
Respuesta europea al éxodo ucraniano: ¿distinción entre refugiados?

Micaela Delfino⁵

Introducción

Este breve artículo pretende desarrollar la respuesta de la Unión Europea ante la recepción de los refugiados ucranianos en el territorio europeo, la cual, en comparación a la ola de refugiados sirios que se dio la década pasada, resulta, paradójicamente, mucho más acogedora.

Vladimir Putin, presidente ruso, observando con preocupación la posibilidad de que Ucrania ingresara a la OTAN y, por ende, que aumentasen tanto el desarrollo militar de su país vecino como las alianzas para defenderlo, decidió que esto era inaceptable para Rusia y comandó que las fuerzas rusas atacaran la zona del Donbás la madrugada del 24 de febrero de 2022. Esto coincidía con sólo 3 días después de que Putin, con apoyo de su Parlamento, reconociera la independencia de las regiones ucranianas pro-rusas de Donetsk y Lugansk, que se habían rebelado y autoproclamado repúblicas en 2014 (Russia Today, 2022).

Aunque las raíces del conflicto datan de la década pasada, Putin buscaba una invasión que consagrara rápidamente la unidad entre los dos países: en su lugar encontró, por un lado, una fuerte resistencia de parte de Kiev y, por el otro, una oposición a su ofensiva casi unánime por parte de la comunidad internacional. Su violento accionar tuvo múltiples efectos, no sólo en los pueblos ucranianos y rusos, sino también en la región europea y en todo el mundo: entre ellos, la invasión de Ucrania por parte de Rusia ha desencadenado uno de los mayores y más rápidos movimientos de refugiados que ha presenciado el continente europeo desde el final de la Segunda Guerra Mundial (Semotiuk, 2022).

Una nueva ola de refugiados en el continente europeo

De acuerdo con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), hasta cuatro millones de personas podrían huir de Ucrania en las primeras semanas (UNHRC, 2022), mientras que para Janez Lenarčič, Comisario Europeo de Gestión de Crisis, el número de refugiados podría llegar a alcanzar los siete millones (France 24, 2022).

Sin demora, líderes políticos europeos manifestaron públicamente que los refugiados ucranianos serían bienvenidos y que sus países se encontraban preparados para recibirlos.

En enero de 2022, Polonia inició la construcción de un muro a lo largo de su frontera con Bielorrusia para evitar que refugiados, solicitantes de asilo y migrantes (en su mayoría, provenientes de Afganistán) intentasen llegar a Europa a través de Minsk (Hreczuk, 2022). Sin embargo, ante la desesperación de sus vecinos, la misma Polonia declaró que sus fronteras contarían con equipos de voluntarios que repartirían comida, agua, ropa y medicinas, y los refugiados ucranianos incluso podrían vacunarse contra el COVID-19 presentando un documento de identidad (Radio Canada International, 2022).

El Ministro del Interior eslovaco declaró que los refugiados que huyen de la guerra en Ucrania podrían entrar en Eslovaquia incluso sin pasaporte válido, es decir, el biométrico (Schengen Visa Info News, 2022), mientras que Irlanda anunció la supresión inmediata de la obligación de visado para las personas procedentes de Ucrania (Departamento de Justicia de Irlanda, 2022) mostrándose dispuesta a recibir a quienes pudieran viajar hasta allí.

Aún cuando el propio Lenarčič consideró que esta es la mayor crisis humanitaria que ha vivido Europa en “muchos, muchos años” (France 24, 2022), es vital recordar que, pocos años atrás, el continente se enfrentó a otro reto humanitario crítico: la denominada “crisis” de los refugiados de 2015, consecuencia por la guerra civil en Siria.

