

**Universidad Nacional de La Plata (UNLP)**

**Facultad de Periodismo y Comunicación Social (FPyCS)**

**Trabajo Integrador Final (TIF)**

**Modalidad Producción**

**Licenciatura en Comunicación Social - Plan 77**

**Título**

**Una crónica sin desperdicio**

**Bajada**

En la ciudad de Río Gallegos, la disposición final de los residuos se realiza en un vaciadero municipal a cielo abierto ubicado en una costa fluvial, que impacta en la calidad de vida urbana y el ambiente natural. En los últimos años se ha intentado aplicar un plan de gestión integral de residuos sólidos urbanos que incluye un nuevo relleno sanitario lejos de la ciudad, una planta de transferencia y la remediación del sitio actual. Por atravesar pormenores políticos y vaivenes económicos, al día de la fecha el proyecto no se ha concretado.

**Tesista: Mariana CABEZUELO**

**Legajo: 1910/85**

**Correo electrónico: maricabezuelo@hotmail.com**

**Director: Mg. Alfredo FERNÁNDEZ**

**Co directora: Lic. Alicia P. CÁCERES**

**Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA)**

**Artículo 4 Reglamento de TIF - 4.2 De los directores externos**

**Marzo 2020**

## **Agradecimientos**

A la FPyCS de la UNLP por esta oportunidad; a los compañeros de las distintas promociones Plan 77 de la Licenciatura en Comunicación Social que la promovieron; a Eduardo Ernesto Pinilla de la Promoción '85 por siempre tenerme en cuenta a la distancia; a Edmundo Ferretti y el Posgrado en Comunicación y Ambiente que me dieron nuevas herramientas.

A Alfredo Fernández y Alicia Cáceres, docentes investigadores de la UNPA, por su predisposición, profesionalismo, tiempo y paciencia.

Al Secretario y personal del Juzgado de Primera Instancia N° Dos de la Provincia de Santa Cruz, Civil, Comercial, Laboral y de Minería.

A Leopoldo Kalmus y María Rosa Méndez, del multimedio Tiempo Sur, por posibilitar uno de los objetivos de este TIF que es publicar la producción en un diario local.

A Martín Flores (Tintoretto) por su ilustración.

A mis hijos y familia. Los que están, y a la memoria de los que se anticiparon en el viaje.

## **Introducción**

Nacida y criada en Río Gallegos, la capital de Santa Cruz es el lugar adonde vuelvo de La Plata con el título de Periodista, donde ejerzo la profesión desde 1989 en distintas redacciones siendo este trabajo, parte de mi ejercicio diario.

Desarrollo el trabajo integrador (TIF) modalidad producción, “Una crónica sin desperdicio”, con el objetivo de obtener el título de la Licenciatura en Comunicación Social de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social (FPyCS) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), como una asignatura pendiente en mi vida profesional.

En Río Gallegos la disposición final de los residuos sólidos urbanos se localiza desde hace más de 20 años en un vaciadero municipal a cielo abierto, que ocupa unas 40 hectáreas sobre una costa fluvial con la presencia de variadas especies de aves autóctonas y migratorias, y lindante a barrios residenciales de distinto nivel socioeconómico. Por lo tanto, el vaciadero municipal impacta negativamente, la calidad de vida urbana y el ambiente natural.

El objetivo de “Una crónica sin desperdicio” es mostrar la evolución histórica del problema planteado, con la disposición final de los residuos sólidos urbanos en el vaciadero municipal a cielo abierto.

La crónica es el recurso utilizado para generar una línea de tiempo donde se localizan los hitos críticos de la problemática, producto de la combinación del contexto sociopolítico, según literatura científica y periodística y opiniones de actores clave.

Se suma el crecimiento demográfico migratorio constante desde los inicios de la ciudad en 1885, y la localización de asentamientos informales a partir de 2007, uno de ellos vecino al vaciadero municipal, según bibliografía científica; y propuestas de manejo y recursos por parte del estado local, según las distintas administraciones municipales, sobre la solución al problema de la localización del vaciadero municipal y manejo integral de los residuos.

En el período de 20 años que abarca esta crónica en la búsqueda del origen del problema, el municipio fue gobernado por: Frente para la Victoria (1999-2003; 2011-2015), Radicalismo (2003-2011; 2015-2019) que a excepción del periodo 2003-2011, el resto coincidieron en el color político de las administraciones provincial y nacional.

La inconstante y aún incierta implementación del plan local de residuos sólidos urbanos, atravesado por pormenores políticos, sociales y económicos, agravó los problemas ambientales en la ciudad.

Sucesivos conflictos sindicales que enfrentaron las administraciones municipales, motivaron una acción de amparo colectivo, con el resultado de un fallo judicial que ordenó acciones para el corto, mediano y largo plazo para darle una solución.

“Una crónica sin desperdicio” presenta, a partir del relevo documental, el trabajo de campo, la observación directa y la entrevista con actores clave, un diagnóstico actual de la situación del vaciadero municipal y las dificultades para la ejecución del proyecto para la gestión integral de los residuos sólidos urbanos.

Esta producción periodística, se propone a partir de su publicación en un diario local, sensibilizar sobre el problema de los residuos que impacta en el ambiente urbano para que los responsables de su gestión le den una solución definitiva en el corto plazo.

## ÍNDICE

<b>Capítulo</b>		<b>Página</b>
<b>I</b>	<b>Marco geográfico e histórico.....</b>	<b>6</b>
	<b>Posición Geográfica del Vaciadero Municipal de Río Gallegos</b>	<b>6</b>
		<b>7</b>
	<b>Primeras transiciones institucionales.....</b>	<b>8-10</b>
	<b>Tendencias y estructuras ambientales institucionales ....</b>	<b>10-14</b>
	<b>Obra pública y nuevas migraciones .....</b>	<b>14-16</b>
	<b>Cambios institucionales y primeros asentamientos ....</b>	<b>16-21</b>
	<b>Eje Nación-Provincia-Municipio (PJ/FpV) .....</b>	<b>21-23</b>
	<b>La administración UCR/Cambiamos .....</b>	<b>23-26</b>
	<b>El volumen actual del problema de los residuos .....</b>	<b>26-28</b>
	<b>Nuevo eje Nación-Provincia-Municipio (Frente de Todos) ..</b>	
<b>II</b>	<b>Marco teórico</b>	<b>28 -33</b>
<b>III</b>	<b>Marco Metodológico</b>	<b>34 - 36</b>
<b>IV</b>	<b>Trabajo: “Una crónica sin desperdicio”</b>	<b>37 - 55</b>
<b>V</b>	<b>Resultados</b>	<b>56</b>
<b>VI</b>	<b>Aportes</b>	<b>56</b>
<b>VII</b>	<b>Conclusiones</b>	<b>57</b>
	<b>Referencias finales (bibliografía y de medios)</b>	<b>58 - 51</b>
	<b>Anexo I a V. Entrevistas 1 a 5</b>	<b>62 - 88</b>
	<b>Mapas. Fotos. Publicación</b>	<b>89-100</b>

## Capítulo I

### **Marco geográfico e histórico**

Río Gallegos, capital de la provincia de Santa Cruz, la más austral de la Argentina continental, emplazada en la margen sur del estuario del Gallegos, que a 40 km aproximadamente, “desemboca en el Mar Argentino y predominan diferentes geoformas y ecosistemas caracterizados por la alta biodiversidad en los paisajes terrestres y acuáticos. (Cáceres et al, 2016, 54).

Localizada en el extremo sureste provincial, en el cruce de las rutas nacionales 3 y 40, “registró 95.796 habitantes en 2010 (INDEC), que equivale al 35% de la población provincial, que la ubica en el rango 1 del sistema urbano provincial de 15 localidades. (Cáceres et al, 2016). Desde sus orígenes hasta la actualidad la ciudad ha sido receptora de importantes flujos migratorios cuya procedencia ha variado a través del tiempo al igual que las ofertas de trabajo. (Cáceres, 2012, 4).

Río Gallegos, según el último Censo, su función política administrativa, por ser capital de provincia, y localización en área de frontera, está en un permanente aumento de complejidad de sus servicios. (Cáceres, 2016, 51).

### **Posición Geográfica del Vaciadero Municipal de Río Gallegos**

Se emplaza en el extremo nororiental del ejido municipal de Río Gallegos, sobre la margen sur del estuario del Gallegos “margen baja modelada por procesos fluvio-glaciales ... con terrazas ... con intensa acción de las mareas de gran amplitud ... con valores hasta de 14 metros que generan la acumulación de sedimentos muy finos ... por su gran amplitud es un estuario de tipo macromareal, no tiene gran profundidad ... el fondo es de fango y canto rodado .... La zona intermareal ... marismas ocupan lugares más altos ... cubiertas por vegetación halófila. Las especies de aves dominantes son el Playerito de Rabadilla Blanca, el Ostrero Austral y las provenientes del hemisferio norte, el Playero rojizo y el Chorlito Ceniciento ” (Cáceres et al,2016,53).

En cuanto al clima, “las temperaturas son bajas a lo largo del año ... con ausencia de verano térmico (Cáceres et al,2016,52) Los vientos ... predominan desde la dirección O-SO en verano, desde el este en el invierno.

El vaciadero municipal se localiza hacia el este a casi 2 km con la confluencia del Chico, hacia el oeste a 3.5 km aproximadamente del cruce de las dos avenidas principales de la ciudad, Pte. Néstor Carlos Kirchner y San Martín; a 8 y 11 km aproximadamente del límite occidental y sur del ejido municipal respectivamente y 40 km aproximadamente del punto de ingreso y egreso occidental de la ciudad.

### **Primeras transiciones institucionales**

Durante la gestión del intendente justicialista Néstor Kirchner (1987 -1991), fue seleccionado el sitio actual del vaciadero municipal, en la costa del estuario del Gallegos, cerca de la confluencia con el estuario del Chico. Entonces la población ascendía a 64.640 habitantes, según el Censo Nacional 1991, último año de esa administración municipal.

El intendente radical Alfredo Martínez (1991-1995 y 1995-1999), hacia fines de los '90 efectiviza el traslado del vaciadero municipal al sitio elegido y en la misma década se aprueba la Ordenanza municipal N° 3259/98, que designa a la manzana lindante al vaciadero, en “área de recuperación ecológica” en la que se encuentra prohibido cualquier tipo de uso de suelo (residencial, comercial, administrativo o industrial). (Triviño et al,29)

El estado provincial, que era gobernado por Néstor Kirchner (1991-1995; 1995-1999 y 1999-2003), también avanza con la creación por ley (N° 2583/01) de la Reserva Provincial para Aves Migratorias en el sector del río Chico, que le da estatus de protección ambiental al sector, al tiempo que pone en discusión el emplazamiento del vaciadero municipal.

Le siguieron los estudios de las aves del estuario del río Gallegos como indicadores de la salud del ambiente, realizados por académicos de la

Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA) - Unidad Académica Río Gallegos (UARG). (Albrieu et al., 2004).

“Nosotros trabajando en función de una visión social que teníamos, partimos de lo que conocemos que son las aves como indicadores de la salud del ambiente, en función de bajar los impactos y seguimos diciendo después de 20 años que si no sacamos el basural no podemos decir que nuestro ambiente esté sano”, explicó Carlos Albrieu, biólogo y Magíster en Manejo de Vida Silvestre (Anexo I. Entrevista 1).

Germán Montero, Licenciado en Política de Gestión Ambiental especializado en Comunicaciones para las Conservaciones, coincide en señalar los inicios de la discusión sobre la ubicación del sitio para la disposición final de los residuos. (Anexo II. Entrevista 2)

“Una de las formas de empujar en esa discusión fue el proceso que terminó en la creación de la Reserva Costera Urbana<sup>1</sup> del estuario del río Gallegos ”, explicó.

“El estuario en un primer momento facilitó la navegación que permitió el poblamiento y luego la salida de materia prima hasta fines del siglo XX. En la actualidad, el puerto de aguas profundas ha sido construido en el accidente geográfico Punta Loyola. El estuario por la biodiversidad de especies ha sido declarado ‘sitio de importancia Internacional de la Red Hemisférica de Reservas para Aves playeras’ y las planicies intermareales y las marismas han sido valoradas y declarada “Reserva costera urbana de Río Gallegos” por la Municipalidad de Río Gallegos”, cita Cáceres (2016, 58).

### **Tendencias y estructuras ambientales institucionales**

En el vaciadero municipal, además de una planta recicladora y enfardadora, se desarrollaba desde fines de los '90 una experiencia de compostaje del material orgánico que era transformado en un abono, que era destinado al área de Forestación municipal para su utilización en espacios verdes.

---

<sup>1</sup> Ordenanza municipal N°5356/04



“Era una buena forma pero siempre a pequeña escala”, explicó Montero que cuando ingresó al Municipio en el año 2000 formó parte de esa experiencia. Al igual que sobre la planta recicladora y enfardadora dijo que “eran las tendencias de manejo de residuos”, pero que no pudieron sostenerse porque “se empezó a debilitar el área, tanto en maquinaria como en personal”.

Según su testimonio, influyeron en ese deterioro además del crecimiento demográfico y el aumento de la generación de residuos, la crisis de 2001 y la baja de la demanda de material que se enviaba a otros centros: cartón, plástico y metales. Mientras que una experiencia con los programas jefes y jefas de hogar que recibían personas que a su vez conformaban cooperativas de trabajo en torno a los residuos, tampoco fue sostenible.

El relato se corresponde con la época de la administración municipal del intendente del Partido Justicialista/Frente para la Victoria (PJ/FpV) Héctor Aburto (1999-2003) que renunció a su cargo en enero de 2002 denunciado por el manejo de fondos públicos, y su mandato lo completó el entonces presidente del Concejo Deliberante del mismo partido, Juan Carlos Villafaña.

Con el cambio de gobierno municipal en 2003, el intendente Héctor Roquel (2003-2007 y 2007-2011) por la Unión Cívica Radical (UCR) en sus dos mandatos creó las primeras estructuras institucionales ambientales de la Municipalidad de Río Gallegos.

Primero fue un Departamento de Gestión Ambiental dependiente de la Secretaría de Turismo; luego la Agencia Ambiental, separada de Turismo, como departamento primero y después como Dirección, cargos que ocupó Montero, con los objetivos de la sensibilización y la conservación de los espacios naturales.

Las acciones que en esa época emprendieron el Municipio, con la UNPA/UARG y la Asociación Ambiente Sur (AAS), derivaron en la creación de la Reserva Costera Urbana, la construcción del Centro de Interpretación Ambiental del Estuario del Río Gallegos (CIAERG) y el Sistema de Reservas Naturales

Urbanas (SRNU)<sup>2</sup> que integran distintos cauces naturales de agua, creado como “una estrategia” para la conservación de esos ambientes naturales de la ciudad.

“El gran problema fue que Saneamiento no se adaptó al crecimiento de la ciudad y el vaciadero todavía hoy sigue impactando en el lugar”, evalúa Montero, actual director ejecutivo de la AAS que tiene a su cargo la gestión del CIAERG.

### **Obra pública y nuevas migraciones**

“La construcción de obras públicas aumenta y es el principal motor del crecimiento con migrantes argentinos e inmigrantes bolivianos” (Cáceres et al, 2016,6) en la primera década de este siglo que estudios científicos ubican como la quinta etapa de crecimiento demográfico de la ciudad.

Esa corriente migratoria coincide con la Presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007), durante la que se construyeron en Río Gallegos, la Autovía 17 de Octubre sobre la RN 3; barrios residenciales en terrenos cedidos por las Fuerzas Armadas y la Avenida Balbín en reemplazo del ramal ferroviario carbonero.

Esa administración nacional a través de la Secretaría de Ambiente de la Nación presenta la Estrategia Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU) con metas 2005- 2025 que involucran a las provincias y los municipios.

Para llevar adelante la ENGIRSU, el gobierno nacional acude al apoyo técnico y financiero del Banco Mundial, cuyo directorio aprobó el 28 de febrero de 2006 el Convenio de Préstamo BIRF-7362 AR, correspondiente al Proyecto Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (PNGIRSU). (Arias, 2008)

Sergio Acevedo, por el PJ/FpV inició la sucesión de Kirchner (1991-1995; 1995-1999 y 1999-2003) en la Gobernación de Santa Cruz hasta su renuncia en el mes de marzo de 2006, después de un prolongado conflicto petrolero, y en la

---

<sup>2</sup> Ordenanza Municipal N° 6762/09

Municipalidad de Río Gallegos, asumió el intendente radical Héctor Roquel (2003-2007 y 2007-2011).

Frente al acuciante problema de la basura en el estuario, que era advertido por científicos (Albrieu et al., 2004), académicos (UNPA), ambientalistas (AAS) y por la administración local, la Municipalidad de Río Gallegos firma en 2005 un convenio con la UNPA/UARG, para la elaboración de una propuesta integral para el manejo de los residuos sólidos urbanos.

El Plan Municipal para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) advirtió que “la incorrecta gestión de los residuos y su alto impacto ambiental asociado figura entre los mayores problemas ambientales de la ciudad de Río Gallegos”.

Según el informe, el municipio disponía entonces de un equipamiento de recolección compuesto por “un total de nueve camiones con cajas compactadoras de residuos y cuatro camionetas destinadas a tareas de repaso y supervisión” (p 25).

Un camión con chofer municipal y personal de una Cooperativa “trabaja en la Planta de Clasificación y Recuperación del Vaciadero realiza un servicio de recolección diferenciada de cartones (...) para su reacomodamiento en planta y posterior venta” (p 29).

El Capítulo IV, páginas 51 y 52 del informe, detalla las prácticas de reciclado y de compostaje existentes, en un galpón de 100 metros cuadrados, con sus deficiencias operativas, para una ciudad de unos 85.000 habitantes y una generación de unas 50 toneladas diarias de residuos.

La planta era operada por una Cooperativa de Trabajo constituida por 45 personas de ambos sexos, que procesan alrededor de 15 toneladas diarias de basura, en dos turnos de trabajo.

Este personal recibe actualmente (2005) un subsidio municipal por su trabajo y el 100 % del producido por la venta de los materiales recuperados se distribuye

entre sus integrantes, contando además con el apoyo de recursos económicos y personal municipal para la supervisión, el mantenimiento y conservación de la planta y en las tareas de operación de camión y máquina. (p 54)

Lo cierto es que el equipamiento de la planta de selección ha cumplido ya su vida útil, por lo que la incidencia de fallas es alta y sumado a algunos aspectos de diseño, la hacen muy ineficiente. (p 57)

Mientras que el tratamiento de compostaje dejó de operar hace tres años “debido a los inconvenientes vinculados con la supervivencia de las lombrices y los excesivos plazos de estabilización en el proceso de compostado” (p 59), distintas fuentes consultadas para este TIF ubicaron el funcionamiento de la planta recicladora y enfardadora con todas las dificultades reseñadas, entre 1999 y 2008.

“Las actividades informales en el basural de Río Gallegos han sido siempre importantes, cuya población varía entre los 50 a 100 personas que ejercen la actividad en el frente de trabajo. Es importante mencionar que la presencia de niños es significativa. En términos generales son grupos familiares los que realizan esta actividad. Los materiales de mayor demanda o interés son los metales no féreos) aluminio, cobre, latón, etc). En algunos casos se recolectan cartones y papeles. Debido a lo conflictivo de esta situación se han planteado diversos acuerdos entre el grupo de cirujas y las autoridades donde se reguló los horarios y los mecanismos de trabajo en el frente activo. (...) Algunos de los cirujas en su momento fueron los originales integrantes de la cooperativa que opera la planta de selección y que debido a diferencias de orden organizacional, se separaron de la misma, para volver a la actividad informal”. (Plan GIRSU, 60)

El Plan GIRSU local detalla que el plan de trabajo en el vaciadero municipal consiste “en rellenar el área de marismas disponiendo y compactando los

residuos hasta el nivel de las terrazas”, lo que “ha llevado a trasladar la línea de costa a aproximadamente unos 50 m respecto a la traza original”.

“El sistema de operación utilizado consiste en disponer los residuos directamente en el suelo, no utilizando sistemas o mecanismos de impermeabilización, con altura de carga que varían entre los 4 y 6 m. Los residuos se descargan en un área activa del frente para posteriormente ser topados hacia el área de relleno. A medida que avanza el frente la topadora compacta la superficie de la masa de residuos. Es frecuente en determinadas circunstancias (mareas altas) que el agua del río esté en contacto con la masa de residuos penetrando en la parte inferior del relleno”. (p 37-38).

El panorama plantea “un desafío para la sustentabilidad del actual modelo de gestión de residuos ya que comprometen la capacidad de asimilación de los mismos por parte de nuestros ecosistemas además de entrar en conflicto con los usos del suelo y recursos naturales por parte de la comunidad” (Capítulo I, Parte I, página 6).

“El sitio seleccionado para la instalación del vaciadero municipal de la localidad de Río Gallegos se encuentra ubicado a unos 15 kilómetros hacia el SE de la ciudad, por la (RN) número 40 en el lote denominado 113 B. Abarca una superficie de unas 40 hectáreas aproximadamente”, (Capítulo XXXVI, p 648).

Albrieu, dirigió el trabajo que realizaron unos 80 especialistas de la Unidad de Estudios Ambientales de la UNPA/UARG, y que según explicó, determinó el sitio para el nuevo relleno sanitario<sup>3</sup>, “por un método estadounidense” que otorgó “un mayor puntaje para el lote 113 que era de Ejército, camino a Punta Loyola”.

“Por la distancia, por las condiciones ambientales, por los vientos, posibilidades de lixiviado<sup>4</sup>, que no fuese para el sector de Río Chico, sino preferentemente hacia el mar, la mayor distancia, que el suelo también sirva de filtro ante una

---

<sup>3</sup> Enterramiento ordenado y sistemático de los residuos compactados.

<sup>4</sup> Líquido residual, generalmente tóxico, que se filtra de un vertedero por percolación.

eventualidad de una contingencia con pérdida de lixiviación de las fosas de enterramiento”, enumeró las razones contenidas en el informe.

Albrieu explicó que “era fundamental la mayor altura del terreno para una mayor distancia a las napas de agua y que cada fosa pudiera ser más profunda para una mayor vida útil, ya que forrarlas con membranas es carísimo” además de “optimizar el tiempo de vida útil de cada una de estas fosas, porque podían ser más profundas, pensando en que el municipio se tendría que hacer cargo de esos costos a futuro”.

### **Cambios institucionales y primeros asentamientos**

Uno de los hitos críticos ya no sólo para la gestión de los residuos sólidos urbanos y la conservación de los espacios naturales de la ciudad capital, sino para la provincia, fue un conflicto salarial docente y crisis institucional que terminó en 2007 con la renuncia del vicegobernador Carlos Sancho, a cargo del Ejecutivo desde la renuncia de Sergio Acevedo (15 de marzo de 2006, por “razones estrictamente personales”), luego de un prolongado conflicto petrolero y muerte del policía Jorge Sayago en Las Heras.

Más de una década después Acevedo declaró que el motivo de su renuncia en 2006 fue "el mecanismo de adjudicación de la obra pública" y criticó a quien en línea de sucesión institucional completó ese período, el justicialista Daniel Peralta, por " una pésima administración de los recursos provinciales". (Télam, 25 de abril de 2017).

Peralta fue el gobernador de Santa Cruz (2007-2011 y 2011- 2015) y sus mandatos provinciales coincidieron a nivel nacional con la Presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015).

