

EVOLUCION DE INGRESOS Y GASTOS PUBLICOS LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, 1885-1979*

HORACIO NUÑEZ MIÑANA Y ALBERTO PORTO**

I. INTRODUCCION

El objetivo de este trabajo es presentar series estadísticas y efectuar un análisis preliminar del comportamiento del sector público de la Provincia de Buenos Aires durante el período 1885-1979.

La carencia de relevamientos sistemáticos de indicadores de la evolución a largo plazo de las finanzas públicas provinciales en la Argentina, justifica este primer intento referido al gobierno de la provincia más importante del país. Dado el interés que los resultados obtenidos pueden revistar para los avances en este terreno, se ha considerado útil presentar en este trabajo con cierto detalle las series primarias contruidas así como los deflatores e indicadores económicos globales utilizados en los análisis; ello se estima permitirá a otros investigadores estudiar el efecto de la adopción de hipótesis alternativas, así como la relación con otras series significativas.

La extensión del período que ha podido ser cubierto, si bien ofrece el atractivo de permitir el análisis a largo plazo al abarcar casi un siglo, plantea los conocidos problemas de escasez (creciente retros-

* El material básico presentado en este Estudio fue tomado de /4/.

** Profesores del Departamento de Economía e investigadores del Instituto de Investigaciones Económicas, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de La Plata.

pectivamente) de un grado satisfactorio de desagregación de las variables del sector público provincial así como de informaciones externas al mismo¹; asimismo, los importantes cambios estructurales ocurridos en el período inducen a la cautela respecto a la interpretación de los resultados obtenidos.

El año inicial de la serie, además de las dificultades relativas a la obtención de la información primaria, se justifica por los fundamentales cambios ocurridos en la Provincia de Buenos Aires a partir de la federalización de la ciudad de Buenos Aires (1880), la fundación de la ciudad de La Plata como nueva capital provincial (1882) y el traslado de la sede del gobierno provincial a la misma; hacia 1885 ya pueden considerarse absorbidos los impactos de estos cambios fundamentales, que significaron un importante cercenamiento del tamaño de la provincia de Buenos Aires (se estima por interpolación censal que en 1880 cerca del 40 o/o de la población de la provincia de Buenos Aires residía en la ciudad de Buenos Aires).²

La atención se centra fundamentalmente en el sector Gobierno General dejando de lado la actuación del Gobierno Provincial como empresario; en el caso de la provincia de Buenos Aires, en especial en los primeros años de la serie, esta es una aclaración importante dado que, a diferencia de lo que ocurría simultáneamente con el Gobierno Nacional, en la Provincia la actuación empresaria del Estado era superior, en términos relativos, a fines del siglo pasado que en la actualidad. En efecto, basta mencionar que, además de ser propietaria y administradora de los Bancos Provincia e Hipotecario, la Provincia de Buenos Aires construía y administraba ferrocarriles.

En la sección segunda del trabajo se presenta la información sobre los ingresos y Gastos Públicos provinciales, a nivel agregado, para el período 1885-1979. En la sección tercera, se indaga empíricamente sobre el cumplimiento de la Ley de Wagner para el gobierno de la provincia de Buenos Aires en el período considerado.

1 En /4/ puede encontrarse un análisis más detallado; incluso la desagregación de los gastos e ingresos públicos.

2 Las proporciones fueron 37,9 o/o (1869) y 41,9 o/o (1895), según datos censales.

Finalmente, en la sección IV, se presenta una síntesis de las conclusiones y se comentan perspectivas de investigaciones posteriores.

II. *EVOLUCION DE INGRESOS Y GASTOS PUBLICOS.1885-1979.*

En el cuadro Nº 1 se presentan los datos (en valores constantes³) de Ingresos Corrientes, Gasto Total y Gasto Total excluidos los Gastos en Amortización e Intereses de la Deuda Pública. La razón de presentar las dos series alternativas de gastos radica en la alta significación porcentual de los servicios de la Deuda Pública en los primeros años de la serie, comparado con los últimos años en que es muy baja. Los datos de gastos totales en los primeros años subestiman al verdadero valor debido a que los Presupuestos no comprendían todos los gastos de Gobierno; en particular no incluían los gastos de capital originados en Leyes especiales de Obras Públicas; una hipótesis podría consistir en suponer que los Gastos en Servicios de la Deuda Pública reflejaban en gran proporción los gastos de capital originados en esas Leyes especiales, pero es cierto también que en una buena medida reflejaban déficit corrientes cubiertos con Deuda Pública.

Centrando por el momento la atención en las tres variables antes mencionadas (Ingresos Corrientes, Gasto Total y Gasto Total excluido Servicios de la Deuda Pública) y en el período en su conjunto, pueden extraerse algunas conclusiones de interés. El gasto total en valores constantes se ha expandido durante los noventa y cinco años considerados de un modo tal que el gasto total (promedio) del trienio 1977-1979 es equivalente a 41,8 veces el gasto (promedio) del trienio 1885-1887. Las cifras son similares para los Ingresos Corrientes (40,6 veces), pero muy diferentes para el gasto total excluido Servicios de la Deuda Pública, para el cual el promedio 1977-1979 es equivalente a 66,8 veces el valor de 1885-1887. Es decir que el gasto excluido Servi-

3 En este trabajo se utiliza un único deflacionador como se indica en la llamada (1) del Cuadro No. 2. Un estudio reciente de MANN y SCHULTHESS (ver 3) concluye en la necesidad de utilizar deflatores por tipos de gastos dada la gran sensibilidad de los resultados; según los autores "este procedimiento (conduce) a una serie de gasto público deflactado y "ponderado", permitiendo así una mejor estimación del tamaño real del sector gubernamental (o sector público)" (p.267).

