una defensa técnica. O bien, de pobres que como no tienen recursos para abastecer sus vicios, por ende se aprovisionan siendo eslabones de la cadena de distribución de la droga. Son atrapados y juzgados como grandes narcotraficantes y no reciben ninguna asistencia multidisciplinar sobre su enfermedad: la adicción a los estupefacientes. Las conclusiones de la Procunar no son auspiciosas tampoco en lo que respecta al impacto real del combate contra el microtráfico. Según explican, las bocas de expendio han ido en crecida de forma permanente en los últimos años.

Sin reembolso

Cuando Salta adhirió a la ley de desfederalización se suponía que los costos por aumentar la participación provincial en los delitos de tráfico de drogas iban a ser compensados por la hacienda nacional. Sin embargo, la ministra de Justicia y Derechos Humanos, Pamela Calletti, reconoció que aún no se ha recibido ningún reembolso por los gastos efectuados. El pasado 3 de diciembre, el Ejecutivo provincial presentó una nota formal a la administración nacional pidiendo que se reconozcan esos gastos. Una vez dado el traspaso de mando, se renovó el pedido ante el nuevo ministro de Justicia nacional, Germán Garavano. Hasta ahora no hubo ninguna respuesta concreta.

Ante la consulta de **El Tribuno** sobre cuánto lleva gastado la Provincia en esta "cruzada contra el microtráfico", Calletti no brindó precisiones. Esa cifra sería clave para determinar cuánto costó sacar 360 kilos de un negocio que mueve toneladas.

"Malas políticas de adicciones"

Ramiro Robaldo, creador de AMAC, criticó las medidas estatales. En el año 2014 el médico Ramiro Robaldo encabezó una iniciativa que fue impulsada desde la Secretaría de Salud Mental, el programa

de Asistencia Móvil en Adicciones Comunitarias (AMAC). Tenía una innovadora metodología: los agentes sanitarios se trasladaban hacia los hogares de los adictos. De esta forma, se garantizaba el acceso a la asistencia, el acompañamiento permanente a los adictos, y la generación de motivación suficiente para que el damnificado desee, por sus propios medios, ser tratado.

Con los cambios en el organigrama del Gobierno, también durante 2014, el programa quedó tentativamente bajo la órbita del Ministerio de Derechos Humanos, a cargo de Marianela Cansino. Se le quitó el apoyo, por considerar que había otras prioridades.

A pesar de eso, el equipo que conformó Robaldo sigue trabajando pero ahora con el fomento de la Fundación Nuevos Tiempos. El tratamiento tiene un precio establecido que margina a quienes no pueden costearlo. "Es una lástima, da mucha impotencia porque el Estado debería hacerse cargo, darnos una mano, pero lo único que les importa es que parezca que hacen algo, y no hacen algo en serio", disparó Robaldo.

"Uno que conoce, porque trabajó en el Estado, sabe que es un desastre la política para trabajar el problema de las adicciones", sostuvo el médico. "En abril del año pasado, le pasamos un presupuesto mínimo a la Secretaría de Abordaje Integral de las Adicciones y nos contestaron que no había fondos", aseguró.

En cuanto a la persecución al microtráfico, contó que le tocó ver que las ventas al menudeo son un recurso que los adictos de bajos recursos utilizan para abastecer su propio consumo. El ideólogo de AMAC expresó que "siguen pensando a estos chicos que sostienen su propia adicción con la venta, y los peces gordos se siguen escapando". Y concluyó: "La única manera de cambiar esta problemática es crear políticas públicas para que disminuya el consumo".

Ante la consulta de El Tribuno sobre su posición sobre detener a quienes hacen la venta al menudeo pero también son adictos, Robaldo fue tajante: "De ninguna manera es una solución al problema".

"Se bajó el grado de conflicto"

El Gobierno se muestra determinado a seguir adelante con esta política. A tono con las declaraciones de la plana mayor del Gobierno provincial, el secretario de Seguridad, Carlos Oliver, defendió la política de lucha contra el microtráfico. En diálogo con El Tribuno, el funcionario expresó que "en la provincia había que dar una respuesta inmediata a la gente, porque en los barrios había mucha conflictividad por las ventas al menudeo".

Hizo mucho hincapié en el alto grado de hostilidad que se vivía en algunas zonas de Salta, y se ocupó de remarcar que "se bajó el grado de conflicto" en las barriadas con más bocas de expendio. Oliver fue más cauto para opinar sobre la disminución de las bocas de expendio, sobre lo cual dijo no tener datos concretos. La falta de datos le da la razón al diagnóstico de la Procurar, que asegura que aumentaron los puntos de venta.

Justicia parcial

El 20 de agosto de 2014, en un operativo en Tres Cerritos, la Policía detuvo a Eduardo Amado y Ramiro Chagra con 143 gramos de marihuana, una balanza gramera digital y una pinza multifunción. Su causa se encuadró en primer lugar como microtráfico, por la sobrada evidencia, pero después los defensores consiguieron interponer pedidos que dilataron los procesos. Curiosamente, la solicitud de considerar que Amado y Chagra tenían la sustancia para consumo personal benefició la demora de la causa. Ambos muchachos se encuentran en libertad.

Calletti: "Salta está combatiendo el microtráfico con fondos propios"

DROGAS Y NARCOTRÁFICO

01:30 -

Ministra, el viernes estuvo en la cárcel de Güemes, ¿a qué se debió su visita?

Exactamente, estuvimos a la mañana porque asumía el nuevo director del Servicio Penitenciario Federal, así que estuvimos viendo las instalaciones porque estuvimos gestionando la realización de la Cárcel Federal de Orán y algunas otras estructuras para cárceles provinciales. Hemos presentado un proyecto a nivel internacional para la elaboración de planos para una cárcel provincial, por eso estamos también viendo ese tema.

¿Qué le parecieron las instalaciones?

El país tiene cinco cárceles federales modelo, una de esas es la que está en General Güemes. Es auditada todos los años por organismos internacionales, ayer justamente recorrimos todo el edificio porque es un anhelo tener una cárcel provincial de ese tipo, sin duda. Es una obra muy costosa, que lleva muchos años, pero hoy por hoy estamos trabajando en la elaboración de los planos pertinentes.

¿Detectó sobrepoblación?

En la Cárcel Federal de Güemes, no. Cumple con todos los parámetros internacionales en esa materia.

¿Los detenidos por microtráfico van a las cárceles nacionales o provinciales? Provinciales. Pero hemos hecho gestiones, y conseguimos que ya casi no queden presos federales en nuestras cárceles, porque desde que desfederalizamos iniciamos los trámites para que nos liberen las plazas federales que teníamos por otros convenios. Van siendo derivados a la penitenciaría federal de Güemes.

A partir de enero de 2014 todo lo que es narcotráfico se divide en dos sectores: narcotráfico a gran escala y el microtráfico de drogas, que es la venta al menudeo, el dealer, el que le pone la droga en la mano a nuestros chicos. Anteriormente, ambas eran competencia federal, pero desde enero de 2014 se divide, y se desfederaliza el combate contra el microtráfico. Los informes que me estás citando, habría que ver qué relevamiento tenían, y si es sobre cárceles nacionales hay que consultar las estadísticas nacionales porque nosotros no tenemos ninguna competencia en las cárceles federales ni sobre los fiscales federales. Yo ayer estuve viendo la Cárcel Federal de Güemes pero a título de invitada. Nosotros no tuvimos ni podremos tener injerencia en la cantidad de alojados de esas unidades, sí les pedimos que algunos presos federales que son de la Nación pero que los tenemos alojados nosotros sean trasladados para que nos liberen las plazas. Nos informaron que no hay cupo.

Los detenidos por microtráfico están en cárceles provinciales, salvo algún convenio que pueda hacerse entre Nación y Provincia. Lo que quiero remarcar es que los microtraficantes que existían en los lugares donde estaban más vulnerables nuestros chicos ahora están detenidos en nuestra cárceles.

Desde enero de 2014 costeamos, como provincia, el combate contra el microtráfico, ¿cuánto costó?

Salta está combatiendo en nuestra provincia el microtráfico con recursos propios. En estos momentos no tengo el informe detallado a mano, pero el 3 de diciembre pasado hicimos el reclamo formal al Gobierno anterior, pidiendo que se nos reconozcan los fondos, y luego, cuando vino el nuevo ministro de Justicia (Germán Garavano), también le acercamos una copia del reclamo. En la presentación informábamos el número de presos multiplicado por el valor por preso que estipula el convenio entre Nación y Provincia. No lo tengo acá porque no estoy en mi oficina, pero eso es información pública que forma parte de un expediente.

Usted hablaba de un dato objetivo, que es que se ataca puntos de la cadena de distribución que "le dan la droga en la mano a nuestros chicos". Sin embargo, a título personal, ¿le parece una política efectiva, teniendo en cuenta que en dos años solo se secuestraron 360 kilos de sustancia ilegal pero se abrieron más de 5000 causas y se sobrepoblaron las cárceles?

Te lo voy a plantear de otra manera: esa gente que tenemos hoy en los centros de detención ya no están en el alambrado de un colegio vendiéndole droga a nuestros chicos. Hoy por hoy, están en el servicio penitenciario y estamos haciendo todas las gestiones para tener las plazas correspondientes.

El Informe Anual del Ministerio Público asegura que en Salta las bocas de expendio van en ascenso, son cada vez más. ¿Se justifica entonces una política que no representa mucho impacto a nivel de combatir el tráfico de drogas?