La manzana aledaña al vaciadero municipal designada como “área de recuperación ecológica”, fue ocupada por un asentamiento informal el 29 de diciembre de 2007, fin de año electoral en el que el radical Roquel fue reelecto en el Municipio.

El asentamiento “Madres a la Lucha” persiste en la actualidad a las puertas del vaciadero municipal, y se suman los barrios residenciales que han ocupado los lotes de las inmediaciones.

La UNPA/UARG fue completando los informes del Plan de GIRSU durante la última gestión de Roquel, y fueron los que durante la administración del intendente del Partido Justicialista/Frente para la Victoria, Raúl Cantín (2011-2015), posibilitaron que el Gobierno nacional a fines de 2013 asigne los primeros 25 millones de pesos, de 50 millones del total del costo estimado. (Anexo I, Entrevista 1)

Para Germán Montero (Anexo II, Entrevista 2), los momentos críticos para el manejo de los residuos en los últimos 20 años, “fueron sucesivos paros de empleados municipales, donde se tomó a la comunidad de rehén a través de la basura, varios momentos muy difíciles que significaron retrocesos, 2015 el último más importante y los años electorales son devastadores”.

También evaluó que “las mezquindades políticas hicieron que se perdieran oportunidades preciosas, por diferencias entre sectores partidarios y cuando no había esas diferencias, por malos manejos asociados al proyecto” para la GIRSU.

“No importaba quién lo hiciera, lo importante era hacerlo pero hacerlo bien, ese es un gran tema que ojalá se pueda entender”, reflexionó.

Para el ambientalista, “esto tiene que trascender las gestiones, no puede ser algo cortoplacista de dos o cuatro años, y en lo que tiene que ver con temas ambientales es a largo plazo”.

Evaluó no obstante que en la ciudad se ha avanzado en materia de conservación, con acciones realizadas entre la Municipalidad, la UNPA/UARG y la AAS (Tiempo Sur, 5 de junio de 2012) y destacó como “un punto de inflexión” por su impacto positivo, la campaña del orgullo por el estuario (2009-2011), con el

aporte de redes internacionales de conservación de las que Río Gallegos es parte (Cabezuelo, 3 de julio de 2010, La Opinión Austral, Habladurías, 4pp).

“Era una campaña que estaba todo el tiempo insistiendo en lo mismo y es lo que hay que hacer, pero se discontinuó en lo institucional y para una ONG sostenerlo en el tiempo es imposible de pagar, sí se pueden hacer acciones permanentes que no son a gran escala, como el teatro ambiental y otras acciones de educación”, concluyó.

### **Eje Nación – Provincia - Municipio (PJ/FpV)**

Bajo la administración nacional de Cristina Fernández de Kirchner y de Daniel Peralta en la provincia, fue propuesto y acordado el Plan Provincial de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para Santa Cruz 2013-2033, que elaboró Consorcio Euroestudios-Grupo IG – Nexos Economía y Desarrollo. (Abril 2012, Préstamos BIRF 7362-AR)

Según publicaciones locales, la provincia acompañó en ese marco gestiones ante la Secretaría de Ambiente de la Nación para que al menos seis ciudades de la provincia reciban fondos por una línea de financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para mejoras de equipamiento y rellenos sanitarios.

Las primeras ciudades santacruceñas beneficiadas fueron El Chaltén, Puerto Deseado y Perito Moreno; seguidas por Las Heras, Los Antiguos, Puerto Santa Cruz y Piedra Buena. (Tiempo Sur, 12 de junio de 2012)

Para el intendente Raúl Cantín (2011-2015) las cosas no iniciaron como lo esperaba por el promocionado eje Nación – Provincia – Municipio del mismo color político que inauguró su gestión comunal en Río Gallegos. (Tiempo Sur, 15 de julio de 2012)

El jefe comunal denunció una “deuda heredada” de su antecesor radical, que ubicó en \$ 43 millones con acreedores y proveedores, por diferencias en el



Bloque oficialista, la puja por la presidencia en el Concejo Deliberante favoreció a la Unión Cívica Radical.

También la provincia argumentaba una difícil situación económica ante los requerimientos de asistencia financiera y era puesto a prueba de eficacia para obtener el apoyo por parte del Gobierno nacional a cargo de Cristina Fernández de Kirchner.

En este contexto, por priorizar los pagos a sus empleados que insumen gran porcentaje de los ingresos municipales, postergaba las respuestas a la ciudad.

Cantín enfrentó la dificultad de nuevos asentamientos en el sector del barrio Presidente Néstor Kirchner (ex Los Lolos) (Tiempo Sur, 22 de abril de 2012),

El biólogo y académico Carlos Albrieu destacó que la administración de Cantín rescatara el proyecto para la GIRSU que había diseñado la UNPA/UARG, para buscar financiamiento a través del Gobierno nacional para implementarlo. (Tiempo Sur, 15 de agosto de 2012)

Un conflicto con los empleados municipales que resiente los servicios (Tiempo Sur, 3 de abril de 2013), agrava la situación del vaciadero municipal y el saneamiento de la ciudad y es a partir de medidas cautelares a las que hace lugar la Justicia provincial, que el municipio recupera paulatinamente el manejo de la situación. (Tiempo Sur, 14 de abril de 2013).

Los empleados municipales reclaman equipamiento y maquinaria para la normal operatividad del vaciadero, que está superado y con la basura que se acumula hasta las puertas del predio. El encargado del área Juan José Filgueira dijo al diario Tiempo Sur (4 de junio de 2013) que hay una necesidad real que ya transmitió a la Secretaría de Obras Públicas.

“La problemática es cada vez mayor, hay que hacer una reingeniería de todo esto, que está superado en su operatividad”, con “áreas que están

comprometidas, con rellenos anteriores, no se puedan transitar, se produce el enterramiento de los camiones que son muy pesados”.

“Al no contar con una topadora, por estar en proceso de reparación y tener que contratar máquinas que en ese caso son difíciles de conseguir, nos lleva a que no se opere de la forma correcta, sin darle la disposición final correspondiente a los residuos”, dijo Filgueira, mientras continúan sucediéndose los incendios y hechos vandálicos, por personas que hacen de la basura una fuente de vida e ingresos.

“El proyecto que obtuvo un apto técnico y financiamiento para una primera etapa, prevé un costo de \$ 50 millones para la construcción en una planta de tratamiento a ubicarse a más de 20 kilómetros de esta capital hacia el sur, camino a Chimen Aike, y a unos 4 kilómetros sobre la Ruta 40, con un plazo de entre 18 y 20 meses de ejecución, a partir de su adjudicación, lo que el municipio prevé para la segunda parte de este año. Una segunda etapa contempla el equipamiento”. (Tiempo Sur, 15 de junio de 2013)

Albrieu asume como diputado por el municipio de Río Gallegos (2014-2015) por el PJ/FpV en reemplazo de Mauricio Gómez Bull, luego que éste asume como diputado nacional el 10 de diciembre de 2013 y acompaña a la administración municipal en las gestiones conducentes a concretar el proyecto de la GIRSU local. (Tiempo Sur, 30 de abril de 2014)

Seis meses después, el legislador se mostró confiado que en un año, conforme el avance sostenido de las obras en el nuevo relleno sanitario en el lote 113 camino a Punta Loyola, se logre “sacar el circuito de la basura de la ciudad”. (Tiempo Sur, 3 de octubre de 2014)

Como corolario de más de 100 días de conflicto con los empleados municipales, Cantín renunció a su cargo el 24 de julio de 2015, con denuncias a la oposición por el cariz político que fue adquiriendo el reclamo, que adjudicaba al líder de la

UCR/Cambiamos en Santa Cruz, Eduardo Costa y a Roberto Giubetich, su candidato a intendente de Río Gallegos. (Tiempo Sur, 25 de julio de 2015)

El entonces presidente del Concejo Deliberante, Pablo Grasso asumió en su reemplazo por los cinco meses que restan de mandato, hasta el 10 de diciembre, en que asumió el electo intendente Giubetich (UCR/Cambiamos).

Antes de esa transición, con Grasso a cargo del municipio, funcionarios de Nación certificaron en el mes de agosto el primer desembolso asignado dos años antes para el nuevo relleno sanitario, un camino de ingreso, galpón, cercado perimetral, perforación de un pozo de agua, colocación de un tanque australiano.

Además de la construcción de la cámara de recolección y bombeo de lixiviado, dos módulos de disposición y la adquisición de la geo-membrana para su futura colocación. (Tiempo Sur, 29 de agosto de 2012)

La certificación habilitó una ampliación presupuestaria de 34 millones de pesos que fueron gestionados, en el marco de una adenda al proyecto original de GIRSU, que proyectó la ejecución de la planta de transferencia ya no camino a Chimen Aike, sino en el predio actual, y completar obras en el nuevo relleno sanitario camino a Punta Loyola.

El prolongado conflicto municipal de ese año concluyó con el recambio institucional, además de impactar gravemente el vaciadero municipal, los barrios cercanos y el saneamiento de toda la ciudad, lo que motivó una acción de amparo ambiental colectiva contra la Provincia y el Municipio.

Francisco Marinkovic, juez de Primera Instancia N° 2 Civil, Comercial, Laboral y de Minería de Santa Cruz, encabezó una inspección ocular con demandantes y demandados y la prensa local (Tiempo Sur, 2 de septiembre de 2015) y días después, ordenó al municipio adoptar medidas inmediatas para cesar el impacto del vaciadero. (Tiempo Sur, 5 de septiembre de 2015).

De la inspección ocular surge que: “La forma caótica, desorganizada e incontrolada con que se lleva adelante las tareas de

tratamiento y disposición de los residuos sólidos urbanos, (...) en franca violación a las pautas que al efecto determina la Ley Provincial N° 2829, deriva en este punto en una intolerable agresión no solo al medio ambiente sino también a la salud de toda la población de Río Gallegos, y mucho más notoria a los barrios adyacentes al vaciadero municipal.

El ingreso descontrolado de camiones y otro tipo de vehículos de menor porte para el depósito de residuos, así como de personas que circulaban dentro del predio, inclusive niños de corta edad, la falta de organización del depósito de los residuos y ausencia de discriminación de su tipo y origen, la presencia de focos de incendio y humo, el derrame de sustancias, la precariedad de las condiciones edilicias y de higiene y seguridad del personal, la presencia de animales, entre otras cuestiones que surgen de las grabaciones”.(Expte. 16780-IA).

En un fallo que quedó en firme al no ser apelado por las partes demandadas, Provincia y Municipio, condenó a ejecutar acciones a corto, mediano y largo plazo para terminar con el impacto del vaciadero municipal y la puesta en marcha del nuevo relleno sanitario, la planta de transferencia y el saneamiento del actual predio. (Tiempo Sur, 24 de septiembre de 2015)

“La urgencia de las medidas que aquí he de adoptar se vinculan también al riesgo social y sanitario en que se encuentra parte de la población; en particular la población vecina al vaciadero y, más concretamente los niños que en forma asidua y descontrolada acceden a ese espacio”, se lee en el cuerpo del expediente 16780/IA denominado Incidente Relevamiento Social Barrio Madres a la Lucha.

El expediente judicial 16780/15 que el juez Marinkovic instruye hasta el presente, acumula siete cuerpos y cientos de fojas de audiencias, inspecciones y actuaciones dirigidas a que los demandados, Provincia y Municipio, terminen con el problema de la disposición final de los residuos.

La Municipalidad de Río Gallegos, recibió el 30 de diciembre de 2013 la suma de \$ 25.176.903,60 y el 15 de octubre de 2015 la suma de \$ 34.278.245,25 (por

una adenda al proyecto original), un total de \$ 59.455.148,85, en el marco de proyectos para la Gestión Integral de RSU. (Amparo 16780-15 III Cuerpo Incidente Nuevo Vaciadero)

### **La administración UCR/Cambiamos**

La gestión del intendente Roberto Giubetich (UCR/Cambiamos) en la Municipalidad de Río Gallegos coincide en color político con la administración del Presidente Mauricio Macri (2015-2019), y comienza con el problema del vaciadero municipal y el plan para la GIRSU judicializados y en el marco del expediente, intimados a resolver en conjunto con la administración provincial de la gobernadora Alicia Kirchner.

Según consta en el Cuerpo VI del expediente correspondiente al amparo colectivo judicial del vaciadero municipal, 16780/15, el 4 de mayo de 2016 el intendente Giubetich informa que al mes de diciembre de 2015 en el marco del proyecto GIRSU se habían extendido 11 certificados de obra con una sobre certificación de cerca del 30 %.

Anticipa que presentará una denuncia penal contra la anterior administración y rescindiré contrato con la empresa Edisud S.A., aunque explica la demora en la acción penal en la necesidad de no comprometer el erario municipal y no poner en riesgo el avance de la obra, que en el mes de febrero fue certificada por SIGEM.

La denuncia penal realizada ante el Juzgado de Instrucción en lo Criminal y Correccional N° 1 en A/C Municipalidad de Río Gallegos s/ denuncia penal – fraude – incumplimiento de deberes de funcionario público – malversación de caudales públicos” Expediente N° 74855/17 presentada el 23 de noviembre de 2017, consta en el III Cuerpo del Amparo 16780-15 Incidente Nuevo Vaciadero.

Al igual que las notas elevadas por el intendente Roberto Giubetich, de fechas 25 de octubre de 2016, 1 de diciembre de 2016, 17 de mayo de 2017 y 11 de diciembre de ese mismo año, solicitando al Ministro de Ambiente y Desarrollo

Sustentable de Nación, Rabino Sergio Bergman, que se realice la adenda al contrato original y poder disponer \$ 21.814.560 remanentes de un monto de más de 59 millones de pesos asignados al proyecto original, que no se utilizarán en esa construcción, para la compra de equipamiento para clasificar, prensar y enfardar y trasladar al destino final. (Amparo 16780-15 III Cuerpo Incidente Nuevo Vaciadero)

La posibilidad de utilización de esos fondos por parte del Municipio, incluyó una comisión ordenada por el Juez Marinkovic a la Secretaría N° 2 de ese Juzgado, ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, y con integrantes de áreas técnicas y legales de GIRSU a su cargo.

El ex intendente Cantín resulta en una nómina de 47 jefes comunales del país procesados como partícipes necesarios de un supuesto fraude en contra de la administración pública a través de un programa de gestión integral de residuos sólidos urbanos (PNGIRSU).

La Cámara Federal porteña confirmó el procesamiento dictado en el mes de febrero por el juez Claudio Bonadío, en una causa por la que ya estaban confirmados los procesamientos de los ex jefes del Gabinete kirchneristas Aníbal Fernández, Jorge Capitanich y Juan Manuel Abal Medina, dado que eran los responsables políticos del manejo del programa entre 2013 y 2015. (Télam, 17 de julio de 2019)

El municipio informó a la Justicia que con fecha 10 de diciembre de 2018, mediante Decreto N° 4006/18, se adjudicó a la empresa Consur S.R.L. bajo Licitación Pública N° 23/18 la obra “Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos: Puesta en valor del galpón destinado a planta de transferencia en el vaciadero municipal y obras nuevas y terminaciones en Disposición Final.

Según documenta en el expediente 16780/ 15 Amparo, “todo esto dentro del proyecto original aprobado por la entonces Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Jefatura de Gabinete de Ministros de Nación dependiente del Ministerio de Interior bajo la obra “Proyecto Gestión Integral de los Residuos

Sólidos Urbanos de Río Gallegos –Etapa 1” por Convenio Marco de Coordinación y Cooperación, Acta Complementaria N° 1 y Adenda al Acta Complementaria N° 1.

Con la firma del Secretario de Obras Públicas, ingeniero Paulo Croppi, el municipio detalla además que atento a la adecuación a un nuevo proyecto de disposición final de los residuos (adenda al proyecto original que dejó de lado la planta de transferencia camino a Chimen Aike) “a efectos de dar cumplimiento a la sentencia de su señoría, firmó un convenio con la UNPA, por Decreto N° 2447 de fecha 21 de agosto de 2018 para la realización de Auditoría de Impacto Ambiental, Plan de Cierre, Saneamiento y Recomposición del actual vaciadero municipal y la realización de Manifiesto de Impacto Ambiental y Estudio de Impacto Ambiental”. (Expte. 16780-15 – Últimas novedades)

El 23 de octubre de 2019, la representación legal de la Municipalidad de Río Gallegos, informa que fue presentado el EIA e informa sobre lo actuado por incendios y recolectores informales. (Expte. 16780- 15 Incidente Medidas Cautelares).

### **El volumen actual del problema de la basura**

Dado el crecimiento demográfico y desarrollo de nuevos asentamientos humanos, la generación de residuos en Río Gallegos pasó de unas 50 toneladas diarias en 2005, según relevó el Plan GIRSU elaborado por la UNPA para la Municipalidad, a unas 150 toneladas diarias en la actualidad (IEASA, 2019).

Integración Energética Argentina S.A. y la Secretaria de Estado de Ambiente de Santa Cruz, elaboraron un “Estudio de Calidad de los Residuos Sólidos Urbanos de la provincia de Santa Cruz que en su Informe Final al 3 de junio de 2019, estimó una producción per cápita diaria de residuos promedio de 1,286 en Río Gallegos, con una proyección a este año de 118.406 habitantes, elaborada en base al Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas 2010 (INDEC), que ese año arrojó 95.796 habitantes.

El índice de producción per cápita de residuos para la capital de Santa Cruz es superior al promedio provincial, de 1,129 kg/hab por día.

Mariano Bertinat, Ingeniero en Recursos Naturales Ambientales, también salido de las filas de la AAS y el proyecto Macá Tobiano, ave endémica de Santa Cruz en peligro crítico de extinción, es Secretario de Estado de Ambiente de la provincia, desde la primera administración de la gobernadora Alicia Kirchner (2015-2019) reelecta por un nuevo mandato hasta 2023, dijo que ese estudio fue el insumo presentado por la provincia para elaborar un plan provincial y a su vez trabajar con los municipios. (Anexo V, Entrevista 5).

“Los programas de residuos son políticas que deben sostenerse en el tiempo, son programas de largo plazo. El tema es que como van cambiando las autoridades, cada autoridad que viene tiene una visión quizá distinta de la gestión, entonces hay que empezar muchas veces de vuelta, desde cero”, afirmó.

El funcionario provincial informó que el programa provincial de GIRSU elaborado para Santa Cruz en 2012 “nunca se llegó a ejecutar, por falta de fondos o por falta de coordinación, lo cierto es que quedó escrito pero nunca implementado”.

“Lo que ocurre con esos programas es que si el intendente o jefe comunal no está de acuerdo o no está involucrado con el tema, o no comparte la misma visión que la provincia o la Nación el programa no funciona”, afirmó la autoridad ambiental provincial.

Bertinat explicó que “el problema es que la basura es una competencia primaria municipal, y si bien la provincia o la nación pueden tener actividades de contralor, no son quienes pueden determinar desde su lugar qué hacer con la basura. Sí pueden recomendar, asistir, incluso multar, pero la decisión final siempre es municipal, sobre qué hacer con los residuos. (Anexo V, Entrevista 5)

El funcionario provincial dijo que desde que asumió, el problema del vaciadero municipal está judicializado y como autoridad ambiental se ajustó a los



requerimientos en el marco del Expediente de Amparo 16780-15, lo que consta en inspecciones quincenales al predio de disposición final de residuos.

El 19 de julio de 2018, (Expte. 16780-IC Incidente Medidas Cautelares) la Secretaría de Ambiente de la provincia informa al juzgado sobre inspecciones realizadas los días 11 de junio y 18 de julio de ese año, y da cuenta de personal adherido al paro, guardia mínima en el predio, con personas ajenas clasificando y recolectando basura informalmente.

Agrega que “en la ‘zona exclusiva de tránsito para camiones atmosféricos’ se observó el sitio específico de vertido de efluentes líquidos que arrojan los camiones, los desechos fluyen hacia la zona de marismas y se ha avanzado sobre ella aproximadamente 10 metros, evidenciado por la presencia de relleno sobre esa zona”.

Bertinat dijo que incluso en el marco de esas actuaciones, acompañó al municipio a gestionar los fondos nacionales, congelados o trabados, tras la denuncia penal que realizara a la administración anterior.

Según su criterio, pese a las dificultades, el intendente Giubetich “podría haber avanzado en otras cosas, otras fuentes de financiamiento, otros recursos”, y que si bien presentó el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) requerido en el marco de la adenda al proyecto original, “no había en ese estudio un plan de gestión, la herramienta fundamental”.

En cuanto a los avances de obra que dejó la administración anterior, dijo que “la planta está instalada, tiene algunas deficiencias de la obra civil, el galpón en el cual fue instalada tiene algunas cuestiones que hay que arreglar; está montada sobre bases de concreto que hay que volver a hacer porque no están bien hechas, pero son cuestiones de la obra civil, no de la planta puntualmente”.

Mientras que “el relleno sanitario tiene las membranas que se utilizan para impermeabilizar el suelo presentan rajaduras, hay que arreglarlas y esos trabajos se realizan con gente especializada, porque hay que sellarlas con calor, y una

vez selladas esas juntas hay que volver a llenarlas con material árido para poder empezar a hacer la disposición de residuos. Pero tampoco es algo que deba llevar mucho tiempo”.

### **Nuevo eje Nación – Provincia – Municipio (Frente de Todos)**

En coincidencia con la asunción del Presidente Alberto Fernández y un nuevo mandato de la Gobernadora de Santa Cruz, Alicia Kirchner, Pablo Grasso (Frente de Todos) asumió el 10 de diciembre de 2019 el cargo de intendente de Río Gallegos.

Bertinat (Anexo V, Entrevista 5) informó que equipos técnicos de Nación, Provincia y Municipio trabajan en la elaboración del plan de manejo de la disposición final de los residuos para Río Gallegos que el Ministerio de Ambiente de Nación, a cargo de Juan Cabandié “con mucho criterio” exige para otorgar fondos a esos programas.

En Río Gallegos debería estar terminado en 2020 el nuevo relleno y la planta de transferencia funcionando, “es el objetivo que tenemos como gestión provincial y con el intendente de Río Gallegos nos lo hemos propuesto”, dijo.

En tanto la nueva administración local comenzó a gestionar el vaciadero municipal desde la Dirección de Gestión Ambiental de la Secretaría Legal y Técnica y la Dirección de Saneamiento de la Secretaría de Obras Públicas, según informaron los funcionarios a cargo (Anexo III, Entrevista 3 y Anexo IV, 4).

Como primera medida desde lo ambiental, la actual administración dejó de operar en el vaciadero, a margen izquierda del camino de ingreso, “que es la zona costera básicamente, que en algún momento le fue ganando a la marisma”, dijo Francisco Scilabra, director de Gestión Ambiental (Anexo III, Entrevista 3).

“Con esta definición para tratar de cuidar el ambiente y dejar de impactar la costa, nos vemos reducidos en operatividad en un 50 por ciento

aproximadamente, tenemos 30 hectáreas que quedaron sin poder ser tocadas y para objeto de remediación”, añadió.

Y que “con los volúmenes que manejamos se dificulta sobre el resto del terreno, entonces la idea es poner en funcionamiento lo antes posible la planta de transferencia para poder operar el relleno sanitario”.