cios de la Deuda Pública se expandió más rápidamente que el Gasto Total. El promedio de población del trienio 1977-1979 resultó 17 veces superior al promedio del trienio 1885-1887. Debido a tales comportamientos tanto los gastos como los ingresos por habitante han registrado importantes crecimientos (Cuadro No. 1 y Gráfico No. 1). El gasto total muestra una clara tendencia creciente a partir de la década de los años veinte; en efecto, el gasto por habitante que ascendió a 1.704 pesos moneda nacional (de 1960) en 1885-1887 alcanzó a 1.946 pesos de la misma moneda en 1910-1913 y a 873 pesos en 1919-1922; a partir de ese valor crece hasta alcanzar a 1.812 pesos moneda nacional por habitante en 1929-1931, a 3.404 pesos moneda nacional en el pico de 1948-1951 y a 3.954 pesos moneda nacional en 1976-1979; el valor máximo de la serie se alcanza en el año 1975 con 4.659 pesos moneda nacional (siempre de 1960).

Los ingresos corrientes propios muestran un comportamiento distinto: siguen aproximadamente a los gastos totales hasta 1935 (la brecha entre ambos conceptos constituye el déficit presupuestario que se financiaba incrementando la Deuda Pública); a partir de 1935 cubren la brecha entre los gastos e ingresos propios: esa brecha es llenada por los regímenes nacionales de coparticipación de impuestos que comienzan, precisamente, en 1935 (Gráfico No. 1 y Cuadro No.3)

Las principales tendencias pueden compararse mediante las tasas anuales de variación de: (i) el gasto total, (ii) el gasto total excluido los servicios de la Deuda Pública, (iii) los ingresos corrientes propios y (iv) los ingresos de coparticipación federal. Las tasas se han calculado para el período en su totalidad, y para los sub-períodos 1885-1934 (antes de la coparticipación federal) y 1935-1979 (después de la coparticipación federal). Los resultados son los siguientes:

VARIABLES	1885/1934	1935/1979	1885/1979
A. Variables Totales			
1. Gasto Total	3,9	5,0	4,7
2. Gasto Total excluído Servicios de la Deuda Pública	3,3	5,9	4,9
3. Ingresos Corrientes Propios	4,0	3,4	3,6
4. Coparticipación Federal	-	6,8	6,8 (*)
B. Variables Per Capita			
1. Gasto Total	0,1	1,9	1,4
2. Gasto Total excluído Servicios de la Deuda Pública	-0,3	2,8	1,9
3. Ingresos Corrientes Pro- prios	0,4	0,3	0,4
4. Coparticipación Federal	-	3,8	3,8 (*)

(*) Corresponde a 1935/1979.-

Estas cifras confirman lo expresado anteriormente: los ingresos corrientes siguen aproximadamente a los gastos totales en el subperíodo 1885-1934 (las tasas de crecimiento son respectivamente, 4,0 % y 3,9 %); a partir de 1935 se amplía la brecha entre ambas variables (para 1935-1979 los gastos totales crecen al 5,0 % anual, los ingresos corrientes propios al 3,4 % y los ingresos de coparticipación al 6,8 %).

En relación con el Producto Bruto Interno correspondiente a todo el país⁵, se verifica el crecimiento para los gastos totales y una relación estable y, más aún, con disminución, para los ingresos corrientes propios (Cuadro No. 2 y Gráfico No. 2).⁶

4 Calculadas por mínimos cuadrados utilizando la expresión $V_t = V_0 (1+i)^n$, donde n es el número de años del período, i, es la tasa acumulativa anual de variación, V_0 , la ordenada al origen y V_t el valor para la variable en el año t.

5 Se utiliza el Producto Bruto Interno de todo el país por no contarse con una serie homogénea para la Provincia de Buenos Aires, ni para todo el período ni para los subperíodos considerados. Esto introduciría un sesgo en los resultados dado que se podría presumir que el Producto Bruto Interno de la Provincia de Buenos Aires creció más rápidamente que el Producto Bruto Interno Nacional (como efectivamente ocurrió con la población: 23.3 o/o del país en 1895 y 38.7 o/o en 1980). Sobre los datos del Producto Bruto Interno Nacional utilizados ver nota (1) del Cuadro No. 2.

6 Mann y Schulthess en /3/ alertan que la proporción gasto público/Producto Bruto Interno que utiliza valores a precios corrientes no toma en cuenta "los cambios en los precios relativos entre los bienes y servicios demandados por el Sector Público y Privado y entre los distintos tipos de bienes y servicios provistos por el mismo gobierno" (P.265).

III. EXPANSION DE INGRESOS Y GASTOS A LARGO PLAZO.

Ley de Wagner.

Un aspecto de interés a analizar en esta Sección es la relación entre las variables fiscales agregadas (Gasto e Ingresos Públicos) y el Producto Bruto Interno; en particular, se indagará sobre el cumplimiento de la denominada "Ley de Wagner" que expresa que la actividad del sector gubernamental muestra una importancia creciente a medida que un país se desarrolla (o al considerar países con mayor nivel de desarrollo, en un mismo momento del tiempo).

La relación entre Gastos y/o Ingresos Públicos y el Producto Bruto Interno ha sido explicitada en distintas formas⁷; en este trabajo se utilizará como variable dependiente el Gasto Público (y/o los Ingresos Públicos) per cápita y como variable independiente el Producto Bruto Interno per cápita⁸; o sea:

$$\frac{G}{N} = f\left(\frac{Y}{N}\right) \quad (1)$$

donde,

$\frac{G}{N}$, es el gasto (y/o ingresos) público per capita; e

$\frac{Y}{N}$, es el producto bruto interno per cápita.

