



Foro Intermunicipal de
Promoción del Empleo

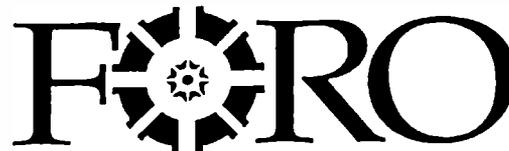
7 N°43 Piso 1 Of. 11,
La Plata, Argentina.
Tel/Fax 021-32394

Ente Ejecutor:

.Fundación
Sergio Karakachoff
.MOLISV (Movimento
Liberazione e Sviluppo)

Entidades Financiadoras:

.D.G.C.S. / M.A.E.
.Cooperación Italiana
.Comunidad Europea
(C.C.E.)



Adolfo Alsina

Azul

Bahía Blanca

Berisso

Cañuelas

Carlos Tejedor

Chascomús

Junín

Necochea

Olavarría

Rojas

Saladillo

UNLP

UTN

Fe.Coo.Tra

SEMINARIO-TALLER:

Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo.

Coordinador de investigación y diagnóstico:
Arq.FERNANDO TAUBER

PAUTAS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO:

Implementación de programas de ordenamiento y orientación permanente de las actividades públicas y privadas.

Cada vez más se vuelve imprescindible disponer y analizar información para tomar decisiones: definir objetivos y decidir prioridades. Este concepto genérico es aún más importante en el gobierno y administración municipal, donde la escasez de recursos y el corto tiempo de una gestión contrasta con la desinformación (información desactualizada, incompleta, o distorsionada por superposiciones sin depuración, sobre el estado de situación social y económico de la población, las necesidades para el desarrollo de la región, y la demanda insatisfecha de servicios en el territorio), y la falta de mecanismos permanentes de actualización y análisis de la misma, que permitan ir adecuando la estrategia de gobierno (y administración), en función de las variaciones socio-económicas y físicas de cada porción de ese territorio.

Los equipos de gobierno municipal, apremiados por el corto tiempo que admite una gestión de cuatro años para "dar examen... y aprobar" ante la población; y sumidos en el desafío de dar respuesta a los problemas cotidianos (característicos y lógicos de la escala municipal de gobierno), invierten demasiado tiempo en lo **URGENTE**, descuidando en muchos casos, o dándole un espacio semejante a lo **IMPORTANTE**. Y en el balance final, ese es el peligro permanente que corre una gestión de ser intrascendente en la evolución del territorio que le tocó gobernar.

Asumir el protagonismo y encarar un proceso de transformación real, significa dimensionar la importancia de generar, centralizar, analizar, y actualizar en forma permanente toda la información sobre el comportamiento de las actividades, usos, y servicios en el territorio (población, vivienda, tierra disponible, infraestructura de servicios, producción industrial y agropecuaria, comercio y servicios privados y públicos, ocupación, etc.): es el paso del "OFICIO" para tomar decisiones, al **CONOCIMIENTO**:

Conocer en forma cabal ese universo dinámico (en permanente transformación) es conocer la importancia real de la demanda. Y en un país donde la oferta de una gestión de gobierno está tan desfazada con las posibilidades de satisfacer esa demanda, es esencial definir prioridades. La síntesis entre la demanda real, (entendiendo a ésta no sólo como la visible, sino además como la previsible), y las posibilidades de darles respuesta en el corto, mediano y largo plazo, debe ser el objetivo de cada gestión: Para que el Municipio asuma la prestación, mantenimiento, control y crecimiento de los servicios básicos sociales y de infraestructura urbana, guiando el crecimiento ordenado del territorio, y generando las situaciones favorables para su desarrollo; deberá contar y analizar información permanentemente sobre las necesidades, posibilidades y opinión de la comunidad, orientar sus actividades, y planificar las prioridades de su accionar.

Adolfo Alsina

Azul

Bahía Blanca

Berisso

Cañuelas

Carlos Tejedor

Chascomús

Junín

Necochea

Olavarría

Rojas

Saladillo

UNLP

UTN

Fe.Coo.Tra

PAUTAS METODOLÓGICAS

Poner en marcha el mecanismo significa hacer un corte histórico y conocer a ciencia cierta el estado actual de la situación. Este esfuerzo inicial deberá complementarse con formas de actualización de esta información, pues la propia dinámica de la ciudad y la región, y los impactos no previstos sobre la misma, transforman el diagnóstico en obsoleto si no es capaz de adecuarse a los cambios, cualquiera sea su escala o carácter. Esto significa que afrontamos un mecanismo complejo, con un origen estático (la realidad hoy), y un futuro obviamente dinámico y cambiante.

