



Instituto de  
Relaciones  
Internacionales



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE LA PLATA

# Construyendo una Comunidad Humana de Futuro Compartido entre China y América Latina

Ponencias presentadas en el  
3° Congreso Latinoamericano  
de Estudios Chinos

Autores

Eduardo Esteban Petris, Ge Gao 高歌, Javier Fernando Luchetti,  
José Quesada Aramburú, Julián Bilmes, Giselle Ana Sanabria,  
Karen Giselle Gomez, Mauro Doña, Pablo Andree Cervantes Acuña,  
Daiana Ferraro, Erika Priscila Gimenez, Gustavo Ng, Néstor Restivo,  
Sebastián Pallares Andiarena, Verónica Sforzin, Marcelo Montes,  
Agustina Adela Zaros, Federico Xavier Garrido, Jesica Daiana Osuna,  
María Elena Díaz, Yorbelis Rosell León, Ding Ting, Leandro M. Boero,  
María Elisabet Barreiro Morales, Juan Cruz Margueliche,  
Hilario Patronelli, Fabiana Calderón

Compiladores:

Sebastián Schulz, Fiamma Battaglino y Gonzalo Molinari

## Documentos de Trabajo

Publicación de Actualización Continua, del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI), Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, Universidad Nacional de La Plata.  
Calle 48, Nº 582, piso 5º. La Plata, Provincia de Buenos Aires.  
iri@iri.edu.ar www.iri.edu.ar



Licenciacreativecommons

Estapublicaciónse realizabajounalicensiaCreativeCommons  
CCBY-NC-ND3.0

Esta publicación fue diagramada en el Instituto de Relaciones Internacionales  
por **DCV Juana Alvarez Eiras**

# Tabla de contenido

<b>Presentación de la publicación</b>	<b>10</b>
<b>Introducción. China y América Latina: Construyendo puentes en un mundo en transición</b>	<b>13</b>
<b>Sebastián Schulz</b>	
1. Antecedentes y marco académico	13
2. Los ejes de debate	14
3. Comité Organizador	16
<b>Las relaciones bilaterales sino-argentinas en materia aeroespacial desde los 80' hasta la actualidad. Un racconto histórico y un análisis sobre la relevancia de esta problemática en la actualidad</b>	<b>17</b>
<b>Eduardo Esteban Petris</b>	
1. Resumen	17
2. Introducción	17
3. Relaciones bilaterales sino-argentinas en materia aeroespacial	18
4. Importancia de la tecnología aeroespacial en el contexto geopolítico actual	21
5. Consideraciones finales	24
6. Bibliografía	24
<b>Financiación y Gobernanza Climática entre China y América Latina y el Caribe en el Marco de la Cooperación Multilateral</b>	<b>26</b>
<b>Ge Gao 高歌</b>	
1. Resumen	26
2. Introducción	26
<i>Figura 1. Correlación entre el PIB per cápita y la disposición a recibir ayuda internacional para el clima en los países de ALC</i>	28
3. Desafíos Estructurales del Financiamiento Climático en ALC	28
4. Las acciones y resultados del financiamiento climático de China hacia ALC en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta	29
<i>Cuadro 1. Fondos (relacionados con el clima) establecidos por China en la región de ALC</i>	30
5. Tipología de las modalidades de cooperación para el desarrollo en el ámbito de la financiación climática entre China y ALC	31
<i>Figura 2. Cuatro modelos de cooperación en financiación climática entre China y ALC</i>	32
6. Cooperación de Beneficios Mutuos (País líder en gobernanza energética regional: Argentina)	32
7. Cooperación de Aceleración de la Descarbonización (País insular vulnerable al cambio climático: República Dominicana)	33
8. Cooperación de Promoción del Potencial (País altamente dependiente de energías tradicionales: Colombia)	33
9. Cooperación de Compartición de Ventajas (País que ha logrado un suministro de energía limpia: Costa Rica)	33
10. Conclusión	34
11. Bibliografía	35
<b>América Latina y el Caribe y China: cooperación y negocios</b>	<b>39</b>
<b>Javier Fernando Luchetti</b>	
1. Resumen	39
2. Introducción	39

3. La situación posterior a la guerra fría	41
4. Las relaciones comerciales entre ALC y la RPC después del 11-S	42
5. Comentarios finales	46
6. Bibliografía	47
<b>Dos décadas de comercio Argentina-China: el desafío exportador</b>	<b>50</b>
<b>José Quesada Aramburú</b>	
1. Resumen	50
2. Introducción	50
3. Las exportaciones argentinas a China en el periodo 2003 – 2023	51
<i>Gráfico 1. Evolución de las exportaciones por precio y cantidades: 2003 – 2023 (Base: 2003 = 100 y porcentajes)</i>	52
4. Participación de China en las exportaciones totales de los países de la región	52
<i>Gráfico 2. Participación China en las exportaciones totales: 2003 – 2023 (En porcentajes)</i>	53
5. Dinámica sectorial y concentración de las exportaciones	54
<i>Cuadro 1. Exportaciones argentinas a China: 2003, 2008 y 2023 (En millones de dólares y porcentajes)</i>	55
6. Productos argentinos con potencialidad de expansión comercial	57
<i>Cuadro 2. Oportunidades de expansión exportaciones argentinas con importaciones chinas. Promedio 2021-2023 en millones de dólares</i>	57
7. Conclusiones	58
8. Bibliografía	59
9. Anexo 1	60
<i>Tabla 1 - Composición sectores exportadores según Nomenclatura Común del Mercosur (NCM)</i>	60
10. Anexo 2	61
<i>Tabla 2. Participación de los principales productos de exportación, en millones de dólares y en porcentaje: 2003 y 2023</i>	61
<b>Cooperación Argentina-China en energía y recursos naturales</b>	<b>62</b>
<b>Julián Bilmes</b>	
1. Resumen	62
2. Introducción	62
3. El destacado rol de la energía y los recursos naturales en la relación bilateral	63
<i>Figura 1. Proyectos conjuntos del ingreso argentino a la IFR</i>	64
<i>Figura 2. Inversiones chinas en Argentina: preponderancia de la energía y los RN</i>	66
4. Principales áreas de cooperación bilateral en energía y minería	67
<i>Tabla 1. Principales hitos en la cooperación bilateral en petróleo y gas</i>	68
<i>Tabla 2. Principales hitos en la cooperación bilateral en energía nuclear</i>	69
<i>Tabla 3. Principales hitos en la cooperación bilateral en energía hidroeléctrica</i>	70
<i>Tabla 4. Principales hitos en la cooperación bilateral en energía eólica y solar</i>	70
<i>Tabla 5. Principales hitos en la cooperación bilateral en torno a litio</i>	72
5. Balance general	73
6. Reflexiones finales	75
7. Referencias bibliográficas y fuentes utilizadas	76
<b>El nuevo paradigma energético y las relaciones China-Triángulo del Litio</b>	<b>79</b>
<b>Giselle Ana Sanabria</b>	
1. Resumen	79
2. Introducción	79
3. Disputas por los recursos estratégicos y el camino a la transición energética	80
4. Un nuevo orden internacional: Política exterior China ¿el multilateralismo contemporáneo?	82
5. El nuevo paradigma energético y las relaciones China - Triángulo del Litio	83

<i>Mapa N°1 Recursos de litio en estado natural por tipo de fuente. Distribución territorial de los principales depósitos.</i>	84
<i>Gráfico N°1 Distribución territorial de los recursos identificados 2022</i>	84
<i>Gráfico N°2 Cadena de valor del Litio</i>	85
<b>6. El caso del proteccionismo boliviano</b>	<b>85</b>
<i>Mapa N°2 Ubicación de los salares bolivianos en actividad extractiva</i>	85
<i>Cuadro N°1 Estados de proyectos y estimaciones de las inversiones chinas en Bolivia</i>	87
<b>7. Del cobre al litio nacionalista, el caso chileno</b>	<b>87</b>
<i>Mapa N°3 Ubicación del salar chileno en actividad extractiva</i>	88
<i>Cuadro N°2 Estados de proyectos y estimaciones de las inversiones chinas en Chile</i>	89
<b>8. Un modelo extractivista que se reproduce y profundiza en el tiempo, el caso argentino</b>	<b>89</b>
<i>Cuadro N°3 Monto mínimo por sector en el Régimen de Incentivo a las Grandes Inversiones</i>	90
<i>Mapa N°4 Las inversiones de litio en Argentina con participación china</i>	91
<i>Cuadro N°4 Estados de proyectos y estimaciones de las inversiones chinas en Argentina</i>	92
<i>Cuadro N°5 Estados de proyectos y estimaciones de las inversiones chinas en Argentina</i>	92
<b>9. Conclusión</b>	<b>92</b>
<i>Gráfico N°3 La historia de la transición energética, Vaclav Smil</i>	93
<b>10. Bibliografía</b>	<b>94</b>
<b>Cooperación Científico-Tecnológica entre Argentina y China: Avances, Desafíos y el Impacto del Proyecto CART</b>	<b>96</b>
<b>Karen Giselle Gomez - Mauro Doña</b>	
1. Resumen	96
2. Introducción	96
3. Las relaciones bilaterales entre Argentina y China	97
<i>Exportaciones argentinas a China (Por complejo y por año)</i>	98
4. El Proyecto CART (China Argentina Radio Telescope)	100
<i>Principales Radiotelescopios ubicados alrededor del mundo</i>	103
<i>Posición de los Radio -Observatorios</i>	104
5. Conclusiones	106
6. Bibliografía	107
<b>Impacto de las iniciativas de comercio Asia-Pacífico en Chile, Perú y Argentina: un análisis geopolítico de las relaciones con China</b>	<b>109</b>
<b>Pablo Andree Cervantes Acuña</b>	
1. Resumen	109
2. Introducción	109
3. China y América Latina	110
4. Análisis de las relaciones bilaterales	113
5. Análisis comparativo	116
6. Discusión y conclusión	118
7. Referencias bibliográficas	119
<b>La construcción de Soft Power chino: proyección global y características hasta la post pandemia del COVID-19</b>	<b>122</b>
<b>Daiana Ferraro</b>	<b>122</b>
1. Resumen	122
2. Introducción	122
3. Soft Power: ¿Un concepto que muta?	123

4. Recursos de poder blando directos	129
5. Recursos de poder blando indirectos	131
6. Consideraciones Finales	135
7. Bibliografía	136
<b>La relación entre Argentina y China en el gobierno de Milei: el discurso de Occidente versus Oriente</b>	<b>139</b>
<b>Erika Priscila Gimenez</b>	
1. Resumen	139
2. Introducción	139
3. La relación con el gobierno de Milei	140
4. Entender la política China	141
5. La armonía cultural y América Latina	142
6. El alineamiento del gobierno de Milei con Estados Unidos	143
7. Conclusiones	144
8. Bibliografía	145
<b>China y el mundo árabe-musulmán. Creciente dinámica en conectividad, superación de conflictos y monedas.</b>	<b>147</b>
<b>Gustavo Ng - Néstor Restivo</b>	
1. Resumen	147
2. Introducción	147
3. Palestina	148
4. Irán	149
5. Otros lazos con el mundo árabe-musulmán	149
6. Referencias	150
<b>Geopolítica, ciencia y tecnología: dimensiones claves de la Nueva Ruta de la Seda para el desarrollo argentino</b>	<b>152</b>
<b>Sebastián Pallares Andiarena</b>	
1. Resumen	152
2. Introducción	152
3. Sobre el sexto paradigma tecno económico	153
4. Competencias sistémicas por el desarrollo de infraestructura	155
5. La geopolítica de las energías renovables	156
6. El rol de la República Popular China en el desarrollo de las energías renovables, la ciencia y tecnología	157
7. La República Popular China y la Ruta de la Seda Verde	158
8. Energías renovables y Argentina	159
9. La República Popular China, Argentina y las energías renovables	160
<i>Gráfico 2: Posición pasiva bruta de IED – Explotación de minas y canteras</i>	163
10. Preguntas a futuro	164
11. Referencias bibliográficas	165

<b>La dimensión ética en la gobernanza de la Inteligencia Artificial. Del tecnolibertarismo a la prosperidad común.</b>	<b>167</b>
<b>Verónica Sforzin</b>	
1. Resumen	167
2. Introducción	167
3. La ética de la prosperidad común	168
4. La algoética como base de la política tecnológica	171
5. Inteligencia Artificial para el <i>Bien de Todos</i>	173
6. Tecnología angloamericana entre la desregulación y la apropiación	175
7. A modo de conclusión	176
8. Bibliografía	176
<b>Orden postoccidental: Rusia y China, cuán lejos y cuán cerca</b>	<b>180</b>
<b>Marcelo Montes</b>	
1. Resumen	180
2. Introducción	180
3. Genealogía del vínculo sinorruso	181
4. El debate identitario	187
5. Balance y proyección de la relación	189
6. Referencias bibliográficas	191
<b>Familias católicas en Shanghai: conversiones, continuidades y nuevas prácticas religiosas</b>	<b>195</b>
<b>Agustina Adela Zaros</b>	
1. Resumen	195
2. Introducción	195
3. Antecedentes	196
4. Matrimonios mixtos y migración	198
5. Metodología	199
6. Resultados	200
7. Conclusión	203
8. Referencias	203
<b>Falsificaciones de Arte en China: Un Problema Centenario y Contemporáneo</b>	<b>206</b>
<b>Federico Xavier Garrido - Jesica Daiana Osuna</b>	
1. Resumen	206
2. Marco Histórico	206
3. Sociedad	207
4. Urbanización y Modernización	208
5. Filosofía y Religión	208
6. Arte Tradicional Chino	209
7. Ejemplos de Arte Chino Tradicional	216
8. Conclusiones	218
9. Bibliografía	218

<b>Los marcos teóricos para la enseñanza e investigación de la filosofía china en Latinoamérica</b>	<b>221</b>
<b>María Elena Díaz</b>	
1. Resumen	221
2. Introducción	221
3. La comparación inevitable	222
4. Sinologismo, Orientalismo y Occidentalismo. El lugar de China en los estudios poscoloniales	224
5. Filosofía o sabiduría	231
6. Reflexiones finales	234
7. Bibliografía	234
<b>Los Institutos Confucio y su papel en la iniciativa de Franja y la Ruta de la Seda: experiencia en Cuba</b>	<b>237</b>
<b>Yorbelis Rosell León - Ding Ting</b>	
1. Resumen	237
2. La Iniciativa de la Franja y la Ruta	237
<i>Ilustración 1: Países de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.</i>	238
3. ¿Qué son los Institutos Confucio?	238
4. Los Institutos Confucio en la Iniciativa de la Franja y la Ruta	239
5. Instituto Confucio de la Universidad de La Habana y su aporte a la IFRS en Cuba	239
<i>Ilustración 2: Datos de matrícula desde 2016 al 2023.</i>	240
<i>Ilustración 3: Datos contextuales desde 2016 al 2022 que tuvieron incidencia en el comportamiento de la matrícula del IC de la UH.</i>	241
<i>Ilustración 4: Ejemplos de cursos cortos ofertados por el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana</i>	241
<i>Ilustración 4: Ejemplos de cursos cortos ofertados por el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana</i>	241
<i>Ilustración 6: Inauguración de la Biblioteca "China" del Instituto Confucio de la Universidad de La Habana el 8 de noviembre de 2019.</i>	242
<i>Ilustración 7: cantidad de actividades realizadas cada año por el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana</i>	244
<i>Ilustración 9: Presencia del Instituto Confucio de la Universidad de La Habana en la Feria Internacional del Libro, Cuba 2018</i>	245
<i>Ilustración 10: Visita del presidente de Cuba Miguel Díaz-Canel al Barrio Chino, frente al Instituto Confucio.</i>	246
<i>Ilustración 11: Visita de la delegación "Pequeños embajadores" al Instituto Confucio de la Universidad de La Habana e intercambian con niños de escuelas cubanas.</i>	246
<i>Ilustración 12: Inauguración de la exposición de cometas chinas "Alas tradicionales de China".</i>	247
<i>Ilustración 12: Visita de representantes del Ministerio de Educación Superior de Cuba al Instituto Confucio.</i>	247
<i>Ilustración 13: Delegaciones gubernamentales de China y Cuba confluyen en intercambio en el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana</i>	248
<i>Ilustración 14: Visita de representantes del Buró 5 al Barrio Chino</i>	248
<i>Ilustración 15: Visita de la delegación de Fujian visita el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana.</i>	249
<i>Ilustración 16: Artistas de China y Cuba se unieron en el espectáculo "Canciones de la Ruta de la Seda" en el Teatro Nacional.</i>	249
6. Reflexiones finales	250
7. Referencias bibliográficas	250
<b>Algunas consideraciones de la Política Agraria en la China del Siglo XXI</b>	<b>252</b>
<b>Leandro M. Boero</b>	
1. Resumen	252
2. Introducción	252
3. Breve recorrido por las reformas agrarias desde la instauración de la República Popular China en 1949	253

4. La reforma agraria de 2008. Sus implicancias en la economía agraria china en los años posteriores	255
5. Evolución de la política agraria en China en los últimos años. Escenarios futuros.	257
6. Conclusiones	259
7. Bibliografía	259
<b>Derechos reproductivos de las mujeres chinas</b>	<b>261</b>
<b>María Elisabet Barreiro Morales</b>	
1. Resumen	261
2. El concepto de mujer en chino mandarín	261
3. Las mujeres en la familia tradicional china	262
4. Condición Jurídicas de las mujeres chinas	263
5. La mujer china en la actualidad	266
6. Reflexiones finales	271
7. Referencias bibliográficas	272
<b>Soft power para la gobernanza global</b>	<b>275</b>
<b>Juan Cruz Margueliche - Hilario Patronelli</b>	
1. Resumen	275
2. Introducción	275
3. El poder blando de China	276
4. Gobernanza global	277
5. Otras dimensiones de análisis	277
<i>Cuadro 1. Diferencias entre las diplomacias.</i>	278
6. Implicancias del <i>soft power</i> en América Latina y África	279
7. Reflexiones finales	281
8. Bibliografía	282
<b>Análisis Comparado de las relaciones bilaterales entre Argentina y China durante el Tercer Gobierno Peronista (1973-1976) y el Gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007)</b>	<b>283</b>
<b>Fabiana Calderón</b>	
1. Resumen	283
2. Indagaciones preliminares	283
3. El orden de la Guerra Fría de los años setenta, particularmente la Détente y el orden de primacía estadounidense de principios del siglo XXI, comúnmente denominado “Postguerra Fría “	285
4. El carácter de los objetivos en juego	289
5. Las relaciones bilaterales entre Argentina y China durante los gobiernos peronistas	291
6. La visita de Isabel Perón	292
7. Conclusiones	296
8. Bibliografía	297

## Presentación de la publicación

"Construyendo una Comunidad Humana de Futuro Compartido entre China y América Latina" recopila las ponencias del 3° Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos, organizado por el Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) de la Universidad Nacional de La Plata, el Instituto Confucio y otras instituciones destacadas. El evento, realizado en agosto de 2024, conmemoró los diez años de la Asociación Estratégica Integral entre China y Argentina y analizó temas clave como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, la cooperación bilateral, y el surgimiento de un nuevo orden multipolar.

El libro está dividido en cuatro secciones temáticas:

- **Economía e innovación tecnológica:** Incluye comercio, energía limpia y cooperación científica.
- **Relaciones internacionales:** Explora el Soft Power chino y su geopolítica global.
- **Cultura y sociedad:** Analiza los intercambios culturales y sociales entre ambas regiones.
- **Derecho y política:** Reflexiona sobre gobernanza y derechos humanos.

La publicación busca fomentar un análisis crítico y el entendimiento mutuo entre China y América Latina, destacando oportunidades y desafíos en sus relaciones bilaterales. Representa un aporte significativo para construir una comunidad global más colaborativa e integrada.

A continuación, comentaremos brevemente los textos que componen este Documento de trabajo:

El primero de ellos es el de **Eduardo Esteban Petris**, titulado "Las relaciones bilaterales sino-argentinas en materia aeroespacial desde los 80' hasta la actualidad", el cual analiza la cooperación aeroespacial entre ambos países, destacando proyectos como la Estación de Exploración de Espacio Profundo.

El siguiente ensayo, escrito por **Ge Gao (高歌)** se titula "Financiación y Gobernanza Climática entre China y América Latina y el Caribe en el Marco de la Cooperación Multilateral". Este trabajo analiza las iniciativas de cooperación climática entre China y la región, destacando ejemplos específicos de colaboración.

Por su parte, **Javier Fernando Luchetti** nos ofrece "América Latina y el Caribe y China: cooperación y negocios". Este ensayo analiza la expansión económica de China en la región, destacando su impacto en materias primas, financiamiento y relaciones estratégicas.

El trabajo de **José Quesada Aramburú**, titulado "Dos décadas de comercio Argentina-China: el desafío exportador", estudia la evolución del comercio bilateral, destacando los altibajos en las exportaciones argentinas hacia China entre 2003 y 2023.

El ensayo de **Julián Bilmes**, "Cooperación Argentina-China en energía y recursos naturales", examina los logros y desafíos de los acuerdos bilaterales en petróleo, gas, energía renovable y minería, con foco en el litio.

El texto de **Giselle Ana Sanabria**, "El nuevo paradigma energético y las relaciones China-Triángulo del Litio", explora la creciente inversión de China en el "Triángulo del Litio" y su vinculación con

la transición energética global.

**Karen Giselle Gomez y Mauro Doña** nos ofrecen “Cooperación Científico-Tecnológica entre Argentina y China: Avances, Desafíos y el Impacto del Proyecto CART”. Este texto examina el desarrollo del radiotelescopio CART como símbolo de cooperación bilateral en ciencia y tecnología.

**Pablo Andree Cervantes Acuña** presenta “Impacto de las iniciativas de comercio Asia-Pacífico en Chile, Perú y Argentina: un análisis geopolítico de las relaciones con China”. Este trabajo examina los vínculos de China con estos países y su impacto en el comercio regional y la cooperación Sur-Sur.

El trabajo de **Daiana Ferraro** se denomina “La construcción de Soft Power chino: proyección global y características hasta la post pandemia del COVID-19”. Este artículo analiza cómo China redefine su poder blando, combinando elementos tradicionales y modernos en su inserción global.

**Erika Priscila Gimenez** presenta “La relación entre Argentina y China en el gobierno de Milei: el discurso de Occidente versus Oriente”. Este ensayo evalúa el impacto del enfoque ideológico del gobierno de Milei en las relaciones bilaterales con China.

El ensayo de **Gustavo Ng y Néstor Restivo**, “China y el mundo árabe-musulmán. Creciente dinámica en conectividad, superación de conflictos y monedas”, analiza la diplomacia china en Medio Oriente, destacando su enfoque cooperativo y las iniciativas como la desdolarización.

El texto de **Sebastián Pallares Andiaarena**, “Geopolítica, ciencia y tecnología: dimensiones claves de la Nueva Ruta de la Seda para el desarrollo argentino”, explora el papel de Argentina en el marco de la Ruta de la Seda y su potencial para avanzar en tecnología e infraestructura.

**Verónica Sforzin** nos ofrece “La dimensión ética en la gobernanza de la Inteligencia Artificial. Del tecnolibertarismo a la prosperidad común”. Este ensayo reflexiona sobre el impacto ético de la inteligencia artificial en la transición hacia una multipolaridad global liderada por China.

El texto de **Marcelo Montes**, “Orden postoccidental: Rusia y China, cuán lejos y cuán cerca”, explora la relación entre Rusia y China, enfocándose en su convergencia frente al unipolarismo estadounidense y su impacto en el BRICS.

**Agustina Adela Zaros** nos presenta su trabajo titulado “Familias católicas en Shanghai: conversiones, continuidades y nuevas prácticas religiosas”. Este trabajo examina cómo migrantes latinoamericanos casados con ciudadanos chinos practican el catolicismo en un entorno multicultural como Shanghái.

El ensayo de **Federico Xavier Garrido y Jesica Daiana Osuna**, titulado “Falsificaciones de Arte en China: Un Problema Centenario y Contemporáneo”, investiga el impacto de las falsificaciones en el mercado del arte chino y las medidas adoptadas para combatir las.

**María Elena Díaz** presenta “Los marcos teóricos para la enseñanza e investigación de la filosofía china en Latinoamérica”. Este ensayo analiza los retos y beneficios de integrar la filosofía china en los programas académicos latinoamericanos.

**Yorbelis Rosell León y Ding Ting** presentan “Los Institutos Confucio y su papel en la iniciativa de Franja y la Ruta de la Seda: experiencia en Cuba”. Este trabajo analiza cómo los Institutos Confucio contribuyen estratégicamente a la diplomacia cultural y educativa de China.

**Leandro M. Boero** nos ofrece “Algunas consideraciones de la Política Agraria en la China del Siglo XXI”. Este trabajo aborda el impacto de las políticas agrarias chinas desde 1949 hasta la actualidad en la autosuficiencia alimentaria y el mercado global.

El trabajo de **María Elisabet Barreiro Morales**, titulado “Derechos reproductivos de las mujeres chinas”, analiza las limitaciones históricas y el progreso en los derechos reproductivos de las mujeres en China, destacando los desafíos hacia la equidad de género.

**Juan Cruz Margueliche e Hilario Patronelli** presentan “Soft power para la gobernanza global”. Este texto reflexiona sobre cómo China utiliza su poder blando como herramienta estratégica para consolidarse como líder global.

Por último, **Fabiana Calderón** nos ofrece “Análisis Comparado de las relaciones bilaterales entre Argentina y China durante el Tercer Gobierno Peronista (1973-1976) y el Gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007)”. Este texto compara dos momentos clave de la relación bilateral, analizando los factores internos y globales que los influenciaron.

**Fiamma Battaglini**  
**Gonzalo Molinari**

Editores y coordinadores

# Introducción.

## China y América Latina: Construyendo puentes en un mundo en transición

Sebastián Schulz<sup>1</sup>

El 14 y 15 de agosto de 2024, la Universidad Nacional de La Plata ofició de anfitriona del 3er Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos. Dicho evento fue organizado en forma conjunta por el Centro de Estudios Chinos (CECHINO) del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), el Instituto Confucio de la UNLP y la Universidad de Estudios Internacionales de Xi'an (XISU).

El Congreso, a su vez, contó con la activa y destacada colaboración de la Jiangxi Academy of Social Sciences de China, la Latin American Research Academy on Community with a Shared Future and Belt and Road Initiative (ICSF- Communication University of China/IRI-UNLP) y de la Fudan-Latin America University Consortium (FLAUC).

El lema del Congreso fue “Diez años de Asociación estratégica integral entre China y Argentina: construyendo una Comunidad Humana de Futuro Compartido entre China y América Latina”, conmemorando el décimo aniversario de la firma de dicha asociación entre ambos países. El 3° Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos coincidió, a su vez, con los 15 años del Instituto Confucio XISU-UNLP.

### 1. ANTECEDENTES Y MARCO ACADÉMICO

El Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos tuvo su primera edición en 2011. A partir de allí, se impulsaron espacios de debate y diálogo académico tendientes a promover el vínculo bilateral en expansión con China. En 2014 se realizó la Jornada Iberoamericana de Estudios Chinos, en 2015 el Congreso Iberoamericano de Estudios Chinos y en 2016 el Foro de Alto Nivel China-América Latina. Luego, se realizó la 2da Jornada Iberoamericana de Estudios Chinos en 2017 y el Foro Mundial de Estudios Chinos 2018 (primera vez en América Latina). El 2° Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos se realizó en la UNLP en 2019, mientras que el IX Foro de Alto Nivel Académico China-América Latina tuvo lugar en 2020.

El 3° Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos se realizó recuperando los principios que llevaron a establecer, el 19 de febrero de 1972, las relaciones diplomáticas entre la República Popular China y Argentina, buscando el entendimiento recíproco y la cooperación mutuamente beneficiosa en el ámbito académico. El 3° Congreso, a su vez, marcó los 20 años desde la firma de la Asociación Estratégica y el décimo aniversario de la Asociación Estratégica Integral entre ambos países. El Congreso sirvió de marco, también, para la conmemoración del décimo aniversario de la creación del Foro de

---

<sup>1</sup> Centro de Estudios Chinos (IRI-UNLP)

Cooperación China-Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), un espacio estratégico para canalizar la cooperación multilateral.

Como novedad importante de esta edición del Congreso, se destaca la activa e importante incorporación en el Comité Organizador de representantes de la Facultad de Ingeniería de la UNLP, quienes aportaron sus conocimientos, trayectorias y proyectos de innovación tecnológica realizados en conjunto con instituciones de la República Popular China.

