



Artículos

El choque con la realidad y los cambios en el Palacio San Martín (marzo 2017-marzo 2018)

Alejandro Simonoff

La renuncia de Susana Malcorra a la jefatura del Palacio San Martín fue el dato más significativo del periodo analizado por las posibles implicancias que puede tener en el diseño y ejecución de nuestra política externa. Y, por otro lado, el objetivo impreciso de “volver al mundo”, resultó una argucia ideológica con un exceso de expectativas que tropieza a cada paso con una realidad que se mostró esquiva para su cumplimiento.

Cambios en el Palacio San Martín

Está claro que la administración de Mauricio Macri inscribió su gestión al calor de un alineamiento con Occidente, cuestión que nos permite utilizar la categoría de globalismo epistémico de Amado Cervo para identificarla. (Simonoff, 2017)

Éstos, como apuntó el autor brasileño, “deducen de la práctica política, de extraer conceptos a veces elaborados por hombres de Estado, a veces implícitas en su práctica.” (Cervo, 2003, 6) Este grupo se compone de dos tipos: los benignos y los asimétricos. Los primeros aceptan la existencia de un orden político de características unipolares, y el económico y financiero internacional marcados por la globalización, y cuya acción externa es pasiva y de seguimiento acrítico a las grandes potencias.

Este pensamiento tiene un abordaje cándido de la globalización y de las recomendaciones del centro del capitalismo occidental. (Cervo, 2003, 15) Ya que presuponen que en el mundo globalizado:

... los intereses nacionales se diluyen en el orden creado por el multilateralismo de las relaciones internacionales, la llamada gobernanza global. La política exterior se convirtió en concepto fuera de moda, mero adorno de la acción del Estado, ya que no se le asignaba más la realización de intereses concretos. (Cervo, 2003, 18)

El globalismo asimétrico combina la apertura económica con una integración bilateral o regional “para controlar eventuales efectos negativos” de la primera y garantizar la participa-

ción en los foros multilaterales, como modo de defender sus intereses concretos. (Cervo, 2003, 17-18)

En nuestro caso, ésta se vio en múltiples expresiones y acciones iniciales como el viraje hacia el Pacífico que no se reducía a la Alianza conformada por Chile, Colombia, México y Perú, sino que tenía como destino final la Asociación Transpacífica (TTP), lo mismo puede decirse del Acuerdo con la Unión Europea, cuya punta de riel era el Transatlántico (TTIP), ambos impulsados por Obama y la revisión de la Asociación Estratégica Integral con China.

Estos acuerdos impulsados por los principios conocidos como OMC Plus (inversiones, patentes, medio ambiente, legislación laboral, entre otros), fueron promovidos por parte del demócrata en una estrategia de "pinzas de cangrejo" sobre Beijing con el objetivo de controlar y fijar las reglas del comercio y de las inversiones globales que ha sido abandonada por Donald Trump obligando a una revisión de las estrategias que la Argentina había adoptado desde diciembre de 2015.

Como señalamos en los primeros informes de la gestión macrista, la designación de la ingeniera Susana Malcorra al frente de la Cancillería le permitió delinear una apuesta neo-institucionalista, ya que la Ministra estuvo trabajando en algo más de una década en Organismos Internacionales, pero como la mayoría de los ministros y altos funcionarios del gobierno, ha tenido también actividad como CEO de empresas como IBM y Telecom.

Esta situación hacía prever ciertas tensiones con el núcleo duro del Presidente¹, más ideológica en el caso del propio Macri y la Jefatura de Gabinete, más conceptual en el caso de Fulvio Pompeo quien ocupó primero la Secretaría de Asuntos Estratégicos dependiente de la Casa Rosada, y luego fue designado como Asesor de Seguridad Nacional, todos ellos están más próximos a los globalistas benignos.²

A pesar de las declaraciones oficiales con respecto a su permanencia en el cargo de la ingeniera Malcorra, esta estaba condicionada a su elección en la Secretaría General de la ONU. La Canciller constituyó su propia agenda que llevó a que el Gobierno morigere exteriormente muchas de sus posiciones internacionales, sobre Venezuela, China, o Rusia. Fue ése el principal catalizador, y no los "motivos personales" esgrimidos inicialmente, sino su agenda propia contrastaba con el globalismo benigno del núcleo duro presidencial.³

Es decir, su renuncia no se debió a la sumatoria de errores, desde el apostar por Hilary Clinton en las elecciones norteamericanas y cierta falta de plasticidad ante la llegada de Trump, su estrategia hacia Malvinas con una errónea aplicación del teorema de Pareto, o la búsqueda de linkages en materia de lucha contra el terrorismo en el África subsahariana, sino por las tensiones que emergieron con su frustrada candidatura a la Secretaría General de Naciones Unidas.

1 Como ha señalado Pablo Fernández Blanco, Marcos Peña, Jefe de Gabinete, Mario Quintana y Gustavo Lopetegui, ambos vicejefes de Gabinete constituyen un núcleo duro de consulta del presidente Macri, mientras el primero "es el hombre político", los dos empresarios "hacen un trabajo pormenorizado sobre la gestión del Estado. (Fernández Blanco, 2017)

2 Fue uno de los firmantes del documento "Reflexiones sobre los desafíos externos de la Argentina: Seremos afuera lo que seamos adentro. Primer Documento" del autodenominado Grupo Consenso auspiciado por el Consejo Argentino de Relaciones Internacionales, disponible en: http://www.cari.org.ar/pdf/documento_grupoconsenso.pdf, consultado el 5/5/2015.