No tengo duda que sí, que se justifica. La verdad que me preocupa esta manifestación que me hacés, en el sentido de que acá no hablamos de cantidad de drogas, hablamos del efecto nocivo que tiene en nuestros chicos. ¿Vos tenés idea del efecto nocivo que tiene una dosis del famoso paco en nuestros chicos, de la incidencia que tiene eso en la vida personal, en la familia y en la seguridad ciudadana? Eso no tiene nada que ver con la cantidad de droga incautada.

Al capturado por microtráfico, que se vuelve boca de expendio del consumidor final porque es adicto y no tiene recursos para costearse su consumo, ¿hay que mandarlo preso o abordarlo como enfermo?

El narcotráfico no es algo que resolvemos de la noche a la mañana, hay que luchar sin cuartel. Para ello, necesitamos el apoyo del Gobierno nacional, no solo en el reclamo por los fondos sino también en políticas públicas en materia contra el gran narcotráfico. Pero Salta, en lo que es política contra el microtráfico, es exitosa, en Salta el que le pone la droga en la mano a nuestros chicos va preso.

- NACIONAL
- SEGURIDAD NACIONAL
- ADVIERTEN

Advierten que Bolivia es país de tránsito de droga sintética

El Gobierno advirtió que Bolivia también es utilizada por los narcotraficantes como un país de tránsito de drogas sintéticas, con el fin de llegar a mercados de Brasil, Argentina e incluso Europa. La Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN) realiza acciones bilaterales.

Infografía: Ruta para transportar la droga sintética.

La Razón (Edición Impresa) / Williams Farfán / La Paz

00:13 / 19 de octubre de 2015

El Gobierno advirtió que Bolivia también es utilizada por los narcotraficantes como un país de tránsito de drogas sintéticas, con el fin de llegar a mercados de Brasil, Argentina e incluso Europa. La Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN) realiza acciones bilaterales.

Bolivia es considerada nación de tránsito de cocaína, de Perú hacia Brasil y Europa, y de marihuana, de Paraguay a Chile, principalmente. A principios de este mes, en Argentina se informó sobre el transporte de droga sintética por territorio boliviano. El 7 de octubre, en un trabajo de rutina, las autoridades argentinas decomisaron 3,7 kilos de 2CB (droga rosada) que era transportada por dos colombianos que intentaban pasar la frontera de Villazón a La Quiaca.

La fuerza antidrogas de Bolivia, el 2 de octubre, se incautó de 6.000 unidades de psicotrópicos, en este caso flunitrazepam, en la carretera La Paz-Oruro, pastillas que están valuadas en al menos Bs 60.000.

Actividad. “Lastimosamente, Bolivia también está siendo utilizado como país tránsito, cuya ruta viene de México, donde están los grandes laboratorios de droga sintética, para bajar por Centroamérica y llegar a Colombia, Ecuador y Perú, y seguir su recorrido forzoso por Bolivia para ir al mercado de Argentina, Brasil, Chile y Europa”, explicó a La Razón el viceministro de Defensa Social, Felipe Cáceres.

Aseguró que frente a este problema, el Gobierno y la FELCN no miran de palco y toman acciones conjuntas con policías antidrogas de los países vecinos, como Argentina y Chile, tareas que dan buenos resultados para detener a las personas implicadas en el ilícito.

“Las incautaciones de este tipo de drogas (sintéticas) no son muy altas, la última fue de unas 600 pastillas de droga sintética, más conocida como diazepam, pero estamos coordinando con el Ministerio Público y los municipios, como por ejemplo de La Paz, para que a futuro los operativos sean combinados, ya que las sustancias fueron encontradas en centros de expendio de bebidas alcohólicas”, sostuvo Cáceres.

Al respecto, el subdirector de la FELCN, coronel Marco Álvarez, afirmó que en los operativos antinarcóticos se confiscó droga psicotrópica que era destinada al microtráfico al interior del país, hecho por el cual se reforzaron los operativos en todos los departamentos y las fronteras, dentro de sus posibilidades.

“En materia de droga sintética, serían los primeros casos que estarían utilizando nuestro país como tránsito. En este caso la Ley 1008 es clara, tenemos un listado en la posición quinta de todas las drogas que son controladas y, al respecto, la Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico tiene preparación. Todas estas drogas están dentro del campo de la interdicción y se han estado haciendo confiscaciones de drogas psicotrópicas permanentemente, especialmente en el microtráfico”, sostuvo Álvarez.

El jefe policial expresó que la metanfetamina vendría de países lejanos, con el fin de llegar a los grandes mercados de consumo que hay en la región, como Brasil y Argentina.

Álvarez manifestó que la FELCN intensifica los operativos contra el menudeo, por lo que se realizó al menos 2.462 operativos de microtráfico en las capitales de departamento.

El diazepam es un fármaco derivado de la benzodiazepina, con propiedades ansiolíticas, miorrelajantes, anticonvulsivantes y sedantes. Se utiliza para tratar estados de ansiedad y está considerada como la benzodiazepina más efectiva para el tratamiento de espasmos musculares. Es una de las benzodiazepinas más frecuentemente administradas, tanto a pacientes ambulatorios como ingresados. En Bolivia, la venta sin receta médica de este fármaco está penalizada y sancionada con prisión por la Ley 1008 de Régimen de la Coca y Sustancias Controladas.

El flunitrazepam es un fármaco hipnótico de la familia de las benzodiazepinas, como clordiazepóxido o diazepam. En Estados Unidos nunca se aprobó para uso médico, debido a su consumo como droga para cometer violaciones en los años 1990. En el país, de igual forma, se la puede adquirir solo con prescripción médica en las farmacias. Pertenecer a la categoría de los psicotrópicos.

La droga rosada no proviene de la hoja de coca, sino que es otro tipo de alcaloide hecho en laboratorio. La droga se presenta en forma de polvo, en pequeñas bolsas similares a las de la cocaína, por eso se le llama así.

Operativos contra el menudeo

Trabajo

El subdirector de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN), coronel Marco Álvarez, informó que a la fecha, en operativos contra el microtráfico, se decomisó 32 kilos de cocaína que iban a ser destinados al consumo interno en ciudades capitales, además de 279 gramos de clorhidrato.

Proceso

El jefe policial también indicó que la fuerza antidrogas se incautó de 170 kilos de marihuana que iban a ser destinados al consumo juvenil.

Captura

La FELCN evitó que se distribuyan al menos 666.000 dosis de droga, entre cocaína y marihuana, y se detuvo a 879 personas.

Los Tiempos

Nacional

16 de enero del 2016. Actualizado a las 11:48 (Gmt -4)

12:32 EL PRESIDENTE MORALES FELICITA A POLICÍA Y FFAA

Bolivia erradicó 11.025 hectáreas de coca ilegal en 2015

CHIMORÉ |

Bolivia **erradicó en los últimos 12 meses 11.025 hectáreas** de cultivos excedentarios e ilegales de hoja de coca en distintas misiones tácticas en zonas de **La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Beni**, además de **parques nacionales**, informaron hoy fuentes oficiales.

"Nuevamente culminamos una gestión con la responsabilidad de enfrentar un problema no solamente de carácter nacional sino internacional que es el narcotráfico", afirmó el presidente Evo Morales, en el acto de presentación de los resultados de la erradicación de cicales en la localidad de Chimoré, en el trópico de Cochabamba.

Una vez más, la erradicación anual de cicales ilegales y excedentarios duplica la erradicación prevista en la Ley antidrogas, que prevé una destrucción de 5.000 hectáreas por año.

Según el Primer Mandatario, los datos de organismos internacionales como las Naciones Unidas **demuestran que Bolivia es un "modelo en la lucha contra el narcotráfico"**.

"A nombre del Presidente y el gabinete quiero expresar nuestras felicitaciones a instituciones como la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas", señaló.

El Tribuno

Salta con problemas para la emergencia en Seguridad Pública

EMERGENCIA EN SEGURIDAD PÚBLICA

01:30 - La ausencia de radares primarios y de un protocolo que estipule la ley de derribo es uno de los condicionantes para su aplicación.

La Emergencia en Seguridad Pública establecida por el Gobierno Nacional a través del DNU generó repercusiones en el ámbito local por las implicancias que pueden tener sobre todo por el crecimiento del narcotráfico en la frontera. Desde ya, el Gobierno provincial condicionó su aplicación. Desde sectores de la aeronavegación descartaron la aplicación de posibles derribos de naves del narcotráfico por la falta de radares primarios. La posibilidad de derribar naves identificadas con el transporte de droga es un de los puntos más importantes del DNU. Desde áreas vinculadas a la aeronavegación manifestaron que aún no se han recibido indicaciones formales sobre la posibilidad de aplicar la llamada "ley de derribo" con lo cual hay incertidumbre respecto a cómo será su funcionamiento efectivo.

En este sentido, explicaron que sería necesario, primero un protocolo impulsado desde el Ministerio de Defensa que marque claramente las pautas sobre cómo se implementará.

En el caso de Salta, aún no están dadas las condiciones tecnológicas dado que no cuenta con radares primarios para detectar con mayor celeridad la presencia de aviones. De hecho, no son muchos los lugares del país que cuentan con este tipo de radares, la excepción son: Buenos Aires, Formosa, Misiones y Chubut. Los últimos anuncios de Cristina Kirchner, habían anticipado la instalación de un radar de alcance medio en Tartagal, pero aún no es un hecho.

Por su parte, la ministra de Justicia y Derechos Humanos de la provincia, Pamela Calleti manifestó en declaraciones a la prensa que aún no cuentan con una notificación sobre el decreto de Macri. Al mismo tiempo, descartó que la Provincia haya pedido la implementación de la ley pero si la radarización completa de la frontera norte, el refuerzo de Gendarmería Nacional y la creación de una Agencia Federal de Lucha contra el Narcotráfico.

