

Boletines de información e intercambio técnico

Situación ocupacional

Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo



FORO

Foro Intermunicipal
de Promoción del
Empleo

Ente ejecutor: **Fundación Sergio Karakachoff -MOLISV (Movimento Liberazione e Sviluppo)**
Entidades financiadoras: DGCS/MAE Cooperación Italiana, Comunidad Europea (CCE)

La Situación Ocupacional
Boletín N°2

**Foro Intermunicipal de
Promoción del Empleo**

ENTE EJECUTOR:
Fundación Sergio Karakachoff
Mo.Li.Sv.
(Movimento Liberazione e Sviluppo)

- AREA DE INVESTIGACION Y DIAGNOSTICO:

Coordinador del Area: Fernando Tauber.
Equipo de trabajo: Elena Saccone.
María Elena Echave.
Diego Delucchi.

Realizado en el marco del programa de
cooperación N°1247.

Co-financiado por el Ministerio de Asuntos
Exteriores de Italia y llevado a cabo con la
participación del Mo.Li.Sv.

Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo

- ENTE EJECUTOR:

Fundacion Sergio Karakachoff.
Presidente: Federico Storani.

MOLISV, Movimento Liberazione e Sviluppo.
Representante para el Cono Sur: Darío Conato.

- DIRECTOR GENERAL:

Héctor Navarro.

- DIRECTOR TECNICO:

Patricio Lorente.

- AREA ADMINISTRATIVA:

María Alejandra D'Elía.

-AREA SOCIAL:

Liliana Melia.

- AREA DE INVESTIGACION Y DIAGNOSTICO:

Coordinador del Area: Fernando Tauber.

Equipo de trabajo: Elena Saccone.
María Elena Echave.
Diego Delucchi.

- AREA DE FORMACION DE RECURSOS HUMANOS:

Jorge Ventuíz.

- AREA DE COMUNICACION Y DISEÑO GRAFICO:

Sebastián Guerrini.

LA SITUACION OCUPACIONAL

Arq. Fernando Tauber

GENERALIDADES

El presente estudio analiza la situación de la actividad global (en la que se incluye el trabajo) en los municipios del F.I.P.E. y le da un marco de referencia comparándola con la provincia, el país, etc.

Para poder entender la estructura y el tamaño del problema es imprescindible asociar la problemática ocupacional a:

-Los sectores que conforman y definen el Producto Bruto Interno de cada municipio, que nos indican la naturaleza de la ocupación dentro de las actividades laborales.

-A la oferta educativa y el nivel de instrucción y conocimiento de la comunidad, que delinearán la calidad del empleo u ocupación a la que es posible aspirar.

-Y a las tendencias de crecimiento (o decrecimiento) poblacional por encima del vegetativo de cada territorio, que permiten visualizar las expectativas de prosperidad o calidad de vida que éste genera.

La conformación comparada del PBI ya fue suficientemente analizada en el capítulo previo, y debiera servirnos de permanente consulta y relación para completar y comprender el presente capítulo.

LA ENSEÑANZA

El nivel de instrucción y conocimiento de cada comunidad debiera ser una información que éstas debieran manejar como dato de la problemática laboral. Pero solamente a modo de referencia para entender la relación que mantiene el conocimiento con las oportunidades de trabajo y la calidad del mismo, citaremos las cifras presentadas por el Ministerio de Educación de la Nación a las 43 Conferencia Internacional de la Unesco, y de donde se infiere que de cada 100 chicos que comienzan el nivel primario, solo 60 comienzan el secundario, 18 la universidad,...y la terminan 2.

Además, las cifras aceptadas por el Ministerio de Educación de la Provincia, muestran que la deserción promedio en el nivel secundario es del 70 % en los colegios técnicos, y del 50% en el resto. Y estudios propios en municipios del interior bonaerense, no sólo confirman, sino que agravan estas cifras.

Estos datos se completan con el perfil actual del desocupado, donde en registros propios en el interior de la provincia, sobre 500 inscriptos, sólo el 10% tiene instrucción secundaria completa, y según datos difundidos por organismos oficiales como el Instituto Provincial del Empleo de la

Provincia de Buenos Aires, sobre 5.600 inscriptos, sólo el 15% cuenta con ese nivel de instrucción. Además, en el sector de los jóvenes que trabajan o buscan trabajo, la tasa de desocupación prácticamente triplica la tasa promedio.

Si con estos datos leemos en los clasificados de cualquier diario las exigencias para el empleo más simple, comprenderemos la importancia de la enseñanza (y la capacitación) para poder resolver el problema, o al menos atemperarlo en un mediano plazo.

Hoy con gran esfuerzo, podría ser posible encausar hacia una solución el problema laboral de ese 85-90% de personas desocupadas que ni siquiera cuentan con instrucción secundaria; capacitándolos, nucleándolos en asociaciones, consorcios o cooperativas, buscando minuciosamente los "nichos" que les permitan insertarse dignamente en un mercado laboral que en principio no sólo no los precisa, sino que los expulsa.

Pero si no transformamos este conflicto en coyuntural, corrigiendo y encausando hoy un rumbo que en los próximos años compatibilice o acerque la oferta a la demanda laboral, entonces la lumpenización de una gran masa social será inevitable, sin posibilidades siquiera de ejercer el tan creciente "cuentapropismo" actual ("en negro" y sin ninguna protección social, de salud o previsional). Y entonces el tema ni siquiera será la polarización de la riqueza y el desequilibrio en su distribución, sino los mecanismos de defensa contra una marginalidad desesperada e irrecuperable (sepamos que en los países "en desarrollo" la mano de obra aumenta en 38 millones de personas por año, que pasan a engrosar las filas de los 700 millones que ya carecen de trabajo).

Esto si sólo hablamos del escalón mínimo de conocimiento para "poder hacer la cola de aspirantes" a algún trabajo con alguna posibilidad (en esa instrucción mínima, el manejo de computadoras y el conocimiento de idiomas pasó de ser un complemento, a conformar un requisito estructural).

Sin embargo, el conocimiento y la enseñanza orientada no sólo apunta a la desocupación de ese 10-15% de personas "con estudios secundarios completos" y sin trabajo, que registran las estadísticas, sino fundamentalmente a la calidad de la ocupación de aquellos considerados con el problema laboral solucionado, y fuera de los números que tanto nos preocupan, "las habilidades del Tercer Mundo generan salarios del Tercer Mundo, aún en los países del Primer Mundo".

Hoy la enseñanza deberá tomar el concepto de capacitación desde el comienzo, entendiendo la magnitud social del tema, y deberá seguir de cerca la dinámica que esta capacitación exige: "Si el sistema educativo está retrasado, no se podrá hacer la transición a una fuerza laboral con posibilidades de inserción, porque la gente no será lo suficientemente hábil"

LAS TENDENCIAS DE CRECIMIENTO POBLACIONAL

Para completar este panorama previo al análisis particularizado de las actividades en cada territorio, es interesante analizar y comparar las tendencias de crecimiento poblacional y los procesos migratorios; y entender qué expectativa genera determinado lugar para sus propios habitantes, y para extraños que lo analizan como posibilidad superadora de su actual situación.

Previamente es necesario manejar algunos conceptos:

El crecimiento global de la población se mide por Tasa de Crecimiento Anual (TCA) o de incremento, que muestra la intensidad y el sentido del crecimiento de la población durante un determinado período. Dicho de otra manera, indica qué porcentaje anual acumulativo tuvo que crecer en un período determinado la población, para que la cifra inicial llegara a la final.

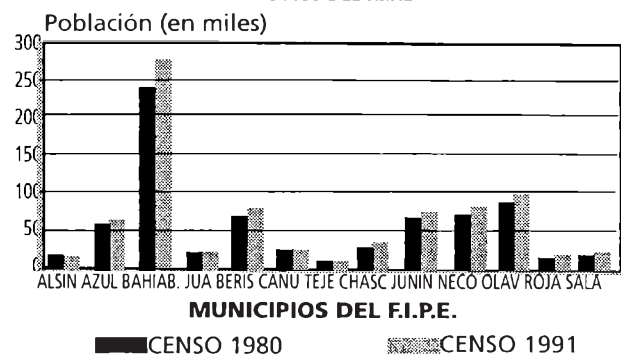
El crecimiento vegetativo se mide con la Tasa Anual de Crecimiento Vegetativo (TCV), que indica la relación que tiene la diferencia entre muertos y vivos, y el total de la población en un año determinado.

Por último, el crecimiento o decrecimiento migratorio se mide con la Tasa Anual de Crecimiento Migratorio, que es la diferencia entre la Tasa Anual de Crecimiento y la Tasa de Crecimiento Vegetativo. Esto es entre el crecimiento global y el crecimiento producto de que nacen más personas de las que se mueren en un período determinado.

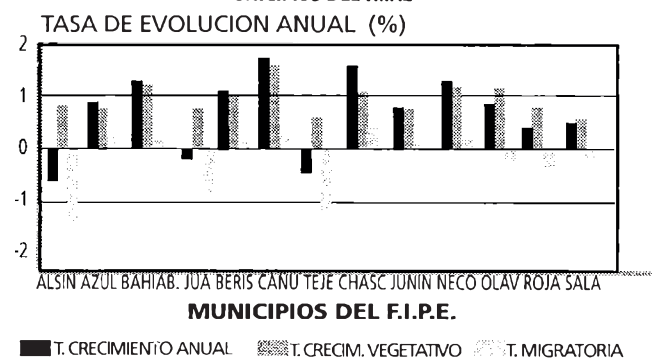
Si analizamos los indicadores mencionados en el cuadro general expuesto en este trabajo, observamos que la TCA de nuestro país en el período 80-91 es superior a la de la provincia de Buenos Aires, a la del Gran Buenos Aires, y a la mayoría de los municipios del F.I.P.E. (salvo Cañuelas y en alguna medida Chascomús). Además, y sólo a modo de ejercicio, si analizamos la TCV, a pesar de no disponerla, a nivel nacional, podemos deducir comparando, que su valor está entre 1,2 y 1,4% anual, entonces la TCM (migratoria) nacional osciló, en el período 80-91, entre el 0,2 a 0,4% anual. Es decir que el saldo anual promedio entre emigraciones e inmigraciones fue de 65.000 a

130.000 personas por año; eso sí, sin poner en la balanza la capacitación, y las "habilidades laborales", y el nivel socio-económico de unos y otros (a pesar del margen de imprecisión, estas cifras dan una idea de la importancia de conocer esa realidad).

EVOLUCION DE LA POBLACION MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



TENDENCIAS DE CRECIMIENTO MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



Cuadro general comparativo de crecimiento poblacional, actividades y necesidades básicas insatisfechas -elaboración propia-

PARTIDO	POBLACION 80	POBLACION 91	TASA CR.AN.	TASA CR.VJ.	DIF. CA-CV	PO.EC noACT	menor 14 años	Jubi lados	Estu- diantes	Cuid. hogar	Otros	PO.EC Activ	SEC. indus	PRODUC agrop	SECOM comer	/ SER resto	Pobl c/NBI
A.ALSINA	19485	18091	-0,6	0,82	-1,4	59,9	25,1	6,43	3,45	21,0	3,92	40,0	5	41,4	30,3	23,2	14,9
AZUL	56972	62600	0,86	0,7	0,16	62,8	25,0	8,97	4,2	19,3	5,33	37,1	14,4	16,1	18,1	51,3	15,1
BAHIA B	234047	272594	1,4	1,27	0,13	60,4	25,2	7,59	6,38	18,4	2,94	39,6	10	1,05	22,1	66,8	12,9
B.JUAREZ	20847	20496	-0,1	0,73	-0,8	59,8	27,2	6,1	4,4	19	3,14	40,1	10,5	29,4	15,8	44,3	18,3
BERISSO	66152	74601	1,1	1,01	0,09	64,8	27	10,8	6,01	18,3	2,62	35,1	6,5	-	10,6	82,9	20,2
CAÑUELAS	25391	30914	1,8	1,54	0,26	60,1	28,5	7,15	3,28	18,2	3,02	39,8	14	13,0	11,2	61,7	20,3
CTEJADOR	12794	12088	-0,5	0,6	-1,1	62	27,8	7,41	3,07	20,9	2,8	38,0	2,5	46,8	17,5	33,1	17,6
CHACABUERTO	29936	35381	1,53	1,06	0,47	61,0	26,8	8,3	3,95	19,0	2,94	38,9	15,3	19,4	17,4	47,9	14,2
JUNIN	76103	83515	0,85	0,8	0,05	64,5	22,2	12,5	4,33	21,2	4,15	35,5	13,2	10,1	20,4	56,2	14,3
NECOCHEA	73634	84765	1,3	1,15	0,15	62,3	25,8	7,51	4,47	21,1	3,42	37,7	6,4	10,4	24,4	58,7	15,1
OLAVARRIA	89528	98148	0,84	1,08	-0,24	63,7	26,5	6,19	4,8	21,3	4,84	36,3	17,3	10,1	19,8	52,7	17,8
ROJAS	21512	22714	0,49	0,83	-0,34	60,6	23,0	10,0	3,4	20,9	3,15	39,4	11,3	33,0	17,9	37,7	17,9
SALADILLO	24727	26136	0,5	0,63	-0,13	61,7	23,7	9,35	3,14	22,4	3,07	38,3	6,3	33,2	16,4	44,0	19,3
Total FORO	751128	842043	1,05	1,04	0,01	62	25,4	8,4	5	19,7	3,5	38	10,9	10,9	19,7	58,5	15,6
PROVINCIA	10865408	12608046	1,36	1,13	0,23	60,5	26,8	7,4	4,7	18,4	3,2	39,5	14	4,5	15,2	66,3	24
Resto FORO	4022207	4636653	1,3	1,05	0,25	62	25,9	8,4	4,83	19,4	3,47	38	11,2	12	19,0	57,8	20
GRANBAHIA	6843201	7971393	1,4	1,17	0,23	55,8	27,2	6,8	4	16	1,8	44,2	15,3	-	13,2	71,5	26,4
LAPLATA	477175	542917	1,18	0,97	0,21	60,1	23	10,4	7,3	17	2,4	39,9	5,6	1,1	30,3	63	15,3
PAIS	27067000	32370298	1,63			58,5	27,6	7	3,7	18,2	2	41,5	11,8	7,7	19,1	61,4	26,4

