

GT N° 66: ANTROPOLOGÍA DE LA GUBERNAMENTALIDAD. LECTURAS (POS) COLONIALES ETNOGRÁFICAS Y ETNOHISTÓRICAS DE “LO COMUNITARIO”

EL GOBIERNO DE LOS/AS VECINOS/AS: LA GESTIÓN DE LA (IN)SEGURIDAD EN LA CIUDAD DE LA PLATA Y GRAN LA PLATA

*Autor: Lic. Joaquín Vélaz**

Resumen: El esfuerzo de este trabajo consistirá en pensar las asociaciones "vecinales" (vecinos en alerta, etc) en torno a la gestión y control de la inseguridad en los territorios cotidianos de La Plata y Gran La Plata, para analizar de qué forma se actualizan las formas de gubernamentalidad (¿vecinocracia?) y cuáles rasgos nos permiten problematizar la universalidad de ciertos esquemas generados en los grandes centros de producción académica. En el marco de las nuevas formas que toma el neoliberalismo a diferentes escalas, los problemas que gravitan en torno al eje seguridad/inseguridad han proliferado y no dejan de acaparar las esferas públicas y cotidianas de nuestra vida social. Esto ha modificado la manera de habitar el espacio urbano, la organización de las rutinas y la consolidación de nuevas racionalidades asociadas a las sociedades securitarias: ¿cómo se traduce este suelo en las perspectivas nativas?

Palabras Clave

Inseguridad, Etnografía Urbana, Vecinos/as.

* Laboratorio de Estudios en Cultura y Sociedad (LECyS), Fac. de Trabajo Social, UNLP. E-mail: jv9891@gmail.com



Introducción

Este trabajo se propone reflexionar e indagar sobre diversas dimensiones en las que se manifiesta y construye el problema de la (in)seguridad y su gestión por diferentes actores, haciendo foco en el espacio urbano delimitado por la ciudad de La Plata y conglomerado del Gran La Plata en la actualidad. Una de las preguntas centrales de esta investigación se relaciona con la relativa incapacidad que han tenido sectores intelectuales y académicos para comprender ciertas tendencias hacia una securitización de la agenda pública y formas novedosas de gubernamentalidad, en parte marcadas por tendencias electorales conservadoras. En este sentido, en las sociedades definidas por algunos como "posneoliberales" (Sozzo, 2016) queda aún por comprender ciertos suelos (Kusch, 2007) y condiciones de posibilidad (Tiscornia, 2014) para que los discursos de inflacionismo penal y populismo punitivo, las prácticas de linchamiento y las diferentes formas de represión policial que parecen estar en alza, sean (com)posibles.

Uno de los emergentes de este escenario son los agrupamientos vecinales en relación a los clivajes securitarios bajo insignias como "vecinos en alerta", "asamblea por la seguridad", etc., que en los últimos años han proliferado significativamente en varios sitios y particularmente en La Plata y Gran La Plata. Es así que haremos foco en estos procesos analizando las prácticas y representaciones, como las formas de habitar y producir el espacio de la ciudad. En este sentido creemos que las herramientas del trabajo de campo y la etnografía en su triple acepción -como método, enfoque y texto (Guber, 2011)- puede permitirnos reponer lógicas, sentidos, prácticas y asociaciones que sean constitutivas de la vida social entendiendo la reflexividad de las personas como fundamental para una perspectiva teóricamente fundada. Como referente empírico para poder pensar estos problemas, fueron delimitadas formas de organización en torno a la seguridad como problema, especialmente aquellas que toman entre sus integrantes personas (auto)definidas como "vecinos/as", "ciudadanos/as", "barrios" intentando mapear no sólo lo instituido, sino también lo instituyente, para abordar estos problemas. Así es que aquello que Rodríguez Alzueta (2014) denomina "vecinocracia", junto al "sentimiento de inseguridad" que trabajase Gabriel Kessler (2009), serán preguntas disparadoras intentando un acierto fundante sobre el cual reflexionar sobre la presente investigación.



