

¿Neodesarrollismo en retirada? Economía política de un proyecto de desarrollo. Argentina 2002-2015.

Mariano Félix*

Introducción.

El proyecto de desarrollo que se fue conformando en Argentina a partir de 2002 enfrentó una serie de barreras y límites. Las barreras son superables dialécticamente dentro del mismo proyecto hegemónico, es decir, dentro del proyecto societal de las clases dominantes.²⁵ Por su parte, los límites no pueden ser superados sin romper el bloque hegemónico (o bloque histórico; Gramsci, 1986), esto es, sin desarticular el bloque social con capacidad fáctica para orientar la reproducción social a los fines de la reproducción material de su posición dominante.²⁶

Por una parte, las barreras expresan las principales contradicciones que alimentan en el movimiento en un particular proyecto de sociedad y se manifiestan bajo la forma de diversas vulnerabilidades y desequilibrios. La superación de las barreras de un particular proyecto de desarrollo no supone por sí, necesariamente, su desaparición sino en determinados casos su reproducción a escala ampliada (y por lo tanto, en el mismo sentido, las vulnerabilidades y desequilibrios). En otros casos, la superación de las barreras puede darse de modo tal que las mismas sean desplazadas al menos temporalmente. Sin embargo, ello no implica que las contradicciones que las conformaron desaparezcan, sino que las mismas son procesadas de nuevas formas en el marco de un mismo proyecto societal. En determinados casos, las barreras construyen vulnerabilidades y desequilibrios de tal alcance y magnitud, que los mismos pasan a conformar límites al proyecto de desarrollo en una determinada etapa. Esos límites tienden progresivamente a debilitar la coherencia del proyecto dominante y eventualmente bloquean sus posibilidades de reproducción a escala ampliada. Es allí cuando las contradicciones sociales existentes se expresan de manera más abierta, aunque no siempre de forma transparente. Ese momento marca el comienzo de una fractura del proyecto hegemónico que -bajo la forma de transición- pretenderá conducir a la superación de las condiciones que bloquean la continuidad del proyecto societal. Esa

* Instituto de Investigações em Humanidades e Ciências Sociais/Conselho Nacional de Investigações Científicas e Técnicas; Professor da Universidade Nacional de La Plata, Argentina.

25 Siguiendo a Lebowitz (2005), pensamos en las barreras y límites en el sentido hegeliano-marxista; allí puede verse más en torno a la relación entre barreras y límites en el discurso de Marx y Hegel.

26 Construir un bloque histórico supone la capacidad de realizar una unidad de fuerzas sociales y políticas diferentes, que puedan mantenerse juntas a través de una concepción de mundo trazado y difundido que constituyen la hegemonía (Gruppi, 1978).

transición y la futura hegemonía social dependerán de la articulación histórica entre las condiciones estructurales y la capacidad de las fuerzas sociales para construir un proyecto nuevo.

Las contradicciones, barreras y límites son resultado directo o indirecto de la acción de actores materiales concretos, aún si ellos no necesariamente son conscientes de ello. Estos actúan a partir de sus intereses particulares, como expresión de clases o fracciones de clases específicas, y por tanto insertos en relaciones sociales particulares. Sus intervenciones son estratégicas pues se orientan para la promoción de un particular conjunto de valores, desde una particular comprensión de lo social y con objetivos definidos aunque no necesariamente racionalizados (Jessop, 2008). La acción conjunta de las diversas fuerzas sociales en el marco de las relaciones sociales capitalistas tienden a conllevar cambios societales que no necesariamente expresan la voluntad, interés o proyecto determinado de una fracción específica, aunque sí -en condiciones normales- conducen a la reproducción ampliada de las relaciones sociales dominantes y por lo tanto de los intereses de clases y fracciones dominantes.

Con este marco de análisis en mente, a lo largo del presente trabajo discutiremos la dinámica de las contradicciones, barreras y límites del proyecto de neodesarrollo capitalista que ha tendido a consolidarse en la Argentina a partir de la crisis neoliberal. Propondremos elementos para una periodización del proyecto hegemónico y de la forma en la cual sus contradicciones han sido canalizadas por la vía del accionar de las fuerzas políticas en el Estado y de los actores de clase dentro, fuera y -sobre todo- a través de él.

Barreras y límites en el proyecto neodesarrollista en Argentina.

En la Argentina, la salida de la crisis de la convertibilidad (como fase final de la era neoliberal en el país) conforma un nuevo patrón de acumulación de capital que yuxtapone una nueva articulación macroeconómica sobre una estructura social conformada a la largo del proceso de reformas estructurales neoliberales.

Entendemos que el neoliberalismo puede ser entendido como el proyecto político de las clases dominantes para reestructurar la sociedad de una manera que les permitiera recuperar la hegemonía sobre el proceso de valorización y acumulación de capital. Esa hegemonía había sido cuestionada por las luchas de los movimientos populares en los años sesenta y setenta a lo largo y ancho del mundo y se manifestó en una profunda crisis global del capitalismo. De esa forma, el neoliberalismo fue un proyecto para la restauración del poder de clase capitalista y la acelerada redistribución de la riqueza de las clases populares a

una pequeña élite (Harvey, 2007; Féliz, 2015b). En tal sentido, el neoliberalismo es más que una serie de políticas, es un proyecto de transformación social. Esto explica que podamos decir que, a partir de sus crisis a finales de los años noventa, el neoliberalismo en Argentina haya cedido su lugar a un nuevo proyecto hegemónico, construido sobre la herencia neoliberal pero superándola dialécticamente (Féliz, 2015b). La etapa abierta en 2002 no sólo implica cambio y continuidades sustantivas con la era neoliberal sino que supone -sobre todo- una transformación en la forma en que sea articuladas las bases estructurales de la reproducción capitalista, las prácticas sociales y estrategias de los actores de clase y la forma de articulación de ello en y a través del Estado.

La crisis de la convertibilidad y su resolución contribuyó a que en la nueva etapa, el capital en su conjunto pudiera abreviar en dos fuentes básicas de plusvalía, en condiciones excepcionales de explotación a posteriori de la era neoliberal. Por un lado, el salto en la acumulación se apoyó en la acumulación extensiva de capital variable, es decir, de fuerza de trabajo ampliamente super-explotada: mientras en 2003 32% de los trabajadores asalariados ganaban por debajo del salario mínimo, en 2009 42.3% permanecían en esa situación (Féliz, 2015). En segundo lugar, la apropiación ampliada de plusvalía bajo la forma de renta extraordinaria se constituyó en una fuente providencial de valor valorizable. Estimaciones de la renta agraria llevan su volumen a alrededor de 9.9% del PBI en 2004 (Farina 2005). La reconfiguración general de las relaciones laborales, el cambio en la composición técnica de la fuerza de trabajo y la descomposición política de pueblo trabajador a través de la década de los noventa, permitieron conformar condiciones estructurales materiales para reimpulsar la acumulación sobre la base de una débil acumulación de capital fijo, pero con mayores niveles de super-explotación.²⁷ De esa manera (Féliz, 2015), luego de la crisis de la convertibilidad, la creación de un nuevo impuesto a las exportaciones, la desvalorización de los salarios reales de los trabajadores estatales, y la moratoria parcial y renegociación de la deuda pública, convirtieron el déficit público en un superávit fiscal (1,8% del PBI en 2005). Al mismo tiempo, el déficit de cuenta corriente del balance de pagos de 3,2% del PBI en 2000 pasó a un superávit importante equivalente a 8,4% del PBI en 2002. Esto fue el efecto combinado de una caída en el peso del consumo en el PBI y un incremento en la competitividad de las

27 Desde la segunda mitad de los años noventa hubo un cierto proceso de recomposición política del pueblo trabajador. Esa recomposición fue encabezada por organizaciones de trabajadores desocupados y fracciones del sindicalismo tradicional (en especial, en la Central de los Trabajadores de Argentina -CTA- liderada por el sindicalismo docente y estatal, y en el Movimiento de Trabajadores Argentinos -MTA- liderado por el sindicato de Camioneros e integrante de la histórica Confederación General del Trabajo -CGT-). Si bien la capacidad de impugnación del proyecto societal neoliberal fue suficiente para forzar su superación dialéctica (en una victoria pírrica), la radicalidad de esa negación no alcanzó como para conformar un proyecto societal de las clases populares (Bonnet, 2002; Dinerstein, 2002).

exportaciones (Félic y Pérez, 2007). En síntesis, estas políticas permitieron que el crecimiento capitalista retornara en el tercer trimestre de 2002 luego de 17 trimestres de caída en el PBI real. El otro lado de estos cambios fue una reducción de 18,1% en los salarios reales y una caída de 6% en el empleo en 2002 en comparación con 2001. Esto fue acompañado por un incremento en las tasas de pobreza: en 2002, 52% de la población urbana en Argentina era estadísticamente pobre.