Para definir la realidad hoy, debemos *acopiar y clasificar* la información disponible: reuniendo los censos, las encuestas, los estudios, y los archivos estadísticos, comerciales y catastrales disponibles en el municipio, la provincia, la nación, y en otras instituciones públicas o privadas. Y *generar* la información faltante: realizando un relevamiento integral de la situación urbana y rural, y en particular de las actividades en el territorio.

El análisis de la información permitirá **LA CARACTERIZACIÓN FÍSICA, SOCIAL Y ECONÓMICA DEL MUNICIPIO**. Contar con las dos primeras permanentemente actualizadas es imprescindible para elaborar un plan de obras y acciones dimensionado por posibilidades y prioridades, donde cada decisión esté fundamentada por el máximo beneficio social. Y disponer de la última, es la única forma de elaborar una estrategia de desarrollo local, donde cada componente de la actividad económica esté orientado y dimensionado en función de sus verdaderas posibilidades.

De la caracterización física y social se obtendrán:

- Las características regionales, el rol y las posibilidades del Partido en la región, la organización urbana y los límites de su expansión.
- Las localización y tendencias de crecimiento de la ciudad y la población, su distribución por nivel socio-económico.
- La distribución y utilización de la vivienda, sus tipos y antigüedad, los déficit localizados y la demanda real.
- La sobre y sub-utilización de la tierra urbana, el estado parcelario, y el costo social de sus distorsiones en función de los servicios sociales y de infraestructura disponibles, de las ordenanzas de ordenamiento territorial y uso del suelo, del valor de la tierra, etc.
- Los déficit en cada servicio de infraestructura en función de la localización y cantidad de población, fijando prioridades y formas de acceder al mismo a partir de cantidad de frentistas, nivel socio-económico, factibilidad técnica, necesidad conciente, etc: cloacas, agua corriente, gas natural, electricidad domiciliaria, teléfono, calles y veredas, desagües pluviales, arbolado y espacios públicos, recolección de residuos y barrido, transporte público y terminales, etc.
- Las prioridades en los servicios sociales: déficit y demanda insatisfecha localizada en educación, salud, seguridad, incluso en actividades recreativas y culturales. Prioridades y reclamos de la población.
- Localización, dimensionado y prioridades para los sectores sociales con Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.)



Foro Intermunicipal de
Promoción del Empleo

7 N°943 Piso 1 Of. 11,
La Plata, Argentina.
Tel/Fax 021-32394

Ente Ejecutor:

Fundación
Sergio Karakachoff
MOLISV (Movimento
Liberazione e Sviluppo)

Entidades Financiadoras:

.D.G.C.S. / M.A.E.
.Cooperación Italiana
.Comunidad Europea
(C.C.E.)



Adolfo Alsina

Azul

Bahía Blanca

Berisso

Cañuelas

Carlos Tejedor

Chascomús

Junín

Necochea

Olavarría

Rojas

Saladillo

UNLP

UTN

Fe.Coo.Tra

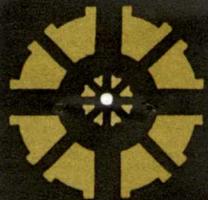
Y de la caracterización económica se obtendrán:

- Las actividades industriales, agropecuarias, comerciales y de servicios existentes en el Partido, y aquellas que no hay y que podría haber.
- La evolución de los distintos sectores económicos y los puestos de trabajo que generan.
- La rentabilidad y la perspectiva local de cada actividad.
- Qué producen y qué insumos necesitan para producir y funcionar las distintas actividades económicas, y qué posibilidades tiene el Partido (o la Región) de producirlos o proporcionarlos.
- Qué factores locales, provinciales y nacionales inciden positiva o negativamente en cada una de las actividades económicas del Partido.
- La relación entre las actividades generadoras de empleo u ocupación y la población local: dificultades para resolver la demanda laboral (organización y formas de asociación, capacitación y demanda selectiva, distancia, accesibilidad, edad, etc.).
- Clasificación y orientación de la oferta de trabajo, y tipo de capacitación para satisfacer la demanda inmediata y futura.
- La relación entre cada actividad comercial y de servicios privados, y la cantidad y capacidad de consumo de los habitantes en el área donde se localiza, estableciendo parámetros de rentabilidad, y mecanismos de información y orientación del sector.
- Composición del Producto Bruto Interno, y de los niveles de ocupación, desocupación, subocupación y ocupación precaria.