## 2. LOS EJES DE DEBATE

Los ejes temáticos relevantes del III Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos fueron: “La Iniciativa de la Franja y la Ruta, como materialización de Comunidad Humana de Futuro Compartido, su impacto en América Latina”, “La cooperación China-Argentina en estos 10 años de Asociación Estratégica Integral: economía, política, comercio, cultura, turismo, digitalización e intercambio entre civilizaciones” y “El nuevo orden internacional que se está generando tras el surgimiento de una nueva multipolaridad”. En base a ello, se organizaron siete conferencias especiales y cuatro mesas temáticas que abarcaron prácticamente la totalidad de las áreas de vinculación con China.

El acto inaugural contó con la moderación del presidente del Instituto de Relaciones Internacionales (UNLP) y director del Congreso, Norberto Consani, y tuvo la presencia de destacadas autoridades de China y Argentina, entre ellas la de Martín López Armengol (Presidente de la UNLP), Sun Yi (Ministro Consejero de la Embajada de la República Popular China en Argentina), Miguel Berri (Decano de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, UNLP), Wu Yaowu (Presidente Xi'an International Studies University, XISU, China), Xiao Hongbo (Presidente de la Jiangxi Academy of Social Sciences, China) y Li Huailiang (Decano del Institute of Community with Shared Future de la Communication University of China).

Posteriormente, tuvo lugar la Conferencia “Nuevos formatos de cooperación en innovación, ciencia y tecnología”, moderada por Gustavo Santillán (Programa de Estudios sobre China: Economía, Política e Historia, CIECS- CONICET-UNC, Argentina) y de la que participaron Marcos Actis (Decano de la Facultad de Ingeniería de la UNLP), Huang He (Director del Laboratorio de Ingeniería de Microsatélites de Shaanxi, Universidad Politécnica del Noroeste, China) y Zhang Chao (Director Adjunto, Oficina de Administración, Academia de Ciencias Sociales de Jiangxi, China).

La Conferencia “Derecho y Democracia en China y América Latina” contó con la moderación de María Francesca Staiano (coordinadora del Centro de Estudios Chinos, IRI-UNLP, Argentina) y la participación como disertantes de Liu Huawen (Academia China de Ciencias Sociales, China), Chen Chengxin (Academia China de Ciencias Sociales, China), Xulio Ríos (Asesor emérito del Observatorio de la Política China, España) y Zhang Yihong (Director del Instituto de Investigación sobre Desarrollo Agrícola y Rural, Academia de Ciencias Sociales de Jiangxi, China).

Por otra parte, ya en el segundo día, se realizó la Conferencia “Los intercambios sociales y culturales entre China y los países latinoamericanos: hacia una comunidad de destino compartido”, moderada por Long Minli (XISU/ Instituto Confucio UNLP- XISU) e integrada por Cao Wei (Xi'an International Studies University, China), Yi Fenglin (Jiangxi Academy of Social Sciences, China), Vicente Andreu (Instituto Confucio Universidad de Valencia, España) y Rui Lourido (President at Observatory for China, Portugal).

A su vez, la Conferencia “La cooperación como estrategia de las relaciones entre China y América Latina” contó con la moderación de Juan Cruz Margueliche (Centro de Estudios Chinos, IRI/UNLP) y la disertación de Lin Hua (Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Academia China de Ciencias Sociales, China), Sergio Cesarín (UNTREF/CONICET, Argentina), Eduardo Tzili Apango (UAM, México) y Norbert Molina-Medina (Asociación Venezolana de Estudios sobre China, AVECH).

También hubo lugar para la presentación del Grupo de Trabajo del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) “China y el mapa del poder mundial”, quienes organizaron la mesa "China en las relaciones internacionales: buscando nuevos paradigmas en el desorden mundial". De ella participaron Gabriel Merino (UNLP/CLACSO/CONICET), Javier Vadell (PUC-MINAS/CLACSO), Sebastián Schulz (Centro de Estudios Chinos IRI-UNLP/CLACSO) y Francesca Staiano (Centro de Estudios Chinos IRI-UNLP/CLACSO). La presentación estuvo a cargo de Laura Bogado Bordazar (IRI-UNLP/CLACSO).

Sin embargo, lo más nutritivo del Congreso fueron las presentaciones de trabajos de cada una de las mesas temáticas. En este sentido, el Congreso contó con la participación de 80 ponentes de 14 países (Argentina, China, Brasil, Chile, Perú, Venezuela, Uruguay, Ecuador, México, Cuba, España, Portugal, Reino Unido e Italia), quienes durante dos días debatieron sobre variados temas de la historia y actualidad de China y de las perspectivas de la relación bilateral. Las mesas temáticas estuvieron coordinadas por Eduardo Williams (Facultad de Ingeniería, UNLP), Ignacio Portela (CECHINO, IRI-UNLP, Argentina), Andrea Pappier (Instituto Confucio UNLP-XISU) y Laura Bogado Bordazar (CECHINO, IRI/UNLP). A su vez, participaron como comentaristas destacadas investigadoras como Carola Ramón Berjano (Consejo Argentino para Relaciones Internacionales), Verónica Flores (Universidad de Buenos Aires/Universidad del Salvador, Argentina) y Mónica Ahumada (Universidad de Santiago de Chile), quienes aportaron sus reflexiones y miradas sobre cada uno de los trabajos presentados.

El evento, a su vez, contó con la participación de destacados investigadores e investigadoras de más de 80 instituciones públicas y privadas, entre ellas la Facultad Latinoamericana de Ciencia Sociales (FLACSO, Argentina), el Consejo Argentino para Relaciones Internacionales (CARI), la Red Argentina de Profesionales para la Política Exterior (REDAPPE), el Consejo Argentino Chino, y la Revista DangDai (Universidad de Congreso, Argentina). Además, participaron representantes de 24 universidades nacionales de Argentina, 6 universidades de China, 28 instituciones y universidades latinoamericanas y 8 universidades e instituciones académicas europeas.

La Conferencia titulada “Diez años de Asociación estratégica integral entre China y Argentina: construyendo una Comunidad Humana de Futuro Compartido entre China y América Latina”, ofició como cierre del evento. El panel contó con la presencia de Li Zhimeng (Academia de Ciencias Sociales de Jiangxi, China), Ignacio Villagrán (Centro de Estudios Argentina China de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA, Argentina), Ernesto Fernández Taboada (Consejo Argentino Chino, Argentina), Gustavo Santillán (CIECS- CONICET-UNC, Argentina), Nestor Restivo (Revista DangDai), Rubén Tang (Pontificia Universidad Católica del Perú), José Augusto Salazar (Universidad San Francisco de Quito, Ecuador) y Javier Vadell (PUC-Minas, Brasil).

En palabras de Francesca Staiano, el 3er Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos, que reunió a más de 150 destacados investigadores y académicos de todo el mundo especializados en distintas aristas de la República Popular China, sirvió como marco para impulsar un nuevo humanismo académico y una comunidad de destino compartido para la humanidad. Esperamos que el Congreso sea un “primer trasto” de muchos ideogramas que escribiremos juntos y que servirán para fortalecer la comunidad académica estudiosa de China y el vínculo bilateral.

El presente Documento de Trabajo representa un esfuerzo impulsado por el Centro de Estudios Chinos del Instituto de Relaciones Internacionales para promover activamente la difusión y socialización de los debates planteados en el evento. El documento cuenta con 22 trabajos que abordan la mayor parte de los temas y dimensiones de China y su vínculo con Argentina y América Latina.

A través de este Documento de Trabajo, esperamos aportar a la construcción de una Comunidad de Destino Compartido entre China y América Latina, haciendo visibles algunos de los innumerables investigadores e investigadoras que dedican su tiempo a entender en profundidad las características del país asiático.

Invitamos a leer la obra, no solo como una compilación de trabajos académicos, sino como un

puente para el entendimiento mutuo, la cooperación y el diálogo intercultural. Este Documento de Trabajo es testimonio del compromiso colectivo por seguir construyendo un pensamiento latinoamericano crítico y situado sobre China, en tiempos de transición global. Que estas páginas sirvan de inspiración para nuevas investigaciones, redes y acciones que fortalezcan una Comunidad de Futuro Compartido entre nuestros pueblos.

**El Congreso se realizó en modalidad híbrida, y todas las presentaciones están disponibles en el Canal de Youtube del evento: <https://www.youtube.com/@IIICongresodeEstudiosChinos>**

### **3. COMITÉ ORGANIZADOR**

Director: **Norberto Consani**

Coordinador general: **Sebastián Schulz**

Responsables de áreas: **Long Minli, Maria Francesca Staiano, Laura Bogado Bordázar, Gustavo Santillán, Andrea Pappier, Eduardo Williams**

Colaboradores: **Juan Cruz Margueliche, Ignacio Portela, José Resiale, Carlota Huang, Marga Wang, Sandra Qin, Martín López.**

# Las relaciones bilaterales sino-argentinas en materia aeroespacial desde los 80' hasta la actualidad. Un racconto histórico y un análisis sobre la relevancia de esta problemática en la actualidad

Eduardo Esteban Petris<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Las relaciones diplomáticas entre Argentina y la China continental se normalizaron a principios de los 70' y han cobrado en los últimos dos decenios una notable relevancia en los más variados rubros -económico, comercial, financiero, etc.-. En los ámbitos de vinculación que existen entre los dos estados, se destaca en este trabajo, el que se da referido al sector aeroespacial. Esta vinculación se mantiene desde la década de los 80' y se ha consolidado durante el kirchnerismo.

En este sentido, la presente ponencia hará referencia al devenir histórico de la vinculación bilateral sino-argentina, focalizando principalmente al sector aeroespacial. Se observará especialmente los casos de la cooperación aeroespacial entre estos dos estados en torno a la Estación de Exploración de Espacio Profundo emplazada en la localidad neuquina de Bajada del Agrio, así como el Radiotelescopio CART localizado en la provincia de San Juan. También se hará mención al lanzamiento de los microsátélites por parte de la empresa Satellogic.

El trabajo finaliza con una reflexión en lo referente a la relevancia de esta temática. Esto a la luz del panorama geopolítico internacional, así como la creciente importancia que están cobrando las tecnologías de punta -como las aeroespaciales- en la actualidad.

**Palabras clave:** China; Argentina; relaciones bilaterales; aeroespacial; historia.

## 2. INTRODUCCIÓN

En los últimos cuarenta años, la República Popular de China ha llevado adelante el denominado proceso de “Reforma y Apertura Económica” (改革开放政策/gǎi gé kāi fàng zhèng cè), encabezado por Dèng Xiǎopíng (邓小平). Este viraje económico dado por China desde finales de la década de los 70', acompañado con un acercamiento previo a los Estados Unidos en materia de política exterior, así como a otros estados de diversas latitudes más tarde, ha hecho que el gigante asiático incrementemente progresivamente su potencial económico hasta transformarse en la segunda potencia a nivel global.

---

<sup>1</sup> petrisesteban@gmail.com - Universidad Nacional del Comahue: Facultad de Humanidades (UNCOMA-FaHu)

Vale señalar que fue también en la década de los 70' cuando la República Popular de China y la República Argentina normalizaron sus relaciones diplomáticas. Este hecho se dio en la ronda de negociaciones que condujeron al Comunicado conjunto de Bucarest en 1972, momento en el cual se normaliza el vínculo entre el país sudamericano y el asiático. En este caso se habla de una “normalización” y no de un “establecimiento” de relaciones bilaterales, ya que las mismas se establecieron en 1945 y desde 1950 existían lazos comerciales entre ambos estados (Malena, 2010: 1). El vínculo entre Argentina y la RPC se ha mantenido hasta el día de hoy, en donde ambos estados mantienen una relación de “Asociación Estratégica Integral” desde el año 2014.

En el presente trabajo se hará un racconto histórico a través de la vinculación bilateral sino-argentina en materia de cooperación aeroespacial, destacando la importancia que poseen las tecnologías de este rubro en el contexto de la geopolítica actual y la “Cuarta Revolución Industrial”.

En este sentido, también se abordarán los casos de cooperación entre Argentina y China en lo referente al envío de microsatélites por parte de la compañía privada Satellogic, la instalación de la Antena de Exploración de Espacio Profundo en la localidad de Bajada del Agrio en la Provincia de Neuquén y por último el Radiotelescopio CART, emplazado en la provincia de San Juan.

Si bien se trata en este caso de un trabajo eminentemente descriptivo, se sumará al análisis de la problemática en cuestión los aportes de fuentes documentales tales como el Tratado del Espacio Ultraterrestre de la Organización de las Naciones Unidas, Libros Blancos de China para América Latina publicados en el 2008 y el 2016, así como la prensa digital regional.

### **3. RELACIONES BILATERALES SINO-ARGENTINAS EN MATERIA AEROESPACIAL**

Las relaciones bilaterales sino-argentinas en materia aeroespacial poseen larga data. Las mismas se inician al poco tiempo de normalizarse las relaciones bilaterales entre ambos países. Fue durante la administración del presidente Raúl Alfonsín, donde se firmó un convenio cultural entre ambos países, el cual tenía la finalidad de estrechar la cooperación en materia intelectual, cultural, artística y científica. En este marco y en el de la correspondiente visita de estado por parte del mandatario argentino al país asiático, es que se llevó adelante la signatura de otro tratado de cooperación e investigación en torno a la ciencia aeroespacial (Taiana, 2022: 229-231).

En lo referente a la cooperación aeroespacial entre Argentina y China, esta ha tenido un renovado impulso a través del estrechamiento de las relaciones político-económicas post-crisis del 2001. Durante la debacle económica que sufrió la República Argentina en ese periodo de tiempo, Cesarín sostiene que: “Sendas visitas presidenciales (Jiang Zemin y Fernando de la Rúa) impulsan el diálogo político y fomentan el estrechamiento de relaciones económicas. Sin embargo, la Argentina, gobernada por una coalición de partidos (Alianza) no es una opción atractiva para los intereses chinos de mediano plazo en función de: i) la inestabilidad política interna, ii) la difusa situación de los posibles interlocutores políticos y, iii) las probabilidades de crisis económica con el consiguiente abrupto cambio en las reglas del juego económico.” (Cesarín, 2010: 8).

Tras la crisis, la Argentina comenzó una recuperación económica notable gracias al denominado *boom de los commodities*. Durante la administración de Néstor Kirchner se registró un incremento exponencial de las inversiones de capital chino en el país sudamericano, así como la compra por parte de la Argentina de material ferroviario a la RPC. Así mismo, en la última década China ha pasado a ser el segundo destino de las exportaciones argentinas, las cuales se basan principalmente en productos primarios tales como los porotos de soja y algunos derivados de estos (Sevares, 2015: 118-133).

Durante el periodo de gobierno correspondiente al Kirchnerismo, se pueden observar tres proyectos de cooperación aeroespacial entre Argentina y China. Dos en materia estatal y uno realizado por iniciativa

privada. En el caso de los capitales privados, nos encontramos con el envío de dos microsátélites por parte de la compañía Satellogic.

La empresa Satellogic, fue fundada en el año 2010 y cuenta en su haber con el envío de ocho satélites artificiales<sup>2</sup> en cooperación con diversos países en los cuales tiene presencia. En este caso la I+D<sup>3</sup> se efectúa en la Argentina, la integración en Uruguay, el desarrollo del software en Israel, el de los negocios y venta en los Estados Unidos, Canadá, Colombia y el ya nombrado Israel. La empresa cuenta con más de cien empleados (López, Pascuini y Ramos, 2019: 124).

En el año 2018, esta empresa lanzó al espacio dos microsátélites artificiales, los denominados ÑuSat 4 y 5, de 37 kg y de unas dimensiones que rondan los 43 por 45 por 75 cm. Los mismos fueron puestos en órbita terrestre desde el centro de lanzamientos satelitales de Jiuquan, en el desierto de Gobi en la República Popular de China. La carga del ÑuSat 4 y 5 consiste en un sistema de imágenes que opera en el espectro visible e infrarrojo, lo cual posibilita la generación de imágenes de la superficie terrestre con una detallada resolución. El cometido de estos microsátélites está en proporcionar servicios de monitoreo para campos de cultivo, así como de infraestructura crítica y para control de la industria petrolera y el medio ambiente. De todos modos, son escasos los datos sobre la penetración de esta compañía en el mercado (López, Pascuini y Ramos, 2019: 124).

Más repercusión han tenido los proyectos llevados adelante de modo directo por el estado argentino en cooperación con la RPC. En este caso hay que centrar la mirada en la antena de exploración de Espacio Profundo ubicada en Bajada del Agrio, provincia de Neuquén y en el Radiotelescopio CART, localizado en San Juan.

En el primer caso, el de la antena de exploración de Espacio Profundo, el proyecto data del año 2012 y por medio de él la CONAE brindará apoyo a la Agencia de Lanzamiento y Control de Satélites de China (CLTC) a través de una instalación de seguimiento terrestre emplazadas en el norte de la Patagonia. Según Colazo: "Cuenta con una antena de 35 metros de diámetro que también se dedicará a la investigación del espacio profundo, es decir más allá del sistema Tierra Luna. A través de la CONAE, la Argentina hará uso de estas instalaciones provistas con tecnología de avanzada, para el desarrollo de actividades de exploración interplanetaria e investigaciones en astronomía." (Colazo, 2018: 1).

Este proyecto de cooperación bilateral se inscribe, a su vez, dentro de un Plan de Acción Conjunta entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China. Si bien el mismo fue firmado en el año 2014 y posee una duración de cuatro años, el mismo tiene en cuenta la Declaración Conjunta firmada entre ambos estados en el año 2012. Este Plan de Acción Conjunta contempla como ámbitos de acción la Política y Social, la Educación, la Cultura, la Defensa, el Nuclear y el Espacial. Así mismo, también abarca aspectos referentes a la cooperación Sur-Sur, técnica y tecnológica (Castillo Argañarás, 2014: 10-11).

Por un lado, figuran las ventajas que posee para la Argentina la participación de un proyecto de semejantes características. Representa la posibilidad de participar en un importante proyecto científico de exploración lunar<sup>4</sup>, así como el acceso a nuevas tecnologías en materia aeroespacial por parte de la CONAE

---

<sup>2</sup> Dícese por "satélite artificial": "...una nave que transporta una carga útil y se coloca en órbita por medio de un vehículo de lanzamiento. Entre los usos civiles que pueden tener los satélites artificiales se incluyen la prestación de servicios de comunicación y televisión, los sistemas de geolocalización como el GPS, la observación del medio ambiente o clima o la realización de diversos tipos de estudios científicos, entre otros." (Andrés López, Pascuini y Ramos, 2019: 116).

<sup>3</sup> Siglas para denominar: Innovación+Desarrollo

<sup>4</sup> El programa de exploración lunar realizado por la RPC consiste en tres fases, en la primera (2007-2010) se envió dos sondas - Chang' e 1 y Chang' e 2- para mapear tridimensionalmente la superficie del satélite natural terrestre y determinar un lugar propicio

y adquisición de información astronómica. Se resalta que la CONAE posee el acceso al 10% del tiempo de uso de la antena por año no acumulable, en el cual podrá instalar, mantener y operar los equipos de exploración de espacio lejano y coordinar las actividades locales con la CLTC (Colazo, 2018: 2).

El proyecto de la Antena de Exploración de Espacio Profundo se ha visto envuelto en no pocas controversias, esto se debe a la naturaleza del acuerdo firmado entre las partes, tanto china como argentina. En este sentido, el abogado Castillo Argañarás ha realizado un análisis crítico sobre el tema. El mismo sostiene que el proyecto posee una vigencia de 50 años, los cuales son prorrogables mediante instancias de negociación pertinentes entre las partes involucradas. Además, se suma el hecho de que la compañía pública CLTC, depende del Ejército de Liberación Popular, y por lo tanto el programa espacial chino se da en un ámbito de carácter dual, es decir civil-militar. En adición a la cuestión del comodato por 50 años del terreno de emplazamiento de la antena, se destaca que el Estado argentino exime de todo impuesto o derecho aduanero, impuestos internos y al consumo a la instalación china (Castillo Argañarás, 2022: 7-11).

De todas maneras, tanto la Argentina como la RPC son signatarios del Tratado del Espacio, el cual en su artículo n° 3 sostiene que: “Los Estados Partes en el Tratado deberán realizar sus actividades de exploración y utilización del espacio ultraterrestre, incluso la Luna y otros cuerpos celestes, de conformidad con el derecho internacional, incluida la Carta de las Naciones Unidas, en interés del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y del fomento de la cooperación y la comprensión internacionales.” (Tratados y Principios de las Naciones Unidas sobre el Espacio Ultraterrestre, art. 3: 4).

La polémica se ha suscitado de manera esporádica y ha sido agitada por sectores del arco opositor al kirchnerismo, como es el caso de la alianza “Cambiemos” encabezada por el expresidente Mauricio Macri. Ya con anterioridad a su llegada al poder se había agitado el argumento de que la antena de exploración de Espacio Lejano era una base militar, y que su emplazamiento significaba una cesión de la soberanía territorial argentina hacia el gigante asiático. Durante la administración Macri, se firmó un protocolo adicional en torno a la antena situada en el norte patagónico, en donde se establecía que las instalaciones serían de uso exclusivamente civil y con objetivos científicos y pacíficos (Juste, 2019: 34). La discusión fue puesta sobre el tablero una vez más durante la campaña electoral de cara a las elecciones presidenciales del 2019. En este marco, el partido nacionalista-conservador Frente NOS y su candidato a la presidencia Juan José Gómez Centurión, argumentaron durante el debate presidencial la cuestión de la cesión de soberanía argentina hacia China con el comodato por 50 años en torno a la antena de Bajada del Agrio, a lo cual se le suma el temor por el uso dual de la instalación y la posibilidad de que la Argentina quede envuelta en un posible conflicto entre potencias mundiales (Taiana, 2022: 380). De todas maneras y a pesar de las suspicacias, el Tratado del Espacio en el cual se enmarca la colaboración sino-argentina en torno a la antena en cuestión sostiene en su artículo n° 4 que: “No se prohíbe la utilización de personal militar para investigaciones científicas ni para cualquier otro objetivo pacífico. Tampoco se prohíbe la utilización de cualquier equipo o medios necesarios para la exploración de la Luna y de otros cuerpos celestes con fines pacíficos” (Tratados y Principios de las Naciones Unidas sobre el Espacio Ultraterrestre, art. 4: 4).

Se destaca también que, en el año 2023, la subsiguiente base en la que se emplaza la Antena de exploración de Espacio Lejano abrió sus puertas a una comitiva de la Universidad Nacional del Comahue en la que se encontraban el vicerrector de la institución universitaria, Paul Osovinkar y el secretario general de la misma, Santiago Núñez. También hizo presencia en esta visita la Oficina Provincial de Tecnologías de la Información y Comunicación (OPTIC) y miembros de la CONAE. Dicha visita finalizó con la firma de un convenio entre la UNCOMA y la CONAE (Ramírez Aburto, 2023)

---

para un futuro alunizaje. La segunda fase (2018) consistió en el alunizaje del rover lunar no tripulado Yutu, el cual transmitió imágenes en video desde la Luna, así como analizó muestras de polvo de la misma. La tercera fase (2019) consiste en el envío de la sonda Chang' e 5, la cual poseía el cometido de recolectar muestras de polvo lunar y traerlos a la Tierra. (Colazo, 2018: 1-2).

Por último, la República Argentina ha tenido desde 1966 experiencia en observación e investigación radioastronómica y en este sentido, la Universidad Nacional de San Juan se ha revelado como uno de los casos más fructíferos en materia de cooperación aeroespacial y técnico-científica con la República Popular China. En este punto la UNSJ y la Academia China de Ciencias mantienen un convenio de cooperación científica desde 1992, el cual ya en 1989 había tenido como principio la instalación de un telescopio Astro-labio Fotoeléctrico PAII en el Observatorio Astronómico Félix Aguilar (OFA). Así mismo, también se instaló en el 2005 un satélite de fabricación china de tipo *Satellite Laser Ranging* (SLR), un telemetro laser en 2006 y dispositivos de GPS en el 2012. Esto, ha dado como resultado la vinculación en materia astronómica más duradera de China con un país latinoamericano (Malacalza, 2020: 81).

Esto ha sido el puntapié inicial para un proyecto de mayor envergadura, el de la construcción del Radiotelescopio China-Argentina (CART), localizado en San Juan y en el que participan las instituciones anteriormente referenciadas en este párrafo, a las cuales se sumaron el CONICET y en Observatorio Astronómico Nacional de China (NAOC). El proyecto comenzó en el año 2004 y se formalizó en un convenio en el año 2015, tras un retraso de 12 meses en su construcción, la misma se reanuda en el 2022 durante la presidencia de Alberto Fernández. Así mismo, en dicha administración, se ratificó el Plan de Acción para la Cooperación Espacial 2021-2025 entre Argentina y China, el cual contemplaba la puesta en marcha del radiotelescopio. Este instrumento, tiene por objetivo realizar estudios en materia de geodesia, georreferenciación y astrofísica, a su vez se avizoran mejoras en lo que hace al rastreo y telemetría de los proyectos espaciales tanto chinos como argentinos. La fabricación del instrumental capacitación del personal y pago de salarios corre por cuenta de la parte china, el armado y construcción de la estructura la realiza tanto la parte china como argentina, mientras que el acceso a la energía, internet y las rutas de acceso son responsabilidad de la Argentina (Malacalza, 2020: 8; Taiana, 2022: 505-515). Así mismo, el radiotelescopio CART también prevé: "...mejorar la cobertura global de la red de radiotelescopios y, consecuentemente, la determinación de los parámetros astrogeodésicos del hemisferio y Argentina. Ello es fundamental si se tiene en cuenta que la red global de radiotelescopios usados con fines astrométricos y geodésicos cuenta con unos cincuenta instrumentos operativos, la gran mayoría de los cuales está concentrados en el hemisferio norte." (Malacalza, 2020: 81).

#### **4. IMPORTANCIA DE LA TECNOLOGÍA AEROESPACIAL EN EL CONTEXTO GEOPOLÍTICO ACTUAL**

En la actualidad, la República Popular China se ha transformado en un actor geopolítico global de primer orden. Los Estados Unidos de América ya no ostentan su lugar de "gran hegemon" que reforzaba una serie de reglas estatuidas tras el fin de la Segunda Guerra Mundial. Con el proceso de Reforma y Apertura Económica, China ha logrado ponerse al nivel de una superpotencia mundial, e incluso superar a Estados Unidos en ciertos aspectos. Uno de los rubros en donde la rivalidad entre estos dos colosos de la geopolítica actual se manifiesta es el de la tecnología, el cual se la tiende a presentar como una "guerra comercial" (Girado, 2021: 191).

Las fuentes de la disputa entre los Estados Unidos y la RPC son numerosas y su análisis detallado reviste una complejidad que no es parte del objeto de investigación de este trabajo, pero dada la pertinencia de las mismas para entender la geopolítica actual se las explayara sucintamente. En principio, se encuentra la cuestión de los líderes de ambas potencias. Tanto Xi Jinping como Donald Trump, poseen una concepción del poder que es "más rudimentaria" que la de sus predecesores -Barack Obama y Hu Jintao-, se la podría expresar como más cercana a un juego de suma cero. Luego, existen presiones al interior de los gobiernos de ambos estados que pugnan por enfoques más o menos confrontativos o cooperativos para manejar la relación bilateral. En el caso especial de Estados Unidos -por parte de los llamados "halcones" y el ala neoconservadora de la política estadounidense-, se tiende a ver a China como una "amenaza cultural" y un "depredador económico". Además, la política tendiente a la confrontación -de parte de ambos países- no está exenta de críticas por parte de otros sectores -económicos y empresariales- que prefieren posturas

más tendientes a la negociación y usufructúan los dividendos de la relación bilateral. También se destaca que el antiguo consenso que existía en la Casa Blanca y el Pentágono en torno a que una China inserta en la economía globalizada y de libre mercado, cercana a los valores de Occidente y prospera se democratizaría de manera inexorable, ha quedado atrás. Hoy en día se sostiene otra visión, en la cual los Estados se expanden en la medida que adquieren poder para hacerlo, y en ese proceso procuran debilitar a sus rivales y alcanzar posiciones de primacía mundial. A la larga o a la corta, los grandes poderes globales tienden a enfrentarse (Actis y Creus, 2020: 217-221).

A lo dicho anteriormente, se le suman puntos de fricción tales como casos de ciberespionaje, compra de armamento a Estados Unidos por parte de Taiwán, oposición por parte de Estados Unidos a los reclamos de la RPC en el Mar de China Meridional, la nueva ley de seguridad en Hong Kong, las violaciones a los derechos humanos en Xinjiang y el Tíbet, la prohibición de aplicaciones de celular como Tik Tok en Estados Unidos, la expulsión de académicos chinos de universidades estadounidenses y el lanzamiento de manera abierta de una guerra comercial, tecnológica y de talentos, entre otros (Girado, 2021: 195).