Caracterizando a La Plata, ubicando el *campo*

La ciudad de La Plata es la capital de la provincia de Buenos Aires, desde que fue planificada, diseñada y fundada en 1882 a ese fin y cabecera del partido homónimo. Se encuentra ubicada a unos 56 km en dirección sudeste desde la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, formando casi el extremo del corredor sur(este) del Ámbito Metropolitano de Buenos Aires (AMBA). Según datos de INDEC, para el censo del 2010 contaba con una población de 654.324 habitantes, de los cuales 51,82% fueron asignados como acciones mujeres y el 48,18% como hombres. Actualmente se estima su población en unos 753.378 habitantes y su aglomerado urbano, el Gran La Plata, que incluye los partidos de Berisso y Ensenada, cuenta con unos 899.523 habitantes. Es así la cuarta ciudad más poblada del país, y el quinto conglomerado urbano más grande, detrás de Buenos Aires, Rosario, Córdoba y Mendoza. Para entonces se relevaron 221.313 hogares, con una población urbana del 98% y un 2% de población rural. Según el INDEC, para el primer trimestre del 2017 hubo un 10,6% de desocupación. Aproximadamente la población universitaria total se estima en unos 130.000 estudiantes. El promedio de personas por vivienda es de 3,06.

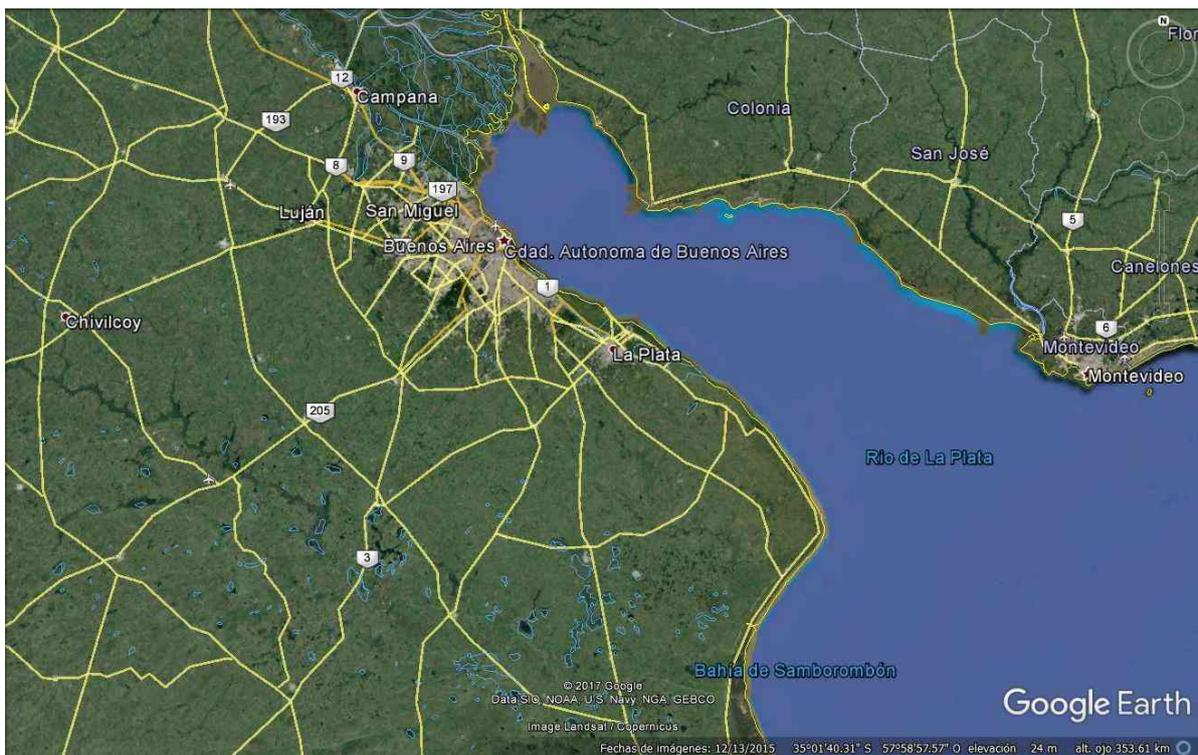


Imagen 1. Imagen satelital de Río de La Plata, noreste de Provincia de Buenos Aires y costa suroeste de la República Oriental de Uruguay con señalización de las principales rutas terrestres y caminos. Fuente: Google Earth.