Obtenida y analizada la información, se deberán establecer los mecanismos de actualización de la misma, y un sistema informatizado que permita disponer de datos por cuadra, manzana, barrio, ciudad o partido (cantidad de frentistas, servicios disponibles, lotes vacíos, cantidad y tipo de comercios, servicios o industrias, etc.) para fijar un mecanismo ágil de prioridades, promociones y gestiones para obras, servicios, emprendimientos y acciones necesarias para la comunidad; y de organización, orientación, promoción y control para las distintas actividades, que mejoren la calidad de vida de la población.

En épocas donde la desocupación y la recesión se agudizan, y donde el Estado lo que no privatiza lo delega, en la búsqueda de un equilibrio que le permita sobrevivir; les toca a los municipios, receptor y resolver las demandas más elementales, sean o no tareas que les corresponda, y tengan o no los recursos para hacerlo; simplemente porque la de ellos es la única puerta visible donde la gente puede golpear.

Sólo la implementación de mecanismos preventivos, que disminuyan los esfuerzos curativos de una estructura municipal agotada y sin recursos suficientes, permitirán cumplir este rol solidario con real eficiencia. Para ello se deberá generar la información que les permita planificar, ordenar y orientar las actividades públicas y privadas en pos de alcanzar los objetivos locales de bienestar y desarrollo.



Foro Intermunicipal de
Promoción del Empleo

7 N°943 Piso 1 Of. 11,
La Plata, Argentina.
Tel/Fax 021-32394

Ente Ejecutor:

Fundación
Sergio Karakachoff
MOLISV (Movimento
Liberazione e Sviluppo)

Entidades Financiadoras:

D.G.C.S. / M.A.E.
Cooperación Italiana
Comunidad Europea
(C.C.E.)



Adolfo Alsina

Azul

Bahía Blanca

Berisso

Cañuelas

Carlos Tejedor

Chascomús

Junín

Necochea

Olavarría

Rojas

Saladillo

UNLP

UTN

Fe.Coo.Tra

MECANICA OPERATIVA Y TEMATICA DEL SEMINARIO-TALLER:

El curso se basa en una mecánica de trabajo participativo, con intercambio de experiencias y opiniones, alimentada por la información disponible, y ordenada por principios metodológicos comunes a las distintas escalas.

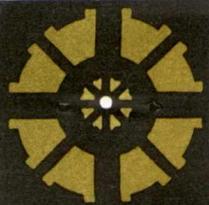
La obtención, completamiento y análisis de la información básica se complementará con el taller de trabajo, que con un marco teórico previo, ensayará globalmente y en forma comparativa y orientativa, los modelos que planteen la realidad de los distintos municipios.

Los asistentes deberán preparar la información global que dispongan sobre la situación actual del municipio que representan, la que será completada durante el transcurso del seminario, así como el diseño de los mecanismos para acceder a la información faltante.

Los temas a contemplar en un estudio definitivo, y que se analizarán en forma global serán:

PARTE I: Caracterización Urbana y Social.

- Evolución histórica de la Ciudad y el Partido: Fechas que marcan la evolución de su perfil urbano, social y económico.
- Rol que desempeña el Partido: Caracterización del sistema regional, y sus relaciones con el sistema provincial, metropolitano y nacional.
- La organización urbana y los límites de su expansión.
- La población en el Partido y su evolución.
- Distribución de la población en la tierra urbana y rural.
- Distribución de la vivienda en la tierra urbana y rural.
- Estado parcelario, rendimiento y valor de la tierra.
- Los servicios de infraestructura urbanos y rurales:
 - Agua corriente.
 - Cloacas.
 - Gas natural.
 - Electricidad domiciliaria.
 - Alumbrado público.
 - Calles.
 - Desagües pluviales.
 - Recolección de residuos y barrido.
 - Transporte público y terminales.
 - Arbolado urbano, y espacios públicos.
 - Veredas.
- Los servicios sociales urbanos y rurales:
 - Educación.
 - Salud.
 - Cultura y recreación.
 - Seguridad.
- Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas.
- Algunas reflexiones sobre el ordenamiento urbano, la racionalidad en el uso de la tierra, el rendimiento social de los servicios, y la economía de recursos.