El proceso de acumulación exitosa de capital que comenzó en 2002 combinó bajos niveles de inversión de capital constante fijo con alta intensidad en la utilización de trabajo vivo: la inversión fija en medios de producción promedió el 8% del PBI entre 2003 and 2007 (levemente superior a la media de 1993-1998) mientras que el empleo creció 4,9% promedio anual en la misma etapa (comparado con 1,3% entre 1993-1998). Mientras la tasa de inversión (inversión bruta interna fija total) se mantuvo por debajo del 20% del PBI durante casi toda la década (2003-2014), los niveles salariales para una porción mayoritaria de la clase trabajadora se mantuvieron por debajo de los niveles medios de la década anterior (Jaccoud y otrxs, 2015) a pesar del elevado crecimiento de la economía y las altas tasas de ganancia para el gran capital. La tasa de ganancia media del gran capital entre 2008 y 2011 se encuentra en 13,9% en contraste con 14,4% entre 2003 y 2007 (más baja pero superior a la media de 1993-1998, que fue 10,1%).²⁸ El crecimiento promedio del PBI entre 2003 y 2007 fue de 8,8% cayendo a 4,8% entre 2008 y 2013 (Félic, 2015b: 227). En paralelo, la consolidación de una base productiva sostenida en las ramas extractivistas profundiza un patrón de valorización que sobre-explota las riquezas naturales y reubica la reproducción social en la cadena de la dependencia respecto del ciclo global del capital (Svampa y Viale, 2014). Según estimaciones propias sobre la base de datos de Jaccoud y otrxs (2015), entre 2002 y 2010, la plusvalía extraordinaria proveniente de la superexplotación de la fuerza de trabajo y la naturaleza representaron el 24,8% del PBI (en comparación con un 17,6% entre 1991 y 2001).

Las tendencias imperantes en el mercado mundial durante la primera fase de la etapa contribuyeron a acentuar ambos procesos. Por un lado, a través de una corriente de inversión extranjera directa que aprovecha esas condiciones para valorizarse, a la vez que huye de la presión creciente sobre el plusvalor en los países centrales. Por otra parte, la irrupción de China en el mercado mundial a partir de su ingreso en la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001, apuntaló una sostenida mejora en los términos del intercambio para los

28 Esta es nuestra estimación basada en datos de la Encuesta Nacional a Grandes Empresas y es una aproximación a la tasa de ganancia sobre el capital circulante. Michelena (2010) y Manzanelli (2010) muestran, para distintas estimaciones, evoluciones similares para la tasa de ganancia.

países periféricos. Esta presión alcista fue acompañada del desarrollo de ejercicios especulativos en los mercados de *commodities* que resultaban ser un subproducto de las crecientes tensiones en los países centrales para valorizar productivamente su capital.

En un nuevo marco internacional, la salida de la convertibilidad permitió recrear las condiciones macroeconómicas para la valorización exitosa del capital. Es así que comienza a conformarse un discurso neodesarrollista.

Fundamentos de la política económica del neodesarrollismo.

En términos de la política económica, el *neodesarrollismo coloca su destino en manos de un puñado de presupuestos que la orientan desde sus inicios* (Féiz, 2012):

(a) La política fiscal debe combinar una expansión en el gasto acompañada de un resultado superavitario. Tal equilibrio permitiría, por un lado, crear las condiciones de sustentabilidad de la alianza en el poder (redistribución de renta extraordinaria a favor del capital no rentista y ampliación de la matriz de la seguridad social básica) y, por otro, garantizar la recuperación progresiva del crédito público a través de la política reestructuración de deuda (acuñada como de “desendeudamiento”).

(b) La política monetaria debía facilitar la expansión de la inversión bruta interna, en detrimento del consumo (Curia, 2007, Bresser-Pereira, 2010). Las tasas de interés bajas (negativas) en términos reales debían operar ese desplazamiento en la estructura de la demanda. En una lectura de corte keynesiano, la caída en la tasa de interés real supondría un incremento en el rendimiento marginal del capital, induciendo un incremento en la tasa de inversión bruta.

(c) La política de tipo de cambio debía mantenerlo elevado en términos reales y estable (TCREE). Según el discurso que fue constituyéndose en hegemónico, diversos canales hacían del TCREE un instrumento virtuoso tanto a corto como a mediano plazo (Frenkel y Rapetti, 2004; Féiz y Pérez, 2007).

Ese patrón de acumulación permitió en un primer lugar, acelerar la desvalorización del capital (productivo, financiero, constante, variable) de forma de crear nuevos equilibrios macroeconómicos que favorecieran la acumulación de capital. El dólar caro permitió reorientar la demanda agregada hacia el exterior, la caída salarial favoreció el aumento en la tasa de explotación²⁹ y la caída en las tasas de interés promovió la acumulación productiva (no financiera) del capital. Estas políticas sintetizan una nueva articulación al interior de las clases dominantes apoyada en el gran capital productivo (principalmente, manufacturero y

²⁹ En paralelo, entre 2001 y 2004 la tasa de explotación aumentó un 36% (Féiz y Pérez, 2010). Se estimó la tasa de explotación del trabajo como la relación entre la masa de plusvalía neta y el costo laboral, según los datos calculados por Iñigo Carrera (2007).

extractivista) de tendencia transnacional, mientras las fracciones financieras del capital permanecieron como parte del núcleo del bloque dominante en forma subordinada (Félic, 2015).³⁰ El resultado de esas políticas fue la recuperación de la tasa de ganancia y la tasa de inversión en capital constante, lo cual impulsó un sostenido incremento en los niveles de producción.

Hacia un nuevo bloque hegemónico

De esta manera, la economía política del capital en esta primera fase, de conformación del neodesarrollismo en Argentina, permitió consolidar un nuevo bloque hegemónico apoyado en el extraño dúo del capital industrial y el capital agro-minero, en particular sus fracciones más concentradas y extranjerizadas. Esas fracciones históricamente enfrentadas encontrarán a partir de ahora una forma de simbiosis (Félic, 2014). La fase cíclica de recuperación en la capacidad de acumulación progresiva de capital creaba las condiciones para que dicho bloque de poder tuviera como acompañantes subordinados a un subconjunto de pequeños y medianos capitales y a una fracción considerable de la clase trabajadora organizada. Mientras los primeros encontraban en la nueva coyuntura espacio para recuperarse de lo peor de la crisis neoliberal y expandirse relativamente, los trabajadores más formalizados y organizados pudieron aprovechar el marco propicio para recuperar -a través de su acción colectiva- parte de lo perdido en la larga crisis de la convertibilidad. Según Jaccoud y otros (2015) los asalariados protegidos perdieron casi 28,2% de su salario real entre 1998 y 2003, mientras los asalariados precarios cedieron 37% del mismo en igual período. Entre 2003 y 2008 ambas fracciones recuperaron 26% y 24,6%, respectivamente.³¹

En su primer lustro (2003-2008), el proyecto neodesarrollista conquista capacidad hegemónica al articular simultáneamente las condiciones para la acumulación de capital de manera sostenida y promover los intereses materiales inmediatos de un subconjunto importante de las fracciones de clases sociales dentro de las clases populares.

El neodesarrollismo como una construcción socio-política y proyecto hegemónico

30 La renegociación de la deuda pública en 2005 y 2010 redujo la carga de capital e intereses para el conjunto de la economía: los pagos de intereses sobre la deuda externa total cayeron de 4,5% del PBI en 2001 a 1,2% en 2010. Al mismo tiempo, las grandes corporaciones no financieras pudieron reducir sus pagos netos de intereses de un 5,6% del valor bruto de producción a 2,3% en 2010.

31 En esta primera etapa, la recuperación salarial se produce por la singular combinación de (a) caída de la tasa de desocupación a partir del aumento del empleo asalariado, y (b) demanda de las conducciones de las organizaciones sindicales que fortalecidas en ese marco buscan conseguir 'triumfos' para contener a las fracciones más radicalizadas de los trabajadores en sus sindicatos. Este proceso se canalizará dentro de las tradicionales instituciones laborales de la Argentina (Convenciones Colectivas de Trabajo) básicamente porque los empresarios demandan contener las presiones obreras dentro de canales institucionales y porque el kirchnerismo busca utilizar la satisfacción parcial de las demandas obreras como medio para ganar la legitimidad que carece de origen.

involucra recuperar las tradiciones discursivas nacional-populares (Mazzeo, 2010; Svampa y Sola Álvarez, 2010), registrando el peso político del pueblo trabajador organizado para conducir sus demandas dentro de los límites del capitalismo dependiente.³² Eso supone, primero, incorporar institucionalmente (si bien de manera conflictiva y parcial) las exigencias de integración y reconocimiento social y político de las fracciones más organizadas del pueblo. En su primera etapa, esas demandas remiten a la recuperación de mínimas condiciones materiales, las cuales se canalizaran -por un lado- a través de la multiplicación de los programas de ingreso mínimo para las fracciones más marginalizadas pero potencialmente desestabilizantes.³³ Ese proceso se produce progresivamente a través de la masificación de las transferencias condicionadas de ingreso (transformando los planes Trabajar -creados en los noventas- en el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados en 2002, que luego sería desplazado por el Plan Familias y eventualmente dominado por la Asignación Universal por Hijo en 2009; Félix, 2012). Por otra parte, las fracciones más integradas tanto social como políticamente (trabajadores asalariados con empleo formal y sindicalizados), con recursos organizativos considerables y, en general, dentro de la estructura histórica de las fuerzas políticas pro-sistémicas, son recuperadas para que las demandas canalizables dentro del orden metabólico del capital sean resueltas parcialmente, al tiempo que las demandas radicales son neutralizadas por negación, represión o cooptación (Félix, 2012). En efecto, en especial durante su primer lustro, el proyecto neodesarrollista de la burguesía, pudo contener y canalizar conflictiva pero eficazmente a los actores sociales del campo del pueblo que lideraron las luchas contra el neoliberalismo (movimientos de desocupados y movimiento obrero articulado en torno a la CTA y el MTA). Con una combinación variable de represión e integración material e ideológica, las clases dominantes pudieron evitar que las demandas de un pueblo trabajador fortalecido desbordaran los límites impuestos por la valorización periférica del capital (Félix, 2012).