La actual administración trabaja para evitar los incendios, en un plan integrado de manejo de plagas y admite “un tema social bastante complejo” que “se tiene que trabajar a la par de cualquier tipo de decisión ambiental que se tome al respecto”.

En cuanto a la operatividad del área de Saneamiento, el director Gabriel Tallo (Anexo IV, Entrevista 4) dijo que el 10 de diciembre recibió “un sistema de recolección con tan solo dos camiones recolectores al 70 %”.

“Hoy tenemos 7 camiones, todos obviamente reparados, haciendo todo lo que humanamente los presupuestos nos permiten porque hubo un deterioro en años anteriores en cuanto a la inversión del sistema de recolección”, agregó.

Tallo dijo que una invasión de moscas que afectó este verano a la ciudad, “reporta a un mal manejo de los últimos años” que “tiene que ser atacado como cualquier ente biológico en sus fases inferiores, en estadios inferiores. Hay dos estadios críticos que son larvas y huevos que no fueron atacados en el año anterior, que es lo que representa la gran cantidad de moscas de ahora”.

La infestación del predio por roedores está dentro del plan ejecutivo, para realizarse a partir de mediados de año, agregó en la entrevista.

“Es todo parte del plan integral, los plazos son muy difíciles de establecer, dependen mucho de los recursos y elementos. Hoy tenemos definidos algunos de puesta en funcionamiento y remediación, pero tiene que ver de dónde vengan los recursos”, concluyó Tallo.

## Capítulo II

### Marco teórico

Se decide que el género narrativo apropiado para construir una producción comunicacional que abarque en toda su dimensión el problema planteado es la crónica, tanto como herramienta para plantear una cronología de los hechos, como según la definición de Tom Wolfe, por incorporar al periodismo las técnicas y los recursos de la literatura, relatos y testimonios crudos en los que muchas veces el propio autor se cuela en la trama, para provocar al lector.

“Lo que me interesó no fue sólo el descubrimiento de que era posible escribir artículos muy fieles a la realidad empleando técnicas habitualmente propias de la novela y el cuento. Era eso... y más. Era el descubrimiento de que, en un artículo, en periodismo, se podía recurrir a cualquier artificio literario, desde los tradicionales dialogismos del ensayo hasta el monólogo interior y emplear muchos géneros diferentes simultáneamente, o dentro de un espacio relativamente breve... para provocar al lector de forma a la vez intelectual y emotiva”. (Wolfe, 1973, 22)

En este caso, en el marco de lo propuesto en los cuadernos de cátedra para una escritura creativa de la Licenciatura en Comunicación Social FPyCS-UNLP, la propuesta es integrar en una producción los conocimientos adquiridos en la formación académica, el ejercicio profesional y la capacitación permanente, para profundizar en el problema propuesto e interpelar sobre la postergada solución.

“Ser lector, ser crítico-analista de la realidad que nos rodea y poder transmitirlo en el papel o en la pantalla es esencial en la formación de comunicadores en la Universidad para un quehacer profesional que hoy, específicamente en el campo del periodismo, tanta relación encuentra con la literatura y el género narrativo, considerado este último

como herramienta para comprender la realidad y las complejas sociedades actuales”. (Díaz, 2017,8)

La crónica será el recurso utilizado para generar una línea de tiempo donde se localicen los hitos críticos de la problemática, producto de la combinación del contexto sociopolítico, según opiniones de cada uno de los actores clave y literatura periodística. Se sumará el crecimiento demográfico migratorio, según bibliografía científica; y propuestas de manejo y recursos por parte del estado local, según las 6 administraciones municipales, sobre la solución al problema de la localización y manejo del Vaciadero Municipal.

En el período de 20 años que abarcó la producción, el municipio fue gobernado por: Frente para la Victoria (1999-2003; 2011-2015), Radicalismo (2003-2011; 2015-2019) que a excepción del periodo 2003-2011, el resto coincidieron en color político con las administraciones provincial y nacional.

“Una crónica sin desperdicio” llevó a la consulta de variadas fuentes, de las que al decir de Sibila Camps, existen varias clasificaciones posibles que toman en cuenta diferentes criterios. Por ejemplo, el grado de proximidad en relación con el hecho, el de conocimiento del hecho, el de compromiso con el hecho o con sus protagonistas, el de confiabilidad de la fuente, etcétera. (...) En este manual introductorio a la práctica del periodismo hemos preferido dar una clasificación básica, según la índole de la fuente: la observación directa; la gente; los documentos; otros medios; parainformación, (Camps, 1994 ,73-74)

La visita al vaciadero municipal y los testimonios directos de los vecinos, se cuentan entre los criterios fijados para esta clasificación de las fuentes, contemplando como parainformación datos no sistematizados que aportan referentes de organizaciones institucionales y sociales que trabajan en el abordaje social y que complementan la percepción del problema.

También se trabajó sobre información histórica y actual de, estadísticas proporcionadas por instituciones públicas provinciales y municipales; archivos periodísticos, bibliografía referida a la Comunicación Social, Geografía Urbana;

propuestas de planificación urbana de las distintas gestiones municipales, además del nuevo trabajo de campo, observación directa y entrevistas.

El presente trabajo apeló a la entrevista con los actores clave para actualizar la información existente sobre el problema.

Según definiciones de Daniel Santoro (2008), en apuntes propios del curso de Periodismo de Investigación: “el periodista siempre investiga, porque debe documentarse”. Para eso recomienda: “Durante la etapa de acopio de datos, además de agotar los archivos, localizar las fuentes y aplicar la información estructurada, existen otras herramientas fundamentales, entre las que se destaca la entrevista en profundidad y, cuando ese recurso no sea posible, el cuestionario cuya respuesta se solicita por escrito”. (Santoro, 2004,91)

Para el trabajo también fue fundamental el repaso de los cursos y biblioteca del Posgrado en Comunicación y Ambiente de la FPyCS/UNLP y UNSJB, con encuentros presenciales dictados en Comodoro Rivadavia por entre otros académicos de ambas instituciones y especialistas: Sergio Elguezábal, Cecilia Ceraso, Florencia Saintout, Leonardo González, Edmundo Ferretti, Daniel Santoro, María José Esteves, José Luis Esteves y Héctor Saixzo.

Dice el Licenciado Alejandro Verano en el prólogo de “Comunicar el Ambiente”, un compilado de reflexiones de docentes de esa propuesta: “No es casual que un proyecto como este encuentre su origen en el extremo sur de nuestro país. En las últimas décadas, la Patagonia ha tenido un crecimiento mucho mayor a otras regiones de la Argentina, basado en la alta productividad económica de sus recursos. La falta de un acompañamiento en términos de capacidad de gestión integrada, de planificación e infraestructura, compromete la biodiversidad a largo plazo y pone en riesgo la sustentabilidad de los recursos naturales renovables. Sin parámetros de desarrollo basados en un ambiente sustentable, los cambios sociales difícilmente tracen nuevos y mejores horizontes.

Es necesario e indispensable pensar en el desarrollo y situar a la sustentabilidad ambiental como eje central de ese proceso. Los comunicadores son los agentes multiplicadores de ese desafío permanente” (Ferretti, 2009, 12).

En esa línea, esta crónica se propone a partir de su publicación, sensibilizar sobre el problema de la localización del vaciadero municipal y señalar las responsabilidades desde lo institucional de una imperiosa necesidad de completar el proyecto para una gestión integral de los residuos sólidos urbanos, para un futuro sustentable de los riogalleguenses y su entorno natural.

Disparan Cecilia Ceraso y Mariana Inchaurredo: “El desafío en el campo de la comunicación es poner cauces a la comunidad, para disparar la palabra y construir nuevos sentidos que den lugar a otros valores y modos de estar en el mundo. Creer en la transformación profunda. Conocer la realidad de nuestros pueblos y saber que existen muchos modos diferentes de valorar y sentir la transformación, el crecimiento, las riquezas y carencias.

Un comunicador pone cauces para disparar la palabra en las comunidades. En aquellas golpeadas y entrópicas, trabaja para que recuperen el deseo y la oralidad”. (Ferretti, 2009, 29).

También vuelvo a la mirada sobre el periodismo de Caparrós, que cuestiona todo lo producido en una redacción. Con total irreverencia que sacude, como referente indiscutido de la crónica cuestiona incluso al nuevo periodismo, tal la definición de Wolfe en el comienzo de este capítulo del marco teórico.

“El tema de la verdad de una crónica ha estado en discusión últimamente. Una biografía reciente de Kapuscinski se dedicó a buscar incongruencias entre lo que contaba y lo que podía haber presenciado. Le reprochó por ejemplo, que narrase como testigo unos fusilamientos en un pueblo africano donde habría llegado –según la audaz investigación del biógrafo- al día siguiente de que sucedieran. Se discute, así, la posibilidad de una recreación: de que el escritor ponga en escena algo en

cuya escena no pudo haber estado, que lo cuente como lo contaría un testigo cuando no pudo haberlo sido.

Se discute, entonces, a qué llamamos verdadero. Yo creo que el compromiso con la verdad consiste en asegurarse de que todos los datos que se han reunido para contar ese episodio sean ciertos, pero la forma de contarlos no los hace más o menos verdaderos. Y no creo, en cambio, en la obligación del registro notarial: esa obsesión americana que pone a sus fact checkers a descubrir si, donde el autor habló de flores amarillas, las flores no eran ocre.

Creo, sí, en una verdad más amplia, más esencial: encontrar las formas narrativas que permitan recrear y transmitir la situación – con el compromiso de no falsear sus puntos decisivos: verdadera es real es verdadera”, (Caparrós, 2016, 425-434).

El Cuaderno de Campo, a modo de diario íntimo como herramienta de las ciencias sociales y de la comunicación, la acertada recomendación del primer día de trabajo con la Licenciada Alicia Cáceres, documenta cada paso del TIF y ayuda a dar forma a la estructura de la producción gráfica. Así, “Una crónica sin desperdicio”, se irá “editando en vivo”. (Caparrós, 2016, 87)

En la etapa de redacción el trabajo toma también recomendaciones del compilado de autores americanos en “La investigación a partir de historias: Manual para periodistas de investigación” de la biblioteca de la Licenciatura en Comunicación Social UNPA/UARG. “Se trata de contar la historia de manera tal que llame la atención y que sea avalada por los hechos. (Hunter, 63)

“La investigación se lleva a cabo en lugares con personajes específicos e historias propias, y nos muestra un pasado donde comenzó la historia, un presente donde ésta se ha revelado y un futuro que será resultado de la revelación. En resumen, es una narrativa rica, y si aspiran a que funcione, deben darle una estructura”. (Hunter, 67)



Cuestionarnos está en nuestra esencia, en nuestro gen de periodistas. También está todo aquello de lo que uno se nutre desde la cuna, en la formación, la práctica profesional y hasta en la selección de la biblioteca consultada para este trabajo.

Todos estos elementos hacen a lo ideológico y político que impregnan de subjetividad el mensaje de esta crónica, más allá de su construcción a partir de datos objetivos y debidamente documentados de la realidad que busca modificar a partir de una definitiva y urgente acción institucional y colectiva.

## Capítulo III

### Marco metodológico

El relevo inicial de materiales de la FPyCS-UNLP, resultó fundamental para definir la modalidad de la producción y el marco teórico y metodológico para la elaboración del plan.

A partir de los plazos fijados para la presentación del Plan de TIF y el TIF, el punto de partida fue un trabajo práctico grupal sobre Aspectos Ambientales en la Zona Costera de la Patagonia Argentina, realizado para una cursada del Posgrado en Comunicación y Ambiente de la FPyCS/UNLP y la UNSJB sede Comodoro Rivadavia.

Se advierte la vigencia del impacto del vaciadero municipal en la salud y ambiente de la ciudad de Río Gallegos, que había sido materia de estudio para un trabajo práctico para esa Especialización, realizado en 2008 por Mariela Arias (corresponsal diario La Nación), Silvia Correge (Prensa Asociación Ambiente Sur) y esta tesista, entonces como redactora del diario La Opinión Austral (1989-2011).

Una reunión con la Licenciada en Geografía, Alicia Cáceres, por su especialidad en urbanismo, aportó una primera orientación en lo académico y organizativo hacia el marco teórico y metodológico de la tarea a emprender.

La entrevista con el Magister Alfredo Fernández, docente de la Licenciatura en Comunicación Social y Director de la Escuela de Comunicación de la UNPA/UARG terminó de definir la posibilidad de abordaje del TIF desde lo comunicacional en los plazos fijados para su presentación.

Una tercera reunión tripartita sirvió para definir que por una cuestión de disciplinas, lo más eficiente sería la dirección del TIF desde el área de la Comunicación y la co dirección desde la especificidad de la temática.

Las reuniones presenciales, el uso de las herramientas de la informática (Google Drive) y redes sociales concluyeron en principio la elaboración del Plan de TIF y guiaron el desarrollo del TIF de producción “Una crónica sin desperdicio” hasta su presentación.

La producción “Una crónica sin desperdicio” implicó el estudio de materiales de la biblioteca de la FPyCS-UNLP, de la UARG/UNPA, de distintas capacitaciones y del Posgrado en Comunicación y Ambiente de la FPyCS/UNLP y UNSJB. También la lectura de autores que estudiaron y son referentes contemporáneos, del género de la crónica, como Martín Caparrós y Josefina Licitra.

Los antecedentes sobre la temática específica están dados por documentos, estudios, diagnósticos, proyectos y legislación generados desde lo institucional (Municipalidad de Río Gallegos y Secretaría de Estado de Ambiente del Gobierno de la Provincia de Santa Cruz); estudios de impacto ambiental de la Unidad de Estudios Ambientales de la UNPA/UARG, estudios científicos de percepción realizados por el equipo de investigación y extensión Grupo Z Terra Cognita de la UNPA/UARG.

Asimismo, se accedió al Expediente 16780/15 “Ivanissevich, María Laura y otros C/ Estado provincial y otros S/ Amparo”, de siete cuerpos a marzo de 2020.

Desde lo periodístico, material de archivo de medios de comunicación locales, La Opinión Austral, Tiempo Sur y Agencia Nacional de Noticias Télam, incluyendo la producción propia, entre otras fuentes, que sustentan el trabajo y dan cuenta de la antigüedad del problema.

De cada etapa cumplida se obtuvo material para su lectura y posteriormente para la selección de actores clave, históricos y del presente, para realizar entrevistas que permitieron actualizar la información. y se agregan nuevas visitas al vaciadero municipal para realizar la observación directa del sitio.

Estas visitas se suman a las realizadas para distintas coberturas periodísticas, de conflictos sindicales, con los recolectores informales, periódicos incendios, proliferación de moscas y roedores y judicialización del problema.

También se recurrió al testimonio de integrantes de colectivos sociales que realizan distintas intervenciones en los asentamientos informales lindantes donde los vecinos reclaman la legalización y urbanización del sector, por la ausencia de servicios básicos.

Todas las entrevistas fueron grabadas en soporte digital, con la aplicación Notas de Voz del dispositivo celular y desgrabadas en forma analógica, aunque existe la herramienta de Google-Drive, pero ésta requiere de mucha fidelidad y calidad del audio.

De Orsai (2017, Segunda Temporada N° 1) además de la lectura como una práctica cotidiana e inspiración para una escritura creativa, de la crónica de Josefina Licitra, Limpiando a Borges (34-45), tomé la idea de la ilustración y recursos de edición gráfica para la publicación.

## Capítulo IV

### Trabajo

Título

### Una crónica sin desperdicio

Texto

*Es sábado por la mañana del primer fin de semana extra large del año por feriado de carnaval y el viento se tomó un respiro que por unas horas invita a disfrutar del paseo costero de la ciudad de Río Gallegos. Bordeando el estuario me acerco al basural, punto neurálgico de un problema ambiental que sucesivos gobiernos de distinto signo político no lograron solucionar.*

*El sol brinda un aspecto poco usual al vaciadero municipal al que ingresan dos jóvenes sonrientes, con un pedazo de colchón cada uno bajo el brazo mientras una empleada habilita el acceso.*

*Por la calle que bordea al predio, una antena de cable desentona con la precariedad de las viviendas construidas en terrenos cercados con materiales reciclados, y que en algunos casos albergan a varias familias en el asentamiento informal instalado hace 12 años en el lugar.*

*Un hombre aprovecha para lavar el auto, dos chicas juegan con agua. Paso frente a un improvisado cartel sobre una chapa oxidada donde en letras blancas se puede leer: “No tirar basura. Respete a sus vecinos”, y está rodeado de montículos de desperdicios y de bolsas por la acción del viento enganchadas al cerco perimetral, que más adelante exhibe un agujero de gran dimensión.*

*Veo chicos jugando cerca y no puedo dejar de pensar en la curiosidad que a esa edad me llevaba a explorar la magia de lo desconocido, -no muy lejos de casa-, y a levantar cualquier cosa para jugar, como toda aventura infantil.*

*Pero más allá de ese escenario lindante que recibe el impacto directo, toda la ciudad es invadida por el efecto de más de dos décadas de basura tirada en el lugar: los incendios y el humo permanente, dependiendo de la meteorología, los efectos del viento que todo desparrama, o la lluvia que provoca el anegamiento, además en el verano, la invasión de moscas.*

El vaciadero municipal de Río Gallegos comenzó sus funciones en los '90, época del entonces intendente justicialista Néstor Kirchner y su sucesor radical Alfredo Martínez, hacia el final de su segundo mandato lo trasladó justo a la costa, donde confluyen los estuarios de los ríos Gallegos y Chico, ocupando unas 40 hectáreas originales.

Por entonces no seríamos más de 70.000 habitantes (64.640, Censo INDEC 1991), y en la ciudad se replicaban tendencias de reciclado y compostaje a pequeña escala, con maquinaria instalada en un galpón construido en el predio del basural.

En la época de “Freddy” Martínez, en el vaciadero municipal, además de una planta recicladora y enfardadora, se desarrollaba una experiencia de compostaje con lombrices californianas del material orgánico, que era transformado en un abono, y destinado al área de Forestación municipal para su utilización en espacios verdes.

Una Ordenanza municipal (N° 3259) en 1998 establece a la manzana lindante al nuevo vaciadero, como Reserva Ecológica, para que en un futuro cercano, fuera forestada y actuará como una suerte de pulmón de la ciudad; cualquier uso del suelo estaba prohibido.

Pero la ciudad no paró de crecer, como desde su origen, por oleadas de migración que detallan estudios científicos, y con ello aumenta la generación de residuos que continúa acumulándose sin planificación sobre el vaciadero municipal

Justo con la crisis de 2001 que afectó al país al final del ciclo de Fernando De la Rúa (UCR) y los cinco presidentes en una semana, por una falta de inversión que ya afectaba al área de saneamiento, empieza el deterioro de la infraestructura y quedan obsoletas las experiencias de recuperación de la basura.

El ambientalista Germán Montero, recuerda que trabajó en la producción del abono que volvía al área de Forestación, cuando ingresó al municipio en el año 2000.

Nos ubicamos en el mandato justicialista de Héctor Aburto (1999-2003) que por la renuncia anticipada del intendente en enero de 2002, terminó Juan Carlos Villafañe.

La provincia, que era gobernada por Néstor Kirchner (1991-1995; 1995-1999 y 1999-2003), también avanza con la creación por ley (N° 2583/01) de la Reserva Provincial para Aves Migratorias en el estuario del Chico, que le da estatus de protección ambiental, al tiempo que inicia la discusión del emplazamiento del vaciadero municipal.

Le siguieron estudios de las aves del estuario del Gallegos como indicadores de la salud del ambiente, realizados por académicos de la Unidad Académica Río Gallegos de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UARG/UNPA), para la creación de áreas protegidas urbanas.

“Nosotros trabajando en función de una visión social que teníamos, partimos de lo que conocemos que son las aves como indicadores de la salud del ambiente, en función de bajar los impactos”, explicó Carlos Albrieu, docente investigador y uno de los autores del libro que estudió las aves de la Patagonia en el estuario del Gallegos (2004).

“Y seguimos diciendo después de 20 años que si no sacamos el basural no podemos decir que nuestro ambiente esté sano”, añadió.

**G**ermán Montero me recibe en el Centro de Interpretación Ambiental del Estuario del Río Gallegos, espacio que fue construido por un convenio entre la

municipalidad a cargo del radical Héctor Roquel (2003-2007 y 2007-2011), la UARG/UNPA y la Asociación Ambiente Sur (AAS), que la administra, y es un moderno salón interactivo situado en un extremo del paseo costero, a metros del vaciadero municipal. El mismo continúa las tendencias globales de cuidado ambiental, donde una nueva oficina ha sido construida con paneles de materiales reciclados y es alimentada por energía solar.

Hace mucho calor, y en la marisma donde se avistan aves como el playero rojizo, que migra cada año desde y hacia el hemisferio norte -, se mezcla el humo que emana la quema de basura y los desechos de los efluentes cloacales.

Montero, que durante la gestión de Roquel ocupó los cargos de las primeras estructuras institucionales ambientales creadas en el Municipio, coincidió en señalar esos antecedentes como el inicio de la discusión sobre la ubicación del vaciadero.

“Una de las formas de empujar en esa discusión fue el proceso que terminó en la creación de la Reserva Costera Urbana del estuario del río Gallegos (Ordenanza municipal N°5356/04)”, explicó.

Del estuario del Gallegos, coloquialmente llamado ría, se ha construido una costanera de unos 5 kilómetros de extensión, disfrutan a diario caminantes, corredores y ciclistas, familias enteras en días de clima benévolo.

En el recorrido que cada año hacen cientos de infantes por las instalaciones del Centro de Interpretación Ambiental y el entorno de la ría, los guías recitan como un mantra que si ellas – las aves- siguen visitando nuestro estuario es porque es saludable y la importancia de su conservación.

**L**a Presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007), trae aparejada una nueva oleada migratoria atraída por empleo, para la construcción de obras públicas: la Autovía 17 de Octubre que se superpone a la Ruta Nacional N° 3 dentro del



ejido municipal; viviendas en terrenos cedidos por las Fuerzas Armadas y la Avenida Balbín en el sector que ocupaba el ramal ferroviario carbonero.

Esa administración nacional a través de la Secretaría de Ambiente de la Nación presenta la Estrategia Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU) con metas 2005- 2025 que involucran a las provincias y los municipios.

Para llevar adelante la ENGIRSU, el gobierno nacional acude al apoyo técnico y financiero del Banco Mundial, cuyo directorio aprobó el 28 de febrero de 2006 el Convenio de Préstamo BIRF-7362 AR, correspondiente al Proyecto Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (PNGIRSU).

Sergio Acevedo (PJ/FpV) en 2003 inicia la sucesión de Kirchner en la Gobernación de Santa Cruz, y en la Municipalidad de Río Gallegos, asumió el intendente radical Héctor Roquel (2003-2007 y 2007-2011).

Frente al acuciante problema de la basura en el estuario, que era advertido por científicos, académicos, ambientalistas, y también por la administración local, la Municipalidad de Río Gallegos firma en 2005 un convenio con la UARG/UNPA, para la elaboración de una propuesta integral para el manejo de los residuos sólidos urbanos.

El Plan Municipal para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU), que resultó de ese convenio, advirtió que “la incorrecta gestión de los residuos y su alto impacto ambiental asociado figura entre los mayores problemas ambientales de la ciudad de Río Gallegos”.

Según el informe, el municipio disponía entonces de un equipamiento de recolección compuesto por “un total de nueve camiones con cajas compactadoras de residuos y cuatro camionetas destinadas a tareas de repaso y supervisión”.