Foro Intermunicipal de
Promoción del Empleo

7 N°943 Piso 1 Of. 11,
La Plata, Argentina.
Tel/Fax 021-32394

Ente Ejecutor:

Fundación
Sergio Karakachoff
MOLISV (Movimento
Liberazione e Sviluppo)

Entidades Financiadoras:

D.G.C.S. / M.A.E.
Cooperación Italiana
Comunidad Europea
(C.C.E.)



Adolfo Alsina

Azul

Bahía Blanca

Berisso

Cañuelas

Carlos Tejedor

Chascomús

Junín

Necochea

Olavarría

Rojas

Saladillo

UNLP

UTN

Fe.Coo.Tra

II PARTE: Caracterización Económica.

EL SECTOR INDUSTRIAL

- Evolución histórica: Proceso 74-85, Estado actual.
- Actividades presentes en el Partido.
- Actividades ausentes en el Partido.
- Actividades más representadas.
- Actividades más concentradas.
- Localización de los establecimientos y del empleo.
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector.

EL SECTOR AGROPECUARIO

- Principales características del clima.
- Relieve y aptitud de los suelos.
- Uso del suelo rural en el Partido.
- Distribución de la superficie agropecuaria.
- Régimen de tenencia de la tierra.
- Ocupación y empleo en el sector agropecuario.
- Ganadería.
- Agricultura.
- Forestación.
- Piscicultura y pesca.
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector.

EL SECTOR COMERCIAL, DE SERVICIOS PRIVADOS Y TURISMO

- Caracterización del sector comercial y de servicios privados
- Actividades comerciales y de servicios presentes en el Partido
- El sector público y los puestos de trabajo.
- Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población.
- El turismo: caracterización y perspectivas.
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector.

CARACTERIZACIÓN ECONOMICA

- Conformación y evolución del Producto Bruto Interno.
- Situación ocupacional.
- Demanda de trabajo.
- Algunas reflexiones sobre oferta y demanda de actividades y ocupación, perspectivas para el desarrollo.



Foro Intermunicipal de
Promoción del Empleo

7 N°943 Piso 1 Of. 11,
La Plata, Argentina.
Tel/Fax 021-32394

Ente Ejecutor:

Fundación
Sergio Karakachoff
MOLISV (Movimento
Liberazione e Sviluppo)

Entidades Financiadoras:

D.G.C.S. / M.A.E.
Cooperación Italiana
Comunidad Europea
(C.C.E.)



Adolfo Alsina

Azul

Bahía Blanca

Berisso

Cañuelas

Carlos Tejedor

Chascomús

Junín

Necochea

Olavarría

Rojas

Saladillo

UNLP

UTN

Fe.Coo.Tra

BIBLIOGRAFIA

- 1.-Censo Nacional Agropecuario (1988) Instituto Nacional de Estadística y Censos (1992)
- 2.-Censo Nacional de Población y Vivienda Instituto Nacional de Estadística y Censos (1980)
- 3.-Censo Nacional de Población y Vivienda Instituto Nacional de Estadística y Censos (1991)
- 4.-Censo Nacional Económico Instituto Nacional de Estadística y Censos (1974)
- 5.-Censo Nacional Económico Instituto Nacional de Estadística y Censos (1985)
- 6.-Código de Zonificación del Partido
- 7.-Encuesta Agropecuaria (1986) Área Deprimida del Salado
- 8.-Estadísticas Socio-Demográficas Dirección Provincial de Estadística (1989)
- 9.-Informe del Departamento de Economía Agraria del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires (1991)
- 10.-La Pobreza en la Argentina del Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (1984)
- 11.-Los Municipios Bonaerenses en Cifras Dirección Provincial de Estadística (1990)
- 12.-Plan Trienal (1989-91). Dirección Provincial de Estadística
- 13.-Producto Bruto Interno de la Provincia de Buenos Aires Por Partido, Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires (1970/1986)
- 14.-Relevamiento agroecológico de la Agencia del INTA
- 15.-Series Estadísticas de la colisión local de SELSA (1992)
- 16.-Series Estadísticas de la Dirección General de Escuelas y Cultura de la Provincia de Buenos Aires (1991)
- 17.-Series Estadísticas de la Policía de la Provincia de Buenos Aires (1991)
- 18.-Series Estadísticas de la Secretaría de Agricultura y Ganadería de la Nación
- 19.-Series Estadísticas del Instituto Provincial del Empleo, Área Planeamiento (1992)
- 20.-Tauber F. (1994). La necesidad de generar empleo, Pautas para una estrategia de desarrollo III
- 21.-Tauber, F; Saccone, E.; Echave, M.; Delucchi, D. (1993). Situación ocupacional: reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo