



X Jornadas de Sociología de la UNLP
Ensenada, 5, 6 y 7 de diciembre de 2018
Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la UNLP

Título de la ponencia: La 10° Cumbre BRICS en Sudáfrica. Principales debates en torno a la configuración de un nuevo orden mundial.

Autor: Juan Sebastián Schulz

Pertenencia institucional: IdIHCS (UNLP-CONICET) / CIEPE

Correo electrónico: jsschulz@gmail.com

Resumen:

En el presente trabajo intentaremos realizar un análisis de los planteamientos principales que aparecieron en la 10° Cumbre anual de los países del BRICS, un foro de cooperación internacional nacido al calor de la crisis financiera global de 2008. La misma se realizó entre el 25 y el 27 de julio de 2018 en la ciudad sudafricana de Johannesburgo, y tuvo como lema “*Colaboración para el Crecimiento Inclusivo y la Prosperidad Compartida en la Cuarta Revolución Industrial*”.

La Cumbre giró en torno a generar consensos sobre la necesidad de reestructuración de la arquitectura política, económica y financiera global, para que se convierta en un sistema más equitativo y balanceado, base del multilateralismo. A su vez, también realizaron una fuerte crítica a la guerra comercial y a las intervenciones militares unilaterales en países como Siria.

Abordaremos también la participación del presidente argentino Mauricio Macri en la Cumbre, que fue invitado al espacio “BRICS Plus” junto a presidentes como el de Egipto, Jamaica, Turquía y al secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres. A su vez, también participaron diversos países africanos como Namibia, Senegal, Uganda y Angola.

Introducción

En el presente trabajo intentaremos realizar un análisis de los principales planteamientos que aparecieron en la 10° Cumbre anual de los países del BRICS. La misma se realizó entre el 25 y el 27 de julio de 2018 en la ciudad sudafricana de Johannesburgo, y tuvo como lema “Colaboración para el Crecimiento Inclusivo y la Prosperidad Compartida en la Cuarta Revolución Industrial”.

El BRICS, acrónimo formado por las iniciales de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica, es un foro de cooperación internacional nacido al calor de la crisis financiera global de 2008¹. A partir de 2009, los miembros del bloque desarrollan cumbres anuales, de manera rotativa entre cada uno de los países integrantes. De este modo, se realizaron cumbres en Ekaterimburgo (Rusia, 2009), Brasilia (Brasil, 2010), Sanya (China, 2011), Nueva Delhi (India, 2012), Durban (Sudáfrica, 2013), Fortaleza (Brasil, 2014), Ufa (Rusia, 2015), Goa (India, 2016) y Xiamen (China, 2017). La 10° Cumbre BRICS se realizó, como dijimos en más arriba, en Johannesburgo, donde a su vez funciona desde agosto de 2017 la Sede Regional Africana del Banco de Desarrollo de los BRICS. La Cumbre comenzó el miércoles 25 de julio con el Foro Empresarial del BRICS, donde participaron más mil delegados de distintos países del mundo. El día jueves 26 tuvo lugar el acto de apertura institucional, con la presencia de los cinco mandatarios del bloque (el presidente sudafricano Cyril Ramaphosa, el presidente chino Xi Jinping, el presidente brasileño Michel Temer, el presidente ruso Vladimir Putin y el primer ministro indio Narendra Modi), y luego se realizaron una reunión privada y un encuentro público para la prensa; posteriormente, se dirigieron al yacimiento paleontológico conocido como "La cuna de la humanidad" (ubicado en las afueras de Johannesburgo) para celebrar un "retiro", en el que realizaron un balance de los logros de la primera década del BRICS, discutieron sobre los retos para el futuro del orden mundial y acordaron los puntos principales de la declaración final de la Cumbre.

Finalmente, el día viernes 27 tuvo lugar el “BRICS Plus”, un espacio para los mandatarios invitados especialmente a la Cumbre. La propuesta de dedicarle un día a la participación de otras naciones emergentes comenzó en 2014, y se extendió por las restantes cumbres hasta la actualidad². Esta propuesta expresa la idea de reforzar los lazos de cooperación Sur-Sur entre

¹ Para una descripción detallada del BRICS, ver Schulz (2016).

² En la Cumbre de Fortaleza (Brasil) en 2014, se convocó a los países miembros de la UNASUR: participaron los presidentes de Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela. En 2015, en Ufa (Rusia), se organizó una Cumbre conjunta entre los BRICS, la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) y la Unión Económica Euroasiática (UEE), siendo invitados los mandatarios de Afganistán, Armenia, Bielorrusia, Irán, Kazajistán, Kirguistán, Mongolia, Pakistán, Tayikistán y Uzbekistán. En la

países emergentes, y sumar a otros actores a la propuesta multipolar del BRICS. En Johannesburgo, fueron invitados el presidente argentino Mauricio Macri (en calidad de presidente pro-tempore del G20), el primer ministro de Jamaica Andrew Holness (en calidad de presidente pro-tempore de la Comunidad del Caribe –CARICOM-), el presidente de Turquía Recep Tayyip Erdogan (en calidad de presidente pro-tempore de la Organización para la Cooperación Islámica –OIC-) y el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres. A su vez, también se realizó la “Sesión Outreach BRICS-África”, donde participaron 18 presidentes y primeros ministros africanos³.

La 10° Cumbre del BRICS, a su vez, se dio en el marco de un proceso de recambio presidencial en Sudáfrica, producto de un golpe parlamentario producido en febrero de 2018, en el cual Jacob Zuma (que gobernaba desde 2009 y debía terminar su segundo mandato en 2019) anunció su dimisión luego de crecientes denuncias de la oposición por malversación de fondos públicos, y de que su propio partido (el Congreso Nacional Africano, que ha gobernado el país desde el establecimiento de la democracia en mayo de 1994, cuando asumió como presidente Nelson Mandela, y que ha ganado todas las elecciones desde entonces) le retirara su apoyo. En ese marco, Cyril Ramaphosa (entonces vicepresidente del Gobierno y líder del partido), fue nombrado por el Parlamento como sucesor de Zuma.

Sin embargo, el recambio presidencial no implicó un cambio sustancial respecto de la participación de Sudáfrica en el BRICS. El presidente chino Xi Jinping felicitó a Ramaphosa por la elección y lo considero un “viejo amigo del pueblo chino”. A su vez, le ofreció su colaboración en la organización tanto de la Cumbre del BRICS como de la Cumbre del FOCAC (Foro de Cooperación China-África), que se desarrollaría en septiembre en Beijing. Por su parte, el presidente ruso Vladímir Putin felicitó a Ramaphosa por su elección y afirmó que Sudáfrica seguiría profundizando la cooperación dentro del BRICS.