Para el análisis empírico se utilizó la relación exponencial

$$\frac{G}{N} = A \left(\frac{Y}{N} \right)^\alpha$$

donde α es la elasticidad del gasto (o los ingresos) per cápita respecto al Producto Bruto Interno per cápita.

7 Un análisis empírico de la aplicación de la Ley de Wagner al Sector Público Argentino puede encontrarse en /5/.

8 Para algunas limitaciones ver llamadas 5/ y 6/-

1. *Gasto Total en valores constantes per cápita*

Considerando el período 1900-1979 se obtuvo el siguiente resultado,

$$\log. \frac{GT}{N} = - 2,36897 + 1,40871 \log. \frac{Y}{N}$$

(0,07505)
/18,76991/
//5,44573//

donde el valor entre paréntesis es el error standard del coeficiente de regresión, el valor entre barras es el estadístico "t" para la hipótesis nula de que el coeficiente de regresión es igual a cero y el valor entre barras dobles corresponde al estadístico "t" para la hipótesis de que el coeficiente de regresión es igual a la unidad.-

El resultado confirma la validez de la Ley Wagner en el caso del gasto total en la Provincia de Buenos Aires: el gasto per cápita ha crecido durante el período 1900-1979 en una proporción mayor que el producto bruto interno per cápita.

Los valores de la elasticidad del producto per cápita-gasto per cápita, por períodos son los siguientes:

1900-1914 :	0,62271
1914-1930 :	1,60089
1900-1930 :	1,18100
1930-1945 :-	0,00867
1900-1946 :	1,53535
1946-1957 :	1,88748
1900-1957 :	1,73303
1958-1979 :	0,70750
1900-1979 :	1,40871

Los valores confirman la validez de la "Ley" cuando se consideran períodos extensos (1900-1930; 1900-1946; 1900-1957; 1900-1979); sólo aparecen excepciones al considerar sub-períodos.

2. Gasto Total (excluido Servicios de la Deuda Pública) en valores constantes per cápita.

Considerando el período 1900-1979, el resultado obtenido fué,

$$\log \frac{GT - DP}{N} = - 3,83702 + 1,93360 \log \frac{Y}{N}$$

$$(0,08866)$$

$$/21,81032/$$

$$// 10,53067//$$

Los valores de la elasticidad-producto per cápita del gasto total excluido Servicios de la Deuda Pública, por períodos, se detallan a continuación:

1900-1914 :	0,69112
1914-1930 :	2,01916
1900-1930 :	1,37776
1930-1945 :	0,77300
1900-1946 :	1,86077
1946-1957 :	2,37717
1900-1957 :	2,38794
1958-1979 :	0,74336
1900-1979 :	1,93360

Como ocurría en el caso anterior, los resultados confirman la Ley de Wagner, especialmente al considerar el largo plazo.

3. Ingresos Corrientes Propios en valores constantes per cápita

Al considerar los Ingresos corrientes propios per cápita para el período 1900-1979, se obtuvo el siguiente resultado:

$$\log \frac{T}{N} = - 0,23619 + 0,53038 \log \frac{Y}{N}$$

$$(0,07982)$$

$$/6,64474/$$

$$//5,88358//$$

El coeficiente de regresión es significativamente distinto de la unidad revelando, a diferencia de lo que ocurría con los gastos, un crecimiento menos que proporcional de los ingresos per cápita en relación con el Producto Bruto Interno per cápita. Los valores de la elasticidad, por períodos son:

1900-1914	: 0,73558
1914-1930	: 1,62912
1900-1930	: 1,20593
1930-1945	:- 0,20296
1900-1946	: 1,29292
1946-1957	: 0,06878
1900-1957	: 0,73049
1958-1979	: 0,28424
1900-1979	: 0,53038

Los resultados muestran un crecimiento aproximadamente proporcional de los ingresos propios per cápita y el Producto Bruto Interno per cápita para los primeros períodos (1900-1930; 1900-1946) y menos que proporcional para los últimos años (1930-1945; 1946-1957; 1958-1979) y para el período completo.

Deben destacarse los bajos valores para los períodos posteriores a la implantación de los regímenes de coparticipación nacional (1930-1945; 1946-1957; 1958-1979).

4. Coparticipación Federal en valores constantes per cápita.

Los resultados obtenidos, por períodos, para el valor de la elasticidad-producto per cápita de la Coparticipación Federal per cápita son los siguientes:

1935-1945	: 2,28114
1946-1957	: 3,46492
1935-1957	: 4,17925
1958-1979	: 1,10362
1935-1979	: 1,89584

En todos los casos los valores son superiores a la unidad; los valores absolutos son menores para el último período (1958-1979) y hacen que la elasticidad para el período completo (1935-1979: 1,89584) sea menor a la de los primeros períodos.

IV. SINTESIS DE LAS CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS DE INVESTIGACIONES POSTERIORES.

Se ha presentado información sobre los gastos e ingresos públicos (total, per cápita y en términos del Producto Bruto Interno) de la Provincia de Buenos Aires para el período 1885-1979. Se indagó empíricamente el cumplimiento de la Ley Wagner: tanto para el gasto total como para el gasto total excluido los Servicios de la Deuda Pública se verifica que, para el período 1900-1979 en su conjunto, el gasto per cápita ha crecido en una proporción mayor que el Producto Bruto Interno per cápita; en cambio, el crecimiento ha sido menos que proporcional para los ingresos propios per cápita. Finalmente, para el período 1935-1979 en su conjunto la coparticipación federal per cápita ha crecido en una proporción mayor que el Producto Bruto Interno per cápita.

La carencia de relevamientos sistemáticos de indicadores de la evolución a largo plazo de las finanzas públicas provinciales en la Argentina justifica este primer intento referido al Gobierno de la Provincia más importante del país. Para el avance ulterior de las investigaciones sobre el tema, conviene reiterar algunas de las limitaciones más importantes de este trabajo, que a lo largo de la exposición se han puesto explícitamente de manifiesto: a) la utilización de un único deflacionador; b) el uso de la proporción gasto público/Producto Bruto Interno a precios corrientes; y c) el uso del Producto Bruto Interno nacional como variable sustituta del Producto Bruto Interno de la Provincia de Buenos Aires.

Cabe acotar que en el presente trabajo no se realiza una sistemática explicación del comportamiento provincial durante las diferentes etapas descritas ni su interrelación con las demás variables relevantes; tampoco se presenta una relación con la evolución de las finanzas públicas del Gobierno Nacional en el período ni con las otras provincias⁹, aspectos todos que quedan para una etapa ulterior de investigación.

⁹ Ver /5/ y /1/, respectivamente.-

REFERENCIAS

- 1 J. BALAN y N. G. LOPEZ: *Burguesías y Gobiernos Provinciales en la Argentina. La política impositiva de Tucumán y Mendoza entre 1873 y 1914*, *Desarrollo Económico*, No. 67, Octubre-Diciembre de 1977.
- 2 R. CORTES CONDE: *Tendencias en la evolución de los salarios reales en Argentina: 1880 - 1910. Resultados Preliminares*, *Económica*, La Plata, No. 2-3, 1976.
- 3 A. J. MANN y W. E. SCHULTHESS: *El nivel y la composición del gasto real del sector gubernamental de la República Argentina: 1930 - 1977*, *Desarrollo Económico*, No. 82, Julio - Setiembre de 1981.
- 4 H. NUÑEZ MIÑANA y A. PORTO: *Finanzas Públicas de la Provincia de Buenos Aires. Evolución Histórica 1885-1979*, trabajo realizado para la Fundación Banco de la Provincia de Buenos Aires, La Plata, 1980.
- 5 W. E. SCHULTHESS: *El crecimiento del gasto público a largo plazo: Ley de Wagner*, Cipeap, Córdoba, 1979.

CUADRO Nº 1

GASTO TOTAL, INGRESOS CORRIENTES PROPIOS Y GASTO TOTAL EXCLUIDO
SERVICIOS DE LA DEUDA PÚBLICA
PROVINCIA DE BUENOS AIRES: 1885 - 1979
EN VALORES CONSTANTES
(Miles de \$ de 1960) ¹

Años	VALORES TOTALES			PER CAPITA			Indice de Salarios-costo de vida-Em-palme 1960 = 100
	Gasto Total	Ingresos Corrientes Propios	Gasto Total Excluido Servicios de la Deuda Pública	Gasto Total	Ingresos Corrientes Propios	Gasto Total Excluido Servicios de la deuda Pública	
1885	11.049	6.802	6.720	18,29	11,26	11,12	0,716
1886	10.657	6.464	6.728	16,91	10,26	10,68	0,789
1887	10.471	6.351	6.611	15,93	9,66	10,06	0,803
1888	10.471	6.351	6.611	15,27	9,26	9,64	0,803
1889	14.241	9.272	9.645	19,91	12,96	13,48	0,803
1890	17.480	12.793	12.315	23,43	17,39	16,51	0,803
1891	12.263	10.967	8.181	15,76	14,09	10,51	1,256
1892	9.030	8.153	8.211	11,12	10,04	10,12	1,256
1893	9.091	8.803	8.272	10,74	10,40	9,77	1,256
1894	9.357	9.134	8.538	10,60	10,34	9,67	1,256
1895	10.110	9.841	9.550	10,98	10,68	10,37	1,256
1896	10.110	9.841	9.550	10,52	10,24	9,94	1,256
1897	14.066	13.698	10.824	14,03	13,66	10,79	1,256
1898	12.092	11.776	9.305	11,56	11,25	8,89	1,256
1899	11.450	12.675	9.508	10,49	11,61	8,71	1,461
1900	13.302	11.944	9.629	11,68	10,48	8,45	1,461
1901	13.150	12.007	9.487	11,06	10,10	7,98	1,461
1902	13.277	12.338	9.871	10,70	9,95	7,96	1,461
1903	14.065	14.474	9.593	10,87	11,18	7,41	1,461
1904	14.233	15.217	10.020	10,61	11,27	7,42	1,461
1905	13.148	14.177	20.840	9,33	10,06	7,69	1,592
1906	15.368	14.891	11.806	10,45	10,13	8,03	1,592
1907	18.540	18.246	13.252	12,08	11,89	8,64	1,592
1908	21.230	21.005	15.512	13,26	13,12	9,69	1,592
1909	24.555	23.528	18.437	14,70	14,09	11,04	1,592
1910	23.085	21.903	17.291	13,24	12,57	9,92	1,724
1911	31.413	28.244	21.287	17,27	15,53	11,71	1,724
1912	27.388	24.336	18.584	14,43	12,82	9,79	2,118
1913	29.480	27.365	19.505	14,89	13,82	9,85	2,118
1914	27.920	23.973	17.407	13,51	11,60	8,43	2,118
1915	24.621	23.929	14.868	11,66	11,33	7,04	2,283
1916	23.093	21.778	14.008	10,69	10,09	6,49	2,451
1917	21.299	19.137	12.383	9,65	8,67	5,61	2,869
1918	16.880	16.079	9.814	7,48	7,13	4,35	3,620
1919	20.972	18.270	12.724	9,09	7,92	5,52	3,400
1920	17.902	16.328	10.868	7,59	6,93	4,61	3,983
1921	10.148	18.019	12.224	8,36	7,48	5,07	3,539
1922	24.327	21.019	14.913	9,87	8,53	6,05	2,979
1923	30.417	27.082	21.395	12,08	10,75	8,49	2,924
1924	35.093	30.480	26.321	13,63	11,84	10,22	2,979
1925	37.303	33.878	26.884	14,17	12,87	10,21	2,898

¹ Deflacionado en base al índice del costo de vida del I.N.D.E.C. para 1914-1979. Para 1885-1913 el deflacionador utilizado fue el índice de salarios nacionales de peones de policía, previo empalme con el índice del costo de vida del I.N.D.E.C. El índice de salarios nacionales de peones de policía fue tomado de /1/. Para deflacionadores alternativos para el período puede verse /2/. Los datos anuales de población se calcularon en base a las tasas acumulativas anuales de crecimiento entre los valores censales.

CUADRO N° 1 (Continuación)
 GASTO TOTAL, INGRESOS CORRIENTES PROPIOS Y GASTO TOTAL EXCLUIDO
 SERVICIOS DE LA DEUDA PUBLICA
 PROVINCIA DE BUENOS AIRES: 1885 - 1979
 EN VALORES CONSTANTES
 (Miles de \$ de 1960) ¹

Años	VALORES TOTALES			PER CAPITA			Indice de Sa- larios-costo de vida-Em- palme 1960=100
	Gasto Total	Ingresos Corrien- Propios	Gasto Total Excluido Servicios de la Deu- da Pública	Gasto Total	Ingresos Corrien- tes Pro- pios	Gasto Total Excluido Servicios de la deuda Pública	
1926	41.789	35.579	27.967	15,53	13,22	10,39	2,814
1927	42.224	41.676	28.258	15,35	15,15	10,27	2,785
1928	45.063	45.996	28.579	16,03	16,36	10,16	27,59
1929	48.136	46.140	31.129	16,75	16,05	10,83	2,785
1930	54.253	43.811	36.337	18,46	14,91	12,37	2,814
1931	57.553	48.950	35.494	19,16	16,29	11,82	2,422
1932	71.898	57.065	43.255	23,41	18,58	14,09	2,173
1933	53.124	47.731	35.529	16,92	15,20	11,32	2,451
1934	58.758	55.644	39.333	18,31	17,34	12,26	2,173
1935	57.438	49.328	37.532	17,51	15,04	11,44	2,303
1936	66.723	51.403	45.492	19,90	15,33	13,57	2,498
1937	72.353	58.052	51.698	21,10	16,93	15,08	2,564
1938	66.938	58.219	49.272	19,10	16,61	14,06	2,547
1939	64.440	56.093	45.643	17,99	15,66	12,74	2,587
1940	63.027	54.101	44.642	17,21	14,77	12,19	2,645
1941	76.449	58.511	55.149	20,42	15,63	14,73	2,715
1942	68.211	59.543	48.054	17,82	15,56	12,56	2,869
1943	84.428	64.882	62.875	21,58	16,58	16,07	2,901
1944	83.075	67.303	63.071	20,77	16,83	15,77	2,892
1945	74.509	61.312	59.451	18,22	15,00	14,54	3,463
1946	78.832	58.861	65.081	18,86	14,08	15,57	4,075
1947	96.002	74.434	85.303	22,47	17,42	19,97	4,627
1948	151.064	88.867	141.810	34,13	20,08	32,04	5,233
1949	169.907	81.977	161.021	37,05	17,88	35,12	6,860
1950	158.077	73.068	150.022	33,28	15,38	31,58	8,612
1951	156.123	71.474	148.742	31,72	14,52	30,32	11,771
1952	109.957	59.390	101.741	21,57	11,65	19,95	16,328
1953	122.410	63.864	115.199	23,17	12,09	21,81	16,978
1954	131.126	71.301	122.286	23,96	13,03	22,35	17,622
1955	128.609	68.707	119.909	22,68	12,12	21,15	19,792
1956	142.371	69.078	133.015	24,24	11,76	22,65	22,446
1957	161.245	67.599	153.385	26,50	11,11	25,21	27,995
1958	201.273	88.467	196.251	31,93	14,03	31,13	36,836
1959 ⁽²⁾	117.165	64.247	115.532	23,92	13,12	23,59	78,717
1960	174.517	113.067	172.263	25,79	16,71	25,46	100,202
1961	224.423	136.644	222.100	32,32	19,68	31,98	113,737

2 Ejercicio de nueve (9) meses: Del 1/1/59 al 30/9/59. Convertido a doce meses por pro-
 porción simple para los cálculos per cápita.

CUADRO Nº 1 (Continuación)

GASTO TOTAL, INGRESOS CORRIENTES PROPIOS Y GASTO TOTAL EXCLUIDO

SERVICIOS DE LA DEUDA PÚBLICA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES: 1885 - 1979

EN VALORES CONSTANTES

(Miles de \$ de 1960)¹

Años	VALORES TOTALES			PER CAPITA			Indice de Salarios-costo de vida-Em-palme 1960 = 100
	Gasto Total	Ingresos Corrien-Propios	Gasto Total Excluído Servicios de la Deuda Pública	Gasto Total	Ingresos Corrien-tes Pro-pios	Gasto Total Excluído Servicios de la deuda Pública	
1962 (3)	303.924	140.351	301.950	34,11	15,75	33,90	145,651
1963	227.017	116.246	223.575	31,04	15,89	30,56	180,7
1964	247.391	127.103	240.762	32,95	16,93	32,07	220,7
1965	308.144	122.752	294.157	39,99	15,93	38,18	283,8
1966	291.930	125.732	284.376	36,92	15,90	35,96	374,3
1967	289.716	143.424	276.234	35,70	17,67	34,04	483,7
1968	281.041	166.274	271.412	33,74	19,96	32,58	562,1
1969	303.403	180.288	300.349	35,49	21,09	35,13	604,7
1970	296.931	182.760	294.107	33,84	20,83	33,52	686,9
1971	291.206	160.602	288.338	32,34	17,83	32,02	925,3
1972	287.016	134.796	284.392	31,05	14,58	30,77	1.466,3
1973	346.550	139.281	343.662	36,53	14,68	36,23	2.350,4
1974	430.124	187.113	426.308	44,18	19,22	43,79	2.919,6
1975	465.580	92.370	463.599	46,59	9,24	46,40	8.255,4
1976	344.807	125.950	342.681	33,62	12,28	33,42	44.913,4
1977	431.627	229.653	429.159	41,01	21,53	40,77	123.974,1
1978	431.740	264.491	430.252	39,98	24,48	39,83	341.558,2
1979	482.968	306.197	481.781	43,56	27,62	43,46	886.416,7

3 Ejercicio de quince meses (15) meses: Del 1/10/61 al 31/12/62. Convertido a doce meses por proporción simple para los cálculos per cápita.

FUENTE: /4/.

CUADRO Nº 2

GASTO TOTAL E INGRESOS CORRIENTES PROPIOS EN TERMINOS DEL PRODUCTO

BRUTO INTERNO A PRECIOS DE MERCADO NACIONAL

1900 - 1979 (1)

(En porcentajes)

Año	Gasto Total	Ingresos Corrientes Propios	Gasto total menos Servicios de la Deu- da Pública
1900	1,216	1,091	0,880
1901	1,108	1,012	0,799
1902	1,142	1,061	0,849
1903	1,058	1,089	0,722
1904	0,974	1,034	0,681
1905	0,789	0,851	0,650
1906	0,878	0,851	0,675
1907	1,037	1,021	0,742
1908	1,082	1,070	0,791
1909	1,191	1,143	0,895
1910	1,045	0,992	0,783
1911	1,397	1,256	0,947
1912	1,126	1,001	0,764
1913	1,199	1,113	0,794
1914	1,267	1,088	0,790
1915	1,112	1,080	0,671
1916	1,074	1,012	0,651
1917	1,078	0,968	0,626
1918	0,722	0,687	0,420
1919	0,865	0,753	0,525
1920	0,688	0,628	0,417
1921	0,755	0,675	0,458
1922	0,844	0,729	0,518
1923	0,951	0,847	0,669
1924	1,018	0,884	0,763
1925	1,086	0,987	0,783
1926	1,161	0,988	0,777
1927	1,095	1,081	0,733
1928	1,101	1,124	0,698
1929	1,124	1,077	0,727
1930	1,322	1,067	0,885
1931	1,506	1,281	0,929
1932	1,946	1,545	1,171
1933	1,374	1,234	0,919
1934	1,408	1,334	0,943
1935	1,427	1,225	0,932
1936	1,696	1,307	1,157
1937	1,638	1,314	1,170
1938	1,544	1,343	1,137
1939	1,438	1,252	1,019
1940	1,394	1,196	0,987
1941	1,611	1,233	1,162
1942	1,344	1,173	0,947
1943	1,599	1,299	1,191
1944	1,373	1,112	1,042

CUADRO Nº 2 (Continuación)
 GASTO TOTAL E INGRESOS CORRIENTES PROPIOS EN TERMINOS DEL PRODUCTO
 BRUTO INTERNO A PRECIOS DE MERCADO NACIONAL

1900 - 1979 (1)
 (En porcentajes)

Año	Gasto Total	Ingresos Corrientes Propios	Gasto total menos Servicios de la Deu- da Pública
1945	1,336	1,099	1,066
1946	1,228	0,917	1,014
1947	1,236	0,958	1,098
1948	1,805	1,805	1,694
1949	2,217	1,069	2,101
1950	2,185	1,010	2,074
1951	2,093	0,958	1,994
1952	1,791	0,967	1,657
1953	1,854	0,967	1,745
1954	1,845	1,003	1,720
1955	1,735	0,927	1,618
1956	1,769	0,858	1,653
1957	1,945	0,815	1,850
1958	1,845	0,811	1,799
1959 (2)	1,602	0,879	1,580
1960	1,724	1,117	1,702
1961	2,114	1,287	2,093
1962 (2)	2,477	1,144	2,461
1963	2,197	1,125	2,164
1964	2,098	1,078	2,042
1965	2,403	0,957	2,294
1966	2,406	1,036	2,344
1967	2,351	1,164	2,242
1968	2,299	1,360	2,220
1969	2,265	1,346	2,243
1970	2,152	1,324	2,131
1971	2,031	1,120	2,011
1972	1,913	0,899	1,896
1973	2,234	0,898	2,215
1974 (3)	2,515	1,094	2,492
1975 (3)	2,715	0,539	2,704
1976 (3)	1,975	0,722	1,963
1977 (3)	2,448	1,285	2,434
1978 (3)	2,632	1,612	2,623
1979 (3)	2,748	1,742	2,741

1 Para el período 1900-1934 sólo existen las estimaciones del P.B.I. p/m, para todo el país, efectuadas por la C.E.P.A.L. (1958) a precios constantes de 1950. Para calcular las relaciones de Gastos e Ingresos a P.B.I. p/m para ese período, los datos de Gastos e Ingresos fueron convertidos a pesos de 1950, utilizando el índice del costo de vida del I.N.D.E.C., para 1914-1934 y el índice de salarios nacionales de peones de policía, previo empalme con el índice del costo de vida (Ver llamada del Cuadro No.1) para 1900-1913. Para 1935-1979 las relaciones fueron calculadas utilizando todas las variables expresadas en valores corrientes. Los datos del P.B.I. p/m nacional para 1935-1957 corresponden a la estimación de la Secretaría de Asuntos Económicos (1955) y para 1958-1979 a la estimación del Banco Central de la República Argentina (1976) y actualizaciones. Todos los datos del P.B.I. p/m se obtuvieron del Banco Central de la República Argentina: Cuentas Nacionales de la República Argentina. Series Históricas, Vol. III, Bs. As.1976.

2) Ambos ejercicios fueron convertidos a doce meses, por proporción simple.

3 Los datos del P.B.I. p/m nacional son estimados y revisten carácter provisorio (1974-1979)

FUENTE: /4/.

CUADRO No. 3
COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS 1935 - 1979

Años	Coparticipación en valores Constantes (Miles de \$ de 1960) (1)	Relación Coparticipación Federal/Recursos Imposi- tivos Propios (o/o)	Coparticipación per cápita
1935	8.248	19,2	2,51
1936	8.649	19,9	2,58
1937	9.816	20,1	2,86
1938	10.855	22,7	3,10
1939	11.179	22,9	3,12
1940	11.548	24,4	3,15
1941	11.672	23,7	3,12
1942	13.495	27,3	3,53
1943	14.170	26,3	3,62
1944	16.088	27,9	4,02
1945	14.488	29,1	3,54
1946	14.386	27,8	3,44
1947	31.242	46,4	7,31
1948	34.349	42,1	7,76
1949	37.283	49,8	8,13
1950	42.623	66,5	8,97
1951	49.853	81,8	10,13
1952	45.049	90,4	8,84
1953	47.359	89,4	8,97
1954	49.934	83,6	9,13
1955	54.910	105,2	9,69
1956	57.797	117,6	9,84
1957	56.578	120,2	9,30
1958	45.917	78,6	7,29
1959 (2)	25.936	62,0	5,30
1960	41.512	52,8	6,14
1961	52.868	57,7	7,62
1962 (3)	95.639	112,1	10,73
1963	67.175	92,4	9,18
1964	71.064	80,4	9,47
1965	100.629	113,1	13,06
1966	97.769	103,9	12,36
1967	117.097	103,5	14,43
1968	105.240	78,7	12,63
1969	110.267	75,6	12,90
1970	102.082	69,6	11,63
1971	96.032	75,5	10,66
1972	84.659	77,3	9,16
1973	93.672	83,2	9,87
1974	126.292	84,4	12,97
1975	90.525	131,2	9,06
1976	123.219	117,8	12,02
1977	179.257	94,0	17,03
1978	149.644	71,1	13,85
1979	152.989	59,6	13,80

1 Deflacionado en base al índice del Costo de Vida del I.N.D.E.C. Para los datos anuales de población se siguió el método indicado en la llamada del Cuadro No. 1.

2 Ejercicio de nueve (9) meses. Convertido a doce (12) meses, por proporción simple.

3 Ejercicio de quince (15) meses. Convertido a doce (12) meses, por proporción simple.

FUENTE: /4/.

