

Inundaciones urbanas y la construcción del problema social

Autoras: Grigera Magali Carina y Borda Miriam Ivone

Pertenencia institucional: Laboratorio de hidrológia, Fac. de Ingeniería y CAPS N° 3 y 4 de la Municipalidad de La Plata

Correo electrónico de referencia: marilynborde@hotmail.com

Este artículo intentara describir, desarrollar y sistematizar, lo sucedido el 2 y 3 de abril de 2013, las situaciones que se dieron, desde donde se encaró el problema, pensando principalmente desde el accionar del trabajo social, pensar en que se debe hacer más allá de las primeras e ineludibles acciones de respuesta a la urgencia del momento, que hacer más allá de todas las acciones inmensamente solidarias y curriculares que se plantean ante dichas situaciones, desde nuestra profesión tenemos múltiples herramientas para poder dar cuenta en la práctica y a través de un análisis, como ante los cambios de la estructura social que contribuyen y contribuyeron a complejizar la ciudad bajo una situación climática sorpresiva e inesperada.

Ante tal situación, cuáles son las medidas que se toman y se tomaron según la perspectiva desde donde fue encarado el problema y la importancia que se percibe de llevar a cabo ciertas acciones, para evitar y/o atenuar causas y consecuencias de dichas circunstancias.

Tomaremos como referencia a las acciones que fueron desarrolladas frente a las circunstancias que vivieron las familias del barrio Castelli de la ciudad de La Plata, luego de la inundación que padeció un gran porcentaje de los habitantes de la ciudad los días 2 y 3 de abril de 2013, a raíz de la intensa lluvia caída y del anegamiento y desborde de diversos arroyos de la zona visualizando dentro de este entramado el papel de los gobiernos en la gestión pública para la formulación y ejecución de estrategias políticas de intervención.

La sorpresa y la desesperación que afecto a todos fue tal, que ni desde los mismos mandatarios se supo actuar con destreza ante la adversidad; quedando al descubierto la falta de políticas públicas que desde los gobiernos tendrían que implementarse para hacer frente a estas contingencias.

Desde donde nos paramos para analizar el tema de las inundaciones es desde la perspectiva de Alicia Stolkiner que trabaja los conceptos de desastre y catástrofe indistintamente como “un acto de la naturaleza o del hombre cuya amenaza es desuficiente gravedad y magnitud para justificar asistencia de emergencia. Es decir, se rebasa la capacidad de respuesta que tiene una comunidad determinada”.

(Stolkiner Alicia, FTS. UNER. Mayo 1998.)

En el Año 2007 el Ingeniero Pablo Romanazzi elevo un informe en el marco de la facultad de ingeniería, donde manifestaba las causas de las inundaciones en la ciudad de La Plata, en el mismo hablo del desarrollo urbano y la pavimentación progresiva de las calles y construcción de veredas, ha determinado un aumento de coeficiente de impermeabilidad y de coeficiente de escorrentía de la cuenca. Esta afirmación es general e histórica debido a que ha superado el diseño original del sistema pluvial platense desde su época fundacional.

El crecimiento de los conductos troncales no ha acompañado el crecimiento urbano de la ciudad, como si lo ha hecho en extensión la red secundaria de desagües pluviales. Esto determina una situación de colapso para las pocas salidas que presenta el sistema de evacuación actual.

En los últimos años se han observado tormentas intensas con mayor frecuencia que en el record histórico considerado para la definición de las leyes de lluvia utilizadas para el diseño del sistema.

Muchas de las tormentas que han provocado problemas en los últimos años se han dado condiciones muy elevadas de humedad antecedente de los suelos. En dichos casos la proporción de la precipitación que se infiltra disminuye y consecuentemente aumenta la proporción del volumen precipitado que se escurre superficialmente. Este aspecto no fue tenido en cuenta en las pautas empleadas para el diseño original de las redes de desagües.