Por su parte, el exdiputado nacional, José Vilariño declaró a El Tribuno que "el Gobierno busca hacer marketing con un tema que es una demanda de la sociedad y que todos los candidatos tenían en sus campañas". En este sentido, cuestionó su puesta en marcha ya que "determinar la ley de derribo con un decreto y sin protocolo en lugar de soluciones va a generar más problemas". Al mismo tiempo cuestionó la declaración de la emergencia por considerar que es una modalidad del Gobierno de Macri de "esquivar el Congreso". Sostuvo que es "muy pronto" para poder tomar una decisión de este tipo "sin fundamentos, ni estudio previo de los índices de violencia y ni conocer el nivel de delito".

En relación a la creación del Operativo Frontera en reemplazo permanente del Escudo Norte, Vilariño

sostuvo que si bien no conoce los detalles, "ojalá se continúe con la política de radarización que inició Néstor Kirchner en el país y ya está dando sus frutos". El Operativo Escudo Norte fue implementado en 2011 con el objetivo de "incrementar la vigilancia y el control del espacio terrestre, fluvial y aéreo de jurisdicción nacional en las fronteras noreste y noroeste. El mismo había sido prorrogado hace una semana por el Gobierno Nacional, hasta diciembre de este año. Medida que asoma paralela con el nuevo DNU donde se establece su reemplazo permanente y la dotación de dispositivos materiales, técnicos y tecnológicos a la zona norte que incluye la radarización para el "eficiente control" en la frontera. Esta medida debería estar acompañada con mayor presencia en algunos puntos "calientes" de la frontera. Por ejemplo, con mayor control y equiparación de logística en Mosconi, con una base aérea permanente.

INFOBAE.

El Cártel de Sinaloa mantiene su poder con las FARC como uno de sus socios

El narcoterrorismo colombiano **cumple un rol central** en la estructura de la organización liderada por "El Chapo" Guzmán. **"Trabajan juntos para mover toneladas de cocaína hacia EEUU"**, dice un informe de la DEA

- "Timochenko" y "El Chapo" Guzmán

Pese a la caída de **Joaquín "El Chapo" Guzmán**, el Cártel de Sinaloa **mantiene su imperio alrededor del mundo**. Una prueba de ello es que **tiene presencia en 54 países** y que **ha establecido alianzas** con distintos grupos en diferentes partes del planeta.

La Agencia Antidrogas de Estados Unidos (DEA) reveló que la narcoguerrilla colombiana **FARC** ha **tenido vínculos** con organizaciones criminales mexicanas como el **Cártel de Sinaloa**, el **Cártel de los Beltrán Leyva**, el **Cártel de Jalisco** y los **Zetas**.

El informe señala que "mientras las **bacrim** (las bandas criminales de Colombia) están involucradas en la producción y transporte de cocaína por Centroamérica y el Caribe, **las FARC-EP están trabajando cada vez más con organizaciones transnacionales criminales de México para mover toneladas de cocaína hacia los Estados Unidos**".

"LAS FARC ESTÁN TRABAJANDO CADA VEZ MÁS CON ORGANIZACIONES TRANSNACIONALES CRIMINALES DE MÉXICO PARA MOVER TONELADAS DE COCAÍNA HACIA LOS EEUU"

Esta investigación respalda la **denuncia del gobierno de Panamá**, que unos meses antes de la captura de "El Chapo" afirmó que el capo narco mexicano mantuvo en el país centroamericano una **red financiera del Cártel de Sinaloa** en coordinación con el **Frente 30 de las FARC**.

Por otro lado, la DEA estableció que **las bacrim evitan las guerras de cárteles mexicanos**, así como los cada vez más estrictos controles fronterizos de México y los EEUU.

También señala que **aún existen estructuras narcotraficantes colombianas** operando con el comercio de heroína y cocaína dentro de Estados Unidos, en los estados de Boston, Nueva York, Miami y Orlando.

Sin embargo, **los narcotraficantes mexicanos superan a las bandas colombianas**, según el administrador de la agencia, **Chuck Rosenberg**, quien señaló que **México es el país que más introduce droga a los EEUU**.

La DEA también encontró que el Cártel de Sinaloa **utiliza a representantes de las FARC al oeste de África** para establecer reuniones a su nombre, en las cuales se negocia con traficantes de armas conocidos como **"facilitadores sombra"**.

Tales facilitadores, según detalla la DEA, son los encargados de realizar operaciones de **tráfico de drogas, lavado de dinero, falsificación de documentos, control de rutas y contrabando** de diferentes productos en diversas regiones de África, los cuales operan coordinadamente con los intermediarios del **Cártel de Sinaloa**.

Así, **el Cártel de Sinaloa ha logrado alianzas con grupos locales** para el tráfico y traslado de precursores, lo que le ha permitido **extender sus operaciones** en países como Mozambique, la República Democrática del Congo, Ghana, Nigeria y Sierra Leona.

Para **Edgardo Buscaglia**, investigador de la Universidad de Columbia, el Cártel de Sinaloa **opera como una multinacional en 54 países** a través de un sistema de franquicias o células especializadas en delitos, por lo que la recaptura de Joaquín "El Chapo" Guzmán **no afectará a esa organización**.

"De la misma manera en que si se detiene al director de un banco, **éste seguiría operando porque la institución es más importante que una cabeza**. Con la detención de "El Chapo" no se han iniciado procesos para dismantelar a esa organización política, económica, patrimonial ni socialmente", opinó.

Pero destacó que actualmente hay suficientes narcotraficantes mexicanos detenidos en los EEUU como para dismantelar las redes patrimoniales del Cártel de Sinaloa, Los Zetas y del Golfo. "Los estadounidenses han trabajado lo que podían, pero requieren de cooperación judicial del lado mexicano".

Pastrana: "'El Chapo Guzmán' es uno de los socios más importantes de las FARC"

El ex presidente de Colombia **Andrés Pastrana** afirmó que la detención del narcotraficante mexicano Joaquín "El Chapo" Guzmán **tendrá implicaciones en el proceso de paz** que el Gobierno desarrolla con las **FARC** desde hace más de tres años.

"Es una captura muy importante porque se sabe que Guzmán **es uno de los socios más importantes de las FARC** y esta captura puede tener implicaciones muy grandes para el proceso de paz colombiano, especialmente por la lucha contra el narcotráfico", dijo Pastrana a la emisora *Caracol Radio* hace unos días.

En este sentido, afirmó que los cárteles mexicanos **"son los que están manejando hoy la droga en Colombia"**, por lo que la detención de Guzmán **"se va a sentir en el país"**.

Pastrana también señaló que en este momento **las FARC deben decir si tienen vínculos con Guzmán y el narcotráfico**. "Como se ha dicho, la paz nace de la verdad, y en esa medida **las FARC deben decir si existe esa relación con el narcotraficante mexicano**", afirmó Pastrana.

La Aduana secuestró casi 4 kilos de "cocaína rosa" en la frontera con Bolivia

Se trata de una nueva sustancia sintética de diseño que puso en alerta a las autoridades. Fueron detenidos dos ciudadanos colombianos
Cocaína rosa, una nueva droga que genera efectos estimulantes en sus consumidoresCrédito: AFIP

La Aduana impidió el ingreso de una droga de diseño que hasta ahora nunca se había visto en la Argentina. La sustancia, denominada **"cocaína rosa"**, es elaborada sintéticamente y provoca una "multiplicación sensorial" a quienes la consumen.

El estupefaciente hallado tiene el aspecto de un **polvo de color rosado**. Estaba oculto en los espaldares de las mochilas que transportaban dos ciudadanos colombianos en la frontera norte del país. Tras una serie de pruebas de "narcotest" que dieron positivas, los involucrados quedaron detenidos.

Fuentes de la investigación explicaron a **Infobae** que la requisita se inició al detectar que una persona con pasaporte colombiano "estaba muy nerviosa" durante la revisión de rutina en el Puente Internacional La Quiaca-Villazón, en la frontera con Bolivia.

En ese procedimiento a más de 3.500 metros de altura y en condiciones adversas, el personal observó un sobrepeso en la mochila del sospechoso que alcanzaba los 2,220 kilogramos de un componente en polvo.

"De acuerdo a los narcotests de campo que hicimos junto a un perito de la Gendarmería, registramos que esta sustancia era un derivado anfetamínico", señalaron. Con esos datos, si aún hay análisis

químicos pendientes, las autoridades concluyeron que el material encontrado se trata de la **droga de diseño conocida como "2cb" ("tusibí") o "nexus"**.

Tras aprehender al primero de los *dealers*, la Aduana dio el aviso a los equipos de control fronterizo sobre el hecho y rápidamente detectaron el ingreso de otro ciudadano colombiano que llevaba la misma droga.

El segundo sospechoso fue sorprendido en la terminal de Salta, cuando iba a abordar un colectivo de línea con destino a San Salvador de Jujuy. También en su mochila hallaron otros 1.510 gramos del polvo rosa.

“Fue muy novedoso, no teníamos antecedentes de este tipo drogas en el país. Seguramente **setrate de una prueba piloto que están haciendo los narcotraficantes**” en el territorio nacional, precisaron desde la Aduana. “Esto pone en alerta a toda la frontera”, completaron.

Luego de la captura, la causa quedó a cargo del juez federal **Mariano Cardozo**. El fiscal federal N° 2 de Jujuy, **Federico Zurueta**, imputó a los colombianos por el delito de tentativa de contrabando de importación de sustancias estupefacientes.

La cocaína rosa

Por sus características, la droga incautada pertenecería a la familia de las feniletilaminas, que derivan de las anfetaminas, y fue sintetizada por primera vez en Alemania en 1974.