3Página/12, 17 de junio de 2017, 5

Sin embargo, encontramos algunos giros pragmáticos interesantes, como se observó en los viajes presidenciales de 2017 a Estados Unidos y China que permiten apreciar ciertos sesgos, aunque no exentos de contradicciones que abundaremos en el apartado siguiente.

En este sentido creemos que el nuevo canciller, el Embajador Jorge Faurie, quien desarrolló su carrera profesional en torno a la especialidad de ceremonial y protocolo y con vinculaciones con el menemismo, nos lleva a inferir que está más próximo al globalismo benigno, y a Fluvio Pompeo y el núcleo duro presidencial. (Granovsky, 2017, 7)

El actual titular del Palacio San Marín señaló que iba a continuar con las políticas impulsadas por su antecesora "vamos a trabajar en las mismas líneas, donde lo que es importa es la reinserción del país", pero con "un perfil más económico que político."⁴ El accionar del nuevo gobierno "implicó la reparación y profundización de los vínculos externos y un proceso de construcción de confianza." (MRECIC, 2017) Obsérvese aquí el alejamiento de la fórmula de aislamiento a la que es tan afecto el Presidente, para hablar de reparación y profundización, más ajustada a lo que está aconteciendo.⁵

Y también definió sus lineamientos de inserción internacional del siguiente modo:

En un contexto marcado por algunas tensiones por definir la orientación del sistema internacional, con algunos llamados al repliegue y al aislamiento, la Argentina se encuentra profundamente comprometida con la cooperación multilateral, el fortalecimiento de las instituciones de la arquitectura internacional y la integración regional e interregional., (MRECIC, 2017)

La identificación de las tensiones existentes en el sistema internacional a partir de la asunción de Trump, es un elemento a ponderar, pero su insistencia en el rumbo, no deja de ser preocupante, ya que como señaló Juan Gabriel Tokatlián:

Es difícil suponer que en los próximos años no se produzca un decaimiento del multilateralismo, un estancamiento del comercio internacional y un debilitamiento del cosmopolitismo. Advertir esos fenómenos es esencial para entender los condicionamientos que deberá afrontar un ajuste mutuo. (Tokatlian, 2016)

El Canciller Jorge Faurie habló de su estrategia denominada de "inserción inteligente" entendida como la generación de oportunidades:

... una política exterior abierta y centrada en nuestros intereses que -sin condicionantes ideológicos pero comprometida con la democracia, los derechos humanos y el multilateralismo- consolide la presencia de la Argentina en el mundo, capitalice la relación con cada uno de los países en los que exista una oportunidad, multiplique las alternativas para llevar nuestros productos a nuevos mercados y profundice el acceso a los ya conquistados. (Faurie, 2018, 19)

Presentada de un modo menos sistemático, sin los pilares, ni los esquemas de círculos concéntricos esbozados por su antecesora, aparece como menos ambiciosa, pero tal vez más flexible y permeable al núcleo duro presidencial

4 Clarín, 17/6/17, 8.

5 El presidente Macri en una visita a la Provincia de Chaco insistió en calificar la situación del país como "uno de los tres países más aislados" del mundo. Aunque no sabemos de dónde sacó ese dato, si nos permitió entrever que entiende por aislamiento y se vincula con la aplicación de pautas proteccionistas...". (Clarín, 21/9/17, 10)

Volver al Mundo

En esta sección desarrollaremos cuatro puntos de lo que el gobierno entiende como retorno al mundo: la relación con Washington y Beijing, las apuestas al orden neoliberal y multilateral y la cuestión Malvinas.

Entre Washington y Beijing: deseos, realidades y contradicciones

Durante el primer semestre de 2017 en el caso de las relaciones con la Gran potencia y con la emergente se observaron ciertos ajustes en la estrategia de inserción internacional de Mauricio Macri, como se evidencia en los viajes a esos países.

En la reunión con Trump, el 27 de abril de 2017, existieron cuatro temas: comercio, crisis en Venezuela, la influencia china en Sudamérica y los referidos a seguridad e inteligencia.

Los temas de comercio giraron en torno a la "crisis de los limones" que fueron tratados por una comisión técnica, aunque restan otros más significativos como el caso del biodiesel y las carnes. El saldo bilateral es favorable a Washington y asciende a casi cuatro mil millones de dólares en 2016 y que un tratamiento prejudicial para los productos argentinos podría incrementar más aun el saldo negativo.

Mientras que el gobierno argentino apuesta a una mayor apertura y multilateralismo, Trump cierra se economía imponiendo impuestos a las importaciones, ya sea por una guerra comercial con China y con otros polos económicos, o para poder construir el muro con México, y el rechazo al Orden Mundial liberal construido por los Estados Unidos desde el fin de la Segunda Guerra Mundial.

