

Título del trabajo

Formulación de lineamientos estratégicos y sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano-territorial transferible a los actores institucionales que gestionan el territorio de la Región Capital.

Mesa temática

10. Sustentabilidad y Gestión Ambiental

Nombre del Autor/es

Fernando Tauber; Maria Sánchez A.; Horacio Martino; Diego Delucchi

Institución de pertenencia

IIPAC. FAU. UNLP

E-mail

msanchezarrabal@gmail.com

Formulación de lineamientos estratégicos y sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano-territorial transferible a los actores institucionales que gestionan el territorio de la Región Capital¹.

Palabras Clave: Gestión, Región, Sostenibilidad, Desarrollo, Indicadores.

Fundamentos y justificación del proyecto

Para la Formulación de Lineamientos Estratégicos de un sistema regional, como es el caso de la Región Capital, es preciso proyectar tendencias, derivar conclusiones orientadoras y anticipar cursos de acción coherentes y viables, que permitan pronunciarse sobre los aspectos principales que interesan a la planificación regional; es preciso, adoptar un marco teórico que interprete las relaciones estructurales que rigen el comportamiento de las diversas variables asociadas al desarrollo económico-social de dicho territorio.

En el contexto de la planificación regional, es significativo enfatizar que la estrategia, debe asumir la realidad regional en toda su diversidad; incorporar las dimensiones social-económica-cultural y la dimensión ambiental del desarrollo, relacionándolas entre sí, pero reconociendo su expresión concreta en cada uno de los territorios locales (municipios) que integran la Región.

Si el objetivo de un plan es impulsar el desarrollo regional, tanto su diseño como instrumento, como las medidas que se adopten para su materialización, deben dar cuenta de las transformaciones socioeconómicas, urbanas y ambientales, necesarias para una mejor calidad de vida y menor vulnerabilidad; consensuar una *"visión estratégica participativa"*, formulando lineamientos de trabajo que la reposicionen en los nuevos escenarios. Cabe aclarar, que el auge de la visión estratégica en la gestión local se debe a la *necesidad de las regiones y municipios y sus gobiernos de dar*

¹ Este trabajo se enmarca en el proyecto acreditado UNLP. "Formulación de Lineamientos Estratégicos e Ideas Proyecto para la Región Capital y Sistema de Indicadores de Desarrollo Sostenible Urbano-Territorial". 2013-2016. Se desarrolla en el marco del Instituto de Investigación de Políticas del Ambiente Construido. IIPAC. FAU. UNLP. Director: Dr. Arq. Tauber F.; Codirectores Arqs. Sánchez Arrabal M.; Martino H.; Investigadores Delucchi D.; et al.

respuesta a una serie de retos y situaciones que convierten al territorio en un elemento básico de la competitividad. En este contexto, la globalización de la economía produce situaciones de competencia y complementariedad entre ciudades, al tiempo que integran el territorio y las oportunidades que éste ofrece.

Planificar y gestionar con perspectiva estratégica en dicha región, admite una visión integral y abarcativa de la realidad, constituyéndose en un instrumento donde la sociedad y sus instituciones fijan prioridades en relación a los derechos económicos-sociales-culturales, como a los derechos políticos y civiles. Plantea una perspectiva de futuro, que consiste en un proceso cíclico de verificación permanente del estado de situación del territorio; del análisis de su proyección; de la definición de metas sustentadas en el estado actual, en el consenso para alcanzarlas y en la evaluación de sus resultados. Por ello, la formulación de lineamientos estratégicos y sistema de indicadores de desarrollo sostenible se vuelve indispensable, para canalizar, en un proyecto común, las inquietudes de todos los actores sociales a partir de propuestas y lineamientos, con posibilidades reales de alcanzarlas. Estas estrategias propias e integrales, son un instrumento básico de cooperación entre municipios de la región que comparten la meta de alcanzar sostenibilidad y sustentabilidad.

Este proceso de planificación y gestión estratégica, permite a las ciudades que integran la región, reconocerse a sí misma teniendo en cuenta trayectorias históricas, identidades culturales y el comportamiento de los actores reales; constituye un aporte que garantiza a medio plazo intervenciones planificadas, dirigidas a objetivos estratégicos, adaptados a la realidad regional y coordinado con los municipios intervinientes y sus instituciones.