Si bien la mirada ha estado enfocada en la temática de los semiconductores y los progresos en esta materia, así como los intentos de aislar a empresas chinas como Huawei podrían tener resultados inesperados para Washington. Entre los cuales podría ser el acrecentamiento de la independencia tecnológica china (Girado, 2021: 192), se debe destacar que los semiconductores no son la única tecnología que está involucrada en esta contienda. En este sentido se encuadran la Tecnologías de Propósito General -TPG-, las cuales podrían ser caracterizadas por "...su aplicabilidad general a un gran número de productos o a la actividad productiva y por su dinamismo tecnológico y su capacidad de potenciar innovaciones en los sectores de la economía en los que se aplica." (Rosenberg y Trajtenberg en Malacalza, 2020: 70). Así mismo, estas tecnologías forman parte de lo que se conoce como "Revolución Industrial 4.0"<sup>5</sup> y en este sentido, el foco de la cooperación sino-argentina en materia de ciencia y tecnología está puesto -entre otros rubros como la integración de telefonía e informática -CTI-, en las TPG tales como: la biotecnología, la nanotecnología, la tecnología aeroespacial, la astronomía, las energías renovables y energía nuclear, etc. (Malacalza, 2020: 76).

Esto se convierte en un punto de fricción importante entre los dos gigantes de la geopolítica actual, Estados Unidos y China. Además de las cuestiones relacionadas al comercio, en donde firmas chinas como Huawei han avanzado a pasos agigantados en los últimos años, la preocupación del gobierno norteamericano se expresa en el sentido de que dichas firmas chinas pueden compartir la información que obtengan a lo largo y ancho del mundo con el gobierno del gigante asiático. A esto se suma, la puesta en marcha de una Política de Fusión Civil-Militar la cual posee antecedentes ya desde el 2007. La misma se basa en la canalización hacia la esfera civil de los desarrollos tecnológicos militares, así como la absorción de personal civil por parte de instituciones ligadas al EPL. A esta política, se le debe añadir la Ley de Inteligencia Nacional, la cual obliga a todas las entidades de China a compartir tecnología con las fuerzas armadas y los departamentos de inteligencia y seguridad de ese país (Sevares, 2023: 152-155).

La competencia entre Estados Unidos y China en el campo de las tecnologías y en el marco de una economía globalizada cobra patente importancia si tenemos en cuenta que dicha rivalidad podría llevar a serios desbalances geopolíticos y económicos. Todo eso sin contar que muchos de los problemas que aquejan al mundo de hoy -cambio climático, pandemias, falta de alimentos y recursos- no pueden ser solucionados por un solo Estado con pretensiones hegemónicas (Actis y Creus, 2020: 213). Hoy en día se tiende a

---

<sup>5</sup> "La llamada revolución 4.0 es apalancada por procesos transformadores de tpg, tales como la tendencia a la automatización total de la manufactura, la aplicación de sistemas ciberfísicos como la internet de la cosas, la computación en la nube y los macrodatos (*big data*), el desarrollo de la inteligencia artificial y la robótica, el dinamismo de las tic, la biotecnología y la nanotecnología, la búsqueda del desarrollo sostenible a través de tecnologías limpias y el sostenimiento de la *big science* (tecnología nuclear, aeroespacial y astronomía)." (Malacalza, 2020: 70).

hablar de una “Segunda Guerra Fría”, que según el Departamento de Estado de los Estados Unidos de América supone un desafío nuevo y único, ya que China representa una civilización con una filosofía totalmente distinta de la de occidente y sería la primera vez que Estados Unidos enfrentaría la competencia de una potencia no caucásica (Heine, 2022: 196).

Si bien puede discutirse hasta qué punto la rivalidad entre Estados Unidos y la RPC representa una versión actualizada de la Guerra Fría acontecida en el pasado siglo XX. Si se pueden observar fricciones en distintos puntos -como el tecnológico-, y en diversas zonas estratégicas -como Latinoamérica-. En este sentido, la noción de “poder espacial” viene siendo pertinente para profundizar en la importancia geopolítica que poseen las TPG vinculadas a la astronomía y los avances en materia aeroespacial. El “poder espacial” podría ser definido como: “...la facultad y voluntad del uso de las capacidades espaciales de carácter civil, militar y sus infraestructuras asociadas, en apoyo de las estrategias de seguridad y desarrollo nacionales, así como del logro de los intereses nacionales objetivos y subjetivos” (Álvarez Calderón et al., 2019: 50).

Si tenemos en cuenta que uno de los objetivos de Xi Jinping es cristalizar y consolidar el llamado “sueño chino”: “En la cultura china se habla del <<sueño chino>> como la reconquista del lugar central que el país tuvo en la civilización y economía mundiales hasta el siglo XV” (Rosales, 2020: 14). El desarrollo de la presencia y poder chinos en materia espacial se encuadra dentro del proyecto revitalizador de China que está llevando adelante el presidente Xi. En este sentido, se destaca que: “...la República Popular de China estableció en 2016 la Fuerza de Apoyo Estratégico del Ejército Popular de Liberación, con el objetivo de consolidar las operaciones cibernéticas y espaciales.” (Álvarez Calderón et al., 2019: 60). Así mismo, el ánimo de cooperación en materia tecnológica y científica es algo que se ha reflejado en diversos documentos de Estado publicados por el gobierno de la RPC, como es el caso de los Libros Blancos sobre América Latina tanto del 2008 como del 2016:

La parte china está dispuesta a promover el intercambio científico-tecnológico con los países latinoamericanos y caribeños a través de las Comisiones Mixtas de Cooperación Científico-tecnológica y los mecanismos de coordinación bilaterales de alto nivel, intensificando la colaboración en los terrenos de interés común, tales como la tecnología aeronáutica y aeroespacial, el biocombustible, la tecnología de recursos y medioambiente y la tecnología marítima, entre otros...(Libro Blanco sobre América Latina, 2008)

Persistir en el intercambio y el aprendizaje mutuo para consolidar la amistad de generación en generación constituye el sólido pilar de los lazos entre China y ALC. China se dispone a afianzar los contactos entre gobiernos, poderes legislativos, poderes judiciales, partidos políticos y entidades regionales, así como los intercambios y cooperación en los terrenos de educación, ciencia y tecnología, cultura, deporte, salud, prensa y turismo con los países latinoamericanos y caribeños y realizar diálogos entre civilizaciones... (Libro Blanco sobre América Latina, 2016)

De esta manera, China busca posicionarse geopolíticamente en torno a un área -como es el espacio exterior-, y a una serie de tecnologías -como las TPG- que en el contexto actual se están transformando en la punta de lanza de la competencia tecnológica con los Estados Unidos. En este sentido, se añade que:

Para que un Estado logre un poder espacial decisivo en apoyo de los intereses nacionales, debe contar con los medios para controlar el medio espacial. El control del espacio, o las operaciones espaciales, (...). Entonces, asegurar y negar el uso del medio espacial requeriría de una robusta arquitectura para la realización de operaciones espaciales: el conocimiento de la situación espacial (CSE), con los correspondientes medios para el desarrollo de operaciones espaciales ofensivas y defensivas (OEO/OED). (Álvarez Calderón, Murillo Colmenares, Hernández Jara y Urbina Carrero, 2019: 57).

Se hace pertinente traer a colación también, al analista internacional Juan Battaleme, quien sostiene que:

Finalmente, las tecnologías involucradas en los cambios económicos, políticos y militares generan mayor inestabilidad, como consecuencia de la creciente indistinción entre las capacidades ofensivas y defensivas, y dan como resultado un mundo doblemente inestable en los términos de Robert Jervis. Esto se aplica a todas las tecnologías involucradas: robótica, ciberespacio, big data, armas hipersónicas y de

energía dirigida. Estamos comenzando a desarrollar una conducta de “gatillo fácil”, con las consecuencias que ello puede generar en el incremento de las tensiones internacionales. (Battaleme, 2019).

Se aduce entonces, que el control del espacio, así como el desarrollo de tecnologías aeroespaciales civiles, militares o de carácter dual y el ejercicio del consiguiente poder espacial, es también un punto de competencia y puja geopolítica en el contexto del siglo XXI. Este a su vez, trae aparejada una posición compleja para América Latina en general y Argentina en particular, en el sentido de cuan implicada está en la colaboración con China -y con otros actores geopolíticos que pugnan por un mundo multipolar- en lo relativo a tecnologías que cada vez poseen una relevancia mayor.

## 5. CONSIDERACIONES FINALES

Como reflexiones finales en torno al devenir sino-argentino en materia aeroespacial, podemos decir que en el plano latinoamericano la Argentina ha sido pionera en lo referente a exploraciones e indagaciones en materia de astronomía. La cooperación con la RPC se dio a partir de la normalización de relaciones entre ambos países, más específicamente durante la década de los 80', en la presidencia del Dr. Raúl Alfonsín. La misma se ha dado principalmente en el marco estatal e involucrando entidades de carácter público, siendo el caso de la UNSJ y la Academia China de Ciencias uno de los más fructíferos y duraderos. Así mismo, se destaca también el emplazamiento de la antena de Exploración de Espacio Lejano en la provincia de Neuquén y, en lo referido a la esfera privada, él envió de dos microsátélites por parte de la compañía Satellogic desde una estación de lanzamiento satelital localizada en el desierto de Gobi.

En el caso de la antena de Exploración de Espacio Lejano, la misma se ha visto envuelta en no pocos cuestionamientos y controversias por parte del arco opositor político al kirchnerismo, administración en la cual se fraguó el acuerdo para construir la antena en la localidad de Bajada del Agrio. Estos cuestionamientos se remiten al uso dual de dicha instalación y al hecho de que el comodato por 50 años de los terrenos en donde se emplaza la antena significa una cesión de soberanía territorial al gigante asiático.

Así mismo, se debe tener en cuenta que entre los últimos avances tecnológicos que están marcando la pauta en materia científica, se encuentran aquellos vinculados a la exploración astronómica y aeroespacial. El espacio exterior se está transformando en un área de disputa entre grandes potencias -como son Estados Unidos y China-, así como también entre actores no estatales, y que involucra tecnologías civiles, militares y duales. Esta cuestión, pone el foco también en que posicionamiento adquiere América Latina en general y Argentina en particular en torno a las fricciones geopolíticas y geoestratégicas entre el hegemon tradicional -Estados Unidos- y un nuevo actor internacional y socio en diversos aspectos, como lo es China.

## 6. BIBLIOGRAFÍA

Actis, E. y Creus, N. (2020). La Disputa por el Poder Global. China contra Estados Unidos en la crisis de la pandemia. Capital Intelectual.

Álvarez Calderón, C. E., Murillo Colmenares, S., Hernández Jara, J. L., y Urbina Carrero, J. C. (2019). El Poder Espacial y la Seguridad Multidimensional. C. E. Álvarez Calderón y C. G. Corredor Gutiérrez (Eds.) El Espacio Exterior: Una Oportunidad Infinita para Colombia, (Vol. 1 pp. 21-84). Open Monograph Press.

Battaleme, J. (16/08/2019) Un tango de a tres ¿Cómo afectan los desbalances del mundo a la región? <https://juanbattaleme.com.ar>. <https://juanbattaleme.com.ar/un-tango-de-a-tres-como-afectan-los-desbalances-del-mundo-a-la-region-2/>

Castillo Argañaras, L. (2014) Go out, go global: la experiencia argentina en inversión extranjera directa de

- China en recursos naturales (2007-2014). Una visión desde el derecho internacional. RECor-DIP, Vol. 1(2), 1-18.
- Cesarín, S. (2010). China y Argentina: enfoques y recomendaciones de política para potenciar la relación bilateral. Fundación Friedrich Ebert.
- Colazo, M. (2018). Las antenas de espacio profundo en la Argentina. Asociación Argentina de Astronomía. Boletín de artículos científicos, Vol. 60, 1-2
- Girado, G. (2021) Un mundo made in China. La larga marcha hacia la creación de un nuevo orden global. Capital Intelectual.
- Heine, J. (2022) Xi-na en el siglo del dragón. LOM Ediciones.
- Juste, S. (2019) La agenda subestatal de las relaciones argentino-chinas. La gestión transnacional de las provincias argentinas durante la administración de Macri. Intellector, Vol. XVI (32), 28-40
- López, A., Pascuini, P. y Ramos, A. (2019) Economía del Espacio y Desarrollo: el caso argentino. Revista CTS, 111-133
- Malacalza, B. (2020). Cooperación China-Argentina en la Cuarta Revolución Industrial: procesos, nudos críticos y horizontes. América Latina y Asia: entre la revolución digital y la globalización cuestionada, 67-93.
- Malena, J. (2010). Las relaciones sinoargentinas 1972-2010: un análisis de su dimensión política. Materiales de Conferencias, Seminarios y Reuniones de Trabajo, (2), 1-4.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2008) Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe.  
[https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/200811/t20081105\\_738109.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/200811/t20081105_738109.html)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2016) Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe.  
[https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124\\_895012.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124_895012.html)
- Naciones Unidas. (2002) Tratados y Principios de las Naciones Unidas sobre el Espacio Ultraterrestre.
- Ramírez Aburto, R. (11/05/2023) La base china en Neuquén abrió sus puertas a la Universidad Nacional del Comahue. Río Negro. <https://www.rionegro.com.ar/sociedad/la-universidad-del-comahue-firmo-un-acuerdo-con-la-base-espacial-china-en-neuquen-2905107/>
- Rosales, O., (2016) El Sueño Chino. Como se ve China a si misma y como nos equivocamos los occidentales al interpretarla. Siglo XXI Editores.
- Sevares, J. (2015). China. Un socio imperial para Argentina y América Latina. Edhasa.
- Sevares, J. (2023). Choque de Gigantes. EE.UU vs. China y la reglobalización. Corregidor
- Taiana, F. A. (2022). Argentina, China y el mundo (1945-2022). Universidad Nacional de Quilmes Editorial.

# Financiación y Gobernanza Climática entre China y América Latina y el Caribe en el Marco de la Cooperación Multilateral

Ge Gao 高歌<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Este artículo analiza en profundidad la cooperación en financiamiento climático entre China y los países de América Latina y el Caribe en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. En primer lugar, se examina la situación actual y los desafíos que enfrenta la región en cuanto a la recepción de financiamiento climático internacional. A continuación, se revisan las políticas y medidas concretas adoptadas en la cooperación entre China y los países de la región en el ámbito del financiamiento climático. Además, se proponen cuatro modelos de cooperación, a través de ejemplos específicos (Argentina, República Dominicana, Colombia y Costa Rica), se destacan el potencial de cooperación y los avances reales en el financiamiento climático entre China y los países mencionados, con el objetivo de que ofrezca recomendaciones estratégicas para futuras colaboraciones bilaterales.

**Palabras clave:** Iniciativa de la Franja y la Ruta; China; América Latina y el Caribe; Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs); Financiación Climática

## 2. INTRODUCCIÓN

El cambio climático ha tenido un impacto profundo y complejo en América Latina y el Caribe (ALC), especialmente en la acelerada pérdida de glaciares, fluctuaciones en el caudal de los ríos, aumento en la frecuencia de eventos climáticos extremos y los graves riesgos que enfrenta actualmente la producción de alimentos. El Banco Mundial ha señalado que estos cambios climáticos no solo amenazan el desarrollo sostenible de las zonas rurales y urbanas de la región, sino que también agravan sus desafíos económicos (Banco Mundial, 2014). De hecho, diez países de ALC —Bahamas, Dominica, República Dominicana, El Salvador, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y Puerto Rico— se encuentran entre los 25 más vulnerables a los riesgos climáticos (Eckstein et al., 2021). En la vigésimo octava Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) celebrada en 2023, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas subrayó la urgente necesidad de financiación climática en la región. Los datos indican que en 2020 la financiación climática en la región representó solo el 0.5% del PIB, mientras que para cumplir con los compromisos de acción climática para 2030, se estima que la inversión necesaria alcanzará entre el 3.7% y el 4.9% del PIB (CEPAL, 2023). Esto demuestra que, para cerrar la brecha actual de financiación climática, será necesario un aumento significativo en la movilización de recursos nacionales e internacionales, con un incremento estimado de entre 7 y

---

<sup>1</sup> [ge.gao@estudiante.uam.es](mailto:ge.gao@estudiante.uam.es) - Universidad Autónoma de Madrid

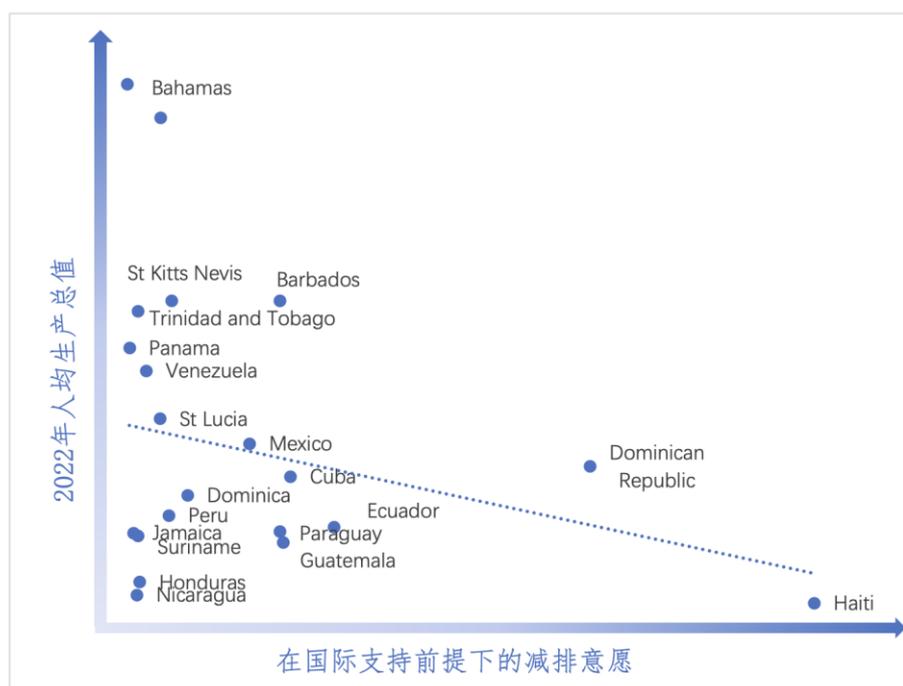
10 veces.

Sin embargo, la vulnerabilidad climática también ha generado dos fuerzas impulsoras positivas en la región. Por un lado, la coordinación intergubernamental de políticas comunes para un desarrollo sostenible y adaptado al clima, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Por otro lado, algunos países clave de ALC, como Chile, Costa Rica y Brasil, aspiran a convertirse en líderes regionales y mundiales en la gobernanza climática. Actualmente, varios países de la región están expresando de manera más clara su necesidad de financiación climática internacional. En el marco de su “Estrategia Nacional de Financiación Climática” (DNP y Fedesarrollo, 2022), Colombia señaló que para lograr su objetivo de reducir el 20% de sus emisiones para 2030, necesitará inversiones anuales de entre 8.76 y 14.19 billones de pesos colombianos, lo que equivale a aproximadamente 2.342 y 3.791 mil millones de dólares. Esto representa entre el 0.7% y el 1.2% del PIB anual. Costa Rica, como pionero en la transición energética y la gobernanza climática en la región, ha planificado en su “Plan Nacional de Adaptación 2022-2026” (Dirección de Cambio Climático; Ministerio de Ambiente y Energía, 2022) desarrollar una “Estrategia de Movilización de Recursos y Financiamiento para la Adaptación”, con el fin de apoyar la toma de decisiones sobre financiamiento y la identificación de fuentes adecuadas de recursos, así como para implementar todas las medidas de adaptación previstas en el Plan Nacional de Adaptación. De manera similar, Ecuador lanzó en 2021 su “Estrategia Nacional de Financiación Climática” (MAAE & WEF, 2021), que también busca definir la visión, prioridades y fuentes de financiación climática para proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático, así como las condiciones favorables y estrategias de acceso, aunque dicha estrategia aún no ha cuantificado la demanda de recursos.

Aunque sólo una minoría de los países de ALC ha presentado estrategias de financiamiento específicas adaptadas a sus circunstancias nacionales, todos los países de la región han publicado Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs) como una respuesta activa a los estándares de mitigación del cambio climático establecidos por el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC). Estas NDCs son vistas como una herramienta política efectiva en la gobernanza climática (Zheng et al., 2024), y hasta junio de 2022, 25 de los 33 países de la región (el 76%) contaban con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través del proyecto “Climate Promise” para implementar la segunda generación de objetivos nacionales de desarrollo. De estos, 20 países (el 80%) habían presentado NDCs actualizadas ante la CMNUCC.

En la actualidad, 20 países de la región (el 60.6%) han anunciado NDCs condicionadas, lo que indica que estos países suelen depender del apoyo internacional —incluyendo asistencia financiera, transferencia de tecnología y fortalecimiento de capacidades— como condición previa para implementar sus medidas de mitigación y adaptación al cambio climático (IEA, 2022). Asimismo, investigaciones muestran que las características de los países receptores influyen en la cantidad de fondos climáticos que reciben, y que factores como las emisiones de dióxido de carbono y el PIB per cápita tienen un impacto significativo en la probabilidad de que los países en desarrollo obtengan financiamiento para mitigación y adaptación (Halimanjaya, 2014). Por lo tanto, al analizar las diferencias en el aumento porcentual de las NDCs condicionadas y no condicionadas de estos 20 países de la región, se observa una correlación negativa entre el nivel económico de los países de ALC y su disposición a recibir ayuda climática internacional (véase la Figura 1). En otras palabras, los países con niveles más bajos de recursos financieros y tecnológicos enfrentan mayores desafíos para abordar el cambio climático por sí solos, lo que refuerza la necesidad de asistencia climática por parte de la comunidad internacional.

**FIGURA 1. CORRELACIÓN ENTRE EL PIB PER CÁPITA Y LA DISPOSICIÓN A RECIBIR AYUDA INTERNACIONAL PARA EL CLIMA EN LOS PAÍSES DE ALC**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA DESDE LOS DATOS DE BANCO MUNDIAL Y [HTTPS://NDC-LAC.ORG/EN/COUNTRIES](https://ndc-lac.org/en/countries)

Por lo tanto, surge una cuestión de gran relevancia que necesita ser abordada: dado que China está asumiendo un papel cada vez más destacado como líder climático internacional, ¿de qué manera está ayudando a los países de ALC a alcanzar la neutralidad de carbono? Investigar esta cuestión no solo contribuirá a promover la construcción de mecanismos de financiamiento climático en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, sino que también tendrá un importante valor teórico y práctico en cuanto al desarrollo futuro de la cooperación en gobernanza climática entre China y los países de la región. Las próximas sesiones abordarán en detalle los avances y desafíos que enfrentan los países de ALC en la recepción de financiamiento climático internacional, y evaluarán el impacto concreto de las acciones de China en la estructura de financiamiento climático de la región. Asimismo, se propondrá un modelo de cooperación que permita analizar tanto las funciones como las limitaciones de China en su contribución a la promoción de los objetivos de desarrollo sostenible en la región.

### 3. DESAFÍOS ESTRUCTURALES DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO EN ALC

A lo largo del tiempo, a pesar de la enorme demanda, los países de ALC han recibido una proporción relativamente pequeña del financiamiento climático global (Banco Europeo de Inversiones, 2023). Además, la financiación climática en la región enfrenta varios problemas significativos. En primer lugar, la mayor parte de los fondos se ofrece en forma de préstamos, en lugar de asistencia no reembolsable. En segundo lugar, los recursos financieros están mayoritariamente destinados a medidas de mitigación del cambio climático, mientras que las inversiones en medidas de adaptación son considerablemente menores. Según un informe de la revista Nature en 2021, más del 80% del financiamiento climático recibido por los países en desarrollo se proporciona en forma de préstamos (Nature, 2021). Este modelo de financiamiento es especialmente perjudicial para ALC, que ya enfrentan una gran presión fiscal. Dado que los préstamos deben ser reembolsados con sus respectivos intereses, esto no solo aumenta la carga de deuda de muchos países, sino que también reduce la flexibilidad del gasto público.

Al mismo tiempo, las oportunidades para acceder al financiamiento climático son extremadamente desiguales entre los países de la región. Los países donantes tienden a proporcionar más ayuda para la adaptación a aquellos con mejor gobernanza (Han y Cheng, 2023; Weiler et al., 2018). Por ejemplo, Brasil y México, las dos economías más grandes de la región, recibieron conjuntamente el 35% de todos los fondos climáticos aprobados en la región entre 2003 y 2021, con montos que alcanzaron los 1.179 y 555 millones de dólares, respectivamente. Otros países de ingresos altos o medios-altos, como Costa Rica, Colombia y Chile, se encuentran entre los mayores beneficiarios después de Brasil y México (Watson et al., 2021). En contraste, los países del Caribe y otras naciones de la región más vulnerables han recibido una proporción insuficiente de los fondos climáticos globales para satisfacer sus necesidades de mitigación y adaptación (Schneider, 2023). Tomando como ejemplo el financiamiento proporcionado por los bancos multilaterales, entre 2015 y 2022 la región recibió un total de 45.229 millones de dólares. Sin embargo, los pequeños estados insulares y las economías menos desarrolladas de ALC solo obtuvieron 5.737 millones de dólares, lo que representa apenas el 12.68% del total. Algunos académicos consideran esta situación como un “atrapamiento en bajos niveles de financiamiento” y un fenómeno de “superposición de fondos” para los países más vulnerables del mundo (Islam, 2022). En este sentido, Roberts et al. (2021) señalan que la estructura fragmentada de las instituciones receptoras actuales afecta significativamente la transparencia, la rendición de cuentas y la eficacia del financiamiento climático, lo que disminuye la disposición de los países donantes a proporcionar fondos suficientes.

De hecho, debido a sus condiciones geográficas y económicas particulares, los riesgos climáticos y los desafíos de transformación económica que enfrenta la región del Caribe son aún más severos en comparación con Centroamérica y Sudamérica. Para hacer frente a la amenaza del aumento del nivel del mar causado por el calentamiento global, se estima que la construcción de más de 322 kilómetros de diques y defensas costeras en la región costará cerca de 6 mil millones de dólares (Mycoo, 2017). Además, según el CMEP (2021), para 2025, el Caribe podría enfrentar pérdidas económicas anuales de hasta 10.7 mil millones de dólares debido a la falta de una respuesta efectiva al cambio climático. Estas pérdidas incluirían daños causados por huracanes, disminución de los ingresos turísticos y la destrucción de infraestructuras. Esto explica por qué, de los 20 países mencionados en la introducción que han establecido NDCs condicionadas, 17 se encuentran en o cerca de la región del Caribe, lo que subraya la urgente necesidad de estos países por obtener financiamiento externo para hacer frente a estos desafíos.

Además, es crucial considerar el contexto histórico de la dependencia de la región en los combustibles fósiles y los desafíos económicos actuales. Algunos académicos sugieren que aumentar la ayuda climática debe priorizar la transición de fuentes de energía no renovables a renovables, lo cual requiere incrementar el uso de energías renovables mientras se reduce el consumo de energías no renovables (Ajong Aquilas y Tabi Atemnkeng, 2022). De hecho, los compromisos de emisiones netas cero y los llamados a eliminar o reducir gradualmente los combustibles fósiles presentan un desafío significativo para la industria petrolera de ALC, dado que la región posee las segundas reservas de petróleo más grandes del mundo (Palacios y Monaldi, 2021). Por lo tanto, países como Colombia y Ecuador, que cuentan con abundantes recursos de petróleo y gas natural, han basado gran parte de su modelo económico en la explotación de estos recursos tradicionales. Además, la escasez de combustibles fósiles provocada por la guerra entre Rusia y Ucrania ha generado ingresos extraordinarios por la exportación de estos recursos, lo que ha disminuido el interés de muchos países en realizar inversiones audaces en energías renovables (Hampl, 2022). Esta situación también ha limitado, en cierta medida, la disposición de los países a aceptar financiamiento climático.