La planta de reciclado que funcionó hasta 2008, estaba a cargo de una cooperativa de trabajo conformada por planes jefes y jefas de hogar, experiencia

que por conflictos de organización no fue sustentable y muchos de sus integrantes decidían volver a la recolección informal para su sustento, que realizaban unas 50 a 100 personas, entre ellos niños y familias completas.

Albrieu dirigió el trabajo que realizaron unos 80 especialistas en el marco del Programa de Unidad de Estudios Ambientales de la UARG/UNPA, y que según explicó, determinó el sitio para el nuevo relleno sanitario, “por un método estadounidense” que otorgó “un mayor puntaje para el lote 113 que era de Ejército, camino a Punta Loyola”.

“Por la distancia, por las condiciones ambientales, por los vientos, posibilidades de lixiviado, que no fuese para el sector de Río Chico, sino preferentemente hacia el mar, la mayor distancia, que el suelo también sirva de filtro ante una eventualidad de una contingencia con pérdida de lixiviación de las fosas de enterramiento”, enumeró las razones contenidas en el informe.

Agregó que “era fundamental la mayor altura del terreno para una mayor distancia a las napas de agua y que cada fosa pudiera ser más profunda para una mayor vida útil, ya que forrarlas con membranas es carísimo” además de “optimizar el tiempo de vida útil de cada una de estas fosas, porque podían ser más profundas, pensando en que el municipio se tendría que hacer cargo de esos costos a futuro”.

Uno de los hitos críticos ya no sólo para la gestión de los residuos sólidos urbanos y la conservación de los espacios naturales de la ciudad capital, sino para la provincia, fue un conflicto salarial docente y crisis institucional que terminó en 2007 con la renuncia del vicegobernador Carlos Sancho, a cargo del Ejecutivo desde la renuncia de Sergio Acevedo (15 de marzo de 2006, por “razones estrictamente personales”), luego de un prolongado conflicto petrolero y muerte del policía Jorge Sayago en Las Heras.

Más de una década después, Acevedo declaró que el motivo de su renuncia en 2006 fue "el mecanismo de adjudicación de la obra pública" y criticó a quien en la línea de sucesión institucional, completó ese período, el justicialista Daniel Peralta, por " una pésima administración de los recursos provinciales". (Télam, 25 de abril de 2017).

Peralta fue el gobernador de Santa Cruz y sus mandatos provinciales coincidieron a nivel nacional con la Presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015).

La manzana aledaña al vaciadero municipal designada como "área de recuperación ecológica", fue ocupada por un asentamiento informal el 29 de diciembre de 2007, fin de año electoral en el que el radical Roquel fue reelecto en el Municipio.

El asentamiento informal bautizado "Madres a la Lucha" persiste en la actualidad a las puertas del vaciadero municipal y se suman los barrios residenciales de las manzanas inmediatas.

Río Gallegos, según el último Censo, registró 95.796 habitantes (INDEC, 2010). La UARG/ UNPA fue completando los informes del Plan de GIRSU durante la última gestión de Roquel, y fueron los que durante la administración del intendente del PJ/FpV Raúl Cantín (2011-2015), posibilitan que el Gobierno nacional el 30 de diciembre de 2013 asigne los primeros 25 millones de pesos, de 50 millones del total del costo estimado.

**B**ajo la administración nacional de Cristina Fernández de Kirchner y de Daniel Peralta en la provincia, fue propuesto y acordado el Plan Provincial de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos para Santa Cruz 2013-2033, que elaboró Consorcio Euroestudios-Grupo IG – Nexos Economía y Desarrollo. (Abril 2012, Préstamos BIRF 7362-AR)

Según publicaciones locales, la provincia acompañó en ese marco gestiones ante la Secretaría de Ambiente de la Nación para que al menos seis localidades de la provincia reciban fondos por una línea de financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para mejoras de equipamiento y rellenos sanitarios.

Las primeras localidades santacruceñas beneficiadas fueron El Chaltén, Puerto Deseado y Perito Moreno; seguidas por Las Heras, Los Antiguos, Puerto Santa Cruz y Piedra Buena. (Tiempo Sur, 12 de junio de 2012)

Para el intendente Raúl Cantín (2011-2015) las cosas no iniciaron como lo esperaba por el promocionado eje Nación – Provincia – Municipio del mismo color político que inauguró su gestión comunal en Río Gallegos. (Tiempo Sur, 15 de julio de 2012).

El jefe comunal denunció una “deuda heredada” de su antecesor radical, que ubicó en \$43 millones con acreedores y proveedores y, por diferencias en el Bloque oficialista, la puja por la presidencia en el Concejo Deliberante favoreció a la Unión Cívica Radical.

También la provincia argumentaba una difícil situación económica ante los requerimientos de asistencia financiera y era puesto a prueba de eficacia para obtener el apoyo por parte del Gobierno nacional.

El intendente Cantín, por priorizar los pagos a sus empleados que consumían gran porcentaje de los ingresos municipales, postergaba las respuestas a la ciudad.

Así y todo, al no poder responder a los reclamos salariales por parte de los empleados municipales, se inicia un conflicto que resiente los servicios y agrava la situación del vaciadero municipal y el saneamiento de la ciudad.

Es a partir de medidas cautelares a las que hace lugar la Justicia provincial, que el municipio recupera paulatinamente el manejo de la situación, hacia fin del año 2013.

Los empleados municipales reclaman equipamiento y maquinaria para la normal operatividad del vaciadero, que está superado y con la basura que se acumula hasta las puertas del predio, que presenta áreas comprometidas, con rellenos anteriores que no se puedan transitar y se produce el enterramiento de los camiones.

A pesar de este contexto, Albrieu destacó que la administración de Cantín rescata el proyecto para la GIRSU que había diseñado la UARG/UNPA, para buscar financiamiento a través del Gobierno nacional para implementarlo.

“El proyecto que obtuvo un apto técnico y financiamiento para una primera etapa, prevé un costo de \$ 50 millones para la construcción en una planta de tratamiento a ubicarse a más de 20 kilómetros de esta capital hacia el sur, camino a Chimen Aike, y a unos 4 kilómetros sobre la Ruta 40, con un plazo de entre 18 y 20 meses de ejecución, a partir de su adjudicación, lo que el municipio prevé para la segunda parte de este año. Una segunda etapa contempla el equipamiento”. (Tiempo Sur, 15 de junio de 2013)

Albrieu asume en 2014 como diputado por el municipio de Río Gallegos por el PJ/FpV en reemplazo de Mauricio Gómez Bull, (que asume como diputado nacional el 10 de diciembre de 2013) y acompaña a la administración municipal en las gestiones conducentes a concretar el proyecto de la GIRSU local.

El 24 de julio de 2015, como corolario de más de 100 días de conflicto con los empleados municipales, el intendente Cantín renunció a su cargo, con denuncias a la oposición por el cariz político que fue adquiriendo el reclamo, que adjudicaba a la oposición.

El entonces presidente del Concejo Deliberante, Pablo Grasso (PJ/FpV) asumió en su reemplazo por los cinco meses que restan de mandato hasta el 10 de diciembre, en que asumió el intendente Roberto Giubetich (UCR/Cambiemos).

A fines de agosto de ese año, ya con Grasso a cargo del municipio, funcionarios de Nación certificaron el primer desembolso asignado dos años antes para el nuevo relleno sanitario, un camino de ingreso, galpón, cercado perimetral, perforación de un pozo de agua, colocación de un tanque australiano.

Además de la construcción de la cámara de recolección y bombeo de lixiviado, dos módulos de disposición y la adquisición de la geo-membrana para su futura colocación.

La Municipalidad de Río Gallegos, recibió el 15 de octubre de 2015 la suma de \$34.278.245,25 (por una adenda al proyecto original), lo que hace a un total de \$59.455.148,85, en el marco de proyectos para la Gestión Integral de RSU.

**El** prolongado conflicto municipal de 2015 concluyó con el recambio institucional, además de impactar gravemente el vaciadero municipal, los barrios cercanos y el saneamiento de toda la ciudad, lo que motivó una acción de amparo ambiental colectiva contra la Provincia y el Municipio.

Francisco Marinkovic, juez de Primera Instancia N° 2 Civil, Comercial, Laboral y de Minería de Santa Cruz, encabezó una inspección ocular con demandantes y demandados y la prensa local el 1 de septiembre de ese año, y días después, ordenó al municipio adoptar medidas inmediatas para cesar el impacto del vaciadero.

De la inspección ocular surge que: “La forma caótica, desorganizada e incontrolada con que se lleva adelante las tareas de tratamiento y disposición de los residuos sólidos urbanos, (...) en franca violación a las pautas que al efecto determina la Ley Provincial N° 2829 (de RSU), deriva en este punto en una intolerable agresión no solo al medio ambiente sino también a la salud de toda la

población de Río Gallegos, y mucho más notoria a los barrios adyacentes al vaciadero municipal”. (16780-IA).

Según consta en el expediente judicial, el magistrado pudo verificar al momento de la constatación judicial: “El ingreso descontrolado de camiones y otro tipo de vehículos de menor porte para el depósito de residuos, así como de personas que circulaban dentro del predio, inclusive niños de corta edad, la falta de organización del depósito de los residuos y ausencia de discriminación de su tipo y origen, la presencia de focos de incendio y humo, el derrame de sustancias, la precariedad de las condiciones edilicias y de higiene y seguridad del personal, la presencia de animales, entre otras cuestiones que surgen de las grabaciones”.

En un fallo que quedó en firme al no ser apelado por las partes demandadas, Provincia y Municipio, y que dio a conocer el 23 de septiembre, el juez condenó a ejecutar acciones a corto, mediano y largo plazo para terminar con el impacto del vaciadero municipal y la puesta en marcha del nuevo relleno sanitario, planta de transferencia y saneamiento del actual predio.

“La urgencia de las medidas que aquí he de adoptar se vinculan también al riesgo social y sanitario en que se encuentra parte de la población; en particular la población vecina al vaciadero y, más concretamente los niños que en forma asidua y descontrolada acceden a ese espacio”, se lee en el cuerpo del expediente 16780/IA denominado Incidente Relevamiento Social Barrio Madres a la Lucha.

El expediente judicial 16780/15 que el juez Marinkovic instruye hasta el presente, acumula siete cuerpos y cientos de fojas detallan audiencias, inspecciones y actuaciones dirigidas a que los demandados, Provincia y Municipio, terminen con el problema de la disposición final de los residuos.

La gestión del intendente Roberto Giubetich (UCR/Cambiamos) en la Municipalidad de Río Gallegos coincide en color político con la administración del Presidente Mauricio Macri (2015-2019), y comienza con el problema del

vaciadero municipal y el plan GIRSU judicializados y en el marco del expediente, intimados a resolver en conjunto con la administración provincial de la gobernadora Alicia Kirchner.

El 4 de mayo de 2016 el intendente Giubetich informa al juez que al mes de diciembre de 2015 en el marco del proyecto GIRSU se habían extendido 11 certificados de obra con una sobre certificación de cerca del 30 %.

Anticipa que presentará una denuncia penal contra la anterior administración, y que rescindiré contrato con la empresa Edisud S.A., aunque explica la demora en la acción penal en la necesidad de no comprometer el erario municipal y no poner en riesgo el avance de la obra, que en el mes de febrero fue certificada por SIGEM.

La denuncia penal ante el Juzgado de Instrucción en lo Criminal y Correccional N° 1 en A/C Municipalidad de Río Gallegos s/ denuncia penal – fraude – incumplimiento de deberes de funcionario público – malversación de caudales públicos” Expediente N° 74855/17 presentada el 23 de noviembre de 2017, consta en el III Cuerpo del Amparo 16780-15 Incidente Nuevo Vaciadero.

Al igual que las notas elevadas por el intendente Roberto Giubetich, de fechas 25 de octubre de 2016, 1 de diciembre de 2016, 17 de mayo de 2017 y 11 de diciembre de ese mismo año, solicitando al Ministro de Ambiente y Desarrollo Sustentable de Nación, Rabino Sergio Bergman, que se autorice la adenda al contrato original y poder disponer \$21.814.560 remanentes de un monto de más de 59 millones de pesos asignados al proyecto original, ya no para la planta sino para la compra de equipamiento para clasificar, prensar y enfardar y trasladar al destino final.

La posibilidad de utilización de esos fondos por parte del Municipio, incluyó una comisión ordenada por el Juez Marinkovic a la Secretaría N° 2 de ese Juzgado, ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, y con integrantes de áreas técnicas y legales de GIRSU a su cargo.



Como resultado de la denuncia penal, el ex intendente Cantín se cuenta en una nómina de 47 jefes comunales del país procesados como partícipes necesarios de un supuesto fraude en contra de la administración pública a través de un programa de gestión integral de residuos sólidos urbanos (PGIRSU).

La Cámara Federal porteña confirmó el procesamiento dictado en el mes de febrero de 2019 por el juez Claudio Bonadío, en una causa por la que ya estaban confirmados los procesamientos de los ex jefes del gabinete kirchneristas Aníbal Fernández, Jorge Capitanich y Juan Manuel Abal Medina, dado que eran los responsables políticos del manejo del programa entre 2013 y 2015. (Télam, 17 de julio de 2019)

El municipio informó a la Justicia que el 10 de diciembre de 2018, mediante Decreto N° 4006/18, adjudicó a la empresa Consur S.R.L. bajo Licitación Pública N° 23/18 la obra “Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos: Puesta en valor del galpón destinado a planta de transferencia en el vaciadero municipal y obras nuevas y terminaciones en Disposición Final”.

Según documenta en el expediente 16780/ 15 Amparo, “todo esto dentro del proyecto original aprobado por la entonces Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Jefatura de Gabinete de Ministros de Nación dependiente del Ministerio de Interior bajo la obra “Proyecto Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos de Río Gallegos –Etapa 1” por Convenio Marco de Coordinación y Cooperación, Acta Complementaria N° 1 y Adenda al Acta Complementaria N° 1.

Con la firma del Secretario de Obras Públicas, ingeniero Paulo Croppi, el municipio detalla además que atento a la adecuación a un nuevo proyecto de disposición final de los residuos (adenda al proyecto original que dejó de lado la planta de transferencia camino a Chimen Aike) “a efectos de dar cumplimiento a la sentencia de su señoría, firmó un convenio con la UARG/UNPA, por Decreto N° 2447 de fecha 21 de agosto de 2018 para la realización de Auditoría de Impacto Ambiental, Plan de Cierre, Saneamiento y Recomposición del actual

vaciadero municipal y la realización de Manifiesto de Impacto Ambiental y Estudio de Impacto Ambiental”.

El 23 de octubre de 2019, la representación legal de la Municipalidad de Río Gallegos, deja sentado en el expediente judicial que fue presentado el EIA e informa sobre lo actuado por incendios y recolectores informales. (Amparo 16780- 15 Incidente Medidas Cautelares).

**P**ara Germán Montero, consultado sobre los momentos críticos para el manejo de los residuos en los últimos 20 años, “fueron sucesivos paros de empleados municipales, donde se tomó a la comunidad de rehén a través de la basura, varios momentos muy difíciles que significaron retrocesos, 2015 el último más importante y los años electorales que son devastadores”.

También evaluó que “las mezquindades políticas hicieron que se perdieran oportunidades preciosas, por diferencias entre sectores partidarios y cuando no había esas diferencias, por malos manejos asociados al proyecto” para la GIRSU.

“No importaba quién lo hiciera, lo importante era hacerlo pero hacerlo bien, ese es un gran tema que ojalá se pueda entender”, reflexionó.

Para el ambientalista, “esto tiene que trascender las gestiones, no puede ser algo cortoplacista de dos o cuatro años, y en lo que tiene que ver con temas ambientales es a largo plazo”.

Evaluó no obstante que en la ciudad se ha avanzado en materia de conservación, y destacó como “un punto de inflexión” por su impacto positivo, la campaña del orgullo por el estuario (2009-2011), con el aporte de redes internacionales de conservación de las que Río Gallegos es parte.

“Era una campaña que estaba todo el tiempo insistiendo en lo mismo y es lo que hay que hacer, pero se discontinuó en lo institucional y para una ONG

sostenerlo en el tiempo es imposible de pagar, sí se pueden hacer acciones permanentes que no son a gran escala, como el teatro ambiental y otras acciones de educación”, destacó.

**D**ado el crecimiento demográfico, la generación de residuos en Río Gallegos, según relevó el Plan GIRSU original elaborado por la UARG/UNPA para la Municipalidad, pasó de unas 50 toneladas diarias en 2005, a unas 150 toneladas diarias en la actualidad.

Integración Energética Argentina S. A. y la Secretaria de Estado de Ambiente de Santa Cruz, elaboraron un “Estudio de Calidad de los Residuos Sólidos Urbanos de la provincia de Santa Cruz” que en su Informe Final al 3 de junio de 2019, estimó una producción per cápita diaria de residuos promedio de 1,286 en Río Gallegos, con una proyección a este año de 118.406 habitantes, elaborada en base al Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas 2010 (INDEC), que ese año arrojó 95.796 habitantes.

El índice de producción per cápita de residuos para la capital de Santa Cruz es superior al promedio provincial, de 1,129 kg/hab por día.

El ingeniero Mariano Bertinat, Secretario de Estado de Ambiente de la provincia, desde la primera administración de la reelecta gobernadora Alicia Kirchner, dijo que ese fue el insumo presentado por la provincia para elaborar un plan provincial y a su vez trabajar con los municipios.

“Los programas de residuos son políticas que deben sostenerse en el tiempo, son programas de largo plazo. El tema es que como van cambiando las autoridades, cada autoridad que viene tiene una visión quizá distinta de la gestión, entonces hay que empezar muchas veces de vuelta, desde cero”, afirmó.

El funcionario provincial informó que el programa provincial de GIRSU elaborado para Santa Cruz en 2012 “nunca se llegó a ejecutar, por falta de

fondos o por falta de coordinación, lo cierto es que quedó escrito pero nunca implementado”.

“Lo que ocurre con esos programas es que si el intendente o jefe comunal no está de acuerdo o no está involucrado con el tema, o no comparte la misma visión que la provincia o la Nación el programa no funciona”, afirmó la autoridad ambiental provincial.

Bertinat explicó que “el problema es que la basura es una competencia primaria municipal, y si bien la provincia o la nación pueden tener actividades de contralor, no son quienes pueden determinar desde su lugar qué hacer con la basura. Sí pueden recomendar, asistir, incluso multar, pero la decisión final siempre es municipal, sobre qué hacer con los residuos”.

El funcionario provincial dijo que desde que asumió, el problema del vaciadero municipal está judicializado y como autoridad ambiental se ajustó a los requerimientos en el marco del Expediente de Amparo, lo que consta en inspecciones quincenales al predio de disposición final de residuos.

Esas inspecciones detallan entre otros manejos que, “en la ‘zona exclusiva de tránsito para camiones atmosféricos’ se observó el sitio específico de vertido de efluentes líquidos que arrojan los camiones, los desechos fluyen hacia la zona de marismas y se ha avanzado sobre ella aproximadamente 10 metros, evidenciado por la presencia de relleno sobre esa zona”.

Bertinat dijo que incluso acompañó a la administración municipal anterior a gestionar los fondos nacionales, congelados o trabados, tras la denuncia penal que Giubetich realizó contra Cantín.

Según su criterio, pese a las dificultades, el intendente Giubetich “podría haber avanzado en otras cosas, otras fuentes de financiamiento, otros recursos”, y que si bien presentó el Estudio de Impacto Ambiental requerido en el marco de la agenda al proyecto original, “no había en ese estudio un plan de gestión, la herramienta fundamental”.

- *Ya maté como diez – dice mi sobrina mientras toma el primer mate de la mañana y cuenta que se despertó por el zumbido de una mosca en la oreja.*

*Vive en un departamento céntrico y yo llego con unos bizcochos que compré en la esquina.*

- *Así no se puede –resoplaba una vecina que crucé al entrar a la panadería. Salía revoleando la mano delante de su cara, espantando las moscas.*

- *- Bromatología, bien, ¡gracias!, dijo en voz alta, mientras se retiraba con las manos vacías y la cara en un frunce, ante el descuido de la empleada por no devolver inmediatamente una canasta de panes a resguardo de los insectos.*

*Así no se puede vivir. Es cierto, pensé.*

Hace unos días entrevisté a las nuevas autoridades del Gabinete del intendente Pablo Grasso (Frente de Todos), que desde que asumió el 10 de diciembre, asignó el manejo de los residuos a una coordinación entre las áreas de Gestión Ambiental dependiente de Secretaría de Legal y Técnica -por la judicialización del problema-, y la Dirección de Saneamiento que tiene a su cargo la recolección.

El Director de Saneamiento, ingeniero Gabriel Tallo, dijo que la proliferación de moscas de este verano tuvo que ver con “un mal manejo del último año”, que no atacó al problema en sus estadíos críticos, de huevos y larvas.

Cuentan que como primera medida desde lo ambiental, la actual administración dejó de operar en el vaciadero, a margen izquierda del camino de ingreso, “que es la zona costera básicamente, que en algún momento le fue ganando a la marisma”, dijo Francisco Scilabra, director de Gestión Ambiental.

“Con esta definición para tratar de cuidar el ambiente y dejar de impactar la costa, nos vemos reducidos en operatividad en un 50 por ciento aproximadamente, tenemos 30 hectáreas que quedaron sin poder ser tocadas y para objeto de remediación”, añadió.

Garantizó que trabajan para cesar los incendios, en un plan integrado de manejo de plagas y admitió en torno al vaciadero “un tema social bastante complejo” que “se tiene que trabajar a la par de cualquier tipo de decisión ambiental que se tome al respecto”.

“Con los volúmenes que manejamos se dificulta sobre el resto del terreno, entonces la idea es poner en funcionamiento lo antes posible la planta de transferencia para poder operar el relleno sanitario”, afirmó Scilabra.

Grasso asumió una nueva administración de la ciudad, coincidente en color político con la Presidencia de Alberto Fernández y un nuevo mandato de la Gobernadora de Santa Cruz, Alicia Kirchner (2019-2023).

De esta nueva etapa, el Secretario de Estado de Ambiente, Mariano Bertinat informó que equipos técnicos de Nación, Provincia y Municipio ya trabajan en la elaboración del plan de manejo de la disposición final de los residuos para Río Gallegos que el Ministerio de Ambiente de Nación, a cargo de Juan Cabandié, “con mucho criterio” exige para otorgar fondos a esos programas.

Según detalló, la administración municipal anterior dejó “la planta instalada, tiene algunas deficiencias de la obra civil, el galpón en el cual fue instalada tiene algunas cuestiones que hay que arreglar; está montada sobre bases de concreto que hay que volver a hacer porque no están bien hechas, pero son cuestiones de la obra civil, no de la planta puntualmente”.

Mientras que “el relleno sanitario tiene las membranas que se utilizan para impermeabilizar el suelo presentan rajaduras, hay que arreglarlas y esos trabajos se realizan con gente especializada, porque hay que sellarlas con calor y una vez selladas las juntas hay que volver a llenarlas con material árido para poder

empezar a hacer la disposición de residuos. Pero tampoco es algo que deba llevar mucho tiempo”.