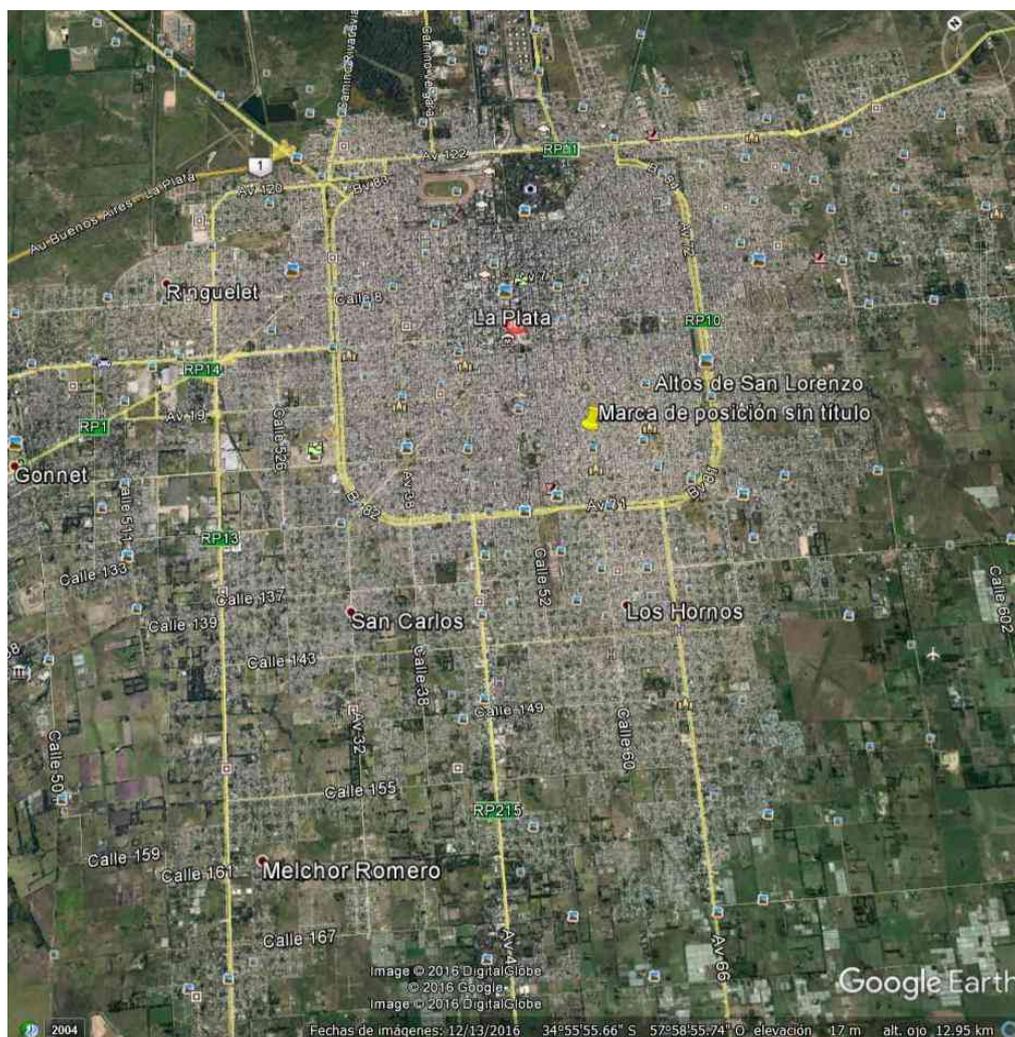


Imagen 2. Imagen satelital del casco fundacional de La Plata y alrededores y principales vías de acceso terrestre.

Fuente: Google Earth

La disposición urbana de **La Plata** es bastante particular, ampliamente conocida por el trazado fundacional del casco urbano y por ser una de las pocas ciudades que contó con un diseño y planificación previa a su fundación por las élites políticas de fines del s.XIX que se inspiraron en el higienismo urbano -como los boulevards del barón de Haussman para París, o el Ringstrasse de Viena-. Las amplias avenidas, las diagonales que la surcan y permiten la circulación del aire, no sólo tenían fines de salud pública sino también la evasión de pequeñas calles en lugares centrales para el poder político, que en la capital francesa habían posibilitado la formación de barricadas y movimientos insurgentes.