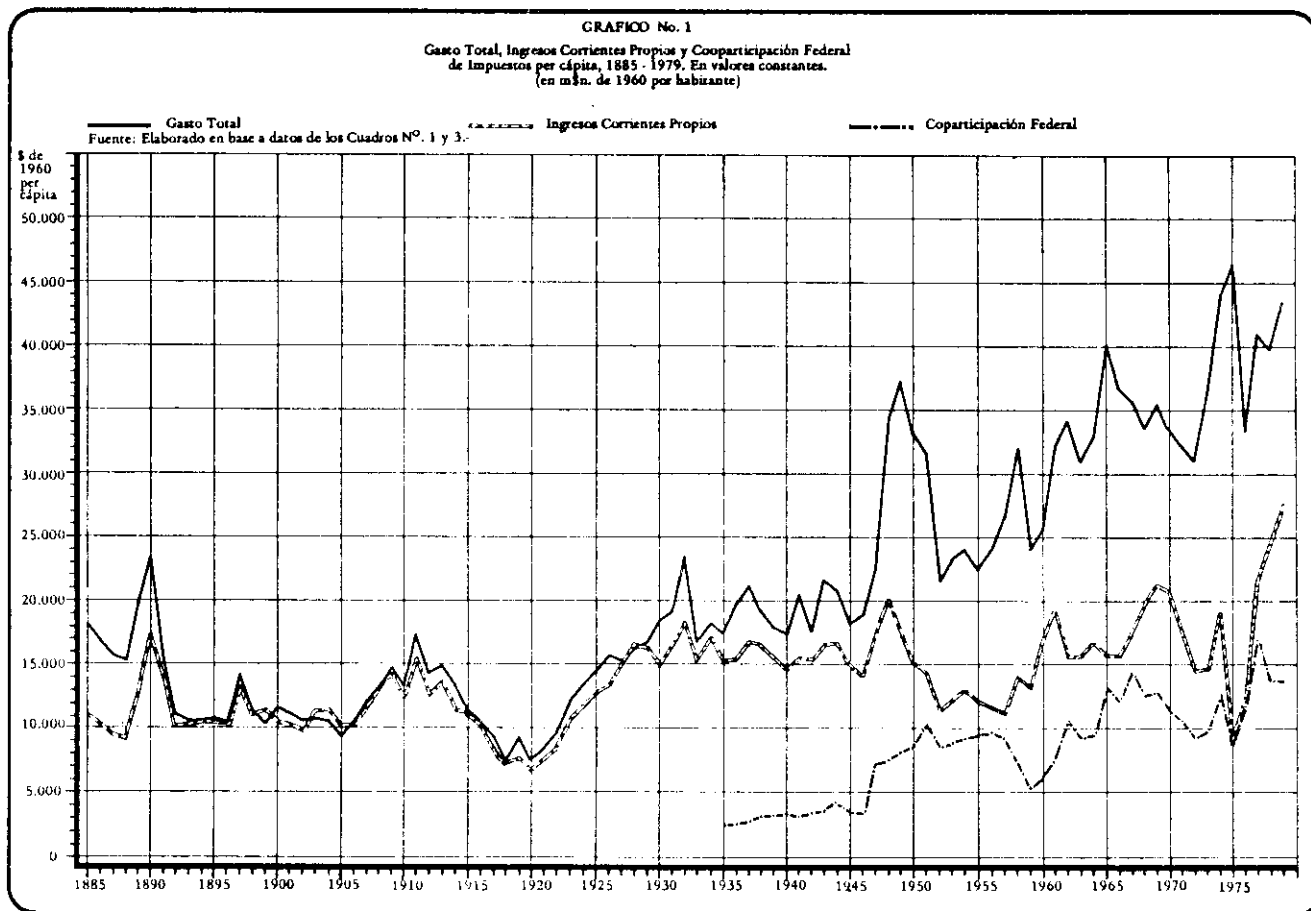
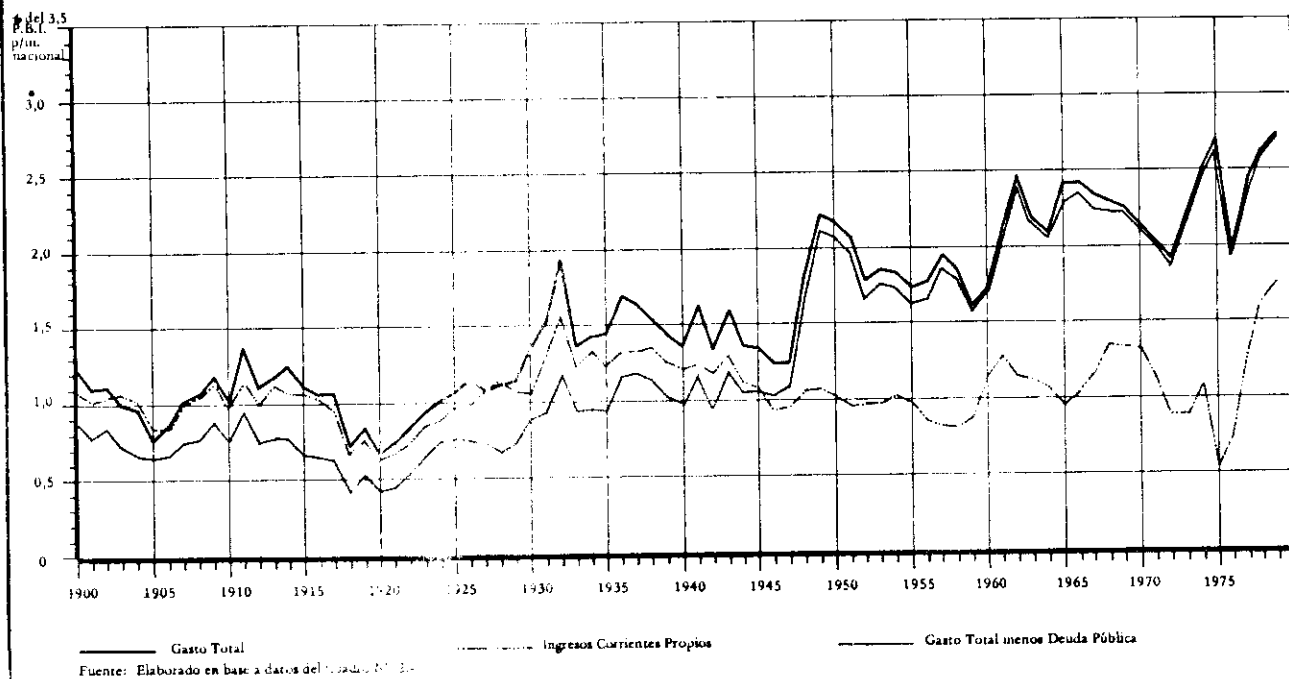


GRAFICO No. 2

Gasto Total e Ingresos Corrientes Propios y Gasto Total Excluida la Deuda Pública en Términos del P.B.I. - 1900 - 1979 -



“EVOLUCION DE INGRESOS Y GASTOS PUBLICOS DE LA PROVINCIA
DE BUENOS AIRES, 1885-1979”

RESUMEN

Se ha presentado información sobre los gastos e ingresos públicos (total, per capita y en términos del Producto Bruto Interno) de la Provincia de Buenos Aires para el período 1885-1979. Se indagó empíricamente el cumplimiento de la Ley de Wagner: tanto para el gasto total como para el gasto total excluido los Servicios de la Deuda Pública se verifica que, en el período 1900-1979 en su conjunto, el gasto per cápita ha crecido en una proporción mayor que el Producto Bruto Interno per cápita; en cambio, el crecimiento ha sido menos que proporcional para los ingresos propios per cápita. Finalmente, para el período 1935-1979 en su conjunto la coparticipación federal per cápita ha crecido en una proporción mayor que el Producto Bruto Interno per cápita.

“EVOLUTION OF PUBLIC EXPENDITURES AND REVENUES OF THE
PROVINCE OF BUENOS AIRES' GOVERNMENT: 1885-1979”.

SUMMARY

This paper presents information on public expenditures and revenues (in totals, in per capita terms and in relation to Gross Domestic Product) of the Province of Buenos Aires' Government for the 1885-1979 period. An empirical testing of WAGNER'S Law gives these results: it is verified that (both for total expenditures and total expenditures net of public debt's services), per capita expenditures has grown in a proportion greater than per capita G.D.P. in the 1900-1979 period as a whole; on the other hand per capita revenue's growth has been less than proportional. Federal revenue-sharing receipts has grown in per capita terms more rapidly than per capita G.P.D. during the 1935-1979 (1935 was the starting year of the revenue-sharing systems).