“Río Gallegos debería tener terminado en 2020 el nuevo relleno y la planta de transferencia funcionando, es el objetivo que tenemos como gestión provincial y con el intendente de Río Gallegos nos lo hemos propuesto”, dijo el funcionario provincial.

La ciudad necesita que esto sea así.

## Capítulo V

### Resultados

Considero que esta producción periodística es un aporte que como profesional hago para sensibilizar sobre un grave problema ambiental que tenemos en la ciudad de Río Gallegos, aplicando el conocimiento que me dio la formación en la universidad pública.

Al documentar desde su origen la evolución del problema, se logró exponer los pormenores políticos, sociales y económicos que atravesó el proyecto creado para darle respuesta, lo que agravó la situación, y que si bien existe la voluntad expresa de los actores institucionales, aún resta dar pasos claves para completarlo.

## Capítulo VI

### Aportes

Aporta a la Comunicación Social una propuesta teórica y metodológica para elaborar una crónica por un lado, y por otro la posibilidad de adaptarlo al formato de una revista científica, concretamente a un Informe Científico Técnico (ICT) -UNPA ISSN: 1852-4516.

<http://journal.secyt.unpa.edu.ar/index.php/ICTUNPA>



## **Capítulo VII**

### **Conclusiones**

Como alumna que aspira a obtener el Grado Académico de Licenciada en Comunicación Social, considero que la modalidad, el género periodístico y la bibliografía seleccionados fueron las herramientas adecuadas y que me permitieron cumplir con los objetivos planteados, en el plazo fijado por la FPyCS.

Esto queda demostrado en una producción en relato gráfico que da cuenta del problema elegido, su evolución histórica, los planes institucionales existentes además de la voluntad expresa de los actores clave, de darle una solución y las instancias que falta completar para lograrlo..

Por último, considero que este TIF puede ser considerado como nuevo material de estudio teórico y metodológico de la producción periodística, como así también como fuente para nuevas líneas de investigación sobre el tema documentado..

## **Referencias finales** (bibliografía y de medios de comunicación social)

Albrieu, C., S. Imberti y S. Ferrari. 2004. Las Aves de la Patagonia Sur, EL ESTUARIO DEL RÍO GALLEGOS y zonas aledañas. Ed. Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Río Gallegos. 204 pp

Arias, M., Cabezuelo, M, Corregge, S. (2008). Algo huele mal en Río Gallegos. Trabajo Práctico Posgrado Comunicación y Ambiente FPyCS-UNLP y UNSJB

Cáceres, A. (2012). Crecimiento urbano de la ciudad de Río Gallegos, Capital de la Provincia De Santa Cruz, Patagonia austral argentina (1885 - 2010). Geousal.

[http://geousal.usal.edu.ar/archivos/geousal/docs/crecimiento\\_urbano\\_rio\\_gallegos\\_1885-2010.pdf](http://geousal.usal.edu.ar/archivos/geousal/docs/crecimiento_urbano_rio_gallegos_1885-2010.pdf)

Cáceres, A. P. ; Segovia Stanoss, M. ; Soto, J. ; Norambuena, M.; Frías, P. ; Ampuero, C. (2016). “Posición geográfica de Río Gallegos en la Patagonia Austral”. GÆA. Sociedad Argentina de Estudios Geográficos. Pp 47-60  
[http://www.gaea.org.ar/ACTAS/CACERES\\_Alicia\\_P.pdf](http://www.gaea.org.ar/ACTAS/CACERES_Alicia_P.pdf)

Camps, S., Pazos, L. (1994). Así se hace periodismo. Paidós. Cap. 7.

Caparrós, M. (2016) Lacrónica. Buenos Aires. Argentina. Planeta.

Díaz, C. (2017) Sobre el TIF de Producción (Crónicas). La Plata. Dirección de Grado. FPyCS- UNLP

Díaz, C. (2017).Taller de Comprensión y Producción de Textos II. Cuaderno de Cátedra. Ediciones EPC (de Periodismo y Comunicación)

Ferretti, E., González, L., Useglio, P. (Compiladores). (2009) Comunicar el ambiente: una nueva experiencia pedagógica. La Plata. EPC Ediciones Periodismo y Comunicación N°41

Hunter, M. L., (2013). La investigación a partir de historias. Manual para periodistas de investigación. Montevideo, Uruguay (en español) . Ediciones UNESCO. Capítulo 6. P 61-74

Iglesias, G., Resala, G. (Compiladoras). (2013). Elaboración de Tesis, Tesinas y Trabajos Finales: indicadores de evaluación. Buenos Aires. Centro de Publicaciones Educativas y Material Didáctico S.R.L.

Licitra, J. (2017). Limpiando a Borges. Orsai. Segunda Temporada N°1. Pp 34-45

Ruiz, A. (2019). Las referencias bibliográficas. FPyCS/UNLP.

Santoro, D. (2004). Técnicas de Investigación. Métodos desarrollados en diarios y revistas de América Latina. México. Impresora y Encuadernadora Progreso.

Triviño, J.G.; Cáceres, A.P. (2011) Análisis y caracterización sociodemográfica de asentamientos en la Segunda Franja Residencial de la ciudad de Río Gallegos. ICT-UNPA-32-2011. pp. 19-49. ISSN 1852-4516  
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5123608>

Viñas, R., Suárez Baldo, C. (2018). Cómo pensar y escribir un trabajo integrador final (TIF). La Plata. Dirección de Grado FPyCS- UNLP

Wolfe, T. (1973). El Nuevo Periodismo. Barcelona. Anagrama.

## **De Medios**

Albrieu confía que en un año esté funcionando el nuevo vertedero de residuos (3 de octubre de 2014) Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/76619-albrieu-conf%C3%ADa-que-en-un-a%C3%B1o-est%C3%A9-funcionando-el-nuevo-vertedero-de-residuos>

Amparo colectivo. Juez se mostró preocupado y podría dar un fallo inmediato (2 de septiembre de 2015). Tiempo Sur. Tapa y p 2.

Cabezuelo, M. (3 de julio de 2010). Apasionado por la naturaleza. Río Gallegos. Diario La Opinión Austral. Suplemento Habladurías, 4 pp.

Cantín presentó su renuncia al cargo de intendente. (25 de julio de 2015). Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/92442-cantin-presento-su-renuncia-al-cargo-de-intendente>

Confirman el procesamiento de más de 40 intendentes por fraude con un programa de residuos (19 de julio de 2019) Télam. Recuperado de <https://www.telam.com.ar/notas/201907/376398-confirman-el-procesamiento-de-mas-de-40-intendentes-por-fraude-con-un-programa-de-residuos.html>

Crítico panorama en el vaciadero por acumulación de basura y anegamiento (2 de agosto de 2015) Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/92880-critico-panorama-en-el-vaciadero-por-acumulacion-de-basura-y-anegamiento>

El municipio pudo acceder al vaciadero y habilitar la playa de estacionamiento (14 de abril de 2013) Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/53111-el-municipio-pudo-acceder-al-vaciadero-y-habilitar-la-playa-de-estacionamiento>

El proyecto del traslado del vaciadero entre las metas de la ENGIRSU 2005-2025 (15 de junio de 2013) Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/55753-el-proyecto-de-traslado-del-vaciadero-entre-las-metas-de-la-engirsu-2005-2025>

El vaciadero volvió a arder por rotura de maquinaria para compactar y tapar (24 de septiembre de 2014) Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/76065-vaciadero-olvio-a-arder-por-rotura-de-maquinaria-para-compactar-y-tapar>

Marinkovic ordenó al municipio adoptar medidas para cesar impacto del vaciadero (5 de septiembre de 2015) Recuperado de

<https://www.tiemposur.com.ar/nota/94868-marinkovic-ordeno-al-municipio-adoptar-medidas-para-cesar-impacto-del-vaciadero>

Nación certificó avance de obra (29 de agosto de 2015) Tiempo Sur. Recuperado de

<https://www.tiemposur.com.ar/nota/94477-nacion-certifico-avance-de-obra-planta-de-tratamiento-de-rsu-para-proximo-desembolso>

Provincia y municipio diseñan plan conjunto ante impacto social del vaciadero (7 de octubre de 2015) Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/96681-provincia-y-municipio-dise%F1an-plan-conjunto-ante-impacto-social-del-vaciadero>

Reclaman equipamiento y maquinaria (4 de junio de 2013) Tiempo Sur. Recuperado de <https://www.tiemposur.com.ar/nota/55268-reclaman-equipamiento-y-maquinaria-para-normal-operatividad-diarial-en-el-vaciadero>

Sergio Acevedo: Hubo una pésima administración de los recursos en Santa Cruz (25 de abril de 2017) Télam. Rescatado de <https://www.telam.com.ar/notas/201704/186783-sergio-acevedo-hubo-una-pesima-administracion-de-los-recursos-en-santa-cruz.html>

Tras los primeros 180 días de gestión. Se aplaza a agosto el inicio del cambio de la ciudad por parte de la nueva administración (15 de julio de 2012) Tiempo Sur

## **Anexo**

### **I. Entrevista 1**

Carlos Albrieu, biólogo y magíster en Manejo de Vida Silvestre, integrante de la Asociación Ambiente Sur.

Autor del libro “Las Aves de la Patagonia Sur, EL ESTUARIO DEL RÍO GALLEGOS y zonas aledañas (1998). Río Gallegos, editorial UNPA.

Docente investigador de la UNPA/UARG, dirigió los estudios para la elaboración del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para la Municipalidad de Río Gallegos.

Diputado por municipio de Río Gallegos por el Partido Justicialista/Frente para la Victoria (2014-2015)

- ¿Cuál ha sido su relación con el problema de la disposición final de los residuos que tiene la ciudad de Río Gallegos?

Viendo los problemas ambientales que genera la ubicación del basural ya en los inicios de 2000 estuve trabajando en promover el tema de que se traslade el basural, que se le busque una nueva ubicación, desde un plano ambiental y trabajando con difusión en la comunidad. Después de eso hay un pedido de la Municipalidad a la universidad, que lo hace por intermedio de un convenio (2005) en ese momento el intendente (Héctor) Roquel (2003-2007), para hacer el estudio de un nuevo emplazamiento para el basural y un plan de manejo para los residuos en Río Gallegos.

Dirigí todos esos estudios que son los trabajos que se fueron presentando en la última gestión de Roquel (2007-2011) y que fueron los que en la gestión de (Raúl) Cantín (2011-2015) sirvieron para que Nación asigne los fondos para hacer los trabajos necesarios para levantar el basural nuevo, ponerlo en otro sitio y hacer saneamiento de las áreas. Unas 80 personas trabajamos en ese proyecto y estudiamos entre tres posibles emplazamientos, definiéndose por un

método estadounidense un mayor puntaje para el lote 113 que era de Ejército, camino a Punta Loyola.

Por la distancia, por las condiciones ambientales, por los vientos, posibilidades de lixiviado, que no fuese para el sector de Río Chico, sino preferentemente hacia el mar, la mayor distancia, que el suelo también sirva de filtro ante una eventualidad de una contingencia con pérdida de lixiviación de las fosas de enterramiento.

Era fundamental la mayor altura del terreno para una mayor distancia a las napas de agua y que cada fosa pudiera ser más profunda para una mayor vida útil, ya que forrarlas con membranas es carísimo. Entonces optimizar el tiempo de vida útil de cada una de estas fosas, porque las podíamos hacer más profundas, era fundamental pensando en que el municipio se tendría que hacer cargo de esos costos a futuro.

Al estudiar las aves del estuario ya advertimos al problema de la basura como uno de los más graves problemas ambientales, al punto tal que en ese momento estábamos poniendo a Gallegos dentro de la Red Hemisférica de Aves Playeras Migratorias, y metimos la temática a nivel internacional, nos permitió empezar a hablar con otros especialistas y ampliar la visión a la que podíamos tener desde acá.

Pensemos que allá por el 90 estaríamos en 50.000 habitantes -estima-, y hubo una explosión demográfica muy grande, que trajo dos problemas, una mayor cantidad de basura generada por personas y el crecimiento de la ciudad que llegó muy cerca del vaciadero, por eso se pensó en un pulmón de seguridad sanitaria.

El vaciadero actual tenía ese pulmón, pero lamentablemente se pierde porque es urbanizado, hay un asentamiento que crece, al punto tal que algunas casas comienzan a construirse sobre la pared del alambrado perimetral del vaciadero. Desaparece ese pulmón y toda la generación de humo, producto de los incendios permanentes, pega directamente sobre los vecinos.

- ¿Por qué se producen esos incendios?

Los incendios por lo general se producen por las actividades de personas que buscan entre la basura elementos para vender, como cobre para lo que queman el cable que lo recubre. Entiendo que independientemente de las gestiones políticas, pueden ser intencionales, para bajar los volúmenes de basura cuando no tienen los recursos para manejarlo. Y además, el sistema de enterrar la basura genera gases que se van amontonando como si fuese una burbuja y en algunas ocasiones ha llegado a explotar. Hemos tenido registros de voladuras grandes en este basural por la producción de estos gases y uno de los problemas grandes que va a haber que afrontar es cavar y hacer chimeneas de escapes de gas para poder sacar todo lo que hay abajo una vez que se haya dejado de utilizar para la disposición final de los residuos.

- ¿Qué ha pasado en todo este tiempo con ese proyecto que se generó desde la universidad y su ejecución?

El proyecto tuvo modificaciones cuando lo presentan a Nación, pudimos discutir esas cosas y dar marcha atrás porque se volvía inoperable, por ejemplo, si no se ponía una planta de transferencia los camiones recolectores tenían que recorrer 20 kilómetros, dejar la basura y volver a recolectar, un gasto infernal en combustible, equipamiento, personal y mantenimiento que el municipio no podría afrontar. Lo que planteamos fue una planta de transferencia para que uno o dos camiones playa grandes sean los que trasladen los fardos de basura y no la basura a granel sin ser comprimida. Esa planta intermedia implicaba separación para reciclado, y el resto se compacta, se hacen fardos de 1000 kilos y se trasladan al nuevo basural, donde de esta forma la vida útil de la batea es de muchos más meses.

Se vuelve a la idea original de una planta de transferencia pero empieza otra discusión, que era dónde se ponía, porque lo que se había pensado en el proyecto original se transforma en una ruta de alto tránsito y de interés urbanístico para la ciudad, con la zona franca, los nuevos barrios y emplazamiento industrial. La



condición de esa planta ya no era la ideal. En ese momento (2014) proponemos utilizar el mismo vaciadero actual, porque la zona ya está impactada, porque si se maneja bien no tienen que quedar residuos y porque también puede servir como punto limpio, porque hay una gran cantidad de vecinos que llevan la basura por su propia cuenta los fines de semana. Había que generar dónde recibir eso, dónde hacer una separación y que a partir de ahí, con una prensa salgan un par de camiones por día y salen a Punta Loyola. Ese equipamiento está, lo compran durante la gestión de Giubetich y está instalado en el galpón que está en el vaciadero, es una muy buena compra en cuestión de maquinaria, tiene algunas fallas en la instalación, hay que mejorarla y va a llevar un tiempo ponerla en funcionamiento pero está. Eso puede ponerse en funcionamiento en algún momento.

- ¿Para eso es necesario un trabajo previo con los vecinos para que hagan una clasificación previa?

Hace muchos años con Ecopasur y con el gobierno de Freddy Martínez, hicimos ensayos en varios barrios, los ensayos fueron muy buenos, en algunos casos muy buenos, en otros no tanto, pero hubo una respuesta en general muy positiva. Lo que pasó es que hacíamos separar a la gente los residuos, después pasaba un camión y se llevaba todo junto. Y hoy hay muy pocos camiones, no alcanzan para recorrer toda la ciudad.

En el proyecto original estaba previsto todo un área de formación de los equipos de trabajo con los residuos del municipio, estaba previsto el club del reciclado, el club del compost, todo el trabajo que tenía que hacer el municipio con la comunidad para bajar el ingreso de basura en el vaciadero. El problema mayor es la falta de camiones recolectores.

En aquella época del proyecto – hasta 2008- ya hablábamos que hacían falta más de diez camiones y hoy está lejos de poder cubrir lo ideal con los camiones, quedaban cuatro en los últimos meses.

- ¿Qué pasa con el aspecto social?

En aquella época y lo seguimos marcando, personalmente lo he hecho con todos los intendentes que pasaron, que para tratar el aspecto social hay áreas del municipio y la provincia con gente especializada para tratarlo, no sumarlo al manejo de la basura, que tiene que tener las personas mejor capacitadas para hacerlo desde el municipio. Que son ellos los que tienen que buscar la respuesta al problema de la basura, las cooperativas y recicladores fracasaron, no tienen viabilidad en el tiempo.

Hoy en día entiendo que hubo un trabajo entre municipio, policía, la justicia y ambiente para sacar a los chicos del vaciadero.

- ¿Qué grado de avance tiene el nuevo relleno sanitario?

Está avanzado, hay en el predio camino a Loyola, que son unos cuatro kilómetros más de la zona franca y un kilómetro hacia la derecha desde la ruta, está el cerco perimetral, la garita de vigilancia, el galpón para los operarios, para bañarse, tomar un refrigerio, un espacio para atención de las máquinas, una batea hecha, se definió un sector para los residuos que producen los frigoríficos, que es fundamental, porque gran parte de las moscas proviene de eso, porque las moscas son sarcófagas y necesitan esa materia orgánica para poder reproducirse. Con eso sacamos un problema sanitario muy importante que tiene la ciudad.

Una cosa es la batea para los fardos tratados de los residuos domiciliarios, y otra la de los frigoríficos que eso lo está supervisando ambiente de la provincia, y llegaron a un acuerdo importante con el municipio en la forma de hacerlo. Entonces, en el momento que eso se habilite ya los frigoríficos deberían ir allá. Lo que no puede ir Loyola es el ciudadano como lo hace hoy en el vaciadero, sí en lo que será la planta de tratamiento y punto limpio, que es recibir a los vecinos para que entreguen sus residuos.

- ¿Con todo esto del crecimiento de la ciudad no va a volver a ocurrir lo mismo que sucedió con el vaciadero municipal, con el nuevo emplazamiento del relleno sanitario?

No, porque el emplazamiento del vaciadero quedó dentro de un predio de Ejército, mientras ese predio sea del Estado nacional no habrá loteos por muchísimos años, y si llegase a haber loteos por algún convenio se deja un pulmón alrededor y nos aseguramos que no se genere nuevamente el problema de que se instalen casas alrededor. Por otra parte no hay servicios, entonces pensar que en los próximos años pueda asentarse gente ahí es imposible.

- A la par del crecimiento de este problema ¿hubo avances en conciencia ambiental?

Muchísimo avance, se ha trabajado mucho, todas las instituciones, incluyendo al municipio, todos los intendentes trabajaron los aspectos de la educación ambiental, la conservación de los espacios, en la época de Roquel se creó la Agencia Ambiental que no existía y que dio pie a muchísimos trabajos que no eran tratados desde un área especializada y con Grasso se amplió el área. Hemos tenido desde aquel inicio un crecimiento siempre de lo que fueron los trabajos ambientales desde el municipio.

Nosotros empezamos estudiando las aves porque teníamos un interés social que era la salud de la población, y las aves son indicadores de la salud de los ambientes. A partir de ahí empezamos a trabajar en cuestiones como la salud, qué pasa en la costa al construirse la costanera, que no se saquen por ejemplo mejillones porque teníamos 17 bocas de cloacas y un nivel de contaminación terrible, entonces propusimos una planta de tratamiento que llegamos a la conclusión que era imposible porque tenemos los pluviales y cloacales juntos.

Nosotros trabajamos en la propuesta, el diseño lo hicieron especialistas, de un derivador que tenía que haber llegado al medio de la ría saliendo distintos caños finos para que todo ese líquido salga y se mezcle con el agua y los movimientos de las mareas lo diluye. Es una técnica que se usa en muchos países, una

metodología natural para tratar las aguas servidas pero que acá quedó en una salida sin el difusor ese en la punta.

Nosotros trabajando en función de una visión social que teníamos, partimos de lo que conocemos que son las aves como indicadores de la salud del ambiente, en función de bajar los impactos y seguimos diciendo después de 20 años que si no sacamos el basural no podemos decir que nuestro ambiente esté sano.

- ¿Cree que está cerca la solución?

Creo que estaremos a un año más o menos, porque hace falta acomodar las membranas, que es muy caro, pero aparte de eso pensar que inicio con una batea pero a medida que esa se va llenando tengo que tener los recursos para construir la nueva, con sus membranas que son muy costosas. Poner en funcionamiento la planta de transferencia y manejar el nuevo vertedero. Son todos fondos nuevos, gastos que hay que prever desde el municipio para poner en funcionamiento todo el sistema completo, con la planta de transferencia, la maquinaria y el nuevo vertedero, tiene que estar todo muy bien aceitado, con todos los recursos que eso implica.

Otro tema a atender en forma paralela es la remediación del actual vaciadero municipal, que en aquella época hicimos el primer estudio que estuvimos actualizando el año pasado y que implica una inversión importante. Primero hay que cerrar el predio, hacer los pozos de venteo para evitar que los gases que se están conformando por la putrefacción de la materia orgánica, se transforme en una burbuja y pueda explotar y paralelamente hay que hacer un trabajo de control sobre la población de ratones, que es continuo, para evitar su propagación a las viviendas vecinas. Estas son tareas que hay que hacer en forma paralela.

## II. Entrevista 2

Germán Montero, Licenciado en Política de Gestión Ambiental y Especialización en comunicaciones para las Conservaciones.

Director de la Agencia Ambiental (Gestión municipal Héctor Roquel (UCR).

Director Ejecutivo de la Asociación Ambiente Sur, a cargo del Centro de Interpretación Ambiental del Estuario del Río Gallegos

- ¿Cuándo toma contacto con este problema de la disposición final de los residuos en Río Gallegos?

Fue en el año 2000 mi primer contacto, cuando empiezo a trabajar en la Municipalidad, no había área ambiental, estaba el área de Saneamiento pero no abarcaba todos los aspectos de la gestión ambiental. Empezamos a trabajar en ese sentido y uno de los primeros proyectos en los que trabajé en la Casa de la Juventud, fue en compostaje con lombrices californianas en el vaciadero y las charlas de sensibilización para docentes. Y a partir de ahí el tema de la basura era un eje fundamental, en su momento se había trabajado con lo que era la planta de clasificación, que tenía algunos aspectos operativos que la hacían obsoleta lamentablemente, se diseñó pensando en una cantidad de personas.

Lo que hacíamos nosotros era aprovechar en su momento la parte orgánica, hacer compostaje, generar un abono que a su vez volvía al área de forestación del municipio y se usaba en espacios verdes, era una buena forma pero siempre a pequeña escala. El problema es que con los cambios de gestiones, el área que fue en su momento pujante, venía gente de otros lugares para conocer la planta porque era un modelo positivo y terminó siendo un modelo negativo.

La planta que hacía clasificación, envasado y la disposición final, hace 20 años, eran las tendencias de manejo de residuos que iban para ese lado. El problema fue que se empezó a debilitar el área, tanto en maquinaria como en personal.

Después vino la crisis de 2001 y bajó la demanda de materiales que se enviaban a otros centros, cartón, plástico y metales, luego vinieron los programas jefes y jefas de hogar con los cuales se crearon cooperativas de trabajo en torno a los residuos, una experiencia que no fue sostenible.