- Los porcentajes de cada componente de la Población Económicamente no Activa son sobre el total de la población.
- Los porcentajes de cada componente de la Población Económicamente Activa son sobre el total de la misma.
- El componente "industria" de la P.E.A. no incluye "Construcción", sumada a "resto" con el 4% de promedio general.
- El componente "comercio" de la P.E.A. comprende actividades comerciales y de servicios comerciales.
- El componente "resto" de la P.E.A. comprende servicios informales, formales no comerciales, públicos, desocupados y desocupados en gral.

Esto puede verificarse en las ciudades de provincias vecinas a países limítrofes, que en ese período recibieron gran cantidad de chilenos, bolivianos y paraguayos, y que, en general, como mano de obra no capacitada o de baja capacitación (como trabajadores rurales o de la construcción), pasaron a ocupar un espacio importante de la fuerza laboral.

Por ejemplo, en la ciudad de Bariloche, la T.C.A. fue superior al 6% anual, y en la ciudad de Neuquén fue superior al 8% en el período 80-91 (recordar el 1,3 % de la Provincia de Buenos Aires, o el 1,6% del país), donde la fuerte participación de inmigrantes no sólo extranjeros, alentados por una expectativa superadora de su calidad de vida, convirtió a ésta y otras ciudades, en poblaciones con pocos ancianos en proporción al total de población, lo que además, mantendrá muy alta por décadas la T.C.V. (vegetativa), si no se produce un proceso inverso de vaciamiento, donde sólo quedarán los más arraigados (y los más viejos).

Justamente este proceso se vislumbra en la década presente como reversión de este fenómeno en el sur y noroeste argentino, y en algunas ciudades, donde la estabilización de las economías de algunos países vecinos, como Chile, frena en parte el flujo de inmigrantes extranjeros, que empiezan a encontrar mejores posibilidades en su tierra (Chile tiene en el 93 una desocupación del 4,5%, mientras que en el 84 era del 30%; por el contrario, nosotros hoy afrontamos una desocupación promedio del 9,9% mientras que en el 84 era del 5,9%).

Por otra parte, la recesión económica nacional, el achicamiento de la Administración Pública (teniendo en cuenta que en el interior, la mayoría de la gente depende de la misma), la privatización o cierre de empresas estatales (que en la búsqueda de rentabilidad absolutamente económica producen expulsiones masivas o cierres), y la crisis en determinados sectores de la economía (como el agropecuario, donde su incidencia en el P.B.I. descendió un 31% en los últimos diez años); hicieron que el interior ya no sea "la Meca" salvadora de desocupados y desilusionados.

En el sur esto puede verse en Neuquén donde ahora el índice de desocupación es del 11,9%, en Comodoro Rivadavia del 14,8%, y en Usuahia del 11,3%. Y en el Noroeste, en Salta donde es del 10,6%, y en Tucumán del 14,2%. Y entonces el viejo ciclo migratorio de despoblamiento del interior y crecimiento de grandes conurbaciones pareciera repetirse, pero con algunas variaciones: la gente busca refugio y oportunidades otra vez en los grandes centros urbanos, pero éstos, o ya no pueden albergarla, o ya fijaron sus propios mecanismos de defensa para

frenarla.

Tengamos en cuenta que en el Gran Buenos Aires, mientras que Vicente López, Avellaneda, Tres de Febrero o San Isidro (primer anillo de la Capital Federal), tuvieron una Tasa de Crecimiento Anual negativa o nula; Florencio Varela, Moreno o E. Echeverría (segundo anillo), tuvieron una T.C.A. del 3,5%. Incluso Brandsen, Cañuelas o Chascomús (tercer anillo a 70-100 km de la Capital Federal) lograron tasas del 1,6% semejantes al promedio nacional; lo que marca una tendencia a la expansión de la "mancha de aceite" del llamado Conurbano Bonaerense, en la búsqueda de tierras urbanas más baratas, o tan siquiera posibles de ocupar.

Esto puede leerse en los municipios del F.I.P.E., donde A. Alsina, C. Tejedor y B. Juárez en mayor medida, y Rojas y Saladillo en menor medida, muestran que los municipios cuya actividad económica predominante es el agro, hoy en crisis, sufren despoblamiento, emigraciones, éxodo de jóvenes, entre los síntomas más característicos de la falta de perspectiva de progreso para sus habitantes.

En Olavarría la causa debiera buscarse en el impacto de transformación en la prestación de los servicios externos a la industria cementera (flete automotor), con una clara tendencia a la centralización (ferrocarril propio), eliminando al pequeño empresario.

Si observamos en el cuadro y los gráficos a aquellos municipios del F.I.P.E. que reciben migraciones, ninguno escapa a la regla general antes enunciada: están los que son cabecera o referente de su región (Bahía Blanca, Junín, Necochea o Azul), o aquellos que forman parte del área de influencia inmediata de algún polo de atracción (Cañuelas y Chascomús del Gran Buenos Aires, o mucho más inmediato, Berisso de La Plata). Y salvo Cañuelas y Chascomús, donde la causa de su crecimiento es la expectativa que despierta la localización de industrias importantes, el sector servicios encabeza la incidencia en el P.B.I. de los otros cinco municipios.

Hasta el momento, y si no diseñamos una estrategia de desarrollo que revierta la tendencia; esta década está caracterizada tanto en el nivel provincial como en el nacional, por la consolidación y crecimiento de cabeceras regionales con fuerte participación del sector servicios; y donde las provincias más débiles o alejadas, y las pequeñas y medianas localidades, en general productivas primarias, soportan un despoblamiento progresivo, producto del pesimismo generado en la falta de perspectivas locales concretas.

El signo es de CONCENTRACION Y CENTRALIZACION, y por ende de vaciamiento y descapitalización de vastos sectores. Habrá que fijar las pautas y mecanismos para frenar esta tendencia.

DISTRIBUCION DE LAS ACTIVIDADES DE LA POBLACION

A los efectos de hacer un análisis de las actividades de la población que pueda ser comparado en el tiempo, clasificaremos los distintos sectores de acuerdo a los parámetros estadísticos estandar, reconocidos local e internacionalmente, aunque dejamos sentado (y lo aclararemos a lo largo del trabajo) nuestras reservas sobre la efectividad y coherencia de los mismos para mostrar con claridad, la realidad de cada territorio.

En esta modalidad, la población se clasifica globalmente en Población Económicamente no Activa (P.E.no A.), y Población Económicamente Activa (P.E.A.).

La P.E.noA. es la que no percibe remuneración, y se subdivide en Menores de 14 años (suelen considerarse aparte), Jubilados (y pensionados), Estudiantes (que no trabajen), Personal al cuidado del hogar (que no incluye a trabajadores remunerados, es decir que no son otras que nuestras queridas amas de casa), y considera en Otros a cualquier condición no especificada siempre que no reciba remuneración (los rentistas sí podrían entrar).

La P.E.A. es toda persona de 14 y más años que está ocupada o buscando trabajo. Se puede clasificar por categoría ocupacional (Empleado, Cuentapropista, Patrón, Familiar no remunerado, etc.) o por rama de actividad: Industria, Agro, Comercio y Servicios Comerciales, Servicios Públicos y Privados Formales (como los profesionales) e Informales (como la mayoría de los oficios), Subocupados y Desocupados.

Cuando hablábamos de la capacitación decíamos que el problema laboral no reside sólo en la desocupación, sino en la calidad de la ocupación; y el primer escalón de esta preocupación lo cubre la subocupación, que se considera integrada por los que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más. Y el segundo, tanto o más importante que el primero, lo compone la Ocupación Precaria, que a diferencia de la categoría anterior, si se computa sumándose a los distintos sectores (y por eso se diluye la cuantificación de su magnitud), y que está integrada por aquellos sectores, en gran medida cuentapropistas del comercio informal y de los distintos oficios y de la construcción, sin cobertura social y de salud, y sin previsiones para la vejez.

Los ingresos de bolsillo, en parte de este grupo, en apariencia no son tan bajos (plomeros, gasistas, electricistas, pintores, albañiles, etc.) pero su trabajo "en negro" los pone en riesgo de salud permanente (no sólo por accidentes) cada vez menos cubiertos por el hospital público, y con un problema futuro que la sociedad deberá (¿podrá?)

resolver, cuando su edad no le permita trabajar.

Globalmente, en nuestro país, la Población Económicamente Activa es del 41,5% del total de la población. Esto quiere decir que de cada cien habitantes, cuarenta y uno están trabajando o buscando trabajo. Según las últimas cifras oficiales, de mayo de 1993 (difundidas en agosto), de esos cuarenta y uno y pico, el 9,9% está desocupado, y con proyecciones ascendentes, y el 8,8% está subocupado.

Este porcentaje (el de la P.E.A.) era del 37,3% hace diez años, y, como luego veremos en detalle, con altibajos, fue siempre en paulatino ascenso, lo que demuestra claramente, que esto no indica que "la gente sale a buscar trabajo alentada porque hay", sino desesperada porque no le alcanza. Este trasvasamiento de "no activos" a "activos" se da básicamente en los Estudiantes, que antes podían completar su carrera antes de trabajar, y que ahora necesitan de un trabajo para poder estudiar; y de las amas de casa (cuidado del hogar), que cada vez más necesitan completar los ingresos familiares. Lo cierto es que la P.E.A. se acrecentó en casi un 10% respecto a una década atrás.

Puesto en otro contexto, con menor desocupación y subocupación, y con mejor "calidad" de trabajo: mayores ingresos, garantías sociales y previsionales, etc.; que sea más la gente que trabaja o quiere trabajar, no es malo. Pensemos que en los países denominados Centrales: EEUU, Japón, Alemania, Francia, Inglaterra, Italia, etc. el promedio de la P.E.A. es del 43% con un máximo de 47% en Japón.

Pero en esta realidad, y con una desocupación creciente (cuyo porcentaje se toma sobre la P.E.A. y no sobre el total de la población) las cifras y tendencias son preocupantes. Realicemos algunas comparaciones locales que sincerarán el problema al menos en parte:

Hace diez años, en 1983, la población del país estimada proyectando su Tasa de Crecimiento Anual 80-91, era de 28.412.267 habitantes, la P.E.A. era en abril de ese año del 37,4%, y la desocupación del 5,6% de esa P.E.A., es decir que los desocupados sumaban 595.066 personas.

En 1993, la población sería, al mismo ritmo de crecimiento, de 33.434.169 habitantes; la P.E.A. fue en mayo del 41,5%, y la desocupación del 9,9% de esa P.E.A., es decir que los desocupados suman 1.373.643 (además de los subocupados, 8,8%, 1.221.016 lo que completa 2.594.659 personas con problemas laborales).

ESTO SIGNIFICA QUE LOS DESOCUPADOS CRECIERON UN 130,8% EN LA DECADA, MIENTRAS QUE LA POBLACION CRECIO UN 17,6% EN EL MISMO PERIODO. Para sufrir este incremento,

mientras la T.C.A. general fue del 1,63%, la T.C.A. de desocupación debió crecer al 8,7% anual, si tomamos como base el 83, es decir a un ritmo cinco veces y media mayor que el crecimiento poblacional.

Con esta base y tendencia, es interesante comparar la desocupación con otros países donde también es LA preocupación, aunque en otro entorno: con mejor CALIDAD del empleo, mejor asistencia general a la salud, a la educación, a la vejez, a la vivienda, y con una protección real al desocupado.

Entonces vemos que en Europa, España tiene problemas graves con índices del 22%, y en el Reino Unido, Francia, Italia y Alemania oscilan entre el 11,5 y el 9,25%, con un promedio para la Comunidad Económica Europea del 11,5%; guarismo al que nos acercamos, aunque en Japón, la desocupación es del 2,3% y en EEUU del 7%.

Por otra parte, y también sin olvidarnos del contexto, trabajadores temporarios o subocupados alcanzan cifras importantes en el Reino Unido (21%), Japón (17%), EEUU (16,9%), Alemania (13%) y Francia (12%).

En este tema de las cifras y las relaciones, la conclusión debiera ser que la Argentina de hoy está "contagiada" de la peor enfermedad que aqueja al Primer Mundo (y que siempre tuvieron sus hermanos del Tercero), pero la "infraestructura sanitaria" para curarse es mucho más precaria y humilde. Por lo cual, el tratamiento (si tenemos la voluntad de hacerlo) necesitará de un profundo conocimiento de nuestra realidad y posibilidades; y sobre todo, de la valentía suficiente para aceptar

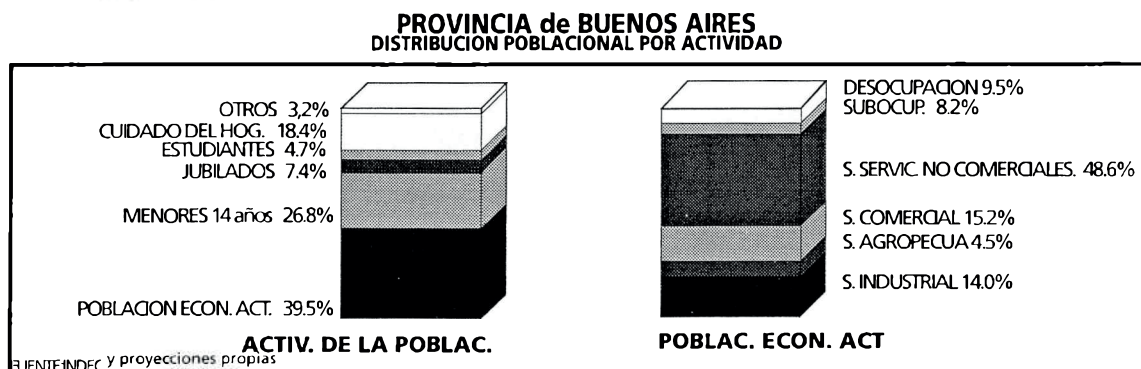
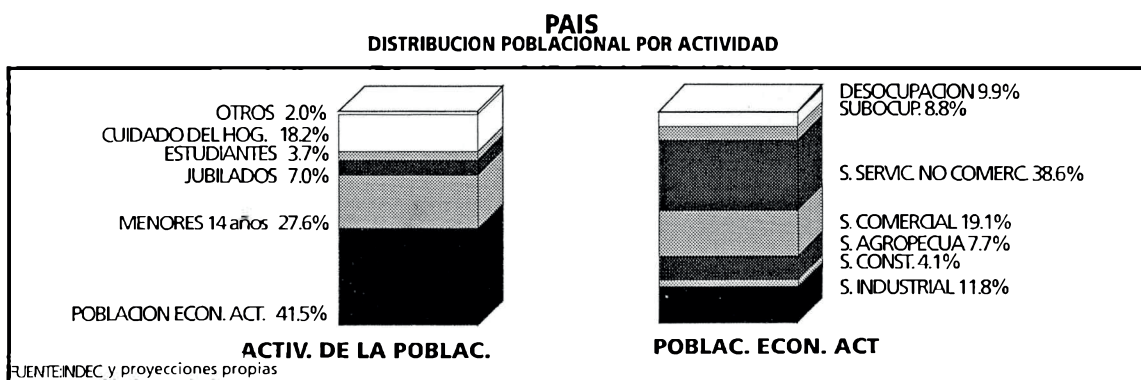
el problema.

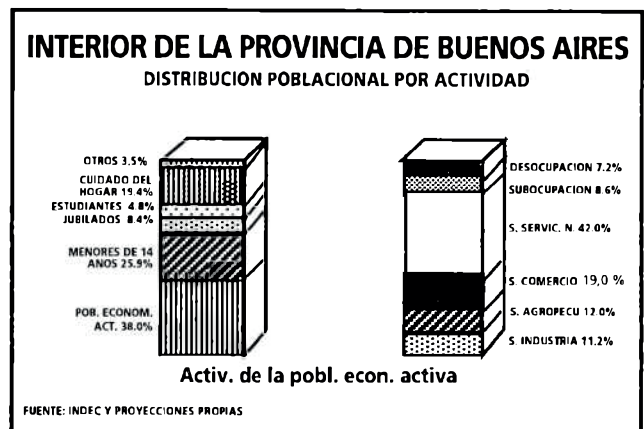
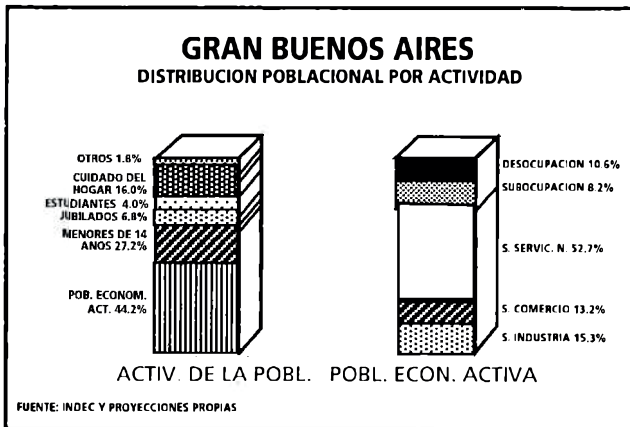
ANALISIS DE LAS ACTIVIDADES POR TERRITORIO

PAIS - PROVINCIA: Recordemos que la P.E.no A. es el 58,5%, porcentaje global que ha ido cediendo terreno a la P.E.A., hoy del 41,5%. La P.E.no A. se conforma de un 27,6% de menores de 14 años, un 7% de jubilados, un 3,7% de estudiantes, un 18,2% de personas dedicadas al cuidado del hogar, y un 2% de otras actividades. Precisamente, y como ya dijimos, son los estudiantes y las amas de casa los que afrontan el achicamiento del sector, saliendo a trabajar (aún sin resignar su rol original).

Ese 18% de personas dedicadas al cuidado del hogar sin percibir su salario, en realidad, contiene aún, en una importante proporción, a potenciales desocupadas, que o por no conseguir trabajo, o porque el trabajo disponible es de tan baja calidad o remuneración, aún pueden optar por permanecer en su casa; no obstante, la tendencia indica claramente que esto es cada vez menos posible.

De la P.E.A., los sectores productivos suman el 19,5% de los puestos de trabajo (sin contar la construcción que suma un 4,1%), con el 11,8% para la industria, y el 7,7% para el agro. El comercio y los servicios comerciales prácticamente iguala al sector mencionado con el 19,1%, lo que demuestra la cada vez menor incidencia del sector productivo en el total.





Si aceptamos que la suma de desocupación y subocupación ronda (por ahora) el 19% de la P.E.A., entonces los servicios informales, suman en conjunto el 42,7% del total, y donde el histórico 20% del empleo público, hoy merma transvasándose en general a otros servicios, subocupación y desocupación. Son pocos los ejemplos de incorporación al sector productivo, y esto marca una tendencia.

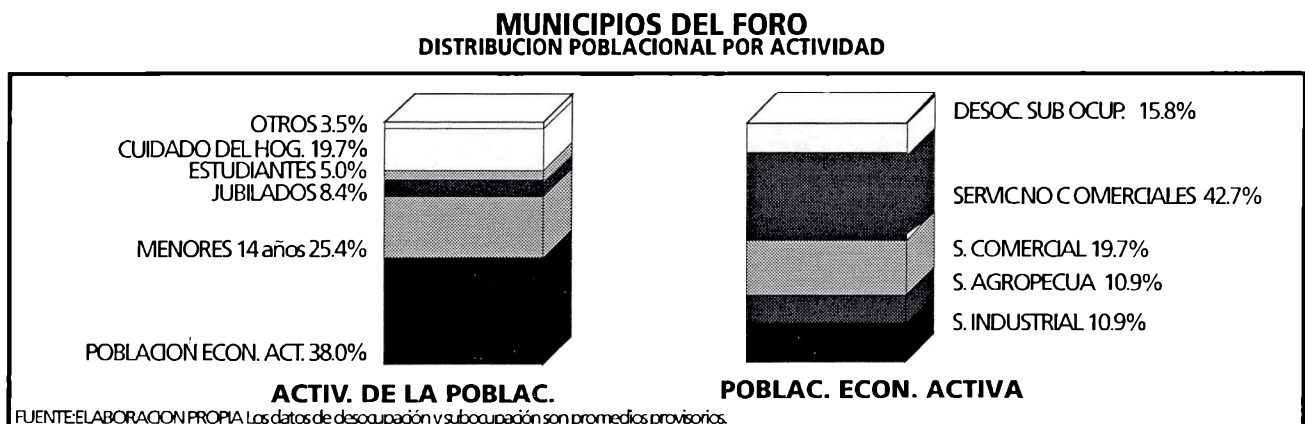
En la provincia, las cifras sufren pequeñas variaciones con una desocupación-subocupación levemente menor, pero también con menor cantidad de puestos de trabajo productivo, en particular del agro.

GRAN BUENOS AIRES-INTERIOR DE LA PROVINCIA-F.I.P.E.: Es interesante marcar las características de cada una, justamente por ser

"dos provincias" distintas: una más parecida al promedio dado por el F.I.P.E., y de la que éste forma parte, y otra totalmente diferente, con el doble de tamaño poblacional concentrado en el 1% del territorio con otro contexto en el que resolver los problemas.

En el Gran Buenos Aires la población es más joven, hay menos jubilados, más chicos, y más mujeres que trabajan, la desocupación es mucho mayor, y por sus características de concentración, el sector de servicios ocupa a más gente, y por la misma razón el comercio a menos, "porque rinde más", y porque la Capital Federal concentra una gran parte de la oferta; proporcionalmente no existe la ocupación agropecuaria, y como es de esperar, el empleo industrial es mayor.

A la inversa, en el interior de la provincia,



el arraigo, la identidad y la permanencia aumentan la proporción de población mayor; el ritmo de vida, las posibilidades, y la actual cultura de trabajo incorpora todavía menos "amas de casa" al trabajo remunerado; el sector comercial es importante y el agropecuario también. El segundo anillo de Capital Federal, y el cordón productivo Bs. As.-Rosario, hacen que el empleo industrial conserve cierta importancia, lo que implica que los puestos de trabajo productivo son el 23,2% del total, superiores al país, a la provincia, y al Gran Buenos Aires.

La realidad de los municipios del F.I.P.E. es la misma, con variaciones mínimas, propias de la muestra que este grupo implica..

Con este panorama revisemos las características por municipio:

ADOLFO ALSINA: En su P.E.no A. que es del 59,9% es de destacar la poca cantidad de jubilados, y la importancia del sector de cuidados del hogar. En su P.E.A. que es del 40,1% es muy importante el sector comercio, con el 30,3% de los puestos de trabajo, y el sector agropecuario, con el 41,4%

AZUL: En su P.E.no A. que es del 62,8%, es de destacar la cantidad de jubilados, casi el 9%; el resto de los sectores sigue al promedio. En su P.E.A. que es del 37,1% tanto el agro, como la industria y el comercio aportan entre el 15 al 18%, lo que sitúa al sector servicio como el de mayor importancia.