#### **4. LAS ACCIONES Y RESULTADOS DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO DE CHINA HACIA ALC EN EL MARCO DE LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA**

La transición energética es el núcleo de las estrategias de descarbonización de los países del Sur Global. Impulsados por el deseo de garantizar la seguridad energética, la equidad energética y la reducción de

la pobreza, los proyectos de energías renovables han ganado una popularidad significativa como una medida clave de mitigación climática en estos países (Dubash, 2016). China, que ocupa una posición de liderazgo mundial en tecnologías de energía renovable, y ALC, famosa por sus recursos naturales únicos, han logrado importantes avances en la cooperación de financiamiento climático en el campo de la energía limpia durante la última década, aprovechando las fortalezas de ambas regiones. El gobierno chino ha estado activamente involucrado en el financiamiento del desarrollo sostenible en ALC a través de la creación de fondos multilaterales regionales, como el préstamo especial de 20 mil millones de dólares para infraestructura y el préstamo preferencial de 10 mil millones de dólares. Además, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés), liderado por China, ha atraído a varios países latinoamericanos, incluidos Perú, Venezuela, Chile, Bolivia, Argentina, Ecuador y Uruguay, como miembros. Es notable que Brasil, aunque no forma parte de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, se convirtió en el primer país latinoamericano en unirse al AIIB como miembro formal.

A nivel bilateral, fondos como el Fondo de Inversión China-México y el Fondo de Ampliación de la Capacidad Productiva China-Brasil han promovido la cooperación en la investigación y desarrollo de tecnología de energía limpia, así como en la construcción de capacidades de producción, a través de inversiones de capital. En el ámbito del cambio climático, China también ha colaborado con la región en financiamiento multilateral para el desarrollo. Por ejemplo, en 2013, cuando el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se encontraba en un período de ajuste estratégico, centrando sus esfuerzos en objetivos climáticos y estableciendo la meta de destinar el 25% de su cartera de préstamos a proyectos de mitigación del cambio climático para 2015, China decidió unirse al BID y co-establecer un fondo de cofinanciamiento de 2 mil millones de dólares. Este fondo tiene como objetivo apoyar una amplia gama de proyectos de desarrollo sostenible, incluyendo la reducción de la pobreza y la mitigación del cambio climático (BID, 2013), lo que demuestra el papel activo de China en la promoción de la gobernanza climática en ALC.

#### CUADRO 1. FONDOS (RELACIONADOS CON EL CLIMA) ESTABLECIDOS POR CHINA EN LA REGIÓN DE ALC

Fondo	Año	Tamaño	Organizaciones contribuyentes
Fondo de Inversión para Cooperación en Capacidad Productiva China-América Latina	2015	30,000 millones de dólares	China Development Bank Capital y Wutong Tree Investment Platform Co., Ltd
Crédito Especial China y América Latina para la Infraestructura	2015	20,000 millones de dólares	Banco de Desarrollo de China
Fondo de Cooperación China-ALC	2016	10,000 millones de dólares	Banco de Exportación e Importación de China (parte del fondo se gestiona en nombre del Banco Interamericano de Desarrollo)
Fondo de Cooperación Brasil-China	2017	20,000 millones de dólares	China aporta 15,000 millones y Brasil 5,000 millones
IFC y el Fondo China-México	2014	1,200 millones de dólares	China aporta 1,000 millones de dólares y México 200 millones
Fondo de Financiación Conjunta de China para América Latina y el Caribe	2013	2,000 millones de dólares	Banco Popular de China (administrado en nombre del Banco Interamericano de Desarrollo)

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA BASADO EN LA INFORMACIÓN PUBLICADA EN INTERNET

Para 2017, China se había convertido en el mayor acreedor oficial de los países en desarrollo y emergentes, con deudas pendientes que superaban el total de todas las deudas contraídas con el Banco Mundial y el Club de París (Horn et al., 2021). Sin embargo, muchos de los países de ALC que reciben financiamiento climático de China son economías de ingresos medios o bajos, y actualmente enfrentan una creciente presión fiscal. Aunque China no exige estrictamente a los prestatarios que mantengan prácticas de endeudamiento sostenible y gasto prudente, sí requiere que los gobiernos garanticen los pagos de los préstamos a través de la exportación de productos básicos como el petróleo, con el fin de proteger su capital. No obstante, esta estrategia no ha logrado abordar de manera fundamental las necesidades de financiamiento a largo plazo de estos países para enfrentar el cambio climático.

Ante el impacto económico negativo de la pandemia de COVID-19, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial hicieron un llamado a los países acreedores del G20 para que suspendieran el cobro de intereses sobre los préstamos otorgados a naciones de bajos ingresos. Aunque China firmó esta declaración, se negó a condonar los préstamos otorgados a los países de bajos ingresos en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y también rechazó coordinarse de manera sistemática con otros prestamistas internacionales, tanto públicos como privados. Un ejemplo notable es Ecuador, que en 2022 logró renegociar algunos términos de sus préstamos con China, obteniendo una reducción de deuda de aproximadamente 1,400 millones de dólares hasta 2025. Sin embargo, hasta la fecha, China no ha establecido un enfoque claro para gestionar casos de deuda soberana excesiva. Considerando los desafíos relacionados con la deuda que enfrenta la región, será de gran interés observar en qué medida China estará dispuesta a reestructurar o condonar algunas de las deudas de los países de ALC en el futuro.

Al mismo tiempo, en los últimos años, el volumen de financiamiento de China hacia ALC ha mostrado una tendencia significativa a la disminución. Este cambio se refleja no solo en la reducción del tamaño de los préstamos individuales, sino también en la disminución del promedio de los créditos otorgados. Entre 2009 y 2016, las instituciones de financiamiento para el desarrollo de China invirtieron en la región en niveles comparables a los del Banco Mundial y el BID. Sin embargo, desde 2017, el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Exportación e Importación de China han reducido drásticamente sus compromisos de préstamos a ALC, sin haber recuperado aún los niveles anteriores (Myers & Ray, 2023). Este fenómeno podría atribuirse a la creciente complejidad del entorno económico doméstico de China, incluyendo la crisis en el sector inmobiliario y el aumento de la carga de la deuda, lo que ha llevado a China a reevaluar su papel en el financiamiento internacional y a reducir su apoyo financiero a los países económicamente vulnerables de la región ALC.

## **5. TIPOLOGÍA DE LAS MODALIDADES DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO EN EL ÁMBITO DE LA FINANCIACIÓN CLIMÁTICA ENTRE CHINA Y ALC**

Fortalecer la seguridad energética y descarbonizar el sector energético son desafíos globales que no pueden ser abordados de manera efectiva por los gobiernos de forma unilateral o aislada (Jigang y Webb, 2020). Para China, explorar cómo utilizar la Iniciativa de la Franja y la Ruta para fortalecer la cooperación en financiamiento climático en la región de ALC representa una cuestión estratégica. Sin embargo, adoptar un enfoque multilateral para proporcionar financiamiento climático a toda la región podría implicar largos procesos de negociación o reformas. Ante la diversidad de situaciones en ALC, el gobierno chino debería optar por enfoques pragmáticos, ajustados a las circunstancias específicas de cada país, mediante la firma de acuerdos bilaterales de cooperación. Basándonos en un análisis de la disposición de los países de la región para reducir sus emisiones y los desafíos reales que enfrentan en términos de mitigación, proponemos clasificar la cooperación entre China y los distintos países en el ámbito de la financiación climática en cuatro modalidades distintas.

FIGURA 2. CUATRO MODELOS DE COOPERACIÓN EN FINANCIACIÓN CLIMÁTICA ENTRE CHINA Y ALC



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

## 6. COOPERACIÓN DE BENEFICIOS MUTUOS (PAÍS LÍDER EN GOBERNANZA ENERGÉTICA REGIONAL: ARGENTINA)

Al analizar la cooperación internacional entre China y los países de ALC en el ámbito de la transición hacia energías limpias, particularmente dentro de un marco de cooperación de beneficios mutuos, algunos países con condiciones sólidas, como Argentina, Brasil y Chile, han proporcionado una base robusta para el desarrollo de proyectos de energía renovable. Estos países, debido a su vasto potencial de mercado y fuerte demanda de crecimiento, no solo logran atraer una amplia gama de inversiones y financiamiento internacional, sino que también han establecido NDCs incondicionales sin depender de restricciones externas, lo que refleja su capacidad de gobernanza energética en la región. Un claro ejemplo es Argentina, donde, por un lado, su red eléctrica está altamente desarrollada, con una cobertura cercana al 100%, y ha logrado la interconexión con las redes eléctricas de Uruguay, Brasil y Chile, demostrando un alto nivel de progreso. Por otro lado, en 2023, Argentina importó 5776 GWh de electricidad desde Brasil, lo que representa un aumento del 19% en comparación con 2022 (CMMESA, 2023), lo que evidencia una creciente demanda de suministro eléctrico. A través del suministro de tecnología avanzada, como aerogeneradores y paneles solares fotovoltaicos, China se ha consolidado como un inversor clave en las plantas de energía renovable en Argentina, desempeñando un papel indispensable, incluso cuando no asume el liderazgo en el financiamiento (Jáuregui, 2021). Dada la coincidencia de intereses en la cooperación sobre financiamiento climático, este modelo de cooperación profunda puede aumentar la eficiencia y el poder de influencia de ambas partes en la gobernanza climática global.

## **7. COOPERACIÓN DE ACCELERACIÓN DE LA DESCARBONIZACIÓN (PAÍS INSULAR VULNERABLE AL CAMBIO CLIMÁTICO: REPÚBLICA DOMINICANA)**

Los países insulares del Caribe, cuyos niveles de PIB per cápita están entre los más altos de ALC, pueden ser clasificados dentro del modelo de cooperación de aceleración de la descarbonización. Históricamente, este tipo de países ha contado con múltiples canales para recibir financiamiento climático, pero aún buscan más oportunidades de colaboración para lograr la transformación de su matriz energética hacia fuentes más limpias. Un ejemplo es la República Dominicana, que posee un potencial eólico estimado en 30,000 megavatios y un potencial solar de 50,000 megavatios (PRO DOMINICANA, 2020), lo que abre un amplio espacio para la inversión tanto pública como privada. Sin embargo, en comunidades remotas y de bajos ingresos, el suministro eléctrico sigue siendo insuficiente. Por ejemplo, en la zona de Sabana Real, cerca de la frontera con Haití, aproximadamente 50 hogares aún no tienen acceso a electricidad (DW, 2021). Desde el establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y la República Dominicana en 2018, las empresas chinas han mostrado un desempeño destacado en el ámbito de las energías renovables en el país. Por ejemplo, Longi Green Energy Technology ha colaborado con el Instituto Dominicano para la Calidad (INDOCAL) y la Asociación para el Fomento de las Energías Renovables (ASOFER) en la estandarización de los sistemas fotovoltaicos, la investigación de tecnologías avanzadas y la implementación de programas de certificación para los profesionales del sector. En el caso de estos países caribeños, la cooperación de China debería centrarse en la creación de mecanismos innovadores de colaboración y el establecimiento de más plataformas de cooperación, proporcionando soluciones tecnológicas personalizadas y apoyo financiero climático que permitan acelerar sus metas de descarbonización.

## **8. COOPERACIÓN DE PROMOCIÓN DEL POTENCIAL (PAÍS ALTAMENTE DEPENDIENTE DE ENERGÍAS TRADICIONALES: COLOMBIA)**

Bajo el modelo de cooperación de promoción del potencial, Colombia, como un país que ha dependido durante mucho tiempo de las exportaciones de petróleo, gas natural y carbón, mantiene una economía dominada por las energías tradicionales, con una baja disposición para la transición y enfrentando importantes desafíos en su cambio hacia energías limpias. El gobierno actual de Colombia tiene como objetivo avanzar gradualmente hacia la neutralidad de carbono, transformando su economía extractiva, que depende en gran medida de las exportaciones de petróleo y carbón, en una economía más diversificada basada en inversiones en energías renovables, minerales clave y el hidrógeno (DNP, 2023). Sin embargo, alrededor de un millón de hogares en Colombia todavía dependen de la leña para cocinar, y aproximadamente el 45% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza. Además, aunque se aplican políticas de subsidios al diésel de manera generalizada, solo entre el 30% y el 35% de esos subsidios llegan realmente a la población en situación de pobreza, lo que evidencia una distribución desigual de los recursos de subsidios energéticos. A nivel nacional, en la última década, la industria petrolera ha contribuido en promedio con el 2% del PIB y el 13% de los ingresos totales del gobierno (IEA, 2023). Por lo tanto, cualquier cooperación con este tipo de países debe tener en cuenta la fuerte dependencia del gobierno de estos ingresos. China, para promover la cooperación en financiamiento climático, debería desarrollar políticas innovadoras y mecanismos de incentivos de mercado que aumenten la atracción de proyectos de energía limpia en Colombia, facilitando así una transición más efectiva hacia una economía energética sostenible.

## **9. COOPERACIÓN DE COMPARTICIÓN DE VENTAJAS (PAÍS QUE HA LOGRADO UN SU- MINISTRO DE ENERGÍA LIMPIA: COSTA RICA)**

Para los países que ya cuentan con condiciones favorables y han logrado, en gran medida, la autosuficiencia en energía limpia, los clasificamos dentro del modelo de cooperación de compartición de ventajas. Costa Rica es un ejemplo paradigmático de este modelo debido a sus destacados logros en el desarrollo de

energías limpias. Según el Índice de Competitividad Internacional (ICI) de 2022, Costa Rica lidera el ranking mundial con un 99.2% de generación eléctrica a partir de fuentes limpias, consolidándose como uno de los países más avanzados en tecnologías de generación de energía limpia (IMCO, 2022). Además, el 94.91% de la electricidad del Sistema Eléctrico Nacional (SEN) de Costa Rica proviene de energías limpias producidas localmente (ICE, 2024). Debido a los importantes avances de Costa Rica en la generación distribuida (Howell, 2021), instituciones académicas y alianzas de desarrollo de China han intensificado el intercambio de tecnologías de energía renovable con el país. En diciembre de 2023, China Energy Research Society (CERS) y CECACIER<sup>2</sup> organizaron conjuntamente un seminario en Costa Rica sobre el desarrollo y construcción de redes inteligentes, donde ambas partes compartieron experiencias y conocimientos en áreas clave como infraestructura avanzada de medición, estaciones de carga, redes de distribución y tecnología fotovoltaica (CEIA, 2023). En este contexto, China debería establecer mecanismos de cooperación a largo plazo y ofrecer esquemas de financiamiento flexibles para satisfacer las necesidades de inversión y financiación en energía limpia de estos países, promoviendo así un desarrollo sostenible en el ámbito de las energías renovables.

## 10. CONCLUSIÓN

Actualmente, la pobreza energética afecta de manera especialmente grave a las comunidades marginadas, exacerbando su vulnerabilidad frente a los impactos del cambio climático. Estudios señalan que en ALC, aquellos países que han recibido un mayor apoyo financiero internacional para la transición energética, como República Dominicana, Granada, Antigua y Barbuda, y Barbados, también han experimentado mejoras significativas en sus niveles de justicia procedimental (McCauley et al., 2023). Esto demuestra, por un lado, la importancia del compromiso de los países desarrollados para garantizar que se cumplan los objetivos de financiamiento energético y climático en los países en desarrollo; por otro lado, resalta las desigualdades en la distribución de fondos en la región. A su vez, subraya la necesidad de que los programas de financiamiento climático se orienten prioritariamente hacia los grupos más vulnerables, garantizando su acceso equitativo a servicios energéticos limpios y confiables. Para lograr este objetivo, la comunidad internacional debe actuar de manera coordinada, facilitando la colaboración entre los gobiernos para movilizar los fondos necesarios (Henri, 2024), y asegurando que estos recursos lleguen a las comunidades y regiones que más los necesitan.

Con los cambios en el entorno económico global, y en particular debido al impacto de la pandemia en las finanzas de los países, la sostenibilidad de la deuda se ha convertido en un problema de alcance mundial. En el caso de ALC, su base económica relativamente débil, sumada a la carga fiscal adicional provocada por la frecuencia de desastres naturales, ha hecho que estos países sean especialmente vulnerables en términos de resiliencia frente a la deuda. En este contexto, el riesgo de reestructuración de la deuda en la región ha aumentado, lo que, a su vez, incrementa el riesgo asociado a la distribución de fondos internacionales. China, como un socio clave en el financiamiento climático internacional, no ha lanzado en los últimos años nuevos fondos o políticas de gran escala en ALC, y sus inversiones financieras en la región han mostrado una tendencia a la reducción. Además, la cooperación en financiamiento climático con los países de la región depende en gran medida de los ciclos políticos (Hartinger et al., 2024), lo que añade un desafío adicional a la colaboración actual.

Este artículo sostiene que, aunque la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China ha proporcionado un nuevo marco para la cooperación regional en el ámbito de financiación climática, en la práctica actual no se ha convertido en el modelo de cooperación dominante en ALC. Si bien algunos países han mostrado un alto grado de disposición para participar, lo que indica que aún existe potencial de colaboración, el nivel

---

<sup>2</sup> CECACIER es una organización no gubernamental y sin fines de lucro. Reúne a empresas y organizaciones del sector energético de los países de Centroamérica y el Caribe. Actualmente, los países miembros de CECACIER incluyen: Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, y Panamá, entre otros. La misión de CECACIER es promover la integración energética regional y transmitir las mejores prácticas y conocimientos a sus miembros.

real de cooperación sigue siendo bajo. En este contexto, para que la Iniciativa de la Franja y la Ruta pueda desempeñar un papel más efectivo en la financiación climática en el futuro, será crucial prestar mayor atención al respeto por la toma de decisiones soberanas de los países y por sus mecanismos de gobernanza existentes.

Para avanzar en la cooperación de manera efectiva, es necesario evitar un enfoque excesivamente controlador o directivo, asegurando que se respete la soberanía de los países de ALC en la gestión de su energía nacional. Con base en un análisis de la disposición de los países de la región para reducir emisiones y los desafíos que enfrentan en la práctica, proponemos cuatro modelos de cooperación en energía limpia adaptados a las diferentes circunstancias nacionales. Se sugiere que China, en su cooperación en financiamiento climático con los países de la región, no solo ajuste de manera flexible los modelos de colaboración, sino que también preste atención a los impactos de los proyectos en las comunidades locales y el medio ambiente, promoviendo activamente el desarrollo sostenible. De este modo, la Iniciativa de la Franja y la Ruta podrá implementarse de manera efectiva, logrando finalmente una cooperación en la que ambas partes salgan beneficiadas.

## 11. BIBLIOGRAFÍA

- Ajong Aquilas, N., & Tabi Atemnkeng, J. (2022). *Climate-related development finance and renewable energy consumption in greenhouse gas emissions reduction in the Congo basin*. *Energy Strategy Reviews*, 44, 100971. <https://doi.org/10.1016/j.esr.2022.100971>.
- Banco Europeo de Inversiones. (2023). *Climate risks for Latin America and the Caribbean: Are banks ready for the green transition?* Recuperado de <https://www.cde.ual.es/wp-content/uploads/2023/09/climate-risks-in-latin-america-and-the-caribbean-QH0323191ENN.pdf>.
- Banco Mundial. (2014). *Turn down the heat: confronting the new climate normal*. Washington, DC: Banco Mundial. <https://ca1-clm.edcdn.com/assets/9781464804373.pdf?v=1695137669>.
- BID. (16 de marzo de 2013). *China proveerá \$2.000 millones para Fondo de Co-Financiamiento para América Latina y el Caribe*. Recuperado de <https://www.iadb.org/es/noticias/china-proveera-2000-millones-para-fondo-de-co-financiamiento-para-america-latina-y-el>.
- CAMMESA. (2023). *Informe Annual 2016*. Buenos Aires: CAMMESA. Recuperado de <https://cammesa-web.cammesa.com/?wpdmdl=47492>.
- CEIA. (2023). *能源数字化专委会在哥斯达黎加召开智能电网建设和发展研讨会*. CEIA. Recuperado de <https://www.ceia.eea.tsinghua.edu.cn/hdjl/qthd/f5a7a1d5b51741d7984dd59f629a9787.htm>.
- CEPAL. (2023). *The economics of climate change in Latin America and the Caribbean, 2023: Financing needs and policy tools for the transition to low-carbon and climate-resilient economies* CEPAL. (Símbolo de la CEPAL: LC/TS.2023/154).
- CMEP. (2021). *Climate Change Adaptation for Caribbean Fisheries* (B. Townhill, P. Buckley, P. A. Murray, K. Nichols, & I. Monnereau, Eds.). Commonwealth Marine Economies Programme, 12 pp. Recuperado de [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/974010/Climate\\_Change\\_Adaptation\\_for\\_Caribbean\\_Fisheries.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/974010/Climate_Change_Adaptation_for_Caribbean_Fisheries.pdf).
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) y Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo (Fedesarrollo). (2022). *Estrategia Nacional de Financiamiento Climático*. Recuperado de

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/Finanzas%20del%20Clima/Estrategia%20nacional%20de%20financiamiento%20clim%C3%A1tico.pdf>.

- Dirección de Cambio Climático; Ministerio de Ambiente y Energía. (2022). *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Costa Rica, 2022 - 2026*. San José, Costa Rica. 204 pp.
- DNP. (7 de julio de 2023). *El Plan Nacional de Desarrollo marca la ruta de la transición energética del país*. Recuperado de [https://www.dnp.gov.co/Prensa\\_/Noticias/Paginas/el-plan-nacional-de-desarrollo-marca-la-ruta-de-la-transicion-energetica-del-pais.aspx](https://www.dnp.gov.co/Prensa_/Noticias/Paginas/el-plan-nacional-de-desarrollo-marca-la-ruta-de-la-transicion-energetica-del-pais.aspx).
- Dubash, N. K. (2016). *Climate Change through the Lens of Energy Transformation*. En S. Nicholson & S. Jinnah (Eds.), *New Earth Politics: Essays from the Anthropocene* (ed. en línea). Cambridge, MA: MIT Press. <https://doi.org/10.7551/mitpress/9780262034364.003.0013>.
- DW. (1 de julio de 2021). *Going green in the Dominican Republic*. Recuperado de <https://www.dw.com/en/climate-change-renewable-energy-solar-wind-energy-transition-emissions-caribbean/a-58107609>.
- Eckstein, D., Künzel, V., & Schäfer, L. (2021). *The Global Climate Risk Index 2021*. Bonn: Germanwatch. Recuperado de <https://bvearmb.do/handle/123456789/1306>.
- Halimanjaya, A. (2015). *Climate mitigation finance across developing countries: what are the major determinants?* *Climate Policy*, 15, 223-252. <https://doi.org/10.1080/14693062.2014.912978>.
- HAMPL, N. (2022). *Equitable energy transition in Latin America and the Caribbean: Reducing inequity by building capacity*. *Renewable and Sustainable Energy Transition*, 2, 100035. <https://doi.org/10.1016/j.rset.2022.100035>
- Han, X., & Cheng, Y. (2023). Drivers of bilateral climate finance aid: the roles of Paris agreement commitments, public governance, and multilateral institutions. *Environmental and Resource Economics*, 85(3), 783-821.
- HARTINGER, S. M., SILVA, Y. K. P., CAYO, C. L., BLANCO, L., LESCANO, A. G., ESCOBAR, L. E., DIAZ, A., RUEDA, D. R., SARMIENTO, J. H., MELO, O., TAKAHASHI, B., CHESINI, F., DASGUPTA, S., POSSE, C. G., GOUVEIA, N., CARVALHO, A. M. D., CHACÓN, Z. M., MOHAJERI, N., PANTOJA, C., ... BUSS, D. (2024). *The 2023 Latin America report of The Lancet Countdown on health and climate change*. ISEE Conference Abstracts, 2024(1). <https://doi.org/10.1289/isee.2024.0033>.
- Horn, S., Reinhart, C. M., & Trebesch, C. (2021). *China's overseas lending*. *Journal of International Economics*, 133(C). <https://doi.org/10.1016/j.jinteco.2021.103539>.
- Howell, D.G. (2021). *Are we advancing in the transition of the energy matrix in Latin America? Analysis and considerations*. Policy Brief on Trade and Environment, Konrad Adenauer Stiftung. Recuperado de <https://www.kas.de/documents/273477/5442457/Are±we±advancing±in±the±transition±of±the±energy±matrix±in±Latin±America.pdf/811ae7f5-86f6-1b45-6d27-987a42389406?version=1.0&t=161105788794>.
- ICE. (2024). *Informe de Atención de Demanda y Producción de Electricidad con Fuentes Renovables Costa Rica 2023*. DOCSE. Recuperado de <https://apps.grupoice.com/CenceWeb/documentos/3/3008/20/INFORME%20GENERACION%20RENOVABLE%202023.pdf>.
- IEA. (2022). *Net Zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector*. Recuperado de [https://iea.blob.core.windows.net/assets/deebef5d-0c34-4539-9d0c-10b13d840027/NetZeroBy2050-ARoadmapfortheGlobalEnergySector\\_CORR.pdf](https://iea.blob.core.windows.net/assets/deebef5d-0c34-4539-9d0c-10b13d840027/NetZeroBy2050-ARoadmapfortheGlobalEnergySector_CORR.pdf).

- IEA. (2023). *Colombia 2023 Energy Policy Review*. Recuperado de <https://iea.blob.core.windows.net/assets/2fa812fe-e660-42f3-99bc-bd75be3ca0b5/Colombia2023-EnergyPolicyReview.pdf>.
- IMCO. (2022). *Índice de Competitividad Internacional 2022*. Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C. Recuperado de <https://imco.org.mx/indices/indice-de-competitividad-internacional-2022/>.
- Islam, M. M. (2022). Distributive justice in global climate finance—Recipients' climate vulnerability and the allocation of climate funds. *Global Environmental Change*, 73, 102475.
- Jáuregui, J. G. (2021). *How Argentina Pushed Chinese Investors to Help Revitalize Its Energy Grid*. Carnegie Endowment for International Peace. December, 58. Recuperado de <https://carnegieendowment.org/2021/12/22/how-argentina-pushed-chinese-investors-to-help-revitalize-its-energy-grid-pub-86062>.
- Jigang, W., & Webb, P. (2020). Special Report 5: International Energy Cooperation and Governance. En *China's Energy Revolution in the Context of the Global Energy Transition*. Advances in Oil and Gas Exploration & Production. Springer, Cham. [https://doi.org/10.1007/978-3-030-40154-2\\_6](https://doi.org/10.1007/978-3-030-40154-2_6).
- McCauley, D., Pettigrew, K., Heffron, R., & Droubi, S. (2023). Identifying, improving, and investing in national commitments to just transition: Reflections from Latin America and the Caribbean. *Environmental and Sustainability Indicators*, 17, 100225. [https://doi.org/10.1016/j-indic.2023.100225](https://doi.org/10.1016/j.indic.2023.100225).
- Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE) & Foro Económico Mundial (WEF). (2021). *Estrategia Nacional de Financiamiento Climático*. Recuperado de [https://drive.google.com/file/d/12J2PXS2Dx\\_n-r3xqu-ocNIPslW6NX9w1/view](https://drive.google.com/file/d/12J2PXS2Dx_n-r3xqu-ocNIPslW6NX9w1/view).
- Mycoo, M. (2017). Beyond 1.5 °C: vulnerabilities and adaptation strategies for Caribbean Small Island Developing States. *Regional Environmental Change*. 18. 1-13. [10.1007/s10113-017-1248-8](https://doi.org/10.1007/s10113-017-1248-8).
- Myers, M., & Gallagher, K. (2020). *Scaling Back: Chinese Development Finance in LAC, 2019*. Recuperado de <https://www.bu.edu/gdp/2020/03/18/scaling-back-chinese-development-finance-in-lac-2019/>.
- Myers, M., & Ray, R. (2023). *At a Crossroads: China-LAC Report March 2023 Chinese Development Finance to Latin America and the Caribbean, 2022*. Recuperado de <https://www.bu.edu/gdp/files/2023/03/IAD-GDPC-CLLAC-Report-2023.pdf>.
- Nature. (2021). *Global climate action needs trusted finance data*. Recuperado de <https://www.nature.com/articles/d41586-020-03646-x>.
- Njangang, H., & Padhan, H. (2024). *From aid to resilience: Assessing the impact of climate finance on energy vulnerability in developing countries*. *Energy Economics*, 107595. <https://doi.org/10.1016/j.eneco.2024.107595>.
- Palacios, L., & Monaldi, F. (2021). *The Huge Risk Facing Latin American Oil Companies*. *Americas Quarterly*. Recuperado de <https://www.americasquarterly.org/article/the-huge-risk-facing-latin-american-oil-companies/>.
- PRO DOMINICANA. (2020). *Sector Energía Dossier*. Recuperado de <https://adminstituto.prodomini->

cana.gob.do/Activos/Documentos%20de%20Inversion/Dossier/Dossier%20Energ%C3%8C\_a%202022.pdf.