Luego del encuentro entre Mauricio Macri y Donald Trump, el Secretario de Comercio norteamericano, Wilbur Ross, señaló en la 47ª Conferencia del Consejo de las Américas, organizada por el Departamento de Estado que la Casa Blanca busca "ampliar el comercio reduciendo el déficit comercial" pero que no buscaban generar con ello guerras comerciales y mucho menos con la región, señalando que las decisiones de la administración republicana se fundamentaran en la ciencia y no en un "proteccionismo ideológico". (Mathus Ruiz, 2017, 10)

Tras el conclave presidencial, la Argentina logró solucionar el conflicto comercial con las exportaciones de limones, pero restan otros rubros más significativos, como el del biodiesel y la carne.

El tratamiento bilateral, el preferido por Washington frente a una opción más multilateralizada, opción de Buenos Aires, conlleva una pérdida de la capacidad de negociación por parte de la administración de Macri.

Esta sensibilidad ante una mayor asimetría, se demuestra en la opción que tomó la estrategia argentina por tratar tema por tema y derivando los problemas a un tratamiento más técnico que político, cosa que parece razonable en semejante marco.

El caso de los limones resultó satisfactorio para la Argentina, representarían unos 50 millones de dólares, el 2 % del actual déficit comercial con Estados Unidos, aunque no se efectivizó inmediatamente.⁶ Los dos problemas de mayor dimensión comercial son los referidos al

⁶Tiempo Argentino, 7 de mayo de 2017, 18.

biodiesel y a la carne. En el primero de los casos fue nuestra principal exportación para el mercado norteamericano, unos 1.140 millones de dólares y el 90 % de la producción tiene ese destino.⁷

Los productores del Medio Oeste de Estados Unidos presionaron a la Casa Blanca para que limite las exportaciones de biodiesel desde Argentina con aranceles por supuesto dumping.⁸ Ante esto, la Comisión de Comercio Internacional de Estados Unidos dictaminó en un mismo sentido y recomendó la aplicación de aranceles contra el combustible vegetal argentino.⁹ Por ello, el ministro de agricultura, Ricardo Buryaile, y los secretarios de Comercio, Miguel Braun, y de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería, Horacio Reyser, encabezaron una delegación en Washington para tratar ese problema puntual, además de los limones y carnes, y el reingreso al Sistema General de Preferencias (SPG) antes de la llegada a Buenos Aires del vicepresidente norteamericano, Mike Pence. Al día siguiente los funcionarios argentinos afirmaron que en la cuestión de los limones obtuvieron la promesa que en pocos meses sería resuelta, en el caso de la carne se señaló que los problemas eran de origen burocrático y no fitosanitario, aunque no se exportaba desde 2001 por un brote de aftosa.¹⁰

El arribo de Pence estuvo marcado por la búsqueda de acuerdos comerciales de materia agrícola que fue tomado con escepticismo por Argentina, pero el norteamericano logró la apertura del mercado argentino a los porcinos norteamericanos, admitió el apoyo al ingreso a la OCDE y coordinar un aumento de la presión sobre Venezuela -cuestión dificultada por las declaraciones de Trump de no descartar la opción militar, cosa que Buenos Aires y el resto de los países de la región visitados rechazan ya que continúan apostando por una solución política-.¹¹

Unos días después de esta visita, el gobierno de Trump anunció la autorización del ingreso de limones a Estados Unidos y de carne de cerdo desde ese país hacia Buenos Aires, luego de 25 años y en lo que los norteamericanos prevén una ampliación a otros rubros como aves de corral, carne vacuna y frutas.¹²

Finalmente, los Estados Unidos impuso aranceles entre el 50 y el 64 % a las exportaciones argentinas de biodiesel, producto del diferencial existente entre las retenciones cobradas al aceite de soja (su materia prima) y las exenciones existentes para la exportación del combustible.¹³

Ante esta situación la Cancillería argentina emitió un comunicado donde manifestó su preocupación y rechazo a las acusaciones que en realidad esconden una medida claramente proteccionista y no se descartó llevar una denuncia a la Organización Mundial de Comercio,

7 Página 12, 6 de mayo de 2017, 15.

8 Estas ventas representaban el 28 % del utilizado allí y cubría el 63 % de sus importaciones que rondaban los 1.200 millones de dólares (Clarín, 23/3/17, 20).

9 Clarín, 6/5/17, 37.

10 Clarín, 12/8/17, 34.

11 Clarín, 16/8/17, 3.

12 Clarín, 18/8/17, 20.

13 Página/12, 23/8/17, 14.

aunque se privilegió hasta el momento de finalización de este informe las negociaciones bilaterales.¹⁴

Ante su nueva visita a Estados Unidos, Macri designó al reemplazante de Martin Lousteau, quien había renunciado al cargo antes de su viaje en abril de 2017, al empresario agrícola Fernando Oris de Roa, con un breve paso por el gobierno porteño y vinculado a las exportaciones agropecuarias.¹⁵ Cuando llegó allí tuvo reuniones con empresarios, e intentó realizar gestiones por la cuestión del biodiesel. Al respecto, el Departamento de Comercio de aquel país, publicó la resolución donde le imponen los aranceles al país de hasta un 72 %, cuando el mandatario estaba regresando a Buenos Aires.¹⁶