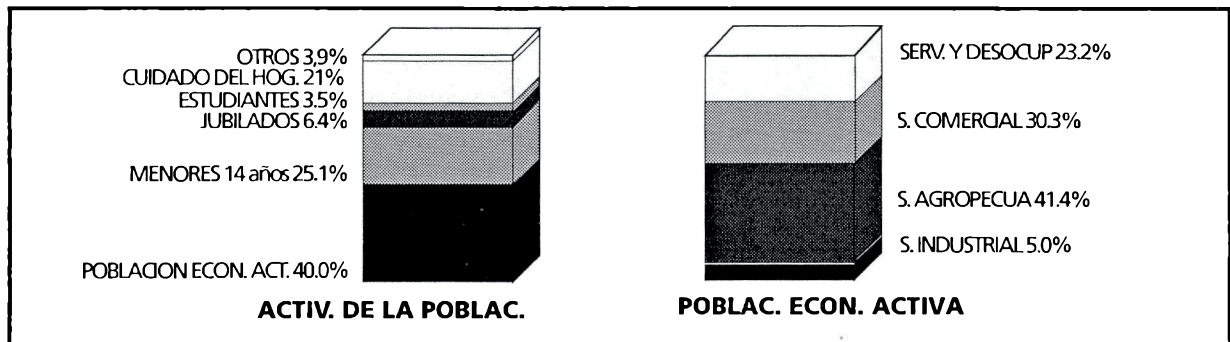
BAHIA BLANCA: En su P.E.no A. que es del 60,4% se destacan los estudiantes (como en todo centro regional universitario); el resto de los sectores sigue al promedio. En su P.E.A., que es del 39,6% se destaca el sector servicios con el 47,5% del total de los puestos de trabajo. Por ser uno de los aglomerados urbanos (junto con La Plata y el Gran Buenos Aires en la Provincia) donde el I.N.D.E.C. mide la desocupación, y subocupación, podemos saber de su importancia en este municipio, donde en abril de 1993 la desocupación era del 13,9% y la subocupación del 7,8%, sumando el 21,7% de la P.E.A.

BENITO JUAREZ: En su P.E.no A. que es del 59,8% son de destacar los menores de 14 años (27,2%), idéntico al Gran Buenos Aires, y el bajo porcentaje de jubilados (6,1%). En su P.E.A. que es del 40,2% los sectores agropecuarios 29,4% y de servicios, son los más importantes.

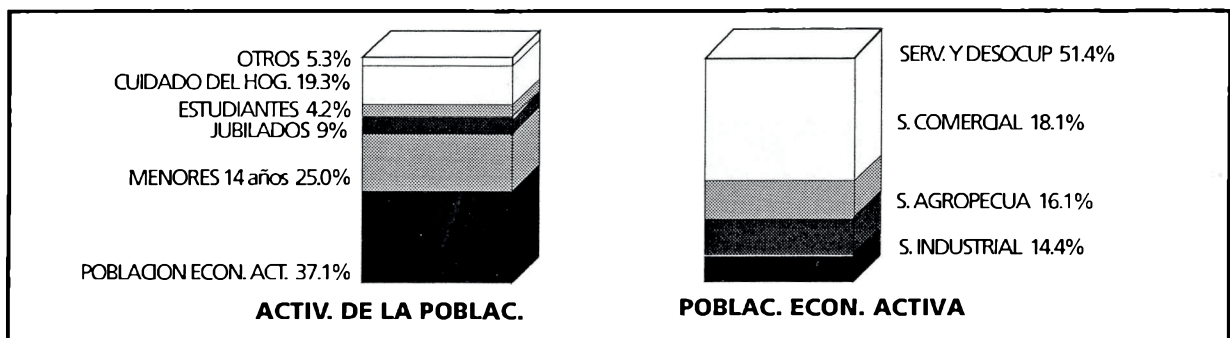
BERISSO: En su P.E.no A. que es del 64,8% es de destacar la cantidad de estudiantes (recordemos su inmediatez con La Plata) jubilados 10,8%, y menores 27%. En su P.E.A. que es baja, del 35,2%, el sector servicio es excluyente, con más de las tres cuartas partes de los puestos de trabajo.

CAÑUELAS: En su P.E.no A., que es del 60,2%, es de destacar el sector de menores de 14 años con el

ADOLFO ALSINA
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



AZUL
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



28,5% (lo que indica una población joven en crecimiento, y posiblemente de familia numerosa). En su P.E.A. que es del 39,8% tanto el agro, como la industria y el comercio aportan entre el 11 y 14%, sumando el 38%, lo que sitúa al sector servicios como el más importante. El sector industrial, de fuerte incidencia en el P.B.I., aún no generó los puestos de trabajo acorde con su importancia en la economía local.

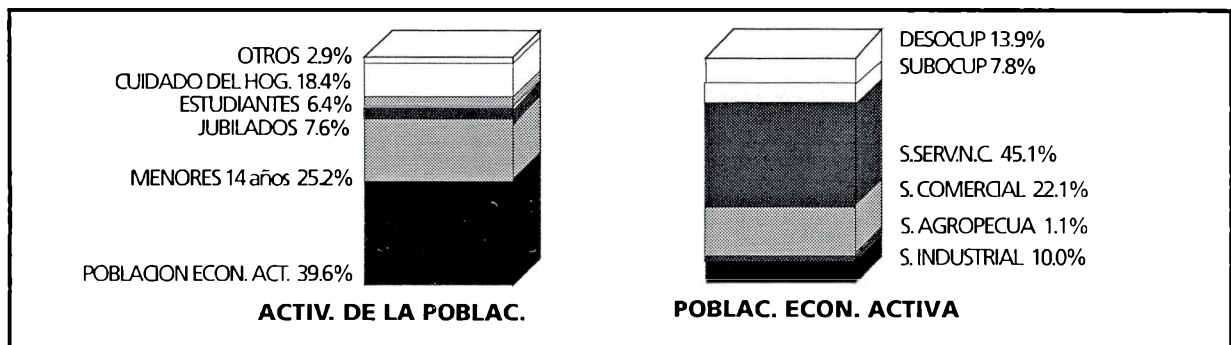
CARLOS TEJEDOR: En su P.E.no A., que es del 62%, es de destacar el sector de menores de 14 años, 27,8%. En su P.E.A., que es del 38% el sector agropecuario aporta con casi la mitad de los puestos

de trabajo, seguido por el sector servicios.

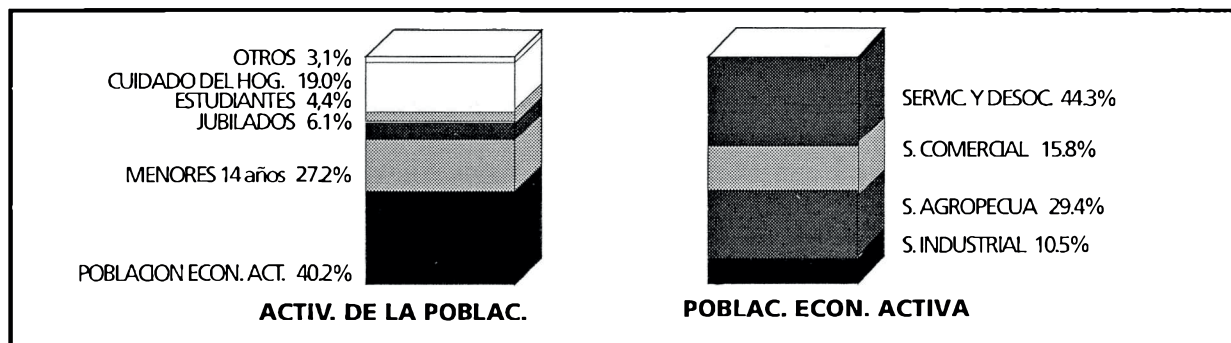
CHASCOMUS: En su P.E.no A. que es del 61% los sectores acompañan al promedio. Y en su P.E.A. que es del 39%, tanto el agro, la industria y el comercio aportan entre el 15 y 20%, sumando el 53%, lo que dimensiona la importancia del sector servicios.

JUNIN: En su P.E.no A. que es del 64,5%, es de destacar la gran importancia del sector de jubilados, con un 12,5%, el resto de los sectores acompañan el promedio. En su P.E.A., que es del 35,5% (comparativamente baja), los sectores productivos

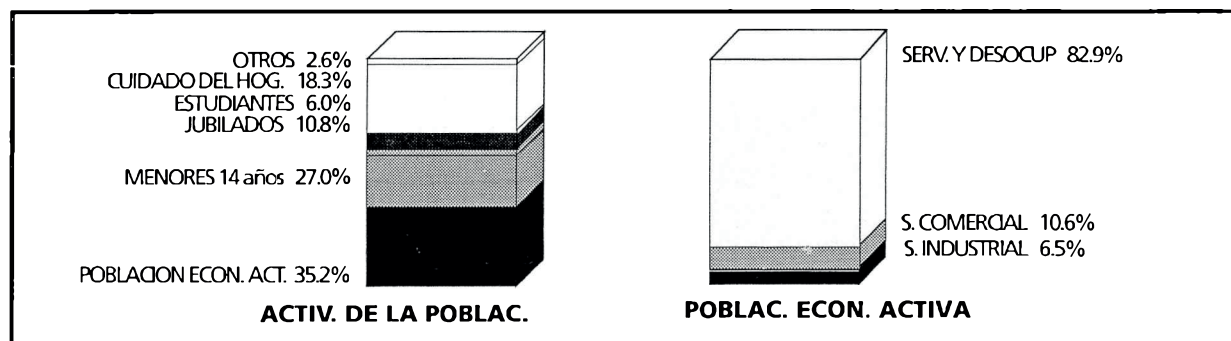
BAHIA BLANCA
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



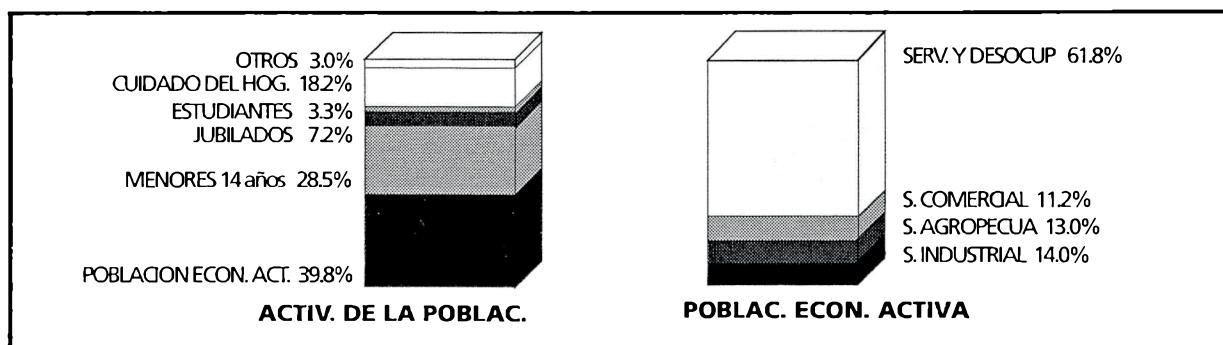
BENITO JUAREZ
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



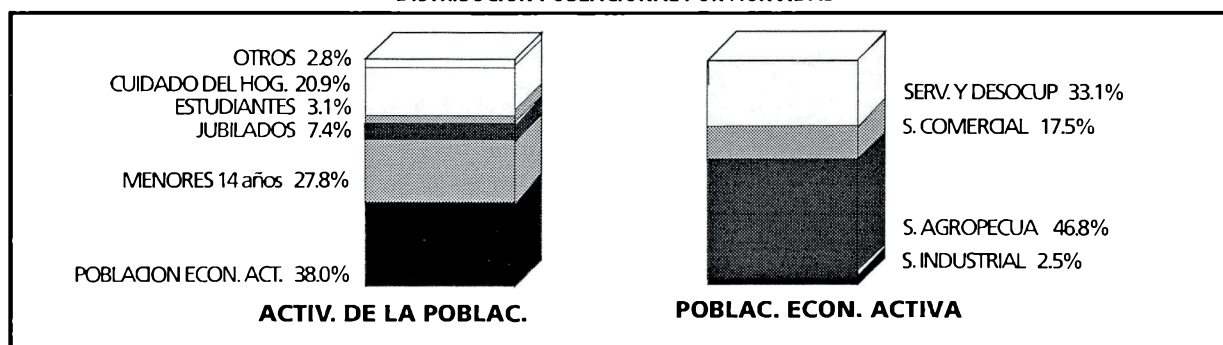
BERISSO
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



CAÑUELAS
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



CARLOS TEJEDOR
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



suman el 23,3% y el comercio el 20,4% lo que también deja al sector servicios como al más importante.

NECOCHEA: En su P.E.no A. que es del 62,3%, los sectores acompañan al promedio. Y en su P.E.A. que es del 37,7% es importante el sector comercial, con el 24,4% y el sector de servicios, con la mitad de los puestos de trabajo.