En el folleto de propaganda de una política pública municipal (Imágenes 3 y 4) que circuló



Imagen 3 y 4. Ambos lados de folleto de propaganda de política pública municipal. 20/7/17.

en las calles en los primeros días de julio del corriente año, podemos encontrar la persistencia de la forma que asocia simbólicamente la ciudad actual, con aquel plano fundacional

(Segura, 2015). Concurrentemente encontramos la presencia del tema de la seguridad, esta vez superpuesta a una idea de futuro, como una especie de metáfora tecnológica. La política está específicamente orientada hacia el casco urbano -donde se recolectó el folleto- reforzando la gran postergación en políticas de todo tipo que sufre el afuera del cuadrado, donde todos los índices de Necesidades Básicas Insatisfechas son mayores (Segura, 2015). En la construcción de estas imágenes, además del cuadrado, son pregnantes la figura de la familia tipo, la presencia estatal/policial y los espacios verdes o abiertos que son además los lugares a los que serán



destinados los respectivos nuevos centros de monitoreo barrial. No es menor señalar que esta política se da en un contexto previo a elecciones legislativas y ya fue señalado el peso que tienen estas temáticas (el anuncio se produjo hacia mediados de Julio y en Septiembre habían comenzado a construir varios de los puestos proyectados). Otro ejemplo lo tenemos en los representantes de 1País con el anuncio de Sergio Massa y Margarita Stolbizer para la instalación de 12.000 alarmas vecinales en la provincia de Buenos Aires como parte de su campaña⁴⁰⁹⁰. Unos días después, José Arteaga del Frente Renovador anunció el lanzamiento del sistema "Alerta Buenos Aires", una app con la que se pueden hacer denuncias al 911⁴⁰⁹¹. En el mes de julio, la gobernadora de Buenos Aires María Eugenia Vidal lanzó la app Seguridad Provincia que permite hacer denuncias, similar a las impulsadas por el Frente Renovador en el Partido de Tigre, por lo que participantes de este sector político manifestaron con agrado que el PRO se inspire en las políticas securitarias que llevan adelante⁴⁰⁹². Por otro lado en Los Hornos, adyacente a la zona suroeste del cuadrado, crearon una aplicación para celulares llamada Alerta La Plata, impulsada por Emmanuel Polo y la asamblea contra la inseguridad de Los Hornos. Un mismo suelo permea buena parte de estos gestos de securitización.

Liga de los barrios por la seguridad de La Plata

La Liga de los barrios platenses por la seguridad se formó en el primer cuatrimestre del 2017. Su creación es producto de la confluencia de diferentes asambleas y núcleos de vecinos y vecinas movilizadas por "el problema de la seguridad". Bajo este acápite que se espera poder mantener como un significativo abierto y performativo, se conjugan principalmente robos y delitos contra la propiedad que en ocasiones se asocian a daños contra las personas (heridas, homicidios, abusos, situaciones traumáticas de diversa índole). La mayoría de los barrios representados pertenecen al casco fundacional. Bajo estas reuniones, el interés está en poder articular con diferentes agencias

4090 <http://www.lanacion.com.ar/2035689-massa-quiere-instalar-12000-alarmas-barriales-como-parte-de-la-campana-bonaerense>

4091 http://www.gba.gob.ar/radioprovincia/noticias/la_plata_se_lanz%C3%B3_%E2%80%99Alerta_buenos_aires_%E2%80%99D_contra_la_inseguridad

4092 <http://www.lapoliticaonline.com/nota/106846-vidal-presento-una-app-para-denunciar-delitos-y-donofrio-dijo-que-se-alegra-que-les-copien-las-ideas/>



del estado (policías locales⁴⁰⁹³, provincial, federal⁴⁰⁹⁴, municipios, gobernación), a la vez que organizarse entre los y las participantes para decisiones en torno al control, regulación y redes del espacio urbano habitado. La instalación de rejas, inscripciones sobre las viviendas, carteles de alarmas, instalación de cámaras -en muchos casos falsas o no monitoreadas-, pinchos, alambres de púas, contratación de seguridad privada o pago de servicios a las comisarías para protección suelen ser parte del repertorio de acciones a tomar. Aquellas que se traducen en cambios materiales y arquitectónicos se van sedimentando y acumulando. Cabe decir que estas formas no han proliferado ni en sectores de barrios privados (donde la tercerización de la seguridad es uno de los servicios codiciados por quienes pueden acceder ella) ni por sectores de barrios más postergados (donde muchas veces la desconfianza prima hacia el interior de la zona habitada sin que el peligro esté depositado en un otro exterior a construir). Algunas de las soluciones más difundidas son la instalación de alarmas/luces controladas por quienes habitan un sector delimitado y específico⁴⁰⁹⁵. Estas soluciones son alentadas desde múltiples discursos, algunos de los más explícitos enunciados por uno de los referentes del Frente Renovador, Sergio Massa, quien ha desarrollado estas políticas en el municipio de Tigre. Como ya hemos mencionado, su actual propuesta de campaña consiste en instalar 12.000 alarmas vecinales en la provincia de Buenos Aires bajo el lema de no gastar dinero en publicidad y cartelería electoral, a la vez que difundir su campaña introduciendo lo que en su discurso son mejoras y soluciones al problema de la inseguridad. Es también en esta figura que queda más clara la asociación inseguridad/narcotráfico/intervención militar, que de todos modos ya es claramente el mensaje oficial de las imágenes que hace circular el Ministerio de Seguridad de la Nación.