Con el cambio de gobierno municipal en 2003 se crea el Departamento de Gestión Ambiental, dentro del área de Turismo y después, la Agencia Ambiental, separada de Turismo, como departamento primero y después como Dirección. La idea era ir creciendo de a poco con una estructura eficiente en distintos aspectos, sensibilización clave, específico de gestión ambiental transversal y la conservación de los espacios naturales, a lo que se le dio prioridad porque tenían un deterioro importante relacionado a la basura también.

El gran tema fue que Saneamiento no se adaptó al crecimiento de la ciudad, los controles, la fiscalización y el manejo del vaciadero.

Desde el Departamento de Gestión Ambiental en su momento, 2003 en adelante, se empezó a buscar la forma de gestionar fondos para mejorar el vaciadero, primero con un pequeño subsidio gestionado con la Secretaría de Ambiente, que iba a permitir algún mejoramiento pero no se avanzó porque después surgió la posibilidad de presentar un proyecto para el Banco Mundial para el cual en 2004 se empezó a trabajar en los términos de referencia, para hacer algo completo de Saneamiento. Ahí empieza el proyecto que se llama Plan Integral de los Residuos Sólidos Urbanos de Río Gallegos, anterior a la Estrategia nacional, puede que sea un gen, que nosotros empezamos a gestionar este acceso al Banco Mundial por ese crédito que había y en el 2005 el municipio contrató a la universidad que hace el diagnóstico y proyecto llave en mano.

En los primeros años de 2000 ya había empezado la discusión por si era necesario dejar de disponer la basura en la costa y una de las formas de empujar fue el proceso que terminó en la creación de la Reserva Costera Urbana en 2004. Fue como una estrategia, pero el hecho es que el vaciadero todavía hoy sigue impactando en el lugar y hay sectores que no se si tienen recuperación.

- ¿Cuáles fueron los hitos críticos en toda la evolución del problema de la basura?

Los momentos críticos fueron sucesivos paros de empleados municipales, donde se tomó a la comunidad de rehén a través de la basura, varios momentos muy difíciles que significaron retrocesos, 2015 el último más importante. También las mezquindades políticas hicieron que se perdieran oportunidades preciosas, por diferencias entre sectores partidarios y cuando no había esas diferencias, por malos manejos asociados al proyecto. No importaba quién lo hiciera, lo importante era hacerlo pero hacerlo bien, ese es un gran tema que ojalá se pueda entender.

En 2012 se aprobó el proyecto y luego salió la financiación para construir el nuevo relleno sanitario. Hubo también mucha discusión en su momento con el intendente Giubetich, en la que desde Ambiente Sur no coincidimos con el resultado de que se hiciera la planta de transferencia en el actual vaciadero. Hay que dejar de disponer los residuos en ese lugar porque sabemos cómo son las cosas, si no funciona algo en el sistema de manejo de los residuos sabemos adónde van a ir a parar. No más en este lugar. Ese lugar hay que cerrarlo, remediarlo, integrarlo al ambiente social y natural y el aspecto social es un plus importante que hemos pedido que en los presupuestos no se minimice, con programas de sensibilización e inserción social de los recolectores informales.

- ¿Ha mejorado el ambiente del estuario?

Si hablamos del 2000 a esta etapa hubo mejoras, porque todo era escombros y basura y se ha recuperado. Pero hay que hacer acciones directas en la zona del vaciadero, que no sé qué grado de efectividad tendrán por el estado de contaminación que hay, que en su momento se midió en un estudio de la agencia JICA y una de las fuentes de contaminación era el basural, en ese aspecto sabemos que no ha mejorado. Sí ha mejorado el vertido por parte de los particulares, con momentos de conflicto y de recuperación. Para nosotros un punto de inflexión fue la campaña del orgullo por el estuario (2009-2011), que tuvo su impacto pero se discontinuó, y cuando pasó el primer conflicto fuerte

hubo un freno y un retroceso. Era una campaña que estaba todo el tiempo insistiendo en lo mismo y es lo que hay que hacer, pero para una ONG sostenerlo en el tiempo es imposible de pagar, sí se pueden hacer acciones permanente, que no son a gran escala, como el teatro ambiental y otras acciones de educación.

El rol del estado es clave, si el estado no está comprometido y dando el ejemplo siendo coherente es muy difícil lograr los campos por más que haya mucha voluntad de las organizaciones y en algo tan grande, porque una cosa son acciones en las áreas protegidas pero en lo que hace a la gestión de los residuos que es algo monstruoso, requiere compromiso permanente.

Entonces, en la foto grande hay mejoras, pero hemos tenido muchos vaivenes.

Por otro lado hay una cuestión global con el tema de los residuos que ya está instalado, está en la agenda de todos, para bien o para mal, movilizaciones ciudadanas que son importantes y quizá hace falta fortalecerlas. El manejo participativo de las reservas es un ejemplo, con oscilaciones y momentos de mucha desidia.

Los años electorales son devastadores.

Lamentablemente es así porque en nuestro país en general hay cosas que uno cree que deberían ser políticas de estado, que no pasa en otro lado, si vamos a la gestión de los residuos esto tiene que trascender las gestiones, no puede ser algo cortoplacista de dos o cuatro años, y en lo que tiene que ver con temas ambientales es a largo plazo.

- ¿En las experiencias que comparten como ambientalistas en redes regionales, cómo se referencia Río Gallegos?

En algunos aspectos somos pioneros, por ejemplo con la planta de tratamiento al principio un ejemplo positivo que luego se transformó en ejemplo negativo, de lo que no hay que hacer, con el tema residuos no es muy agradable nuestra experiencia cuando tenemos vecinos muy cerca dentro y fuera de la provincia,



que tienen otra realidad. También es una cuestión cultural. En contraposición tenemos unas riquezas que se mantienen y por suerte hay sectores que están recuperándose, el estuario y las reservas, con necesidades, muchas, mantenimiento, cuidado e inversión, eso se sostiene, ya lleva diez años.

- ¿Cómo está la salud del estuario relacionada con la visita de las aves?

Si bien hacen falta estudios a largo plazo para ver de manera dura esos datos, nosotros monitoreamos especies que siguen visitándonos, especies delicadas que no son responsabilidad nuestra porque son migratorias también, pero hace que si todavía utilizan el estuario podemos hablar de que no estamos tan mal. Sí hace falta seguir mejorando y aspectos que son grandes incógnitas para nosotros, como el monitoreo de la calidad del agua que el último estudio data de hace casi 20 años. Para la avifauna que monitoreamos, algunas especies amenazadas a nivel global, siguen visitando el estuario y eso hace que haya que redoblar esfuerzos, buscar nuevos compromisos y estrategias, que con cada cambio de gestión hay que reforzar en esos aspectos. Y pensar que el botón de alarma de nuestro ambientes son las aves, porque son los indicadores de la salud de nuestro sistema, nuestra calidad de vida directa, acá. Cómo nos relacionamos de forma armoniosa y también hay que controlar y sancionar porque las ordenanzas están.

### III. Entrevista 3

Francisco Scilabra, Técnico en Gestión Turística, Director de Gestión Ambiental dependiente de Secretaría Legal y Técnica del municipio, desde diciembre de 2019.

- ¿Qué panorama enfrentó esta gestión en cuanto al manejo de los residuos sólidos urbanos?

Ingreso a los equipos técnicos de la actual gestión, primero realizamos un relevamiento de todo lo que era el tratamiento de los residuos sólidos urbanos a nivel local, con lo cual nos encontramos con varias deficiencias en cuanto a la parte operatoria, independientemente de la decisión que se tomó en su momento con respecto a realizar un nuevo relleno sanitario camino a Loyola y establecer una planta de transferencia en el actual vaciadero a cielo abierto. Estamos no muy distantes, porque siempre la decisión de esta gestión municipal es poder operativizar la planta de transferencia, pero para ello son necesarios varios elementos, entre ellos recursos materiales y económicos.

Nosotros nos encontramos con un galpón que no se encuentra en condiciones todavía de poder funcionar en cuanto a seguridad, higiene y mantenimiento. Dentro del galpón está la maquinaria operativa en cuanto al funcionamiento, pero como único recurso no es viable ponerla hoy en marcha porque hay que armar toda una logística para poder establecer diferentes etapas. No es solamente prender la máquina compactadora y enfardadora, una Harris, estadounidense, que fue adquirida a fines de 2017 e instalada en el último semestre de 2019. En ese lapso quedó a resguardo, hasta que pudo ser montada en el galpón donde está hoy.

Lo que conlleva la puesta en funcionamiento de esta planta va mucho más allá de si funciona o no la maquinaria, tiene que ver con un montón de elementos que hoy no están dados y que estamos trabajando por solucionarlos. Tienen que ver

desde capacitaciones, desde la logística de traslado de los fardos y con el nuevo relleno sanitario, que está observado en varios puntos en cuanto a lo ambiental.

Estamos trabajando en conjunto con la Dirección de Saneamiento dependiente de Obras Públicas para poder levantar todos esos puntos y ya tenerlo listo para poder recibir el resultante de la planta de transferencia. Que si no tenemos lugar donde llevarlo, no sería eficiente la puesta en funcionamiento.

Deberíamos optar por cualquier otra metodología, o seguir utilizando el predio actual pero de una manera muchísimo más ordenada porque se entiende que al realizar fardos de compactación de 1,80 x 1,40 aproximadamente una tonelada es la resultante de la planta, se podría realizar una operatoria mucho más planificada y coordinada del enterramiento de este tipo de basura.

Hoy en día la realidad es que hace 20 años estamos trabajando de la misma manera en una ciudad que creció exponencialmente en cuanto a lo habitacional y que nos trajo aparejado, que vayamos de un 0,80 de producción diaria de residuos a 1,50 aproximadamente por día per cápita, unos 54.000 toneladas aproximadamente año. No tenemos la capacidad hoy en día para tratar esos residuos, las opciones son una planta de transferencia y nuevo relleno sanitario, pero a su vez empezar con una recolección diferenciada, para poder sacar lo reciclable, reducir los volúmenes y darle mayor vida útil al relleno sanitario. Tiene una vida útil, no es el único que va a existir.

Como primera medida desde lo ambiental hemos hecho que cuando uno ingresa al vaciadero, a margen izquierda del camino de ingreso, que es la zona costera básicamente, que en algún momento le fue ganando a la marisma, dejamos de operar. Lo que hay que empezar a realizar son las acciones de remediación, que tenemos pensados varios elementos que estamos terminando de hilvanar, que tienen que ver con el venteo, tienen que ver con la siembra y finalmente poder hacer la cobertura completa de lo que son los residuos, y realizar demás estudios que tienen que ver con el nivel de impacto.

Con esta definición para tratar de cuidar el ambiente y dejar de impactar la costa, nos vemos reducidos en operatividad en un 50 por ciento aproximadamente. Tenemos 30 hectáreas que quedaron sin poder ser tocadas y para objeto de remediación. Estamos trabajando sobre el resto del terreno, que con los volúmenes que manejamos se dificulta entonces la idea es poner en funcionamiento lo antes posible la planta de transferencia para poder operar el relleno sanitario.

Estamos trabajando para evitar el tema de los incendios, de las plagas.

- En el marco de la judicialización del manejo del vaciadero ¿cómo se está conteniendo el aspecto social de los recolectores informales?

Tenemos un tema social bastante complejo si bien no es nuestra órbita, nosotros entendemos que se tiene que trabajar a la par de cualquier tipo de decisión ambiental que se tome al respecto y de esa manera estamos tratando de trabajar coordinadamente con acción social, con desarrollo.

- ¿Sigue entrando gente ajena al vaciadero?

El vaciadero es un predio que no está cercado, o sea es imposible mantener un control de ingreso sobre 60 hectáreas, más allá que tiene una parte muy importante de costa que es prácticamente inaccesible, el resto, primero que está lindante con barrios y segundo, que toda la margen derecha es totalmente descampado. Es muy difícil mantener un control sobre una superficie tan grande, si ingresa gente, ingresa gente que vive de algunos recursos y que lo toma como una ayuda a su economía domiciliaria. Tenemos de todo un poco, nos hemos encontrado con 20 personas, con 50 personas diarias, eso depende de una temporalidad que todavía no tenemos medida porque estamos sobre los dos meses de gestión, pero que estamos evaluando. No descartamos de que en algún momento eso no deje de existir o que pueda estar organizada o bajo otro tipo de estructura.

Como una planificación de máxima tenemos una gestión integral de los residuos sólidos urbanos, creemos en la planificación de una gestión. Nuestra meta es llegar a alcanzar eso o por lo menos dejar sentadas las bases para una gestión de este tipo, desde la generación hasta la disposición final de los residuos. Creemos que podemos dejar sentadas las bases para una planificación de esta índole.

Tenemos que trabajar en todas las observaciones que se hicieron en su momento por parte de la Secretaría de Ambiente de la provincia, para poder ponerla en funcionamiento. Hoy en día tenemos varios elementos, una cava, las piletas de lixiviado, hechas e impermeabilizadas, la impermeabilización del módulo y esto nos daría una vida útil con los volúmenes que estamos manejando, de tres años aproximadamente. Dependemos de poder reducir el volumen de separación en origen, algo vital para nosotros, trabajar en esa separación. En la planta de transferencia tenemos dos formas de trabajar los residuos, una cinta para crudos que va a una tolva y otra cinta que se podría llegar a determinar. Eso va a depender de la estructura de trabajo dentro de la planta.

Hay algunas inversiones que están faltando que hay que realizar, que son menores, hay que arreglar la geo membrana de características especiales, de 1.500 micrones, estamos hablando de una inversión muy alta, un monto que no podemos precisar. Buscamos financiamiento, recursos y una coordinación de trabajo en todas las áreas, no nos cerramos a ninguna en particular, porque es muy amplio y difícil de abordar.

#### **IV. Entrevista 4**

Gabriel Tallo, Ingeniero, Director de Saneamiento dependiente de Obras Públicas del municipio, desde diciembre de 2019

- ¿Con qué panorama se encontró en cuanto a la operativa diaria de recolección de residuos?

En primer lugar nos encontramos con mucha voluntad de parte del personal, que está dispuesto a colaborar muchísimo, sin embargo con muchísimas falencias a

nivel de maquinaria, de instrumentos, máquinas y equipos de trabajo. El 10 de diciembre recibimos un sistema de recolección con tan solo dos camiones recolectores al 70 %. Hoy tenemos 7 camiones, todos obviamente reparados, haciendo todo lo que humanamente los presupuestos nos permiten porque hubo un deterioro en años anteriores en cuanto a la inversión del sistema de recolección. Con un esfuerzo mancomunado que ha hecho el intendente logramos sacar una licitación que se va a hacer la semana que viene para la adquisición de un camión.

- ¿Esos cinco camiones cómo fueron recuperados?

Fueron reparados por el personal municipal, por talleres, hicieron todo lo que pudieron con los pocos recursos que contamos. Están operativos y los chicos de taller nos ayudan en mantenerlos lo mejor que podemos.

El sistema tiene tres turnos, mañana, tarde y noche, domingo a domingo, por un tema de no contar con los instrumentos ni con la maquinaria. El ideal es trabajar solo horario nocturno, muy temprano a la mañana, muy tarde a la noche, esto por temas sociales y de tránsito de los recolectores. Están las rutas establecidas, las estamos revisando, en lo que las terminemos de revisar las vamos a publicar.

El ejido urbano es muy grande, estamos hablando de más de 5.000 kilómetros cuadrados, en los últimos años se incorporaron varios barrios hacia el lado del Aeropuerto, hacia el lado de Punta Loyola, somos muy grandes en extensión en algunos barrios y muy cortos en producción de residuos.

Scilabra: Lo que tiene Gallegos en cuanto a la complejidad de la recolección, es que no es una ciudad que esté integrada en cuanto a lo barrial, tiene muchos elementos internos, por cuestiones de desagües endorreicos o por cuestiones físicas, de terrenos que no están cubiertos y que los barrios comienzan después de esos terrenos, entonces las distancias que hay que recorrer son muy amplias, lo que encarece demasiado la logística y también determina que una ruta de x

cantidad de habitantes se extienda demasiado en el tiempo durante el turno y no puedas mantenerla como quisieras.

Tallo: Todos los barrios de la ciudad están abarcados por el sistema de recolección, tenemos falencias, pero por un motivo exclusivamente de equipamiento.

- ¿Por qué se dio la invasión de moscas este verano? ¿Y qué sucede con otras plagas?

Eso reporta a un mal manejo de los últimos años. El tema moscas tiene que ser atacado como cualquier ente biológico en sus fases inferiores, en estadios inferiores. Hay dos estadios críticos que son larvas y huevos que no fueron atacados en el año anterior, que es lo que representa la gran cantidad de moscas de ahora. Estamos haciendo un esfuerzo muy grande en cuanto a control de insectos en general y aplicando todos los procedimientos y protocolos para que en el futuro no vuelva a suceder.

El tema roedores está dentro del plan ejecutivo, está justamente para arrancarse a partir de mediados de año. En lo que se arranque el plan de manejo integrado de plagas lo estaremos publicando.

Es parte del trabajo mancomunado que hacemos con Ambiente de Provincia y con Ambiente de Nación, dentro de los planes de remediación. No tiene solamente que ver con las moscas, roedores, para eso tenemos una planificación que tiene que ver con el control biológico, químico. Es todo parte del plan integral, los plazos son muy difíciles de establecer, dependen mucho de los recursos y elementos. Hoy tenemos definidos algunos de puesta en funcionamiento y remediación, pero tiene que ver de dónde vengan los recursos.

## V. Entrevista 5

Mariano Bertinat

Ingeniero en Recursos Naturales Renovables

Secretario de Estado de Ambiente de Santa Cruz desde el 10 de diciembre de 2015

Autoridad de aplicación de las leyes provinciales N° 2658/03 de Evaluación de Impacto Ambiental, y N° 2829/05 de Residuos Sólidos Urbanos

Empieza como pasante en la Subsecretaría de Ambiente, tuvo un paso por el sector privado, primero como consultor independiente y después en relación de dependencia en una empresa del sector petrolero y al mismo tiempo, transitó como integrante de la Asociación Ambiente Sur, de la que integró la Comisión Directiva y el proyecto Macá Tobiano.

- ¿Cómo es su primer contacto con este problema de la basura en Río Gallegos?

En principio el problema de la basura es de alcance nacional. La Argentina tiene una cifra alarmante de 5.000 basurales a cielo abierto en un universo de 2.500 localidades entre grandes ciudades, pequeños pueblos, comunidades, lo cual hace una estadística preocupante respecto de que tenemos un problema serio más que nada en la disposición final. Porque si bien la cobertura de recolección es alta, en muchos lugares es casi el 100 por ciento, o más del 90 %, el problema es donde va esa basura.

La gestión integral de residuos sólidos urbanos tiene varias etapas, pero principalmente tres o cuatro, la generación, el transporte, el tratamiento y disposición final, lo que ocurre es que muchas veces el tratamiento no existe.

La recolección está bastante cubierta, el problema es la generación y la disposición final. La generación porque no se han abordado en profundidad



políticas de separación en origen, recolección, separación diferenciada, recolección diferenciada de grandes generadores. Si bien en las ciudades más grandes y con mayor cantidad de gente se está empezando a trabajar en eso como Buenos Aires, Córdoba, o algunas ciudades más chicas como Rafaela en Santa Fé, San Juan, Catamarca, la mayoría de las ciudades todavía no cuenta con sistema de recolección diferenciada.

Río Gallegos tuvo una planta instalada, pero nunca logró a hacer, ni empezar a hacer, recolección diferenciada, nunca se hizo una recolección que vaya a buscar los reciclables un día y los no reciclables otro. Si bien estaba la planta, nunca se hizo ese trabajo.

La otra parte, que es la más grave del problema es la disposición final, porque lo que ocurre es que las ciudades van creciendo y se van acercando a estos sitios de disposición final que en la Patagonia particularmente estaban alejados de los centros urbanos.

Ahora con el crecimiento de las ciudades se empezaron a superponer los basurales con las viviendas, de hecho el caso de Río Gallegos es simbólico porque el barrio Madres a la Lucha está en un asentamiento en un terreno que originalmente era una zona de amortiguación entre la comunidad y el basural.

- Podría decirse que el plan GIRSU es una política de Estado, con sus metas a 20 años, ¿cuáles son las dificultades para completar su ejecución?

Los programas de residuos son políticas que deben sostenerse en el tiempo, son programas de largo plazo, porque lograr la separación en origen, la concientización de la población, tener un sistema de recolección moderno y hacer una buena disposición final, requiere de mucho tiempo, tanto tiempo en que la gestión aprenda y agarre el ejercicio de hacerlo, como también la gente se acostumbre al servicio diferenciado. El tema es que como van cambiando las autoridades, cada autoridad que viene tiene una visión quizá distinta de la gestión, entonces hay que empezar muchas veces de vuelta, desde cero.

En el caso de Santa Cruz hubo un plan generado en el año 2012 pero nunca se llegó a ejecutar, por falta de fondos o por falta de coordinación, lo cierto es que quedó escrito pero nunca implementado.

Lo que ocurre con esos programas es que si el intendente o jefe comunal no está de acuerdo o no está involucrado con el tema, o no comparte la misma visión que la provincia o la Nación el programa no funciona.

El problema es que la basura es una competencia primaria municipal, y si bien la provincia o la nación pueden tener actividades de contralor, no son quienes pueden determinar desde su lugar qué hacer con la basura. Sí pueden recomendar, asistir, incluso multar, pero la decisión final siempre es municipal, sobre qué hacer con los residuos.

- Llega a la función pública con el problema de los residuos judicializado, ¿Cómo ha sido el abordaje desde la gestión?

Cuando se judicializa el tema del basural de Río Gallegos nosotros acatamos las medidas del juez y lo que nos tocaba como Ambiente era hacer inspecciones regulares al ordenamiento del actual basural, que está colapsado y presentar informes quincenales a la Justicia. Así las cosas, también estuvimos haciendo gestiones con el Gobierno nacional para destrabar el problema del futuro relleno sanitario, en el futuro sitio para la disposición final de los residuos sin tener mucha suerte en esa gestión.

- ¿Esos fondos por qué se trabaron?

Cuando inicia la gestión municipal el intendente (Roberto) Giubetich en 2016 realiza una denuncia sobre la ejecución de la gestión anterior (Raúl Cantín) y a partir de ese momento el expediente queda como congelado y no se pudo avanzar más. Desconozco el mecanismo fino del proceso judicial, lo que sí sé es que se podría haber avanzado en otras cosas, con otras fuentes de financiamiento, otros recursos.

Incluso, lo que a nosotros nos preocupa es que si bien la Municipalidad presentó el Estudio de Impacto Ambiental para la construcción del nuevo relleno sanitario y puesta en funcionamiento no había en ese estudio un plan de gestión, la herramienta fundamental.

Sin un plan de residuos, por más que estén la planta, el relleno sanitario o el sitio de disposición final terminado, no se pueden ordenar nunca esas tres partes de la gestión. Eso genere que alguna de las patas de la mesa sean deficientes y si no hay plan de gestión, llevás los residuos al relleno sanitario nuevo que aunque esté muy bien preparado te va a durar poco tiempo.

Ahora, lo que estamos haciendo en este momento es armar el plan de gestión, con el Gobierno nacional y el municipio. Es para que todo el sistema sea adecuado.

