

## Análisis de la política exterior argentina con la vuelta de la democracia: cambios y continuidades en la relación con Venezuela (1983-2019)

DELFINA SOL CAMPANELLA<sup>37</sup>

**Resumen:** La presente ponencia tiene como objetivo presentar las principales líneas de investigación del proyecto de tesis doctoral titulado “Análisis de la política exterior argentina con la vuelta de la democracia: cambios y continuidades en la relación con Venezuela (1983-2019)”. Este se propone realizar un análisis, caracterización y comparación de la política exterior argentina desde la recuperación de la democracia en 1983 a partir del gobierno de Raúl Alfonsín, hasta finalizada la presidencia de Mauricio Macri (1983-2019), haciendo hincapié en la vinculación adoptada con Venezuela, atendiendo a diversos condicionantes domésticos y sistémicos que influyeron en el desarrollo de la misma.

La elección de la relación con Venezuela como objeto de estudio permite analizar la política exterior argentina y sus variaciones desde una óptica diferente a la tradicional, la cual ha centrado su atención en los centros de poder mundial (Estados Unidos, Europa) o regional en el ámbito del Cono Sur (Brasil). En ese sentido, la investigación busca contribuir en la temática aportando un enfoque desde el cual abordar la inserción internacional argentina.

**Palabras clave:** POLITICA EXTERIOR- ARGENTINA- VENEZUELA

### Introducción

El 10 de diciembre de 1983 Raúl Alfonsín asumía la presidencia del país. Con su gobierno se inauguraba el proceso de transición a la democracia, luego de los años de la dictadura cívico-militar conocida como “Proceso de Reorganización Nacional”. En ese momento y desde 1930, las Fuerzas Armadas intervinieron en la política argentina para decidir la disputa por el poder, en un escenario caracterizado por la ausencia de una fuerza civil representativa de los sectores dominantes (Fuentes Vera, 2014).

A partir de entonces, tomaron lugar cambios en la política tanto a nivel interno como externo. En el plano internacional, la política exterior argentina (en adelante, PEA) dejó de estar enmarcada bajo los parámetros del conflicto Este-Oeste, iniciando así una nueva etapa en las relaciones con el mundo (Zurita, 2010). En esta línea, autores como Sergio Eissa (2010) señalan que desde 1983 y a lo largo de los sucesivos gobiernos democráticos predominaron algunas “constantes” en materia de política exterior, en contraposición a la implementada

---

<sup>37</sup> Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNICEN). Integrante del Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (CEIPI). Becaria doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). [delficampanela@gmail.com](mailto:delficampanela@gmail.com)

por regímenes dictatoriales. Según Gustavo Ferrari y Juan Carlos Puig, las relaciones privilegiadas con América Latina —y dentro de ésta la sociedad estratégica con Brasil y Chile— fueron algunas de ellas (Eissa, 2010). Este fortalecimiento de las relaciones con la región comenzó primero como una necesidad económica, para transformarse luego en una necesidad política (Eissa, 2010). De esta manera, Latinoamérica adoptará un rol clave en las estrategias de inserción internacional de las sucesivas administraciones democráticas, a saber: Raúl Alfonsín (1983-1989), Carlos Menem (1989-1995 y 1995-1999), Fernando De La Rúa (1999-2001), Eduardo Duhalde (2001-2003), Néstor Kirchner (2003-2007), Cristina Fernández (2007-2011 y 2011-2015), Mauricio Macri (2015-2019) y Alberto Fernández<sup>38</sup> (2019-2023).

En este marco, el presente trabajo tiene como objetivo dar cuenta de las principales líneas de investigación del proyecto de tesis doctoral titulado “Análisis de la política exterior argentina con la vuelta de la democracia: cambios y continuidades en la relación con Venezuela (1983-2019)”. Este se propone realizar un análisis, caracterización y comparación de la política exterior argentina desde 1983 hasta finalizada la presidencia de Mauricio Macri (1983-2019), haciendo hincapié en la relación establecida con Venezuela<sup>39</sup>, atendiendo a diversos condicionantes domésticos y sistémicos que influyeron en el desarrollo de la misma. De este modo, a partir del planteo de esta arista de análisis se busca contribuir en el campo de la PEA, aportando un enfoque desde el cual abordar la inserción internacional argentina.

## Estado de la cuestión

Como se adelantó, para el caso del presente proyecto resulta relevante analizar la evolución de la política exterior argentina entre 1983-2019, atendiendo a los cambios y continuidades en sus principales lineamientos y enfatizando cómo se vislumbró en la vinculación adoptada hacia Venezuela.

Para ello, se tomará como punto de partida la recuperación de la democracia argentina en 1983, puesto que desde entonces se evidencia una nueva etapa en las relaciones entre el país y el mundo (Zurita, 2010). Esto será a los fines de analizar la política exterior argentina durante los gobiernos democráticos, los cuales manifiestan contrastes con respecto a la implementada por los regímenes dictatoriales. Al respecto, Eissa (2010:22-23) sintetiza una serie de lineamientos tradicionales que se han mantenido constantes a lo largo de la historia de la PEA desde 1983: “la no injerencia en los asuntos internos de otro Estado y la igualdad jurídica de todos los Estados; la solución pacífica de las controversias, el respeto por el derecho internacional; la defensa de la democracia, como régimen político y como forma de vida, y la defensa de los derechos humanos; relación crítica y pragmática con los EEUU; las relaciones privilegiadas con América Latina y la sociedad estratégica con Brasil y Chile; y la

---

<sup>38</sup> Administración en curso al momento de redacción de este trabajo.