Las ventas al exterior de biodiesel cayeron un 30,4 % en el ciclo interanual del tercer trimestre y produjo una retracción de su producción del orden del 20,5%.¹⁷ Al mercado europeo se enviaron unas 300.000 toneladas y se espera llegar a 1.000.000 en 2018, un volumen 35 % menor de lo que se enviaba a Estados Unidos y con un valor entre un 15 % y un 20 % más bajo. (Alfie, 2017, 26) Y en el caso del chino no alcanzó a los niveles de 2009 cuando se compraban 2.400.000 de toneladas de aceite, en la actualidad son 500 mil y con una promesa de triplicarlas en algún tiempo.¹⁸

El Jefe de Gabinete, Marcos Peña hizo una gira por Estados Unidos donde señaló que la relación con el gobierno de Trump es "extraordinaria" y que, a pesar de los problemas con el biodiesel, "Hay que despolitizar el eje estratégico de la relación bilateral. Debe ser excelente, más allá de quien gobierne en los dos países." (Lugones, 2017, 25)

La crisis política y económica en Caracas fue el otro tema tratado en la reunión presidencial de mayo, aquí Macri apostó por una salida individual y lograr la bendición norteamericana para asumir el liderazgo regional. Las denuncias contra el régimen de Maduro, y la exclusión de Venezuela del Mercosur fueron parte de ellas, y contrastan con su situación interna, donde muchos de los organismos internacionales y regionales que condenan al gobierno bolivariano, también le reclaman a la Argentina por las condiciones de detención de la dirigente Milagro Sala, o la desaparición forzosa de Santiago Maldonado, la reforma de la política migratoria entre otros temas.

El presidente argentino se mostró sensible ante la preocupación norteamericana del aumento de la influencia China en la región, aunque como señalaremos más adelante existen contradicciones entre las aspiraciones del presidente conservador y su modelo de inserción económica.

Se ratificaron además los instrumentos firmados por Obama en Buenos Aires el año anterior, referidos a la intervención de las fuerzas armadas en cuestiones de narcotráfico y terrorismo. Un punto interesante es la condena al Terrorismo realizado por la Licenciada Michetti en la Asamblea General de las Naciones Unidas de 2017:

14 Clarín, 25/8/17, 26.

15 Página/12, 4/11/17, 9.

16 Clarín, 10/11/17, 20.

17 Página/12, 30/11/17, 12.

18 Clarín, 25/9/17, 16.

El Gobierno argentino reitera una vez más su condena al terrorismo en todas sus formas y manifestaciones. Quiero hacer llegar las condolencias de nuestro pueblo para las víctimas de este flagelo y sus familiares. Sabemos de qué hablamos: mi país ha sufrido en forma directa el terrorismo, habiendo sido víctima de dos gravísimos atentados en Buenos Aires: en 1992, contra la Embajada de Israel y en 1994 contra la sede de la AMIA, la Asociación de Mutuales Israelitas Argentinas. (MRAONU, 2017, 3)

Este linkage no resultó novedoso, ya que desde 2004 las administraciones kirchneristas utilizaron ese recurso para vincularse, y a la vez diferenciarse, de la política llevada por Estados Unidos en la materia. Pero retomando el camino abandonado por aquellas desde la firma del memorándum con Irán en 2013, al reclamar:

La continuidad de la investigación del atentado contra la AMIA, exige la comparecencia de los acusados a prestar indagatoria. No queremos pasar otros 20 años sin justicia. Por eso, le pedimos a la comunidad internacional, que nos acompañe en el pedido de colaboración a la República Islámica de Irán, para esclarecer este acto terrorista. (MRAONU, 2017, 3)

Mientras que, en aquel contexto, se buscó promover los márgenes de maniobra, no se nos puede escapar que, en este, hay que enmarcarlo dentro del nuevo contexto, donde la alianza entre Washington y Tel Aviv se ha reforzado por la llegada de Donald Trump y que hacen foco en la confrontación con Teherán, y a la que Buenos Aires ha sido muy sensible.¹⁹ En esta misma materia existen fuertes linkages con la agenda norteamericana como se pudo visualizar con el viaje del entonces Secretario de Estado Rex Tillerson, tendiente a establecer bases norteamericanas y la DEA, pero con algunos chispazos respecto a la situación de Venezuela, donde se comparte el diagnóstico sobre la situación política en Caracas, pero existen diferencia con respecto a los métodos a utilizar ya que se propicia una solución política a través del llamado Grupo Lima que conforma varios países de la región y contraste con la posición más intervencionista de Washington.

En el caso de China resulta más complejo y problemático, ya que inicialmente estaba fuera del radar de la administración conservadora.