Roberts, J. T., Weikmans, R., Robinson, S. A., Ciplet, D., Khan, M., & Falzon, D. (2021). *Rebooting a failed promise of climate finance*. *Nature Climate Change*, 11(3), 180-182.

Schneider, H. (2023). *Financiamiento internacional para el cambio climático en América Latina y el Caribe*. CAF. Recuperado de <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/2028>.

Watson, C., Schalatek, L., & Évéquoz, A. (2021). *Climate Finance Regional Briefing: Latin America - Climate Finance Fundamentals 6*. Overseas Development Institute (ODI) & Heinrich Böll Stiftung North America (HBS). Recuperado de [https://climatefundsupdate.org/wp-content/uploads/2022/03/CF6-Latin-America\\_ENG-2021.pdf](https://climatefundsupdate.org/wp-content/uploads/2022/03/CF6-Latin-America_ENG-2021.pdf).

Weiler, F., Klöck, C., & Dornan, M. (2018). Vulnerability, good governance, or donor interests? The allocation of aid for climate change adaptation. *World Development*, 104, 65-77.

Zheng, Y., Shan, R., & Xu, W. (2024). *Effectiveness of carbon dioxide emission target is linked to country ambition and education level*. *Communications Earth & Environment*, 5, 209. <https://doi.org/10.1038/s43247-024-01373-z>.

# América Latina y el Caribe y China: cooperación y negocios

Javier Fernando Luchetti<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Las relaciones económicas entre la República Popular China y América Latina y el Caribe han experimentado un crecimiento significativo en las últimas décadas. La República Popular China ha invertido fuertemente en el continente americano, buscando recursos energéticos, materias primas y oportunidades de mercado para sus productos. En cuanto a los recursos energéticos y materias primas, China busca obtener recursos como el petróleo, el gas natural y los minerales, ya que América Latina y el Caribe poseen grandes reservas de minerales y es una región productora de alimentos muy importante.

China explora oportunidades de mercado y pretende ejercer el control de algunos recursos del territorio. Al mismo tiempo otorga facilidades de préstamos a los países latinoamericanos y caribeños para fomentar el desarrollo y aumentar el comercio, buscando beneficios económicos. China otorga un lugar destacado a América Latina y el Caribe como parte de sus relaciones con el mundo en desarrollo. Una relación más estrecha con América Latina y el Caribe fortalece su influencia regional frente a Estados Unidos, al tiempo que brinda alternativas de inserción externa para la región que posibiliten diversificar vínculos políticos-diplomáticos y económicos, más allá de las fronteras hemisféricas.

**Palabras Clave:** China; América Latina y el Caribe; Estados Unidos; Inversiones; Diplomacia.

## 2. INTRODUCCIÓN

La búsqueda de influencia política china en una zona considerada como el “patio trasero” de Estados Unidos (EEUU) se funda en una activa diplomacia bilateral y multilateral, y en la participación en organizaciones regionales y subregionales de cooperación política y económica como el Foro China-CELAC, creado en el 2014 en la 2° Cumbre de la CELAC, en La Habana, Cuba<sup>2</sup>. Este aspecto de la diplomacia multilateral es importante para la República Popular China (RPC), en su vinculación con los países de América Latina y el Caribe (ALC), como menciona Zapata (2023: 78-79):

---

<sup>1</sup> javiferluche@yahoo.com.ar - Departamento de Relaciones Internacionales Facultad de Ciencias Humanas Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNICEN)

<sup>2</sup> La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños integrada por los siguientes países: Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.

Aunque el Foro China-CELAC se presenta oficialmente como una plataforma de cooperación regida por los principios del respeto, igualdad, pluralidad y beneficio mutuo, la CSS en contraposición con la cooperación Norte-Sur (y su carácter normativo) y la no condicionalidad, la naturaleza asimétrica de la relación entre China y los países CELAC es evidente. Esta asimetría no sólo se fundamenta en la posición periférica de los países CELAC y gran parte de ALC, en contraste con el estatus predominante de China como potencia mundial, sino que también se manifiesta en el modo divergente en que cada entidad interactúa con la otra<sup>3</sup>

Lo último en cuanto a la situación de este foro ha sido la implementación del Plan de Acción Conjunto China - CELAC para la Cooperación en Áreas Clave (2022-2024), que se adoptó durante la tercera reunión ministerial en diciembre de 2021. En la misma se hizo énfasis en la cooperación política y de seguridad, finanzas, agricultura y alimentos, innovación de ciencia y tecnología, industria y tecnología de la información, aviación y aeroespacio, energía y recursos, turismo, aduanas e impuestos, infraestructura.

El logro de objetivos chinos conforma un dinámico eje de acción para la diplomacia china en la región. La pérdida de influencia política y capacidad para imponer agenda en el mundo por parte de Estados Unidos es uno de los parámetros sobre los cuales China diseña su política hacia América Latina y el Caribe. Además, su política industrial dado el tamaño de su producción y el aumento de la productividad han tenido un efecto espontáneo en la región, puesto que las importaciones chinas ocupan un lugar importante.

La realidad política latinoamericana y caribeña indica que estos países tienden a diseñar políticas exteriores “más independientes” respecto de Estados Unidos, con la consiguiente ganancia de autonomía externa y búsqueda de nuevos socios” (Cesarin, 2006: 112). Esto refuerza el estrechamiento de los vínculos entre la RPC y ALC, y ha disgustado a los sucesivos gobiernos norteamericanos, especialmente a los sectores más hostiles a los chinos, que advierten sobre distintos temas de agenda bilateral en donde surge esta rivalidad y competencia, como señala Cesarin (2006: 93-94):

En tal sentido, se anotan como fuentes de resquemor recíproco la creciente fortaleza militar de China, su acercamiento con países hostiles a EE.UU, las amenazas a Taiwán, las tensiones con Japón, la alianza económica y militar sino-rusa, la proyección del poder militar e influencia china en Asia Central, el control de reservas petrolíferas, las dudas sobre su real compromiso en presionar a Corea del Norte para que abandone su plan nuclear, el acceso y control por parte de firmas estatales chinas de vectores tecnológicos que sean aplicables al campo militar y la aproximación china hacia América Latina (en especial, Venezuela y Cuba). Otros temores provienen de los acuerdos alcanzados por China con países que forman parte del “eje del mal” pregonado por Washington, como Corea del Norte, Siria (donde firmas chinas exploran y explotan campos petrolíferos) e Irán (es su segundo proveedor en Medio Oriente, con el 14 por ciento del total luego de Arabia Saudita).

Las inversiones chinas fluyeron hacia la región a partir de comienzos de los noventa, pero con particular intensidad desde comienzos del siglo XXI. Durante el desarrollo de este trabajo se analizará en forma general, la evolución de las relaciones comerciales entre China y América Latina y el Caribe, mostrando su carácter asimétrico e interindustrial, en donde América Latina y el Caribe exportan materias primas a cambio de productos manufacturados chinos.

La principal hipótesis del trabajo es que la creciente cooperación china, las inversiones y el aumento de comercio con América Latina y el Caribe han provocado un intercambio desigual basado en la exportación de materias primas y recursos naturales desde nuestra región hacia China, a cambio de productos manufacturados chinos, lo que conlleva a una consolidación de un comercio asimétrico, mientras China, fortalece su presencia comercial, económica y política, pero a cambio de una vuelta a la importancia del

<sup>3</sup> CSS: Cooperación Sur-Sur. ALC: América Latina y el Caribe.

sector primario de las economías latinoamericanas y caribeñas.

### 3. LA SITUACIÓN POSTERIOR A LA GUERRA FRÍA

Cuando comienzan las reformas económicas en la RPC en los años ochenta, la zona de América Latina y el Caribe estaba en crisis debido a los pagos de la deuda externa entre otros aspectos, y se encontraba en medio de la lucha de las grandes potencias, Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), por el predominio de su sistema político y económico en todo el continente americano, pero al margen de este contexto, se mantenía un comercio importante con China, es decir, nosotros exportábamos “materias primas como harina de pescado, cobre, mineral de hierro, lana, cueros, cereales y minerales a granel. En tanto que las importaciones señalan un mayor componente de manufacturas livianas, productos textiles, bienes de capital y herramientas” (Cesarin, 2006: 113-114).

Sin embargo, una década después, América Latina y el Caribe ya tenían menor importancia para los norteamericanos, Cesarin (2006: 114-115) establece que, “las corrientes de intercambio comercial, financiero y científico-tecnológico se expanden. ALC y China buscan explotar la complementariedad económica mediante un activo comercio exportador de cereales, minerales, alimentos e importaciones de maquinarias, equipos y bienes de capital”. La estrategia de aproximación de la RPC a la región no había sido tomada en cuenta hasta hace un par de décadas atrás, no obstante, como manifiesta Gómez (2019),

El acercamiento económico y diplomático entre China y América Latina ha pasado en gran medida desapercibido. Sin embargo, el creciente interés de Pekín en la región podría acabar convirtiendo Latinoamérica en el nuevo campo de batalla para la competición estratégica entre EE. UU. y China. Aunque las tensiones entre las dos grandes potencias han tenido como principal escenario Asia-Pacífico, la creciente importancia de América Latina en la estrategia china y el cambiante equilibrio de poder a nivel mundial podrían llevar las disputas hegemónicas a las puertas de EE. UU. y socavar la duradera prevalencia occidental en Latinoamérica.

Como manifiesta Bernal-Meza (2012: 12), “(...) desde el fin de la Guerra Fría entre Estados Unidos y la Unión de las Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), cuyo período había condicionado fuertemente los lineamientos de inserción política internacional de los países latinoamericanos, el orden internacional ha pasado por un proceso de profundas transformaciones, que redefinieron las estructuras de distribución de poder mundial en los ámbitos político, económico y militar estratégico, pero que también afectaron la naturaleza de los vínculos entre los actores estatales y sus parámetros de gestión internacional”.

Para China su inserción en América Latina y el Caribe es parte del proceso de construcción y acumulación de poder desarrollar en el marco de su estrategia de ascenso pacífico como poder mundial como señala Bernal-Meza (2012: 12), la creciente importancia de China “como un actor política y económicamente clave desde el progreso de liberalización económica iniciado a finales de 1970 podría llegar a ser uno de los desarrollos más importantes en el sistema internacional en la historia del mundo moderno”. Posteriormente a la caída de la URSS, en el aspecto ideológico-económico, sectores de la economía estadounidense empezaron a mencionar a China como el próximo adversario amenazando la posición norteamericana en el mundo, y en especial en América Latina y el Caribe, como suscribe Bernal Meza (2012: 61):

Los últimos decenios del siglo XX mostraron un conjunto de procesos que estaban transformando las características estructurales del sistema mundial. Entre esos cambios estaban los de la economía internacional, con la aceleración de los procesos de globalización/mundialización y del regionalismo y, en el plano político, aquellos que marcaban ascensos y declinaciones en la pirámide del poder mundial. Entre estos últimos se advertía el posicionamiento de China como potencia mundial, apoyada en su extraordinario crecimiento económico, su creciente inserción en la economía global y en el fortalecimiento de su poder militar-estratégico.

Según Bernal-Meza (2012: 62-63), la incidencia de China en el escenario internacional, ha provocado cambios en la unilateralidad norteamericana, ayudando a construir un nuevo equilibrio de poder en base

al multilateralismo: “el fin de la Guerra Fría abrió un extraordinario espacio al desarrollo de las relaciones económicas internacionales y, en menor medida, a las relaciones políticas. Pero la modificación de los parámetros del conflicto Este-Oeste coincidió con un período en el cual China emergía como un gran poder global y, a medida que este país desarrollaba su estrategia de inserción global, comenzarían a aparecer nuevos escenarios, más allá de la península coreana y del Mar Amarillo, uno de esos escenarios es América Latina”.

China luego de los atentados a las Torres Gemelas en septiembre del 2001, se ha convertido en un aliado económico y político de los países latinoamericanos y caribeños a través de las inversiones, la transferencia de tecnología y los préstamos para infraestructura, debido al desinterés norteamericano concentrado en la lucha contra el terrorismo. El apoyo regional es fundamental para poder convertirse en una potencia con influencia global para mediados del siglo XXI, por ello el interés de coincidir en los objetivos a mediano y largo plazo en lo económico, político y diplomático con el principal país de América del Sur, Brasil, con el que comparte su participación en el grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica, creado en el 2010), como suscribe Pérez Le Fort (2006: 123): “Las circunstancias en que se ha reconfigurado la política exterior con posterioridad a la Guerra Fría y especialmente desde el 11 de Septiembre de 2001, han derivado en la creciente importancia de América Latina no solo como fuente de recursos importantes para el desarrollo económico chino, sino también como apoyo político en el marco de su perspectiva geoestratégica global”.

#### 4. LAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE ALC Y LA RPC DESPUÉS DEL 11-S

Unos años después de los atentados a las Torres Gemelas en New York, el Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe del año 2008, señala que América Latina y el Caribe cuentan con una inmensa extensión geográfica, abundantes recursos naturales y excelentes bases de desarrollo socio-económico”, basando la relación en tres principios generales:

-- Ampliar el consenso basado en el respeto y la confianza mutuos. Ateniéndose a los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, China tratará a los países latinoamericanos y caribeños en pie de igualdad y respeto mutuo. Intensificando de continuo el diálogo y la comunicación en aras de la ampliación de su mutua confianza política y consenso estratégico, China y las naciones latinoamericanas y caribeñas seguirán ofreciendo comprensión y respaldo mutuos en temas que conciernan a sus intereses esenciales y despierten sus preocupaciones fundamentales.

-- Profundizar la cooperación en el espíritu del beneficio recíproco y la ganancia compartida. Se pondrán en pleno juego las respectivas ventajas, explorando de continuo las potencialidades de cooperación. De acuerdo con el principio de beneficio recíproco, China se hará socio de los países latinoamericanos y caribeños en la cooperación económico-comercial, a fin de fomentar el desarrollo común de ambas partes.

-- Estrechar los intercambios en aras del mutuo aprendizaje y el progreso común. China emprenderá activamente los intercambios en lo cultural y humano con los países latinoamericanos y caribeños, con el propósito de aprenderse mutuamente las experiencias provechosas en promoción conjunta del desarrollo y progreso de la civilización humana<sup>4</sup>

La intención de la política exterior china en lo económico es aumentar y equilibrar el comercio bilateral, invertir en manufacturas, materias primas, energéticos, cooperar en aspectos financieros, agrícolas, industriales, aduaneros, turísticos, técnicos y multilaterales. China se ofrece a construir infraestructuras de transporte, comunicaciones, obras hidroeléctricas, etcétera, reduciendo y condonando las deudas para

<sup>4</sup> Los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, son el respeto mutuo por la soberanía y la integridad territorial, la no agresión mutua, la no injerencia en los asuntos internos de otros países, la igualdad y el beneficio mutuo, y la coexistencia pacífica.

ayudar a los países de la región a reducir sus deudas externas.

Ocho años después en el Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe (2016), se pretende avanzar con esta relación pero tomando en cuenta la cercanía estadounidense se advierte que “la asociación de cooperación integral China-ALC que está basada en la igualdad y el beneficio mutuo y, se dirige al desarrollo común, no se apunta contra nadie ni excluye a ninguna tercera parte”.

Con la intención de profundizar el comercio bilateral y fomentar el intercambio de mercancías de valor agregado y alto contenido tecnológico, se pretende, “fortalecer la cooperación en comercio de servicios y comercio electrónico. De acuerdo con el principio de beneficio recíproco, China estudiará con los países de ALC establecer relaciones comerciales estables a largo plazo, negociar diversas facilidades del comercio incluyendo la suscripción de tratados de libre comercio y solucionar adecuadamente las fricciones comerciales para el desarrollo sano y equilibrado y la diversificación estructural del comercio entre China y ALC”.

Asimismo, se fomenta la inversión de las empresas chinas en América Latina y el Caribe, al mismo tiempo que se promueven “los préstamos preferenciales, los préstamos específicos para la infraestructura, el fondo de cooperación en capacidad productiva”, entre otros temas que se señalaron en el documento anterior.

China puede facilitar la independencia de los países latinoamericanos y caribeños con respecto a la política exterior de Estados Unidos, al mismo tiempo que puede ayudar a que la dominación norteamericana en los organismos multilaterales de crédito sea más leve. Por otra parte, China ha abierto su mercado interno a los productos latinoamericanos y caribeños, al mismo tiempo que ha fomentado la llegada de inversiones a estos países. La demanda china de commodities ha servido para que se produzca un aumento del precio de materias primas beneficiando a los países latinoamericanos y caribeños. Esto ha sido beneficioso cuando los países del hemisferio sur han perdido mercados, especialmente, por la pandemia COVID-19, es decir, cuando el comercio internacional se redujo ostensiblemente como especifican Bonilla y Milet (2015: 10):

El acercamiento chino a América Latina es un hecho inevitable, producto de la complementariedad estructural entre las dos regiones. La economía China se ha expandido a ritmos extremadamente acelerados durante los últimos veinte años. El crecimiento chino, por otra parte, explica el desempeño del conjunto de la economía global. En pocas palabras, ha sido de interés de todas las economías del planeta el que eso se sostenga porque genera demanda y oferta de bienes accesibles para todos los continentes. Ese crecimiento sólo puede sustentarse si cuenta con una cantidad de insumos energéticos, agrícolas y minerales que no están disponibles en su inmenso territorio

Por otro lado, se advierten como aspectos negativos, las posturas externas en cuanto a lo geopolítico por parte de los chinos, que afectan a los países latinoamericanos y caribeños dado que Estados Unidos puede plantear represalias económicas y diplomáticas que los perjudiquen. Asimismo, el intercambio complementario por el cual los países de la región exportan materias primas y minerales mientras que los chinos exportan manufacturas, ha sido señalado como algo negativo debido a la desigualdad de los precios internacionales y del grado de industrialización de los recursos. Esta situación ha beneficiado a la República Popular China, gracias al extractivismo como suscribe Gudynas (2012: 130-131):

Las exportaciones y las inversiones se han vuelto mucho más importantes, y dentro de ellas, los recursos naturales tienen un papel más destacado. Esta situación se debe en buena medida a la expansión del llamado «extractivismo», que incluye actividades como la explotación minera o petrolera, o los monocultivos intensivos. El extractivismo se caracteriza por la explotación de grandes volúmenes de recursos naturales, que se exportan como commodities y dependen de economías de enclave (que pueden estar localizadas, como los campos petroleros o las minas, o bien ser espacialmente extendidas, como el monocultivo de soja). La importancia del extractivismo exportador en buena medida responde a condiciones globales. Por un lado, la debacle de los mercados financieros convencionales hace que muchos se

refugien en las materias primas, lo que contribuye a aumentar sus precios, o bien que busquen inversiones en plazas distintas de los países industrializados. Por otro lado, se mantiene la demanda de materias primas desde las naciones asiáticas, en especial China.

Las relaciones chino-latinoamericanas-caribeñas están dominadas por las relaciones económicas, sin embargo, los productos difieren según los países. Además, influyen en el costo de los mismos, las obras de infraestructura, la dinámica interna china, los altibajos de las economías de la región, y las distintas agendas políticas según los gobiernos de turno.

La RPC tiene una política regional hacia ALC, que no desagrega en subregiones y países que tienen profundas diferencias en sus respectivas inserciones internacionales y, derivado de esto, también grandes disparidades en los niveles de relacionamiento con China. A pesar de la profundización de las relaciones políticas, diplomáticas y económicas desde comienzos del siglo XXI, todavía tanto China, como los países latinoamericanos y caribeños a veces padecen un desconocimiento mutuo en cuanto a la idiosincrasia en particular, lo que puede afectar relativamente la evolución futura de las relaciones bilaterales.

El interés chino por nuestra región debido a sus recursos como los minerales, productos agropecuarios, energéticos como el gas y petróleo, se le suman las exportaciones chinas de manufacturas, que hacen de la relación un factor importante para el gobierno chino. A esto se le suma el hecho que la región excepto Paraguay, reconocen a la República Popular China como “una sola China” restándole importancia diplomática a Taiwán. A la isla solo la reconocen en la región, Belice, Guatemala, Haití, Honduras, Paraguay, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas. Oviedo (2012: 133), define las prioridades chinas:

1. Conservar la RPCH y su régimen político bajo el liderazgo del Partido Comunista Chino;
2. Continuar y profundizar la modernización, garantizando el acceso a mercados y a las materias primas de importancia estratégica para mantener el circuito virtuoso de «inversión-insumo, producción y mercado» proclive a mantener el proceso de transformación económica en el contexto de crisis internacional;
3. Resolver la «cuestión de Taiwán» como parte de su estrategia de consolidar el reconocimiento de su poder político en la comunidad de naciones.

Los problemas como el deterioro del medio ambiente, la desocupación, la urbanización, la infraestructura, la pérdida de tierras cultivables, la creación de nuevos empleos, las desigualdades sociales y el desarrollo económico son temas que unen los intereses tanto de China como de América Latina y el Caribe.

La política sur-sur desarrollada por los chinos ha servido para que América Latina y el Caribe, ocupen una posición más importante en el contexto internacional, y ha ayudado a servir de contrapeso a los intereses norteamericano. Sin embargo, si bien la demanda de productos chinos ha sido beneficiosa para los países de la región, debido al aumento de los precios internacionales y del volumen exportado, por otro lado, se plantean algunas dificultades.

Este aumento de precios que se produce en determinados períodos, hace que se estimule la especialización en la explotación y exportación de materias primas y minerales, perjudicándose a la industria. Asimismo, las inversiones chinas en distintos sectores de la economía, no hacen más que profundizar este modelo de exportaciones de recursos naturales, con lo que nuestra región continúa con el proceso de reprimarización. La cuestión es si los chinos están dispuestos un aumento de la presencia de manufacturas con mayor valor agregado en su mercado interno. Es indudable el aumento de la presencia china en el comercio de la región, como menciona la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, (CEPAL, 2023: 89):

La irrupción de China en el comercio exterior de América Latina y el Caribe en las últimas dos décadas ha sido notable. El intercambio bilateral, que en 2000 apenas superaba los 14.000 millones de dólares, en 2022 se acercó a los 500.000 millones de dólares, con lo que multiplicó 35 veces su valor. Como

resultado del gran dinamismo del intercambio comercial, China ha desplazado a la Unión Europea como el segundo socio comercial de la región, al absorber en 2022 el 13% de sus exportaciones y suministrar el 22% de sus importaciones. Por su parte, la región también ha ganado importancia en el comercio exterior de China en las últimas dos décadas. Cabe destacar que desde 2018, el peso de América Latina y el Caribe en las importaciones totales de China supera al de los Estados Unidos. En 2022, sus participaciones fueron del 8,5% y el 6,6%, respectivamente.

El intercambio comercial muestra una gran asimetría en cuanto a la naturaleza de los productos intercambiados, como advierte la CEPAL (2023: 91-92):

El comercio entre América Latina y el Caribe y China tiene una estructura claramente interindustrial: mientras que en 2022 el 95% de las exportaciones de la región correspondió a materias primas y manufacturas basadas en recursos naturales, los envíos de China correspondieron en un 88% a manufacturas de tecnología baja, media y alta. En las últimas dos décadas se observa una tendencia hacia la reprimarización del patrón exportador regional, ya que las materias primas básicas pasaron de representar, en promedio, el 31% de las exportaciones totales en el trienio 2000-2002, al 80% en el período 2020-2022. Contrariamente, las exportaciones de manufacturas basadas en recursos naturales se redujeron del 48% al 14%. De este modo, la región solo registra un superávit con China en cuatro sectores: minería y petróleo; agricultura, silvicultura, caza y pesca; alimentos, bebidas y tabaco, y madera y papel. Al desglosar el comercio bilateral por niveles de intensidad tecnológica, se observa que la región solo es superavitaria en bienes primarios.

El aumento del consumo de una creciente clase media china, no ha hecho más que aumentar las exportaciones de alimentos, minerales, y energéticos, y si bien los precios aumentan, cuando lo hacen, los países latinoamericanos y caribeños que importan esas materias primas, salen perjudicados, de ahí que Sevares (2011: 35-36), indica diversos dilemas para las economías latinoamericanas y caribeñas:

- El aumento de los precios de los productos primarios impulsado por la demanda china mejora los términos del intercambio, pero también estimula la especialización en estos bienes, en detrimento de la industria.

- Las inversiones directas chinas en la región, orientadas hacia los sectores primarios y las empresas y la infraestructura vinculadas con las exportaciones de recursos naturales, contribuyen a estimular la especialización primaria, por lo que se asemejan, en forma y efecto, a las inversiones que realizaban las potencias económicas en Latinoamérica en el siglo XIX.

- Los desafíos para la región están reforzados por las políticas de sustitución de importaciones y de exportaciones de China, que reducen el acceso de productos de mayor grado de elaboración originados en Latinoamérica.

- Finalmente, las negociaciones comerciales entre Latinoamérica y China presentan una asimetría derivada de la diferente participación de cada socio en el comercio del otro: mientras que China es un mercado de capital importancia para la región, la participación del mercado latinoamericano en las exportaciones chinas es relativamente menor.

El problema se plantea por el hecho que los envíos a China muestran una gran concentración “en una gama reducida de productos: entre 2020 y 2022, tan solo cinco productos (porotos de soja, minerales de cobre y de hierro, petróleo y cátodos de cobre) representaron el 67% de las exportaciones totales a ese país” (CEPAL, 2023: 95).

Posteriormente, entre los primeros veinte productos se encuentran carne de bovinos congelada, pasta química de madera no conífera, camarones y langostinos congelados, carbonatos de litio, azúcar de caña, cerezas frescas, carne de porcinos congelada, trozos y despojos de ave congelados, harina de pescado, cobre sin refinar, minerales de plomo y sus concentrados, algodón sin cardar ni peinar, pasta química de madera de coníferas, ferroníquel, minerales de plata y sus concentrados.

Las exportaciones a China muestran una mayor huella ambiental, lo mismo la intensidad del uso del agua en las mismas, pero también estas exportaciones representan un alto porcentaje del total de las importaciones totales chinas. Los productos exportados por la región no han cambiado en los últimos 20 años, excepto por el caso del carbonato de litio que se utiliza para producir baterías en vehículos eléctricos (CEPAL, 2023: 96-98). Por otra parte, en cuanto a países y regiones importadoras y exportadoras, se puede especificar lo siguiente (CEPAL, 2023: 98):

En promedio, el 93% de las exportaciones regionales a China entre 2000 y 2022 provino de América del Sur, lo que refleja la abundante dotación de materias primas de esa subregión. De hecho, tan solo tres países sudamericanos (el Brasil, Chile y el Perú) explicaron el 82% de los envíos. El 6% provino de México, mientras que tanto el Caribe como Centroamérica tuvieron participaciones inferiores al 1%. México, por su parte, es el principal importador regional desde China, con el 38% del total. Los países sudamericanos concentran el 52%, seguidos de Centroamérica (7%) y el Caribe (3%).

Brasil, Chile y Perú son los únicos países que mantienen un superávit con China, siendo Brasil el que más variedad de productos exporta a China, seguido de Argentina, Chile y México. En cambio, las importaciones chinas demuestran una diversificación importante, puesto que entre los veinte primeros productos importados se encuentran partes y accesorios para máquinas automáticas, máquinas automáticas para procesamiento de datos, teléfonos móviles o equipos de radiotelefonía, máquinas para la recepción de voz e imágenes, partes y piezas para módulos de visualización, aparatos ópticos, circuitos electrónicos, convertidores estáticos, partes de teléfonos convencionales y celulares, automóviles de turismo, aceites de petróleo, células fotovoltaicas, circuitos impresos, herbicidas, inhibidores de germinación y reguladores del crecimiento de las plantas, triciclos, scooters, pedales de coche y ruedas de juguetes, chapas y tiras de aleaciones de aluminio, smartphones para redes inalámbricas, artículos de plástico, artículos de materia textil, neumáticos de caucho para autobuses y camiones (CEPAL, 2023: 99-103).

## 5. COMENTARIOS FINALES

Las relaciones económicas entre China y América Latina y el Caribe son complejas, porque si bien China ha contribuido al desarrollo económico latinoamericano y caribeño, también ha enfrentado críticas por su esquema complementario donde recibe materias primas y exporta manufacturas. La cooperación igualitaria y el beneficio mutuo deben ser los objetivos para garantizar el futuro de las relaciones económicas y políticas. China ha firmado tres acuerdos de libre comercio: Chile, Perú y Costa Rica, mientras que con Ecuador y Nicaragua falta su ratificación por esos países.