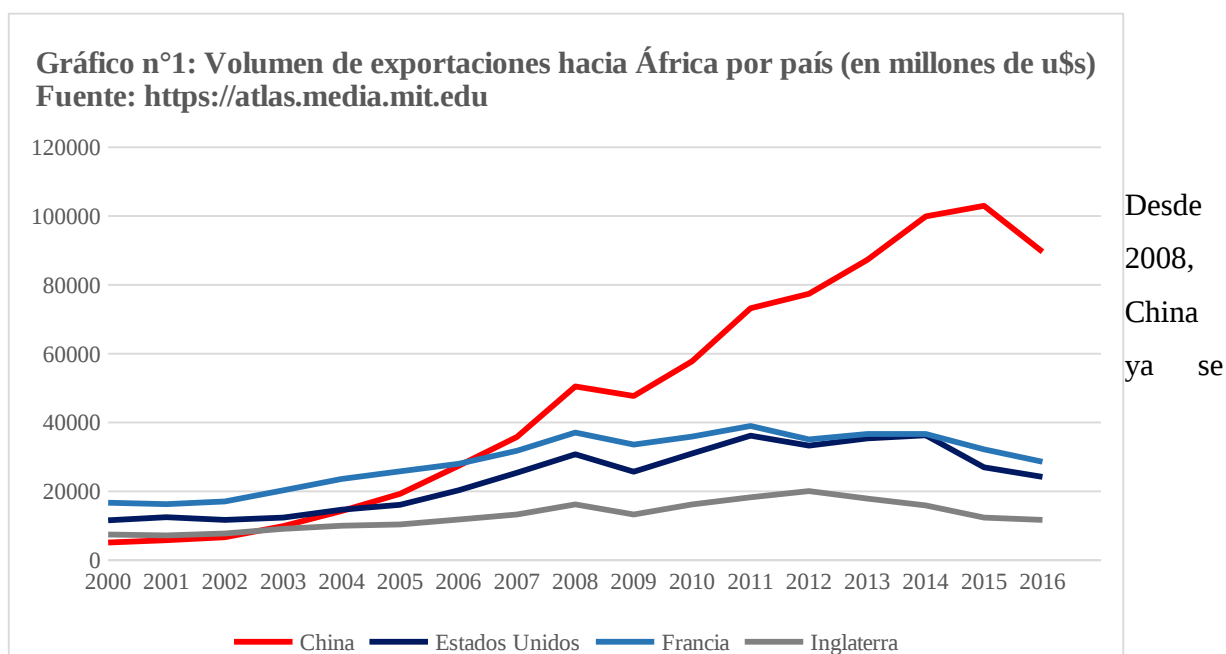
cumbre india de 2016, se organizó el encuentro BRICS-BIMSTEC (Bahía de Bengala para la Iniciativa Multisectorial Técnica y Cooperación Económica), donde participaron los presidentes de Bangladésh, Bután, Birmania, Nepal, Sri Lanka y Tailandia. En 2017 fue la primera vez que se utilizó formalmente el término “BRICS Plus”, y participaron los presidentes de Egipto, Guinea, México, Tailandia y Tayikistán.

3 Senegal fue invitado a participar en el evento como presidente de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África; Ruanda como cabeza de la Unión Africana (UA); Togo como presidente de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental; Uganda como presidente de la Comunidad de África Oriental; Gabón como presidente de la Comunidad Económica de los Estados de África Central; Etiopía como cabeza de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo; y Angola en tanto presidencia del Órgano de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (Sadc); La lista la completaron Zambia y Namibia, quienes serán los próximos líderes del Mercado Común para el Este y el Sur de África y de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC), respectivamente; además, fueron invitados los mandatarios de Mauricio, Lesotho, Botswana, Zimbabwe, Seychelles, Tanzania, Mozambique, Malawi y Madagascar, todos miembros de la SADC.

Los BRICS en África.

África representa una pieza clave para la construcción de un mundo multipolar, en tanto continente con 1.200 millones de habitantes (un 15% de la población total) y una superficie de 30.272.922 km² (un 20% de la superficie terrestre). Además, el continente africano resulta importante por su historia, y por la interconexión entre las civilizaciones que fueron subyugadas bajo el colonialismo. Si bien las relaciones comerciales entre la China y África comienzan a ser significativas a partir del Siglo XV, fue en la conferencia de Bandung en 1955, cuando China se unió a varios países de África en el marco de los procesos de descolonización y oposición al imperialismo occidental (Bustince, 2015).

Según datos del Consejo Ruso para los Asuntos Internacionales, África alberga la tercera parte de todos los recursos naturales del mundo, y se convertirá para 2030 en la principal reserva mundial y prácticamente exclusiva de diversas materias primas, gran parte de ellas de gran importancia estratégica y militar⁴.



consolidó como el principal socio comercial de África, superando a potencias centrales tradicionales como Estados Unidos y Francia (ver Gráfico n°1). Algo similar ocurre en cuanto a

⁴ “‘El Dorado’ africano: cómo las potencias luchan por los recursos naturales del continente”, Sputnik Mundo, 15/02/2018.

la inversión china en el continente, que ha aumentado exponencialmente hasta alcanzar los 100.000 millones de dólares en 2017. Esto se contrapone con la disminución de la inversión norteamericana en África, que pasó de 100 mil millones de dólares en 2008 a 39 mil millones de dólares en 2017, y que se recrudece con la política proteccionista de Donald Trump. En este nuevo contexto, África tiene las condiciones para desacoplarse de las riendas de las potencias coloniales tradicionales e incorporarse al proyecto productivo multipolar pluriversal sintetizado en el BRICS, con su propuesta de la nueva Ruta de la Seda. En este marco, en Sudáfrica ya funciona un centro regional del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS, inaugurado en 2007, y que tiene como objetivo seguir canalizando y acelerando el compromiso de desarrollo económico y social en África.

Durante la última década, China se ha convertido en el principal importador de petróleo de Sudán, Angola, Nigeria y la República Democrática del Congo. Además, las empresas chinas exploran yacimientos de gas y petróleo en casi todos los Estados del África subsahariana.