El gobierno argentino fue invitado al Foro "Una Franja y Una Ruta para la Cooperación Internacional" que reunió a 30 presidentes y mandatarios y buscó directamente con Beijing financiación para el Programa de Obras Públicas 2017-2019, entre ellas la construcción de dos centrales nucleares,²⁰ pero la administración de Beijing reclama una serie de obras paralizadas y contratadas por el gobierno anterior, por ejemplo, las del Belgrano Cargas y las represas Kichner y Cepernic en Santa Cruz.²¹

Con respecto a este último tema, finalmente, los ministerios de Energía y Ambiente emitieron una resolución donde se adopta las recomendaciones de impacto ambiental aprobadas en la Audiencias Pública en el Congreso de la Nación y permite el avance de la obra, que corrían riesgo de paralizarse e impactar negativamente en otras inversiones chinas como el Ferro-

19 Con motivo de la visita del Premier Benjamín Netanyahu, el embajador de Israel en Buenos Aires, Ilan Sztulman, señaló que "Nunca tuvimos una relación tan cercana como tenemos hoy con la administración del presidente Macri". (Perfil, 11 de septiembre de 2017, 8)

20 Clarín, 6 de mayo de 2017, 29.

21 Página 12, 13 de mayo de 2017, 14

carril Belgrano Cargas, una planta de energía solar en Jujuy y la construcción de una usina en la provincia de Río Negro²² y una central nuclear.²³

Pero la profundización del modelo exportador de materias primas, acercan a la Argentina a China, ya que su demanda de ellos hace subir su importancia, en el caso de las inversiones ocurre algo parecido, ya que el escepticismo de los centros financieros tradicionales -salvo para la especulación financiera, se mantienen a cierta distancia, observando el proceso político argentino-, frente a Beijing que cuenta con recursos disponibles para garantizar su abastecimiento de productos primarios y energía.

La declaración de Macri en su visita a China de que "los próximos 10 años serán mejor que los 40 anteriores" en la relación bilateral, muestra un cambio en su diseño original.²⁴ Este acercamiento, de manera similar al que le ocurrió a Cristina Fernández de Kirchner, busca reequilibrar el frente externo, pero trae nuevas complicaciones. Cuando la mandataria justicialista firmó aquellos acuerdos, lo hizo para compensar las tensiones crecientes con Washington y Brasilia, producto de la crisis de 2008, en esta oportunidad está despojada de los criterios políticos para obtener márgenes de maniobra.

Ilusiones y realidades de la vuelta al mundo

La estrategia de Buenos Aires se encuentra atravesada por las ilusiones de vincularse prioritariamente con las potencias tradicionales (Estados Unidos y la Unión Europea, formar parte de la OCDE) y cierto desdén por los poderes emergentes (China, Rusia, los BRICS).

El ingreso a la OCDE fue uno de los objetivos que se vislumbraron. Esta es una organización formada por muchos países desarrollados que busca fomentar políticas públicas en sintonía con el discurso neoliberal bajo la promoción de "buenas prácticas". Como parte de este deseo, el gobierno argentino emitió un decreto de necesidad y urgencia 27/18 sobre Desburocratización y Simplificación introdujo una serie de cambios "necesarios para el ingreso del país en la OCDE" que afirmaron podría redundar en un crecimiento extra del PBI en "caso de que la calidad regulatoria siga convergiendo a las mejores prácticas de la región y el mundo."²⁵

Ante los anuncios gubernamentales de cambios en el plano tributario, previsional y laboral, la OCDE planteó la profundización del programa del gobierno señalando la necesidad de reducir los tributos locales, estimular la contratación de empleados por fuera de la relación de dependencia y habilitar un seguro de retiro optativo.²⁶

La esperanza puesta en la XI Cumbre de Ministros de la OMC de Buenos Aires que buscaba no solo viabilizar acuerdos de largo alcance para el comercio mundial y que tendría un

22 El gobernador de Río Negro, Alberto Weretilneck, dio marcha atrás con la autorización para la construcción de esa central nuclear, lo que generó tensiones con el gobierno nacional. (Clarín, 30/8/17, 18)

23 Clarín, 29/8/17, 18.

24 El Cronista, 17/5/17, disponible en: <https://www.cronista.com/economiapolitica/Macri-prometio-que-Argentina-sera-el-supermercado-del-mundo-20170517-0057.html>, consultado el 1/8/2017

25 Clarín Económico, 21/1/17, 4.

26 Perfil, 5/11/17, 26-27.

broche de oro con la concreción del acuerdo Mercosur-Unión Europea, resulta un ejemplo claro.

En el discurso inaugural el Presidente Macri se referenció en la región y señaló la necesidad de resolver los problemas que ponen en riesgo el libre comercio, los cuales según su óptica, se arreglan "con más OMC" y "no con menos OMC".²⁷ A pesar de los deseos de buena voluntad del gobierno, el perfil proteccionista de los Estados Unidos y el clima de desconfianza que afectaba la credibilidad del organismo, llevó a un fracaso del encuentro, para el Director General de la OMC, Roberto Azevedo lo calificó como "decepcionante".²⁸ Como señalaron Carlos Cué y Mar Centenera:

... Diversos miembros del Gobierno argentino, desolados por el fracaso de una cumbre que era la gran puesta de largo plazo internacional del equipo de Macri, insistían en que la organización no falló y que el fracaso político no es culpa de Argentina, sino sobre todo de EE. UU y su guerra con China... (Cué y Centenera, 2017, 6)

Ante estos resultados, el gobierno argentino decidió privilegiar un logro más modesto: adquirir el "knowhow" organizacional con vistas al encuentro del G 20 de diciembre próximo, y con respecto al tratado de libre comercio, y a pesar de sus esfuerzos para cerrarlo, fue postergado ante la negativa de Bruselas con las cuotas para el ingreso de nuestros productos agropecuarios.