Las relaciones entre América Latina y el Caribe y China están marcadas por la influencia mayor o menor norteamericana en el continente. A mayor aumento de la influencia china, menor presencia norteamericana y viceversa. Más allá que la región es importante para Washington en lo económico y en lo geopolítico, es evidente que los norteamericanos se enfrentan a un creciente desafío chino en la región, mientras ellos están más preocupados por los conflictos en Israel o Ucrania.

Para China, América Latina y el Caribe ocupan un lugar importante en lo económico y en lo diplomático, de ahí la evolución de las relaciones mutuas. A pesar que al principio de las relaciones, China consideraba a la región como si fuese homogénea, sin tener en cuenta las heterogeneidades de las sociedades, esas diferencias han estado siendo superadas paulatinamente, tomando en consideración China las distintas ofertas de materias primas, minerales y alimentos que puede brindar cada país. A su vez, las inversiones han aumentado paulatinamente en los países de América Latina y el Caribe, tanto en el sector industrial, como en la minería y en los servicios. Por otra parte, el Foro China-CELAC ha incrementado las posibilidades de interacción y cooperación (Brito Munita, Tagle Montt, 2023: 126):

En el marco del Foro China-CELAC, Beijing ha incrementado las invitaciones a legisladores, líderes de partidos políticos y autoridades locales a la RPC, así como los intercambios científicos, académicos, es-

tudiantiles, deportivos y empresariales, en un afán por establecer un vínculo entre pueblos que conduzca a una impresión mejorada en las sociedades civiles y las élites de los países latinoamericanos. Especial atención ha sido dedicada a atraer la buena voluntad de los periodistas latinoamericanos, quienes reciben invitaciones para conocer China en giras especialmente preparadas durante las cuales se reúnen con autoridades políticas, culturales, universitarias y económicas, entre otras.

La relación comercial demuestra que el comercio se ha incrementado, sobre todo por el crecimiento de la economía china desde la década de los años noventa y especialmente desde principios del siglo XXI. Si bien el aumento del precio de las materias primas junto con la expansión de las exportaciones a China benefició a la región, no todos los países pudieron aprovechar la bonanza económica producto de su dependencia de materias primas, alimentos y energéticos. La escasa diversificación de las exportaciones y la entrada de productos chinos, puede provocar desocupación, escasa utilización de la capacidad industrial instalada y poco entusiasmo por renovar la canasta exportadora.

La RPC ha aprovechado la entrada de capitales y productos en América Latina y el Caribe para mejorar su imagen e inserción internacional, tanto en lo económico como en lo diplomático. China se declara del “sur”, lo que hace que los países latinoamericanos y caribeños se sientan aliados en la cooperación sur-sur, aunque con matices, y dependiendo de las ideologías de los gobiernos de turno, no obstante más allá de esto, todos conocen la importancia del comercio con China.

China actúa como una gran potencia, pero en lo económico, puesto que mantiene su política de no injerencia en los asuntos internos de los países. Ese rol internacional le sitúa en un lugar importante como receptorista de productos primarios, y exportador de bienes de media y alta tecnología, por eso estamos hablando de un comercio interindustrial y obviamente desigual. Hay que entender como revela Xing (2012: 44) que China ha cambiado desde comienzos del siglo XX “para comprender que el cambio radical es ajeno a la cultura y la filosofía china, en la que el equilibrio, la estabilidad y la armonía son prioridad”.

## 6. BIBLIOGRAFÍA

- Barzola, E., Baroni, P. (2018). El acercamiento de China a América del Sur. Profundización del neoextractivismo e incremento de conflictos y resistencias socioambientales. *Colombia internacional*, n° 93, enero-marzo, pp. 119-145. <https://revistas.uniandes.edu.co/index.php/colombia-int/article/view/2859/1513>
- Bekerman, M., Dulcich, F., Gaité, P. (2022). Las relaciones económicas de la Argentina con China y su impacto sobre una estrategia productiva de largo plazo. *Revista CEPAL*, N° 138, diciembre, pp. 27-47. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48674/RVE138\\_Bekerman.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48674/RVE138_Bekerman.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Bernal-Meza, R. (1994). América Latina en la Economía Política Mundial. Grupo Editor Latinoamericano.
- Bernal-Meza, R. (2012). China y la configuración del nuevo orden internacional: las relaciones China-MERCOSUR y Chile. En R. Bernal-Meza, S. Quintanar, Regionalismo y orden mundial: Suramérica, Europa, China, (pp. 55-114). Grupo Editor Latinoamericano.
- Bernal-Meza, R., Quintanar, S. (2012). Regionalismo y orden mundial: Suramérica, Europa, China. Introducción, (pp. 11-26). Grupo Editor Latinoamericano.
- Bonilla, A, Milet, P. (2015). Los impactos de China en las relaciones internacionales de América Latina y el Caribe. En A. Bonilla, P. Milet (Editores), China en América Latina y el Caribe: Escenarios estratégicos subregionales, (pp. 9-19). FLACSO. [https://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa\\_Rica/flacso-cr/20170706043211/pdf\\_1272.pdf](https://biblioteca.clacso.edu.ar/Costa_Rica/flacso-cr/20170706043211/pdf_1272.pdf)

- Brito Munita, J, Tagle Montt, F. (2023). Despliegue del poder blando chino en América Latina y recepción en los países de la región. *Revista UNISCI / UNISCI Journal*, N° 6, January/Enero, pp. 111-145. [https://www.researchgate.net/profile/Francisco-Tagle/publication/368384715\\_Despliegue\\_del\\_poder\\_blando\\_chino\\_en\\_America\\_Latina\\_y\\_recepcion\\_en\\_los\\_paises\\_de\\_la\\_region/links/645aa4136090c43d0f5bedab/Despliegue-del-poder-blando-chino-en-America-Latina-y-recepcion-en-los-paises-de-la-region.pdf?origin=journalDetail&\\_tp=eyJWYWdlIjoiam91cm5hbERldGFpbCJ9](https://www.researchgate.net/profile/Francisco-Tagle/publication/368384715_Despliegue_del_poder_blando_chino_en_America_Latina_y_recepcion_en_los_paises_de_la_region/links/645aa4136090c43d0f5bedab/Despliegue-del-poder-blando-chino-en-America-Latina-y-recepcion-en-los-paises-de-la-region.pdf?origin=journalDetail&_tp=eyJWYWdlIjoiam91cm5hbERldGFpbCJ9)
- Bustelo, S., Rubiolo, F. (2023). Hoja de ruta para una integración sostenible entre Argentina y China. *Fundar*. <https://fund.ar/wp-content/uploads/2023/01/Fundar-Hoja-de-ruta-para-una-integracion-sostenible-entre-Argentina-y-China.pdf>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023). Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe Cambios estructurales y tendencias en el comercio mundial y regional: retos y oportunidades. CEPAL, (LC/PUB.2023/16-P/Rev.1). <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/28fbd6ab-cb1d-4b23-b4f2-36fb1080bba6/content>
- Cesarin, S. (2006). *China se avecina*. Capital Intelectual.
- Embajada de la República Popular China en la República Argentina. (2016). Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe. [http://ar.china-embassy.gov.cn/esp/jrzg/201611/t20161124\\_4721872.htm](http://ar.china-embassy.gov.cn/esp/jrzg/201611/t20161124_4721872.htm)
- Foro China-CELAC. (2021). Plan de Acción Conjunto de Cooperación en áreas claves China-CELAC (2022-2024). Xinhua. [http://www.chinacelac-forum.org/esp/zywj\\_4/202112/t20211213\\_10467432.htm](http://www.chinacelac-forum.org/esp/zywj_4/202112/t20211213_10467432.htm)
- García Durán, P., Ibañez Díaz, M. (Eds.). (2022). *La estrategia geo-económica de China e implicaciones para Europa Una mirada desde Barcelona*. CIDOB ediciones. [https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie\\_de\\_publicacion/monografias/monografias/la\\_estrategia\\_geo-economica\\_de\\_china\\_e\\_implicaciones\\_para\\_europa\\_una\\_mirada\\_desde\\_barcelona](https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/monografias/monografias/la_estrategia_geo-economica_de_china_e_implicaciones_para_europa_una_mirada_desde_barcelona)
- Girado, G. (2012). La metamorfosis exportadora china y sus implicancias globales (1980-2010). *Ciclos en la historia, la economía y la sociedad*, Vol. XX, Nro. 41, Año XXI, pp. 175-180. [http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/ciclos/ciclos\\_v20\\_n41\\_08.pdf](http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/ciclos/ciclos_v20_n41_08.pdf)
- Gómez, A. (2019). China en América Latina: ¿el inicio de una nueva Guerra Fría?. *Asociación Ambiente y Sociedad*. Inversiones chinas en América Latina. <https://www.chinaenamericalatina.info/china-en-america-latina-el-inicio-de-una-nueva-guerra-fria/>
- Gudynas, E. (2012). Estado compensador y nuevos extractivismos Las ambivalencias del progresismo sudamericano. *Nueva Sociedad No 237, enero-febrero*, pp. 128-146. [https://static.nuso.org/media/articles/downloads/3824\\_1.pdf](https://static.nuso.org/media/articles/downloads/3824_1.pdf)
- Hernández, B. (2023). China-América Latina y el Caribe: inversión, comercio y perspectivas futuras. *China Briefing*. <https://www.china-briefing.com/news/china-america-latina-y-el-caribe-inversion-comercio-y-perspectivas-futuras/>
- Lewis, P. (2007). La presencia de China en América Latina. Un tema controvertido. *Estudios Internacionales*, 39(156), pp. 27-53. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2293890>
- Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. (2008). Texto íntegro del Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe.

[https://www.fmprc.gov.cn/esp/zt/hjtzxzf/hjtjrytgmx/200811/t20081105\\_969899.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/zt/hjtzxzf/hjtjrytgmx/200811/t20081105_969899.html)

- Oviedo, E. (2012). Puja de modernizaciones y relaciones económicas chino-latinoamericanas en un mundo en crisis. En R. Bernal-Meza, S. Quintanar, *Regionalismo y orden mundial: Suramérica, Europa, China*, (pp. 115-151). Grupo Editor Latinoamericano.
- Pérez Le-Fort, M. (2006). Relaciones sino-chilenas bajo nuevas circunstancias. *Estudios Internacionales*, 38(152), p. 123–136. <https://revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/view/14375/14687>
- Rodríguez Martínez, J. (2023). Made in China 2025. El desafío chino para el mundo es innovar y diseñar el futuro. En, E. Dussel Peters, (Coord.), *América Latina y el Caribe - China Economía, comercio e inversión 2023*, (pp. 53-82). <https://www.observatorioasiapacifico.org/images/RedALC.pdf>
- Sevares, J. (2011). El ascenso de China: oportunidades y retos para América Latina. *Nueva Sociedad No 235, septiembre-octubre*, pp. 35-49. <http://www.pensamientocritico.org/julsev0512.pdf>
- Xing, L. (2012). China y el orden mundial capitalista: el nexo de la transformación interna de China y su impacto externo. En R. Bernal-Meza, S. Quintanar, *Regionalismo y orden mundial: Suramérica, Europa, China*, (pp. 29-53). Grupo Editor Latinoamericano.
- Zapata, X. (2023). La diplomacia cultural de China en una nueva era de multilateralismo El caso del Foro China-Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Ifa (Institut für Auslandsbeziehungen e. V.). [https://opus.bsz-bw.de/ifa/frontdoor/deliver/index/docId/1000/file/ifa-2024\\_zapata\\_china-cd-multilateralism\\_ES.pdf](https://opus.bsz-bw.de/ifa/frontdoor/deliver/index/docId/1000/file/ifa-2024_zapata_china-cd-multilateralism_ES.pdf)

# Dos décadas de comercio Argentina-China: el desafío exportador

José Quesada Aramburú<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

En el Siglo XXI se observa un creciente dinamismo comercial de China en los mercados internacionales, estableciendo importantes relaciones comerciales con cada uno de los países. Esta inserción comercial internacional de China ha sido de importancia para Argentina, especialmente en el período 2003 – 2008, cuando se tuvo una fuerte expansión de las exportaciones con destino al mercado chino por el boom de precios de los *commodities* como consecuencia de la demanda del país asiático. Sin embargo, a partir de 2009 con motivo de la crisis financiera internacional el panorama cambió y las exportaciones argentinas han registrado un escaso dinamismo con tendencia de altibajos. En 2020 y 2023, a consecuencia de la pandemia por COVID-19 y la sequía del campo las exportaciones se retrotrajeron en (- 23,4%) y (- 34,3%). Por el contrario, en los años 2019 y 2022 las exportaciones lograron superar aquel techo de 2008 en un 7,4% y 22,1% respectivamente. En este marco, el objetivo de este artículo es analizar el exiguo y volátil desempeño de las exportaciones argentinas con destino al mercado chino a lo largo del período 2003 - 2023.

**Palabras clave:** Exportaciones; Argentina; China; desafío exportador; *commodities*

## 2. INTRODUCCIÓN

En el Siglo XXI China se ha convertido en un gran jugador en la economía mundial, especialmente en el comercio mundial de bienes. En 2003, China constituía el cuarto mayor exportador del mundo, con el 5,8% del total mundial y también se ubicaba en el cuarto lugar como importador, con el 7,8% del total mundial. En el año 2023, China se ubica en el primer lugar como exportador mundial, alcanzando el 14,5% del total mundial. En ese mismo año, China alcanza el segundo lugar como importador, representando el 10,7% del total mundial.

Este dinamismo comercial de China ha sido de importancia para Argentina, especialmente en el período 2003 – 2008, cuando el boom de precios de los *commodities* impulsó a la expansión de las exportaciones argentinas con destino al mercado chino. Sin embargo, a partir de 2009 con motivo de la crisis financiera internacional el panorama cambió y las exportaciones argentinas han registrado un escaso dinamismo con tendencia de altibajos. En 2020 y 2023, a consecuencia de la pandemia por COVID-19 y la sequía del campo las exportaciones se retrotrajeron en (- 23,4%) y (- 34,3%). Por el contrario, en los años 2019 y 2022 las exportaciones lograron superar aquel techo de 2008 en un 7,4% y 22,1% respectivamente.

En este contexto, el presente trabajo tiene como objetivo analizar el comportamiento exiguo y elevada volatilidad de las exportaciones argentinas con destino al mercado chino a lo largo de las últimas dos

---

<sup>1</sup> jquesadaar@yahoo.com.ar - Universidad Católica de La Plata (UCLP)

décadas del siglo XXI.

En relación con el objetivo planteado, este trabajo se divide en cuatro secciones. En la primera sección se expone un análisis de la dinámica de las exportaciones argentinas a China durante todo el periodo 2003 – 2023 y su desacople con respecto a países de la región. En la segunda sección se analizan los aspectos de la canasta de exportaciones a nivel sectorial y producto. La tercera sección hace referencia al potencial exportador de los productos argentinos. Finalmente, en la última sección se presentan las conclusiones.

### 3. LAS EXPORTACIONES ARGENTINAS A CHINA EN EL PERIODO 2003 – 2023

En el Siglo XXI China se ha convertido en un gran protagonista económico internacional por su creciente peso relativo en el PBI y el comercio mundial. En ese marco, en el período 2003 - 2008 las exportaciones de Argentina con destino a China fueron muy dinámicas, observándose una tasa del 20,5% promedio anual. El crecimiento de las exportaciones estuvo asociado al alza en precios internacionales de los *commodities* impulsados por la demanda china y la existencia de un tipo de cambio competitivo.

En el período bajo análisis, China se convirtió en uno de los principales socios comerciales debido a una creciente participación en el comercio argentino. Entre los años 2003 – 2008 hubo un ascenso sostenido de las exportaciones argentinas, motorizadas por los aumentos de los envíos básicamente de los productos poroto y aceites de soja, la tasa de crecimiento promedio anual se ubicó en 20,5%. Por el contrario, en el período 2008 – 2023 la dinámica de las exportaciones argentinas con destino al mercado chino se caracterizó por su tendencia oscilante de bajas y subas, alcanzando en estos años una tasa negativa del 1,5% promedio anual.

Cabe destacar que en 2003 la participación de China en el total de las exportaciones argentinas representaba el 8,6% y en 2007 ocupó el segundo lugar como destino de las exportaciones argentinas al desplazar a los Estados Unidos, ubicándose después de Brasil, principal socio comercial e integrante del Mercosur.

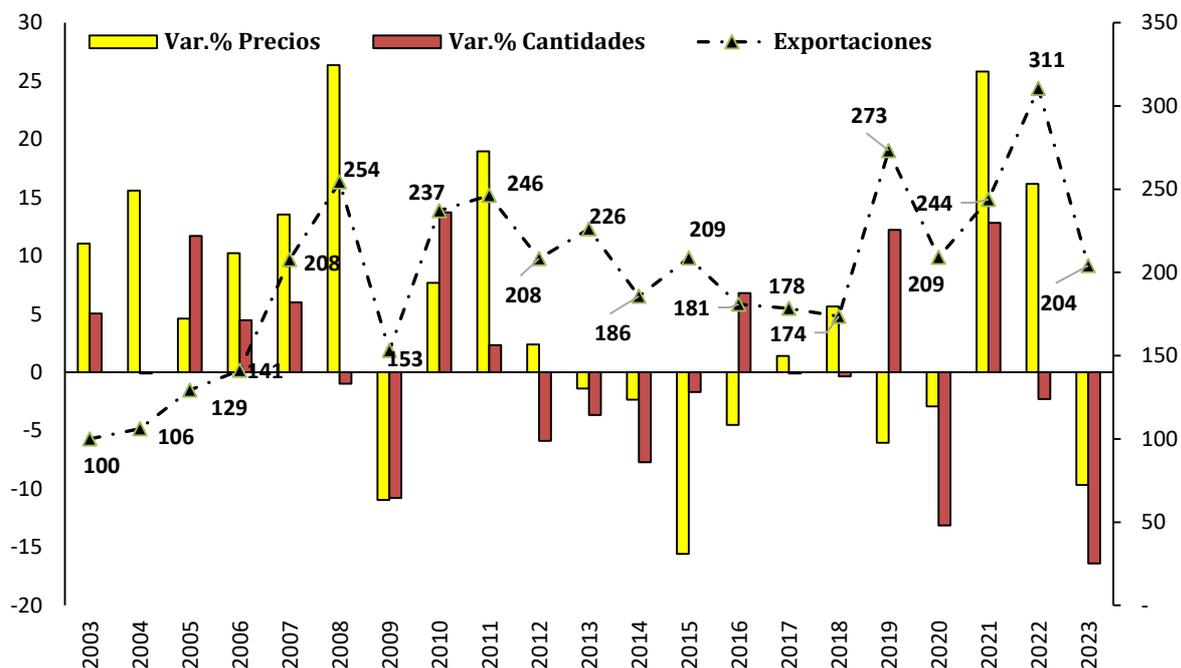
En el año 2009 las exportaciones hacia China mostraron una retracción de 39,8%, que estuvo asociado, por un lado, a factores externos como la caída de los precios internacionales de los *commodities* y disminución en la demanda China de algunos productos transables dado el impacto de la crisis financiera internacional, por otro lado, a factores internos como la sequía de la campaña 2008/2009 agropecuaria pampeana (Wainer, 2018: 103-104).

En 2010 y 2011 las exportaciones se recuperaron con subas del 54,9% y 3,9% respectivamente, dado un contexto de recuperación de la demanda China y suba en los precios internacionales. Durante 2012 - 2015 las exportaciones argentinas mostraron oscilaciones tanto negativas como positivas, mientras que en los años 2016 – 2018 la tendencia resultó negativa.

En 2019 las exportaciones argentinas a China alcanzaron los U\$S 7.053 millones, representando una expansión relativa de 57,3%, impulsadas por las ventas de poroto de soja y Carne de vacuno deshuesada congelada, los dos productos explicaron el 79,1% de las ventas hacia China. De esta manera, se superó el techo del valor registrado en 2008 de U\$S 6.355 millones. Por el contrario, en el año 2020, a raíz de la pandemia por el Covid-19, las exportaciones cayeron un 23,4%.

Posteriormente, la situación de las exportaciones se revierte en 2021 con un alza de 16,6% y continuó en 2022 con un récord histórico de exportaciones de U\$S 8.022 millones, explicado por la suba en los precios internacionales. Finalmente, las exportaciones argentinas en 2023 mostraron una fuerte caída del 34,3% a consecuencia económica de la sequía y los menores precios internacionales de los *commodities* (Ver Gráfico 1).

**GRÁFICO 1. EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES POR PRECIO Y CANTIDADES: 2003 – 2023**  
(BASE: 2003 = 100 Y PORCENTAJES)



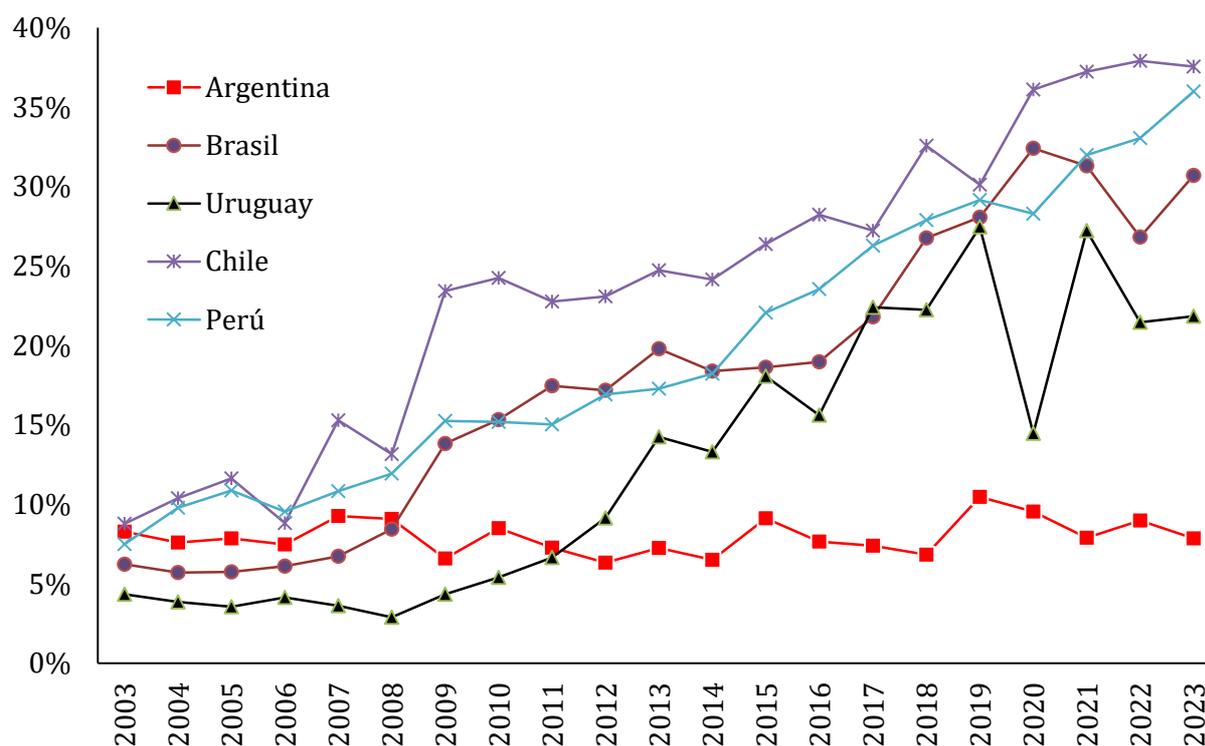
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DE TRADE MAP Y MINISTERIO DE ECONOMÍA

Este comportamiento de retracción de las exportaciones argentina observado en estos años se explica básicamente por factores externos como resultado de la caída en los precios de los *commodities*, especialmente el poroto de soja, la reducción de la demanda China de algunos productos a partir de la crisis financiera y el COVID-19, a nivel interno está asociado con la elevada volatilidad macroeconómica, las sequías del campo en 2008/2009, 2017/2018 y 2022/2323 y a partir de 2012 las políticas comerciales con sesgo antiexportador (García Díaz. y Álvarez, 2022: 9, Carciofi, 2019: 15 y Wainer, 2018: 103-104).

#### 4. PARTICIPACIÓN DE CHINA EN LAS EXPORTACIONES TOTALES DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN

En el período 2003 - 2023 se observa que la capacidad exportadora de Argentina con destino a China ha sido contraria a lo ocurrido con otros países de la región de Sudamérica como son los casos de Brasil, Chile, Perú y Uruguay. La Argentina es la segunda economía de la América del Sur y por el tamaño de su PBI debería exportar más al mercado chino. Sin embargo, en el Gráfico 2 se puede apreciar que el peso de China en las exportaciones totales de Argentina representa un porcentaje muy bajo comparado con los países de la región.

**GRÁFICO 2. PARTICIPACIÓN CHINA EN LAS EXPORTACIONES TOTALES: 2003 – 2023 (EN PORCENTAJES)**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DE TRADE MAP.

En 2003, la participación de China como mercado de destino de las exportaciones argentinas representaba el 8,6% del total exportado pasando en 2023 a ubicarse en 7,7%, mientras que China aumentó significativamente su participación como mercado de destino de los países de la región. Así, tenemos el caso de Chile, que en 2003 se ubicaba en 8,9% pasó en 2023 a representar el 37,6% del total exportado, mientras que Brasil y Perú en 2003 registraban una participación el 6,2% y 8,9% del total exportado pasaron a alcanzar en 2023 el 30,7% y 35,9% respectivamente. Finalmente, las exportaciones de Uruguay con destino a China eran el 4,3 % del total exportado pasaron en 2023 a ubicarse en el 21,5%.

El país de América Latina que más exporta al gigante asiático es Brasil, con U\$S 122.000 millones en 2023, que la mayoría de sus exportaciones se concentran en la soja, el hierro y el petróleo. A Brasil le sigue Chile, con U\$S 43 millones, y Perú, con U\$S 25 millones. Además, estos tres países registran superávit comercial con China.

Por otro lado, es importante destacar, que durante el período 2003 – 2023 Argentina ha exportado al mercado chino pocos productos y con tendencia fluctuante. A partir de 2003 se verificó una exportación de 181 productos, manteniéndose una tendencia creciente hasta 2008, cuando se exportaron 265 productos. Como resultado de la crisis financiera mundial en el período 2009 – 2010 la cantidad de productos exportados al mercado chino se redujo, se revirtió en el año 2011 y mostró su mayor registró, cuando se exportaron 270 productos, que estuvo asociado con el aumento del precio internacional de los principales productos, luego se observa una tendencia decreciente que logra revertirse en 2017. De esta manera, a lo largo del período 2003 – 2023 la cantidad de productos exportados con destino al mercado chino alcanza a registrar un promedio de 229 productos.

Asimismo, se verifica que el promedio de los productos exportados a nivel de sectores económicos

fue bastante heterogénea, siendo los más destacables por orden de prioridad los sectores Industrias químicas, plásticas y del caucho; Metales, maquinaria y materiales de transporte e Industrias alimenticias, bebidas y tabaco con 60, 61 y 31 productos exportados respectivamente. En cuarto y quinto lugar se ubican según la cantidad de productos exportados Productos animales con 19 y Textiles con 13. Siguen en sexto lugar Pieles, cueros y calzados y Resto, ambos con 11, en séptimo lugar se ubica Madera, pastas y papel y cartón con 9, en octavo lugar Productos vegetales excepto cereales y granos oleaginosos con 8. Finalmente, se ubican Cereales y granos oleaginosos y Petróleo y minerales, ambos con 7 productos.

Finalmente, en un análisis comparativo con la cantidad de productos que Argentina exporta al mercado mundial se observa que resulta insignificante la cantidad de productos que se exportaron al mercado chino en los años 2003 y 2023. En efecto, se verifica que en el año 2003 la Argentina exportó al mundo un total de 2.965 productos, lo que significó 16,4 veces superior con respecto a la cantidad de productos exportados al mercado chino, mientras que en el año 2023 se exportaron al mundo 5.103 productos, representando 11,1 veces superior de los productos exportados a China.

## 5. DINÁMICA SECTORIAL Y CONCENTRACIÓN DE LAS EXPORTACIONES

Para el análisis sectorial de las exportaciones argentinas se ha utilizado la reclasificación de secciones de la Nomenclatura Común del Mercosur (NCM) que el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) realiza para clasificar los complejos exportadores. Se puede verificar la reclasificación del nomenclador utilizado en el Anexo 1, Tabla 1.

A continuación, se menciona el contenido de los principales productos en cada sector para facilitar la lectura.