<sup>39</sup> A lo largo del trabajo también se menciona como “República Bolivariana de Venezuela” o “RBV”. No obstante, cabe aclarar que esta denominación surge a partir de los gobiernos de Hugo Chávez, en el marco de la Constitución aprobada por referendo popular en diciembre de 1999. Esta cambiaría el nombre del país, en ese entonces “República de Venezuela”, a “República Bolivariana de Venezuela” (López Maya, 2022).

multilateralidad". Además, trabajos como los de Busso (2016), Colacrai (1992), Paradiso (1993), Simonoff (2010) y Rapoport (2003), entre otros, abordan estas temáticas.

Asimismo, se entiende que la elección de la vinculación con Venezuela como objeto de estudio permitirá analizar la PEA y sus variaciones desde una óptica diferente a la tradicional, la cual ha focalizado su atención en los centros de poder mundial (Estados Unidos, Europa) o regional en el ámbito del Cono Sur (como Brasil), por lo que dicha arista de análisis buscará establecer una mirada innovadora sobre el estudio de la inserción internacional argentina.

En lo que respecta a los estudios de la PEA y su vinculación con Venezuela, para el caso del gobierno de Raúl Alfonsín cabe mencionar que los análisis de la misma son escasos, lo que explica la relevancia de incluir dicho periodo en el objeto de estudio. No obstante, algunos trabajos como los de Alconada Sempé (1996), Jiménez (2010), Rapoport (2017) y Zurita (2010) abordan secundariamente la temática, vinculando la relación con Venezuela a cuestiones como el problema de la deuda externa latinoamericana (Consenso de Cartagena) y en torno al accionar del Grupo Contadora en apoyo al gobierno de Nicaragua, en el marco del conflicto centroamericano. Por su parte, Caputo (1991) y Pasos (2019) resaltan también la cooperación en el marco de un nuevo mecanismo de concertación, el Grupo de los Ocho o de Río, para tratar los grandes desafíos políticos y económicos de la región y definir una tercera vía al vínculo con los Estados Unidos y las principales potencias.

Por otra parte, a partir de los gobiernos de Carlos Menem (1989-1995; 1995-1999), la vinculación se centró en temas económico-comerciales. En esta línea, trabajos como el de Roark y Giglio (2010) señalan que en esta etapa se tiñeron los ejes que marcarían la relación bilateral, siendo la diplomacia económica uno de los primordiales. Como señala Roark (2010) los rasgos centrales del intercambio de bienes y capitales entre ambos países se vincularon al desarrollo de un comercio intermitente de baja intensidad, y la existencia de una dinámica diferenciada en los flujos financieros. En este punto, las inversiones nacionales en la economía venezolana revistieron gran relevancia en su período de plenitud, al punto de convertirse en el eje principal de los vínculos materiales entre ambos Estados. Fuentes del Centro de Economía Internacional (CEI) y el Centro de Estudios para la Producción (CEP) también estudian dichos vínculos. Asimismo, otros estudios abordan de manera secundaria la cooperación en espacios como el Grupo de Río y entre la CAN y el MERCOSUR, en un contexto donde la estrategia comercialista de apertura y búsqueda de nuevos mercados, así como también las orientaciones de regionalismo abierto de los procesos de integración de los noventa, explican en parte los esfuerzos de este acercamiento (Roark y Giglio, 2010).

No obstante, dicha vinculación comercial atravesaría un periodo de abrupto declive en los comienzos del nuevo milenio, con los gobiernos de Fernando De La Rúa (1999-2001) y Eduardo Duhalde (2002-2003). Ello obedeció, por el lado de la República Bolivariana, a la caída de los precios internacionales del crudo, y por el lado de Argentina al estallido de la crisis del año 2001, sumado a las delicadas situaciones políticas y económicas que atravesaban ambos países (Roark y Giglio, 2010). Algunos trabajos como los de Roark (2010) y Roark y Giglio (2010) dan cuenta de ello.

Adentrado el siglo XXI, la vinculación de la Argentina con Venezuela ha sido mayor estudiada dado que constituyó uno de los aspectos prioritarios de la política exterior implementada

durante los gobiernos kirchneristas, desde el año 2003. Siguiendo a Míguez (2016), esta debe ser entendida en el marco del llamado “giro a la izquierda”, y el arribo de gobiernos progresistas con una fuerte retórica antinorteamericana. A partir de ello es que cobraron relevancia alianzas con actores regionales clave, como Lula Da Silva en Brasil o Chávez en Venezuela.

De esta manera y retomando a Briceño Ruiz (2010), la alianza estratégica entre Argentina y Venezuela comenzó a cimentarse hacia el 2003 y tuvo, desde un primer momento, una fuerte impronta económica. En este sentido, Venezuela se convirtió en un actor clave para paliar la crisis energética nacional y el creciente aislamiento de los mercados financieros internacionales tras el *default* y los conflictos con los tenedores de bonos, luego de la crisis del 2001. A partir de entonces, las relaciones bilaterales se transformaron en ejes centrales de las políticas exteriores de ambos países (Campanella, 2020), lo que se vislumbró en la diversidad de acuerdos de cooperación y temáticas presentes en la agenda bilateral (Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, 2009; Lorenzini, 2012; Roark, 2010).