El plan de gestión de residuos contempla política de separación en origen, recolección diferenciada de grandes generadores, optimiza los recorridos de los camiones, dentro de la recolección cómo separarlos, a qué corriente pertenece cada uno y qué va al sitio de disposición final y qué no.

El plan de manejo debería haber estado en el EIA presentado, pero no fue así, por eso lo estamos diseñando.

- ¿Qué dice ese último EIA que el municipio le encargó a la UNPA?

El EIA determina la viabilidad de usar el nuevo relleno sanitario para la disposición final de los residuos y usar el actual basural como planta de transferencia, es decir, el punto intermedio entre la generación y la disposición final, pero más allá del estudio que está hecho en profundidad, le falta el plan de manejo de cómo hacer todo eso.

El estudio se presenta bajo la premisa de este esquema de funcionamiento, una planta de transferencia en el actual basural, saneamiento de ese predio y disposición final en el sitio camino a Punta Loyola.

- ¿Considera que esto va a resultar en el objetivo que se tiene de que la basura deje de impactar en este predio?

Justamente el plan de gestión de residuos involucra todas las posibles externalidades de la gestión, es como una hoja de ruta, un manual de procedimientos que indica qué hacer cuando está funcionando el relleno, qué hacer cuando no funciona el relleno, qué hacer si no hay transporte, dónde disponer los residuos en una emergencia, eso es lo que le falta hoy al municipio de Río Gallegos.

Para eso, hoy el municipio está preparando una encuesta que le hicimos nosotros con todos los elementos que tiene a disposición que tiene en la gestión, ya enviamos a Nación toda la información que recabamos el año pasado, un estudio de calidad y volumen de residuos que es fundamental para saber qué hacemos con esos residuos.

Nación está evaluando tanto ese estudio, como el que prepara el municipio, para sentarnos en una mesa técnica a darle forma final al proyecto.

El plan es la primera herramienta para pedir financiamientos. La planta está instalada, tiene algunas deficiencias de la obra civil, el galpón en el cual fue instalada tiene algunas cuestiones que hay que arreglar. La planta está montada sobre bases de concreto que hay que volver a hacer porque no están bien hechas, pero son cuestiones de la obra civil, no de la planta puntualmente. Y el relleno sanitario tiene las membranas que se utilizan para impermeabilizar el suelo presentan rajaduras, hay que arreglarlas y esos trabajos se realizan con gente especializada, porque hay que sellarlas con calor una vez selladas esas juntas hay que volver a llenarlas con material árido para poder empezar a hacer la disposición de residuos. Pero tampoco es algo que deba llevar mucho tiempo.

- ¿Hay alguna ciudad de la provincia que tenga avances en el manejo de residuos?

El Calafate es el único municipio de Santa Cruz que cuenta con un relleno sanitario finalizado, que ha implementado un programa de separación de residuos apuntado principalmente a los grandes generadores como los hoteles y están reciclando en gran medida cartón y plástico (botellas pet) que envían cotidianamente a los centros de reciclado del norte del país.

Es un buen ejemplo de que las cosas se pueden hacer bien. Ese relleno sanitario y la planta de clasificación que tiene El Calafate fue consecuencia de un crédito del BID para municipios turísticos, que terminó de concretarse recién este año.

Estaba a punto de concretarse en 2015, pero lo mismo que ocurrió con Gallegos, tuvimos cuatro años de congelamiento de la gestión, y en este caso sin ningún tipo de causa mediante. No hubo respuesta del Gobierno nacional.

San Julián en tanto, lo que adquirió fue una máquina que clasifica los residuos y los enfarda, para disponerlos en el basural que es un vertedero controlado, no es un relleno sanitario, no están protegidas las napas, pero sí se controla con una capa de tierra todos los días. Es un nivel un poco más elevado que el basural a cielo abierto.

Esa máquina no enfarda todo lo que se genera, este el problema de la falta de las etapas, hay enfardadora pero no hay relleno sanitario, no hay políticas de reciclaje o recolección diferenciada, te quedás a mitad de camino.

Por eso el Ministro de Ambiente de Nación, Juan Cabandié, con mucho criterio exige, cuando van los intendentes o los funcionarios provinciales a pedirle fondos o camiones recolectores, lo primero que dice es tienen hecho el plan de manejo de residuos. Empecemos por el principio, porque la gestión de residuos no se trata de tener tres camiones, cuatro o una planta, sino de tener todas las etapas cubiertas porque sino falla.

- ¿En esa tarea se está con todos los municipios?

Tenemos avances en algunos y el otros estamos más atrasados. Por ejemplo, en el caso de El Chaltén estamos haciendo la ingeniería del relleno sanitario nuevo

por una inversión de la provincia a través del CFI. En Gallegos venimos avanzados con el tema del sitio nuevo. El Turbio y 28 de Noviembre estamos trabajando en el acondicionamiento de la planta que se había hecho y por cuestiones operativas del municipio quedó sin uso. Y estamos trabajando en un proyecto ahora para la zona norte de Santa Cruz, que logre hacer una regionalización de los residuos entre Caleta Olivia, Pico Truncado, Las Heras, Cañadón Seco y Koluel Kaike, para trabajar en un solo sitio de disposición final, un relleno sanitario que abarque todos esos municipios.

Tenemos un sitio que estamos cruzando información de catastro para ver qué disponibilidad certera tiene y este trabajo lo estamos haciendo también con IEASA, como parte del proyecto de compensaciones ambientales de las represas. La idea es que cada municipio tenga su planta de transferencia y que se lleve todo a un mismo lugar.

El tema es que todavía queda acordar con los intendentes y el Gobierno provincial cuál es el modelo de gestión más indicado.

En Puerto Santa Cruz lo que hay es una planta de separación que tiene bastante experiencia, lo que todavía no hemos logrado es que se puedan optimizar recursos entre los dos municipios (Comandante Luis Piedra Buena) y un solo sitio de disposición final que hoy no tiene ninguno de los dos. El proyecto para Piedra Buena y Puerto Santa Cruz también forma parte de la compensación de las represas, que está en elaboración.

- ¿Cuáles son los plazos, si es que se manejan, para Río Gallegos y su disposición final de los residuos?

Río Gallegos debería estar terminado en 2020, el nuevo relleno y la planta de transferencia funcionando, es el objetivo que tenemos como gestión provincial y con el intendente de Río Gallegos nos lo hemos propuesto.

- ¿Está contemplado el aspecto social del impacto del vaciadero, la recolección informal que hoy ocurre en el basural?

En los planes de gestión una de las cosas que queremos establecer es qué modalidad de trabajo se puede incorporar con la gente que está trabajando informalmente en el lugar. Hay diferentes modelos de gestión, uno puede ser el de las cooperativas que ha funcionado muy bien en otros lugares del país, como Rafaela, San Juan, Catamarca. Son cooperativas que recuperan una parte importante de los residuos y de eso generan ingresos para todas las personas que forman parte de ese grupo. Y el otro modelo de gestión es la tercerización a empresas privadas que trabajan en ese sentido.

Estamos evaluando los pros y los contras de cada modalidad, pero siempre teniendo en cuenta la situación de esas personas porque son las más vulnerables y los primeros afectados por los problemas que hay en el basural.

- ¿Cómo se va a manejar el nivel de infestación, por ejemplo de roedores que tiene el vaciadero actual una vez que se deje de disponer los residuos en el lugar?

Como cualquier elemento de la fauna silvestre, cuando se toman medidas para el manejo se trabaja siempre sobre el recurso que utiliza la especie y no sobre la especie. Es decir, que las poblaciones de roedores o de moscas se disminuyen rápidamente cuando uno le quita el recurso del que viven. Hay diferentes estudios hechos sobre el tema, porque hay una idea de que si el basural se ordena todos los roedores van a ir a la ciudad. Lo cierto es que la falta de disponibilidad de alimento y hábitat lo que hace es rápidamente bajar las poblaciones porque no tienen medio para subsistir. Es un tema que hay que tomar con cuidado para no alarmar a la población.

## **VI. Glosario de términos**

Lixiviado: 1. m. Ecol. Líquido residual, generalmente tóxico, que se filtra de un vertedero por percolación. (RAE)

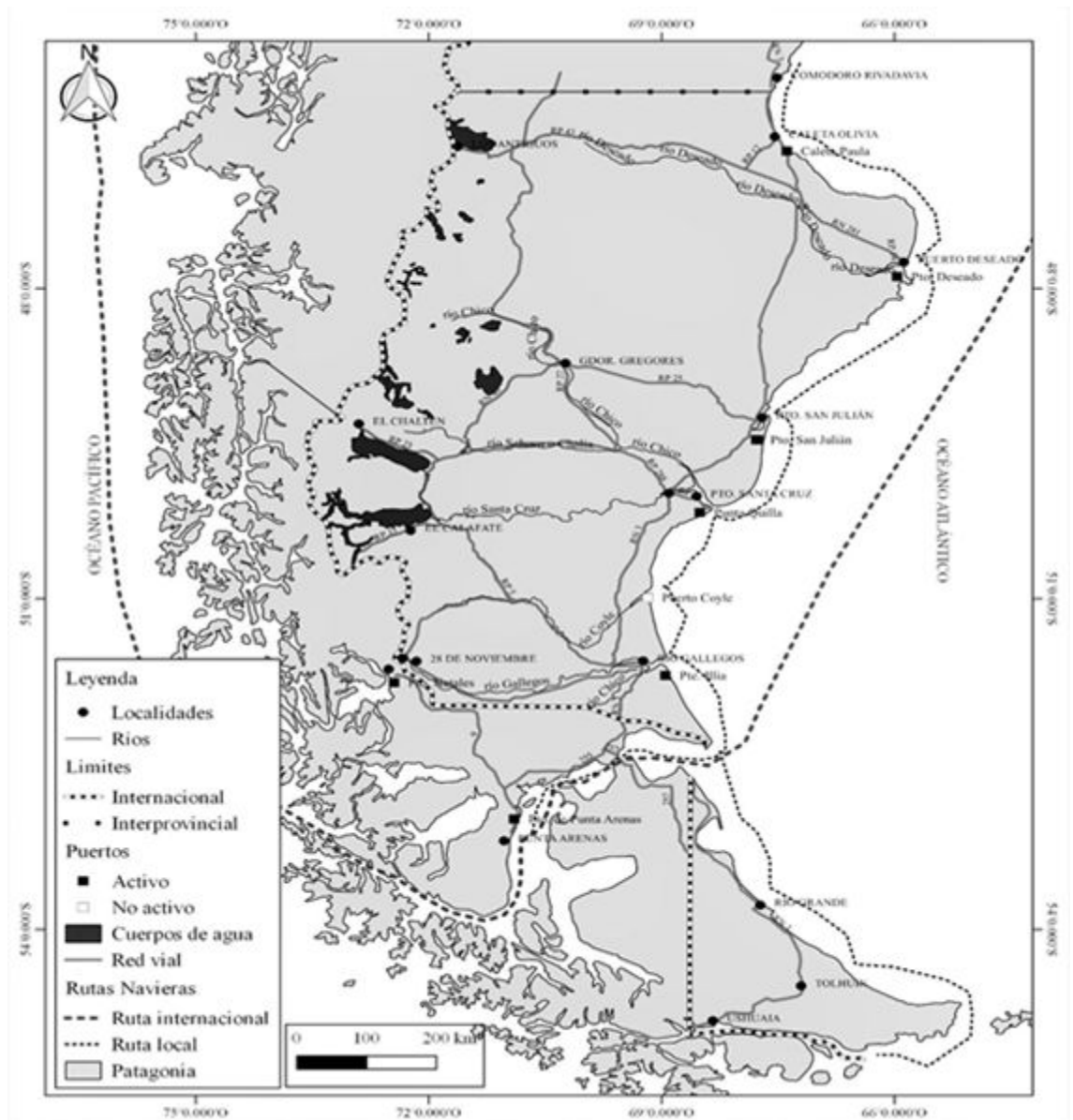
Marismas: zona costera afectada por las mareas, presentando extensiones de vegetación tipo halófito (que soportan altos grados de salinidad) (Albrieu, 2004, UNPA, p 193)

Relleno sanitario: Enterramiento ordenado y sistemático de los residuos compactados. Son de tres tipos: zanja, superficie y ladera. (Ferretti, p 56)

Residuo: para la jurisprudencia argentina es: “Materia o energía que resulta de la utilización, descomposición, transformación, tratamiento o destrucción, que carece de utilidad o valor para su dueño y cuyo destino natural debería ser su eliminación” (Ferretti, p 49)

Residuos Sólidos Urbanos (RSU): Son todos los desechos que provienen de las actividades humanas y animales, son sólidos y se tiran como inútiles o no deseados. Algunos ejemplos: restos de comida, vidrios, plásticos, papeles, cartones, restos de poda, limpieza urbana, escombros, etcétera. (Ferretti, p 49)





Ubicación de Río Gallegos, en el extremo sureste de Santa Cruz, la provincia más austral de la Argentina continental. Fuente: Cáceres et.al. 2016. p. 55

POSICIÓN GEOGRÁFICA DEL VACIADERO MUNICIPAL DE RÍO GALLEGOS



Elaborado por: CÁCERES A. P.; VIDELA A.  
Grupo Z Terra Cognita. Unidad Académica Río Gallegos. Universidad de la Patagonia Austral



Plan GIRSU. UNPA. 2005.



Aves en la RCU de Río Gallegos. Tiempo Sur, 29 de enero de 2013.



Centro de Interpretación Ambiental del Estuario de Río Gallegos (CIAERG).

Fuente: Tiempo Sur, 22 de febrero de 2018.



Avistaje de aves en el CIAERG. Fuente: Tiempo Sur, 6 de enero de 2012.



Vaciadero municipal desde el paseo costero. Cabezuelo, M. 29 de marzo de 2018.

## Situación del vaciadero en 2015



Inspección ocular judicial. 1 de septiembre. Fotos Cristian Robledo. Tiempo Sur



Inspección ocular judicial, 1 de septiembre de 2015. Fotos Cristian Robledo.

Tiempo Sur



Paseo costero. Cabezuelo, M. 29 de marzo de 2018.



Zona de marismas frente a los barrios residenciales de la costanera. Cabezuelo, M. 2 de febrero de 2018.



Equipamiento de la planta de tratamiento. Albrieu, C. 10 de diciembre de 2019.



Cerco perimetral del vaciadero frente al asentamiento Madres a la Lucha. Cabezuelo, M. 22 de febrero de 2020.



## Una crónica sin desperdicio

Por Mariana Cabezuelo (\*)  
Con ilustración de Tintoretto

*Es sábado por la mañana del primer fin de semana extra large del año por feriado de carnaval y el viento se tomó un respiro que por unas horas invita a disfrutar del paseo costero de la ciudad de Río Gallegos. Bordeando el estuario me acerco al basural, punto neurálgico de un problema ambiental que sucesivos gobiernos de distinto signo político no lograron solucionar.*

*El sol brinda un aspecto poco usual al vaciadero municipal al que ingresan dos jóvenes sonrientes, con un pedazo de colchón cada uno bajo el brazo mientras una empleada habilita el acceso.*

*Por la calle que bordea al predio, una antena de cable desentona con la precariedad de las viviendas construidas en terrenos cercados con materiales reciclados, y que en algunos casos albergan a varias familias en el asentamiento informal instalado hace 12 años en el lugar.*

*Un hombre aprovecha para lavar el auto, dos chicas juegan con agua. Paso frente a un improvisado cartel sobre una chapa oxidada donde en letras blancas se puede leer: "No tirar basura. Respete a sus vecinos", y está rodeado de montículos de desperdicios y de holsas por la acción del viento enganchadas al cerco perimetral, que más adelante exhibe un agujero de gran dimensión.*

*Veo chicos jugando cerca y no puedo dejar de pensar en la curiosidad que a esa edad me llevaba a explorar la magia de lo desconocido, -no muy lejos de casa-, y a levantar cualquier cosa para jugar, como toda aventura infantil.*

*Pero más allá de ese escenario lindante que recibe el impacto directo, toda la ciudad es invadida por el efecto de más de dos décadas de basura tirada en el lugar: los incendios y el humo permanente, dependiendo de la meteorología, los efectos del viento que todo desparrama, o la lluvia que provoca el anegamiento, además en el verano, la invasión de moscas.*



El vaciadero municipal de Río Gallegos comenzó sus funciones en los '90, época del entonces intendente justicialista Néstor Kirchner y su sucesor radical Alfredo Martínez, hacia el final de su segundo mandato lo trasladó justo a la costa, donde confluyen los estuarios de los ríos Gallegos y Chico, ocupando unas 40 hectáreas originales. Por entonces no seríamos más de 70.000 habitantes (64.640, Censo INDEC 1991), y en la ciudad se replicaban tendencias de reciclado y compostaje a pequeña escala, con maquinaria instalada en un galpón construido en el predio del basural.

En la época de "Freddy" Martínez, en el vaciadero municipal, además de una planta recicladora y enfardadora, se desarrollaba una experiencia de compostaje con lombrices californianas del material orgánico, que era transformado en un abono, y destinado al área de Forestación municipal para su utilización en espacios verdes.

Una Ordenanza municipal (N° 3259) en 1998 establece a la manzana lindante al nuevo vaciadero, como Reserva Ecológica, para que en un futuro cercano, fuera forestada y actuara como una suerte de pulmón de la ciudad; cualquier uso del suelo estaba prohibido. Pero la ciudad no paró de crecer, como desde su origen, por oleadas de migración que detallan estudios científicos, y con ello aumenta la generación de residuos que continúa acumulándose sin planificación sobre el vaciadero municipal.

Justo con la crisis de 2001 que afectó al país al final del ciclo de Fernando De la Rúa (UCR) y los cinco presidentes en una semana, por una falta de inversión que ya afectaba al área de saneamiento, empieza el deterioro de la infraestructura y quedan obsoletas las experiencias de recuperación de la basura.

El ambientalista Germán Montero, recuerda que trabajó en la producción del abono que volvía al área de Forestación, cuando ingresó al municipio en el año 2000.

Nos ubicamos en el mandato justicialista de Héctor Aburto (1999-2003) que por la renuncia anticipada del intendente en enero de 2002, terminó Juan Carlos Villafañe.

La provincia, que era gobernada por Néstor Kirchner (1991-1995; 1995-1999 y 1999-2003), también avanza con la creación por ley (N° 2583/01) de la Reserva Provincial para Aves Migratorias en el estuario del Chico, que le da estatus de protección ambiental, al tiempo que inicia la discusión del emplazamiento del vaciadero municipal.

Le siguieron estudios de las aves del estuario del Gallegos como indicadores de la salud del ambiente, realizados por académicos de la Unidad Académica Río Gallegos de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UARG/UNPA), para la creación de áreas protegidas urbanas.

"Nosotros trabajando en función de una visión social que teníamos, partimos de lo que conocemos que son las aves como indicadores de la salud del ambiente, en función de bajar los impactos", explicó Carlos Albrién, docente investigador y uno de los autores del libro que estudió las aves de la Patagonia en el estuario del Gallegos (2004).

"Y seguimos diciendo después de 20 años que si no sacamos el basural no podemos decir que nuestro ambiente esté sano", añadió.

Germán Montero me recibe en el Centro de Interpretación Ambiental del Estuario del Río Gallegos, espacio que fue construido por un convenio entre la municipa-

lidad a cargo del radical Héctor Roquel (2003-2007 y 2007-2011), la UARG/UNPA y la Asociación Ambiente Sur (AAS), que la administra, y es un moderno salón interactivo situado en un extremo del paseo costero, a metros del vaciadero municipal. El mismo continúa las tendencias globales de cuidado ambiental, donde una nueva oficina ha sido construida con paneles de materiales reciclados y es alimentada por energía solar.

Hace mucho calor, y en la marisma donde se avistan aves como el playero rojizo, que migra cada año desde y hacia el hemisferio norte -, se mezcla el humo que emana la quema de basura y los desechos de los efluentes cloacales.

Montero, que durante la gestión de Roquel ocupó los cargos de las primeras estructuras institucionales ambientales creadas en el Municipio, coincidió en señalar esos antecedentes como el inicio de la discusión sobre la ubicación del vaciadero.

"Una de las formas de empujar en esa discusión fue el proceso que terminó en la creación de la Reserva Costera Urbana del estuario del río Gallegos (Ordenanza municipal N°5356/04)", explicó. Del estuario del Gallegos, coloquialmente llamado ría, se ha construido una costanera de unos 5 kilómetros de extensión, que disfrutan a diario caminantes, corredores y ciclistas, familias enteras en días de clima benévolo.

En el recorrido que cada año hacen cientos de infantes por las instalaciones del Centro de Interpretación Ambiental y el entorno de la ría, los guías recitan como un mantra que si ellas - las aves- siguen visitando nuestro estuario es porque es saludable y la importancia de su conservación.

La Presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007), trae aparejada una nueva oleada migratoria atraída por empleo, para la construcción de obras públicas: la Autovía 17 de Octubre que se superpone a la Ruta Nacional N° 3 dentro del ejido municipal; viviendas en terrenos cedidos por las Fuerzas Armadas y la Avenida Balbín en el sector que ocupaba el rancho ferroviario carbonero.

Esa administración nacional a través de la Secretaría de Ambiente de la Nación presenta la Estrategia Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU) con metas 2005- 2025 que involucran a las provincias y los municipios.

Para llevar adelante la ENGIRSU, el gobierno nacional acude al apoyo técnico y financiero del Banco Mundial, cuyo directorio aprobó el 28 de febrero de 2006 el Convenio de Préstamo BIRF-7362 AR, correspondiente al Proyecto Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (PNGIRSU).

Sergio Acevedo (PJ/FpV) en 2003 inicia la sucesión de Kirchner en la Gobernación de Santa Cruz, y en la Municipalidad de Río Gallegos, asumió el intendente radical Héctor Roquel (2003-2007 y 2007-2011).

Frente al acuciante problema de la basura en el estuario, que era advertido por científicos, académicos, ambientalistas, y también por la administración local, la Municipalidad de Río Gallegos firma en 2005 un convenio con la UNPA/UARG, para la elaboración de una propuesta integral para el manejo de los residuos sólidos urbanos.

El Plan Municipal para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) (2005), que resultó de ese convenio, advirtió que "la incorrecta gestión de los residuos y su alto impacto ambiental asociado figura entre los mayores problemas ambientales de la ciudad de Río Gallegos".

Según el informe, el municipio disponía entonces de un equipamiento de recolección compuesto por "un total de nueve camiones con cajas compactadoras de residuos y cuatro

camionetas destinadas a tareas de repaso y supervisión”.

La planta de reciclado que funcionó hasta 2008, estaba a cargo de una cooperativa de trabajo conformada por planes jefes y jefas de hogar, experiencia que por conflictos de organización no fue sustentable y muchos de sus integrantes decidían volver a la recolección informal para su sustento, que realizaban unas 50 a 100 personas, entre ellos niños y familias completas.

Albrieu dirigió el trabajo que realizaron unos 80 especialistas en el marco del Programa de Unidad de Estudios Ambientales de la UNPA/UARG, y que según explicó, determinó el sitio para el nuevo relleno sanitario, “por un método estadounidense” que otorgó “un mayor puntaje para el lote 113 que era de Ejército, camino a Punta Loyola”.

“Por la distancia, por las condiciones ambientales, por los vientos, posibilidades de lixiviado, que no fuese para el sector de Río Chico, sino preferentemente hacia el mar, la mayor distancia, que el suelo también sirva de filtro ante una eventualidad de una contingencia con pérdida de lixiviación de las fosas de enterramiento”, enumeró las razones contenidas en el informe.