Según informó la Aduana, el consumo de dosis bajas produce efectos estimulantes y de bienestar, que se acrecientan como impactos energéticos y psicodélicos en dosis más altas.

El costo de la nueva droga **puede superar hasta 15 veces el de la cocaína tradicional**, por lo que está dirigida a un segmento VIP. Por su alto valor es comercializada en pequeñas dosis, y generalmente es mezclada con bebidas energizantes e ingerida en algunas fiestas electrónicas.

"A diferencia de la cocaína, que habitualmente viene prensada y en panes, éste es un polvo más ligero que se puede esparcir mas fácilmente. Vienen en sobres como si fueran flan en polvo", ejemplificaron desde la Aduana.

Política

La Iglesia alertó que Argentina vive una "gran indefensión institucional" por el avance del narcotráfico

01.12.2015 | La Conferencia Episcopal Argentina exhortó en un nuevo documento a reconocer que el narcotráfico es “un drama nacional” y advirtió que “la guerra contra las drogas está perdida para quien no se opone a la instalación de este sistema”.

La Iglesia denunció hoy que la Argentina vive una “gran indefensión institucional” como consecuencia del avance del narcotráfico que “carcome el Estado de Derecho”, por lo que reclamó a las autoridades la aplicación de políticas públicas “explícitas y firmes” para eliminar esta “plaga”. La Conferencia Episcopal Argentina exhortó en un nuevo documento a reconocer que el narcotráfico es “un drama nacional” y advirtió que “la guerra contra las drogas está perdida para quien no se opone a la instalación de este sistema”.

“En diversos lugares del país se vive en una gran indefensión institucional, que reclama la responsabilidad de quienes gobiernan y de todos los legisladores y miembros del poder judicial: se necesitan políticas de Estado que sean adecuadas y explícitas, concretas y firmes, para eliminar el narcotráfico y el narcomenudeo”, sostuvo.

La Iglesia insistió en advertir que "el narcotráfico y otras mafias han crecido enormemente en los últimos años" y lamentó que el flagelo del narcodelito "ya se encuentra arraigado en nuestro país". Los obispos aseveraron que esta presencia y difusión del narcotráfico es "incomprensible sin la complicidad del poder en sus diversas formas".

"Es doloroso constatar que, además, las drogas, signos de muerte, se producen en la Argentina", denunciaron en el documento.

“Instalando su propia ley, el narcotráfico va carcomiendo el Estado de Derecho. Progresivamente los conflictos van abandonando la legislación y los tribunales, para resolverse con la ley de la fuerza y la violencia”, aseveró en el documento.

Los obispos llevaron una palabra de aliento a los jueces que “incluso arriesgando sus vidas y las de sus familias encaran seriamente su misión respecto de este tema” y consideraron necesario “reforzar el papel de una justicia independiente y su coordinación con las fuerzas públicas profesionalizadas en esta lucha”.

La Iglesia reclamó también la necesidad de “poner radares y disponer de las mejores fuerzas de seguridad posibles” para combatir el narcotráfico y el delito organizado, pero aseguró que “respuesta verdaderamente adecuada consiste en una profunda transformación cultural”.

“Con dolor vemos que las reservas morales de nuestro pueblo se ven gravemente amenazadas por el narcotráfico, que desintegra el tejido social. En las zonas periféricas, en algunos barrios y villas, el vendedor de droga se ha convertido en un referente social”, cuestionó.

El Episcopado se preguntó cómo educar a los niños y jóvenes en la cultura del esfuerzo, del trabajo, en la importancia del estado de derecho” cuando “el narcotráfico consagra el triunfo de quien con poco esfuerzo consigue mucho y está al margen de la ley, generando un nuevo escenario de supuesto progreso social”.

“Esto desalienta las esperanzas de aquellos que se esfuerzan y anhelan logros, fruto de su trabajo digno. La falta de ejemplaridad es una debilidad moral y cultural en la vida de la sociedad”, agregó. La Iglesia convocó a todos los argentinos a comprometerse con pasión “en el cuidado y acompañamiento de aquellas personas que sufren directa o indirectamente a causa del consumo de drogas” y expresó que quiere estar cerca de las familias heridas por la adicción de algunos de sus miembros.

El documento "No al narcotráfico, si a la vida plena" fue presentado en la sede episcopal de Retiro por el presidente de la Conferencia Episcopal Argentina, monseñor José María Arancedo, el titular de la Comisión Episcopal de Pastoral Social, monseñor Jorge Lozano, y el responsable de la Comisión Nacional de Drogadependencia, monseñor Fernando Maletti.

Los obispos precisaron que el texto del pronunciamiento fue aprobado en la asamblea plenaria que se realizó del 8 al 13 de noviembre en Pilar, pero se decidió darlo a conocer después de ballottage presidencial.

22°78%

Narcopolicías: Giménez y Gallardo dijeron que trasladaban dinero y no cocaína, de Orán a Buenos Aires

POLICIALES

23-05-2013 - Entre los acusados están los exefectivos Gabriel Giménez y Carlos Gallardo.

Luego de tanta espera, finalmente el juicio oral y público contra los narcopolicías arrancó hoy, a las 8, según determinó el Tribunal Oral Federal y hay una gran expectativa con respecto al caso ocurrido el 26 de mayo de 2011 en la ruta provincial 8.

Los imputados son el excomisario Gabriel Giménez, los hermanos Luis Fernando y Carlos Javier Giménez y el exoficial de la policía Carlos Alberto Gallardo, quienes fueron acusados de transportar 52 kilogramos de cocaína.

Los procesados fueron detenidos cuando efectivos de la Policía Ambiental realizaban un control de rutina. El tribunal está conformado por la jueza Marta Liliana Snopek y los jueces Federico Santiago Díaz y Mario Marcelo Juárez Almaraz. El juicio se realiza en la Sala de Audiencias del Tribunal Oral. Las audiencias serán los jueves.

Durante su declaración, Gabriel Giménez dijo que nunca transportó estupefacientes y dirigió sus acusaciones hacia el exsecretario de Seguridad, Aldo Rogelio Saravia. "Yo era perseguido por Aldo Rogelio Saravia porque no cumplía sus órdenes. El ordenaba escuchar y espiar a la prensa", dijo. Giménez agregó: "Por orden de Saravia, se revisaban computadoras del área de prensa -del Gobierno- de noche".

Por su parte, Carlos Gallardo, exoficial imputado en la causa de los “narcopolicías”, se declaró “completamente inocente” hoy, en la primera jornada del juicio.

Gallardo es uno de los acusados en una causa por el supuesto transporte de 50 kilogramos de cocaína. El acusado señaló que la causa fue “armada” porque él y Gabriel Giménez, otro de los policías imputados, tenían un enfrentamiento con el entonces secretario de Seguridad, Aldo Rogelio Saravia. “Saravia pedía manipular las estadísticas sobre delitos”, denunció Gallardo, al explicar que se vivía una interna dentro de la fuerza de seguridad.

La audiencia había pasado a un cuarto intermedio y se esperaba que declaren hoy 9 testigos, en su mayoría, policías que participaron de la investigación.

Declaraciones exclusivas de Giménez

Entrevistado ayer por el periodista de Radio Salta Daniel Murillo, el exdirector de Inteligencia de la Policía sostuvo que le “plantaron” la cocaína por la que se lo acusa y apuntó contra el exsecretario de Seguridad Aldo Rogelio Saravia y el actual jefe de la Policía, Marcelo Lami.

Habló además sobre el espionaje político que habría realizado por orden de funcionarios de Urtubey. Gabriel Giménez está imputado por transportar 52 kilogramos de cocaína. La causa quedó al descubierto en un operativo policial realizado el 26 de mayo de 2011 en la ruta provincial 8. También están acusados los hermanos Luis Fernando y Carlos Javier Giménez y el exoficial de la Policía Carlos Alberto Gallardo.

En la entrevista, Carlos Giménez dijo que cuando fue sorprendido por la Policía trasladaba, junto a Marcelo Iraola Silverman, cerca de 900 mil pesos producto de operaciones cambiarias en Bolivia sin autorización de la Policía.

Indicó que en la zona bancaria de Salta se “mueven” por día en operaciones cambiarias más de 4 millones de pesos.

Dijo que cuando fue sorprendido por la Policía huyó porque tenía miedo por su vida a causa de que se sentía perseguido por el exsecretario de Seguridad, Aldo Rogelio Saravia.

Aseguró que en los tres vehículos que fueron secuestrados en el operativo no se hallaron restos de cocaína. Indicó que la droga fue hallada 24 horas después.

Giménez aseguró que Aldo Rogelio Saravia le tendió “una cama” porque temía a que salga a la luz las tareas de espionaje político y escuchas ilegales que habría realizado el excomisario por encargo. Dijo que Saravia tampoco quería que se conozcan las verdaderas estadísticas sobre delitos que ocurren en el norte de la provincia.

El excomisario afirmó que sus hermanos fueron torturados por el actual jefe de la Policía, Marcelo Lami, a quien calificó de “delincuente torturador”.

Recordó que Gendarmería corroboró que sus hermanos fueron víctimas de apremios ilegales.

En cuanto a las escuchas ilegales, Giménez brindó detalles sobre la reunión que mantuvo, y que fue filmada, con el presidente de Salta Forestal, Alfredo Petrón, y un asesor de la gobernación, Helio del Frari, en una estación de servicio.

Dijo que en la oportunidad, puso al tanto a Petrón sobre el espionaje político que se llevaba adelante. Involucró además al actual Coordinador de Comunicaciones, Juan Pablo Rodríguez, como parte de una operación para espiar al diputado Alfredo Olmedo.

Por último, el excomisario relató cómo fue su fuga hacia Bolivia y su vida por ocho meses en el país vecino.