Por su parte, durante los gobiernos de Cristina Fernández, se procuró mantener gran parte de los lineamientos de la relación bilateral en la etapa previa. No obstante, como señala Lorenzini (2012), el vínculo comenzó a experimentar un descenso gradual en cuanto a la incorporación de nuevos temas en la agenda y al estancamiento de los ya existentes. De todas formas, un eje importante de la vinculación continuó siendo la cooperación en materia económica y comercial, como también la coincidencia en diferentes instancias regionales – MERCOSUR, CELAC y UNASUR son ejemplos de ello-. Briceño Ruiz (2010); Fernández Alonso (2018); Lorenzini (2017); Roark y Calvento (2010) han abordado la temática en dichos periodos.

Asimismo, teniendo en cuenta que el estado de conocimiento sobre la política exterior argentina en relación a Venezuela durante el período 2015-2019 se caracteriza – mayoritariamente– por tener investigaciones que se concentran en los primeros años del gobierno de Mauricio Macri, la realización de mi tesis para obtener el grado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales titulada “La política exterior de Mauricio Macri (2015-2019): giros en la relación con Venezuela” constituye una herramienta para la elaboración del presente proyecto, siendo un acercamiento a la bibliografía especializada en dicha temática. En lo que respecta a los estudios de la PE de Macri hacia Venezuela, algunos autores como Aiub Robledo (2019), Castaño (2017), Dithurbide (2018), Frenkel (2016) y Simonoff (2016) han estudiado secundariamente la temática en algunos apartados de sus obras. A modo de síntesis, los principales aspectos trabajados han derivado de la suspensión de Venezuela del MERCOSUR, la estrategia norteamericana de aislamiento del gobierno de Maduro –a la cual la Argentina de Macri se plegó–, y breves abordajes del accionar argentino en foros como la UNASUR, PROSUR y en el seno de la OEA, para dar cuenta de las estrategias de los líderes y gobiernos de derecha de la región de aislar a la RBV.

De esta forma, este proyecto busca indagar sobre los fundamentos de los cambios, rupturas y/o continuidades en los principales lineamientos de la política exterior argentina durante las diversas administraciones del periodo 1983-2019, haciendo énfasis en cómo ello incidió en la relación con Venezuela.

## Planteo del problema de investigación

Partiendo de lo esbozado previamente, el problema de investigación del presente proyecto lo constituye el análisis de la política exterior argentina durante el periodo 1983-2019. Como se anticipó, se pretenden analizar cuáles fueron los cambios, rupturas y/o continuidades en los lineamientos de la PEA y sus fundamentos, atendiendo a los condicionantes internos y externos influyentes, a los fines de evidenciar cómo se configuraron los principales rasgos de la relación entre Argentina y Venezuela.

Así, la investigación busca dar respuesta a los siguientes interrogantes: ¿Cuáles son los principales lineamientos de la política exterior argentina a partir del gobierno de Raúl Alfonsín? ¿Cuáles son los rasgos centrales que ésta adquiere en la relación con Venezuela? ¿Cuáles son los factores sistémicos y domésticos influyentes? ¿Qué actores domésticos inciden en la relación bilateral y cuáles son sus sistemas de creencias? ¿Cuáles fueron los modelos de desarrollo implementados? ¿Cuál es el rol de los Estados Unidos y la región latinoamericana? ¿Y el MERCOSUR? ¿Existen continuidades y rupturas en relación a los lineamientos tradicionales en las diversas administraciones? ¿Cuáles fueron los resultados y los impactos obtenidos en la relación con Venezuela? ¿Cuáles son los desafíos y oportunidades que implicarían un estrechamiento de la relación con la RBV?

En suma, la tesis se enmarca en la siguiente pregunta de investigación: ¿cómo y qué factores permiten explicar las variaciones en la política exterior argentina en relación a Venezuela, a lo largo del periodo 1983-2019?

## Objetivos

El objetivo general del presente proyecto es realizar un análisis, caracterización y comparación de la política exterior argentina desde la recuperación de la democracia en 1983 a partir del gobierno de Raúl Alfonsín, hasta finalizada la presidencia de Mauricio Macri (1983-2019), haciendo hincapié en la vinculación con la República Bolivariana de Venezuela (RBV) y atendiendo a diversos condicionantes domésticos y sistémicos que influyeron en el desarrollo de la misma.

Como objetivos específicos, se plantean:

1. Indagar acerca de los principales lineamientos de la política exterior argentina, enfatizando la vinculación hacia Venezuela durante el periodo 1983-2019.
2. Examinar las variables domésticas –actores participantes de la política exterior, sistemas de creencias y modelos de desarrollos implementados- y sistémicas –dinámicas derivadas del sistema internacional, enfatizando el papel de los Estados Unidos y el rol del continente latinoamericano y organismos regionales como el MERCOSUR- que influyeron en la formulación de la PE hacia Venezuela y la región.
3. Comparar los cambios, rupturas y/o continuidades que experimentó la misma en relación a sus lineamientos tradicionales y hacia Venezuela durante las administraciones comprendidas en dicho periodo.

4. Evaluar y analizar los resultados y los impactos económico-comerciales, políticos, científico-tecnológicos y socio-culturales en las diferentes administraciones.
5. Identificar las oportunidades y desafíos que pueden derivarse de la vinculación.