En paralelo, el neodesarrollismo se propone reubicar al Estado como medio para la canalización de las contradicciones que operan a nivel de las clases dominantes. Habiendo

32 Usamos el concepto de pueblo trabajador como una caracterización más precisa de la realidad de la clase trabajadora. Siguiendo la propuesta de Cieza (2006), quien plantea que “la idea de sujeto social múltiple [pueblo trabajador] como potencial desencadenante de transformaciones sociales se corresponde con una sociedad fragmentada donde los trabajadores representan un conjunto heterogéneo y cambiante que solo muy parcialmente puede identificarse con personas que tienen un trabajo formal y son explotadas por un empresario capitalista” (Cieza, 2006: 123; corchetes nuestros). Esta manera de conceptualizar a la fuerza de trabajo es similar la propuesta de Antunes (1999) quien refiere a la “clase-que-vive-del-trabajo”.

33 No es casual que este tipo de políticas de transferencia condicionada de ingresos sean incorporadas en la agenda de los organismos internacionales de crédito (especialmente, el Banco Mundial, BM, y el Banco Interamericano de Desarrollo, BID). Por lo mismo, no es casual que en el marco de la cesación de pagos sobre la deuda pública desde comienzos de 2002, los pagos a estos organismos no se hayan detenido.

superado su papel como promotor del cambio estructural neoliberal, las fuerzas políticas en el Estado impulsan un amplio abanico de políticas más o menos articuladas que buscan crear el marco de infraestructura e instituciones que permita a las fracciones dinámicas del capital desenvolverse dentro del nuevo patrón de acumulación conformado en los años neoliberales. Esto no supone ver al Estado como mero instrumento sino que lo entendemos como una forma del capital y por lo tanto espacio de condensación de las relaciones de clase a escala societal (Clarke, 1992). En ese sentido, como proponen Bonnet y Piva (2013) a la salida de la convertibilidad, el Estado abandona su forma de Estado fuerte (reactivo a la lucha de clases, expresión de la avanzada social de las clases capitalistas en la era neoliberal), haciéndose más permeable al conflicto, operando como Estado débil en un marco de una limitada pero efectiva recomposición política del pueblo trabajador.³⁴ De manera contradictoria, en y a través del Estado se canaliza una nueva correlación de fuerzas sociales emergente de las entrañas del neoliberalismo.

La conformación de esta nueva forma del Estado tuvo en el movimiento político liderado por Néstor Kirchner a su protagonista más activo. El kirchnerismo (en el marco amplio del histórico movimiento peronista nacido en los años 1940) asumió la presidencia con una baja legitimidad de origen a comienzos de 2003, y se vio forzado a apuntalar un proyecto hegemónico que permitiera integrar y desarticular parcialmente las demandas de las fracciones populares más activas en un proyecto de desarrollo capitalista periférico.

Este marco novedoso creado a través del neoliberalismo es aprovechado y desarrollado a escala ampliada por las fuerzas políticas en el Estado en el proyecto neodesarrollista:

(a) Consolida el extractivismo en sus facetas sojera, minera e hidrocarburífera (Svampa y Viale, 2014). Se permite la expansión de la frontera agropecuario-sojera, que desplaza otras producciones y fortalece el monocultivo a partir de transgénicos; se aprueba la multiplicación de los proyectos de minería a cielo abierto; se consolida la posición de las transnacionales en el sector energético (por ej., a través de la prórroga en concesiones petroleras),

(b) Desarrolla una política de infraestructura que acelera la circulación del valor en

34 En los años noventa, el Estado en Argentina operó de manera de 'distanciarse' de la lucha de clases, estableciendo un conjunto de instituciones 'rígidas' que despolitizaban al Estado (en especial, la política económica). Esto fue realizado, por ejemplo, a través de un Banco Central independiente y de la constitución de una Caja de Conversión (fijación por ley del valor de la relación entre la moneda nacional y la moneda extranjera). Esta rigidez institucional expresa, en los hechos, la dominación de las nuevas fracciones transnacionales del capital imponiendo al conjunto de las fracciones sociales las 'reglas del mercado (del capital)'.

su forma mercantil,

(c) Promueve una estrategia energética que consolida una matriz de producción y consumo basada en el despilfarro de las riquezas naturales (Bertinat y Salerno, 2006),

(d) Sostiene un patrón de relaciones laborales que replica la precariedad laboral a partir de mecanismos que van desde la tercerización y la subcontratación tanto en el sector privado como en los distintos niveles del aparato estatal (La Ciega, 2015), e

(e) Incentiva el desarrollo de formas del capital financiero en los distintos ámbitos de la reproducción de la vida, desde la producción agroalimentaria (con la creciente participación de los fondos de siembra en la producción y la especulación en la fijación de precios) pasando por la producción del hábitat (a través de los fondos de inversiones inmobiliarias) y la ampliación del crédito de consumo masivo (por la mediación del crédito bancario, las tarjetas y empresas financieras).

Esas políticas alimentan las dos bases de generación y apropiación de plusvalía extraordinaria que caracterizan al capitalismo argentino en la etapa. Por un lado, ampliando la base extractivista y transnacional del conjunto del capital y, por otro, confirmando la superexplotación laboral como base de la producción de plusvalía en el capital industrial. La tierra utilizada para las principales producciones agrícolas (es decir, soja, trigo y maíz) crecieron de 27 millones de hectáreas entre 1995 y 2004 a 34,5 millones de hectáreas en 2010/2011 mientras que esas producciones crecieron de 65 millones de toneladas a más de 104 millones en la misma etapa (López, 2012). Al mismo tiempo, el número de proyectos mineros aumentó de 18 en 2002 a 614 en 2011, y la inversión en minería pasó de 541 millones de dólares en 2002 a más de 11.000 millones de dólares en 2011 (Secretaría de Minería, 2012).

De la estabilización al auge y tendencia al estancamiento.

La política económica que fue conformándose en el primer lustro asumía que los desequilibrios virtuosos eran sostenibles sobre la base de la decisión de las fuerzas políticas en el Estado. Estos actores operaban como si la política económica se resolviera en decisiones correctas ahora de base heterodoxa (opuestas a la caja de herramientas del neoliberalismo). La nueva economía política del capital (Félicz, 2011) encontró en el neoestructuralismo su base teórico-filosófica y heredó sus limitaciones (o, más bien, sus fundamentos; Félicz, 2012b).

La nueva política económica asume que la superación de la dependencia estructural (y de sus consecuencias) es cuestión de poner al Estado como agente promotor del desarrollo, que acompañe las necesidades del conjunto de una genérica burguesía nacional. En el fondo,

la dependencia no aparece como un problema, sino como la base de partida para su solución. Superar la posición en la división internacional del trabajo como proveedor de materias primas e insumos básicos requeriría esencialmente promover la reindustrialización, agregar valor agregado a la producción y propiciar el desarrollo de la infraestructura física (energía, puertos, caminos) y humana (educación, I&D) a los fines de construir las bases para una política de “desarrollo desde dentro” (Sunkel, 1991).

Esa lectura voluntarista del desarrollo niega implícitamente cualquier referencia a las relaciones de clase que articulan el proceso de producción y reproducción social dentro de un patrón dependiente, periférico y subordinado. En una crítica superficial, fenoménica, del neoliberalismo, el neodesarrollismo comparte sus fundamentos y por tanto sus límites teóricos y políticos.

En el período de transición electoral de 2007 comienzan a expresarse las primeras barreras que surgen precisamente del desarrollo de las contradicciones fundadas en las relaciones de clases.

Por un lado, la recuperación de los salarios reales comienza enfrentar un creciente rechazo por parte de las patronales. Ya en 2005-2006 la política laboral pasa de una flexibilidad general a favor de la recuperación de los salarios en el sector privado formal a una política de contención salarial amplia y represión focalizada de los conflictos laborales (Féliz, 2012). El crecimiento de la masa de capital variable como medio para la acumulación de capital en general comienza a enfrentar, como barrera, al capital fijo disponible. El aprovechamiento de la capacidad instalada llega a un límite y a pesar de la mayor tasa general de ganancia, la inversión en medios de producción crece de manera lenta ya que las empresas aprovechan las posibilidades de superexplotación disponibles (tanto directamente de la fuerza de trabajo como, indirectamente, de la naturaleza). La masa de renta extraordinaria proveniente del saqueo de las riquezas naturales y la excepcionalidad de la coyuntura internacional favorecen esa estrategia de valorización. En el contexto de elevados precios internacionales y demanda internacional sostenida, Argentina se consolida como un importante exportador de derivados de la soja (desde las semillas hasta la harina y el aceite) y de minerales básicos (como el oro). El lugar de Argentina en la división internacional del trabajo le permite a su clase capitalista apropiarse de una porción significativa de la renta de los 'recursos naturales'.

A la mencionada tensión se suma, por otra parte, la acumulación de las presiones provenientes del alza en los precios de las *commodities* (en particular, agropecuarias) con su impacto general directo, en los costos de insumos, e indirecto, en el precio de la tierra como capital fijo. El peso superlativo de la producción exportadora de *commodities* primarias y de

sus manufacturas en la economía y su articulación con el mercado financiero global, crean una presión adicional sobre el plusvalor reinvertible aun en un contexto de ganancias extraordinarias.³⁵ Aun si una porción de la renta de la tierra se manifiesta bajo la forma de ganancia, la presión de los precios en ascenso crea una tensión sobre los precios del capital constante circulante (insumos).

Frente a esas presiones cruzadas comienzan a ser enfrentadas por el capital de manera directa por medio de una estrategia inflacionaria. Frente a la alternativa de dar un salto cualitativo hacia formas de generación de plusvalía relativa (apuntalados en incrementos sostenidos en la productividad del trabajo) el gran capital industrial local canaliza la presión de costos a través de un creciente brote inflacionario: según la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía (SPE-Mecon) la tasa de crecimiento de los precios implícitos en el PBI para los sectores productores de bienes pasa de un mínimo de 6,2% en 2005 a 20,4% en 2008.

En 2008 se produce la crisis política vinculada al rechazo legislativo de la resolución 125 del Ministerio de Economía de la Nación. La misma pretendía elevar la carga impositiva sobre las exportaciones primarias creando un sistema de retenciones (impuestos) móviles para reemplazar el régimen de retenciones fijas existente.³⁶ Esa crisis da cuenta, por un lado, de la tensión inflacionaria creciente, pues las retenciones móviles pretendían frenar la traslación local de la inflación internacional. Por otra parte, la mayor carga impositiva aportaría recursos adicionales para un Estado que necesitaba ampliar su base tributaria frente a demandas crecientes de financiamiento.

En esa fase, entre 2007 y 2008, las contradicciones del proyecto neoliberal en los países centrales comienzan a estallar en la forma de crisis financiera (Félicz, 2015). De forma acumulativa, el capital financiero ficticio comienza un proceso de desvalorización que impacta violentamente en el ciclo del capital en los países centrales. La crisis neoliberal llega tarde allí pero se manifiesta en una desaceleración del crecimiento económico y la caída en los precios de las *commodities*, en la medida en que estalla su componente especulativo. Esto impacta de lleno en Argentina, en especial por la vía del comercio exterior, muy vulnerable a los vaivenes del mercado mundial. La caída en la demanda global de *commodities* primarias y la reducción en sus precios llevan a la primera crisis posneoliberal en el país y en particular

35 Entre 2004 y 2014 las exportaciones totales superaron el 19,7% del PBI (comparado con 9,1% entre 1993 y 1998), y dentro de ellas, las exportaciones primarias, manufacturas de origen agropecuario y combustibles representaron más del 67,4% (comparado con 70,4% entre 1992 y 1998).

36 La principal consecuencia política de esta crisis fue el comienzo de la consolidación de un espacio político de centro-derecha. En términos electorales, la crisis política condujo a la primera derrota del kirchnerismo en las elecciones legislativas de 2009.

deprime la masa de renta extraordinaria disponible para su redistribución interna. El valor de la producción exportable “cargada de renta” se redujo fuertemente entre 2008 y 2009 (42,9% y 11,2% en *commodities* primarias y manufacturas agropecuarias, respectivamente).

La segunda fase histórica del proyecto neodesarrollista se desarrolla en un marco conflictivo atravesado por la crisis importada y las tensiones propias de las contradicciones internas. Por un lado, la acumulación inflacionaria y el limitado desarrollo de la productividad laboral va destruyendo las posibilidades de sostener la política de tipo de cambio real competitivo y estable (Félic, 2009), uno de los pilares de lo que Curia (2007) denomina “la versión canónica del modelo”. Combinada con la pérdida de capacidad de apropiación de renta extraordinaria, la acumulación se torna más errática y débil. La presión sobre la rentabilidad general se manifiesta en una caída en la masa de ganancias agregadas en 2008 y una muy breve recuperación en los dos años subsiguientes, para volver a caer a partir de 2011. Por otra parte, las presiones sobre la política fiscal se exacerban pues se acrecientan las demandas de las distintas fracciones del capital para sostener la competitividad y las exigencias por parte de las diferentes fracciones del pueblo de transferencias sociales para la legitimación social del proceso de desarrollo.

“En 2005 los asalariados de la industria manufacturera (el núcleo del empleo formal) consiguieron que sus salarios fueran equivalentes a los de 2001, aun si la productividad del trabajo superaba ampliamente los valores de este año. Sin embargo, desde 2008 comienza a observarse un amesetamiento en la tendencia de los salarios reales producto de la aceleración inflacionaria y de una política macroeconómica que buscó limitar el impacto que la crisis global del capital comenzaba a tener sobre la competitividad de las fracciones más débiles del capital en Argentina. La combinación del estancamiento salarial junto al deterioro en la capacidad de generación de puestos de trabajo marcan en esta segunda etapa del ciclo neodesarrollista el fin de la redistribución.” (Félic, 2013).

En esta fase, el kirchnerismo intenta desplazar el eje de su estrategia de construcción hegemónica, que se sostiene en la herencia del neoliberalismo. Con ese objetivo, intenta confrontar la débil situación económica a través de una política keynesiana de expansión del gasto público a través de la flexibilización de la política monetaria y la apropiación de nuevas fuentes de ingresos no impositivas. El objetivo es revalidar la matriz de 'crecimiento con inclusión social' de sus primeros años pero en un contexto más adverso. De esa forma, se desplaza el eje de la construcción consensual desde crecimiento y competitividad con mercado de trabajo inclusivo a las políticas de ingreso incluyentes y competitividad asistida. Desde el Estado, las fuerzas políticas gobernantes buscan apuntalar las bases de su legitimidad y para ello amplían la política fiscal, abandonando la prioridad establecida del superávit fiscal. Crece el gasto en subsidios al capital (Bona, 2012) y se generalizan las

políticas de transferencia de ingresos, con una estructura impositiva sin cambios. En tal sentido se toman las decisiones (fuertemente ligadas a la necesidad de ampliar la bases de financiamiento del Estado):

- en 2008 de ampliar la apropiación pública de recursos fiscales con la estatización del sistema de seguridad social que fuera privatizado en los años noventa (Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones, AFJP),
- en 2009 se extiende la política de transferencias condicionadas de ingresos con la creación de la asignación universal por hijo (AUH),
- en 2011 se crea el “fondo de desendeudamiento” que permite al Estado nacional acceder de manera directa a las reservas internacionales acumuladas en el Banco Central (BCRA), abriendo el camino para la futura reforma a la carta orgánica del mismo en 2012.

A pesar de la fragmentación política y social de las protesta popular, el fantasma de la rebelión de 2001 persiste. Por esa razón, en un intento de desplazar las barreras del proyecto hegemónico, las fuerzas políticas en el Estado acentúan el discurso nacional-popular en un intento de construir los medios materiales para superar la crisis transicional en desarrollo.³⁷ Frente a la falta de crecimiento económico, el gobierno acentúa el uso de políticas sociales 'universalistas' pero 'básicas'.³⁸

Esta etapa muestra que cuando parece estabilizarse el neodesarrollismo como proyecto hegemónico, el desarrollo de sus contradicciones comienza a desarticular sus equilibrios básicos, proyectando tensiones, exacerbando sus barreras y acercando sus límites.

Radicalización/intensificación del neodesarrollismo.

Las elecciones de 2011 marcan un quiebre en la lógica política del proyecto neodesarrollista. Frente a barreras que se presentan como crecientes desequilibrios y por tanto como potenciales límites a la reproducción ampliada de la sociedad, el gobierno decidió dar un salto hacia adelante. Inició un proceso que fue denominado “sintonía fina” y que apuntó a comenzar a construir de manera más clara y transparente una etapa de ajuste o corrección de los desequilibrios, que operara de forma paulatina para desplazar la barrera fiscal, la inflacionaria y la externa.

En relación a la política fiscal, se propone avanzar en la reducción paulatina de

37 Esta 'radicalización populista' del kirchnerismo fue exitosa en ampliar el apoyo del electorado: Cristina Fernández (esposa del ex-presidente Kirchner) logró la re-elección pasando de 45% de los votos en 2007 a 54% en 2011, recuperándose de la derrota parcial en las elecciones legislativas de 2009.

38 Estas políticas sociales son la base de las políticas de 'segunda generación' impulsadas y financiadas por el Banco Mundial bajo el denominado paradigma del 'universalismo básico'.

algunos subsidios a los servicios públicos (en particular, agua, energía, combustibles y transporte público). Sin embargo, el movimiento en este sentido fue lento y dispar siendo muy resistido pues implicaba acrecentar la pérdida de competitividad de las fracciones menos desarrolladas del capital y, por otra parte, suponía cargar directamente el peso del ajuste sobre la base de sustentación política del gobierno. En definitiva, la solución a la barrera fiscal fue su desplazamiento temporal a partir de la reforma a la carta orgánica del BCRA. En sintonía con un esquema de finanzas funcionales (Lerner, 1947) una política fiscal financiada de manera creciente con emisión monetaria (y endeudamiento intra-sector público) es sostenible en tanto la política es ‘exitosa’ en términos de crecimiento. Si la política fiscal ‘teóricamente’ expansiva es eficaz, las finanzas funcionales operan complementariamente, con pocos efectos secundarios (tales como inflación más alta, y demanda exacerbada de moneda extranjera como inversión financiera). El cambio aprobado legislativamente a comienzos de 2012 permitió ampliar la base de financiamiento del Estado sin alterar la estructura de fiscalidad. Junto con el aporte de fondos por parte del ANSES (agencia nacional de la seguridad social que apropió los fondos de las AFJP y canaliza el conjunto de los recursos previsionales nacionales), del Banco de la Nación, de la obra social estatal de trabajadores pensionados y jubilados (PAMI) y otros organismos públicos, los aportes del BCRA permitieron flexibilizar la restricción presupuestaria del Estado por dos mecanismos. Por un lado, el Estado pudo acceder a financiamiento para reemplazar deuda externa con agentes privados por deuda con los mencionados actores locales para-estatales. Por otra parte, mientras el financiamiento privado externo estuvo vedado durante la década (a pesar de la renegociación y la política de “pagador serial”, tal cual fuera acuñada por la misma presidenta Fernández en 2013) el financiamiento local aumentó sostenidamente (en especial, con el endeudamiento con el BCRA que tiene como contrapartida el aumento de la base monetaria). De esa forma, la deuda pública cambió de composición mientras continuaba en aumento (Giuliano, 2015).