<http://www.eltribuno.info/narcopolicias-gimenez-y-gallardo-dijeron-que-trasladaban-dinero-y-no-cocaína-oran-buenos-aires-n284294>

Caso Narcopolicías: 12 años de prisión para Giménez y 13 años para Gallardo

POLICIALES

27-08-2013 - Estaban acusados de transporte de estupefacientes doblemente agravado por su condición de funcionarios públicos de la actual gestión y por la participación de tres o más personas.

Gallardo y Gabriel Giménez llegaron al juicio acusados de transporte de estupefacientes doblemente agravado por su condición de funcionarios públicos de la actual gestión y por la participación de tres o más personas.

Cabe recordar que los abogados Luis Agüero Molina y Carlos Benito Colque habían solicitado la absolución basados en el beneficio de la duda y en un proceso al que consideraron con irregularidades.

Colque, representante del ex subcomisario Gabriel Giménez, dijo que no existen pruebas que conecten la sustancia secuestrada con los imputados. En tanto, Agüero Molina, defensor de Carlos Gallardo, también dijo que el hecho atribuido no existió.

Cabe señalar que el fiscal federal de Salta, Ricardo Toranzos, replicó a los abogados luego de haber requerido el 30 de julio 13 años de prisión para ambos, además de la inhabilitación absoluta, y la absolución de los hermanos civiles Carlos y Luis Giménez, que también están imputados en la causa. Hoy el Tribunal Oral Criminal Federal de Salta, presidido por la Marta Liliana Snopek e integrado por Federico Díaz y Marcelo Juárez Almaraz sentenció con 12 años y 6 meses a Gimenez y 13 años a Gallardo.

<http://www.eltribuno.info/caso-narcopolicias-12-anos-prision-gimenez-y-13-anos-gallardo-n317172>

ClarínX

- **Clarín.com**
- Política
- 22/12/15

Suspendieron al juez Reynoso, acusado de proteger a narcos

Consejo de la Magistratura

Se trata del magistrado federal de Orán, quien fue enviado a juicio político por una denuncia por mal desempeño de sus funciones. Es investigado en Salta por cobrar coimas a los acusados de narcotráfico a cambio de liberarlos.

El juez federal de Orán, Raúl Reynoso, fue suspendido esta tarde en su cargo luego de que el Consejo de la Magistratura aprobara su **envío a juicio político** por la presunta comisión de delito en el ejercicio de su cargo. Reynoso, además, está imputado en una causa penal abierta en Salta por la **presunta protección a procesados por narcotráfico** a los que habría beneficiado con la excarcelación a cambio de dinero.

La aprobación del juicio político de Reynoso fue votada en ausencia del kirchnerismo por los dos tercios de los votos de los consejeros presentes a excepción del nuevo representante del Poder Ejecutivo en el organismo, Juan Mahiques, subsecretario de Relaciones con el Poder Judicial del Ministerio de Justicia.

Reynoso, un magistrado que se había quejado por la falta de recursos para combatir al narcotráfico, **ahora fue inhabilitado por seis meses en su cargo**, lapso en el que deberá realizarse el juicio político contra él, que quedará a cargo del Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados de la Nación. La causa que generó esta suspensión no es la que lo tiene procesado por proteger a narcos **sino por presunto mal desempeño de sus funciones**.

Se trata de una denuncia cuyo expediente fue caratulado "Mazzutti, David Ramón c/Dr. REYNOSO, Raúl Juan (Juez Federal de San Ramón de la Nueva Orán)" y en la que **se acusa al magistrado de "atropellos e ilegalidades** a sus derechos constitucionales al ordenar y hacer efectiva su detención, desde el 24 de diciembre de 2014 y por más de 20 días, sin requerimiento ni intervención del fiscal y sin ser informado de los motivos por los cuales se lo privó de su libertad".

Leé también: "Hay dos o tres que quieren mi lugar", dijo Reynoso, el juez acusado de beneficiar a narcos

El ahora ex juez federal de Orán **está imputado de encabezar una asociación ilícita**, con empleados del juzgado y abogados, que habría exigido pagos de dinero y hasta entrega de campos.

En la voluminosa causa en contra del juez federal Raúl Juan Reynoso que investiga la Procuraduría de Narcocriminalidad (Procunar) y que desató un escándalo en Salta **se sospecha que el magistrado de Orán habría protegido un negocio narco de 70 millones de dólares**.

Se cree que los narcos que habrían comprado la voluntad del magistrado hubiesen traficado a Europa dos toneladas de cocaína, valuadas en 70 millones de dólares, en los últimos seis años de no mediar

el accionar de Gendarmería, la Policía Federal y provincial, que interceptaron importantes cargamentos de cocaína.

http://www.clarin.com/politica/Raul_Reynoso-narcos-Oran-juez_0_1490251315.html

- **Clarín.com**
- Policiales
- 12/11/15

El juez Reynoso habría protegido un negocio narco de u\$s 70 millones

Escándalo en Salta.

La cifra se desprende del cruce de las 12 causas que integran la acusación contra el magistrado de Orán sospechado de cobrar coimas para liberar a imputados por narcotráfico.

Bajo la lupa. El juez federal Raúl Reynoso en su despacho, el año pasado.

En la voluminosa causa en contra del juez federal Raúl Juan Reynoso que investiga la Procuraduría de Narcocriminalidad (Procunar) y que desató un escándalo en Salta se sospecha que el magistrado de Orán habría protegido un negocio narco de 70 millones de dólares.

Se cree que los narcos que habrían comprado la voluntad del magistrado hubiesen traficado a Europa dos toneladas de cocaína, valuadas en 70 millones de dólares, en los últimos seis años de no mediar el accionar de Gendarmería, la Policía Federal y provincial, que interceptaron importantes cargamentos de cocaína.

No menor fue el accionar de la Aduana Argentina que detectó el contrabando de 35.000 litros de tolueno detectados en un camión cisterna, que terminaron con la detención de personas, que luego fueron beneficiadas con la libertad con resoluciones del juez Reynoso, sindicado como “jefe” de una asociación ilícita.

Los narcos bolivianos, operan con células argentinas asentadas en Salvador Mazza, Aguaray, Tartagal, Aguas Blancas y Orán, ciudades salteñas (próximas a la frontera con Bolivia) que corresponden a la jurisdicción del Juzgado Federal de Orán. Es por ello que los narcos habrían tentado al juez ofreciéndole dádivas y dinero a cambio de otorgarles la libertad a detenidos integrantes de esas bandas, que constan en los 12 expedientes que investiga la Procunar, y que terminaron por acorralar a Reynoso.

El titular de Procunar, el fiscal Diego Iglesia, dijo que “las decisiones judiciales cuya ilegalidad aquí se da por probada fueron adoptadas en el marco de expedientes en los cuales se juzga el tráfico ilícito de más de dos toneladas de cocaína, producto que de ser comercializado en su presunto destino, Europa, implicaría una ganancia de aproximadamente US\$ 70.000.000”, y aseguró que “se desarticuló una estructura criminal liderada –sin mencionar a Reynoso-, por el magistrado de mayor jerarquía de esa jurisdicción”.

Iglesias, aseguró que “ordenaba –por Reynoso-, cómo proceder, distribuía las funciones a los miembros de la organización criminal y suscribía las resoluciones judiciales ilícitas a cambio de dádivas y/o dinero”.

Sobre los operativos iniciados hace más de una semana en Orán, con allanamientos en el juzgado federal, casas particulares y con seis detenidos, Iglesias aseguró que “a este resultado se llegó luego de un trabajo conjunto de varios meses con el fiscal (Eduardo) Villalba, en el cual se analizaron distintas causas que tramitaban en el Juzgado Federal de Orán, y las que se advertían numerosas irregularidades”

http://www.clarin.com/policiales/Reynoso-protégido-negocio-narco-millones_0_1466253862.html

- **Clarín.com**
- Policiales
- 12/11/15

Acusan al juez federal de Orán de recibir un campo para liberar a un narco

Escándalo en Salta. Tiene 700 hectáreas y pasó a manos de la hermana de un ordenanza de su juzgado luego de que el acusado fuera sobornado.

-
- Salta

Los salteños no ganan para sustos. Cuando todavía intentaban reponerse del escándalo que la semana pasada envolvió al juez federal de Orán, Raul Reynoso –acusado de liderar una banda que protegía a narcos de la región–, ayer una nueva revelación reabrió las heridas: un ordenanza del juzgado cuestionado y la hermana de este empleado –una ama de casa– fueron detenidos, acusados de haber participado en el cobro de una coima orquestada por el magistrado.

El caso, que pasó a ampliar la acusación contra el juez, tiene como protagonista a un empresario detenido y liberado por Reynoso en una causa de junio de 2011. Por entonces, Gendarmería decomisó casi una tonelada de cocaína: un total de 933 paquetes de droga que eran trasladados en una camioneta por la ruta nacional 34.

De acuerdo a los testimonios y documentación reunida por el fiscal federal Eduardo Villalba y el titular de la Procuraduría de Narcocriminalidad (PROCUNAR), Diego Iglesias, el acusado logró ser liberado y finalmente ser sobreseído, supuestamente luego de haber entregado como coima un campo de 700 hectáreas ubicado en una de las zonas más calientes de Salta, en la que se denuncian permanentes vuelos ilegales desde los cuales se arroja droga (la llamada “lluvia de cocaína”).

La propiedad –una finca ubicada en el Departamento Rivadavia llamada “Puesto Mollinedo”– primero fue transferida por el supuesto narco a la pareja de su abogado defensor, pero finalmente terminó en manos de la hermana del ordenanza del juzgado de Reynosos, dos meses después de que el juez firmara su sobreseimiento definitivo.