1. El sector Productos animales incluye carne de vacuno deshuesada congelada, cortes congelados y despojos de pollo, pescado, camarones, langostinos congelado, suero y suero modificado, concentrado.
2. El sector de Cereales y granos oleaginosos comprende maíz sin semilla, cebada, sorgo, poroto de soja.
3. El sector Productos vegetales excepto cereales y granos oleaginosos incluye limones y limas, frescos o secos, peras y membrillos, frescos cerezas, frescas, hierba de mate.
4. El sector Industrias alimenticias, bebidas y tabaco contiene aceite de soja en bruto, aceite crudo de semilla de girasol y cártamo, aceite de maní crudo, jugo de uva y cítricos, vino (no espumoso); harina, polvo y pellets de pescado, etc., tabaco, total o parcialmente desvenado/desnervado.
5. El sector de Pieles, cueros y calzados abarca cueros y pieles enteros de bovino.
6. El sector Textiles engloba lana esquilada y sucia, sin cardar ni peinar, algodón sin cardar ni peinar.
7. El sector Madera, pastas y papel y cartón contiene madera de coníferas aserrada o astillada, pasta química de coníferas, papel, recubierto de caolín,
8. El sector Industrias químicas, plásticas y del caucho contiene cloruros, carbonatos de litio, sustancias de origen humano o animal, para profilaxis, Otros medicamentos de productos mezclados o sin mezclar, aceites de goma, madera o trementina al sulfato, polipropileno, en formas primarias.
9. El sector Metales, maquinaria y materiales de transporte incluye artículos de hierro o acero, manufacturas de aluminio, herramientas de perforación de rocas o de perforación de tierras, compresores, ventiladores, sopladores partes de grifos, llaves, válvulas, árboles de transmisión y manivelas, incluidas las levas, convertidores estáticos, aparatos transmisores para radiotelefonía.

10. El sector de Petróleo y minerales abarca bentonita, otras sustancias minerales, aceites de petróleo y de bituminoso y mineral de cobre.
11. El Resto incluye el Capítulo 49, Capítulos 68 a 71y Capítulos 90 a 99 y partidas arancelarias no especificadas.

En el Cuadro 1 se observa que las exportaciones de los sectores Cereales y granos oleaginosos, Industrias alimenticias bebidas y tabaco y Petróleo y minerales explican el comportamiento de los valores agregados exportados, tanto en los años de expansión (2003 - 2008) como en el período de retracción (2008 – 2023). Durante los años de fuerte expansión las exportaciones argentinas registraron un aumento de 156%, asociado al alto dinamismo de los sectores Cereales y granos oleaginosos (U\$S2.384 millones, 194%), las Industrias alimenticias bebidas y tabaco (U\$S 705 millones, 215%) y el Petróleo y minerales (U\$S 700 millones, 2.483%), que tuvieron una incidencia del 98% en el aumento en el valor de las exportaciones totales.

**CUADRO 1. EXPORTACIONES ARGENTINAS A CHINA: 2003, 2008 Y 2023**  
(EN MILLONES DE DÓLARES Y PORCENTAJES)

Sectores	Exportaciones			Variación %	
	2003	2008	2023	2003 - 2008	2008 - 2023
Productos animales	17	100	2.014	489	1.911
Cereales y granos oleaginosos	1.227	3.611	1.790	194	- 50
Prod. vegetales excep. cereales y oleaginosos	1	4	13	215	273
Industrias alimenticias, bebidas y tabaco	851	1.556	491	83	- 68
Pieles, cueros y calzados	121	146	125	21	- 14
Textiles	29	33	51	15	52
Madera, pastas y papel y cartón	35	36	17	0	- 53
Industrias químicas, plásticas y del caucho	45	84	439	87	420
Metales, maquinaria y materiales de transp.	121	52	6	- 57	- 88
Petróleo y minerales	28	729	165	2.483	- 77
Resto	1	4	63	142	1.655
<b>Total</b>	<b>2.478</b>	<b>6.355</b>	<b>5.174</b>	<b>156</b>	<b>- 19</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL WORLD BANK

A nivel desagregado, la cadena de la soja fue la gran impulsora de la expansión, consolidándose como el principal complejo exportador con destino a China, debido a que los aranceles que los gravaban se redujeron luego de su ingreso de China en el 2001 a la Organización Mundial de Comercio (OMC). Así, tenemos el arancel aplicado sobre el aceite de soja en bruto de una tasa del 85% disminuyó al 9% (Bouzas, 2009: 288

y Briones Urquiza, 2019: 30).

En esta fase de expansión de las exportaciones hubo otras actividades con buen desempeño, dentro de la cual pueden mencionarse a Productos animales (+ 489%) sobresaliendo los rubros Cortes y despojos de pollo, congelados, Pescado congelado, Moluscos, aptos para el consumo humano, incluso con cáscara, ahumados, congelados, secos, salado y lacto suero y suero modificado, concentrado o no, siguieron luego el sector de Productos vegetales excepto cereales y granos oleaginosos (+215%) mostrando como producto dinámico (Fresas (frutillas) congeladas) e Industrias químicas, plásticas y del caucho (+87%) destacando los rubros (Desperdicios, recortes y desechos, de los demás plásticos, ne, Película fotográfica en rollos, para rayos X, sin exponer, Aceites esenciales de limón, Extracto de quebracho y Carbonatos de litio. Los sectores de menor expansión relativa fueron Pieles, cueros y calzados (+21%) y Textiles (+15%). Por el contrario, Metales, maquinaria y materiales de transporte fue la excepción registrando una caída del (-57%).

Durante este período de expansión de las exportaciones si bien resultó importante la mejora en los precios internacionales, los combustibles y los productos del complejo sojero se vieron impulsados por las limitaciones en la oferta doméstica y el significativo crecimiento de la demanda interna china (Bouzas, 2009: 288).

En el período 2008 – 2023 de estancamiento de los valores exportados se verificó a nivel sectorial un comportamiento heterogéneo. Sin embargo, en esta fase de retracción tres sectores de mayor peso explicaron la mayor parte de la variación negativa (-19%) de los agregados exportados totales, según orden de prioridad sobresalió el sector Cereales y granos oleaginosos que mostró una fuerte retracción de (-U\$S3.338 millones, -50%), explicado por el menor cultivo de soja en forma ininterrumpida en las últimas 7 campañas desde del récord de las 20.3 millones ha. que se sembraron en la 2014/15. El área destinada a la soja en la campaña 2022/23 representó la menor área sembrada desde la 2005/06. Además, la participación del poroto de soja en el total exportado a China ha ido cayendo, después de alcanzar su máximo histórico de 67,3% en 2010 pasó a 16,5% en 2023 (Bolsa de Comercio de Rosario, 2023: 1-2). Sin embargo, a partir de 2020 las exportaciones de sorgo y cebada con destino a China lograron moderar ligeramente la caída del sector Cereales y granos oleaginosos.

En segundo lugar, también explica la retracción en las ventas el sector Industrias alimenticias bebidas y tabaco (-U\$S1.065 millones, -68%), que se explica básicamente por la caída drástica de las ventas de aceite de soja en bruto, cuando China entre abril de 2010 y comienzos de 2011 cerró las importaciones, como respuesta a las medidas antidumping aplicadas por Argentina a los productos chinos, luego se reabrieron las importaciones pero a niveles por debajo del histórico y en los años 2016 y 2017 no hubo exportaciones porque China había suspendido sus importaciones, luego se normalizaron las ventas con valores bajos y tendencia fluctuante. Esta contracción está en línea con una política de sustitución de importaciones mediante un aumento de la producción de la industria de molienda china (INAI, 2016: 3).

El tercer sector con mayor aporte a la retracción de las exportaciones totales fue el de Petróleo y minerales (-U\$S564 millones, -77%). Ello no sólo como reflejo de caídas en los precios internacionales, sino a factores internos, por un lado, hubo circunstancias específicas que limitaron la oferta de hidrocarburos como consecuencia de la merma de los yacimientos convencionales y dificultades para cubrir la demanda interna y, por otro, el agotamiento de una de las principales minas productoras de cobre (Bajo de la Alumbrera), impactando en las exportaciones de aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso y los minerales de cobre y concentrados (García Díaz y Álvarez 2023: 19).

Por su parte, el sector Metales, maquinaria y materiales de transporte continuó una vez más registrando un retroceso (- 88%), identificándose caídas en rubros como Partes de grifos, llaves, válvulas o aparatos similares, Árboles de transmisión (incluidos los de levas y los cigüeñales) y manivelas, Convertidores estáticos, y Conductores eléctricos, para una inferior o igual a 1.000 V. Los sectores que también registraron pérdidas fueron Madera, pastas y papel y cartón (-53%) y Pieles, cueros y calzados (-14%).

Dentro de los sectores que ganaron relevancia entre los años 2008 – 2023 por su expansión relativa fueron Productos animales (+ 1.911%), que estuvo impulsado principalmente por el fuerte crecimiento que registraron las importaciones chinas de carne bovina deshuesada congelada, producto que ingresa a China a partir de 2012, siguieron Industrias químicas, plásticas y del caucho (+ 420%), debido a fuertes subas de carbonato de litio, cloruros, y medicamentos constituidos por productos mezclados o sin mezclar.

El sector Productos vegetales excepto cereales y granos oleaginosas creció (+ 273), dentro de la cual destacaron cerezas frescas, limones y limas frescas o secas. Asimismo, tuvo buen desempeño Textiles (+ 52%), destacando el algodón sin cardar ni peinar y lana esquilada y sucia, sin cardar ni peinar.

Finalmente, es importante destacar que la canasta exportadora argentina está concentrada mayormente en productos pocos productos primarios y manufacturas agropecuarias que se observa en la composición a nivel de productos (Bouzas, 2009: 285).

En el período bajo estudio se verifica que la comportamiento de la canasta muestra una concentración decreciente: en 2003 los primeros 5 productos representaban el 88,4% del valor exportado, mientras que en 2023 los 5 productos líderes ocupan el 75,7% de las ventas externas (Anexo 2, Tabla 2). Los productos poroto de soja y aceite de soja crudo fueron relevantes en la etapa de expansión y dejaron de serlo en la retracción. En 2003 la participación fue 82,4% del total exportado pasando en 2023 a representar el 25,4%, lo que significó una pérdida de 57 puntos porcentuales.

## 6. PRODUCTOS ARGENTINOS CON POTENCIALIDAD DE EXPANSIÓN COMERCIAL

Los productos que actualmente se venden a China tienen oportunidades de aumentar en el corto plazo debido a que se cuenta con probadas capacidades para ello. Así, en el Cuadro 2 se observa un mercado de importaciones totales de China de U\$S 2.649.312 millones (el 15,9% corresponde a los primeros 15 productos), con una participación argentina promedio de apenas el 0,25% entre 2021 y 2023.

La mayor participación de la Argentina en las compras de China se dio en Aceite de soja en bruto (38,7%), Cebada (22,6%), Trozos de bovinos, sin deshuesar (18,8%), congelados y Carne de vacuno deshuesada congelada (15,9%).

El producto con oportunidades de expandir exportaciones al mercado chino, pero que enfrenta un arancel muy alto es algodón (40%). Por el contrario, los productos con oportunidades de expansión Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminosos y Pino aserrados o desbastados, cortados o desenrollados el arancel es de 0%.

**CUADRO 2. OPORTUNIDADES DE EXPANSIÓN EXPORTACIONES ARGENTINAS CON IMPORTACIONES CHINAS. PROMEDIO 2021-2023 EN MILLONES DE DÓLARES**

Subpartida	Descripción	Desde Argentina	Desde el mundo	Part. Arg. en %	Arancel China
020230	Carne vacuno deshuesada congelada	2.033	12.783	15,9	12%
'120190	Poroto de soja	1.940	58.409	3,3	3%
'100390	Cebada (exc. las de siembra)	706	3.126	22,6	3%
100790	Sorgo en grano (exc para siembra)	332	3.028	11,0	2%

'283691	Carbonatos de litio	307	4.540	6,8	5%
'020220	Trozos bovinos, s deshuesar, cong..	256	1.365	18,8	12%
'150710	Aceite de soja en bruto	251	648	38,7	9%
'030617	Camarones, langostinos congelados	160	4.903	3,3	7%
240120	Tabaco curado humo, o desvainado	62	1.337	4,6	10%
'270900	Aceites crudos petróleo o bituminos	60	320.015	0,0	0%
'040410	Lactosuero, modificado o co.	26	928	2,8	6%
'220421	Vino uvas frescas, incl.; mosto uva	22	1.227	1,8	14
'440711	Pino aserrados o desbastados,	20	1.755	1,1	0%
'520100	Algodón sin cardar ni peinar	20	4.500	0,4	40%
080929	Cerezas frescas (exc cerezas ácidas)	7	2.449	0,3	10%
	Suma 15 productos	6.201	421.015	1,47	-
	Resto de productos	554	2.228.297	0,02	-
	Total	6.755	2.649.312	0,25	-

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A TRADE MAP

Por otro lado, existen oportunidades todavía no aprovechadas para una expansión cuantitativa y mejorar cualitativamente el perfil exportador en términos de diversificación, dado que Argentina vende productos al mundo y que no ingresan actualmente al mercado chino, como por ejemplo trigo excluido duro y morcajo, azúcar de caña en bruto, materiales, máquinas y aparatos para producción de frío, hilados de algodón, sencillos, de fibras sin peinar, metanol "alcohol metílico" y manufacturas de cinc, n.c.o.p, etc.

## 7. CONCLUSIONES

En las dos últimas décadas el desempeño de las exportaciones argentinas mostraron dos fases: una de expansión (2003 - 2008) y una de retracción (2008 - 2023). Durante la fase de expansión el dinamismo de las exportaciones argentinas estuvo impulsado por el complejo sojero, debido a la política de cambio competitivo y a la suba de precios de los *commodities* asociado a la demanda China, mientras que en la fase de retracción de las exportaciones argentinas tuvo incidencia un contexto internacional desfavorable y a factores de naturaleza interna.

La composición de las exportaciones se presenta poco diversificada y concentrada en productos agroindustriales que se ven afectados por la inestabilidad de los precios internacionales. Mantener ese perfil exportador es un riesgo, en la medida que los principales productos de la canasta exportadora como el

poroto de soja y aceite de soja en bruto exhiben una tendencia decreciente en los últimos años. Por tal motivo, es fundamental la diversificación y la Argentina con un enfoque estratégico y políticas adecuadas puede posicionarse mejor, incrementando sus exportaciones con los productos vigentes y los vendidos al mundo que actualmente no ingresan al mercado chino.

China se ha convertido en el primer importador mundial de productos alimentarios y agrícolas asociado a varios factores tales como el tamaño de su población, el aumento del poder adquisitivo, el avance de la urbanización y una preferencia cada vez mayor por alimentos de calidad. La Argentina es el octavo proveedor agroindustrial del mercado chino y tiene una gran oportunidad para expandir y diversificar sus exportaciones agroindustriales.

Se ha identificado oportunidades de expansión de las exportaciones argentinas, pero resultaría interesante analizar las restricciones arancelarias y las medidas no arancelarias como los obstáculos técnicos, las medidas sanitarias y fitosanitarias que actúan como barreras al ingreso de las exportaciones argentinas agroindustriales al mercado chino.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

Bolsa de Comercio de Rosario (2023). Con la menor producción en 23 años, el complejo soja aportaría US\$ 7.300M menos que en 2022. Informativo semanal. Link: <https://www.bcr.com.ar/es/print/pdf/node/98367>. Consulta 25/06/24.

Bouzas, R. (2009). China y Argentina: relaciones económicas bilaterales e interacciones globales. Instituto Investigaciones Jurídicas, UNAM, pp. 283-301. Link: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/6/2702/15.pdf>. Consulta 18/04/21.

Carciofi, R. (2019). Inserción internacional de Argentina: el desempeño exportador como límite al crecimiento económico. Documento de trabajo N°180. CIPPEC. Área Desarrollo Económico. Link: <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2019/05/180-DT-ADE-Inserci%C3%B3n-internacional-de-Argentina-Carciofi-mayo-2019.pdf>. Consulta 10/05/24

Centro de Comercio Internacional. (2024). Listado de datos de exportaciones e importaciones de Argentina – China. Trade Map. Link: <https://www.trademap.org/Index.aspx?nvpm=3%7c>. Consulta 13/05/24

Fundación INAI. Diferendo comercial entre Argentina y China del 2010. Link: <https://www.inai.org.ar/archivos/notas/El%20diferendo%20comercial%20entre%20Arg%20y%20China%20del%202010%20Final.pdf>. Consulta 15/09/24

García Díaz F. y Álvarez V. (2023). El desafío exportador de la Argentina Evaluación del desempeño en el período 2011-2019. CEPAL. Link: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/70d08e5e-ac94-46c9-b4fb-07994f2dfbcb/content>. Consulta 21/03/23

Instituto Nacional de Estadística y Censos (2015). Reclasificación de secciones de la Nomenclatura Común del Mercosur (NCM). Metodología vista en el año 2015.

Ministerio de Economía. Portal de datos económicos. Sector Externo. Link: <https://www.economia.gob.ar/datos/>. Consulta 16/06/24.

Quesada Aramburú J. (2022). La relación comercial entre Argentina y China en el período: 2003 – 2019. Trabajo Final Integrador (TFI). Instituto de Relaciones Internacionales. (IRI-UNLP).

Urquiza, B. y Giselle, R. (2019). Las relaciones comerciales entre Argentina y China (2001 - 2016). *Latitud Sur*. CEINLADI, FCE-UBA, núm. 14, pp. 25-41. Link: <https://ojs.econ.uba.ar/index.php/LAT-SUR/article/view/1833/2558>. Consulta 23/07/20.

Wainer A. (2018). La restricción externa al crecimiento en Argentina en el período kirchnerista (2003 – 2015). *Semestre Económico*, vol. 21, núm. 47, pp. 95-122 Link: <https://www.redalyc.org/journal/1650/165060169004/html/>. Consulta 24/07/24.

World Bank (2024). Estadística comercial exportaciones, importaciones de Argentina – China. Link: <https://wits.worldbank.org/default.aspx?lang=es>. Consulta 22/06/24.

## 9. ANEXO 1

**TABLA 1 - COMPOSICIÓN SECTORES EXPORTADORES SEGÚN NOMENCLATURA COMÚN DEL MERCOSUR (NCM)**

Sistema Armonizado (SA): Secciones y Capítulos
1.- Productos animales Sección I: Capítulos 1 a 5
2.- Cereales y granos oleaginosos Capítulos 10 y 12
3.- Productos vegetales excepto cereales y granos oleaginosos Sección II, excepto capítulos 10 y 12 Capítulos 6 a 14
4.- Industrias alimenticias, bebidas y tabaco Secciones III y IV: Capítulo 15 Capítulos 16 a 24
5.- Pieles, cueros y calzados Secciones VIII y XII: Capítulos 41 a 43 - Capítulos 64 y 67
6.- Textiles Sección XI: Capítulos 50 a 63
7.- Madera, pastas y papel y cartón Secciones IX y X excepto Capítulo 49 (Editoriales) Capítulos 44 a 46 – Capítulos 47 a 48
8.- Industrias químicas, plásticas y del caucho Secciones VI y VII: Capítulos 28 a 38 – Capítulos 39 a 40
9.- Metales, maquinaria y materiales de transporte Secciones XV, XVI y XVII: Capítulos 72 a 83 – Capítulos 84 a 85 – Capítulos 86 a 89
10.- Petróleo y minerales Sección V y abastecimiento de combustible para naves y aeronaves: Capítulos 25 a 27
11.- Resto (11) Secciones XIII, XIV, XVIII, XIX, XX, XXI: Cap. 99, Capítulo 49 (Editoriales), exportaciones simplificadas,

abastecimiento de naves y aeronaves excluido combustible y courier. Capítulos. 68 a 70 - Capítulo. 71- Capítulos 90 a 92 - Capítulo 93- Capítulos 94 a 96 - Capítulo 97

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INDEC

## 10. ANEXO 2

**TABLA 2. PARTICIPACIÓN DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN, EN MILLONES DE DÓLARES Y EN PORCENTAJE: 2003 Y 2023**

2003				
N°	Productos	SA 6 dígitos	Exportación	Participación
1	Poroto de soja	120100	1.226	49,5
3	Aceite de soja crudo	150710	816	32,9%
3	Cuero bovino y equino	410431	76	3,1%
4	Tubos de perforación	730420	36	1,4%
5	Laminados en frío de hierro	720923	34	1,3%
Sub total de los 5 primeros		-	2.190	88,4%
2023				
N°	Productos	SA 6 dígitos	Exportación	Participación
1	Carne de vacuno deshuesada congelada.	020230	1.491	30,3%
3	Poroto de soja	120100	937	19,1%
3	Cebada	100300	631	12,8%
4	Carbonatos de litio	283691	356	7,2%
5	Aceite de soja crudo	150710	310	6,3%
Sub total de los 5 primeros		-	3.725	75,7%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS WORLD BANK

# Cooperación Argentina-China en energía y recursos naturales

Julián Bilmes<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Se analiza en este trabajo el rol que cumplen la energía y los recursos naturales en la creciente relación entre China y Argentina, indagando qué tipo de desarrollo se perfila, considerando los intereses y apuestas de cada parte junto con los logros y obstáculos de los numerosos acuerdos de cooperación. Estos tópicos tienen un rol central en términos de la balanza comercial bilateral, inversiones, financiamiento y mecanismos de cooperación, debido a la apuesta argentina por emplazar nuevos complejos exportadores y las necesidades chinas para su seguridad energética y de suministros. Se analizan las áreas de petróleo y gas, diferentes tipos de generación de energía: nuclear, hidroeléctrica, solar y eólica, y también minería, con especial foco en litio. Se observa una importante heterogeneidad de situaciones, con desiguales avances y resultados en cada caso. Como conclusión general, puede señalarse que la cooperación bilateral encontró una suerte de obstáculos que impidieron concretar los numerosos acuerdos firmados en cada área, y se postulan algunos factores explicativos para ello: A) Geopolítica; B) Inestabilidad macroeconómica argentina; C) Licencia social; D) Problemas de gestión. Finalmente, se indaga en las lecciones y desafíos que se desprenden tanto para Argentina como para China.

**Palabras clave:** Iniciativa de la Franja y la Ruta; transición energética; geopolítica; cooperación para el desarrollo; desarrollo.

## 2. INTRODUCCIÓN

Las relaciones entre la República Popular China (RPC) y América Latina y el Caribe (ALC), en general, y la República Argentina, en particular, se han incrementado considerablemente en las últimas dos décadas. La energía, los alimentos y las materias primas representan el principal interés de China en la región, en función de sus destacadas dotaciones en esas áreas y de las necesidades chinas para su seguridad alimentaria, energética y de abastecimiento. En el caso de Argentina, además de su destacado papel histórico en la producción agrícola, el país cuenta con recursos de clase mundial de litio (uno de los minerales críticos para la transición energética), hidrocarburos (petróleo y gas), energías renovables como solar y eólica, junto con importantes capacidades y recursos en otras fuentes energéticas como nuclear e hidroeléctrica. Ello explica que la energía y los recursos naturales (RN) hayan representado uno de los principales temas de la relación bilateral en los últimos años.

Argentina y la RPC mantienen relaciones diplomáticas desde 1972, y desde finales del siglo pasado iniciaron un proceso de fortalecimiento de su relación mediante la firma de numerosos acuerdos bilaterales en materia de inversiones y comercio. Ya en el nuevo siglo, en el marco de la política china “Go Out”, ambos

---

<sup>1</sup> [jbilmes@fahce.unlp.edu.ar](mailto:jbilmes@fahce.unlp.edu.ar) Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de La Plata, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina.

países firmaron una Asociación Estratégica en 2004, seguida en años posteriores por otros instrumentos como el Diálogo Estratégico para la Cooperación y Coordinación Económica, en 2010, y el escalamiento de la asociación bilateral con la firma de una Asociación Estratégica Integral en 2014. Más recientemente, el país suramericano ingresó a iniciativas chinas como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), en 2020, y la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), en 2022, con motivo del “Año de la Amistad y Cooperación China-Argentina”. Adicionalmente, por impulso de Brasil y China, el país fue invitado en 2023 a formar parte del foro BRICS+, aunque, finalmente, el actual gobierno argentino, asumido en diciembre de 2023, desistió de aceptar esta invitación gestionada por el gobierno anterior.

En este siglo en curso, a raíz de este fortalecimiento de la relación bilateral, el comercio entre ambos países se multiplicó 15 veces (desde 2 MM US\$ a más de 25 MM US\$), lo que llevó a la RPC a convertirse en el segundo socio comercial argentino (CEPAL, 2023). A la par, China ha jugado en los últimos años un rol clave para la economía argentina como destino de sus exportaciones, principal financista de grandes proyectos de infraestructura energética y de transporte, y de la expansión de las reservas del Banco Central a través del swap de monedas.

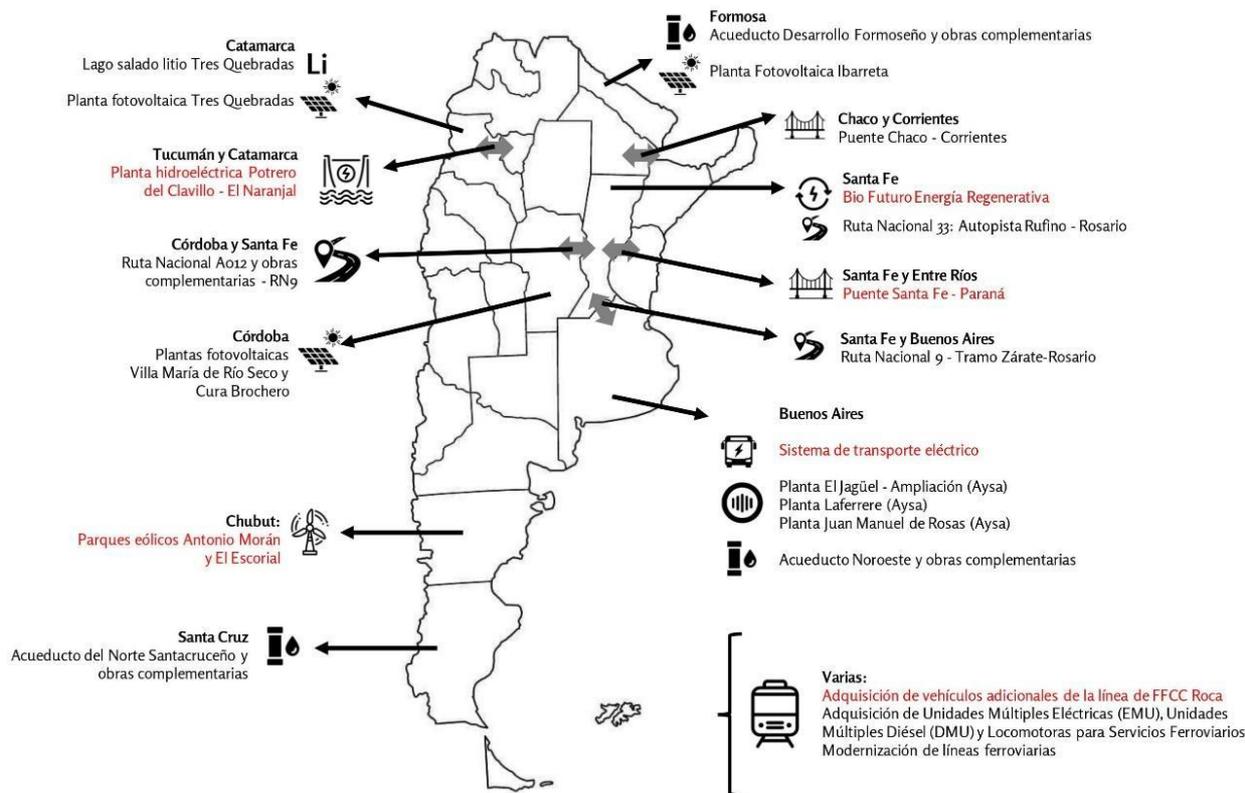
En este marco, el objetivo de este trabajo es analizar la cooperación bilateral en energía y RN para indagar qué tipo de desarrollo se perfila, considerando los intereses y apuestas de cada parte junto con los logros y obstáculos de los numerosos acuerdos de cooperación en estos campos. El enfoque teórico abrevia en las teorías de la dependencia, el estructuralismo latinoamericano y la perspectiva geopolítica. La estrategia metodológica adopta un enfoque híbrido, combinando la revisión de fuentes documentales, institucionales y periodísticas con el análisis de indicadores económicos e información extraída de entrevistas a informantes clave, junto con la revisión de literatura especializada.