La barrera inflacionaria, por otra parte, operaba en varios frentes. Por un lado, se había convertido en un verdadero freno a la recuperación de la participación de los salarios en el ingreso. La aceleración inflacionaria desvalorizaba rápidamente los ingresos fijos, que sólo se ajustan periódicamente una o dos veces al año. Por otro lado, la suba de precios internos acentuaba la pérdida de competitividad general del capital local, en particular del capital de base nacional. La posición neoestructuralista sobre la que se apoya en neodesarrollismo ve a la inflación como un fenómeno esencialmente de aumento de costos, es decir de puja distributiva entre capital y trabajo mediada por el tipo de cambio (Diamand, 1972; Amico, 2013). En efecto, señalan que el crecimiento de los salarios podría “dar por resultado una

tendencia al aumento de la inflación, en la medida en que los costos laborales crecientes son un índice de que los trabajadores intentan (y paulatinamente consiguen) cambiar la distribución del ingreso mientras los empresarios tratan de defender la participación previamente alcanzada en el excedente” (Amico, 2013: 51). Esta interpretación tiende a cargar la responsabilidad de la inflación en la presión de las demandas obreras, cuando en definitiva es una estrategia empresarial (quienes tienen la capacidad de fijar los precios) para desvalorizar a la fuerza de trabajo en un contexto de fortaleza relativa del pueblo trabajador.

En ese marco, la estrategia gubernamental para enfrentar la barrera ha sido contradictoria. Por un lado, primero se tomó el camino de negar el problema, atacándolo a través de la modificación de la forma de medición de la misma. De allí que en 2007 haya sido intervenido el organismo nacional de estadísticas (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, INDEC) y se haya modificado la forma de cálculo de la inflación, con el fin implícito de mantenerlo dentro del dígito (ATE-INDEC, 2012).³⁹ En segundo lugar, el intento fallido en 2008 de establecer el sistema de retenciones móviles a ciertas exportaciones tuvo el objetivo explícito de operar como instrumento antiinflacionario (Figueras, 2008). En paralelo, el problema fue abordado buscando contener la presión salarial por medio del establecimiento de límites salariales más o menos explícitos en la negociación paritaria. Esta política fue más explícita a partir de 2012.

Reconocido teóricamente el fundamento de clase de la inflación, la posición neoestructural tiene una lectura voluntarista del problema. Como Curia (2007) propone que la solución provenga esencialmente de la canalización política de las contradicciones de clase en el marco de acuerdos con los actores sociales relevantes. La cuestión sería lograr un equilibrio que articule “en el mismo hito (...) el proceso de formación de capital y la fórmula distributiva” (Curia, 2007: 120). Sin embargo, la persistencia de altos y crecientes niveles de inflación resulta de la persistencia de los factores estructurales que la conforman con fenómeno social específico en el país: el peso superlativo de las exportaciones primarias que conforman parte esencial del valor de la fuerza de trabajo (en especial, alimentos), la circulación de renta extraordinaria hacia la especulación inmobiliaria urbana y el dominio estructural del capital trasnacional (y las restricciones que ello implica a la reinversión de utilidades). Esos factores estructurales, que profundizan las contradicciones históricas del capitalismo dependiente argentino, hacen que los pactos sociales tan caros a la tradición nacional-popular sean aun más inviables que lo que han podido ser históricamente.

39 A este elemento puede sumarse el costo creciente de la deuda pública ajustada por inflación.

De la mano de estas dos barreras, la etapa de la sintonía fina intenta enfrentar la renovada aparición de un histórico límite del capitalismo dependiente argentino: la llamada “restricción externa”. En un primer breve período el tipo de cambio real elevado, la coyuntura internacional favorable, la depresión en la masa salarial y la cesación parcial de los pagos de la deuda externa coadyuvaron a conformar un sólido superávit en las cuentas externas. En línea con procesos similares en la región suramericana, en esta etapa, entre 2002 y 2010, las reservas internacionales del BCRA pudieron acrecentarse significativamente pasando de un promedio de 11800 millones de dólares a 49700 millones de dólares.

Sin embargo, la apreciación cambiaria combinada con la consolidación de una posición subordinada en el mercado mundial, convergieron con la crisis global para colocar a las cuentas externas rápidamente en su histórica situación de precariedad. De esa manera, la suerte inicial del llamado “viento de cola” que empujó el crecimiento, se transforma en mala suerte casi de forma inmediata pues la estructura traduce prácticamente sin mediaciones el ciclo de buenas y malas condiciones internacionales en auge y crisis interna; la estructura no es -sin embargo- producto de la suerte, sino resultado de la acumulación histórica de decisiones políticas.

La apreciación progresiva de la moneda remite sustancialmente al alza en los costos unitarios reales relativos del capital local; ese es el fundamento que explica la evolución del tipo de cambio real estructural (Félez, 2009). Esto es producto de que la recuperación de los salarios reales (parcial y limitada) superó ampliamente el crecimiento relativo en los espacios de valor de referencia (Estados Unidos). Por otra parte, la productividad laboral sube lentamente en términos tanto absolutos como relativos en la etapa, en comparación con los principales espacios nacionales en competencia: entre 2007 y 2014 la relación entre la productividad laboral del capital en Argentina y la productividad del capital manufacturero en Estados Unidos se mantiene estable, mientras los salarios reales relativos crecen mucho más en Argentina que en EE.UU.⁴⁰ La política de TCREE se torna imposible de sostener sin la confluencia de (a) un aumento sostenido de la productividad manufacturera y (b) un aumento de los salarios reales acorde. El deterioro de la competitividad general del capital es parcialmente compensado por una creciente transferencia fiscal hacia el capital industrial: la masa de subsidios y créditos subsidiados al gran capital pasaron de 0,7% del PBI en 2005 a más de 4% en 2011 (Bona, 2012) mientras que en 2014 el gasto tributario (exenciones de impuestos por regímenes de promoción económica) superó los 21 mil millones de pesos (en

40 Según datos de Jaccoud y otros (2015) entre 1991 y 1998 la productividad laboral creció en promedio 4,2% anual, mientras que entre 2003 y 2007 lo hizo sólo 3,4% promedio anual y entre 2007 y 2014 sólo 2,6%.

comparación con los 14 mil millones de 2012). De acuerdo con la Encuesta a Grandes Empresas (ENGE) del INDEC, los subsidios directos a los más grandes capitales representaron en 2010 el 17,6% de sus ganancias, cuando en 2003 eran equivalentes a 10,1%.

Sin embargo, la presión estructural sobre el tipo de cambio real y el deterioro de la coyuntura internacional hacen insuficiente sostener la capacidad del capital, en particular de aquellos más lejos de las cadenas globales de valor. Esta situación se torna evidente en el deterioro creciente del saldo externo de un número cada vez mayor de ramas industriales, por fuera del complejo extractivista: la cuenta corriente del balance de pagos acumuló un saldo positivo de 59.628 millones de dólares entre 2002 y 2010, mientras que entre 2011 y 2014 el déficit fue de 11.891 millones de dólares.

En síntesis, entonces, el deterioro de las cuentas externas compone una de las principales barreras del neodesarrollismo y articula varios procesos simultáneos:

(a) La tendencia al deterioro del tipo de cambio real estructural que redundaba en una sostenida caída en la competitividad del capital local (abaratando las importaciones y encareciendo -relativamente- las exportaciones y la producción local)⁴¹,

(b) La presión de las transnacionales para “repatriar” capitales (por mecanismos diversos) en el marco de la crisis general en el capitalismo neoliberal en el centro (Félez, 2014),

(c) El peso de la deuda externa que sigue operando como límite estructural, manteniéndose en niveles cercanos al 30% del PBI (INDEC, 2015),

(d) El deterioro de la dinámica de la demanda global de *commodities* de exportación, y

(e) Una política energética que conduce a un creciente déficit de divisas (Caratori, 2015).

El gobierno, intentando sostener la alianza hegemónica, opera como si la situación fuera sólo un producto coyuntural de (d) y (e) pero ignorando en principio la dimensión estructural del límite inmanente. En tal sentido, propone medidas de corto plazo centradas en las restricciones generales y crecientes a la compra-venta de divisas, buscando racionar administrativamente al uso de la moneda mundial y a mediano plazo en atacar el déficit externo energético a través de la redefinición de la estrategia petrolera vía la estatización parcial de la ex-petrolera estatal YPFSA y una política de atracción del capital transnacional a

41 En 2007, el saldo comercial en las ramas productoras de materias primas y alimentos tenían un superávit de 25 mil millones de dólares frente a un déficit para el resto de la economía de 15 mil millones de dólares; en 2011, esos números mostraban un superávit de 42 mil millones de dólares y un déficit de 32 mil millones de dólares, respectivamente.

la explotación vía fracking.⁴²

Más allá de la sintonía fina, superar los límites a través de la crisis. La recaída de la crisis global y la desaceleración del conjunto de los socios comerciales más importantes (Estados Unidos, Europa, Brasil, China) en 2012 ponen mayor presión sobre la capacidad de acumulación de capital, las posibilidades de producción y apropiación de plusvalía, y la habilidad para sostener la alianza hegemónica. La tasa de ganancia entre 2012 y 2013 se estanca por debajo de la media del período iniciado en 2004 desacelerando velozmente el ritmo de acumulación de capital fijo a un promedio cercano a cero entre 2012 y 2014. Esa crisis transicional del neodesarrollismo expresa no tanto la crisis del proyecto hegemónico de las clases dominantes sino un debilitamiento de la capacidad de síntesis sistémica de las fuerzas políticas en el Estado, es decir, del kirchnerismo (Féiz, 2015b).