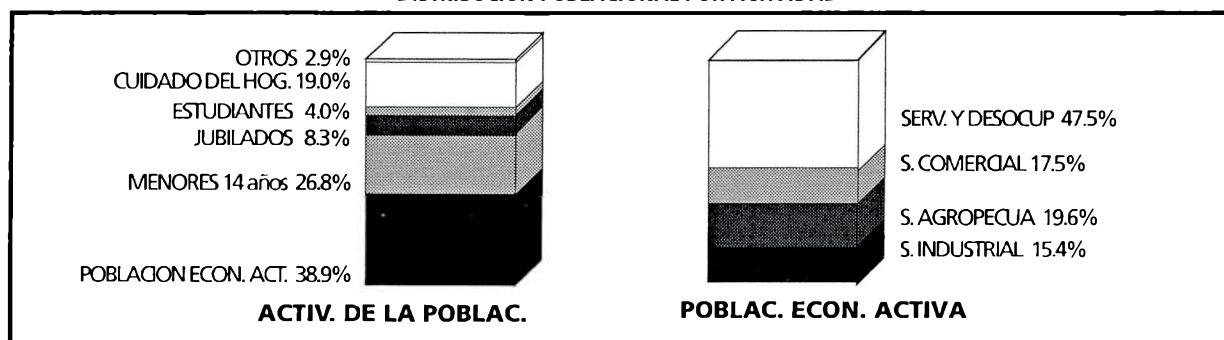
OLAVARRIA: En su P.E.no A. que es del 63,7% los sectores acompañan al promedio. Y en su P.E.A. que es del 36,3% se destaca el sector servicios seguido del comercio y la industria.

ROJAS: En su P.E.no A. que es del 60,6% se destaca la importancia del sector de jubilados, 10%. Y en su P.E.A. que es del 39,5% es muy importante el sector agropecuario, 33% seguido del de servicios con otro tanto.

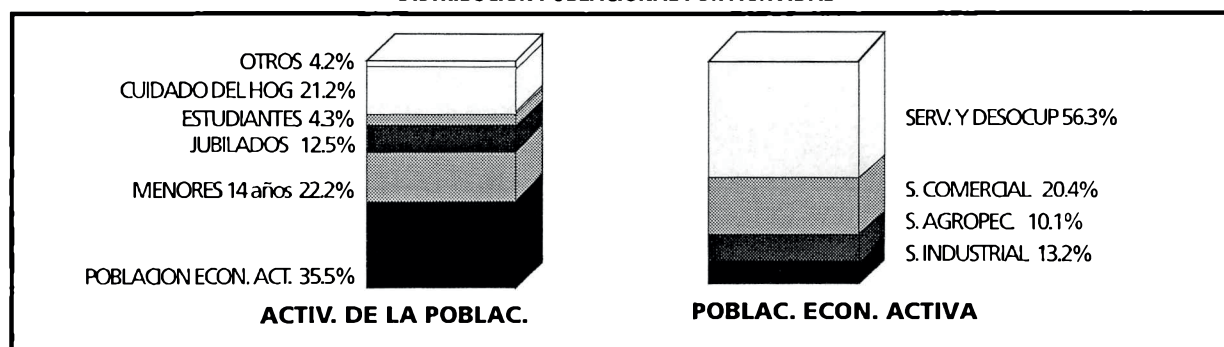
SALADILLO: En su P.E.no A. que es del 61,7% se destaca la importancia del sector de jubilados, 9,4% y de cuidado del hogar, 22,4%. Y en su P.E.A. los sectores agropecuarios, 33%, y de servicios.

LA PLATA: En su P.E.no A. que es del 60,1% se destaca la importancia del sector de jubilados 10,4% y estudiantes 7,3%. Y en su P.E.A., el sector

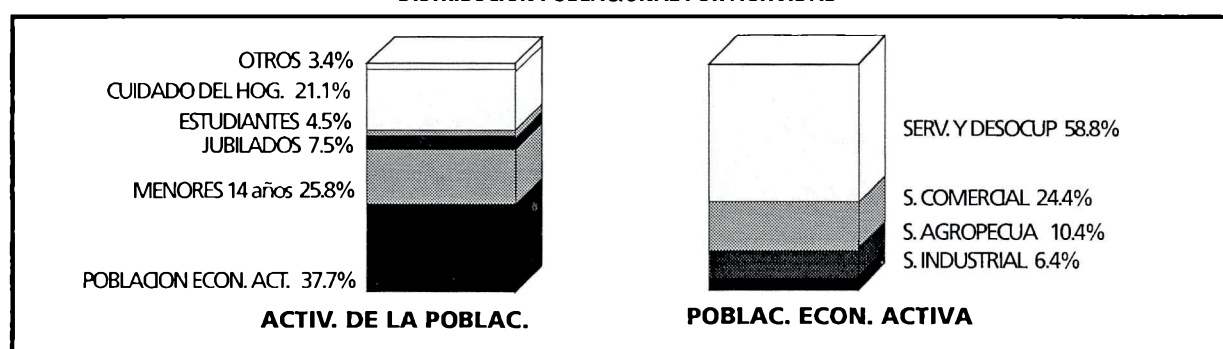
CHASCOMUS
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



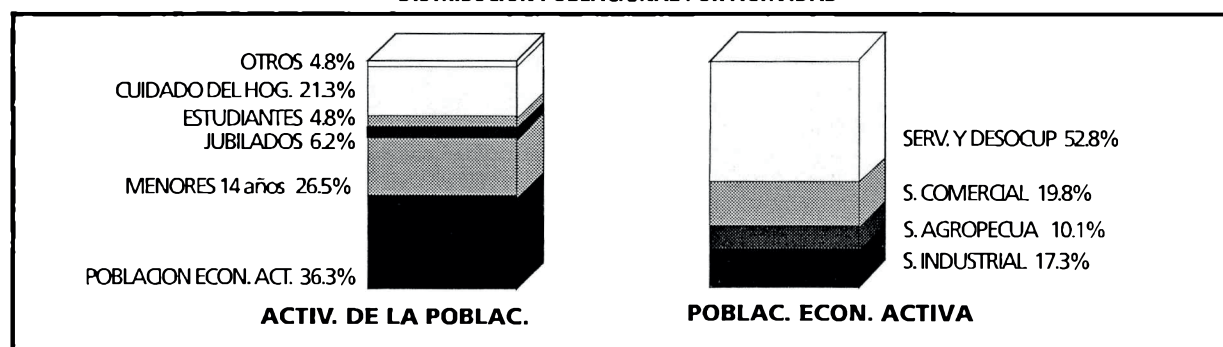
JUNIN
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



NECOCHEA
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



OLAVARRIA
DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



servicios con el 47,2% seguido del sector comercio con el 30,3%. Los sectores productivos no suman el 7%. Según datos del I.N.D.E.C. de mayo de 1993, la desocupación era del 7,2% y la subocupación, del 8,6%.

En síntesis, en los municipios del F.I.P.E., el sector primario genera la mayor cantidad de puestos de trabajo en Carlos Tejedor, Adolfo Alsina, Rojas y Saladillo; y es importante también en Benito Juárez y Chascomús, y en menor medida en Azul. Tiene la incidencia más baja en Berisso, Bahía y La Plata.

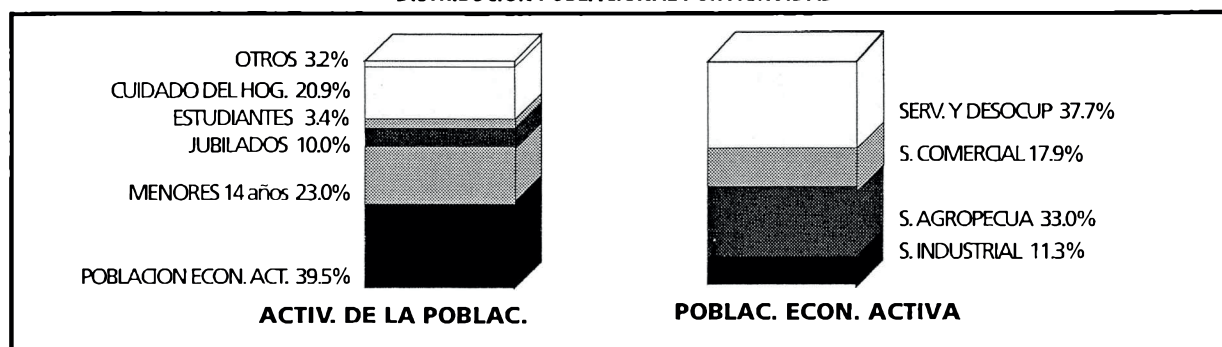
El sector secundario es importante en la generación de puestos de trabajo en Olavarría,

Chascomús, Azul y Cañuelas, y tiene la incidencia más baja en Carlos Tejedor, Alsina, La Plata, Saladillo y Necochea.

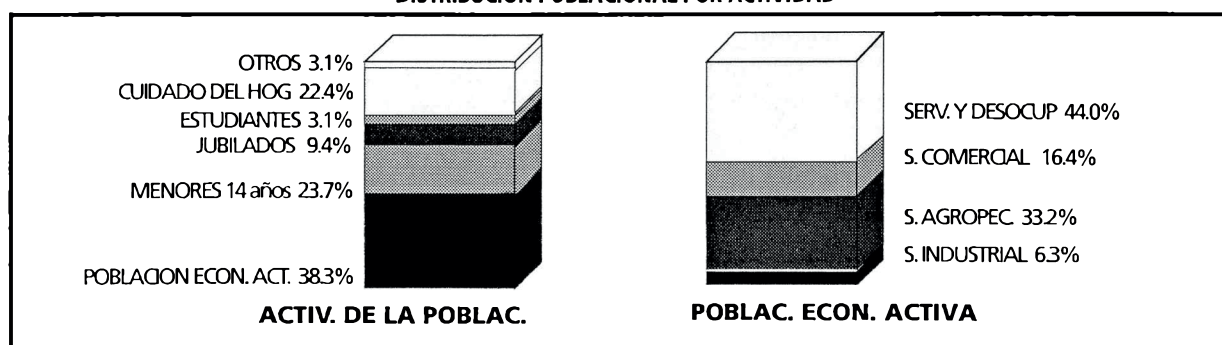
El sector comercial y de servicios comerciales es importante en la generación de puestos de trabajo de La Plata, Alsina, Necochea, Bahía Blanca y Junín. No hay municipio donde incida por debajo del 10% del total, los más bajos son Berisso y Cañuelas.

El sector de servicios en general es muy importante en Berisso, Bahía Blanca, Cañuelas, La Plata, Necochea, Junín y Olavarría, y no hay municipio en que incida menos del 23% como A. Alsina.

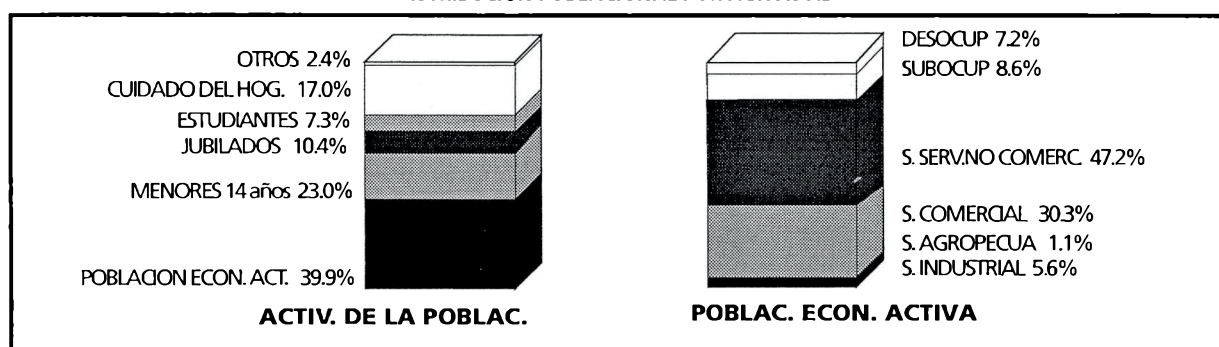
ROJAS DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



SALADILLO DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



LA PLATA DISTRIBUCION POBLACIONAL POR ACTIVIDAD



ANALISIS COMPARATIVO DE LAS ACTIVIDADES POBLACION ECONOMICAMENTE NO ACTIVA:

Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio (62%) son Berisso, Junín y Olavarría, donde debemos controlar y en todo caso promover alternativas para incorporar población a la masa "activa".