“De no tratarse de la maniobra de cohecho descripta, resultaría una suma de casualidades inexplicables la circunstancia de que el inmueble de propiedad de un imputado de narcotráfico en una causa que tramita ante el Juzgado Federal de Orán termine ingresando al patrimonio de la hermana de un empleado de dicho juzgado, la que cohabitaría con éste”, dijeron los fiscales Villalba e Iglesias en su dictamen, que ayer generó las dos nuevas detenciones.

El escándalo que tiene al juez Reynoso –considerado en algún momento un emblema de la lucha antidrogas– como principal protagonista explotó la semana pasada, cuando fueron allanados su juzgado y otros inmuebles. Entonces cayeron presos cinco abogados y un funcionario judicial.

Los delitos que se les imputan a todos son “asociación ilícita, cohecho pasivo agravado, en carácter de partícipes primarios en el caso de los letrados y autor respecto del magistrado, o exacciones ilegales y prevaricato”. Reynoso, quien no está detenido porque sus fueros lo protegen, debía ser indagado ayer pero no se presentó y recusó vía fax al juez que lo investiga.

El expediente en el que el juez de Orán está imputado se inició con dos denuncias, una realizada por la ex mujer de un narcotraficante y la otra por el abogado del foro local David Leiva, quien además representa a organismos de Derechos Humanos. En todos los casos –bajo análisis hay al menos 11 expedientes en los que intervino– se habla de coimas a cambio de beneficiar a narcos.

El viernes, Reynoso ofreció una conferencia de prensa, donde denunció amenazas y deslizó que hay una interna judicial.

http://www.clarin.com/policiales/juez-oran-salta-coimas-campo-denuncia_0_1466253419.html

El Intransigente.COM
La verdad debe contarse entera... ¡Siempre!

SALTA

El caso del exjuez federal Raúl Reynoso va a juicio oral y público

Todavía no se conoce, con exactitud, la fecha de inicio del juicio
viernes, 30 de septiembre de 2016

SALTA (Redacción) — La causa que pesa sobre el **exjuez Federal Raúl Reynoso** por favorecer a narcos, a cambio de sobornos recibidos, tiene un nuevo capítulo: el juez Federal **Julio Bavio** decidió elevar a **juicio oral y público** dicha causa.

Los argumentos jurídicos que esgrimieron los fiscales fue que Reynoso tenía a su cargo una asociación ilícita que incluye importantes abogados del fuero y empleados judiciales. Según la

investigación, ellos fueron los encargados de favorecer el tránsito de droga secuestrada, devoluciones de dinero y liberaciones.

Ante este cuadro de situación imperante, la apelación no se hizo esperar. Posteriormente, Bavio desestimó dicho recurso y derivó la causa al Tribunal Oral Federal. A partir de ahora, se abrió la cuenta regresiva para la presentación de pruebas, para que el Tribunal disponga de una fecha de inicio del juicio oral y público.

<http://www.elintransigente.com/salta/policiales/2016/9/30/caso-exjuez-federal-raul-reynoso-juicio-oral-publico-405271.html>

POLICIALES | CASO REYNOSO | CORTE SUPREMA | NARCOTRÁFICO

Elevaron a juicio oral la causa contra Raúl Reynoso

01 DE OCTUBRE 2016 "Es una confirmación de lo sólida que es la causa", sostuvo el fiscal Diego Iglesias. La medida alcanzó a otras siete personas.

El exmagistrado Federal de Orán, Raúl Reynoso, deberá afrontar un juicio en su contra.

Luego de quedar confirmado y establecido en Salta la instalación de la Regional NOA de la Procurar (Procuraduría de Narcocriminalidad), ayer el juez Federal 1 -subrogante- Julio Bavio elevó a juicio la causa contra Raúl Reynoso, exjuez federal de Orán. En diálogo con El Tribuno, el fiscal Diego Iglesias, titular de la Procurar, señaló: "Es una confirmación de lo sólida que es la causa".

Bavio elevó a juicio la causa contra el exmagistrado de Orán, quien permanece detenido en la cárcel Federal de General G•emes, y a otras siete personas, entre quienes se encuentran implicados reconocidos abogados del medio y empleados judiciales. Si bien falta definir la fecha para el inicio del debate, lo cierto es que Reynoso y el resto de los acusados irán a juicio por los delitos de asociación ilícita, concusión y prevaricato.

"La elevación a juicio de una causa implica el cierre de una etapa y el comienzo de otra nueva. Existen pruebas suficientes para que se haga un debate oral y público. Justamente por las propias características del proceso hay una transparencia donde la sociedad podrá evaluar la prueba porque será abierto y público", manifestó el doctor Diego Iglesias.

"Es una confirmación de lo sólida que es la causa y de las pruebas que hay. Ahora queda otra etapa, en primera instancia se debe tener un grado de sospecha necesario y en la condena se requiere una certeza apodictica en cuanto a la culpabilidad, lo cual nos queda una etapa más del proceso donde el Ministerio Público, como parte acusadora, deberá demostrar la culpabilidad de todos los imputados", apuntó el titular de la Procurar, quien junto al fiscal salteño Eduardo Villalba fueron los encargados de acusar a Raúl Reynoso como el jefe de una organización delictiva que habría beneficiado la situación procesal de imputados en causas por NARCOTRÁFICO.

Teniendo en cuenta que hace unos días la CORTE SUPREMA de la Nación decidió declarar la inconstitucionalidad del régimen de subrogancias, sobre la decisión tomada justamente por el juez subrogante Julio Bavio, el fiscal Iglesias desestimó que pudiera haber algún tipo de correlación al respecto.

-¿La decisión del juez Bavio tiene algo que ver con lo dispuesto por la Corte Suprema de la Nación acerca del régimen de subrogancias? ¿Hay algún apuro en la causa? No, en lo mínimo. De hecho nosotros hace más de un mes que solicitamos el requerimiento a juicio de la causa. El Código Procesal establece que la instrucción no puede durar más de seis meses, con lo cual en este caso no es que hubo un apuro, sino que se cumplieron con los plazos procesales", explicó el letrado.

Con la decisión tomada por la parte acusadora, el Ministerio Público, el juez que atiende la causa y el resto de las partes, Raúl Reynoso y el resto de los imputados tendrán la chance de demostrar su inocencia en un juicio oral y público.

EL RESTO DE LOS IMPUTADOS

La causa que el juez Julio Bavio elevó a juicio, además de implicar al exjuez Raynoso, alcanzó también a Miguel Ángel Saavedra (funcionario judicial), Arsenio Eladio Gaona (abogado y cuñado

del exjuez), César Julio Aparicio (empleado judicial), Rosalía Candelaria Aparicio (jubilada), René Alberto Gómez (abogado), María Elena Esper (abogada) y Ramón Antonio Valor (abogado). Todos, junto a Reynoso, irán a juicio.

ANEXO VI

Bolivia firmó 55 acuerdos en materia de lucha antidrogas

Recopilación. RREE, con apoyo de NNUU, publica el trabajo

(LA RAZON, CAMBIO).- Bolivia suscribió 55 compromisos internacionales en materia de lucha contra el narcotráfico a nivel mundial, hemisférico, regional, subregional y bilateral, según recopilación que publicará la Cancillería, con apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

El documento será presentado hoy en instalaciones de la Cancillería. El documento titulado Compromisos Internacionales de Bolivia en contra de las Drogas 1961-2010 recoge los acuerdos con la Organización de las Naciones Unidas (ONU); Organización de los Estados Americanos (OEA); Unión de las Naciones Suramericanas (Unasur); la Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur, y con Brasil, Perú, Costa Rica, México, Ecuador, Uruguay, Paraguay, Chile, Argentina, Colombia, entre otros países.

Bolivia, por ejemplo, se adhirió a la Convención sobre Estupefacientes de 1961, a través de un Decreto Ley del 23 de septiembre de 1976. En marzo del 2009, el Gobierno presentó una propuesta de enmienda a los incisos 1c) y 2e) referidos a la prohibición de la práctica del pijcheo de la coca.

A nivel internacional y en el marco de la responsabilidad compartida, el Gobierno boliviano firmó acuerdos con países miembros de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), que crearon el Consejo Suramericano sobre el Problema Mundial de las Drogas (CSPMD) y aprobaron el Estatuto y Plan de Acción contra las drogas, según un comunicado de prensa de la oficina de Naciones Unidas.

En materia de acuerdos bilaterales se anotan los documentos suscritos con Brasil, Costa Rica, México, Ecuador, Uruguay, Paraguay, Chile, Gran Bretaña, España, Perú, Argentina, Colombia, Rusia, Cuba, además con el bloque de la Comunidad Europea.

También se hacen referencia a memorandos de entendimiento firmados, entre el 2001 y el 2008, para combatir el lavado de activos del narcotráfico. También se hace un recuento de los acuerdos que firmó la Unidad de Investigaciones Financieras (UIF) de Bolivia con sus pares de Brasil, Colombia, Guatemala, Venezuela, Argentina, Corea, Honduras, Panamá, Portugal, Perú, México y Ecuador.

Labor. En el ámbito bilateral, Bolivia ha estrechado desde el año 2006 las relaciones de cooperación que sostiene con sus vecinos y además ha suscrito acuerdos bilaterales con países de otras regiones del mundo. Las operaciones conjuntas ejecutadas con países limítrofes han permitido alcanzar importantes resultados en materia de interdicción, se destaca.

La publicación pretende contribuir a la difusión de los compromisos internacionales en contra de las drogas, que Bolivia preserva e implementa, en el marco de los principios de responsabilidad compartida, respeto a la soberanía de los Estados, integridad territorial, no intervención en asuntos internos y respeto de los Derechos Humanos, refiere el comunicado del organismo internacional.