La táctica de la sintonía fina encuentra rápidamente sus limitaciones para enfrentar contradicciones que crean barreras que aceleradamente aparecen como límites del proyecto de desarrollo hegemónico. La inflación sostenida, la apreciación cambiaria, y las dificultades fiscales persisten y mutan en límites evidentes como el fin de la redistribución progresiva de los ingresos, el estancamiento y descomposición industrial y la crisis externa (Féiz, 2013).

El kirchnerismo comienza a perder capacidad para constituirse en la fuerza política que pueda sintetizar las demandas e intereses de las fuerzas sociales hegemónicas en un conjunto coherente de políticas estatales que permita simultáneamente atender a las necesidades de legitimación y acumulación. Lo que ocurre es que las barreras del proyecto neodesarrollista inicial comienzan a violentar las bases de su legitimidad social. La propuesta de capitalismo en serio apoyado en el 'crecimiento con inclusión social', redistribución de ingresos y reindustrialización pierden realidad en tanto el país se acerca a un lustro de estancamiento relativo. Las promesas del proyecto posneoliberal parecen convertirse en ilusión (FÉLIZ, 2015b, 227).

El empleo tuvo un crecimiento anual de sólo 1,85% entre 2008 y 2012; en paralelo, los salarios reales casi no crecen en la última etapa.

El desarrollo de estas barreras tiende a fracturar el esquema de actores populares integrados al proyecto hegemónico. Por un lado, las organizaciones piqueteras, y las organizaciones populares que las sucedieron, permanecieron debilitadas y fragmentadas. Por otra parte, los actores vinculados a las fracciones obreras del pueblo comenzaron a dispersarse: las dos centrales obreras (CTA y CGT) abrieron una etapa de mayor conflictividad (con una sucesión de paros nacionales a partir de 2012, aunque con una limitada capacidad de impugnación) pero a su vez se fracturaron. La CGT se divide en tres fracciones y la CTA en dos espacios en disputa, divisiones que se articulan en torno a la

42 Originalmente, la petrolera estatal se llamaba Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). En los años noventa, fue convertida en sociedad anónima (YPF S.A.) y vendida a la española estatal REPSOL.

defensa o crítica reformista del proyecto de neodesarrollo. En algunas fábricas de importancia (como Kraft Foods o Pepsico) los trabajadores comienzan a elegir representantes sindicales de sus Juntas Internas (en los lugares de trabajo) con mayor nivel de radicalidad. En paralelo, se expanden los conflictos vinculados a las luchas contra las consecuencias de la expansión del extractivismo (Svampa y Solá Álvarez, 2010; Svampa y Viale, 2014).

La coalición justicialista conducida por el kirchnerismo se fractura y presenta como alternativas sucesorias a sectores que presentan un perfil más acorde a la necesidad de contener y canalizar productivamente las tensiones del proyecto neodesarrollista en la nueva etapa (Félic, 2015b).⁴³ Por su parte, los sectores populares que no forman parte (siquiera subordinada) del bloque en el poder carecen aún de la necesaria articulación política que les permita interpelar al conjunto de la sociedad con el fin de crear un frente político que pueda alterar el orden dominante.

Los límites del proyecto neodesarrollista aparecen para los actores dominantes dentro de la alianza hegemónica como barreras superables a través de la intensificación capitalista del neodesarrollismo en una combinación variable de profundización del plan del capital y de crisis/ajuste de corte heterodoxo. Mientras lo primero busca fortalecer las bases de un programa de mediano plazo para ordenar las expectativas de las fracciones hegemónicas, el ajuste y crisis canalizan las tensiones y desequilibrios bajo la forma de cambios progresivos pero forzados en las relaciones entre las distintas dimensiones del capital.

A mediano plazo, el plan del capital opera en varios frentes. Por un lado, frente a la fragilidad externa de orden estructural se reinicia el camino a un nuevo ciclo de endeudamiento externo. Para ello, se aceleran y cierran negociaciones con el club de París por deuda bilateral aun en cesación de pagos, y con Repsol por la indemnización por la expropiación de YPFSA (acuerdo que anula la demanda inicial del Estado argentino por los pasivos ambientales generados), encaminando el proceso a paso firme para recuperar el crédito internacional. El traspie provocado en 2014 por el conflicto con los llamados *holdouts* (acreedores que en 2005 y 2010 no aceptaron voluntariamente los canjes de deuda pública en cesación de pagos) sólo posterga hasta 2015 la búsqueda de financiamiento voluntario entre los grandes capitales especulativos a escala global.

En paralelo, por otro lado, se afianzan los acuerdos con las potencias regionales del

43 “Estas tendencias dentro del peronismo son variantes más conservadoras y tecnocráticas que el kirchnerismo actual y por ello más funcionales a la reproducción del orden dominante en una etapa de menor consenso en torno al proyecto hegemónico. Por fuera del peronismo, el resto de los principales 'Partidos del Orden' expresan —con variaciones— el mismo perfil pero seguramente con menos capacidad de construcción hegemónica” (Félic, 2015b: 228).

sur global. Una multiplicidad de acuerdos firmados con China y Rusia, sobre todo, buscan fortalecer el frente externo con crédito (acuerdo de intercambio de monedas con China) e inversiones en infraestructura (acuerdos por centrales nucleares, hidroeléctricas, etc.). Estos convenios de cooperación hacen barreras de límites potenciales, al costo de consolidar un patrón de inserción dependiente en el ciclo global del capital.

Estos desarrollos complementan la proyección de políticas de planificación a mediano plazo que buscan institucionalizar, consolidando en el tiempo, las bases estructurales de la acumulación de capital. El neodesarrollismo intenta articular en el mismo proceso de desarrollo a la industrialización y al neoextractivismo (Félez, 2012). A tal efecto, desde el Estado se ha ido delineando una estrategia que se ha consolidado en el Plan Estratégico Industrial 2020 (PEI2020) y el Plan Estratégico Agropecuaria y Agroindustria 2020 (PEAA2020). Presentado en 2011, el PEI2020 pretende expresar la unidad orgánica que se busca establecer entre las tradicionales actividades extractivistas (históricamente enfrentadas al proyecto desarrollista; Basualdo, 2006) y el núcleo de la industria manufacturera:

el concepto de industria debe tomarse como definición amplia (...) Esta concepción deja de lado falsas antinomias, como la de 'campo' vs. 'industria', para focalizarse en el concepto de agregación de valor, de modo que a la dicotomía mencionada se la supere incorporando más industrialización a la actividad primaria" (Ministerio de Industria, 2011: 29).

En tal sentido, se propone pensar "*las producciones con base en el uso de la tierra como una industria a cielo abierto*" (Bisang, 2011: 64). Siguiendo los lineamientos del desarrollismo estructuralista, ven al desenvolvimiento de esta nueva articulación intersectorial como parte de proceso de "ampliación" del sector industrial manufacturero más allá de sus fronteras tradicionales (Bisang, 2011). Esto aparece como una novedad en la estrategia de los sectores dominantes pues por primera vez producción extractiva y producción industrial buscan ser incluidas en un proyecto integral de desarrollo capitalista.⁴⁴ Esta mirada interpreta que el sector manufacturero es clave en el desarrollo pues es en él, y a través de él, donde las actividades que promueven el desenvolvimiento (esencialmente, actividades de investigación y desarrollo) tienen la potencialidad de generar amplias externalidades y encadenamientos positivos (Palma, 2005).

Mientras tanto, a fines de 2013 se abandona la primera fase de la sintonía fina y se avanza en una segunda etapa más radical de ajuste progresivo. Por un lado, la presión sobre

44 Ciertas facetas del discurso desarrollista enfatiza el rol compensador del Estado a partir de la redistribución de una porción de la renta extraordinaria derivada de la matriz extractivista; hablan así de una suerte de 'neo-extractivismo progresista' (Gudynas, 2012). Sin embargo, al menos en el caso de la Argentina, la redistribución es tan limitada y los límites del neoextractivismo neodesarrollista tan marcados que difícilmente puede atribuirse un sentido progresivo al mismo.

las reservas internacionales expresa la tensión evidente provocada por la caída en la competitividad general del capital. Entre enero de 2013 y enero de 2014 las reservas caen cerca del 30%, más de 13 mil millones de dólares. Los capitales particulares presionan sobre el tipo de cambio buscando fugar su capital líquido a los fines de valorizarlo internacionalmente. A pesar del impacto inflacionario, el gobierno valida esas presiones facilitando la desvalorización cambiaria, que entre noviembre de 2013 y febrero de 2014 será superior al 30,4%. Ello acelera la inflación: la evolución oficial de los precios al consumidor pasa de un crecimiento interanual de 10,5% en agosto de 2013 a más de 23,2% en agosto de 2014. El ajuste cambiario es acompañado por una modificación parcial en la política de tasas de interés que suben exponencialmente en el mismo período. En 2014 la tasa pasiva nominal anual promediará 21%, bien por encima de la media de 12,8% en los 5 años anteriores.