En otro punto para la visualización de la "vuelta al mundo" es la Cumbre Presidencial de G 20 que se realizará en Buenos Aires. Para ello, durante el mes de noviembre de 2017 se desarrollaron actividades preparatorias con motivo del ejercicio de la presidencia del grupo desde diciembre. Para la administración macrista considera ese evento como un punto privilegiado para consolidar su política de "reinserción" en el mundo".²⁹ Como dijeron explícitamente: "Queremos ser la expresión de toda una región, no solo de nuestro país, vamos a poner en el centro del G 20 esta región en desarrollo."³⁰

La búsqueda de la firma de un TLC entre el MCS y la Unión Europea es otro pilar de los deseos gubernamentales. Estos se asientan en un discurso de cierta complementariedad económica, o aceptación de la división internacional de trabajo, pero a diferencia de lo que ocurría en el Siglo XIX, se aceptaría el rol de proveedor de manufacturas europeas, y poniendo en jaque a las propias, pero el de exportadores de productos agropecuarios queda desdibujado porque está sujeto a las políticas de subsidios, cuotas y reglamentación sanitaria que restringen esa función en rubros como lácteos, vinos, carnes, etc.

Pero, además, la apuesta por la UE -claramente un actor secundario frente a Washington y Beijing-, nos lleva a preguntarnos sobre la oportunidad de este acuerdo en el medio de una guerra comercial lanzada por Donald Trump contra China.

El encuentro de negociadores de ambos bloques comerciales entre el 20 y el 24 de marzo de 2017, se volvieron a reunir tras un impasse de casi cinco años, con un gran impulso por parte de los países del sur, pero se encontró con otras prioridades por parte del Viejo Conti-

27Clarín, 11/12/17, 3.

28Clarín, 14/12/17, 10.

29El País, 4/11/17, 38.

30El País, 1/12/17, 8.

nente como el acuerdo con Japón.³¹ Si bien tras la reunión se anunció "satisfacción por los avances logrados", no existieron detalles sobre ellos -cuestión que dio lugar a gran cantidad de especulaciones sobre la negociación-.³²

En las rondas de negociación existieron resistencias europeas a la ampliación de los cupos de exportaciones de carne (70.000 toneladas) y etanol (600.000 toneladas) y los sudamericanos sostienen que el proceso de desgravación de los bienes industriales será un proceso 10 a 15 años, y que será de forma "gradual y responsable".³³ Por otro lado, Francia aparece como la cabeza visible de las resistencias al ingreso de vacunos sudamericanos que frena el pacto comercial, a pesar de poder elevar el comercio intrarregional y dar acceso a servicios y licitaciones públicas europeas en el Mercosur.³⁴

El economista, ex Secretario de Relaciones Económicas Internacionales de Cristina Fernández, Carlos Bianco señaló en el mismo sentido que las manufacturas nacionales serán las grandes perjudicadas por una mayor afluencia de las europeas, e incluso por cuestiones de propiedad intelectual que perjudicarán al sector farmacéutico, y que el único beneficio sería "un incremento de la cantidad de carne a vender a la UE". (Stagnaro, 2017, 17)

En un mismo sentido, la UIA objetan la falta de estudios de impacto que midan el alcance del acuerdo sobre la industria local.³⁵ Y aseguran perjudicará a las manufacturas de origen nacional y critican la apertura de compras estatales.³⁶

A pesar de estos inconvenientes el gobierno argentino pidió que se firme un "acuerdo político para mostrar algún avance en la Cumbre de la OMC y así mostrarse como un campeón del libre comercio."³⁷ Finalmente la negociadora europea señaló que no se ampliara la cuota de carne y biocombustibles con lo cual se trabaron las conversaciones e impiden el anuncio como pretendía el gobierno argentino.³⁸

La Comisión Europea admitió que "quedan por resolver asuntos difíciles" con el Mercosur, cediendo a la presión de sus productores agropecuarios, sumándose a la posibilidad de aplicar aranceles contra el biodiesel argentino. (Idafe, 2018, 18)

En este marco, la UIA envió una nota a Miguel Braun (Secretario de Comercio) donde se expuso la necesidad de respetar "un acuerdo equilibrado entre las partes" y que les preocupaba la "falta de información precisa". (Ferreyra, 2018, 3) Las claves del reclamo están en exigir un trato especial y diferenciado a favor del Mercosur, mayor acceso al mercado europeo de bienes agrícolas y alimentos procesados, eliminación de los subsidios europeos agrícolas, sus-

31 El País 20/3/17, 11.

32 Página/12, 31/3/17, 18.

33 Clarín, 3/10/17, 15.

34 El País, 18/10/17, 13.

35 Clarín, 17/11/17, 24.

36 Tiempo Argentino, 3/12/17, 17.

37 Página/12, 7/12/17, 14.

38 Hasta el momento existen discusiones con respecto a la protección de datos por cinco años, se están tomando recaudos para evitar triangulaciones con China. En otro orden de cosas lo acordado gira en torno a ampliar el acceso de bienes, servicios, inversiones y compras públicas, reglas de origen, mecanismos de solución de controversias. (Naishtat, 2017, 24)

pender temporalmente las preferencias arancelarias, control a fin de evitar triangulación de productos de otro origen (fundamentalmente China), flexibilidad arancelaria a fin de proteger “industrias nacientes”, mantener los esquemas de devolución de impuestos y tarifas a los exportadores y limitar el acceso al mercado de compras y contrataciones públicas. (Ferreya, 2018, 4)

Al finalizar este periodo se observaron algunos resultados contradictorios en materia comercial, ya que se logró el reingreso al sistema preferencia norteamericano (GPS) y la apertura del mercado chino para carne vacuna con hueso, pero ello contrasta con la confirmación del cierre del mercado del biodiesel y las esquivas del conflicto comercial lanzado por Trump para las exportaciones de acero y aluminio -aunque momentáneamente suspendida para nuestro país, pero que podría afectar de modo determinante el ya abultado déficit comercial-.