Las inversiones más importantes de China en África se centran en área de infraestructura. El gobierno chino ha financiado la construcción o renovación de más de 6.000 kilómetros de vías de ferrocarril en países como Angola, Etiopía, Kenya, Nigeria, Sudán y Yibuti. En Senegal, China financió la construcción de una autopista que une la ciudad de Touba (la segunda ciudad más importante del país) con su capital Dakar, además de un parque industrial en las afueras de la ciudad. Dakar es un punto importante para el gobierno chino en tanto conexión portuaria con el Atlántico, y tiene prevista la construcción de una conexión ferroviaria que una Senegal con Yibuti, en el otro extremo del continente, en el cuerno de África y con salida al Índico.

En Ruanda, el gobierno chino está construyendo una conexión ferroviaria entre Kigali (su capital) y Nairobi, en Kenia. Esta línea de conectaría con la que ya funciona entre Nairobi y Mombasa, donde actualmente funciona el puerto que se articula a la Ruta de la Seda Marítima. La segunda parte del proyecto propone prolongar la línea férrea a países sin costa como Uganda y Sudan del Sur, además de la ya mencionada Ruanda. Esto implicaría, para estos países, poder articularse a la propuesta de la Ruta de la Seda.

Por otro lado, se estima que cerca de 10.000 empresas chinas ya operan en el continente africano, y se calcula que un 12% de la producción industrial del continente está gestionado por estas

firmas. En este marco, las cumbres del FOCAC (Foro para la Cooperación entre China y África), que comenzaron a realizarse a partir del año 2000, marcaron un punto de inflexión en las relaciones entre el gigante asiático y el continente africano, en tanto permitieron articular más fuertemente la cooperación entre los dos actores.

China también está avanzando en inversiones en África en materia de seguridad. Sobre finales de junio de 2018, previo a la Cumbre del BRICS, se realizó el primer foro de cooperación sobre defensa y seguridad entre China y África. Para 2015, China ya será el segundo proveedor de armas al África Subsahariana, solo por detrás de Rusia, y desde 2013 ha aumentado en un 55% su venta de armamento al continente. Además, China mantiene 2.400 soldados en siete operaciones de paz de Naciones Unidas, con el objetivo de *“proteger los intereses de China en la región, incluyendo el acceso a recursos naturales y rutas comerciales, y la protección de las empresas chinas con operaciones en África y los trabajadores y ciudadanos chinos en el continente”*⁵.

En este punto, también es importante mencionar la inauguración en agosto de 2017 de la base militar china en el cuerno de África, en la República de Yibuti. El objetivo de la base es dar apoyo logístico a contingentes chinos que participan en misiones de Naciones Unidas en la región, principalmente a la tropas que forman parte de los cascos azules en Malí y Sudán del Sur, además de aquellas que realizan misiones contra la piratería en el golfo de Adén y la costa de Somalia, ya que ponen en riesgo el comercio internacional que pasa por esa zona. La base está ubicada en Doraleh, cerca del principal puerto, la terminal más grande de contenedores, el mayor empleador y la mayor fuente de ingresos de Yibuti⁶. La base fue financiada por el estado chino, con un costo de US \$ 590 millones, tiene un tamaño de 0,5 kilómetros cuadrados y cuenta con aproximadamente 300 empleados. A pocos kilómetros de allí, también existen bases militares norteamericanas (en Camp Lemonnier), francesas y japonesas. A su vez, Rusia cuenta con base logística en el vecino país de Eritrea.

Situada entre el Mar Rojo y el Golfo de Adén, en una de las rutas marítimas y de abastecimiento de energía más importantes del planeta y esencial para el comercio chino, Yibuti se encuentra en un estrecho marítimo por el que navega el 25% de las exportaciones mundiales, en la ruta que

5 *“China intensifica su relación militar con África”*, El País, 26/06/2018.

6 El estratégico puerto de Doraleh une el Mar Rojo y el Canal de Suez, y es la mayor fuente de ingresos del país africano. El puerto fue diseñado y construido en 2006 por Dubai Ports World (DP World), quién ejerció la gestión del mismo desde su puesta en funcionamiento. Sin embargo, en febrero de 2018, el gobierno de Yibuti anunció la cancelación del contrato con DPW (por considerarlo “injusto”) y la expropiación del puerto, y se mencionó la posibilidad de que se arrendaría a empresas chinas. El gobierno estadounidense manifestó su preocupación ante esta posibilidad, y el propio Secretario de Estado Rex Tillerson visitó el país en marzo.

conecta los mercados asiáticos con el mar Mediterráneo. En este marco, esta ruta comercial representa un enclave estratégico para la iniciativa de la Ruta de la Seda.

Además, el gobierno chino ha invertido miles de millones de dólares en financiar el ferrocarril que conecta la capital del país con Addis Abeba⁷, capital de Etiopía, el segundo país más poblado del continente, que perdió su salida al mar tras la secesión de Eritrea en 1993⁸. A su vez, también en Yibuti, China ha financiado la construcción de un aeropuerto, una planta de licuefacción, gasoductos y oleoductos.

Los principales ejes de 10° Cumbre del BRICS

Como expusimos al principio, la 10° Cumbre del BRICS se desarrolló entre el 25 y el 27 de junio en Johannesburgo, Sudáfrica, y tuvo como lema “*Colaboración para el Crecimiento Inclusivo y la Prosperidad Compartida en la Cuarta Revolución Industrial*”. La cumbre significó un hito importante, en tanto significó los diez años del bloque BRICS.

Los ejes principales sobre los que giró la Cumbre fueron los llamados a defender el multipolarismo, la inversión basada en la producción y la economía real, las soluciones pacíficas a los conflictos internacionales y la integración comercial. En contraposición a esto, las principales críticas estuvieron puestas en la necesidad de superar el orden mundial unipolar, la especulación financiera, las intervenciones militares unilaterales, las políticas económicas proteccionistas y las sanciones comerciales arbitrarias. En este marco, los consensos principales giraron en torno a la necesidad de reestructurar la arquitectura política, económica y financiera global.

En su discurso en el Foro Empresarial de BRICS del 25 de julio de 2018, el presidente chino Xi Jinping llamó a los emergentes a profundizar los modelos de cooperación “ganar-ganar”, a centrarse en la innovación tecnológica, el multilateralismo, la inclusión y desempeñar un papel constructivo en la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales y la creación de una comunidad de destino humano⁹. En este sentido, Xi Jinping afirmó que la consolidación del

7 El Ferrocarril Yibuti-Addis Abeba permite la conexión con gran parte de los países del este de África. De aquí también su centralidad en el marco del proyecto de la Nueva Ruta de la Seda.