¿Riña de gallos? Devenires y accesos al campo

Mis primeras notas de campo se fueron con una mochila que me fue robada mientras volvía una noche acompañado por Paula, de 27 años, a fines de diciembre del 2016. Eran aproximadamente la una de la mañana del sábado y nos habíamos bajado de un auto a una cuadra de su casa; en el tramo

4093 La denominación nativa de local se conservará pero es importante señalar que al crearse este cuerpo de fuerzas de seguridad durante el gobierno de Daniel Scioli y las pujas con las intendencias -principalmente del conurbano- se las dispuso como parte del organigrama del Ministerio de Seguridad de la provincia de Buenos Aires por lo que responden a la misma dirección que "la bonaerense".

4094 En algunos casos incluso en relación a la intervención de gendarmería en los territorios como en los operativos Cinturón Sur y Escudo Norte.

4095 Esto suele abarcar el espacio de una "cuadra" o "manzana" aunque a veces el diseño, como en un caso de Berisso, la disposición es en "H" tomando dos medias manzanas.



de esa cuadra fuimos interceptados por dos personas en una moto de alta cilindrada que se aproximaba en contramano por la vereda, mientras desde varios metros antes nos apuntaban con una pistola automática que parecía una 9mm. En la calle vacía de transeúntes, con árboles de paraíso, poco iluminada y con autos estacionados a ambos lados de la calle, una zona de clase media residencial de pocos edificios, nos acorralaron entre la moto y la pared mientras nos amenazaban para que les diésemos nuestras pertenencias (cartera y mochila). En el pedido de sacar de la misma mis apuntes y alguna libreta, el que nos apuntaba abajo de la moto me dio un culatazo en la cabeza para que desistiera y automáticamente se llevaron ambas pertenencias mientras aceleraban. En la esquina detuvieron a un hombre de unos 35 años para pedirle el celular que llevaba en su mano y salieron inmediatamente.

El momento fue bastante shockeante por la rapidez de toda la situación. Por suerte estábamos bien y el culatazo no me hizo más que un chichón y un pequeño corte pero que casi no sangró. Pedimos ayuda en la casa que se encontraba en el lugar del robo y nadie salió, aunque se escuchaba que había personas dentro. Nos acercamos hacia la casa de Paula que se encontraba a unos 60 metros del lugar del robo, sin llaves ni teléfono (el teléfono y llaves de Paula se encontraban en su cartera mientras que mi celular estaba en mi bolsillo y no me lo robaron pero estaba sin batería). El vecino inmediato a su casa, Toto, salió inmediatamente cuando golpeamos su ventana y luego su mujer e hija. Él llamó inmediatamente a la policía. Por suerte enseguida apareció el hermano de Paula, Marcos, junto a una amiga, por lo que pudimos entrar a la casa con sus llaves. Yo salí corriendo por las calles en las que se habían fugado en la búsqueda de que descartaran documentos, libros y otros objetos personales, pero después de unas vueltas sin ver nada volví para la cuadra de Paula. Allí ya estaba un patrullero, en el cual nos subimos con Toto (en pijama y descalzo). En la conversación una de las policías se quejaba de los robos afirmando "hay que matarlos a todos" ante lo que la interrumpí cortante manifestándole mi desacuerdo y alarma de escuchar su afirmación. Cuestión que fuimos de acá para allá pero en un radio de menos de 3 cuadras, como si las personas se fuesen a quedar cerca en la calle esperando que los encuentren pasados unos 20 minutos del robo. Más tarde me enteraría de más robos ocurridos esa noche, algunos ocurridos a una cuadra de la casa en la que vivía, por lo que no dejé de sospechar de una "noche liberada" en las que la policía da su venia a ciertas personas que suelen reclutar para que incursionen en delitos mientras se siembra el pánico moral (¿felices fiestas?).