Desde este enfoque, el proyecto de investigación que se desarrolla, prioriza la formulación de lineamientos estratégicos y la construcción de un sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano, para lograr resultados regionales en función de los cuales se determinarán los productos y recursos necesarios, sobre la base de un diagnóstico integrado que identificará los problemas, establecerá conexiones y explicará a través de qué procesos ocurren. Esta visión y el enfoque integral del estudio, tiende a investigar el proceso de

planificación estratégica de la Región Capital, teniendo como meta el logro de un territorio equilibrado, integrado y sustentable, que conciba a la misma como factor de desarrollo endógeno, en términos territoriales, y como integración de la diversidad de identidades, en términos socioculturales. En este sentido, no se conoce ningún antecedente de regionalización que contenga a los seis municipios intervinientes, que se plantean en esta investigación. Asimismo se programa *aplicar un sistema de indicadores de desarrollo sostenible a los municipios, contribuyendo al estudio científico de los componentes urbanos y vislumbrando mejor los procesos actuales y sus relaciones.*

El caso de la Región Capital

La insustentabilidad observada en esta región, asociada a la ausencia de un plan estratégico con enfoque regional, es un camino común de las ciudades de la región; transformar estas trayectorias ambientales y urbano-regionales desarrolladas últimamente y coherentizar las políticas públicas de los municipios de la región hacia estados más sustentables de desarrollo urbano territorial, requiere pensar en una gestión planificada, que entre otros temas, plantea la construcción de un sistema de indicadores de desarrollo sostenible; cuyo fundamento, es entender a los municipios de la región como sistema complejo, por encima de las divisiones jurisdiccionales-administrativas existentes, sin perder el carácter único de cada municipio.

En este marco, la Región Capital integrada por seis municipios (Berisso, Brandsen, Ensenada, La Plata, Magdalena y Punta Indio), cuenta con una población de 848.525 hab., y un peso demográfico del aglomerado del Gran La Plata (GLP), del orden del 94%. Además de las diferencias de población, el GLP y el resto de la Región Capital se diferencian en densidades poblacionales, usos del suelo, estructuras e intensidad de las actividades económicas. Asimismo, en el contexto del desarrollo sostenible, las inundaciones en la región son un fenómeno recurrente y multicausal, que producen graves impactos, siendo sus causas principales los procesos asociados a la gestión del territorio, como la topografía y el diseño urbano, las condiciones de infraestructura urbana; los procesos históricos de urbanización; los modelos de gestión del

territorio. Desde esta mirada y desde una visión regional, a partir de la caracterización que se está realizando, se infiere que las inundaciones serán cada vez más frecuentes como consecuencia de anomalías climáticas asociadas a la expansión urbana no planificada; que la erosión y el uso no sostenible de la tierra son acciones relacionadas con la acción humana. Sumándose la ausencia de obras compensatorias del proceso de densificación urbana y de extensión peri urbana constituyéndose en un riesgo social. Asimismo, el proceso histórico de crecimiento determina una continua ocupación del terreno natural por extensión de la urbanización y la subdivisión en parcelas urbanas en general, y sobre las planicies de inundación en particular. En cuanto a los modelos de gestión del territorio, se observa la falta de políticas de suelo desde un enfoque integral e interjurisdiccional; además de propiciar el crecimiento en extensión de la ciudad a partir de normativas que permiten loteos en zonas no aptas, ocupando indiscriminadamente los valles de inundación con asentamientos que evidencian la vulnerabilidad territorial.

En síntesis, la aplicación de un sistema de indicadores de desarrollo sostenible, debe tener en cuenta una base mínima para una política de promoción de la sustentabilidad, que permita:

- 1-Sustentar el proceso de toma de decisiones en un adecuado equilibrio entre las dimensiones económicas-sociales-ambientales en los ámbitos regionales-locales;
- 2-Promover la conservación y aprovechamiento sustentable de la diversidad biológica y sus componentes;
- 3-Promover el Ordenamiento Territorial como instrumento de sustentabilidad.

Objetivo General

Formular un sistema de indicadores de desarrollo sostenible de la Región Capital, a partir de la construcción de una visión diagnóstica y la formulación de lineamientos estratégicos consensuados con los actores sociales, con el propósito de aportar herramientas para el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas de sustentabilidad regional.

Objetivos Particulares

- Elaborar una caracterización sobre la configuración territorial de la Región Capital.
- Construir una encuesta de informantes calificados, con el objeto de identificar los conflictos y potencialidades.
- Formular un diagnóstico FODA, sobre la base de la sistematización de antecedentes y opinión de actores relevantes.
- Formular lineamientos estratégicos para el desarrollo regional a partir del diagnóstico elaborado y las consultas realizadas.
- Desarrollar un sistema integrado para la medición y evaluación comparativa del avance de la región hacia el desarrollo sostenible.
- Elaborar indicadores de desarrollo sostenible a escala regional.

Metodología

El proyecto de investigación se está desarrollando en esta *primera etapa*, sobre la base de variadas herramientas metodológicas aplicadas en función de las distintas fases. Se plantea, en esta presentación la primera fase del proyecto en ejecución:

-Recopilar y sistematizar antecedentes sobre la región, a través de fuentes secundarias, indagar antecedentes históricos de la configuración territorial;

-Explorar, a través de información estadística de carácter socio-demográfico, relevamientos cartográficos, para obtener una primera caracterización de la configuración territorial;

-Relevar antecedentes sobre planes estratégicos y/o de desarrollo urbano sean de carácter regional o local.