La combinación de ambos movimientos provoca una singular desvalorización de la fuerza de trabajo. Los salarios reales caen fuertemente en el primer trimestre de 2014, conduciendo a una caída en el consumo agregado privado anualizada del 0,5%. Esta será la primera caída en el consumo privado total en todos los trimestres del año desde 2002.

Reflexiones preliminares

Un proyecto de nuevo desarrollismo se consolidó en Argentina a la salida de la larga noche neoliberal. Sin embargo, la crisis del proyecto neoliberal en la periferia permitió la resignificación del proyecto de desarrollo capitalista en la periferia. Esto ocurrió bajo la forma de su revalorización del programa neodesarrollista en la etapa de superación dialéctica del neoliberalismo.

En Argentina, esa salida -a través de una crisis orgánica- supuso como vimos recomponer el conjunto de las relaciones de valor, buscando hacer uso de las potencias existentes en la estructura social del capital en el espacio nacional de valor de Argentina. Este nuevo proyecto se conformó en el marco de las transformaciones estructurales construidas a lo largo de más de tres décadas, la reconfiguración de la lucha de clases a partir de una nueva composición política de la clase trabajadora y un marco internacional transformado por la irrupción de China, la apertura de un nuevo ciclo político en la región latinoamericana a partir del ascenso del chavismo al gobierno en Venezuela, y el estallido tardío de la crisis neoliberal en el centro.

El proyecto que fue instaurándose debió articular de manera simultánea dos elementos claves. Por un lado, conformar un plan de política económica que pudiera crear el marco macroeconómico para la reproducción ampliada de las fracciones del capital que

habían emergido como hegemónicas entre las clases dominantes a la caída del proyecto neoliberal. Esas fracciones (gran capital transnacionalizado) requerían una política económica que permitiera ampliar la valorización de su capital sobre la base de la superexplotación extendida de la fuerza de trabajo y la naturaleza. Por otro lado, la consolidación del nuevo proyecto suponía la renovación del mito del desarrollo (en este caso, como ‘crecimiento con inclusión social’). Para ello se tornó indispensable la construcción de un marco institucional que permitiera reincorporar y neutralizar a fracciones significativas del pueblo trabajador, en particular sus fracciones más conflictivas (tales como el núcleo más organizado del movimiento obrero y los movimientos de trabajadores desocupados). Ello se logró de manera parcial a través de la reactivación de las tradicionales instituciones laborales y la creación de una nueva infraestructura de políticas sociales de base amplia pero básica.

En la primera fase, el nuevo proyecto pudo consolidarse materialmente, consiguiendo estabilizar la tasa de ganancia en elevados niveles a la vez que consiguió ampliar la inclusión heterónoma sobre la base de empleo asalariado (aun si ampliamente precarizado).

Sin embargo, la fase iniciada en 2008 comenzó a marcar que las contradicciones propias del proyecto neodesarrollista en Argentina debilitaban simultáneamente las posibilidades de continuar con el ciclo expansivo del capital (y por tanto, la reproducción ampliada de sus fracciones hegemónicas) y la capacidad sistémica de contener y canalizar productivamente -para el capital- las demandas de fracciones crecientes del pueblo que trabaja. En tal sentido, la radicalización reformista del kirchnerismo en esta segunda etapa tuvo un doble objetivo. Por un lado, inflar la demanda global en un intento por contrarrestar las tendencias deflacionarias causadas por el impacto de la crisis global y el estancamiento del consumo popular. Por otra parte, recrear las condiciones para una ampliación de las condiciones políticas de la hegemonía garantizando el consenso suficiente en torno el proyecto en marcha. La imposibilidad del kirchnerismo como fuerza política para superar los límites del proyecto hegemónico condujeron a la profundización de sus contradicciones. El desarrollo de la política de sintonía fina acompañó la tendencia estructural a un ajuste suave que llegó en 2014 a una desvalorización marcada del tipo de cambio y aumento en la tasa de interés creando por primera vez en más de una década una caída sostenida en los salarios reales y consecuentemente en el consumo popular. Luego de más de una década, la recuperación de ciertos estándares sociales se estanca en los mejores niveles de los años noventa, pero bastante lejos de las marcas históricas de los años setenta. La dependencia y la superexplotación del trabajo (y agregamos, el saqueo de las riquezas naturales) son

consustanciales con el desarrollo capitalista posible en la periferia.

La sintonía fina transmuta en crisis transicional y radicalización del neodesarrollismo a medida que la creciente alienación de la base social de la hegemonía fragmenta a los actores de clase y a las fuerzas políticas. El resultado es la fragmentación del espectro político y el realineamiento progresivo de los principales actores. La alianza política en el poder (hoy liderada por el kirchnerismo), registrando la incipiente metamorfosis, parece transformarse – aparentemente- dentro del mismo peronismo (“ese hecho maldito del país burgués”, parafraseando a J. W. Cooke). Por su parte, las fuerzas políticas de tendencia antisistémica apuran su apuesta organizativa con el objetivo de contribuir a que los sectores populares puedan convertir la crisis transicional en el neodesarrollismo en su crisis integral.⁴⁵

Referencias

AMICO, Fabiá. “Crecimiento, distribución y restricción externa en Argentina”, *Circus*. Revista argentina de economía, 5, 2013.

ANTUNES, Ricardo. *¿Adiós al trabajo? Ensayo sobre las metamorfosis y el rol central del mundo del trabajo*. Buenos Aires: Antídoto, 1999.

ATE-INDEC. “La manipulación de datos en el INDEC. Impacto en la medición de la pobreza e indigencia” en *Documento de Trabajo*, 7, Septiembre, 2012.

BASUALDO, Eduardo. *Estudios de historia económica argentina: Desde mediados del siglo XX a la actualidad*. Siglo XXI, 2006.

BERTINAT, Pablo y SALERNO, Juan. *Un modelo energético en apuros. Alternativas para la sustentabilidad energética en Argentina*, Fundación Heinrich Boll / Programa Argentina Sustentable, Santa Fe, 2006.

BISANG, Roberto. “Agro y recursos naturales en la Argentina: ¿enfermedad maldita o desafío a la inteligencia colectiva?”, *Boletín Informativo Techint*, 336, 63-83, diciembre, 2011.

BONA, Leandro. “Subsidios a sectores económicos en la Argentina de la post convertibilidad: Interpretación desde una perspectiva de clase”, en FÉLIZ, M. y otros

45 De cualquier modo, los sectores populares todavía carecen de alternativas políticas que reconozcan como propias y parecen persistir en apostar (y votar) por el llamado 'mal menor' que es, paradójicamente, siempre la peor opción pues promueve la adaptación hacia un movimiento históricamente regresivo (Gramsci, 1999). El prometedor frente electoral de la izquierda anti-capitalista articulado en torno al FIT (Frente de Izquierda y los Trabajadores) no se ha convertido en una opción para el conjunto del pueblo en el campo de las elecciones, recibiendo poco más del 3% de los votos en la primera ronda electoral para el elegir al nuevo presidente en 2015. Con sus límites, esa convergencia parece ser parte a mediano plazo de una alternativa política para la transformación radical, que deberá construir la unidad política en la diversidad de prácticas y tradiciones que puedan reperar lo mejor del 'buen sentido' popular (parafraseando a Gramsci) como parte de una estrategia amplia para la construcción de poder popular.

(editores), *Más allá del individuo. Clases sociales, transformaciones económicas y políticas estatales en la Argentina contemporánea*. Buenos Aires: Editorial El Colectivo, 2012.

BONNET, A. “¿Qué se vayan todos!: Discussing the Argentine crisis and insurrection”, *Historical Materialism* 14 (1): 157-184, 2006.

BONNET, Alberto y PIVA, Adrián. “Un análisis de los cambios en la forma de estado en la posconvertibilidad”, en Grigera, J., compilador, *Argentina después de la convertibilidad (2002-2011)*. Buenos Aires: Imago Mundi, 3-32, 2013.

BRESSER-PEREYRA, Luiz. *Globalización y competencia. Apuntes para una macroeconomía estructuralista del desarrollo*, Buenos Aires: Siglo XXI Editora Iberoamericana, 2010.

CARATORI, Luciano. *Consensos energéticos 2015: la política para salir de la crisis energética*, Instituto Argentino de la Energía General Mosconi, Buenos Aires, 2015.

CIEZA, Guillermo H. *Borradores sobre la lucha popular y la organización*. Avellaneda: Manuel Suárez Editor, 2006.

CLARKE, Simon. “Sobre-acumulación, lucha de clases y enfoque de la regulación” en Hirsch, J.; Bonefeld, C.; Peláez, E., Holloway, J. y Plá, A. (eds.), *Los estudios sobre el Estado y la reestructuración capitalista*, Editorial Tierra del Fuego, Buenos Aires, 1992.

CURIA, Eduardo. *Teoría del modelo de desarrollo de la Argentina: las condiciones para su continuidad*, Buenos Aires: Galerna, 2007.

DIAMAND, Marcelo. “La estructura productiva desequilibrada argentina y el tipo de cambio”, *Revista Desarrollo Económico*, 45, 25-47, 1972.