El libro será presentado hoy, en un acto en el que participará el vicedecano Juan Carlos Alurralde y el representante de UNODC, César Guedes.

Compromiso e informes sobre coca

La administración del presidente Evo Morales reivindica la responsabilidad compartida en la lucha contra el narcotráfico y busca afianzar la alianza contra las drogas con los países vecinos. Bolivia, junto a Colombia y Perú, es un productor de coca. Un informe de Naciones Unidas dio cuenta de que el 2009 los cultivos llegaron a 30.900 hectáreas, que representó un crecimiento de 1% respecto al 2008. El potencial de producción fue de 54.600 toneladas y el valor en pie de finca de la coca alcanzó un aproximado de 265 millones de dólares. El 2010, el reporte oficial da cuenta de la erradicación de 8.200 hectáreas excedentarias en las zonas del Chapare y los Yungas.

<https://www.unodc.org/bolivia/es/bolivia-firmo-55-acuerdos-en-materia-de-lucha-antidrogas.html>

Bibliografía

Libros

- ✓ CORNEJO ABEL. “Los Delitos del Tráfico de Estupefacientes”. Editorial Ad – Hoc. 1994.
- ✓ CUCOVAZ, Silvia Beatriz. “Inteligencia Estratégica” pág. 241 a 247. En “Conceptos fundamentales de Inteligencia” compilado por Antonio Díaz. Editorial Tirant. Colección Inteligencia y Seguridad. Primera edición. Madrid. Marzo 2016.
- ✓ PEREZ SERPA, Iris. “El Dilema de las Operaciones Grises”. Editorial Dunken. Primera edición. Buenos Aires. Agosto 2014.
- ✓ DI FIORI – FIERRO, “La ley de aduanas y sus normas complementarias”. Editorial De Palma, Bs. As. 1977.
- ✓ VIDAL ALBARRACIN, H. “Código Aduanero Comentado – Concordado”. Editorial Abeledo-Perrot, 1992.
- ✓ TZU, Sun. El arte de la guerra. 1era edición. Bs. As. Ediciones Libertador, 2009. 160 p. traducido por ESLER, Cristina. ISBN 978-987-1512-21-8.
- ✓ SANCHEZ DE BOCK, Arturo Rodolfo. La inteligencia, la seguridad y su planeamiento 1ra edición. Ciudadela. Dosyuna ediciones argentinas, 2009. 220 p. ISBN 978-987-23587-9-2.
- ✓ KENT, Sherman. Inteligencia estratégica, para la política mundial norteamericana. 5ta edición. Bs. As. Pleamar, 1994. 249 p.
- ✓ KLIOMOVSKY, Gregorio. Las desventuras del conocimiento científico, introducción a la epistemología. 3ra edición. Bs. As, 1997. A Z editora S.A. 418 p. ISBN 950-634-275-6.
- ✓ CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA. 1ra edición. Bs. As. Valleta ediciones, 2006. 48 p. ISBN 950-743-269-8.
- ✓ CHERNICK, MARK (1997), “Colombia’s Escalating Violence”, Strategic Comments, vol. 3, nº 4, mayo.

- ✓ DUNCAN, GUSTAVO (2005), “Narcotraficantes, mafiosos y guerreros. Historia de una subordinación”, en Alfredo Rangel Suárez (ed), *Narcotráfico en Colombia: Economía y Violencia*, Fundación Seguridad y Democracia, Bogotá, pp. 19-87.
- ✓ ROMERO, MAURICIO (2003), *Paramilitares y autodefensas 1982-2003*, IEPRI, Bogotá.
- ✓ ARTEAGA MARTIN, Félix Comp. (2006); *Guía de Investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa*; Madrid; Instituto Universitario “General Gutiérrez Mellado” de Investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa.
- ✓ KLEPAK, Hal; ROJAS ARAVENA, Francisco & MARES, David (2012); “*Relaciones Hemisféricas*”, en *Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe*; Buenos Aires, RESDAL. SISTEMA DE DEFENSA ARGENTINO (2011-2014) *Relación con el Consejo de Defensa Suramericano de UNASUR para enfrentar el Narcotráfico*.
- ✓ POLICIA FEDERAL ARGENTINA. “Manual de las Toxicomanías (P.F.A.)”. Buenos Aires. Editorial Policial. 1979.
- ✓ SECRETARIA DE PROGRAMACION PARA LA PREVENCIÓN DE LA DROGADICCION Y LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRAFICO (SEDRONAR), “Centros de Procesamiento ilícito de Estupefacientes en Argentina”, Lama Grafica S.A., Ciudad Autónoma de Buenos Aires 2011.
- ✓ SECRETARIA DE PROGRAMACION PARA LA PREVENCIÓN DE LA DROGADICCION Y LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRAFICO (SEDRONAR), “Primer Estudio de Diagnóstico sobre Narcotráfico en la Provincia de Salta”, Mundo Grafico, Ciudad de Salta, 2011.
- ✓ REPPALLI, Carlos “Inteligencia Criminal para el Siglo XXI”, Lajouane Editorial, Buenos Aires 2010.
- ✓ JULIO LEONARDO BAVIO “Tráfico de Estupefacientes”, editorial Astrea SRL, ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2014.
- ✓ GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SALTA “Primer Estudio de Diagnóstico Sobre Narcotráfico en la Provincia de Salta”, Salta, octubre de 2011.

- ✓ WILLIAM J. WALKER, Deputy Chief Office of Special Intelligence Drug Enforcement Administration “La Amenaza de la Droga a la Seguridad Hemispherica”, Inter-American Defense College Fort Leslie McNair, Washington, DC, march 31, 2008.

Artículos Digitales

- ✓ FELBAB-BROWN, VANDA, et al. (2009), Assessment of the Implementation of the United States Government’s Support for Plan Colombia’s Illicit Crops Reduction Components, USAID, abril, http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PDACN233.pdf.
- ✓ CREMADES ALVARO y DÍAZ GUSTAVO, “Información e Inteligencia: una reflexión interdisciplinar”, Revista de Estudios en Seguridad Internacional, Vol. 1, No. 2 (2015), pp. 65-83. Disponible en: <http://dx.doi.org/10.18847/1.2.3>.
- ✓ RUIZ LABRADOR, Elena “Bolivia: entre las encrucijadas del narcotráfico en la región andina” Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales 2009, Disponible en: <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/3037/1/TFLACSO-02-2009ERL.pdf>
- ✓ DE SIMENO, Matin “Crimen Organizado en Argentina, una mirada con perspectiva democrática y desde los derechos humanos” Asociación Civil por la Igualdad y Justicia – La Otra Trama, 2014, Disponible en: <http://acij.org.ar/acij/2012/en/wp-content/uploads/2014/12/%E2%80%99COrganized-Crime-in-Arentina.-A-democratic-and-human-rights-perspective%E2%80%9D-In-Spanish.pdf>
- ✓ BUDDENBERG, DORIS, Y WILLIAM A. BYRD (eds) (2006), Afghanistan’s Drug Industry: Structure, Functioning, Dynamics, and Implications of Counter-Narcotics Policy, UNODC y Banco Mundial, www.unodc.org/pdf/afg/publications/afghanistan_drug_industry.pdf.
- ✓ OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNDOC). Estado Plurinacional de Bolivia, Monitoreo de cultivos de coca 2014. (en línea) . Edición: UNODC – Proyecto BOL/F57, 2015. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/bolivia/Bolivia_Informe_Monitoreo_Coca_2014.pdf.

- ✓ OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNDOC). Colombia, Monitoreo de cultivos de coca 2012. (en línea). Disponible en: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_Cultivos_de_Coca_2012_web.pdf

- ✓ OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNDOC). Perú, Monitoreo de cultivos de coca 2012. (en línea). Disponible en: http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Peru/Peru_Monitoreo_de_Coca_2012_web.pdf

- ✓ OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNDOC). Estado Plurinacional de Bolivia, Monitoreo de cultivos de coca 2012. (en línea) . Disponible en: http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Bolivia/BOLIVIA_Coca_Survey_2012_web.pdf

- ✓ COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (OEA). Informe anual 2014 de la comisión interamericana para el control del abuso de drogas (CICAD) a la asamblea general de la organización de los estados americanos en su cuadragésimo quinto período ordinario de sesiones (aprobado). Washington, D.C.. ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, **2015**. Disponible en: <http://cicad.oas.org/apps/Document.aspx?Id=3196>.

- ✓ UNODOC, Oficina de Naciones Unidas contra las drogas y el delito – www.unodoc.org

- ✓ OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO “Programa País para Bolivia (2010-2015) Fortalecimiento de la capacidad de Bolivia para responder a las amenazas de la droga, crimen organizado, el terrorismo, la corrupción y los delitos económicos” 2010, Disponible en: https://www.unodc.org/documents/bolivia//proyectos_bolivia/Documento_Programa_Pas_UNODC_Bolivia_2010_-_2015.pdf

- ✓ NABOER, Fjerne “Antecedentes de la lucha antidroga en Bolivia Presencia de USA en la lucha contra las drogas en Bolivia”, Disponible en: <http://www.fjernenaboer.dk/pdf/bolivia/La%20lucha%20antidroga.pdf>

- ✓ *Ley 24.059/92 - Ley de Seguridad Interior*. Disponible en: <http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/458/texact.htm>

- ✓ *Ley 24948/98 - Ley de reestructuración de las Fuerzas Armadas.* Disponible en:
<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/50000-54999/50229/norma.htm>

- ✓ *Ley 25.520/01 - Ley de Inteligencia Nacional.* Disponible en:
http://www.mindef.gov.ar/institucional/marco_legal/index.php#

- ✓ *Ley 27.126/15 - Agencia Federal de Inteligencia.* Disponible en:
<http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/240000-244999/243821/norma.htm>

- ✓ OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNDOC). “Crimen Organizado Transnacional”. Disponible en:
<https://www.unodc.org/ropan/es/organized-crime.html>.