La gira de Macri a Rusia, Francia y Davos. En el primer caso se observó claramente la revisión de la agenda inicial de Cambiemos, con una nutrida agenda en temas energéticos, políticos y de defensa. En el segundo buscó vencer la resistencia al deseado tratado Mercosur-Unión Europea (por las cuotas de carnes y otros productos agrícolas), en la reunión con su par Emmanuel Macron. Y en el último, más allá de la reiteración de halagos en reuniones con los primeros ministros de Holanda, Mark Rutte, la alemana Angela Merkel y el de Canadá, Justin Trudeau, el presidente de Suiza, Alain Berset y con empresarios como Bill Gates y de las empresas Total, Cargill, Coca-Cola y Lloyd's no existió el menor atisbo de concreción de las tan ansiadas inversiones.

Pero los ajustes no se detuvieron allí, ya que muchos más se vislumbran en el campo de la política internacional, donde existe un desapego por ella, cosa que la convierte a la inserción internacional más permeable a los intereses de los centros de poder mundial y también despeja las tensiones internas al gobierno que se manifestaron durante la gestión de Malcorra.

Malvinas

En la cuestión Malvinas existe una continuidad, tal vez producto de que las diferencias entre estas estrategias globalistas se desdibujan en ese punto, ya que el gobierno parece más preocupado por las inversiones que por la discusión de soberanía, lo que explica las dos estrategias que están esbozando que oscila entre la fórmula Hong Kong y la de seducción, bajo el nombre de “Plan de Base Humanitaria”.

En una señal de continuidad, la Vicepresidente expresó en Nueva York:

Nuestro gobierno ha inaugurado un nuevo clima en la relación con el Reino Unido. Esperamos que esto contribuya a crear las condiciones para que ambos gobiernos podamos sentarnos a la mesa de negociaciones, con el fin de resolver esta prolongada controversia de soberanía. (MRAONU, 2017, 4)

Sería recomendable que el gobierno tome nota de ciertos eventos positivos para nuestra causa, como la confirmación de la ampliación de los límites marítimos y el Brexit para reforzar nuestra posición

El 11 de marzo miembros de la Comisión por la Memoria de la Provincia de Buenos Aires, encabezada por Adolfo Pérez Esquivel iniciaron una visita a Malvinas con el objetivo de

abrir el diálogo con los habitantes de las islas y se destacó las tareas de identificación de los caídos en la Guerra. Con respecto al primer aspecto las autoridades coloniales británicas emitieron una carta abierta donde reclamaron su derecho a la autodeterminación.³⁹

A fines de 2017 se avanzó en la identificación de 88 tumbas de las 123 sin identificación que se encontraban en el Cementerio de Darwin, pero resulta preocupante, cómo el problema de fondo, la discusión sobre la soberanía de las islas, continúa encapsulado en este remake de los fundamentos de la fracasada política de seducción de los años noventa.

Aunque el territorio en disputa está exceptuado, el reconocimiento de la Comisión de Límites de la Plataforma Continental de las Naciones Unidas de la incorporación de 1.633 kilómetros cuadrados, un 35 % de su superficie marítima, ha sido un gran logro.⁴⁰

Tanto las autoridades británicas, como las coloniales, manifestaron a lo largo del año y en varias oportunidades su queja por la falta de avance de los Acuerdos Foradori Duncan para "remover los obstáculos" a los vuelos hacia el archipiélago, permitir el desarrollo del comercio, navegación, pesca e hidrocarburos de las Islas.⁴¹

Con motivo de la reunión del Comité de Descolonización de las UN la Argentina logró nuevamente que se haga un llamado a reanudar negociaciones por la vía pacífica por la disputa de soberanía de Malvinas, en la cual los kelpers acusaron al país de "colonialismo económico".⁴²

Por otra parte, los isleños manifestaron al gobierno británico su preocupación por la salida del Reino Unido de la Unión Europea, ya que afectaban sus exportaciones de lanas y de carnes que están exentas de impuestos, y tras la secesión deberán hacerlo.⁴³ (Clarín, 1/8/17, 15)

Conclusiones.

La existencia de dos formas de globalismo en la política externa de Cambiemos, ha mostrado signo de tensión entre ellas durante la gestión de Malcorra, y ahora parecen más opacadas ante el recambio ministerial.

Aunque con un diagnóstico más preciso de las variaciones acaecidas en el escenario internacional que obligaron a cambiar y ajustar algunos parámetros de la estrategia de inserción como se observa en la resignificación del Mercosur, el nuevo Canciller se ha mostrado sumamente pragmático.