## Campo teórico y conceptual

En términos conceptuales, siguiendo a Rubén Perina (1988), al hablar de política exterior se entiende por ella al conjunto de decisiones y acciones tomadas por los gobernantes de un Estado-nación, en respuesta a demandas y determinantes tanto internos como externos del mismo.

Otra definición es la que da Roberto Miranda (2014), quien la entiende como un instrumento estatal, orientado hacia el desarrollo del universo de las relaciones internacionales del país. Asimismo, enuncia que “la política exterior es el resultado de la asociación entre la percepción que las clases dirigentes tienen del mundo y los modos de inserción que estas clases pretenden para el Estado en el marco internacional” (Miranda, 2005:4).

Por su parte, Alberto Van Klaveren (1984) sostiene que los estudios de política exterior refieren a aquellas acciones que tienen lugar en un determinado país y que se dirigen a su medio externo. Luciano Tomassini (1987) destaca además, que la política exterior es una acción de política gubernamental, es decir una política pública, que comprende diferentes dimensiones, entre ellas la económica, diplomática, y militar-estratégica. En esta línea, Celso Lafer (2002) sostiene que la PE en tanto política pública debe guiarse por la meta de trabajar a nivel internacional para contribuir a la solución de problemas, necesidades e intereses locales.

De este modo, se entiende que no hay una definición unívoca de política exterior. No obstante, en el presente proyecto se entiende por ella al conjunto de acciones desarrolladas por un Estado-nación hacia el medio externo, considerándola como una acción de política gubernamental y, por ende, una política pública.

Por otro lado, como señalan Sánchez y Acosta (2020), la formulación de la política exterior es un proceso complejo que depende de diversos factores sistémicos y domésticos que marcan la agenda de los decisores. En ese sentido, Guillermo Figari (1993) afirma que la PE no es otra cosa que el ámbito de intersección de ambas esferas. En otras palabras, si bien toda política exterior se ve condicionada por múltiples variables -domésticas y sistémicas- en ciertas coyunturas, determinados condicionantes adquieren una relevancia particular que lo hacen plausible de un análisis pormenorizado (Actis, 2012). Trabajos de autores como Actis *et al* (2017); Busso (2014); Kaarbo *et al* (2012); Míguez (2017); Simonoff (2010; 2010a), entre otros, serán fundamentales a la hora de comprender la vinculación entre dichas variables.

En este sentido, dentro de los factores externos influyentes en la formulación e implementación de la política exterior se mencionan la forma en que está organizado el sistema internacional, las características de las relaciones internacionales contemporáneas y las acciones de otros Estados, mientras que los factores internos apuntan a variables como las características del sistema político nacional, ciudadanos y grupos dentro del sistema, las

organizaciones gubernamentales y líderes individuales; todo ello sirve como fuente de la política exterior (Kaarbo *et al*, 2012).

Así, y de acuerdo con Míguez (2017), se inscribe a la PE en el ámbito de las políticas públicas pero también de las disputas en el seno del Estado, interpretándola como parte de lo que Oszlak y O'Donnell (1982) denominaron “el Estado en movimiento”. Como señala Sánchez (2010), se deduce así la existencia de una multiplicidad de canales y agentes que vinculan a las sociedades, produciendo diversas interconexiones entre lo interno y lo externo. De esta forma, “la decisión global, es decir la elección de una estrategia política específica, deriva de una pirámide de decisiones subordinadas, ya que los actores involucrados son múltiples y es resultado de un proceso en el cual intervienen fuerzas profundas y fuerzas organizadas que ejercen pulsiones y presiones respectivamente (Duroselle, 1992, citado por Gómez, 2018:10). A estos actores se agregan los que pertenecen al sistema internacional, como las potencias, las empresas extranjeras, los organismos internacionales, etc.: “todas esas disputas se condensan en el seno del Estado” (Míguez, 2017:105).

De esta manera, se coincide con los postulados analíticos del modelo de Robert Putnam (1988), quien explica el proceso de toma de decisiones de la política exterior desde una visión interactiva o intermística, según la cual el gobierno debe encarar, en el despliegue de la política exterior, una doble negociación en forma simultánea: una orientada al escenario global y a su interacción con los demás actores de las relaciones internacionales y otra que considera a los distintos actores del plano interno. Según Busso (2017), este modelo se presenta como superador de otros esquemas para el análisis de la política exterior, como el realista clásico o el político-social.

Para el caso de este proyecto, que aborda la política exterior argentina en relación a Venezuela durante las administraciones comprendidas entre 1983-2019, variables sistémicas como el papel de los Estados Unidos y el rol otorgado al continente latinoamericano y organismos regionales como el MERCOSUR serán fundamentales para comprender las estrategias de inserción en que los gobiernos basaron su PE. Para ello, se recurrirá a trabajos como los de Busso (2017); Busso y Zelicovich (2016); Muñoz (1987); Whilhelmy (1991). Del mismo modo y en lo que respecta a las variables domésticas, se ponderarán en el análisis a los actores participantes del proceso de formulación e implementación de la PE, sus sistemas de creencias y los modelos de desarrollo implementados, para lo cual serán de gran utilidad los trabajos de Busso (2014); D'Alesio (2019); Dalbosco (2014); Gómez (2018); Rapoport y Spiguel (2005); Russell (1996); Sánchez (2013); Schenoni y Ferrandi (2014).