Agregó que “era fundamental la mayor altura del terreno para una mayor distancia a las napas de agua y que cada fosa pudiera ser más profunda para una mayor vida útil, ya que forrarlas con membranas es carísimo” además de “optimizar el tiempo de vida útil de cada una de estas fosas, porque podían ser más profundas, pensando en que el municipio se tendría que hacer cargo de esos costos a futuro”.

**U**no de los hitos críticos ya no sólo para la gestión de los residuos sólidos urbanos y la conservación de los espacios naturales de la ciudad capital, sino para la provincia, fue un conflicto salarial docente y crisis institucional que terminó en 2007 con la renuncia del vicegobernador Carlos Saicho, a cargo del Ejecutivo desde la renuncia de Sergio Acevedo (15 de marzo de 2006, por “razones estrictamente personales”), luego de un prolongado conflicto petrolero y muerte del policía Jorge Sayago en Las Heras. Más de una década después, Acevedo declaró que el motivo de su renuncia en 2006 fue “el mecanismo de adjudicación de la obra pública” y criticó a quien en la línea de sucesión institucional, completó ese período, el justicialista Daniel Peralta, por “una pésima administración de los recursos provinciales”. (Télam, 25 de abril de 2017).

Peralta fue el gobernador de Santa Cruz (2007-2011 y 2011-2015) y sus mandatos provinciales coincidieron a nivel nacional con la Presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015).

La manzana aledaña al vaciadero municipal designada como “área de recuperación ecológica”, fue ocupada por un asentamiento informal el 29 de diciembre de 2007, fin de año electoral en el que el radical Roquel fue reelecto en el Municipio.

El asentamiento informal bautizado “Madres a la Lucha” persiste en la actualidad a las puertas del vaciadero municipal y se suman los barrios residenciales de las manzanas inmediatas.

Río Gallegos, según el último Censo, registró 95.796 habitantes (INDEC, 2010). La UNPA/UARG fue completando los informes del Plan de GRSU durante la última gestión de Roquel, y fueron los que durante la administración del intendente del PJ/FpV Raúl Cantín (2011-2015), posibilitan que el Gobierno nacional el 30 de diciembre de 2013 asigne los primeros 25 millones de pesos, de 50 millones del total del costo estimado.

**B**ajo la administración nacional de Cristina Fernández de Kirchner y de Daniel Peralta en la provincia, fue propuesto y acordado el Plan Provincial de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos para Santa Cruz 2013-2033, que elaboró Consorcio Euroestudios-Grupo IG – Nexos Economía y Desarrollo. (Abril 2012, Préstamos BIRF 7362-AR)

Según publicaciones locales, la provincia acompañó en ese marco gestiones ante la Secretaría de Ambiente de la Nación para que al menos seis localidades de la provincia reciban fondos por una línea de financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para mejoras de equipamiento y rellenos sanitarios.

Las primeras localidades santacruceñas beneficiadas fueron El Chaltén, Puerto Deseado y Perito Moreno; seguidas por Las Heras, Los Antiguos, Puerto Santa Cruz y Piedra Buena. (Tiempo Sur, 12 de junio de 2012)

Para el intendente Raúl Cantín (2011-2015) las cosas no iniciaron como lo esperaba por el promocionado eje Nación – Provincia – Municipio del mismo color político que inauguró su gestión comunal en Río Gallegos. (Tiempo Sur, 15 de julio de 2012).

El jefe comunal denunció una “deuda heredada” de su antecesor radical, que ubicó en \$43 millones con acreedores y proveedores y, por diferencias en el Bloque justicialista, la puja por la presidencia en el Concejo Deliberante favoreció a la Unión Cívica Radical. También la provincia argumentaba una difícil situación económica ante los requerimientos de asistencia financiera y era puesto a prueba de eficacia para obtener el apoyo por parte del Gobierno nacional.

El intendente Cantín, por priorizar los pagos a sus empleados que consumían gran porcentaje de los ingresos municipales, postergaba las respuestas a la ciudad.

Así y todo, al no poder responder a los reclamos salariales por parte de los empleados municipales, se inicia un conflicto que resiente los servicios y agrava la situación del vaciadero municipal y el saneamiento de la ciudad.

Es a partir de medidas cautelares a las que hace lugar la Justicia provincial, que el municipio recupera paulatinamente el manejo de la situación, hacia fin del año 2013.

Los empleados municipales reclaman equipamiento y maquinaria para la normal operatividad del vaciadero, que está superado y con la basura que se acumula hasta las puertas del predio, que presenta áreas comprometidas, con rellenos anteriores que no se puedan transitar y se produce el enterramiento de los camiones.

A pesar de este contexto, Albrieu destacó que la administración de Cantín rescata el proyecto para la GRSU que había diseñado la UNPA/UARG, para buscar financiamiento

*“Nosotros trabajando en función de una visión social que teníamos, partimos de lo que conocemos que son las aves como indicadores de la salud del ambiente, en función de bajar los impactos”,  
explicó Carlos Albrieu*

a través del Gobierno nacional para implementarlo.

“El proyecto que obtuvo un apto técnico y financiamiento para una primera etapa, prevé un costo de \$ 50 millones para la construcción en una planta de tratamiento a ubicarse a más de 20 kilómetros de esta capital hacia el sur, camino a Chimen Aike, y a unos 4 kilómetros sobre la Ruta 1, con un plazo de entre 18 y 20 meses de ejecución, a partir de su adjudicación, lo que el municipio prevé para la segunda parte de este año. Una segunda etapa contempla el equipamiento”. (Tiempo Sur, 15 de junio de 2013)

Albrieu asume en 2014 como diputado por el municipio de Río Gallegos por el PJ/FpV en reemplazo de Mauricio Gómez Bull, (que asume como diputado nacional el 10 de diciembre de 2013) y acompaña a la administración municipal en las gestiones conducentes a concretar el proyecto de la GRSU local.

El 24 de julio de 2015, como corolario de más de 100 días de conflicto con los empleados municipales, el intendente Cantín renunció a su cargo, con denuncias a la oposición por el cariz político que fue adquiriendo el reclamo, que adjudicaba al jefe del radicalismo provincial, Eduardo Costa y al candidato a intendente de su sector, Roberto Giubetich. El entonces presidente del Concejo Deliberante, Pablo Grasso (PJ/FpV) asumió en su reemplazo por los cinco meses que restan de mandato hasta el 10 de diciembre, en que asumió el cletco Giubetich (UCR/Cambiamos).

A fines de agosto de ese año, ya con Grasso a cargo del municipio, funcionarios de Nación certificaron el primer desembolso asignado dos años antes para el nuevo relleno sanitario, un camino de ingreso, galpón, cercado perimetral, perforación de un pozo de agua, colocación de un tanque australiano.

Además de la construcción de la cámara de recolección y bombeo de lixiviado, dos módulos de disposición y la adquisición de la geo-membrana para su futura colocación. La Municipalidad de Río Gallegos, recibió el 15 de octubre de 2015 la suma de \$34.278.245,25 (por una adenda al proyecto original), lo que hace a un total de \$59.455.148,85, en el marco de proyectos para la Gestión Integral de RSU.

**E**l prolongado conflicto municipal de 2015 concluyó con el recambio institucional, además de impactar gravemente el vaciadero municipal, los barrios cercanos y el saneamiento de toda la ciudad, lo que motivó una acción de amparo ambiental colectiva contra la Provincia y el Municipio.

Francisco Marinkovic, juez de Primera Instancia N° 2 Civil, Comercial, Laboral y de Minería de Santa Cruz, encabezó una inspección ocular con demandantes y demandados y la prensa local el 1 de septiembre de ese año, y días después, ordenó al municipio adoptar medidas inmediatas para cesar el impacto del vaciadero.

De la inspección ocular surge que: “La forma caótica, desorganizada e incontrolada con que se lleva adelante las tareas de tratamiento y disposición de los residuos sólidos urbanos, (...) en franca violación a las pautas que al efecto determina la Ley Provincial N° 2829 (de RSU), deriva en este punto en una intolerable agresión no solo al medio ambiente sino también a la salud de toda la población de Río Gallegos, y mucho más notoria a los barrios adyacentes al vaciadero municipal”. (16780-IA).

Según consta en el expediente judicial, el magistrado pudo verificar al momento de la constatación judicial: “El ingreso descontrolado de camiones y otro tipo de vehículos de menor porte para el depósito de residuos, así como de personas que circulaban dentro del predio, inclusive niños de corta edad, la falta de organización del depósito de los residuos y ausencia de discriminación de su tipo y origen, la presencia de focos de incendio y humo, el derrame de sustancias, la precariedad de las condiciones edilicias y de higiene y seguridad del personal, la presencia de animales, entre otras cuestiones que surgen de las grabaciones”.

En un fallo que quedó en firme al no ser apelado por las partes demandadas, Provincia y Municipio, y que dio a conocer el 23 de septiembre, el juez condenó a ejecutar acciones a corto, mediano y largo plazo para terminar con el impacto del vaciadero municipal y la puesta en marcha del nuevo relleno sanitario, planta de transferencia y saneamiento del actual predio.

“La urgencia de las medidas que aquí he de adoptar se vinculan también al riesgo social y sanitario en que se encuentra parte de la población; en particular la población vecina al vaciadero y, más concretamente los niños que en forma asidua y descontrolada acceden a ese espacio”, se lee en el cuerpo del expediente 16780/IA denominado Incidente Relevamiento Social Barrio Madres a la Lucha.

El expediente judicial 16780/15 que el juez Marinkovic instruye hasta el presente, acumula siete cuerpos y cientos de fojas de audiencias, inspecciones y actuaciones dirigidas a que los demandados, Provincia y Municipio, terminen con el problema de la disposición final de los residuos.

**L**a gestión del intendente Roberto Giubetich (UCR/Cambiamos) en la Municipalidad de Río Gallegos coincide en color político con la administración del Presidente Mauricio Macri (2015-2019), y comienza con el problema del vaciadero municipal y el plan GRSU judicializados y en el marco del expediente, intimados a resolver en conjunto



**C**on la administración provincial de la gobernadora Alicia Kirchner. El 4 de mayo de 2016 el intendente Giubetich informa al juez que al mes de diciembre de 2015 en el marco del proyecto GIRSU se habían extendido 11 certificados de obra con una sobre certificación de cerca del 30 %.

Anticipa que presentará una denuncia penal contra la anterior administración, y que rescindirá contrato con la empresa Edisud S.A., aunque explica la demora en la acción penal en la necesidad de no comprometer el erario municipal y no poner en riesgo el avance de la obra, que en el mes de febrero fue certificada por SIGEM.

La denuncia penal ante el Juzgado de Instrucción en lo Criminal y Correccional N° 1 en A/C Municipalidad de Río Gallegos s/ denuncia penal – fraude – incumplimiento de deberes de funcionario público – malversación de caudales públicos” Expediente N° 74855/17 presentada el 23 de noviembre de 2017, consta en el III Cuerpo del Amparo 16780-15 Incidente Nuevo Vacadero.

Al igual que las notas elevadas por el intendente Roberto Giubetich, de fechas 25 de octubre de 2016, 1 de diciembre de 2016, 17 de mayo de 2017 y 11 de diciembre de ese mismo año, solicitando al Ministro de Ambiente y Desarrollo Sustentable de Nación, Rabino Sergio Bergman, que se autorice la adenda al contrato original y poder disponer \$21.814.560 remanentes de un monto de más de 59 millones de pesos asignados al proyecto original, ya no para la planta sino para la compra de equipamiento para clasificar, prensar y enfiador y trasladar al destino final.

La posibilidad de utilización de esos fondos por parte del Municipio, incluyó una comisión ordenada por el Juez Marinkovic a la Secretaría N° 2 de ese Juzgado, ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, y con integrantes de áreas técnicas y legales de GIRSU a su cargo.

Como resultado de la denuncia penal, el ex intendente Cantín resulta en una nómina de 47 jefes comunales del país procesados como partícipes necesarios de un supuesto fraude en contra de la administración pública a través de un programa de gestión integral de residuos sólidos urbanos (PGIRSU).

La Cámara Federal porteña confirmó el procesamiento dictado en el mes de febrero de 2019 por el juez Claudio Bonadío, en una causa por la que ya estaban confirmados los procesamientos de los ex jefes del gabinete kirchneristas Anibal Fernández, Jorge Capitanich y Juan Manuel Abal Medina, dado que eran los responsables políticos del manejo del programa entre 2013 y 2015. (Telam, 17 de julio de 2019)

El municipio informó a la Justicia que el 10 de diciembre de 2018, mediante Decreto N° 4006/18, adjudicó a la empresa Consur S.R.L. bajo Licitación Pública N° 23/18 la obra “Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos: Puesta en valor del galpón destinado a planta de transferencia en el vaciadero municipal y obras nuevas y terminaciones en Disposición Final”.

Según documenta en el expediente 16780/ 15 Amparo, “todo esto dentro del proyecto original aprobado por la entonces Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Jefatura de Gabinete de Ministros de Nación dependiente del Ministerio de Interior bajo

la obra “Proyecto Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos de Río Gallegos –Etapa 1” por Convenio Marco de Coordinación y Cooperación, Acta Complementaria N° 1 y Adenda al Acta Complementaria N° 1.

Con la firma del Secretario de Obras Públicas, ingeniero Paulo Croppi, el municipio detalla además que atento a la adecuación a un nuevo proyecto de disposición final de los residuos (adenda al proyecto original que dejó de lado la planta de transferencia camino a Chimen Aike) “a efectos de dar cumplimiento a la sentencia de su señoría, firmó un convenio con la UNPA/UARG, por Decreto N° 2447 de fecha 21 de agosto de 2018 para la realización de Auditoría de Impacto Ambiental, Plan de Cierre, Saneamiento y Reconstrucción del actual vaciadero municipal y la realización de Manifiesto de Impacto Ambiental y Estudio de Impacto Ambiental”.

El 23 de octubre de 2019, la representación legal de la Municipalidad de Río Gallegos, deja sentado en el expediente judicial que fue presentado el EIA e informa sobre lo actuado por incendios y recolectores informales. (Amparo 16780- 15 Incidente Medidas Cautelares).

*“La urgencia de las medidas que aquí he de adoptar se vinculan también al riesgo social y sanitario en que se encuentra parte de la población”*

**P**ara Germán Montero, consultado sobre los momentos críticos para el manejo de los residuos en los últimos 20 años, “fueron sucesivos paros de empleados municipales, donde se tomó a la comunidad de rehén a través de la basura, varios momentos muy difíciles que significaron retrocesos, 2015 el último más importante y los años electorales que son devastadores”.

También evaluó que “las mezquindades políticas hicieron que se perdieran oportunidades preciosas, por diferencias entre sectores partidarios y cuando no había esas diferencias, por malos manejos asociados al proyecto” para la GIRSU.

“No importaba quién lo hiciera, lo importante era hacerlo pero hacerlo bien, ese es un gran tema que ojalá se pueda entender”, reflexionó.

Para el ambientalista, “esto tiene que trascender las gestiones, no puede ser algo cortoplacista de dos o cuatro años, y en lo que tiene que ver con temas ambientales es a largo plazo”. Evaluó no obstante que en la ciudad se ha avanzado en materia de conservación, y destacó como “un punto de inflexión” por su impacto positivo, la campaña del orgullo por el estuario (2009-2011), con el aporte de redes internacionales de conservación de las que Río Gallegos es parte.

“Era una campaña que estaba todo el tiempo insistiendo en lo mismo y es lo que hay que hacer, pero se discontinuó en lo institucional y para una ONG sostenerlo en el tiempo es imposible de pagar, si se pueden hacer acciones permanentes que no son a gran escala, como el teatro ambiental y otras acciones de educación”, destacó.

**D**ado el crecimiento demográfico, la generación de residuos en Río Gallegos, según relevó el Plan GIRSU original elaborado por la UNPA/UARG para la Municipalidad,

pasó de unas 50 toneladas diarias en 2005, a unas 150 toneladas diarias en la actualidad. Integración Energética Argentina S. A. y la Secretaría de Estado de Ambiente de Santa Cruz, elaboraron un "Estudio de Calidad de los Residuos Sólidos Urbanos de la provincia de Santa Cruz" que en su Informe Final al 3 de junio de 2019, estimó una producción per cápita diaria de residuos promedio de 1,286 en Río Gallegos, con una proyección a este año de 118.406 habitantes, elaborada en base al Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas 2010 (INDEC), que ese año arrojó 95.796 habitantes.

El índice de producción per cápita de residuos para la capital de Santa Cruz es superior al promedio provincial, de 1,129 kg/hab por día.

El Ing. Mariano Bertinat, Secretario de Estado de Ambiente de la provincia, desde la primera administración de la reelecta gobernadora Alicia Kirchner, dijo que ese fue el insumo presentado por la provincia para elaborar un plan provincial y a su vez trabajar con los municipios.

"Los programas de residuos son políticas que deben sostenerse en el tiempo, son programas de largo plazo. El tema es que como van cambiando las autoridades, cada autoridad que viene tiene una visión quizá distinta de la gestión, entonces hay que empezar muchas veces de vuelta, desde cero", afirmó.

El funcionario provincial informó que el programa provincial de GIRSU elaborado para Santa Cruz en 2012 "nunca se llegó a ejecutar, por falta de fondos o por falta de coordinación, lo cierto es que quedó escrito pero nunca implementado".

"Lo que ocurre con esos programas es que si el intendente o jefe comunal no está de acuerdo o no está involucrado con el tema, o no comparte la misma visión que la provincia o la Nación el programa no funciona", afirmó la autoridad ambiental provincial. Bertinat explicó que "el problema es que la basura es una competencia primaria municipal, y si bien la provincia o la nación pueden tener actividades de control, no son quienes pueden determinar desde su lugar qué hacer con la basura. Si pueden recomendar, asistir, incluso multar, pero la decisión final siempre es municipal, sobre qué hacer con los residuos".

El funcionario provincial dijo que desde que asumió, el problema del vaciadero municipal está judicializado y como autoridad ambiental se ajustó a los requerimientos en el marco del Expediente de Amparo, lo que consta en inspecciones quincenales al predio de disposición final de residuos.

Esas inspecciones detallan entre otros manejos que, "en la 'zona exclusiva de tránsito para camiones atmosféricos' se observó el sitio específico de vertido de efluentes líquidos que arrojan los camiones, los desechos fluyen hacia la zona de marismas y se ha avanzado sobre ella aproximadamente 10 metros, evidenciado por la presencia de relleno sobre esa zona".

Bertinat dijo que incluso acompañó a la administración municipal anterior a gestionar los fondos nacionales, congelados o trabados, tras la denuncia penal que Giubetich realizó contra Cantin.

Según su criterio, pese a las dificultades, el intendente Giubetich "podría haber avanzado en otras cosas, otras fuentes de financiamiento, otros recursos", y que si bien presentó el Estudio de Impacto Ambiental requerido en el marco de la adenda al proyecto original, "no había en ese estudio un plan de gestión, la herramienta fundamental".

- *Ya maté como diez - dice mi sobrina mientras toma el primer mate de la mañana y cuenta que se desperió por el zumbido de una mosca en la oreja. Vive en un departamento céntrico y yo llevo con unos bizcochos que compré en la esquina.*
- *Así no se puede -resoplaba una vecina que crucé al entrar a la panadería. Salta revoloteando la mano delante de su cara, espantando las moscas.*
- *Bromatología, bien, ¡gracias!, dijo en voz alta, mientras se retiraba con las manos vacías y la cara en un frunce, ante el descuido de la empleada por no devolver inmediatamente una canasta de panes a resguardo de los insectos. Así no se puede vivir. Es cierto, pensé.*

*"Con esta definición para tratar de cuidar el ambiente y dejar de impactar la costa, nos vemos reducidos en operatividad en un 50 por ciento aproximadamente, tenemos 30 hectáreas que quedaron sin poder ser tocadas y para objeto de remediación"*

Hace unos días entrevisté a las nuevas autoridades del Gabinete del intendente Pablo Grasso (Frente de Todos), que desde que asumió el 10 de diciembre, asumió el manejo de los residuos a una coordinación entre las áreas de Gestión Ambiental dependiente de Secretaría de Legal y Técnica -por la judicialización del problema-, y la Dirección de Saneamiento que tiene a su cargo la recolección.

El Director de Saneamiento, ingeniero Gabriel Tallo, dijo que la proliferación de moscas de este verano tuvo que ver con "un mal manejo del último año", que no atacó al problema en sus estadios críticos, de huevos y larvas.

Cuentan que como primera medida desde lo ambiental, la actual administración dejó de operar en el vaciadero, a margen izquierda del camino de ingreso, "que es la zona costera básicamente, que en algún momento le fue ganando a la marisma", dijo Francisco Scilabra, director de Gestión Ambiental.

"Con esta definición para tratar de cuidar el ambiente y dejar de impactar la costa, nos vemos reducidos en operatividad en un 50 por ciento aproximadamente, tenemos 30 hectáreas que quedaron sin poder ser tocadas y para objeto de remediación", añadió.

Garantizó que trabajan para cesar los incendios, en un plan integrado de manejo de plagas y admitió en torno al vaciadero "un tema social bastante complejo" que "se tiene que trabajar a la par de cualquier tipo de decisión ambiental que se tome al respecto".

"Con los volúmenes que manejamos se dificulta sobre el resto del terreno, entonces la idea es poner en funcionamiento lo antes posible la planta de transferencia para poder operar el relleno sanitario", afirmó Scilabra.

Grasso asumió una nueva administración de la ciudad, coincidente en color político con la Presidencia de Alberto Fernández y un nuevo mandato de la Gobernadora de Santa Cruz, Alicia Kirchner (2019-2023).

De esta nueva etapa, el Secretario de Estado de Ambiente, Mariano Bertinat informó que equipos técnicos de Nación, Provincia y Municipio ya trabajan en la elaboración del plan de manejo de la disposición final de los residuos para Río Gallegos que el Ministerio de Ambiente de Nación, a cargo de Juan Cabandié "con mucho criterio" exige para otorgar fondos a esos programas.

Según detalló, la administración municipal anterior dejó "la planta instalada, tiene algunas deficiencias de la obra civil, el galpón en el cual fue instalada tiene algunas cuestiones que hay que arreglar; está montada sobre bases de concreto que hay que volver a hacer porque no están bien hechas, pero son cuestiones de la obra civil, no de la planta puntualmente".

Mientras que "el relleno sanitario tiene las membranas que se utilizan para impermeabilizar el suelo presentan rajaduras, hay que arreglarlas y esos trabajos se realizan con gente especializada, porque hay que sellarlas con calor y una vez selladas las juntas hay que volver a llenarlas con material árido para poder empezar a hacer la disposición de residuos. Pero tampoco es algo que deba llevar mucho tiempo".

"Río Gallegos debería tener terminado en 2020 el nuevo relleno y la planta de transferencia funcionando, es el objetivo que tenemos como gestión provincial y con el intendente de Río Gallegos nos lo hemos propuesto", dijo el funcionario provincial.

La ciudad necesita que esto sea así.

(\*Río Gallegos, 1967. Periodista. Realiza esta producción para obtener el Grado Académico de Licenciada en Comunicación Social de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social (FPyCS) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP)