El "resto de la provincia" mantiene ese 62% y el total para la provincia está cerca del 60,5%, no obstante, las cifras para el Gran Buenos Aires 55,8%, y el país 58,5%, son inferiores. Analicemos cada uno de sus factores:

MENORES DE 14 AÑOS: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 25,4%, son B. Juárez,

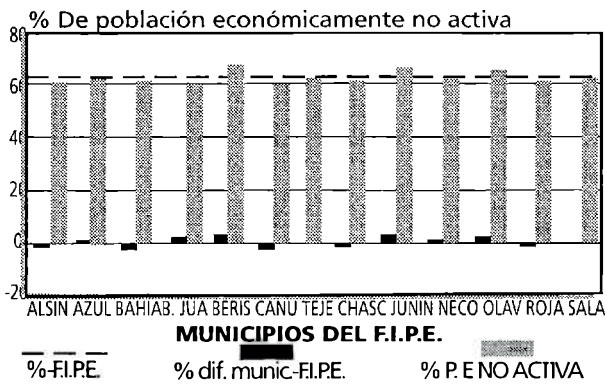
Berisso, Cañuelas, Carlos Tejedor, Chascomús, Necochea y Olavarría. Y los que están por debajo son Junín, Rojas y Saladillo.

La capital de la provincia está bastante por debajo de ese promedio 23%, pero la cantidad de menores en la Provincia, Gran Buenos Aires, y en particular el país 27,6% es superior.

JUBILADOS: Contrastando con el sector anterior, los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 8,4%, son Junín, Berisso, Rojas, Saladillo y Alsina. El resto está por debajo, salvo Chascomús que está cerca del promedio.

La Plata supera el porcentaje con un 10,4%. En el Gran Buenos Aires y la provincia es inferior, y

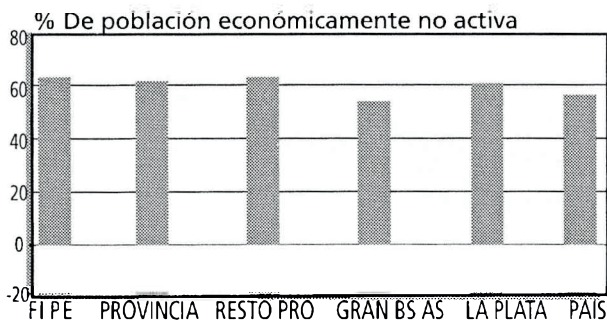
POBLACION ECONOM. NO ACTIVA
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



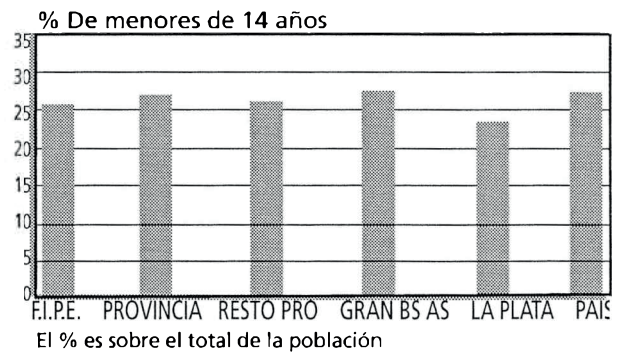
P. EC. NO ACTIVA MEN. DE 14 AÑOS
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



POBLACION ECONOM. NO ACTIVA



POBL. EC. NO ACTIVA MEN. DE 14 AÑOS
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



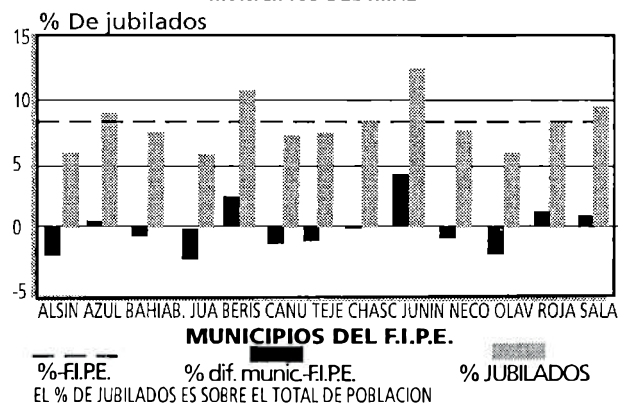
en el resto de la provincia es idéntico. En el país es inferior.

ESTUDIANTES: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio (5%) son Bahía Blanca y Berisso, el resto está por debajo, salvo Olavarría que se acerca. La Plata también supera el promedio 7,3%, manteniendo las características de ciudades universitarias o en su área de influencia inmediata. Tanto el Gran Buenos Aires y la provincia como el país están por debajo.

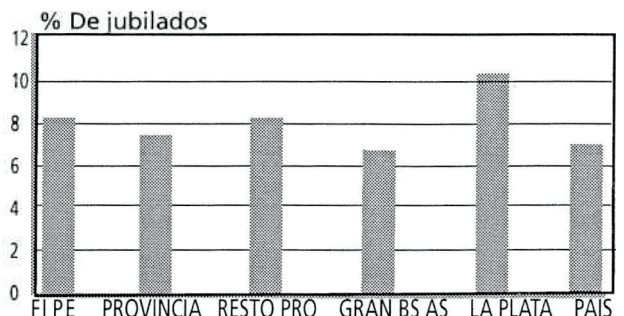
CUIDADO DEL HOGAR: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 19,7%, son Saladillo, Alsina, Tejedor, Rojas Junín, Necochea y Olavarría. Azul, Juárez y Chascomús se acercan al promedio, y están marcadamente por debajo Bahía Blanca, Berisso, Cañuelas y La Plata.

Tanto la provincia como el Gran Buenos Aires y el país descienden en el porcentaje. Y esta tendencia muestra la necesidad de que por lo menos "los dos" perciban remuneración para poder sostener el hogar. Las razones por las que en algunos municipios del F.I.P.E. esto tarde más en producirse, quizás se deba a que en el interior existan más defensas familiares para resolver el sustento, o simplemente a que la estructura laboral no esté preparada para contener a la totalidad de las amas de casa con necesidad de "trabajar afuera".

P. E. NO ACTIVA - JUBILADOS
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.

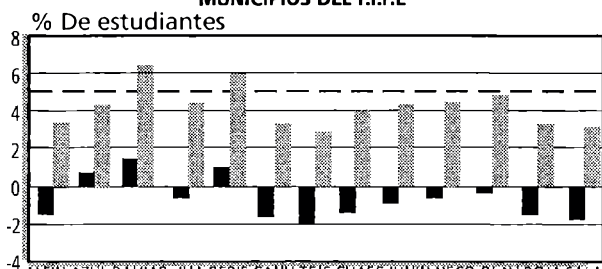


P. E. NO ACTIVA: JUBILADOS



P. ECONOM. NO ACTIVA -ESTUDIANTES

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E



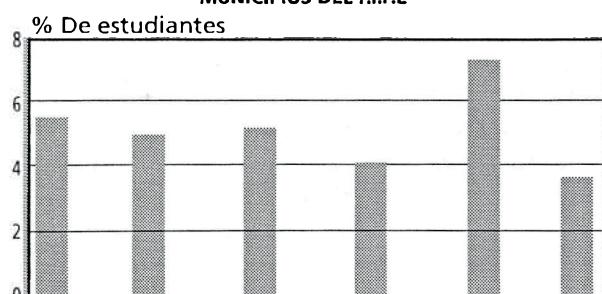
ALSINA AZUL BAHIA BLANCA JUJUY BERISSO CANUJAR TEJEDOR CHASCOMUS JUNIN NECOCHEA OLAVARRIA ROJAS SALA

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.

El % de estud. de 14 y más años es sobre el tot. de la población

POBL. ECON. NO ACTIVA -ESTUDIANTES

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E



F.I.P.E. PROVINCIA RESTO PRO GRAN BS AS LA PLATA PAIS

El % de estud.es de 14 y más años es sobre el tot. de la pobl.

P. ECON. NO ACTIVA -CUIDADO DEL HOGAR

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E



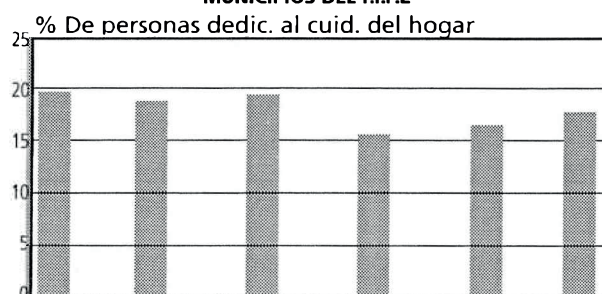
ALSINA AZUL BAHIA BLANCA JUJUY BERISSO CANUJAR TEJEDOR CHASCOMUS JUNIN NECOCHEA OLAVARRIA ROJAS SALA

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.

El % de personas dedic. al cuid. del hogar es sobre el tot. de pobl.

POBL. ECON. NO ACTIVA -CUID. DEL HOGAR

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E



F.I.P.E. PROVINCIA RESTO PRO GRAN BS AS LA PLATA PAIS

El % de pers. dedic. al cuid. del hogar es sobre el tot. de la pobl.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 38%, serían Bahía Blanca, Cañuelas, Chascomús, Rojas, Juárez y Alsina. Berisso y Junín están marcadamente por debajo.

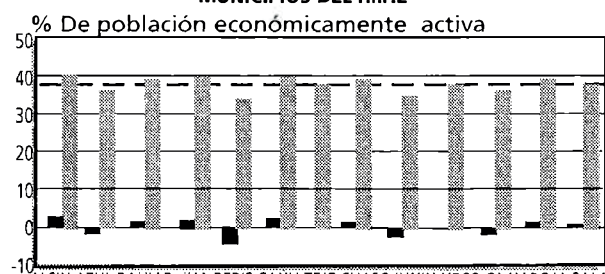
La proporción sólo se mantiene en "el resto" de la provincia, pero es en el Gran Buenos Aires 44,2%, donde más sube el promedio, porcentaje que aún es alto en La Plata 39,9%, como en el país; lo que muestra otra vez que las características del "interior" de la provincia, sus costumbres, tiempos y posibilidades, aún frenan levemente el crecimiento de la masa de gente con necesidad de trabajo y que lo está buscando, con respecto a los grandes centros urbanos, con gran cantidad de población, y que por ende definen el promedio nacional. A pesar de ya haberlo enunciado, a modo de ordenamiento metodológico, analicemos cada uno de sus factores por tipo de actividad:

OCUPACION INDUSTRIAL: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 10,9%, son Olavarría, Chascomús, Azul, Cañuelas y Junín; muy por debajo del mismo se encuentran Tejedor, Alsina, Berisso, Necochea y Saladillo.

Tanto la provincia (con el Gran Buenos Aires) como el país superan ese promedio, el que es similar al resto de la provincia, y sólo es superior a La Plata, capital de bajo desarrollo industrial. Lo

POBLACION ECONOM. ACTIVA

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E



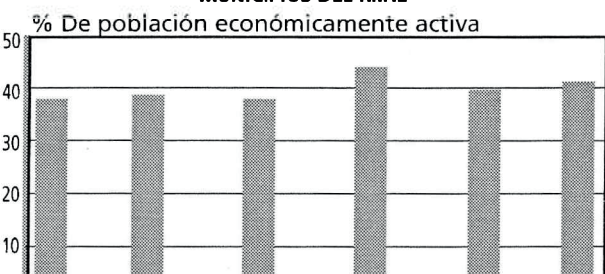
ALSINA AZUL BAHIA BLANCA JUJUY BERISSO CANUJAR TEJEDOR CHASCOMUS JUNIN NECOCHEA OLAVARRIA ROJAS SALA

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.