En cuanto al modo de globalismo aplicado predominantemente por el gobierno, nos encontramos que, en el plano económico, ante los virajes ocurridos por la llegada de Trump - marcada por una combinación de proteccionismo y bilateralismo-, se adopta un modelo asimé-

39Perfil, 11/3/17, 16.

40Clarín, 23/3/17, 16.

41 Incluso la Primera Ministra Theresa May acusó de este incumplimiento al gobierno argentino (Página/12, 16/8/17, 4)

42Clarín, 24/6/17, 24.

43Clarín, 1/8/17, 15.

trico, para defender sus intereses comerciales, más próximos a un neoliberalismo de los años noventa, con un carácter neoinstitucionalista, y más próximo al benigno en algunos aspectos de la seguridad mundial, no así en el regional.

La agenda comercial con Washington estuvo signada por negociaciones bilaterales que tuvieron idas y vueltas en temas como la exportación de limones y biodiesel donde logró más pérdidas que ganancias y desde el plano político, donde junto a otros aliados de Washington en la región han resistido el intervencionismo militar que Trump pretende contra Caracas, aunque comparten sus diagnósticos sobre la situación y la necesidad de aislar a Maduro.

El acercamiento a China pone de cabeza los lineamientos más ideológicos de la política externa argentina, permite aprovechar la bifurcación y conseguir una fuente para exportaciones e inversiones, pero atentan contra la diversificación económica de Argentina.

Bibliografía

Alfie, Alejandro. 2017. "La exportación de biodiesel a Europa ya casi reemplaza a la de Estados Unidos", en Clarín, 30/11/17, 26.

Cervo, Amado Luiz. 2003. "Política exterior e relações internacionais do Brasil: enfoque paradigmático" en Revista. Brasileña de Política Internacional. 46 (2): 5-25.

Cué, Carlos y Centenera, Mar. 2017. "La cumbre de la OMC termina en fracaso por el efecto Trump" en El País, 15/12/17, 6

Faurie, Jorge. 2018. "La inserción inteligente" en Clarín, 26 de febrero de 2018, 19.

Fernández Blanco, Pablo. 2017. "El despacho de Macri: quienes son los tres funcionarios que más recibe" en La Nación, 9 de agosto de 2017, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/2051397-la-mesa-chica-del-presidente-mauricio-macri-quienes-son-los-tres-funcionarios-que-mas-escucha>, consultado el 17/10/2017

Ferreya, Martín. 2017. "Los industriales, cada vez más críticos con las decisiones del gobierno" en Tiempo Argentino, 25/2/18, 3-4.

Granovsky, Martín. 2017. "La nueva cara de la Argentina en el mundo" en Página/12, 29/5/17, 7.

Honorable Senado de la Nación. 2016. "Reunión de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto", Buenos Aires, Publicación de la Dirección General de Taquígrafos, 4 de mayo de 2016.

Idafe, Martin. 2017. "La UE mejora la oferta de carne al Mercosur, pero presiona con el biodiesel argentino" en Clarín, 1/2/18, 18.

Lejtman, Román. 2017. "La vicepresidenta Michetti tuvo diferencias con el canciller Faurie por el contenido de su discurso ante la ONU" en Infobae, 20 de septiembre de 2017, disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2017/09/20/la-vicepresidenta-michetti-tuvo-diferencias-con-el-canciller-faurie-por-el-contenido-de-su-discurso-ante-la-onu/>, consultado el 17/10/2017.

Lugones, Paula. 2017. "Los vínculos entre Macri y Trump" en Clarín 3/12/17, 25.

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. 2017. "Información para la prensa N° 375/17", Buenos Aires, Dirección de Prensa, disponible en: <https://www.mrecic.gov.ar/canciller-faurie-en-un-contexto-marcado-por-tensiones-y-llamados-al-repliegue-la-argentina-se,,> consultado el 17/10/2017

Misión Permanente de la República Argentina ante las Naciones Unidas. 2017. "Intervención de la Señora Vicepresidenta de la República Argentina Gabriela Michetti" Nueva York, Mimeo.

Naishtat, Silvia. 2017. "Mercosur-UE: Europa avisó que no ampliará compra de alimentos", en Clarín, 7/12/17, 24.

Simonoff, Alejandro. 2017. "¿La necesidad tiene cara de hereje? Signos de pragmatismo en el diseño de inserción argentina de la administración de Mauricio Macri", ponencia presentada en el VIII Encuentro del CERPI y VI Jornada del CENSUD "Argentina y América Latina", La Plata, IRI.

Stagnaro, Randy. 2017. "Presentarán el acuerdo con la UE en la cumbre de la OMC", en Tiempo Argentino, 12/11/17, 17.

Tokatlián, Juan Gabriel, 2016b, "Hacia una relación más madura" en La Nación, 31/10/2016, disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1951851-hacia-una-relacion-mas-madura>, consultado el 22/2/2017.

Vigevani, Tullo y Ceaplino, Gabriel. 2007. "A Política Externa de Lula da Silva: A Estratégia da Autonomia pela Diversificação" em Contexto Internacional Rio de Janeiro, vol. 29, Nº 2, julho/desembro 2007, p. 273-335.