8 Más del 95% de las exportaciones e importaciones etíopes pasan por el puerto de Yibuti.

9 La idea de construir una “comunidad de destino común para la humanidad” fue esbozada por Xi Jinping por primera vez a finales del año 2012, Según Xi, “*hace miles de años, China se imaginó un mundo en el que la gente viviese en una armonía perfecta y las personas se apreciaran tanto unas a otras como si fueran de la misma familia [...] El mundo se ha ido convirtiendo en una comunidad en la que el destino de uno está entrelazado con el de otro*”. De acuerdo con la visión de Xi, nuestro futuro está en manos de todos los países por igual y todas las naciones deben procurar el diálogo en vez de la confrontación entre ellos y forjar asociaciones en lugar de alianzas (“*La visión de Xi del mundo: Una comunidad de destino común, un hogar compartido para la humanidad*”, Xinhua, 16/01/2017)

BRICS es producto de los cambios en la economía mundial y que, en su primer decenio, los emergentes demostraron que fueron los responsables del crecimiento del PBI a nivel mundial. Según afirmó Xi, *“los próximos 10 años serán un decenio crucial en el que los viejos motores de la economía mundial serán transformados por los nuevos, una década de evolución acelerada del patrón internacional y la correlación de las fuerzas internacionales, y un decenio de profunda remodelación del sistema de gobernanza global”*¹⁰.

Uno de los acuerdos importantes que se dieron en el marco de la Cumbre del BRICS fue el acuerdo al que llegaron los Bancos de Desarrollo de los cinco países del BRICS para estudiar la tecnología blockchain y utilizar criptodivisas en su infraestructura financiera. La Corporación Estatal de Desarrollo y Asuntos Económicos Exteriores de Rusia (Vnesheconombank), el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil (BNDES), el Banco de Exportación e Importación de la India, el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Desarrollo de África Meridional (DBSA) firmaron un Memorando de Entendimiento (MoU, por sus siglas en inglés) sobre el desarrollo de la tecnología de contabilidad distribuida (DLT, por sus siglas en inglés), y acordaron un estudio conjunto de la tecnología DLT como cadena de bloques. En septiembre de 2017, el director del Fondo de Inversión Directa de Rusia, Kirill Dmitriev, había informado que el BRICS estaba considerando crear su propia criptomoneda como una alternativa al dólar estadounidense y que la misma debía ser emitida por un banco central y ser usada como herramienta para dinamizar el comercio internacional. El interés de Rusia habría sido mayor ya que la criptomoneda le serviría para evadir las sanciones económicas que han sido impuestas por los Estados Unidos y otros gobiernos nacionales¹¹.

Por otra parte, también fue importante el acuerdo entre los países del bloque para impulsar el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas. Según afirmó la Ministra sudafricana de Desarrollo de Pequeñas Empresas, Lindiwe Zulu, las pequeñas empresas contribuyeron a casi la mitad de las exportaciones de las economías del BRICS y, en relación a Sudáfrica, afirmó que *“los pequeños negocios y cooperativas son fundamentales para la creación de una economía que beneficie a todos sus ciudadanos y permita alcanzar una sociedad inclusiva y próspera”*¹².

10 “Xi Jinping Asiste al Foro Empresarial de BRICS y Pronuncia un Importante Discurso”, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 26/07/2018.

11 “El plan de Venezuela y Rusia para evitar las sanciones estadounidenses: las monedas virtuales”, New York Times, 04/01/2018.

12 “Reunión de Brics en Sudáfrica sobre medianas y pequeñas empresas”, Prensa Latina, 24/07/2018.

Uno de los principales acuerdos de la 10° Cumbre fue el compromiso de abrir en 2019 una nueva Sede del Banco de Desarrollo del BRICS en la ciudad brasilera de San Pablo, denominada “Oficina Regional de las Américas”. Según trascendió, tendrá también una dependencia secundaria en Brasilia. La nueva sede del Banco BRICS contará con un fondo inicial de 2.000 millones de dólares, y tendrá como objetivo reforzar las operaciones económicas y financieras en América Latina. La nueva sede del Banco tendrá una gestión independiente del gobierno brasileño, ya que será gobernada por el Consejo de Administración, compuesto por los cinco miembros del bloque¹³. Desde su entrada en operación en 2015, el Nuevo Banco de Desarrollo del BRICS aprobó 23 préstamos por más de 5.700 millones de dólares, destinados al financiamiento de proyectos en las áreas de energías renovables, infraestructura de transporte, abastecimiento de agua, saneamiento e infraestructura social¹⁴. Brasil, en tanto, recibió cuatro de esos préstamos por un valor total de 621 millones de dólares, para ser aplicados en la protección ambiental, infraestructura urbana sustentable, transportes y energías renovables.

Por otra parte, los presidentes del BRICS expresaron su preocupación por las intervenciones militares unilaterales en diferentes países del mundo, y la necesidad de hallar por medios diplomáticos una paz duradera y un diálogo nacional que respete la independencia, integridad territorial y soberanía de cada uno de los países de esa área. En este sentido, la palabra “paz” apareció mencionada 29 veces en la Declaración Final de la Cumbre, y se resaltaron especialmente los casos de Siria, Palestina, y Yemen. La construcción de escenarios internacionales de paz resulta sumamente necesario desarrollo de la propuesta de la Ruta de la Seda, en tanto la conflictividad propiciada por las fuerzas irregulares de la OTAN genera una desestabilización que dificulta la generación de los proyectos de infraestructura necesarios, y paraliza el comercio. En 2017, Xi Jinping había afirmado que la Ruta de la Seda “*se caracteriza por un espíritu de paz y cooperación, apertura e inclusión, aprendizaje y beneficios mutuos*”, agregando que “*las antiguas rutas de la seda prosperaban en tiempos de paz, pero perdían vigor en tiempos de guerra. Esta iniciativa requiere un ambiente pacífico y estable*”¹⁵. Por esto, en la Declaración Final de Johannesburgo los miembros del BRICS afirmaron que “*en ningún conflicto se puede permitir el uso ilegítimo de fuerza desde el exterior*” y propusieron establecer

13 “Banco de Desarrollo BRICS en San Pablo”, ANSA Latina, 27/07/2018.