- ✓ INTERNATIONAL CRISIS GROUP WORKING TO PREVENT CONFLICT WORLDWID. LA DROGA EN AMÉRICA LATINA I: PERDIENDO LA LUCHA Informe sobre América Latina N°25 –14 de marzo de 2008. Disponible en
http://www.crisisgroup.org/~media/Files/latin-america/25_la_droga_en_america_latina_i.pdf. Publicado el 14mar08. Última vez consultado. 01ene16.

- ✓ SAIN, MARCELO FABIÁN. “El problema del narcotráfico en la Argentina” La Argentina no cuenta con un dispositivo policial unificado y especializado en el control del narcotráfico. Disponible en:
<http://www.forodeseguridad.com/artic/discipl/4161.htm>.

- ✓ MÉNDEZ MATÍAS. "El narcotráfico encontró en Argentina un verdadero paraíso para operar", informa especial para infobae. Disponible en
<http://www.infobae.com/2015/01/25/1622902-el-narcotrafico-encontro-argentina-un-verdadero-paraíso-operar>

- ✓ Subsecretaria de recursos hídricos. Disponible en
<http://www.hidricosargentina.gov.ar/>.

- ✓ FUNDACIÓN PROYUNGAS. Disponible en <http://siga.proyungas.org.ar/mapas/>. Consultado por última vez 01mar16.

- ✓ LANATA JORGE, “El narcotráfico en la Argentina”. Informe periodístico Periodismo para todos emitido por canal 13. Disponible en

- <https://www.youtube.com/watch?v=NMgoqtG6jqg>. Publicado el 10nov.13. Consultado por última vez 10marz16.
- ✓ DIARIO EL TRIBUNO. “Salvador Mazza: la frontera norte invisible”, informe publicado el 12nov13. En <https://www.youtube.com/watch?v=aXlwDEZYNPc>. Consultado por última vez 27dic15.
  - ✓ LANATA JORGE, “FRONTERAS SIN CONTROL BOLIVIA ARGENTINA”. Informe periodístico Periodismo para todos emitido por canal 13. Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=JkLPB9MYbds&ebc=ANyPxKqrPWVGa44WEKTmMs7Y510coJhrq3Gx39KS93wT-t95ckJJsZVIxmUl_SxhfR2s9KVPfJ8Zmbgd3ulF5HrRh11tLBK5XA. Publicado el 02jun13. Consultado por última vez 11mar16.
  - ✓ OFFICE OF NATIONAL DRUG CONTROL POLICY. “Informe Sobre Programas e Iniciativas. Incitativas para **prevenir el consumo de drogas**”. Disponible en <https://www.ncjrs.gov/ondcppubs/policy/strategy/sobre.html>. Consultado por última vez 12mar16.
  - ✓ NESTARES, Carlos Resa “Crimen Organizado Transnacional: Definición, Causas y Consecuencias” Universidad Autónoma de Madrid UAM, Disponible en: https://www.uam.es/personal_pdi/economicas/cresa/text11.html
  - ✓ EMMERICH, Norberto ““Políticas de seguridad y lucha contra el narcotráfico en la ciudad de Buenos Aires” Universidad Autónoma Metropolitana – México, Disponible en: <https://es.scribd.com/doc/20115326/Políticas-de-seguridad-y-lucha-contra-el-narcotráfico-en-la-ciudad-de-Buenos-Aires>
  - ✓ THIEL, Meril “Acullico y Narcotráfico, cuestionar la injerencia” Revista Boliviana de Investigación V1 N11, Disponible en: <http://www.bolivianstudies.org/revista/11.1/11.01.008.Thiel.pdf>
  - ✓ BENITEZ MANAUT, Raúl “Capitulo IV, Crimen Organizado en Iberoamérica” Ministerio de Defensa – Cuaderno de Estrategia 158, 2012, Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_158_DesafiosSeguridadIberoamerica.pdf

- ✓ CENTRO DE INVESTIGACIONES SOCIALES “Opiniones y percepciones sobre el Narcotráfico y el Consumo de Drogas en la Argentina” 2015, Disponible en: [http://www.uade.edu.ar/upload/Centro-de-Investigaciones-Sociales/Investigacion_sobre_Narcotrafico_y_Drogas_\(UADE-Voces-OPRENAR\).pdf](http://www.uade.edu.ar/upload/Centro-de-Investigaciones-Sociales/Investigacion_sobre_Narcotrafico_y_Drogas_(UADE-Voces-OPRENAR).pdf)
- ✓ GARRIDO SEIJAS, María Fabiola “Crimen Organizado y Comercio Hemisférico: Impacto del Narcotráfico en el Comercio EE.UU-Países Andinos” Universidad Simón Bolívar, 2010, Disponible en: <http://159.90.80.55/tesis/000151366.pdf>
- ✓ SAIN, Marcelo Fabián “El Fracaso del Control de las Drogas en Argentina” Revista Nueva Sociedad, 2009, Disponible en: http://nuso.org/media/articles/downloads/3626_1.pdf
- ✓ MARTINEZ, Sergio German “Los Problemas de Integración en la Frontera Argentino – boliviana, El Problema del Narcotráfico y el Contrabando”, Disponible en: <http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/37008/Ponencia.pdf?sequence=2>
- ✓ ASOCIACION IBEROAMERICANA DE MINISTERIOS PUBLICOS (AIAMP), “Guías de Buenas Prácticas – Lucha Contra el Tráfico de Drogas” Disponible en: <https://www.google.com.ar/url?sa=t&ret=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CB0QFjAAahUKEwjVx5btXNzHAhUBjZAKHd6FBu0&url=http%3A%2F%2Faiamp.info%2Findex.php%2F2014-08-13-15-10-14%2Fcategory%2F7-informes%3Fdownload%3D60%3Aguia-de-buenas-practicas-en-materia-de-drogas-aiamp&usq=AFQjCNEW2vTeOv80Do0kOPW7M4Y1wpUMqQ&sig2=tU1qkE3dVKZR8MEwKEYLMg>
- ✓ OBSERVATORIO DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA “Aumento del tráfico de drogas en los barrios, problemas de adicciones severas en las familias y poblaciones en riesgo Analizar” 2015, Disponible en: <http://www.uca.edu.ar/uca/common/grupo68/files/2015-Obs-Narcotrafico-y-Adicciones-Boletin-Tematico-I.pdf>
- ✓ NACIONES UNIDAS, Oficina Contra la Droga y el Delito “Control Estratégico del Caso Bolivia” Programa de Asistencia Legal para América Latina y el Caribe –

- LAPLAC. Disponible en:
https://www.unodc.org/documents/colombia/2013/diciembre/Manual_Bolivia.pdf
- ✓ MARTINEZ, Sergio German “El Narcotráfico Como Problema a la Gobernabilidad en Latinoamérica. Represión Vs. Legalización” Universidad Nacional de La Plata 2014, Disponible en:
http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/44815/Documento_completo.pdf?sequence=1
  - ✓ THUOMI, Francisco “La Normatividad Internacional sobre Droga como camisa de fuerza” Revista Nueva Sociedad 2009, Disponible en:
http://rolim.com.br/2009/box_drogas/07.pdf
  - ✓ BARRA, Aram “Política de drogas en América Latina: obstáculos y próximos pasos” Revista Nueva Sociedad 2015, Disponible en:
http://nuso.org/media/articles/downloads/4094_1.pdf
  - ✓ VERGARA, Eduardo “Prevención y uso de drogas: la urgencia de pensar nuevos paradigmas” Revista Nueva Sociedad 2015, Disponible en:
http://nuso.org/media/articles/downloads/4097_1.pdf
  - ✓ MARTINEZ, Sergio German “Las Rutas del Narcotráfico una limitación a la Gobernabilidad” Universidad Nacional de la Plata 2008, Disponible en:
http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/41002/Documento_completo.pdf?sequence=1
  - ✓ CONSEJO NACIONAL DE LUCHA CONTRA EL TRAFICO ILICITO DE DROGAS “Estrategia de Lucha Contra el Narcotráfico y Reducción de Cultivos excedentarios de Coca 2011 – 2015”. Disponible en:
http://www.cicad.oas.org/fortalecimiento_institucional/planesnacionales/Bolivia_2011_2015.pdf
  - ✓ EISSA, Sergio “Lucha Contra el Narcotráfico y su impacto en América Latina” 2005, Disponible en: http://www.caei.com.ar/sites/default/files/02_4.pdf
  - ✓ GÜNTHER Maihold y STEFAN Jost “EL NARCOTRÁFICO Y SU COMBATE Sus efectos sobre las relaciones internacionales” 2014, Disponible en:

https://www.academia.edu/6646183/El_narcotr%C3%A1fico_y_su_combate_sus_efectos_sobre_las_relaciones_internacionales.

- ✓ Observatorio de la deuda social argentina. Moreno Carolina. '' El problema de la droga en la Argentina: lineamientos para una política integral'' Junio 2015.
- ✓ ANTELO DABDOUD, Stephanie Marie "El Narcotráfico en Bolivia Un estudio comparado del mandato presidencial de Evo Morales Ayma y el periodo neoliberal de 1993 a 2003" Universidad de Palermo, Disponible en: <http://dspace.palermo.edu/dspace/bitstream/10226/1184/1/Antelo%20Dabdoub,%20Stephanie%20Marie.pdf>.