## Hipótesis

### Hipótesis principal

La política exterior argentina experimentó cambios y continuidades en relación a sus principales lineamientos a lo largo del periodo 1983-2019, siendo la vinculación con Venezuela una de las aristas que lo manifiesta.

### Hipótesis secundaria

- a. Los cambios y continuidades en los principales lineamientos de la política exterior argentina entre 1983-2019 son producto de diversos factores de orden doméstico y sistémico, con peso variable en las diferentes etapas.
  1. Entre los factores de origen interno, se considera que los actores participantes de la política exterior, sus sistemas de creencias y los modelos de desarrollo implementados, como así también las modificaciones que éstos experimentaron a lo largo del periodo, explican las variaciones en los tradicionales lineamientos de la PEA hacia Venezuela.
  2. Entre los factores de origen externo, tienen relevancia en el análisis el papel de los Estados Unidos y el rol otorgado al continente latinoamericano en la política exterior de los sucesivos gobiernos.

## Metodología

El plan de trabajo propone realizar un relevamiento y análisis de información a los fines de llevar adelante los objetivos trazados. En aras de ello, como se mencionó, se parte de considerar a la política exterior como el conjunto de decisiones y acciones de un Estado-nación en respuesta a determinantes internos y externos.

Como señala Roberto Miranda (2005), la definición metodológica para analizar la política exterior es posible a partir de dos dimensiones: el discurso de PE y la realidad de lo que efectivamente pasó cuando la política fue aplicada. En lo que respecta al análisis del discurso de la PE, su objetivo no es otro que tratar de comprender los distintos aspectos que hacen a los fundamentos de dicha política. Asimismo, también es vital conocer la realidad de lo que efectivamente hizo la PE cuando fue aplicada, es decir las consecuencias de la relación entre los contextos de la política –externo y decisonal– y las acciones diplomáticas desarrolladas por el actor estatal (Odell, 1993).

A partir de ello, las actividades previstas comprenden, en primer lugar, realizar un análisis exhaustivo acerca del estado de conocimiento de la política exterior argentina y sus principales lineamientos a partir del año 1983, focalizando en la relación con Venezuela. Para ello se procederá al análisis de documentos académicos y discursos, como así también un relevamiento estadístico acerca de los acuerdos internacionales, intercambios comerciales, y otros convenios de cooperación existentes, a partir de informes elaborados por entidades como el Centro de Economía Internacional (CEI), el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), la Embajada argentina en Venezuela, el Ministerio de Relaciones Exteriores argentino y el Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores de la RBV (MPPRE), entre otros. En segundo lugar, se indagará acerca de los condicionantes sistémicos y domésticos que influyeron en la vinculación, ponderando el análisis de los actores involucrados, sus intereses y sistemas de creencias, como así también el modelo de desarrollo implementado y en consecuencia las estrategias de inserción internacional perseguidas durante cada uno de los gobiernos para el caso de las variables internas, como así también el papel de los Estados Unidos y el rol de la región latinoamericana y el MERCOSUR, como variables externas. Para ello se recurrirá al análisis de contenido de discursos de representantes del Ejecutivo nacional, Cancillería argentina y el MPPRE –como así también de otros países de la región-, plataformas de gobierno, documentos oficiales, artículos periodísticos y estudios académicos en curso especializados en la temática. En

tercer lugar, se explicitarán los cambios y/o rupturas y continuidades en relación a los lineamientos tradicionales de la PE argentina y la influencia de ello en los vínculos con la República Bolivariana de Venezuela. Para analizar las semejanzas, diferencias y continuidades entre los sucesivos gobiernos del periodo 1983-2019, será de gran utilidad recurrir al Análisis Comparado de Política Exterior (CFPA) postulado por Charles Hermann en 1972. Este se centra en las políticas y acciones de los gobiernos nacionales orientados al mundo externo, e implica la búsqueda de fuentes explicativas de PE a partir de la comparación sistemática de características de la entidad estudiada (Caporaso *et al*, 1986).

Siguiendo Caporaso *et al* (1986), ello hace un llamado a la generación de hipótesis desde la recopilación de información sobre el comportamiento exterior de los Estados y las variables causales que no estén limitadas por la temporalidad, en tres niveles de análisis: dinámicas del sistema internacional, factores internos, e idiosincrasia para la formulación de políticas exteriores (Lantis & Beasley, 2017). Finalmente, se realizará un estudio sistematizador de carácter cualitativo y cuantitativo con el objetivo de identificar los impactos a nivel económico-comercial, político, científico-tecnológico y socio-cultural, como así también los potenciales beneficios, oportunidades y desafíos de la relación.

### **Resultados preliminares**

De acuerdo con el marco teórico-conceptual referido, se parte de considerar a la política exterior como una política pública que se encuentra influenciada por condicionantes internos y externos al Estado mismo. De esta manera, la investigación se centra en analizar cuáles son aquellos factores y en qué medida influyeron en la relación establecida con Venezuela durante 1983-2019.