El % de población económicamente activa

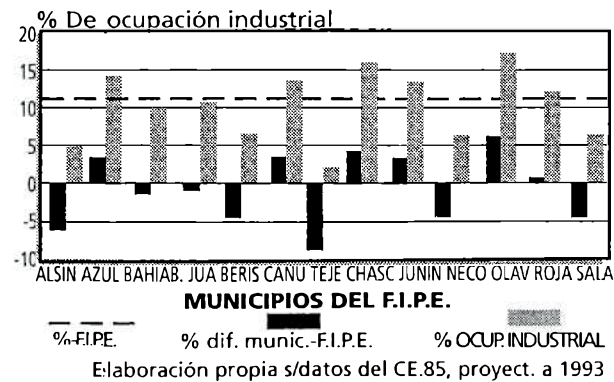
POBLACION ECONOM. ACTIVA

MUNICIPIOS DEL F.I.P.E

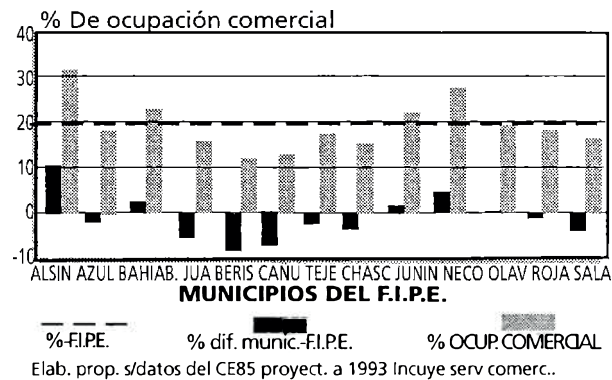


F.I.P.E. PROVINCIA RESTO PRO GRAN BS AS LA PLATA PAIS

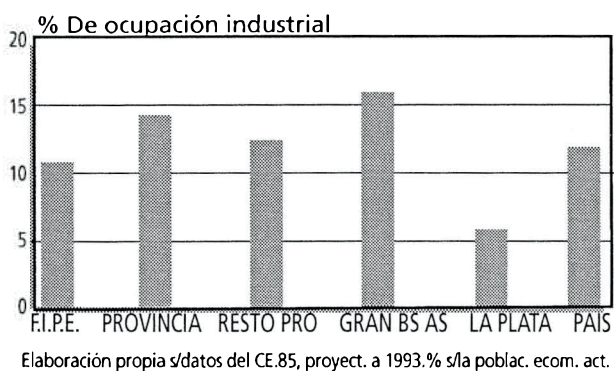
POBL. ECON. ACTIVA -OCUPACION INDUSTRIAL
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



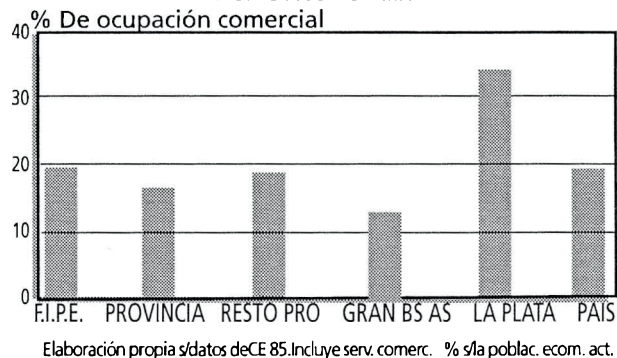
P. ECONOM. ACTIVA-OCUP.COMERCIAL
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



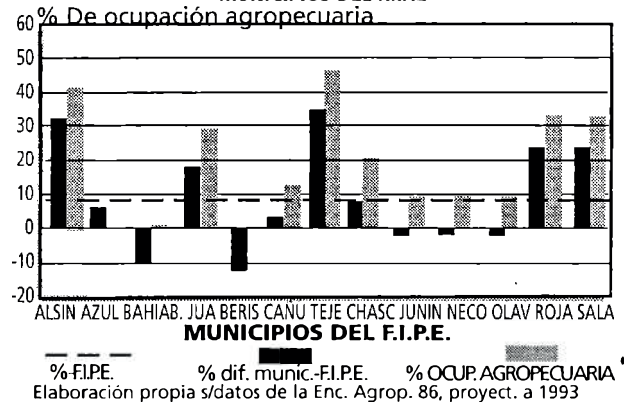
POBL. ECON. ACTIVA-OCUPACION INDUSTRIAL



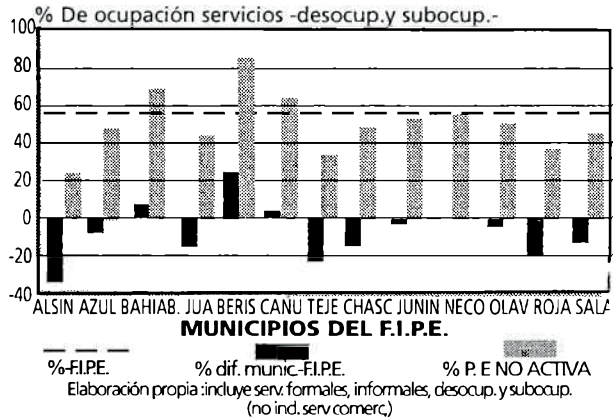
POBL. ECON. ACTIVA-OCUP. COMERCIAL
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



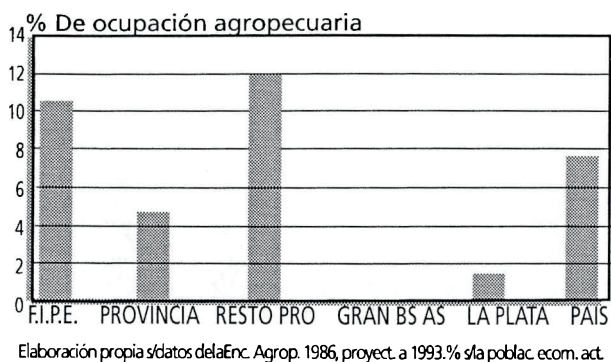
P. ECONOM. ACTIVA-OCUP.AGROPECUARIA
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



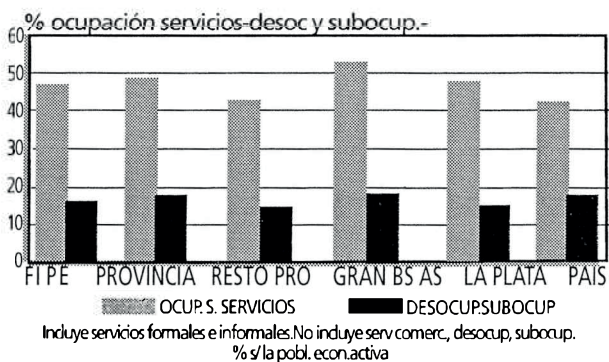
P. ECONOM. ACTIVA-OCUP.SECTOR SERVICIOS
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



POBL. EC. ACTIVA-OCUPACION AGROPECUARIA



P. E. ACTIVA-OCUP. SECTOR SERVICIOS
MUNICIPIOS DEL F.I.P.E.



que muestra que en el "interior" la incidencia de los puestos de trabajo de la industria, en general es baja.

OCUPACION AGROPECUARIA: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 10,9%, son ocho: Alsina, Azul, Juárez, Cañuelas, Tejedor, Chascomús, Rojas y Saladillo. Junín, Necochea y Olavarría se acercan a ese promedio; y sólo Bahía y Berisso están muy por debajo (al igual que La Plata).

En el país y la provincia, el sector tiene una participación menor, porque en el Gran Buenos Aires es casi inexistente, aunque en el resto de la provincia sea algo mayor.

OCUPACION COMERCIAL Y DE SERVICIOS COMERCIALES: Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio 19,7% son Alsina, Bahía Blanca y Necochea. Olavarría y Junín están en el promedio, y paradójicamente en Berisso (explicado por la gran oferta de La Plata) y en Cañuelas es donde menos incide.

En La Plata, precisamente la cantidad de puestos de trabajo del sector es muy alta 30,3%, pero tanto en el interior de la provincia como en el país, son casi iguales. En este caso el Gran Buenos Aires baja el promedio provincial, influido, como ya dijimos, por la oferta de la Capital Federal, y la gran concentración de gente.

OCUPACION EN EL SECTOR SERVICIOS: La falta aún de un relevamiento exhaustivo del sector, no permite en la mayoría de los municipios del F.I.P.E., discriminar la desocupación-subocupación del sector servicios, que dijimos que promediaba el 15,8%, muy absorbida por el cuentapropismo informal, pero con picos en cuanto las ciudades son muy importantes, como el 22% de Bahía Blanca. No obstante, y teniendo en claro esta imprecisión, es interesante compararlas.

Los municipios del F.I.P.E. que superan su promedio (58,5 %) son Berisso y Bahía, y están muy por debajo Alsina, Tejedor, Rojas, Juárez, Saladillo y Chascomús. Como ya dijimos, los partidos que son referencia regional, de turismo, o bien cercanos al conurbano, superan o se acercan al promedio.

El Gran Buenos Aires levanta el promedio provincial, porque en el interior de la provincia es aún más bajo que en el F.I.P.E. Con algunas diferencias, tanto La Plata como el país se acercan al promedio general (dato interesante el primero, ya que la característica terciaria de la capital de la provincia, es acentuada en gran parte por el comercio).

EVOLUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN EL PAIS, Y SU COMPARACION CON LA DESOCUPACION, EL PRODUCTO BRUTO INTERNO, Y EL P.B.I. PER CAPITA.

Con el conocimiento general de los indicadores de manejo corriente para medir las actividades y el crecimiento económico, podemos comprender, en un rápido análisis comparativo, la evolución de los mismos en la última década, y las relaciones de unos con otros.

El primero de los gráficos de referencia, compara la evolución porcentual del P.B.I., P.B.I. per cápita, P.E.A., y desocupación, tomando como base 0 al año 1982 (es decir refiriendo la evolución de cada indicador al año base). En tanto que el segundo gráfico, toma en el P.B.I., la P.E.A. y la desocupación, la variación respecto al año anterior.

De la lectura de ambos puede inferirse que el P.B.I. hoy creció un 25,4% respecto al año 1982, y su tendencia, después de algunos vaivenes en el 85 (antes del Plan Austral) y en el 89-90 (antes del Plan de Convertibilidad) es francamente ascendente.

Si afectamos este indicador al total de la población, incrementándola de acuerdo a la Tasa de Crecimiento Anual 80-91, vemos que el P.B.I. per cápita en realidad es un 4,8% mayor que en el año base, y muy semejante al año 84, aunque como ya dijimos, este sería un buen indicador si muchos nos acercáramos al promedio, y no a los extremos de la riqueza (o pobreza).

La Población Económicamente Activa también creció en 1993 un 8,6% respecto del mismo mes de 1982, y a partir de 1985 (con algunos bajos en el 88 y 90). Al ritmo del último año 4,2%, el año que viene alcanzaríamos el promedio de los países "centrales" 43%.

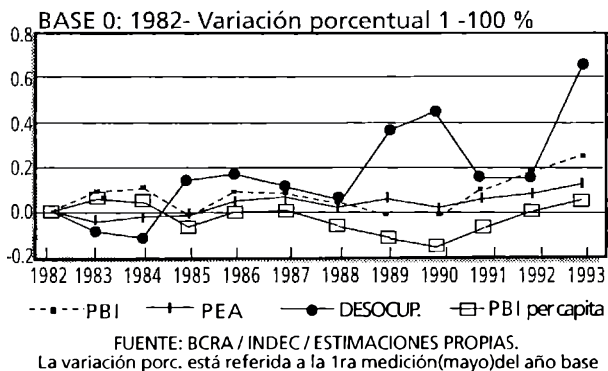
La Desocupación creció un 65% respecto del año base, aunque la diferencia era del 15% en los dos años anteriores. No obstante puede leerse que los picos anteriores fueron otra vez en el 85-86 y en el 89-90, y los planes implementados en la década (Austral y Convertibilidad) produjeron una reducción del índice y ante la gravedad de los últimos datos, es de esperar una señal contundente, pero estructuralmente más sólida y definitiva para revertir esta tendencia.

Una lectura integral de los índices del comportamiento de los indicadores desde el 82 al 93, denota que los vaivenes que nuestra sociedad soporta, necesitan de políticas no sólo dirigidas al crecimiento económico de determinados sectores (pequeños si los medimos en cantidad de gente, y muy importantes si los medimos por su riqueza...), sino a resolver los problemas de la población, cuya tendencia también es creciente.

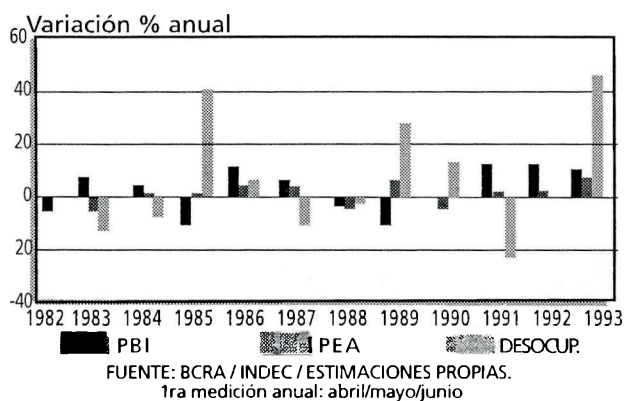
Y ésto no es posible sin generar y analizar información, y por ende conocimiento al alcance de todos, y sin un plan cuyos trazos más gruesos pueden estar delineados desde "arriba", pero debe

ser alimentado desde "abajo", con el conocimiento preciso de las realidades locales, de sus tendencias y de sus verdaderas posibilidades.