El Primer Ministro húngaro Viktor Orban, en diciembre de 2021, advirtió que no tenía intención alguna de enmendar la controversial ley de inmigración húngara, tal como fue requerido por el Tribunal de Justicia de la

⁵ Doctoranda en Estudios Globales. Profesora y Licenciada en Relaciones Internacionales

Unión Europea. La ley (y enmienda al Código Penal Nacional) data del año 2018 y endureció las restricciones en materias de asilo, con lo cual cualquier persona que intentase entrar en Hungría desde un tercer país, en el que no estuviera directamente amenazada de persecución (o no estuviera en riesgo su vida), no podría solicitar protección en la nación. Asimismo, dicha ley penaliza a los grupos civiles que ayuden a los solicitantes de asilo, como abogados y activistas (Deutsche Welle, 2018).

No obstante, ante el ataque y la invasión rusa producida en febrero de 2022, se anunció que todos los refugiados procedentes de Ucrania serían “acogidos por amigos en Hungría”, añadiendo que no hay que ser un “científico espacial” para ver la diferencia entre las masas que llegan de regiones musulmanas con la esperanza de una vida mejor en la Unión Europea y la ayuda a los exiliados ucranianos que han llegado al territorio húngaro a causa de la guerra (About Hungary, 2022).

La distinción entre refugiados queda explícita si analizamos diversas declaraciones de los jefes de Estado o de Gobierno europeos. El Primer Ministro búlgaro, Kiril Petkov, al referirse sobre los ucranianos, declaró que son europeos, es decir, inteligentes, gente educada, y procedió a diferenciar la oleada de refugiados ucranianos con aquellas del pasado, mencionando que en la década pasada querían entrar al territorio personas de las cuales los europeos no estaban seguros (gente con pasados pocos claros, gente a la cual se le desconocía una identidad legítima y podría haber sido incluso terrorista) (Brito, 2022). En comparación a ese entonces, reflexionó Petkov que no existe país europeo que actualmente tenga miedo de la actual ola de refugiados ucranianos (Brito, 2022).

El periodista sirio Okba Mohammad criticó la declaración de Petkov, declarando que considera que la misma mezcla tanto racismo como islamofobia y que no debería existir una diferencia entre refugiados, sean europeos, africanos o asiáticos (Brito, 2022).

Securitización de la inmigración: ¿existe una preferencia por los refugiados europeos?

Durante los últimos años, los inmigrantes han sido vistos y calificados cada vez más como una amenaza a la seguridad (Dingott Alkopher y Blanc, 2017) que pone en peligro toda la realidad socioeconómica y política de los países receptores al ‘amenazar’, entre otros factores, las identidades y valores mayoritarios a nivel estatal y regional (Huysmans, 2000).

Tal como explica Böhm (2013), al plantearse que la identidad “mayoritaria” está en peligro, se reconoce que se debe securitizarla para resguardarla, y ello se traduce luego en la adopción de medidas respecto de lo que es etiquetado como “amenaza existencial”. Por ello mismo, los migrantes (en su rol de “amenaza existencial”) son el blanco de medidas llamadas excepcionales adoptadas en defensa de la identidad nacional como “objeto de referencia” securitizado.

Los flujos migratorios, ya sean de solicitantes de asilo, migrantes laborales o irregulares, se han asociado desde hace décadas a diversos problemas como el terrorismo, la criminalidad y el malestar social (Lohrmann 2000). Sin embargo, estos argumentos no se han aplicado a los refugiados ucranianos ya que, en su mayoría, comparten, identidades y valores “europeos”.

Conclusión

A 35 días desde que escalara el conflicto ruso-ucraniano tras la ofensiva ordenada por el Kremlin, las respuestas que los países miembros de la Unión Europea han dado a estas dos situaciones de refugiados han sido marcadamente opuestas e instruyen una dura lección: Europa parece ser más humana y generosa con los suyos, cuando, en realidad, se deberían respetar los derechos humanos de todos los migrantes, independientemente de su procedencia, raza, religión, lenguaje, crianza cultural o educación académica.