Cuando ocurre una inundación se producen alteraciones intensas, graves y extendidas en las condiciones normales de funcionamiento del país, región, zona, o comunidad afectada.

El riesgo puede ser entendido como “una condición latente o potencial y su nivel o grado depende de la intensidad probable del evento desencadenante y de los niveles de vulnerabilidad existentes. Así, el riesgo es la probabilidad de ocurrencia de un desastre. Para que exista un riesgo, debe haber tanto elementos detonadores (sean de orden natural, socio natural o antrópico) como una población vulnerable a sus impactos”. (H. Herzer, C. Rodríguez, A. Celis, M. Bartolomé y G. Caputo 2002. Pág. 5)

Frente a una visión de amenaza, vulnerabilidad y riesgo es necesario poder construir una perspectiva que permita sumar estrategias para actuar sobre las amenazas e intervenir para reducir al mínimo posible las condiciones de vulnerabilidad ante las mismas. Estas estrategias tienen que ver con la gestión del riesgo, No solamente se debe articular una estrategia integral, sino que también se debe construir una voluntad política y económica, desde las diversas miradas que se generan en el entramado de actores que hacen a la construcción del problema.

Poder dar cuenta de situaciones de catástrofes, estructura social y movilidad social es importante resaltar a través de una pequeña reseña como se fue modificando en el caso de La ciudad de La plata.

Ya en 1520 Magallanes reconoce en su viaje alrededor del mundo la isla o monte Santiago una barra o península paralela al rio de la plata quedando una caleta o pequeña bahía paralela al rio de la plata.

1529 Gutiérrez Barragán coloniza las tierras instalando una estancia cercana a la Ensenada.

Sucesivas deposiciones aluvionales cerraron el estuario del Rio Santiago.

1871 Se establece el primer saladero de Juan Berisso.

1876 Llegada de las líneas Férreas de Buenos Aires.

1880 3 saladeros en ensenada más 2 en san Nicolás más barrios informales.

1882 Se funda la Ciudad de La Plata.

1886 Construcción del puerto.

1904 Inauguración del primer frigorífico.

1925 Inauguración de la destilería YPF.

1944 Se produce el incendio de un petrolero en el dock que puso en alarma la condición del puerto.

1948 inauguración de la planta de refinería YPF.

A través de los Años dicha movilidad fue generando problemas y uno de ellos y de mayor importancia para este tema es el del crecimiento demográfico y la consecuente ocupación de riveras y áreas de inundación. Esto condujo el crecimiento de viviendas no planificadas en áreas inundables. A esto se suma la falta de políticas públicas regionales de largo plazo que ordenen el territorio en el marco de una perspectiva de desarrollo sustentable dentro de un contexto que se presentaba con sus características naturales, más las necesidades de los hombres y mujeres asentados en la región en el marco de la historia.

De todas maneras, los acontecimientos a nivel social repercuten en todos los estratos sociales; y principalmente ante casos como los acontecidos en la ciudad de La Plata paralizan a más de uno.

Si bien la ciudad de La Plata fue diseñada para su ejecución mediante un proyecto que llevo a cabo el Dr. Dardo Rocha, el cual planeo minuciosamente el trazado de la ciudad, con el paso de muchos años la misma se extendió hacia las afueras, ganando territorio y hasta en terrenos fiscales.

Por supuesto, este crecimiento indiscriminado llega hasta nuestros días, provocando en muchas oportunidades descontento y ante reclamos de usurpación de terrenos.

Estas desprolijidades también contribuyeron a los resultados negativos ante vicisitudes climáticas o habitacionales. Se puede referenciar aquí cuestiones de medio ambiente, servicios de agua y cloacas, servicio eléctrico, etc.

Las clases más desprotegidas y provenientes de clases populares se encuentran más distantes de la posibilidad de movilidad social ascendente y aún más luego de haber atravesado una situación de catástrofe.