PAIS: EVOLUCION PBI - PEA - DESOCUP.



PAIS: EVOLUCION PBI - PEA - DESOCUP.



ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE OFERTA Y DEMANDA DE ACTIVIDADES Y OCUPACION, Y DE PERSPECTIVAS PARA EL DESARROLLO LOCAL.

El panorama del F.I.P.E. (en el contexto provincial y nacional) en la composición y participación de los sectores en la generación de puestos de trabajo, debe considerarse en el marco de las dificultades de determinados sectores de la industria, en general de bajo desarrollo comparativo, y de interesantes posibilidades si se lo analiza considerando la excelente localización de algunos territorios, y su complementariedad en el sector primario: agricultura, ganadería, pesca y minería, de buen desarrollo en nuestros municipios; y que a pesar de la dura crisis que atraviesa, aún no expulsa masivamente mano de obra (al igual que los servicios personales y la construcción, que o porque generan ocupación pero no empleo, o porque tiene una alta participación del trabajo "informal", todavía la absorben; contra el verdadero éxodo del comercio, transporte y comunicaciones, electricidad gas y agua, minería y

las ciudades industrias manufactureras).

El crecimiento desenfrenado del desempleo y la desocupación, redundan en la proliferación del cuentapropismo informal de servicios, si no generamos alternativas inmediatas de capacitación, orientación, promoción y fomento de emprendimientos productivos, o para-productivos, y aún de actividades existentes útiles para las economías locales; y no tomamos medidas para el mediano plazo (no porque no debieran ser inmediatas, sino porque su puesta en marcha y verificación lleva otros tiempos), tal es el caso de frenar la deserción y revisar las prioridades en la educación secundaria, de promover la terciaria orientada, y de generalizar con convicción conocimientos instrumentales en la enseñanza masiva, como el inglés y la informática, que hoy son herramientas indispensables para competir en el mercado laboral.

Sepamos que la respuesta al problema del nivel de calidad de la ocupación de la población se encuentra en los dos fenómenos más significativos de la actual etapa mundial: el constante cambio tecnológico y la globalización. Desgraciadamente, el desempleo crónico quedará consolidado por barreras sociales, pero fundamentalmente educativas.

Será necesario además fomentar el crecimiento de la cantidad de población que percibe algún ingreso incorporando partes de sectores demasiado numerosos, hoy sin inserción y demandantes de trabajo o de mejoramiento de la calidad del que tienen (además de los desocupados identificables); y éste requiere de una política sectorial que capacite oriente e integre a los componentes y a la propia estructura familiar, a determinadas formas de producción, pero sin reiterar los errores del inmediatismo pragmático, coyunturalista, y en el mejor de los casos voluntarista: se deberán prevenir e implementar soluciones a los problemas derivados de estos cambios definitivos e inexorables en la estructura social histórica, "donde la mujer cuidaba la casa, los chicos estudiaban, el abuelo hacía los mandados, y el hombre traía el sustento".

Se deberán intencionar y fomentar emprendimientos productivos, o de servicios a la producción, dirigidos a mercados de consumo que trasciendan el local; y esta búsqueda de un modelo productivo y para-productivo interrelacionado deberá ofrecer calidad, continuidad, costos competitivos, y diversidad para poder aspirar a su crecimiento, y por supuesto necesitará información, conocimiento, tecnología y crédito. En realidad el mundo está experimentando cambios en el sistema productivo como probablemente no se producían desde la revolución industrial, y esto significa que la adaptación exigirá algo más que una buena gestión económica para enmarcarse en las nuevas condiciones.

Es así que el sector agropecuario, la industria, el comercio, y el sector de los servicios "comunales, sociales y personales" necesitan de políticas claras, con líneas de promoción, información y capacitación

para mejorar tanto la producción como los bienes y servicios; elaboradas con la participación del Estado en TODOS sus niveles (nacional, provincial y MUNICIPAL), y sus organismos técnicos y de investigación (Universidad, INTA, INTI, CONICET, CIC, etc.) las Cámaras Empresarias, los Colegios Profesionales, las Entidades Gremiales, en particular la comunidad educativa, e instituciones públicas y privadas, que sintetizen opiniones sectoriales y aporten conocimiento específico, además del pensamiento general de la comunidad.

La definición clara de objetivos permite orientar al sector primario, investigando e implementando alternativas de producción que mejoren la rentabilidad del sector, y lo preserven y recuperen como generador histórico de una parte importante de la riqueza total:

- Fomentando la multiplicación del uso agrícola de la tierra, estudiando el mejoramiento de sus rindes con técnicas modernas, y buscando alternativas a los cultivos históricos (aromáticas, horticolas, frutícolas, etc.).

- Escogiendo las mejores alternativas para el sector ganadero (no sólo vacuno) que le permita competir en el mercado externo (con los precios de la carne de zonas libres de aftosa y brucelosis), y satisfacer otras demandas del mercado interno.

- Incentivando la exploración de productos con demanda insatisfecha local y externa, y no subsidiados por otros países, como la piscicultura, la apicultura selectiva, la forestación, etc.

- Trabajando para una mayor organización colectiva que permita hacer oír con fuerza sus demandas, pero fundamentalmente que le permita reducir sus costos fijos por mecanismos asociativos o solidarios.

- Y capacitando al productor; fomentando el perfil exportador y la agroindustria que complemente y agregue valor a sus productos.

En el sector industrial, además se deberá:

- Consolidar aquellos polos productivos locales que por su potencia o localización ofrezcan ventajas comparativas; como el mencionado agroindustrial, y en particular alimenticio, además del metalúrgico, papelerero, maderero, incluso textil, o complementario de la minería, etc.

- Fomentar aquellas actividades industriales y complementarias de actividades presentes, con las que aún no cuenta cada municipio.

- Usufructuar de la mejor manera la Ley Provincial de Promoción Industrial y la Nacional de Fomento e Innovación Tecnológica, simplificando además los procedimientos y trámites de radicación industrial que incorporen nuevos capitales a la riqueza local.

- Organizar al sector para reclamar por el dumping de los subsidios trasnacionales, y el desequilibrio en los precios de los insumos: formulando respuestas incluso de protección propia para sectores de la economía que en su achicamiento arrastran desocupación, despoblamiento estratégico, y descapitalización social.

- Trabajar por la concreción del MERCOSUR y de toda otra organización que mancomune nuevos

mercados de economías equilibradas, y en general, por la disminución de los costos de exportación.

En el sector comercial, se deberán:

- Establecer mecanismos de ORIENTACION que a partir de la información y el conocimiento general permitan adecuar el tipo, cantidad y localización de determinadas actividades en función de la cantidad de personas que las precisen, racionalizando el sector para que elija adecuadamente y así, por un lado, reducir los riesgos de fracasos por modas quiméricas y desorientación, que en definitiva es capital de todos desperdiciado; y por otro, satisfaciendo la demanda de zonas subofertadas o mal ofertadas por desconocimiento de los límites, distribución y evolución del mercado local.

- Controlar estrictamente la clandestinidad, que distorsiona las reglas del mercado.

- Racionalizar y promover la provisión mayorista en las ciudades pequeñas y medianas, que permita reducir el costo por fletes.

- Proveer de créditos a tasas razonables que estimulen la competencia (pues el sector de pequeños y medianos comerciantes no acumularon en los últimos años el capital necesario para acopiar y "aguantar" stocks en compras ventajosas).

- Preparar localmente al sector para poder competir y frenar la "fuga de compras" locales en la búsqueda de mejores precios, y capacitarlo priorizando temas instrumentales de fundamental importancia como marketing, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, etc. En el comercio se debe cumplir una tarea preventiva de organización que frene los aportes del sector a la desocupación, a la ocupación clandestina, y en definitiva, a la descalificación de la actividad.

En el sector de los servicios formales e informales, y en los servicios públicos, al igual que en el comercio, se deberá dimensionar la oferta en función de la demanda, y alertar sobre la saturación de determinados renglones en la generación de ocupación; además, se deberá priorizar y fomentar la oferta de servicios directos a la producción, y darle ese perfil aún a aquellos servicios indirectos, de modo de establecer una cadena solidaria entre las actividades, más que una alternativa desalentadora y sin perspectivas a la falta de inserción.

En síntesis, la primera conclusión es que ningún municipio (por hablar de esa escala físico-política) puede seguir esperando por factores y hechos externos que resuelvan su problema, y que si se produjeran lo catapultarían al "estrellato" productivo y ocupacional, (y quizás al retorno de viejas y nostálgicamente recordadas épocas de pujanza); y mientras ver como se consume su propia amortización. Debe seguir trabajando para que estos hechos se concreten, pero de una vez por todas deben dimensionar, organizar y potenciar sus actuales recursos.

En consecuencia, deben orientar cualquier esfuerzo de inversión, capacitación y trabajo, sea de producción, comercialización o servicio, a partir de un cabal conocimiento de su realidad (información actualizada y actualizable mediante). Y por ende deben generar mecanismos que permitan evaluar y

priorizar iniciativas y necesidades fijando criterios dentro de una estrategia global para el desarrollo y el bienestar general.

La segunda conclusión es que en general hay que controlar las actividades en el sector de servicios para que éste responda adecuadamente a las demandas sociales y productivas, pero que no se transforme en el refugio de desocupados y desorientados.

La tercera conclusión es que hoy el mercado local y regional, por la escasa población y el extenso territorio de la mayoría de los municipios del F.I.P.E., no ofrece expectativas de consumo que posibiliten una economía regional "cerrada". Se debe impulsar la búsqueda de nuevos mercados mucho más importantes, y notablemente cercanos que permitan multiplicar, crecer y diversificar los distintos sectores de la actividad económica. Sin embargo, debemos analizar los insumos que "entran" necesariamente a cada región, y la posibilidad de generar ocupación genuina produciéndolos localmente.

Y la cuarta conclusión es que debemos producir un cambio en la "cultura del trabajo" local, encaminando las inversiones de pequeños y medianos empresarios a mercados con verdaderas posibilidades, constituyendo y consolidando cooperativas y asociaciones que multipliquen la fuerza individual en una estructura solidaria, capacitando mano de obra orientada, para que tenga alguna posibilidad de inserción en el mercado local, y cuando es posible, en el marco de lo anteriormente enunciado, incorporando el núcleo familiar integralmente a la economía activa, pues esa escala, bien encaminada, será una importante alternativa de supervivencia para muchos que con poco o ningún capital, y sin un trabajo dependiente, hoy forman parte de un sector de la sociedad cada vez más numeroso y postergado.

Octubre de 1993

BIBLIOGRAFÍA

- 1.-Tauber, F. (1990). Estudio de impacto urbano en Neuquén: relocalización Terminal de Ómnibus. Localizaciones consideradas.
- 2.-Tauber, F. (1990). Plan de sistematización integral de la arquitectura pública de equipamiento y servicios de la provincia de Neuquén y su localización coordinada con el crecimiento urbano y la consolidación barrial: Plan Identidad.
- 3.-Tauber, F. (1992) Partido de La Plata. Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo.
- 4.-Tauber, F. (1992). Iniciativa 92.
- 5.-Tauber, F. (1992). Partido de La Plata. Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo.
- 6.-Tauber, F. (1993) Chascomús. Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo.
- 7.-Tauber, F. (1993) Producto Bruto Interno. Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo. Ed.: Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo.
- 8.-Tauber, F. (1993). Desarrollo de metodologías para la adecuación tarifaria y redefinición espacial del servicio público de transporte urbano de pasajeros y adecuación tarifaria para la ciudad de San Carlos de Bariloche.
- 9.-Tauber, F.; Delucchi, D. (1993) Caracterización del sector comercial en el casco urbano de la ciudad de La Plata.
- 10.-Tauber, F.; Bognanni, L.; Delucchi, D. (1992) Partido de La Plata, estructura barrial: barrio de La Cumbre, Centro Comunal de San Carlos.
- 11.-Tauber, F.; Bonicatto, S.; Sessa, H. (1984) Reciclaje en el Meridiano V. Evento: XII Jornadas del Instituto Argentino de Investigaciones de Historia de la Arquitectura y del Urbanismo (La Plata, 6 al 9 de junio de 1984).
- 12.-Tauber, F.; Delucchi, D.; Bognanni, L. (1988) Navarro. Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo. Ed.: Municipalidad de Navarro; Universidad Nacional de La Plata. ISBN: 987-96931-0-VIII.



Calle 7 N°943 Piso 1 Of.11
La Plata (1900) Bs. As., Argentina