A partir del análisis realizado en la tesis de grado –que exploró la vinculación con Venezuela durante el gobierno de Mauricio Macri (2015-2019), y también abordó sus antecedentes en los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández—, se dedujo que entre los condicionantes internos que explican la política exterior, y particularmente hacia Venezuela, se encuentran el modelo de desarrollo económico, político y de inserción internacional implementado, mientras que para el caso de los condicionantes externos tuvieron una singular incidencia el rol de los Estados Unidos y el giro a la derecha en el contexto regional latinoamericano. De esta manera, durante el periodo 2015-2019, tales factores se conjugaron para desarrollar una política exterior marcada por la confrontación hacia el país bolivariano. Ello se evidenció tanto a nivel bilateral, en términos político-diplomáticos y debido a intercambios económico-comerciales cada vez más escasos, como en el plano multilateral, a partir del relacionamiento establecido en organismos como el MERCOSUR, OEA, UNASUR y PROSUR, donde el gobierno de Macri se plegó a la estrategia de aislamiento norteamericana hacia la RBV.

Así, dichas aristas de análisis son retomadas para el desarrollo del presente proyecto de tesis doctoral: en el caso de los condicionantes externos, se toma en consideración el rol de Estados Unidos y organismos latinoamericanos como el MERCOSUR mientras que, para el caso de los condicionantes internos, factores como el modelo de desarrollo implementado, los actores intervinientes en el proceso de toma de decisiones de la PE, sus sistemas de creencias e intereses, serán centrales para explicar la relación entre Argentina y Venezuela desde 1983 a 2019.

Asimismo, a partir de exploraciones realizadas en el marco de la cursada del Doctorado en Relaciones Internacionales (IRI-UNLP), se avanzó en la identificación de los rasgos principales que adquirió el vínculo argentino-venezolano en las sucesivas administraciones democráticas. De esta manera, se vislumbró que en los distintos contextos estos actores han establecido, en menor o mayor medida, relaciones de comercio, conflicto o cooperación. De acuerdo al periodo, esta cooperación adquirió un carácter centrado más en aristas comerciales (por ejemplo, durante el gobierno de Menem), mientras que en otros evidenció también un carácter más político, con miras a buscar beneficios para la región latinoamericana en su conjunto (ejemplo, durante los gobiernos de Alfonsín, Kirchner o Fernández).

## Referencias bibliográficas

- Actis, E. (2012): "Los condicionantes domésticos en los diseños de política exterior: la internacionalización de capitales brasileños como nuevo objetivo de la política exterior de Brasil". *Brazilian Journal of International Relations*, 2012, vol. 1, no 3, p. 388-423.
- Actis, E.; Busso, A.; Calderón, E.; Zelicovich, J. (2017): "De la permisibilidad a la restricción. Un análisis de la incidencia de los condicionantes sistémicos sobre la política exterior del kirchnerismo (2003-2015)", *Cuadernos de Política Exterior Argentina*, 125, enero-junio 2017. Pp. 48-70. Disponible en [www.cerir.com.ar](http://www.cerir.com.ar)
- Aiub Robledo, M. I. (2019): "La política exterior de Cambiemos hacia Sudamérica: la crisis en Venezuela, el impeachment a Rousseff y el retiro de la UNASUR", Tesina de grado, Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario. Rosario, Argentina.
- Alconada Sempé, R. (1996): "Democracia y política exterior, 1983-1989", en Jalabe, S. Op. Cit., pp. 345-355.
- Briceño Ruiz, J. (2010): "Venezuela y Argentina en la era Chávez y Kirchner: ¿Coincidencia ideológica o pragmatismo? En Alfredo Bologna (Ed.), *La política exterior de Cristina Fernández. Apreciaciones promediando su mandato*. Rosario, Argentina: CERIR- UNR Editora, pp. 435-462.
- Busso, A. (2014): "Los vaivenes de la política exterior argentina re-democratizada (1983-2013). Reflexiones sobre el impacto de los condicionantes internos", en *Estudios Internacionales*, Volumen 46, Número 177, Santiago, Chile.
- Busso, A. (2016): "Los ejes de la acción externa de Cristina Fernández: ¿cambios hacia un nuevo horizonte o cambios para consolidar el rumbo?". En *Revista Relaciones Internacionales*. Nº 50/2016 – (143-170). UNLP.
- Busso, A. (2017) "El rol de los Estados Unidos en el diseño de la política exterior del gobierno de Mauricio Macri. Conceptos básicos para su análisis", *Anuario en Relaciones Internacionales*, IRI-UNLP. La plata. Argentina.