14 Listado de proyectos financiados por el NBD-BRICS: <https://www.ndb.int/projects/list-of-all-projects/>

15 “Full text of President Xi Jinping’s keynote speech at the Opening Ceremony of The Belt and Road Forum for International Cooperation”, 14/05/2017. Disponible en: <http://ma.chineseembassy.org/fra/xwtdt/t1461430.htm>.

diálogos desde el respeto a la independencia, integridad territorial y soberanía de los países¹⁶. Además, señalaron su aprobación a los esfuerzos para lograr la desnuclearización de la península de Corea para lograr el mantenimiento de la paz y la estabilidad en la región.

Otro de los apartados importantes fue el relacionado con el terrorismo internacional. En la Declaración Final, llamaron a los Estados a enfrentarlo apoyando las misiones de las Naciones Unidas, realizando un abordaje integral y una lucha efectiva contra el mismo. Por ende, además de exhortar a todas las partes a combatirlo con acciones que impidan la radicalización y el reclutamiento, afirmaron que es necesario que los responsables de cometer, organizar y apoyar actos terroristas deben responder ante la ley, y que se deben combatir a aquellos que aporten el financiamiento para las organizaciones terroristas, frenando el lavado de dinero, el suministro de armas y el tráfico de drogas.

También hubo lugar para el Medio Ambiente. Los ministros de Asuntos Medioambientales de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica suscribieron un memorando de entendimiento en el que se comprometen a cooperar en la promoción de asuntos vinculados con la calidad del aire, agua, biodiversidad, cambio climático y procesamiento de desperdicios.

Críticas a la guerra comercial

Uno de los puntos que atravesó fuertemente la Cumbre fue la crítica a la imposición unilateral de sanciones comerciales y a la guerra comercial. En los últimos meses, el presidente norteamericano Donald Trump estableció progresivamente una serie de aranceles aduaneros, que aplicaron primero a la importación de acero y aluminio (afectando principalmente a China, pero también a otros emergentes), y siguió luego con las amenazas de aplicar aranceles a las importaciones de automóviles europeos, sancionar a los países que comercian con Irán e imponer tasas de manera punitiva a la totalidad de las importaciones chinas. La semana anterior a la Cumbre del BRICS, Trump había afirmado que estaba listo para aplicar aranceles sobre bienes importados desde China por un valor de 500.000 millones de dólares, pero estas medidas también generarían un impacto en otros países emergentes. Incluso Sudáfrica, exportador de acero, aluminio y automóviles hacia Estados Unidos, enfrentaría barreras comerciales.

Una de las últimas medidas del gobierno estadounidense, en este marco, fue la imposición de aranceles adicionales del 10% sobre productos importados por un valor de 200.000 millones de

¹⁶ Ver Declaración Final de la 10ª Cumbre BRICS de Johannesburgo: https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/30190/10th_BRICS_Summit_Johannesburg_Declaration

dólares. Esta medida afectaría principalmente a las empresas tecnológicas estadounidenses: Apple podría ser la mayor víctima, ya que la mayoría de sus productos se fabrican en China y de este país proviene el 20% de las ganancias de la compañía.

Como señalan Dierckxsens y Formento (2018a),

el gobierno de Trump no está tanto en guerra comercial con China ni con otros países, sino que está básicamente en guerra contra las transnacionales estadounidenses que deslocalizaron y trasladaron su producción e inversiones al Asia Pacífico principalmente y al mundo emergente en general, abandonando a los EUA, con los grandes bancos de inversión de Nueva York a la cabeza, promoviendo e impulsando este movimiento. Los nuevos aranceles propuestos no buscan afectar las exportaciones propiamente chinas, sino que tienen como prioridad afectar la producción deslocalizada de las corporaciones estadounidenses para obligarlas a relocalizar sus plantas industriales en EUA. No solo a las que se deslocalizaron a China y el Asia Pacífico sino también en México y Canadá.

En este sentido, siguiendo a Jalife-Rahme (2018), vemos que detrás de las amenazas de guerra comercial entre EEUU y China se encuentra el posicionamiento tecnológico que marcará el siglo XXI sobre la primacía global de la inteligencia artificial. El presidente ruso Vladímir Putin afirmó que controle la inteligencia artificial dominará al mundo.

Jorge Malena, coordinador del Grupo de Trabajos sobre China en el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI), afirmó que China aún no está en condiciones de superar a EEUU en términos tecnológico, y que *“la intención de gravar productos de alta tecnología es una forma de poner un freno a China”*¹⁷.

En la Declaración Final de la Cumbre, los presidentes del BRICS afirmaron que *“las medidas macroeconómicas adoptadas por algunas grandes economías avanzadas (...) pueden causar una volatilidad económica y financiera en las economías emergentes y tener un impacto en su perspectiva de crecimiento”*. En tanto, el presidente chino exhortó a *“rechazar con determinación el unilateralismo”*, mientras que el presidente sudafricano Ramaphosa señaló que *“nos preocupa el impacto de esas medidas, especialmente en los países en vías de desarrollo”*.

La política proteccionista de Trump representa una oportunidad para los emergentes de avanzar con el proceso de reestructuración de la arquitectura financiera y comercial mundial. Los BRICS, en este proceso, se están convirtiendo en un punto de referencia para los países que buscan una alternativa al esquema internacional unipolar heredado de Bretton Woods.

En este marco, a finales de mayo de 2018, 14 países de África, reunidos en el Foro *“Tendencias en manejo de reservas soberanas”*, anunciaron que, dada la desaceleración del crecimiento

¹⁷ *“¿Qué hay detrás de la guerra comercial entre Estados Unidos y China?”*, Sputnik, 24/07/2018.

mundial y el cambio en el equilibrio de poder en el comercio mundial, los países africanos deberían apostar por al yuan como moneda de reserva y de intercambio. Los Bancos Centrales involucrados fueron los de Angola, Botswana, Burundi, Kenia, Lesoto, Malawi, Mozambique, Namibia, Ruanda, Suazilandia, Tanzania, Uganda, Zambia y Zimbabwe, así como también el Banco Africano de Desarrollo. Según un estudio de la Universidad de Boston¹⁸, un tercio de toda la inversión extranjera china en energía del año pasado —6.800 millones de dólares— fue para África. Desde el 2000, la cantidad de inversión china acumulada en el sector energético africano ha alcanzado los 34.800 millones de dólares. Es en este marco que los 14 países africanos mencionados arriba tomaron la decisión de incorporar al yuan como moneda oficial para el intercambio comercial internacional. La mayoría de los países africanos ya ha transferido una parte de sus reservas de divisas al yuan, mientras que en Zimbabwe y Angola el yuan ya fue reconocido como moneda de curso legal. Para que esto pueda realizarse, fue fundamental la incorporación del yuan a la cesta de monedas del FMI en 2015¹⁹.