Personas mayormente inmigrantes de países vecinos como Bolivia, que dedican su tiempo al trabajo agrícola para su subsistencia, se encuentran estancadas en un determinado nivel, que no les permite manejar una movilidad social ascendente y que han sido víctimas del desastre climático sufrido, que los hace retroceder en sus deseos. Y a los cuales les lleva mucho tiempo recuperarse de sus pérdidas.

Si bien esta catástrofe afectó a casi la totalidad de la población, se manifiesta más la dificultad de recuperación ante esta situación de las familias más desfavorecidas económica y socialmente.

En el entramado y ante la heterogeneidad nos encontramos con familias que se ven más afectadas que otra por las inundaciones, debido a sus condiciones de vulnerabilidad, pero todas en una u otra medida sufrieron pérdidas que son muy significativas para cada uno.

Estas familias que se incorporaban a otra forma de vida en las ciudades se ubicaban en los segmentos de las clases más inferiores en el sistema de estratificación, que provocaba un efecto "empuje" ascendente hacia la categoría de clase media de los extranjeros. (Germani, 1963).

El tema de la Migración es importante ya que bien lo expresa el Ingeniero Romanazzi en un informe del 2007 quien asegura que "el crecimiento de los conductos troncales no ha acompañado el crecimiento urbano de la ciudad, como si lo ha hecho en extensión la red secundaria de desagües pluviales. Esto determina una situación de colapso para las pocas salidas que presenta el sistema de evacuación actual".

Ante dichas situaciones es común que actúen el personal de emergencia (policías, bomberos, personal de ambulancia y rescate etc.) pero muchas veces nos encontramos con enorme carencia de un equipo adecuado, con escaso entrenamiento, limitada experiencia y con un número inadecuado de personas para actuar ante la situación.

Todos estos actores actúan desde diferentes perspectivas y con diferentes estrategias de acción, pero cabe aclarar que muy difícilmente trabajan desde una línea de planificación debido a la inmediatez de los sucesos. El Estado como actor principal no ha puesto atención hasta el momento en acciones concretas dirigidas a la prevención y planificación de cuestiones que tiene que ver con las inundaciones.

Pensar en este tema implica pensar en múltiples factores intervinientes en la génesis de los hechos y tienen que ver con cuestiones en el plano de lo económico, lo social, político, histórico y geográfico. Estas cuestiones son determinantes en cuanto a la toma de decisiones orientadas en la prevención de dichas situaciones y en las respuestas inmediatas ante la emergencia.

Consideramos sumamente necesario llevar adelante un trabajo colectivo, espacios desde donde se pueda construir conocimiento acerca del problema de inundaciones aportando y participando activamente en los diferentes momentos que la situación requiere, formar a los habitantes de una ciudad con problemas de inundaciones, sobre las inundaciones.

Desde el punto de vista profesional tratamos de acordar sobre que vamos a trabajar y como consideramos esa problemática, para poder definir de manera adecuada un problema, esto implica un paso muy importante para llegar a que la situación se pueda abordar de manera adecuada y también permite la llave de entrada a la planificación y a la mirada de los actores más importantes que pueden llegar a hacer algo por la situación.

“En la agenda pública, en los escenarios de intervención, en las organizaciones en las que desarrollamos nuestra práctica afrontamos fundamentalmente problemas complejos y mal definidos” Testa

“Cada sociedad elabora, en todo instante, un cuerpo de problemas sociales considerados como legítimos, dignos de ser discutidos, publicados, a veces oficializados y en cierta forma garantizados por el Estado.” (Bourdieu y Wacziarg, 1995:178).

Es importante pensar en los actores involucrados dentro de las políticas, porque son los que hacen al accionar de la misma desde esta idea me parece sumamente adecuado remitirme a un texto que hemos leído en la cursada de Política social correspondiente a la carrera, cuya autora es Claudia Danani quien nos aportó la idea de poder pensar en las “Políticas Sociales como arreglos cualitativos, E-mercado-familia implica pensar a estas políticas como procesos que existen y se desarrollan en tanto espacios y relaciones que contienen a cada uno de estas instituciones, como también las regulaciones que las caracterizan y las prácticas que en ellas se desarrollan. Se necesita de una “triple mirada” ya que toda política social es resultado, y asigna a la vez un lugar al Estado, al mercado y a la familia”.