A la vuelta me contaba Toto de otras veces que lo habían robado y que habían entrado en su casa pero que por suerte a él y a su familia nunca los habían lastimado, sólo llevado pertenencias y algo de plata que nunca tenía en abundancia. Él trabaja de mecánico y luego de la inundación perdió casi todo en Tolosa y se mudó al actual PH en el que vive. Trabaja en la calle por no tener taller ni lugar donde guardar los autos que tiene que arreglar y me comentó que una noche incluso encontró que estaban intentando robarle unas ruedas y llantas de uno de los autos, a lo que resultó que quien lo estaba haciendo era un policía...

Un mes después, a fines de enero, la puerta de entrada de la casa de Paula quedó mal cerrada y entraron durante la noche, pero sólo atinaron a llevarse su notebook que había quedado sobre la mesa y muy a mano. Como la puerta quedó abierta, Toto llamó a la policía y nos despertaron dos oficiales. Por suerte no pasó más de ello, Paula también perdió mucha de su información y trabajos que no tenía subidos a "la nube". La cuestión que estas situaciones, entre otras cuestiones, detonaron la creación de un grupo de whatsapp, Seguridad 59, en el que fuimos incluidos y donde se empezaron a coordinar posibles reuniones que no tuvieron demasiada trascendencia.

Notas sobre el grupo de whatsapp



Al grupo de Whatsapp fui añadido el 30 de enero de 2017. El 5 de Febrero después de una tormenta con fuertes vientos, una de las conversaciones refirió a la falta de señal de cable luego de una tormenta, señalando algunos/as la imprudencia de quienes cortaron ramas caídas sin permiso municipal. Unos días más tardes hubo varios cortes de agua en la ciudad y varias zonas quedaron sin agua, por lo que se preguntaba quiénes tenían agua y se establecían acuerdos de forma de que aquellos que quienes tuviesen cortado el servicio pudieran coordinar para cargar bidones. Luego de unos días Toto comentó que habían querido entrar a su casa de esta manera⁴⁰⁹⁶.

4096 Se repondrán las capturas de pantalla de las conversaciones tomadas de mi cuenta de whatsapp web por la dificultad de incluir los emoticones que constituyen elementos indexicales centrales y se hará referencia en relación a la fecha para mejor seguimiento de las conversaciones.