Los ejemplos expuestos nos convocan para seguir el devenir del debate institucional de los derechos migratorios y para reflexionar sobre lo que representan las políticas y las normativas acordadas por la UE, en lo que refiere tanto a los sistemas y medidas que se orientan a garantizar los derechos de las personas migrantes como aquellos sistemas que reflejan la intención de recortar y restringir esos derechos a ciertos grupos o nacionalidades que no sean vistos como europeos.

Bibliografía

- About Hungary, "PM Orbán: Every refugee arriving in Hungary from Ukraine must be helped", 28 de febrero de 2022. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://abouthungary.hu/news-in-brief/pm-orban-every-refugee-arriving-in-hungary-from-ukraine-must-be-helped>
- Böhm, M. L. (2013). Securitización. *Revista Penal*, 32 (julio 2013): 72-90
- Brito, R. "Europe Welcomes Ukrainian Refugees – Others Less So," *AP News*, 28 de febrero de 2022. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-war-refugees-diversity-230b0cc790820b9bf8883f918fc8e313> Traducción propia del inglés al español.
- Departamento de Justicia de Irlanda, "Minister McEntee Announces Immediate Lifting of Visa Requirements Between Ukraine and Ireland," 25 de febrero de 2022. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://www.gov.ie/en/press-release/00aef-minister-mcentee-announces-immediate-lifting-of-visa-requirements-between-ukraine-and-ireland/#>
- Deutsche Welle, "Hungría mantendrá su polémica ley de inmigración", 24 de septiembre de 2018. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://www.dw.com/es/hungr%C3%ADa-mantendr%C3%A1-su-pol%C3%A9mica-ley-contr-la-inmigraci%C3%B3n/a-45620914>
- Dingott Alkopher, T. and Blanc, E., (2017). Schengen area shaken: the impact of immigration-related threat perceptions on the European security community. *Journal of international relations and development*, 20 (3): 511-542
- France 24, "Russian invasion risks displacing more than 7 million Ukrainians, says EU crisis commissioner", 27 de febrero de 2022. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://www.france24.com/en/europe/20220227-europe-must-prepare-for-millions-of-ukrainian-refugees-eu-commissioner-says>
- Hreczuk, A. "On the fence: Traveling along Poland's border with Belarus", 30 de enero de 2022, *Deutsche Welle*. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://www.dw.com/en/on-the-fence-traveling-along-polands-border-with-belarus/a-60592083>
- Huysmans, J. (2000). The European Union and the Securitization of Migration. *Journal of Common Market Studies* 38 (5): 751-777.
- Lohrmann, R. (2000). Migrants, refugees and insecurity: current threats to peace? *International migration*, 38 (4), 3-22
- Radio Canada International, "Poland will help all Ukrainians fleeing war with Russia: officials," 25 de febrero de 2022. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://ici.radio-canada.ca/rci/en/news/1864902/poland-will-help-all-ukrainians-fleeing-war-with-russia-officials>
- Russia Today, "Rusia reconoce "de forma inmediata" la independencia de las repúblicas autoproclamadas de Donetsk y Lugansk", 21 de febrero de 2022. Recuperado el 30 de marzo de 2022 de: <https://actualidad.rt.com/actualidad/420813-rusia-reconoce-independencia-lugansk-donetsk>
- Schengen Visa Info News, "Slovakia Permits Entry for Ukrainians Fleeing the War Without Valid Travel Documents," 26 de febrero de 2022. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de: <https://www.schengen-visainfo.com/news/slovakia-permits-entry-for-ukrainians-fleeing-the-war-without-valid-travel-documents/>
- Semotiuk, A. "Looming Ukrainian Refugee Crisis Presents Challenge Not Seen Since World War II," 28 de febrero de 2022, *Forbes*. Recuperado el 11 de marzo de 2022: <https://www.forbes.com/sites/andysemotiuk/2022/02/28/looming-ukrainian-refugee-crisis-presents-challenge-not-seen-since-world-war-ii/>

UNHCR Operational Data Portal, "Ukraine Refugee Situation," s/f. Recuperado el 11 de marzo de 2022 de:
<http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>