DINERSTEIN, A. C. “The battle of Buenos Aires. Crisis, insurrection and the reinvention of politics in Argentina”, *Historical Materialism* 10 (4): 5-38, 2002.

FARINA, J. “El concepto de renta: Un análisis de su versión clásica y Marxista. ¿Son aplicables a la Argentina actual?”, en VIII Reunión Economía Mundial, Sociedad de Economía Mundial, Alicante, 2005.

FÉLIZ, Mariano. “Crisis cambiaría en Argentina”, *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, vol. 40, 158, 185-213, 2009.

FÉLIZ, Mariano. “El fundamento de la política del vivir bien: La economía política de los trabajadores y las trabajadoras como alternativa”, en Farah, Ivonne y Vasapollo, Luciano (coord.), *Vivir Bien. ¿Paradigma no capitalista?*, CIDES-UMSA / Sapienza – Università di Roma / Oxfam, Plural Editores, primera edición en español, Febrero, La Paz – Bolivia, pp.169-185. 2011.

FÉLIZ, Mariano. “Neo-Developmentalism Beyond Neoliberalism? Capitalist Crisis

and Argentina's Development Since the 1990s”, *Historical Materialism*, 20(2), pp. 105-123, 2012.

FÉLIZ, Mariano. “Sin clase. Neodesarrollismo y neoestructuralismo en Argentina (2002-2011)”, *Século XXI: Revista de Ciências Sociais*, Vol.2, nº2, 9-43, 2012b.

FÉLIZ, Mariano. “Capitalismo posneoliberal y buen vivir en Argentina. ¿Cómo salir de la trampa neodesarrollista?”, *Revista Herramienta*, 53, nueva serie, Julio-Agosto, 2013.

FÉLIZ, Mariano. “Neo-developmentalism, Accumulation by Dispossession and International Rent—Argentina, 2003–2013”, en *International Critical Thought*, 4, 4, 499–509, 2014.

FÉLIZ, Mariano. “Barriers and the limits of neodevelopmentalism: Lessons from Argentina's experience, 2003-2011”, *Review of Radical Political Economics*, 47 (1), 70-89, 2015.

FÉLIZ, Mariano. “De la herencia neoliberal a la trampa neodesarrollista. ¿Es posible el buen vivir en Argentina”, en Cantamutto, Francisco J., Velázquez, Adrián y Constantino, Agustina, *De la democracia liberal a la soberanía popular; vol. 2, Gobierno latinoamericanos: los desafíos del Estado, la acumulación y la seguridad*, 343 pgs, pp. 209-236, CLACSO, septiembre, Buenos Aires, 2015b.

FÉLIZ, Mariano y PÉREZ, Pablo E. “Políticas públicas y las relaciones entre capital y trabajo. Contrastes y continuidades en la pos-convertibilidad a la luz de la historia argentina”, en Figari, Claudia, Lenguita, Paula y Montés Cató, Juan (comps.), *El movimiento obrero en disputa. La organización colectiva de los trabajadores, su lucha y resistencia en la Argentina del siglo XX*, pp. 83-103, CEIL-PIETTE/CONICET, Fundación Centro Integral Comunicación, Cultura y Sociedad/Ediciones CICCUS, Buenos Aires, 2010.

FÉLIZ, Mariano y PÉREZ, Pablo Ernesto. “¿Tiempos de cambio? Contradicciones y conflictos en la política económica de la posconvertibilidad”, en Boyer, Robert y Neffa, Julio C. (comp.), *Salidas de crisis y estrategias alternativas de desarrollo. La experiencia argentina*, Institut CDC pour la Recherche / CEIL-PIETTE/CONICET, Editorial Miño y Dávila, 1ra edición en castellano, pp. 319-352, Buenos Aires, 2007.

FIGUERAS, Alberto José. “LAS “RETENCIONES”: LO QUE SE DIJO..., Y LO QUE NO SE DIJO REFLEXIONES SOBRE EL IMPUESTO A LAS EXPORTACIONES AGRARIAS”, documento de trabajo, Observatorio de la Economía, IEF-UNC, Agosto, Córdoba, 2008.

FRENKEL, Roberto y RAPETTI, Martín (2004), “Políticas macroeconómicas para el crecimiento y el empleo”, presentado en OIT- Oficina Regional para América Latina y el

Caribe, Conferencia de empleo MERCOSUR, mimeo.

GIULIANO, Héctor. “La deuda bajo la administración Kirchner”, Cuadernos de Economía Crítica, 2, 153-162, 2015.

GRAMSCI, Antonio. “El materialismo histórico y la filosofía de B. Croce”, Juan Pablos Editor, México, 1986.

GRAMSCI, Antonio. *Cuadernos de la cárcel*, 9 (XIV), 294-295, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México, 1999.

GRUPPI, Luciano. *El concepto de Hegemonía en Gramsci*, Ediciones de Cultura Popular, México, 1978.

GUDYNAS, Eduardo. “Debates sobre el desarrollo y sus alternativas en América: Una breve guía heterodoxa”, en *Más allá del desarrollo*, Fundación Rosa Luxemburgo/Abya Yala/América Libre, Buenos Aires, 2012.

INDEC. “Resultado del balance de pagos del primer trimestre de 2015”, 26-6-2015, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Buenos Aires. 2015.

IÑIGO CARRERA, Juan. *La formación económica de la sociedad argentina. Renta agraria, ganancia industrial y deuda externa. 1882-2004*, Imago Mundi, Vol. I, Buenos Aires, 2007.

HARVEY, David. *Breve historia del neoliberalismo*, Akal, Madrid, 2007.

JACCOUD, Florencia, ARAKAKI, Agustín, MONTEFORTE, Ezequiel, PACIFICO, Laura, GRAÑA, Juan M. y KENNEDY, Damián. “Estructura productiva y reproducción de la fuerza de trabajo: la vigencia de los limitantes estructurales de la economía argentina”, Cuadernos de Economía Crítica, 2, 79-112, 2015.

JESSOP, Bob. *State power. A strategic-relational approach*, Polity Press, Cambridge, Reino Unido, 2008.

LA CIEGA. *Hecha la ley. Legislaciones kirchneristas. Apuntes críticos para la reflexión*, Colectivo de Abogados/as Populares La Ciega, La Plata, 2015.

LEBOWITZ, Michael. *Más allá de El Capital. La economía política de la clase trabajadora en Marx*, Madrid: Akal, 2005.

LERNER, Abba. “Money as a creature of the state”, en *American Economic Review*, 37, 2, 312-317, 1947.

López, G. M. 2012. Argentina 2020. La agricultura Argentina hacia fines de la década. Fundación Producir Conservando, Buenos Aires. <<http://www.producirconservando.org.ar/>>

MAZZEO, Miguel. *Poder popular y nación. Notas sobre el Bicentenario de la Revolución de Mayo*, Buenos Aires: Colección Cascotazos, Editorial El Colectivo y Ediciones

Herramienta, 2010.

MANZANELLI, Pablo. “Evolución y dinámica de la tasa general de ganancia en la Argentina reciente”, *Realidad Económica* (256), Buenos Aires, 2010.

MICHELENA, Gabriel. “La evolución de la tasa de ganancia en la Argentina (1960-2007): Caída y recuperación”. *Realidad Económica* (248), Buenos Aires, 2010.

Ministerio de Industria (2011). Plan Estratégico Industrial 2020. Recuperado el 13 de Agosto de 2012 de <http://www.industria.gob.ar/planeamientoestrategico/wp-content/uploads/2012/05/PEI%2020%2020%20%202012.pdf>.

PALMA, Gabriel (2005), “Cuatro fuentes de 'desindustrialización' y un nuevo concepto del “síndrome holandés””, en Ocampo, José Antonio, *Más allá de las reformas: dinámica estructural y vulnerabilidad macroeconómica*, pp. 79-130, Banco Mundial – Alfaomega Colombiana, Colombia.

Secretaría de Minería. 2012. *La minería en números*. Buenos Aires: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. <<http://www.mineria.gov.ar/>>

SUNKEL, Osvaldo. *El desarrollo desde dentro. Un enfoque neoestructu- ralista para la América Latina*, México: Fondo de Cultura Económica, 1991.

SVAMPA, Mariastella, y SOLA ÁLVAREZ, Marian. “Modelo minero, resistencias sociales y estilos de desarrollo: Los marcos de la discusión en la Argentina”, *Ecuador Debate* 79, 2010.

SVAMPA, Maristella y VIALE, Enrique. *Maldesarrollo. La Argentina extractivismo y el despojo*, Katz Editores, Buenos Aires, 2014.

Resumen: Realizamos una reflexión sobre las bases y presupuestos estructurales y estructurales del proyecto hegemónico en Argentina desde 2002. Debatimos el cambio en la naturaleza y acción de las políticas estatales en tanto contribuyen a construir un nuevo proyecto de las clases dominantes de matriz desarrollista. Damos cuenta de la articulaciones entre la base estructural, la nueva composición política de las clases y las contradicciones que se desprenden.

Palabras claves: Neodesarrollismo; crisis; Argentina.

Resumo: Eu levo a cabo uma reflexão sobre os fundamentos e os orçamentos estruturais e estruturais do projeto hegemônico na Argentina desde 2002. Discutimos a mudança na natureza e ação de políticas de Estado , contribuindo para a construção de um novo projeto

das classes dominantes da matriz de desenvolvimento. Perceba as articulações entre a base estrutural , a nova composição política das classes e as contradições que emergem .

Palavras-chave: Neodesenvolvimentismo; crise; Argentina.