En el marco de la Cumbre los BRICS, los representantes de los países miembros conversaron sobre la posibilidad de establecer pagos mutuos en monedas nacionales, mientras que el ministro de Economía ruso, Maxime Orechkin, afirmó que *“Rusia ve en esta guerra comercial una buena razón para desarrollar el comercio en divisas nacionales entre países de los BRICS”*²⁰. Sin embargo, fue el propio presidente ruso Vladimir Putin quien afirmó que Rusia no evaluaba renunciar al dólar, y destacó que la misma representa una moneda de reserva internacional²¹.

Como afirman Dierckxsens y Formento (2018b),

La estrategia de China-Multipolar será no atacar frontalmente al sistema del petro-dólar, sino minarlo progresivamente para hacer que el yuan y otras monedas como el Euro, el Yen, etc. lleguen a ser tan imprescindibles como el dólar, es decir, construyendo el Mundo Multipolar de monedas [...] No

18 *“África, a un paso de usar el yuan como moneda de reserva”*, Sputnik, 30/05/2018.

19 El 30 de noviembre de 2015, el FMI aceptó al yuan para ser parte de la cesta de monedas DEG y, el 18 de diciembre, el Congreso de los Estados Unidos dio el visto bueno para acelerar el proceso de reforma del sistema de votación del FMI, otorgándole más peso a las nuevas potencias emergentes. La nueva composición de los Derechos Especiales de Giro, asignó al yuan el 10,92% de su proporción, ubicándolo en tercer lugar, por debajo del dólar y el euro. La inclusión de una moneda dentro de la cesta de los DEG le da la legitimidad para ser considerada una unidad de reserva internacional automáticamente aceptable, mientras que otras monedas deben cumplir con los requisitos de convertibilidad absoluta para poder tener el mismo estatus.

20 *“La guerra comercial de Trump, eje de la cumbre de los BRICS”*, Diario Jornada, 24/07/2018.

21 Diez días antes de la 10° Cumbre del BRICS, el presidente ruso mantuvo una reunión de dos horas a puertas cerradas con Donald Trump en Helsinki, Finlandia, a la que el propio presidente estadounidense calificó como *“una de las mejores de su vida”*. *“Querían que tuviéramos un combate de boxeo a esas alturas. Tuvimos una gran reunión. Hablamos sobre Ucrania, hablamos sobre Siria. Hablamos sobre la protección de Israel. Hablamos de tantas cosas maravillosas”*, afirmó Trump. En este marco, es probable que en el encuentro también hayan conversado sobre la situación económico-financiera internacional y la propuesta de construir una canasta multipolar de monedas, donde el dólar tenga su lugar.

solamente hay una amenaza externa para el dólar, el mayor peligro, en nuestra opinión, se encuentra al interior mismo de los EUA. El capital financiero globalista está haciendo todo lo posible para generar un colapso bursátil y atribuírselo a las 'fuerzas del mercado', utilizando para ello a sus propios conglomerados de comunicación para esta operación de golpe de estado por instrumentación del soft-power de manipulación

En la Cumbre del BRICS, Putin señaló que las monedas de reserva están emergiendo en forma regional, y que *“hasta cierto punto, el rublo ruso desempeña esta función en los países de la Comunidad de Estados Independientes”*²². Por su parte Xi Jinping afirmó que *“se debe rechazar una guerra comercial porque no habría ganadores. La hegemonía económica es incluso más objetable, ya que socavaría los intereses colectivos de la comunidad internacional; aquellos que sigan este curso sólo acabarán dañándose a sí mismos”*²³.

Cuarta Revolución Industrial

Como afirmamos al principio del trabajo, la 10° Cumbre del BRICS tuvo como uno de sus ejes prioritarios los debates en torno a la *“Cuarta Revolución Industrial”*. El presidente chino afirmó que *“las anteriores tres revoluciones industriales se caracterizaron por un avance transformador en ciencia y tecnología: el surgimiento de la mecanización en el siglo XVIII, el uso de la electricidad en el siglo XIX, y el advenimiento de la Era de la Información en el siglo XX”*, y afirmó que esos avances desencadenaron un aumento en la productividad social, mejorando significativamente los estándares de vida de las personas, transformando así profundamente el curso de la historia humana²⁴. La Cuarta Revolución Industrial hace referencia a un avance en la ciencia, la tecnología y la industria.

En el marco de la 10° Cumbre, los BRICS acordaron conformar la Asociación para la Nueva Revolución Industrial de los BRICS (PartNIR, por sus siglas en inglés), con el objetivo de profundizar la cooperación del BRICS en digitalización, industrialización, innovación, inclusividad e inversión para maximizar las oportunidades y hacer frente a los desafíos que surjan de la Cuarta Revolución Industrial. Los presidentes del BRICS afirmaron que esta iniciativa buscará establecer las Redes de Parques Científicos, Incubadoras de Negocios Tecnológicos y Pequeñas y Medianas Empresas del BRICS.

22 *“BRICS avanza sobre pagos mutuos en monedas nacionales”*, Marco Trade News, 28/07/2018.

23 *“Visita de Xi profundiza cooperación Sur-Sur y multilateralismo”*, Xinhua, 29/07/2018.

24 *“Xi pide a países BRICS profundizar asociación estratégica y abrir segunda Década Dorada”*, Xinhua, 27/07/2018.

China, por su parte, viene desarrollando varios prototipos de un sistema diplomático a base de inteligencia artificial, conocido como “plataforma de simulación y predicción del entorno geopolítico”, el cual permite la evaluación de riesgos o la predicción de eventos como la agitación política o ataques terroristas. La Cancillería china afirmó que el programa estudia la estrategia de la política internacional basándose en una gran cantidad de datos de diferentes tipos, desde rumores hasta imágenes tomadas por satélites espías; cuando un político necesita tomar una decisión con celeridad, el sistema proporciona varias opciones con recomendaciones sobre la mejor, y además, lo hace de manera veloz²⁵. Este programa es estratégico para la proyección de las iniciativas enmarcadas en la Ruta de la Seda. Los investigadores subrayan que el sistema de diplomacia en base a la inteligencia artificial sería un sistema de apoyo a las decisiones estratégicas, y que las decisiones finales serían tomadas por los humanos.