-Diseñar-instrumentar una encuesta de opinión, para detectar conflictos-potencialidades, identificadas por dimensión de análisis.

-Elaborar un diagnóstico FODA regional.

El desarrollo de esta fase, contribuirá a medida que se avance con el plan de trabajo, a construir uno de los productos esperados como es el diseño de un "sistema de indicadores de sostenibilidad ambiental", que sirva de herramienta para la evaluación-seguimiento de las políticas públicas de Sostenibilidad Regional.

Por ello en la implementación de estrategias ambientales para los municipios, es necesario establecer ejes de gestión, centrados en la renovación de los procesos de gestión ambiental municipal. Esto indica un primer objetivo como es definir un marco de información que indique si las ciudades de los municipios camina o no a la sustentabilidad – sostenibilidad local y global y que dicha información ambiental sirva para la toma de decisiones en los ámbitos de gestión local. Se intenta transferir un servicio a los municipios poniendo a su alcance un panel de indicadores para medir la presión que se ejerce sobre el territorio municipal y sobre sus recursos, la calidad ambiental producto de esa presión y la eficacia de las actuaciones para mejorar dicha calidad.

BIBLIOGRAFIA

1. Karol, J.; Ravella, O.; Tauber, F.; Martini, I.; Sánchez Arrabal, M.; Aón, L.; Domnanovich, R.; Frediani, J. (2009). NUMEX: desarrollo de un modelo de simulación de la dinámica urbana para la experimentación numérica de políticas y estrategias de desarrollo sustentable.
2. Tauber, F. (2001). PRDM: el Programa de Reformas y Desarrollo de los Municipios argentinos 2. Revista: Contactar, la revista de los municipios; no. 8. Universidad Nacional de La Plata, Argentina. ISSN: 1514-6456.
3. Tauber, F. (1997). Región capital: tiempo de cimientos.
4. Tauber, F. (1999). Tiempo de Acción, Bases para una política de desarrollo sustentable en la Prov. de Buenos Aires, cap. 1: Municipio y Calidad de Vida, parte I y II.
5. Tauber, F. (2000). Municipio y gestión: los nuevos paradigmas.
6. Tauber, F. (2000). Región capital y área metropolitana.
7. Tauber, f. (2007). La gestión del desarrollo
8. Tauber, F. (2009). Planificación del desarrollo de América Latina.
9. Tauber, F. (2011). Discurso de apertura del III Congreso Internacional sobre Cambio Climático y Desarrollo Sustentable.
10. Tauber, F. (2011). El desarrollo y su planificación: Evolución del concepto y su influencia en procesos urbanos endógenos, sustentables y participativos.
11. Tauber, F. (2011). El desarrollo y su planificación: Evolución del concepto y su influencia en procesos urbanos endógenos, sustentables y participativos.
12. Tauber, F. (2014). Testimonios: el rol de las instituciones en el desarrollo regional.
13. Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Pintos, P. (2006). La planificación estratégica participativa.
14. Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Sanchez, M. (2010). Plan estratégico de seguridad vial de la Región Capital, provincia de Buenos Aires, en el marco de un plan estratégico para el desarrollo regional.
15. Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D. (2013). Proyecto de inversión en obra pública para el desarrollo regional de Buenos Aires.
16. Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M (2000). Interdisciplina en la formación ambiental a través del Programa Observatorio de Calidad de Vida.
17. Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Frediani, J.; Delucchi, D. (2007). Los planes estratégicos y el gobierno local. Herramienta consensuada para el desarrollo local, como experiencia de participación comunitaria.
18. Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Martino, H.; Delucchi, D.; Rodríguez, C.; Lafalce, N.; Cremaschi, M.; Maqueda, L.; Guilarte, M. (2013). Sistema de indicadores para la evaluación de desempeño de la gestión de los gobiernos locales.
19. Tauber, F.; Vitalone, C.; González, M.; Delgado, O.; Longo, J.; Miró, E.; Resa, S.; Saraví Cisneros, R.; Stangatti, L.; Zanesi, A.; Narbaitz, Ca.; Panuncio, M.; Conti, A. (1998). Región Capital de la provincia de Buenos Aires, estudio exploratorio de sus ventajas comparativas.
20. Tauber, F; Delucchi, D.; Sánchez Arrabal, M.; Frediani, J. (2007). Diseño de una estrategia de desarrollo regional

21. Tauber, F; Sánchez Arrabal, M. (1998). El Observatorio de Calidad de Vida de la Región Capital
22. Tauber, F; Sánchez Arrabal, M., Delucchi, D.; Martino, H. (2000). Proyecto: Diseño de un sistema de indicadores para el monitoreo y evaluación de desempeño en la gestión de los gobiernos locales.
23. Tauber, F.; Zivano, G.; Fulco, C.; Merino, J.; Arrieta, G. (1999). Comarca Andina del Paralelo 42. Proceso participativo para la formulación y gestión institucional y social de un proyecto de desarrollo sustentable.