- Busso, A. y Zelicovich, J. (2016): "El gobierno de Mauricio Macri y la integración regional: ¿desde el Mercosur a la Alianza del Pacífico?". *Conjuntura Austral*, 2016, vol. 7, no 37, p. 17-24.
- Campanella, D. (2020): "La política exterior argentina durante el gobierno de Mauricio Macri (2015-2019): giros en la relación con Venezuela". Tesis de grado, Lic. en Relaciones Internacionales, FCH- UNICEN. Tandil, Argentina.
- Caporaso, J., Herman, C., Kegley, C., Rosenau, J., & Zinnes, D. (1986): "The Comparative Study of Foreign Policy: Perspectives on the Future". Ohio State University. 27th Annual Meeting of the International Studies Association. Pp. 2-44.
- Caputo, D. (1991): "Grupo de los ocho entre Alaska y Tierra del Fuego". *Nueva Sociedad*, 111, 4-8. Disponible en [https://static.nuso.org/media/articles/downloads/1955\\_1.pdf](https://static.nuso.org/media/articles/downloads/1955_1.pdf)
- Castaño, F. (2017) "Algunas consideraciones sobre la política exterior argentina luego del ejercicio de Malcorra como Canciller", Departamento de América Latina y el Caribe, IRI-UNLP. La plata. Argentina.
- Centro de Economía Internacional (s/f): [www.cei.gov.ar](http://www.cei.gov.ar)
- Centro de Estudios para la Producción (s/f): [www.cep.gov.ar](http://www.cep.gov.ar)
- Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría (2009, 26 de mayo): Trabajo de investigación "La relación especial argentino-venezolana", dirigido por la Lic. Milagros López Belsué. Disponible en: [https://nuevamayoria.com/?option=com\\_content&task=view&id=1459&%20Itemid=1](https://nuevamayoria.com/?option=com_content&task=view&id=1459&%20Itemid=1)
- Colacrai, M. (1992): "Perspectivas teóricas en la bibliografía de política exterior argentina". En: Russell, Roberto (comp.) *Enfoques teóricos y metodológicos para el estudio de la política exterior*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano (GEL). Pp. 19-51.
- D'Alesio, L. (2019): "La nueva derecha y su política exterior. Los primeros tres años de gestión del gobierno de Mauricio Macri". Universidad Nacional de Rosario. *Perspectivas Revista de Ciencias Sociales (PRCS) No. 8 Julio Diciembre 2019*. Rosario, Argentina.
- Dalbosco, H. L. (2014): "Los diplomáticos de carrera y la formulación de la política exterior argentina (1983-2007)". Disponible en <https://repositorio.uca.edu.ar/handle/123456789/188>
- Dithurbide, G. (2018): "La estrategia norteamericana de aislamiento a Venezuela: algunas consideraciones sobre el rol de la Argentina". Anuario en Relaciones Internacionales del IRI, 2018, vol. 2018.
- Eissa, S. (2010): "Ni constante ni tan inconstante. Política exterior argentina en democracia (1983-2007)". *Working Paper N°21*, Programa de Política Exterior Argentina. Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI).
- Fernández Alonso, J. (2018): "Diplomacia financiera en la periferia global: entre la cooperación y la coerción. Aproximaciones teórico-empíricas a partir de las

relaciones crediticias de Argentina con Venezuela y China”. *Desafíos*, vol. 30, no 2, p. 43-88.

- Figari, G. (1993): “Pasado, presente y futuro de la política exterior argentina”. Biblos. Buenos Aires.
- Frenkel, A. (2016): “Muevan el mundo que me quiero subir”; política exterior e integración regional en el gobierno de Mauricio Macri”. Informe de coyuntura ORALC, N° 2, Diciembre. Buenos Aires. Argentina.
- Gómez, F. M. (2018): “Determinantes internos en el proceso de toma de decisiones de la política exterior argentina. Tesis doctoral, Universidad Nacional de La Plata (UNLP).
- Jiménez, D. M. (2010): “La política exterior de Raúl Alfonsín (1983-1989): un balance aproximativo”. *Temas de historia argentina y americana*, 17, 99-121. Disponible en <http://bibliotecadigital.uca.edu.ar/repositorio/revistas/la-politica-exterior-raul-alfonsin.pdf>
- Kaarbo, J., Lantis, J., & Beasley, R. (2012): “Foreign policy in comparative perspective: Domestic and international influences on state behavior”. Cq Press.
- Lafer, C. (2002): “La identidad internacional de Brasil”. Bs. As, Fondo de Cultura Económica.
- Lantis, J., & Beasley, R. (2017): “Comparative foreign policy análisis”. *Oxford Research Encyclopedia of Politics*.
- López Maya, M. (2022): “Populistas de izquierda en el gobierno: la experiencia de Venezuela”. *Desafíos*, 2022, vol. 34, no 2.
- Lorenzini, M. E. (2012): “La relación Argentina- Venezuela 2003-2010: ¿Un vínculo de tiempos oscilantes?” Trabajo presentado en las jornadas de debate: “La agenda de la política exterior argentina: inserción regional y extra-regional a partir del escenario post-default”. FCPOLIT- UNR.
- Lorenzini, M. E. (2017): “La dimensión política de los vínculos Argentina-Chile y Argentina-Venezuela en el inicio del siglo XXI”; Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales. Instituto de Relaciones Internacionales; *Relaciones Internacionales*; 26; 52; 5-2017; 99-114
- Míguez, M. C. (2016): “La política exterior argentina y su vinculación con los condicionamientos internos en el siglo XXI”. *Revista 89.2. Revista Relaciones Internacionales*, Escuela de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional, Costa Rica.
- Míguez, M. C. (2017): “La política exterior del primer año de gobierno de Mauricio Macri. ¿Situación instrumental del Estado?”; Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Área Estado y Políticas Públicas; *Revista Esta y Políticas Públicas*; 5; 8; 5-2017; 103-120.
- Miranda, R. (2014): Comercio y política: Argentina entre las potencias y las no potencias. Latinoamérica. *Revista de Estudios Latinoamericanos*, 26, 41-67.