El “BRICS Plus”

Durante la Cumbre del “BRICS Plus”, desarrollada el 27 de julio, el presidente turco Recep Tayyip Erdogan, sugirió a los líderes de los BRICS que permitieran que Turquía se uniera al bloque. En este sentido, afirmó que *"si nos adicionan al nombre de la plataforma, se convertiría en los BRICST [...] Estamos en el G-20 con cinco de esos países. Ojalá tomen las medidas necesarias para dejarnos entrar y tomar nuestro lugar en los BRICS"*²⁶.

Sin embargo, Vladimir Putin desmintió una posible ampliación del bloque, afirmando que *"aún no prevemos aumentar el número de miembros del BRICS porque los formatos establecidos demuestran su eficacia"*, aunque dejó abierta la posibilidad para el futuro al señalar que “los países del BRICS estamos interesados en colaborar con otros países y no excluimos la posibilidad de ampliar el BRICS en el futuro”²⁷.

A su vez, el presidente angoleño, Joao Lourenzo, solicitó apoyo de los BRICS para que ayuden su país a superar las dificultades todavía existentes para colocar la economía del país al servicio del desarrollo, mientras que el presidente de Malawi, Peter Mutharika, afirmó que esperaban que Banco de Desarrollo del BRICS respalde el programa de inversión para su país.

El presidente de Senegal, Macky Sall, dijo que África estaba buscando una asociación de beneficio mutuo con los BRICS y que estaban dispuestos a colaborar en materia de agricultura,

25 “China planea utilizar la inteligencia artificial en su diplomacia”, Russia Today, 30/07/2018.

26 “Erdogan sugiere a los líderes de los BRICS la adhesión de Turquía a la alianza”, Sputnik, 29/07/2018.

27 “Putin: los BRICS no se plantean aumentar el número de miembros”, Sputnik, 27/07/2018.

infraestructura, energía, finanzas e inversión. El presidente de Uganda, Yoweri Museveni, por su parte, afirmó que los países BRICS podrían encontrar oportunidades de inversión en el este de África en sectores que incluyen lácteos, frutas, bebidas y minerales.

La participación de Macri en la Cumbre del BRICS

Después de amenazar con rechazar la invitación que se le había hecho para asistir a Johannesburgo, en calidad de presidente pro tempore del G20, finalmente Macri decidió viajar a Sudáfrica para participar en la Cumbre del BRICS. Para esto, debió cancelar su participación en la Cumbre de la Alianza del Pacífico-Mercosur en Puerto Vallarta, donde también estaba invitado. Además, para participar de la Cumbre del BRICS, Macri tuvo que suspender su participación en el acto de apertura de La Rural, lo que despertó inquietudes de los sectores agroganaderos, ante los anuncios gubernamentales sobre la posible modificación de los mecanismos de retenciones móviles a la soja y a otros productos, fuertemente resistidos por la Sociedad Rural. Si bien Macri, para evitar resquemores, concurrió a la exposición rural durante la semana anterior a su viaje a Sudáfrica, el discurso inaugural fue realizado por la vicepresidenta Gabriela Michetti, lo que significó que por primera vez en la historia de la Rural, una mujer tuviera esa responsabilidad.

A la Cumbre del BRICS, Macri viajó con una comitiva integrada por el Ministro de Relaciones Exteriores y Culto Jorge Faurie, el Secretario de Asuntos Estratégicos, Fulvio Pompeo, el vocero presidencial Iván Pavlovsky, el Secretario de Producción para la Defensa Luis Riva, el sherpa del G20, Pedro Villagra Delgado, además del embajador argentino en Sudáfrica, Javier Figueroa. En su discurso ante el BRICS, Macri tuvo un tono fuertemente alineado con la retórica general de la Cumbre, sorprendiendo incluso a muchos analistas, por sus críticas al proteccionismo impulsado por Trump. En este sentido, el presidente argentino afirmó que *"la escalada de medidas unilaterales y de represalias tienen un potencial impacto sistémico en el crecimiento y ejercen presión sobre la eficacia del multilateralismo. Debemos ser capaces de construir consensos que acomoden las diferencias e impulsen los intereses comunes"*²⁸.

El presidente chino le reclamó a Macri que, en calidad de presidente pro-tempore del G-20, en la próxima Cumbre que se realizará en noviembre en la Argentina se condene las medidas proteccionistas y las sanciones comerciales unilaterales impulsadas por Trump, y que se abogue

²⁸ "En Sudáfrica, Macri defendió el multilateralismo y alertó sobre el impacto económico de la guerra comercial", La Nación, 27/07/2018.

por el multilateralismo. Sin embargo, Macri está en la encrucijada de elaborar una declaración que moleste a la administración norteamericana, pero que hable de sanciones que impactan también en la economía argentina.

En la Cumbre del BRICS, Macri sostuvo encuentros bilaterales con los cinco presidentes del bloque. Con Xi Jinping, Macri retomó conversaciones para ampliar el swap de monedas vigente entre Argentina y China, además de ofrecerle al mandatario chino la posibilidad de que empresas chinas participen de proyectos de explotación de gas y petróleo en Vaca Muerta. Además, el presidente argentino pretende extender los proyectos que financia China en provincias como Jujuy por energías renovables, además de la central nuclear de Río Negro, que se proyecta para 2022, proyecto costaría alrededor de u\$s 8.000 millones. Por su parte, el presidente chino le sugirió a Macri la posibilidad de incorporarse a la propuesta de la Ruta de la Seda, a lo que el embajador argentino Diego Guelar afirmó que “nuestra asociación estratégica integral con China nos transforma en ‘socios naturales’ de la iniciativa china de ‘Una Franja, Una Ruta’”²⁹.

A Vladimir Putin, con quien el gobierno argentino venía de tener algunos roces³⁰, Macri le propuso motorizar inversiones rusas en el país, bajo la modalidad del programa de Participación Público-Privada (PPP). Macri destacó la llegada de las primeras inversiones rusas y, entre ellas, mencionó a la empresa TMH que, con una inversión de 3 millones de dólares, permitió la reactivación del taller La Mechita, ubicado en el partido bonaerense de Bragado, que forma parte de la línea del ferrocarril Sarmiento.