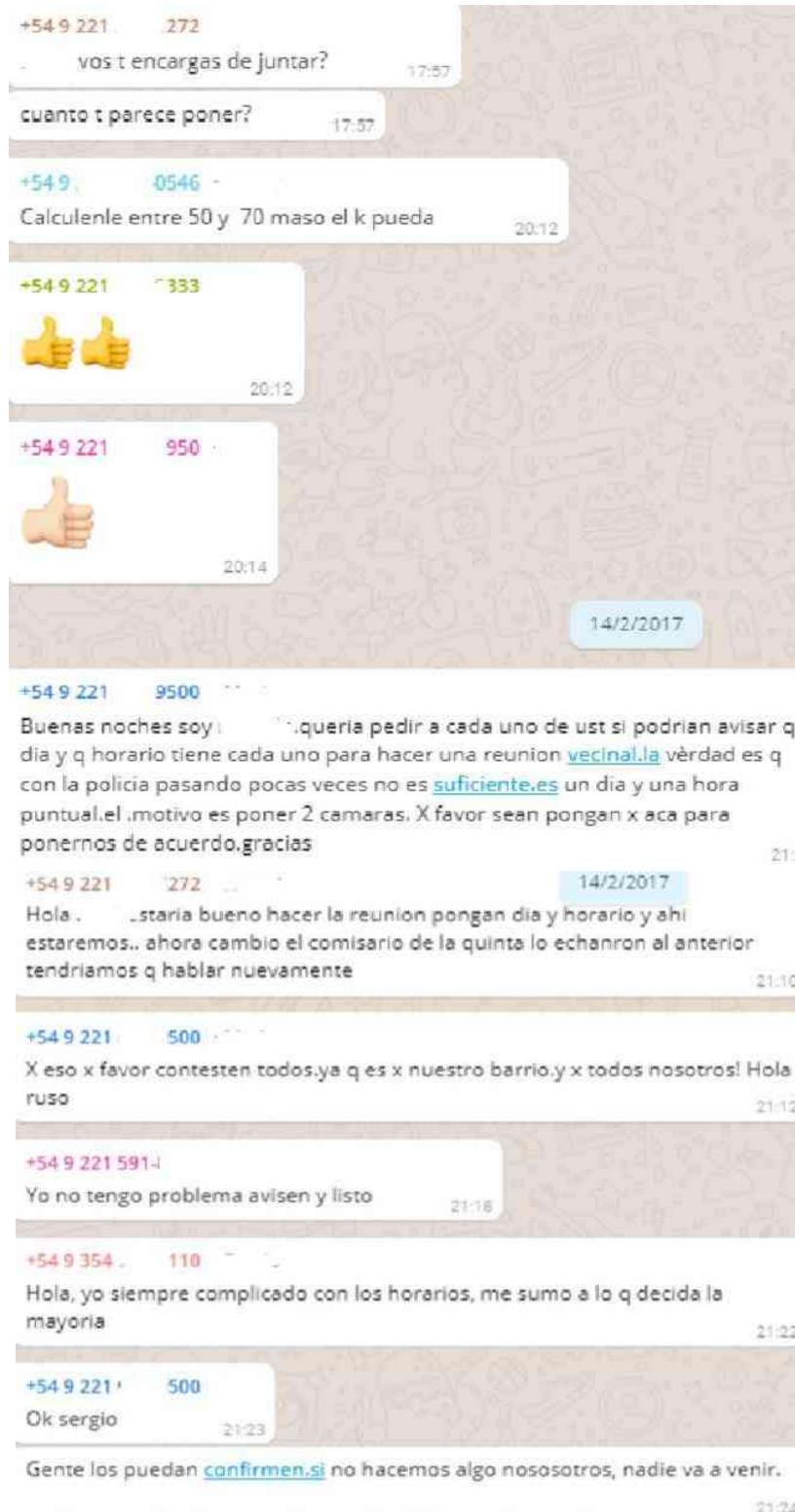


RAM.XII.2017



@Ramxii2017

www.ram2017.com.ar



La reunión de la que se habla se concretó con pocas personas y no se resolvió continuar con ninguna de las estrategias que se esbozaron (carteles, cámaras, seguridad privada/arreglo con la



policía) pero sí se entablaron lazos con la comisaría y el nuevo comisario que asumió a principios del 2017.

En la esquina de la cuadra, a unos 15 metros de la casa de Paula, hay un almacén que fue robado varias veces. Una de las últimas llamó en parte la atención de los vecinos y vecinas que no se hubiesen enterado por los almaceneros, y se manifestó la no conformidad de ellos en relación a instalar cámaras o contratar alguien que vigile. Allí me enteré de que hay presupuestos que varían según se contraten servicios de la comisaría del barrio, de la federal o un servicio privado. El hecho es que todos tenían que poner plata mensualmente y esto dificultó que todos accedieran, pero la no participación del comercio generó algunas distancias entre las personas (uno de los almaceneros terminó trabajando en un local de otra zona): la seguridad y las tomas de decisión respecto del espacio habitado no siempre unen a los vecinos y comerciantes.

Las siguientes conversaciones fueron sobre cortes de luz y cable. Un tiempo después se circuló una imagen para la búsqueda de una chica, una modalidad que se hizo más común en los últimos dos años en el uso de los grupos de whatsapp. Media hora después avisaban que Lucía ya había aparecido en buenas condiciones y no circuló mayor información sobre ella.

La siguiente conversación que tuvo lugar en el grupo, se relacionó con un “movimiento sospechoso” y una vecina que habría visto a alguien intentando forzar una puerta. La respuesta fue rápida: posiblemente se trataba de personas de una inmobiliaria, aunque de todas maneras se insistió en la necesidad de llamar a la policía o al 911 en caso de sospecha. Así, vemos esbozadas algunas formas de cuidados mutuos. El canal opera para prevenir o alertar vecinos de actividades sospechosas y compartir estrategias de resolución (llamar al 911, llamar a la policía, estar atentos todos).