- Miranda, R. (2005): "La política exterior argentina como objeto de estudio". En *II Encuentro del Centro de Reflexión en Política Internacional (CERPI)*. La Plata.
- Muñoz, H. (1987): "El estudio de las políticas exteriores latinoamericanas: temas y enfoques dominantes", *Estudios Internacionales*, vol.20, N° 80, Octubre-Diciembre, pp. 406-434. Santiago, Chile.
- Odell, J. (1993): "International Threats and Internal Politics", en Peter Evans y otros, *Double-Edged Diplomacy. International Bargaining and Domestic Politics*. University of California Press.
- Oszlak, O. y O'Donnell, G. (1982): "Estado y políticas estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación". *Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo*. Núm. 1, Ediciones FUNDACADEMUS, 75-105.
- Paradiso, J. (1993): "Debates y trayectoria de la Política Exterior argentina", GEL, Bs. As, Introducción. Pp. 7-15.
- Pasos, L. (2019): "La política Exterior durante el Gobierno de Raúl Alfonsín (1983-1989)". En *XVII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia*. Departamento de Historia de la Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de Catamarca.
- Perina, R. (1988), "El estado de la política exterior y las relaciones internacionales", en Perina Rubén y Russell Roberto (comp.), *Argentina en el mundo (1973-1987)*. Bs. As., GEL, 1988. 11- 18.
- Putnam, R. (1988): "Diplomacy and domestic politics: the logic of two-level games". *International Organization*, 42(3), 427-460. <http://www.jstor.org/stable/2706785>
- Rapoport, M. (2003): *Historia económica, política y social de la Argentina*. Buenos Aires, Ariel.
- Rapoport, M. (2017): "Política internacional argentina. De la formación nacional hasta nuestros días". Buenos Aires: Capital Intelectual.
- Rapoport, M., y Spiguel, C. (2005): "*Política exterior argentina: poder y conflictos internos (1880-2001)*". Buenos Aires: Capital Intelectual.
- Roark, M. (2010): "Las relaciones económicas entre Argentina y Venezuela (2003-2008). El impacto sobre la Provincia de Buenos Aires". Tesis de grado, Licenciatura en Relaciones Internacionales, FCH-UNICEN. Tandil, Argentina.
- Roark, M. y Giglio, A. (2010): "Las relaciones Argentina-Venezuela durante el gobierno de Néstor Kirchner". *V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política. Asociación Latinoamericana de Ciencia Política*, Buenos Aires.
- Roark, M., y Calvento, M. (2010): "Las relaciones económicas entre Argentina y Venezuela durante las administraciones Kirchner-Chávez (2003-2008)". *Revista Temas y Debates* N° 19. Universidad Nacional de Rosario.
- Russell, R. (1996): "Sistema de creencias y política exterior argentina: 1976-1989", *Serie de Documentos e Informes de Investigación*, FLACSO, Argentina, julio de 1996, pag. 1-49.

- Sánchez, F., y Acosta, C. (2020): "Análisis de la política exterior. *Manual de ciencia política y relaciones internacionales*". Universidad Sergio Arboleda.
- Sánchez, L. (2010): "El rol del Parlamento en la política exterior : Instrumentos analíticos para su estudio". V Congreso de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, 28 al 30 de julio de 2010, Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Integración, diversidad y democracia en tiempos del Bicentenario. Disponible en: [http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab\\_eventos/ev.895/ev.895.pdf](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.895/ev.895.pdf)
- Sánchez, L. (2013): "Condicionantes internos de la política exterior argentina. La participación del cuerpo decisorial legislativo en el diseño de la agenda internacional de la política exterior argentina (1999-2003)". Tesis de doctorado en Ciencias Sociales, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata, 2013.
- Schenoni, L. y Ferrandi, A. (2014): "Actores domésticos y política exterior en Argentina y Brasil", en CONfines de relaciones internacionales y ciencia política, Volumen 10, Número 19, Monterrey, enero-mayo 2014.
- Simonoff, A. (2010): "Brevísimo racconto sobre la construcción de la política exterior argentina como campo disciplinar". En: Entrevista. Revista de debates. Año 1, N° 1, Villa Mercedes, noviembre de 2010, Páginas 1-6.
- Simonoff, A. (2010a): "Los tres modelos históricos de la política exterior argentina", Jornadas de Relaciones Internacionales "Poderes emergentes: ¿Hacia nuevas formas de concertación internacional?", CABA, FLACSO.
- Simonoff, A. (2016): "Giros en las estrategias de Inserción Argentina a partir de la Presidencia de Mauricio Macri". En Revista Conjuntura Austral. Perteneciente al Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais (NERINT) y el Programa de PósGraduação em Estudos Estratégicos Internacionais (PPGEEI) da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS). Porto Alegre. V.7, n.37. P.40-51. Agosto/Septiembre de 2016. ISSN: 2178-8839.
- Tomassini, L. (1987): Elementos para el análisis de la política exterior. Estudios Internacionales, 20(78).
- Van Klaveren, A. (1984): "El análisis de la política exterior latinoamericana: perspectivas teóricas", en Muñoz, H. y Tulchin, J (comp.): Entre la autonomía y la subordinación. Tom 1, GEL, Bs. As., Argentina. PP. 14-49.
- Vera, C. F. (2014): "Argentina al final de la Guerra Fría. La política exterior del gobierno de Raúl Alfonsín". *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública*, 12(20), 31-49.
- Wilhelmy, M. (1991): "Los objetivos de la política exterior latinoamericana". *Revista Estudios Internacionales*, 24(94).
- Zurita, M. D. (2010): "Las claves de la política exterior de Raúl Alfonsín". En *V Congreso de Relaciones Internacionales (La Plata, 2010)*.

Ponencia preparada para el XI Congreso de Relaciones Internacionales organizado por la Universidad Nacional de la Plata