Es importante poder estar analizando las cuestiones estructurales y como se fueron moviendo para poder estar pensando en acciones de todo tipo, no solo se debe pensar en soluciones edilicias, en obras para mitigar las inundaciones, si bien eso es sumamente importante, también debemos tener conciencia de las acciones cotidianas que llevamos a cabo que pueden contribuir a complejizar un suceso como la

inundación, cuestiones que tienen que ver con el cuidado del medio ambiente, también tenemos que pensar en cuestiones preventivas ante posibles inundaciones, para estar preparados y que todo pueda estar dentro de lo posible bajo control.

El Grupo al cual tuvimos acceso para la información de campo está formado por una asamblea Barrial del barrio las palmeras conformada por los vecinos víctimas de las inundaciones, estudiantes de trabajo social, el colegio de trabajadores sociales en vinculación con el ingeniero Romanazzi magister en tema de inundaciones perteneciente a la Facultad de Ingeniería de La Plata

En la actualidad en materia de política pública se está dando un paso muy importante con respecto al tema de inundaciones debido a que se están llevando a cabo actividades desarrolladas por el equipo de trabajo del In. Romanazzi a través de un convenio realizado entre la UNLP y La Municipalidad de la Plata el 21 de Diciembre de 2018 para la elaboración de un "Plan de reducción del riesgo por inundaciones". Con el objetivo de minimizar el riesgo de desastres producidos por eventos hidrometeorológicos extremos, en particular los provocados por lluvias severas, para proteger la vida de los ciudadanos, en zonas de alta vulnerabilidad mitigar los daños en la infraestructura urbana y las propiedades públicas y privadas, así como también educar y organizar a la comunidad para mejorar su capacidad de prevención, respuesta y reconstrucción en el marco de una gestión institucional permanente y dinámica. (Informe Nro. 03)

Bibliografía

* Mónica García Renedo y José Manuel Gil Beltrán. Facultad de Ciencias Humanas y Sociales. Departamento de Psicología Evolutiva, Educativa, Social y Metodológica. Universitat Jaume I. Castellón de la Plana.

* Stolkiner Alicia: "Situaciones de catástrofes y Salud Mental". Clase dictada en la Maestría en Salud Mental. FTS. UNER. Mayo 1998.

* H. Herzer, C. Rodríguez, A. Celis, M. Bartolomé y G. Caputo. Convivir con el Riesgo o la Gestión del Riesgo. 2002. Pág. 5.

* Desastre y Sociedad, Julio-Diciembre 1993 / No.1 / Año, Especial: Las explosiones de Guadalajara REVISTA SEMESTRAL DE LA RED DE ESTUDIOS SOCIALES EN PREVENCIÓN DE DESASTRES EN AMERICA LATINA (Red de Estudios Sociales en Prevención de desastres)

* Danani, Claudia "Algunas precisiones sobre la política social como campo de estudio y la noción de población-objeto" en "Políticas sociales. Contribución al debate teórico metodológico", CEA, CBC, Bs.As., 1996.

*Estudio sobre la inundación ocurrida los días 2 y 3 de abril de 2013 en las ciudades de La Plata, Berisso y Ensenada.

Sedici <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/27334> fecha de publicación:
2013, Facultad de Ingeniería, La Plata (Buenos Aires, Argentina)

*Plan de Reducción del Riesgo de Inundaciones en la región de La Plata (RRI La Plata) Informe Nro. 03 julio de 2019 - Versión B repositorio OMLP-SEDICI (<http://omlp.sedici.unlp.edu.ar/>)