A su vez, Macri le abrió la posibilidad a que empresas rusas exploren y exploten uranio en la provincia de Chubut. El Gobierno espera poder atraer inversiones rusas en la red ferroviaria, en línea con el acuerdo que firmó Trenes Argentinos con la compañía Transmashholding. El canciller Jorge Faurie, a su vez, afirmó que "*inversores rusos tienen intenciones en competir por la construcción del ramal férreo que vinculará Vaca Muerta con el Puerto de Bahía Blanca*".

Macri también se reunió con el presidente indio Narendra Modi, a quién también le ofreció invertir en Vaca Muerta, además de plantearle la necesidad de aumentar el volumen de exportación de alimentos. Macri le aseguró a Modi que viajará a la India en el primer semestre de

29 “Macri viaja a los BRICS con el foco puesto en exportar más alimentos”, El Cronista, 25/07/2018.

30 En los días previos a la Cumbre, el ministro de Defensa argentino, Oscar Aguad, había criticado a la administración de Putin, al afirmar que Rusia había intervenido en las últimas elecciones presidenciales norteamericanas. "*Rusia intervino en el resultado electoral de la pasada campaña y eso tiene que ver con un ciberataque*", había afirmado Aguad.

2019 y el primer ministro indio exhibió su interés en la industria farmacéutica y en la producción agropecuaria.

Por otro lado, el encuentro del presidente argentino con su par de Brasil, Michel Temer, apuntó a fortalecer los altibajos que viene sufriendo el Mercosur, pero no pudieron llegar a un consenso en torno a cómo abordar la estancada negociación con la Unión Europea por un acuerdo de libre comercio.

Finalmente, con el presidente sudafricano Cyril Ramaphosa, Macri propuso una coordinación entre la Fábrica Argentina de Aviones (FAdeA) y el grupo sudafricano Paramount, dedicado a la fabricación y venta de equipamiento militar, para producir y comercializar conjuntamente los aviones Pampa. A su vez, también ratificaron el acuerdo de cooperación técnica entre Parques Nacionales y South African National Parks (San Parks).

Reflexiones finales

La aparición de los BRICS en la escena internacional sin dudas reconfiguró las relaciones de fuerzas globales, y no solo puso en cuestión y en crisis el ordenamiento global que había sido hegemónico luego de la segunda guerra mundial, sino que empezó a proyectar para el futuro la posibilidad de un nuevo mundo: *un mundo multipolar*. La 10° Cumbre del BRICS marcó la vigencia de un bloque que, reunido por primera vez hace 10 años, viene a marcar la propuesta un nuevo orden mundial multipolar-pluriversal.

Este proyecto viene acelerándose, principalmente, a partir de la victoria de Donald Trump y del Brexit, acelerando el desplazamiento del centro gravitatorio de la producción y el PBI mundial hacia el mundo emergente, con centro en el Asia-Pacífico. El lanzamiento del Proyecto One Belt-One Road, y su contundente respaldo internacional, se aceleró sin duda luego de la decisión de Donald Trump de hacer caer los tratados globalistas de Asociación Transpacífico (TPP) y Transatlántico de Comercio e Inversiones (TTIP). Estas iniciativas, promovidas tanto por Obama como por Hillary Clinton como formas de inyectar inversiones a los países emergentes para dividir el bloque multipolar, significaban la subordinación a la red de ciudades financieras y a la estrategia financiera global. Una vez que Trump anunció su decisión de cancelarlos, el BRICS y el bloque multipolar representaron en la práctica la única fuente segura de inversiones.

Para septiembre de 2016, sólo había dos estímulos o impulsores principales que podrían reavivar el crecimiento global: el binomio financiero especulativo propuesto por el globalismo de Obama

TPP-TTIP y el proyecto productivo industrial de la Nueva Ruta de la Seda. Al cerrar Trump la vía del TPP y TTIP, el único motor del crecimiento económico mundial es la Ruta de la Seda. Como señala Alfredo Jalife-Rahme, “*aquí está la clave de todo el juego: economía real contra finanzas especulativas*”³¹.

El hecho de realizar la Cumbre en el continente africano marca la profundización de una relación de cooperación, donde África empieza a incorporarse en tanto bloque de poder autónomo y soberano. Es importante destacar aquí la Cumbre del Foro de Cooperación China-África que se desarrolló en septiembre de 2018 en Beijing, donde se ampliaron los acuerdos realizados en el marco de la Cumbre del BRICS.

Sudáfrica continuará en la presidencia del BRICS hasta fines de año, donde la misma pasará a estar en manos de Brasil, quién ya con nuevo presidente, será el encargado de organizar la 11° Cumbre del bloque. Si la presidencia queda en manos de Bolsonaro, o se consolida una opción multipolar con el lulista Hadad, marcará el rol de Brasil y de América Latina no solo en el bloque, sino en el nuevo mundo por venir.

Referencias bibliográficas

- Bustince, L. (2015) Estrategia de China en África, Fundación Sur. Disponible en: http://www.africafundacion.org/IMG/pdf/estrategia_de_china_en_africa.pdf
- Dierckxsens, W. y Formento, W. (2018a) “Fin del G7, fin de la OTAN. ¿Fin del unipolarismo occidental?”, CIEPE – Centro de Investigaciones en Política y Economía, publicado en: <https://www.alainet.org/es/articulo/193773>.
- Dierckxsens, W. y Formento, W. (2018b) “Fin de Era Dólar. Recambios en el sistema monetario internacional”, CIEPE – Centro de Investigaciones en Política y Economía, publicado en: <https://www.alainet.org/es/articulo/191358>
- Jalife-Rahme, A. (2018) “*La guerra de la ‘inteligencia artificial’ entre China y EEUU*”, publicado en: <https://mundo.sputniknews.com/firmas/201805041078414695-politica-relaciones-economia-pekín-washington/>.
- Schulz, S. (2016) Los BRICS. El surgimiento de un proyecto de nueva arquitectura financiera y de un nuevo mundo multipolar (2009-2014). Tesis de grado. Universidad Nacional de La

31 “*La nueva ruta de la seda de China: ¿plan Marshall optimizado?*”, La Jornada, 14/05/2017.

Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. En Memoria Académica.

Disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1226/te.1226.pdf>

Schulz, S.; Bilmes, J.; y otros (2018) “La China multipolar y los BRICS”, en: *La crisis mundial. Trump, Brexit, BRICS, Francisco*. Dierckxsens, W. y Formento, W. (coords.). Ed. Fabro.