A partir del análisis de estas y otras conversaciones, vamos delineando algunas de las formas en que se organiza y se emplean las redes entre los vecinos y vecinas que participan de la gestión de la seguridad.

Algo interesante es que en los siguientes días, Toto (uno de los más activos del grupo) y su familia, compartieron que estaban organizándose para realizar una comida caliente los viernes a la noche y repartirla entre personas en situación de calle, por lo que el medio sirvió para coordinar aportes y préstamos de vecinos y vecinas para esta tarea.

Finalmente, una de las últimas conversaciones registradas versó sobre la instalación de cuatro cámaras, que Toto había averiguado por un valor de \$4000 y \$2500 de instalación, dado que la

noche anterior habían querido “entrar al super del Tano”, proponiendo que al ser muchos sería fácil juntar la plata. Inusualmente la respuesta fue que le acababan de robar y estaba la policía en ese mismo momento. Comentaron también que los vecinos de una cuadra más lejos habían recientemente instalado alarmas vecinales por la empresa Maniatec por un costo de \$12000 con los posibles números de teléfono. A su vez las cámaras que se proponían instalar podrían ser monitoreadas desde los celulares smartphones de los vecinos o bien desde un sitio en internet. Actualmente, el grupo sigue activo de manera esporádica.

Pequeño epílogo

En estos movimientos intentamos introducir el problema de la (in)seguridad en esta acotada zona, y la manera en que se adoptan disposiciones y estrategias para ejercer algún control sobre el espacio habitado, así como las formas en que se construyen ensamblajes que refuerzan la gubernamentalidad por la comunidad incipiente. Aunque el estado aparece en las políticas públicas y propagandas, o en su fase del poder de policía, es muy relevante el papel que juegan las empresas privadas que brindan los servicios. A la vez se observan grandes dificultades para coordinar acciones por ese medio, ya que la responsabilidad que asumen los actores no tiene el factor de interpelación que adquiriría una asamblea presencial, como sí se están llevando adelante en otras zonas como el Barrio Norte de La Plata, pero sobre el que todavía no he realizado un trabajo de campo presencial. Cabe resaltar que en estos casos, el capital organizativo previo provenía de asambleas vecinales en torno a la inundación del 2013 o bien en torno a clubes de barrio consagrados como lugares de encuentro, mientras que la creación sui generis con base en la socialidad del whatsapp no termina siendo tan eficiente sin una dinámica y confianza previamente sedimentada, al menos en el caso mapeado en profundidad. Allí donde el disparador fue un acontecimiento disruptivo como diría Reguillo, las tomas de decisiones y ensamblajes se dieron con mayor prontitud y resolución.

Bibliografía

Frederic, S. (2004). Buenos vecinos, malos políticos. Moralidad y política en el gran Buenos Aires. Bs. As.: Prometeo.

- Guber, R. (2011). La Etnografía. Método, campo y reflexividad. Bs. As.: Siglo XXI. Hermitte, E. (2002). “La observación por medio de la participación”. En Visakovsky S. y Guber R (comps.). Historia y Estilos de Trabajo de Campo en Argentina. Bs. As: Antropofagia.
- Kessler, G. (2009). El sentimiento de inseguridad. Sociología del temor al delito. Bs. As.: Siglo XXI.
- Kusch, R. (2007). Geocultura del hombre americano. En Obras completas. Tomo III. Rosario Editorial Fundación Ross.
- Reguillo, R. (1999). La construcción simbólica de la ciudad. Sociedad, desastre y comunicación. México: ITESO.
- Rodriguez Alzueta, E. (2014). Temor y control: la gestión de la inseguridad como forma de gobierno. Bs. As.: Futuro anterior.
- Segura, R. (2015) Vivir afuera. Antropología de la experiencia urbana. Bs. As.: UNSAM EDITA.
- Sozzo, M. (2016). Postneoliberalismo y penalidad en América del Sur. Libro digital. Bs. As.: FLACSO.
- Tiscornia, S., Elbaum, L. & Lekerman V. (2004). “Detenciones por averiguación de identidad. Argumentos para la discusión sobre sus usos y abusos”, en Tiscornia, S. (comp.) Burocracias y violencia. Estudios de antropología jurídica. Colección de Antropología Social; FfyL, UBA. Bs. As: Antropofagia.