### **3. EL DESTACADO ROL DE LA ENERGÍA Y LOS RECURSOS NATURALES EN LA RELACIÓN BILATERAL**

Argentina fue el primero de los grandes países de la región en sumarse a la IFR, firmando en febrero de 2022 el Memorando de Entendimiento (MoU por sus siglas en inglés) y trece acuerdos secundarios entre organismos estatales y empresas de cada parte en diferentes áreas, tres de ellas referidas a los temas de esta investigación: A) cooperación en energía limpia y desarrollo sostenible; B) cooperación en energía nuclear con énfasis en medicina nuclear; C) acuerdo para la creación de un Centro de Cooperación en Geociencias China-Argentina. En ese evento, se anunció un importante monto de inversión del orden de los 23 mil millones de dólares que se obtendría en dos tramos: uno, ya aprobado, por 14 mil millones de dólares bajo el mecanismo de Diálogo Estratégico para la Cooperación y Coordinación Económica (DECCE) y otro de aproximadamente 9.700 millones de dólares, que Argentina presentaría al Grupo Ad Hoc creado para su ingreso a la IFR. En la cartera del DECCE la energía juega un papel crucial, considerando los siguientes siete de los diez proyectos totales, algunos de los cuales son de los más importantes de la inversión china en el país y la región en cuanto a volumen de inversión y escala: las represas patagónicas «Kirchner-Cepernic», la cuarta central nuclear «Atucha III», el parque eólico y solar «Cerro Arauco», la ampliación de la planta fotovoltaica «Cauchari», la segunda fase del gasoducto «Transport.Ar», la línea de transmisión eléctrica «AMBA I», y la línea de transmisión eléctrica y gasoducto «Cierre Energético Norte» (DangDai, 2023). Luego, en junio de 2023, ambos países avanzaron firmando el Plan de Cooperación, que implica una «hoja de ruta» del ingreso argentino a la IFR, con una lista de proyectos específicos conjuntos que se pueden observar en la Figura 1.

FIGURA 1. PROYECTOS CONJUNTOS DEL INGRESO ARGENTINO A LA IFR

CERA – IEI – Observatorio China



FUENTE: OBSERVATORIO CHINA (2023). NOTA: FIGURAN EN COLOR ROJO LAS OBRAS PRIORITARIAS Y EN NEGRO LAS RESTANTES DEL “PLAN DE COOPERACIÓN ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA PARA LA PROMOCIÓN CONJUNTA DE LA FRANJA ECONÓMICA DE LA RUTA DE LA SEDA Y LA RUTA MARÍTIMA DE LA SEDA DEL SIGLO XXI”.

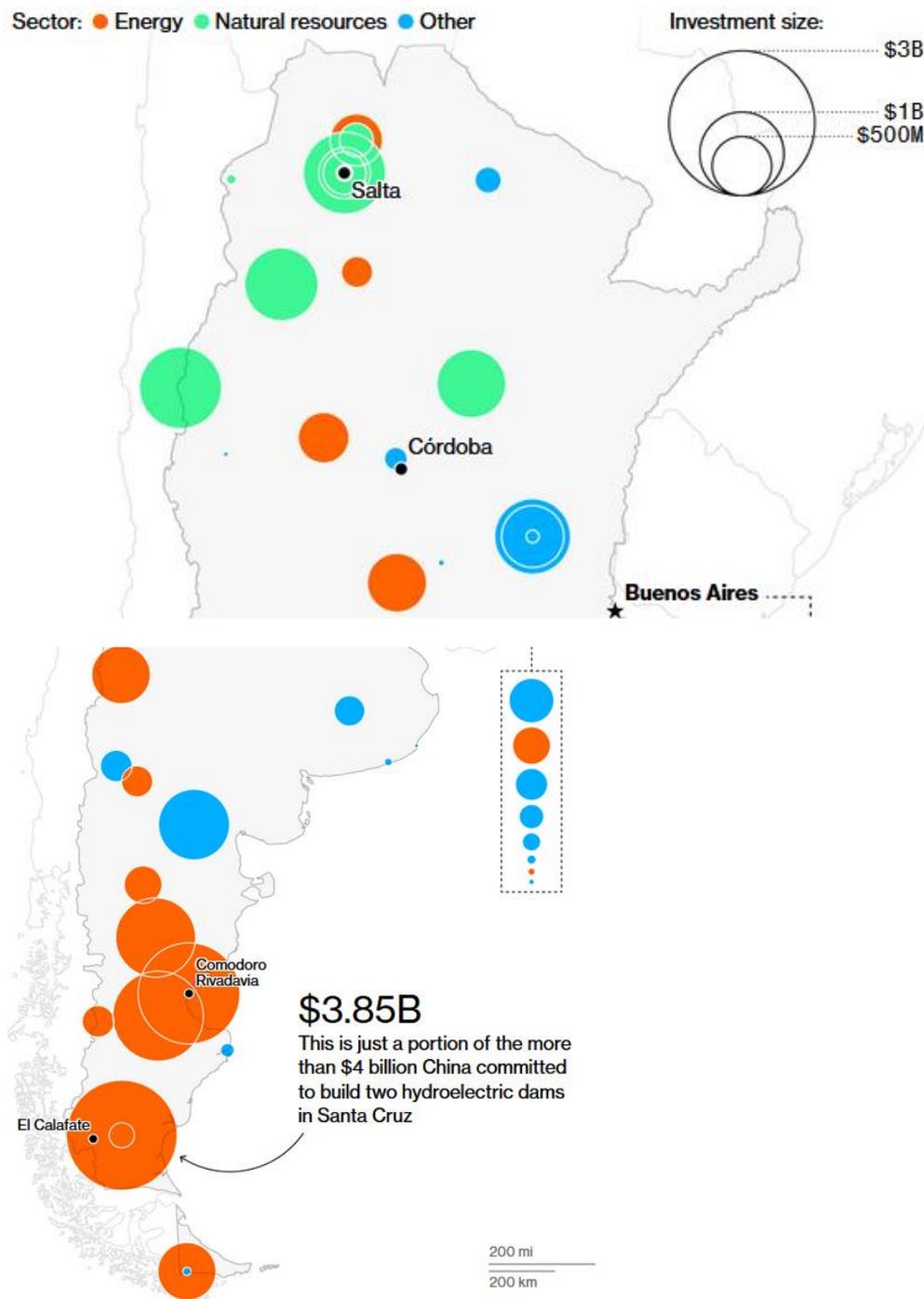
Se pone de manifiesto en la imagen un rol preponderante de la infraestructura (ferrocarriles, rutas, puentes y acueductos), mientras que la energía y las RN ocupan un lugar importante, con cuatro de los seis proyectos prioritarios y una destacada incidencia en las 17 obras complementarias, en materia de parques eólicos, centrales hidroeléctricas, plantas fotovoltaicas, proyectos de litio, plantas termoeléctricas y sistemas de transporte eléctrico, entre otras.

Otros eventos de 2023 también ilustran el relevante papel de la energía y las RN en la intensificación de la agenda de cooperación bilateral. En primer lugar, Argentina presentó veinte proyectos de energías renovables con financiamiento chino –siendo muchos de ellos los mismos que integra el Plan de Cooperación señalado– en el capítulo verde de la IFR y la Iniciativa de la Civilización Global, que han sido lanzados por la RPC en los últimos años. En efecto, ante la agenda global de transición energética y sobre la base de su gran potencial en diferentes tipos y fuentes de energía limpia, el país ha visto en China un aliado clave para esta misión. Además, se firmó un MoU de cooperación científico-tecnológica sobre RN y transición energética y se acordó promover la inversión china en la industrialización del litio argentino para la industria automotriz. Por último, se anunció la construcción de dos plantas en Bahía Blanca para producir fertilizantes (urea y NPK) por parte de China Potassium Chemical Group, por unos 1250 millones de dólares, junto con la firma de un acuerdo de cooperación en investigación y desarrollo para la producción de fertilizantes utilizando potasio de salmueras argentinas.

Argentina se ha convertido en uno de los principales receptores de inversión y financiamiento chino en América Latina. Según el AidData's Global Chinese Development Finance Dataset del «William & Mary's»

Global Research Institute, Argentina fue el tercer receptor de financiamiento chino de la región entre 2000 y 2017, con el mismo nivel de Ecuador y muy por debajo de Venezuela y Brasil (Sales, 2023). Según señala Treacy (2023), entre 2007 y 2020 Argentina recibió alrededor de 13 mil millones de dólares en inversiones de empresas chinas, más de la mitad de lo cual se destinó a minería (58%), seguida por el sector inmobiliario (27%), energía (4%), maquinaria industrial, equipos y herramientas (4%), automotores y motocicletas (3%) y alimentos y bebidas (3%). A su vez, señalan Moretti y Fernández (2022) que entre 2000 y 2020 Argentina recibió préstamos de bancos y organismos gubernamentales chinos por más de 28.000 millones de dólares, en los que la generación de energía apareció como el principal sector de préstamos chinos en el país (33%), seguido por transporte y almacenamiento (22%), e industria, minería y construcción (6%). En la siguiente imagen puede observarse la relevancia de estos tópicos en la inversión china en el país.

FIGURA 2. INVERSIONES CHINAS EN ARGENTINA: PREPONDERANCIA DE LA ENERGÍA Y LOS RN



FUENTE: GILBERT & TOBIAS (2024), CON DATOS DE NÚCLEO MILENIO SOBRE LOS IMPACTOS DE CHINA EN AMÉRICA LATINA (ICLAC).

La matriz productiva argentina sufrió un proceso de desindustrialización desde fines de los años '70 junto con una creciente demanda de materias primas vinculadas a las RN.<sup>2</sup> En la última década, se ha planteado la apuesta por establecer nuevos complejos exportadores proveedores de divisas, ítem que aparece

<sup>2</sup> La participación de la industria en el PIB argentino alcanzó un nivel máximo superior al 50% hacia 1976 y un nivel mínimo en torno al 22% hacia 2017 (Haro Sly, 2023).

como el principal problema de la estabilidad macroeconómica del país (la llamada «restricción externa»), a partir del gran posicionamiento argentino en términos energéticos y mineros en el escenario económico mundial contemporáneo. En este marco, existe una pugna de orientaciones estratégicas acerca del modo específico que podría asumir este proceso y en torno a las estrategias de desarrollo correspondientes.

Al observar los datos del comercio bilateral en 2023, se puede notar que las exportaciones argentinas a China se concentran en pocos productos, alrededor del 45% cada uno tanto para productos primarios como manufacturados de origen agropecuario, y los principales productos consistieron en derivados de soja, carne bovina congelada, granos de sorgo y cebada, langostinos y carbonato de litio. Las importaciones chinas, por su parte, están más diversificadas, en torno al 25/30% cada una para bienes intermedios, bienes de capital y piezas y accesorios para bienes de capital, y el resto estaba compuesto por vehículos y combustibles, y los principales productos consistían en componentes para *smartphones*, televisores y otros artefactos eléctricos, automóviles y autopartes, fertilizantes y generadores eléctricos. Desde 2008, ha habido un creciente déficit comercial bilateral que en 2022 se acercó a los diez mil millones de dólares, representando el mayor déficit con un país en ese año y el doble que el déficit energético (Observatorio China, 2023).

Este problema es una de las mayores preocupaciones de los dirigentes y responsables políticos argentinos, como se advierte en el testimonio del entonces jefe de la Sección de Inversiones y Comercio de la Embajada de Argentina en China:

Argentina no ha explotado al máximo sus ventajas comparativas y su extrema complementariedad con China, a diferencia de otros países de la región, que creo entienden mejor esto. Deberíamos observar lo que han hecho países vecinos, como Brasil o Chile, que tienen balanzas totalmente superavitarias en su relación con China, y el camino fue apostar a la minería y a la energía. El problema de Argentina es que estos dos sectores están totalmente subdesarrollados, entonces ahí radica la gran oportunidad para el país si queremos tener un comercio equilibrado con China. Argentina tiene que crear las condiciones para que estos sectores sean competitivos y equilibrar el comercio con China; de lo contrario, tendremos una relación deficitaria (comunicación personal, 5 de diciembre de 2023).

En este sentido, en 2023, junto con la firma del Plan de Cooperación de la IFR y varias visitas de alto nivel a China que incluyeron reuniones con las principales empresas mineras chinas, se expresó el compromiso de impulsar el gran potencial del litio argentino, un mineral crítico clave para la transición energética mundial. Se lanzó la primera Cámara de Comercio Argentino China, y los líderes argentinos expresaron la voluntad de establecer un tipo de minería con valor agregado local, empleos, proveedores y capacidades, vínculos con las comunidades locales y cumplimiento de las normas ambientales. Al mismo tiempo, con el objetivo de acelerar la relación comercial y eliminar la intermediación, se anunció la apertura del comercio directo entre ambos países a través del RMB, y –no casualmente– se produjo la primera operación de inversión directa a través de la moneda china en el país, por parte del Banco de China y para impulsar el negocio minero chino, especialmente en litio (DangDai, 2023).

## 4. PRINCIPALES ÁREAS DE COOPERACIÓN BILATERAL EN ENERGÍA Y MINERÍA

Es bien conocido el potencial energético argentino, debido a su gran radiación solar en la zona cordillerana para la producción de energía fotovoltaica, algunos de los mejores vientos del planeta en la región patagónica para energía eólica, la formación Vaca Muerta y sus enormes reservas no convencionales de petróleo y gas, la tercera mayor reserva de litio del mundo, junto con algunas nuevas y prometedoras fuentes de generación y almacenamiento de energía como su potencial marítimo para el desarrollo de energía undimotriz y mareomotriz, hidrógeno verde, biocombustibles y otros. A continuación, se presenta una visión panorámica de los principales sectores, con especial foco en los acuerdos de cooperación bilaterales.

### a) HIDROCARBUROS

Es un dicho popular que Argentina es un país con petróleo y gas, pero no un país petrolero, como

Venezuela y los países de Medio Oriente. Esa idea comenzó a ser rebatida desde 2010 con el auge de la formación geológica «Vaca Muerta», ubicada en la Cuenca Neuquina, rica en hidrocarburos no convencionales (de esquistos y formaciones compactas, o *shale* y *tight*, principalmente). Sus recursos de clase mundial han sido estimados por la Administración de Información Energética de EE.UU. como el segundo mayor recurso de gas no convencional (alrededor de 308 billones de pies cúbicos de gas) y el cuarto en términos de petróleo no convencional (alrededor de 16.000 millones de barriles de petróleo), situando a Argentina como el tercer país del mundo en términos de recursos de gas de esquisto técnicamente recuperables, después de China y EE.UU. China, por su parte, es un actor importante en la industria de los hidrocarburos, siendo el segundo mayor consumidor de petróleo y el tercero de gas natural, el segundo en términos de capacidad de refino de petróleo y situándose entre los diez primeros en términos de producción de petróleo y gas. Gran parte de su capacidad está controlada por sus petroleras nacionales CNPC, CNOOC y Sinopec.

La empresa española Repsol, que controlaba la histórica petrolera de bandera argentina, Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), desde su privatización entre 1993 y 1999, lanzó una campaña de promoción de la formación de Vaca Muerta desde 2010, y para 2012 negociaba con transnacionales como CNOOC y Sinopec la venta de su 57% en YPF, valorada por el auge de Vaca Muerta. No obstante, debido a la responsabilidad de Repsol frente a YPF en el déficit energético nacional, y con relación al posicionamiento global de los hidrocarburos no convencionales de Vaca Muerta, el gobierno argentino de ese momento decidió la expropiación de YPF, en una medida que hemos caracterizado como una renacionalización híbrida (Bilmes, 2023). Luego de ello se produjeron una serie de acuerdos con contrapartes chinas, que fueron interrumpidos por el siguiente gobierno, y relanzados bajo el siguiente, impulsando acuerdos con foco en la infraestructura de distribución y logística de Vaca Muerta. Se listan los principales hitos a continuación.

**TABLA 1. PRINCIPALES HITOS EN LA COOPERACIÓN BILATERAL EN PETRÓLEO Y GAS**

Año	Acuerdo	Partes involucradas	Tipo	Estado
2010 - 2011	Ingreso de compañías chinas en el país: Sinopec compra filial de Oxy y CNOOC adquiere el 50% de Bridas	Sinopec (RPC) y Occidental (EE.UU.) -	Privado	Prosperó
2015	MoU entre YPF y Sinopec para desarrollar nuevos proyectos hidrocarburíferos	Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF – Arg.) – Sinopec (RPC)	Privado	Sin concreción
2020 - 2023	Acuerdos para readecuación del Tren Norpatagónico entre Añelo y Bahía Blanca	Gobierno argentino – CMEC, CRCC, CRCC, CRRC y Yutong (RPC)	Público-Privado	Sin concreción
2021 - 2022	Acuerdos para provisión de ingeniería, diseño, equipamiento y financiación de gasoductos Transport.Ar	Gobierno argentino – PowerChina y Shanghai Electric	Público-Privado	Sin concreción
2023	Visita del presidente de YPF en China y promoción de activos argentinos	YPF – CNPC, CNOOC, CCCC, COFCO, ICBC y CICC (RPC)	Privado	Sin concreción

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DE FARN (2022), DANGDAI (2023) E INFORMACIÓN PERIODÍSTICA.

## b) ENERGÍA NUCLEAR

En esta fuente de energía limpia, clave para la transición energética, Argentina cuenta con una indus-

tria nuclear madura, guiada por un Plan Nuclear y un fuerte rol del Estado desde la década de 1950. Actualmente, es uno de los pocos países del mundo con capacidad de diseño y fabricación en esta área, contando con tres centrales nucleares en operación y pudiendo producir y exportar pequeños reactores modulares (Hurtado & Haro Sly, 2023). China, por su parte, tiene fuertes capacidades de construcción de energía nuclear, ha establecido un sistema integral de industria nuclear y aparece como el principal actor en este campo, considerando que su construcción de reactores nucleares supera al resto del mundo y planea construir 150 reactores nucleares en la próxima década y media, lo que representa más de lo que se ha construido en todo el mundo en los últimos 35 años. Se presentan a continuación los principales acuerdos bilaterales en la materia.

**TABLA 2. PRINCIPALES HITOS EN LA COOPERACIÓN BILATERAL EN ENERGÍA NUCLEAR**

Año	Acuerdo	Partes involucradas	Tipo
1985	Acuerdo de cooperación en el uso pacífico de la energía nuclear	Gobiernos argentino y chino	Público
2014	Acuerdo de cooperación para construcción de un reactor nuclear de agua pesada en Argentina	Gobiernos argentino y chino	Público
2014-2015	Acuerdos preliminares para construcción de dos centrales nucleares: Atucha III y IV	Gobiernos argentino y chino	Público
2016	MoU para avanzar en proyectos Atucha III y IV	Gobiernos argentino y chino	Público-Privado
2018	Cancelación del proyecto Atucha IV y cambio de esquema de Atucha III como contrato "llave en mano"	Gobiernos argentino y chino	Público
2022	Contrato EPC para construcción de Atucha III en Lima (Bs. As.)	Nucleoeléctrica Argentina (NASA) – China National Nuclear Corp. (CNNC)	Público-Privado
2022	Acuerdos de cooperación en medicina nuclear	Investigaciones Aplicadas (INVAP – Arg.) - State Power Invest. Corp. (RPC)	Público-Privado
2022	Acuerdo de exportación argentina de reactores, tecnología y producción de radioisótopos	INVAP – Jiangxi Nuclear Power y Shanghai Engineering Research and Design Institute	Público-Privado
2023	Contrato para provisión de asistencia técnica argentina para renovación de central nuclear Qinshan	NASA (Arg.) – CNNC (RPC)	Público-Privado

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DE GONZÁLEZ JÁUREGUI (2021), CAO ET AL. (2023), DANGDAI (2023), HURTADO Y HARO SLY (2023) E INFORMACIÓN PERIODÍSTICA.

### c) ENERGÍA HIDROELÉCTRICA

Este tipo de energía representa la mayor fuente mundial de electricidad a partir de recursos renovables –agua en este caso–. El poderío chino en este tipo de energía está bien representado en la icónica presa de las «Tres Gargantas», situada en Yichang, sobre el río Yangtsé, inaugurada en 2003 y que figura como la mayor del mundo en extensión y capacidad instalada. La financiación china para infraestructuras hidroeléctricas a gran escala, como la construcción de represas, ha ido en aumento en las dos últimas décadas, y este tipo de generación de energía representa la segunda en términos de inversión y financiación de los bancos de desarrollo chinos, en torno al 20% de las cantidades totales en el mundo desde el año 2000 (Gallagher, 2020, citado en González Jáuregui, 2021). Si bien no es un área con demasiados acuerdos bilateral, aparecen algunos a considerar en la tabla a continuación:

**TABLA 3. PRINCIPALES HITOS EN LA COOPERACIÓN BILATERAL EN ENERGÍA HIDROELÉCTRICA**

Año	Acuerdo	Partes involucradas	Tipo	Estado
2015	Acuerdo para construir las represas patagónicas del río Santa Cruz	Gobiernos argentino y chino	Público	Construcción paralizada
2015	Contrato para la construcción del dique El Tambolar (San Juan)	Energía Provincial S.E. (San Juan) – PowerChina y Panedile (Arg.)	Público-Privado	Construcción iniciada
2022	Inclusión del proyecto hidroeléctrico Potrero del Clavillo-El Naranjal en la IFR (Catamarca-Tucumán)	Gobiernos argentino, chino y de otros países de la IFR	Público	Sin concreción

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DE DANGDAI (2023) E INFORMACIÓN PERIODÍSTICA.

#### d) ENERGÍA EÓLICA Y SOLAR

Argentina cuenta con recursos de clase mundial en energía solar y eólica, con algunos de los mejores potenciales de energía fotovoltaica en las regiones andinas y subandinas y algunos de los mejores vientos en su región patagónica. Como señala González Jáuregui (2021), el país se ha convertido en un relevante receptor de inversión y financiación china para el despliegue de este tipo de energías, al tiempo que China ha aprovechado esta oportunidad para participar en la estrategia de transición energética de Argentina. Esto obedece al rol protagónico que ha asumido la RPC en el proceso de transición energética, explicando una medida muy relevante de la fabricación de tecnologías clave de energías limpias como la solar fotovoltaica (entre 60 y 90%) y los aerogeneradores (40%) (Bian et al., 2024). China aparece como el primer productor y exportador mundial de paneles solares, exportándolos a ALC junto con productos fotovoltaicos como obleas de silicio, células y módulos fotovoltaicos, y turbinas eólicas (Cao et al., 2020). En fin, la RPC se ha convertido en un actor importante en el sector argentino de las energías renovables en términos de suministro de tecnología, construcción y explotación de parques eólicos y solares, y venta de equipos (Lewcovicz, 2022). Se presentan a continuación los principales hitos encontrados en esta área.

**TABLA 4. PRINCIPALES HITOS EN LA COOPERACIÓN BILATERAL EN ENERGÍA EÓLICA Y SOLAR**

Año	Acuerdo	Partes involucradas	Tipo
2016-2017	Obtención de licitaciones del Programa RenovAr por firmas chinas para construcción de numerosos parques eólicos y solares	Gobierno argentino – Goldwind, PowerChina, Envision, Jinko, Sinohydro, China-LAC Cooperación	Público-Privado

		tion Fund, Energy China y Hua-dian	
2022	Inclusión de ampliación de parque solares Cauchari (etapas IV y V) en DECCE	JEMSE (Jujuy, Arg.) – Power-China, Shanghai Electric y Tale-sun (RPC)	Público-Privado
2022	Inclusión de los parques eólicos El Escorial y Antonio Morán (Chubut) y parques solares Villa María del Río Seco y Cura Brochero (Córdoba) e Ibarreta (Formosa) en la IFR	Autoridades gubernamentales argentinas, chinas y de países miembros de la IFR	Público
2023	Aprobación del primer préstamo del BAII al país para construcción del parque eólico Río Grande en esa ciudad	Autoridades del BAII y de los países miembro	Público

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DE NÚÑEZ (2020), GONZÁLEZ JÁUREGUI (2021), LEWCOWICZ (2022, DANGDAI (2023), OBSERVATORIO CHINA (2023) E INFORMACIÓN PERIODÍSTICA.

### e) MINERÍA Y FOCO EN LITIO, EL “MINERAL ESTRELLA”

Argentina tiene un gran potencial minero, con un bajo grado de explotación si se lo compara con sus vecinos Chile y Perú, dos de los mayores productores de minerales, con quienes comparte la cordillera de los Andes. Si bien la minería ha sido una actividad menor en su historia, desde fines del siglo pasado comenzó a potenciarse fuertemente. Los minerales más relevantes (en términos económicos) en Argentina son el cobre, el oro, la plata y el litio, mientras que otros minerales, como el potasio, el hierro, el uranio, el boro, el molibdeno, el vanadio y el zinc, podrían tener oportunidades de desarrollo (Bustelo & Rubiolo, 2023). Por su parte, China es un actor importante en este campo, líder en términos de reservas y extracción de algunos de los denominados minerales críticos, y especialmente en lo que respecta a su procesamiento, segmento en el que domina fuertemente para varios de ellos, para lo cual depende de la importación de concentrados y materias primas, por lo que la seguridad de abastecimiento es una de las principales preocupaciones (Bian et al., 2024; Bilmes et al., en prensa).

La presencia de la RPC en Argentina ha adquirido una gran relevancia en los últimos años, escalando su presencia desde la compra del 50% de la mina «Veladero» (provincia de San Juan, de mineral y plata) por parte de Shandong Gold, en 2017. Según datos tomados de la Secretaría de Minería de la Nación (2023), desde 2020, China aparece como el segundo país en importancia en cuanto a inversión anunciada, después de Canadá, alcanzando más de US\$ 3 mil millones. Empresas mineras chinas, como Hanaq, Shandong, MCC y CAM, tienen una fuerte presencia en Argentina, en proyectos e inversiones que abarcan una amplia gama de minerales en varias provincias del país. Desde Jujuy hasta Chubut, estas iniciativas incluyen la extracción de litio, oro, plata, cobre, zinc, hierro y plomo, posicionando a China como un actor clave en el sector minero argentino.

En la actualidad, el mayor interés se centra en el litio, que se ha posicionado en la última década como el «mineral estrella» para la transición energética debido a sus usos para la emergente economía verde, especialmente en baterías: tanto para dispositivos electrónicos como para vehículos eléctricos (VE), siendo esta última una de las áreas de mayor crecimiento y competitividad mundial en los últimos años. Argentina forma parte del «Triángulo del Litio» (con Bolivia y Chile), donde se estima que se concentra más de la mitad de los recursos mundiales de litio (Bilmes et al., en prensa). A la par, el país aparece como el segundo del mundo en términos de recursos, tercero en reservas y cuarto en producción, mientras que

presenta un potencial mayor que sus vecinos por la gran cantidad de proyectos (ya son 50 actualmente) en comparación con ellos. En 2022, Argentina exportó más de US\$ 300 millones en minerales a China, y más del 92% de ese monto correspondió a carbonato de litio, seguido por plata y sus concentrados. La RPC apareció como el principal destino de las exportaciones de litio, con casi el 42% del total (Secretaría de Minería de la Nación, 2023).

Las empresas chinas han alcanzado un papel de liderazgo en la cadena de valor mundial de este codiciado mineral, tanto en términos de producción y procesamiento (como Tianqi y Ganfeng) como de fabricación de baterías de ion-litio y producción de vehículos eléctricos (como CATL y BYD, respectivamente). Como se puede ver en la tabla a continuación, entre 2021 y 2023 proliferaron acuerdos de cooperación entre gobiernos y empresas argentinas (tanto a nivel nacional como provincial) con contrapartes chinas para avanzar en la industrialización en origen a través de la localización de fábricas de baterías, la provisión de equipamiento y maquinaria, y la cooperación científica y tecnológica, aunque muchos de estos no han logrado concretarse.

**TABLA 5. PRINCIPALES HITOS EN LA COOPERACIÓN BILATERAL EN TORNO A LITIO**

Año	Acuerdo	Partes involucradas	Tipo
2021	MoU para producir VE urbanos y baterías de litio en provincia de Jujuy	Gobierno argentino – Jiangsu Jiankang Automobile (RPC)	Público-Privado
2021	MoU para emplazar fábrica de baterías de litio en Perico (Jujuy)	Gobiernos nacional y provincial – Ganfeng Lithium (RPC)	Público-Privado
2021	Acuerdo preliminar de asociación entre YPF Litio y CATL para desarrollos conjuntos de producción de baterías de litio	Gobierno argentino – YPF – Contemporary Amperex Technology Company (RPC)	Público-Privado
2022	Acuerdo de inversión conjunta e industrialización del litio	YPF (Arg.) – Tianqi (RPC)	Público-Privado
2022	Acuerdos para emplazar planta de baterías para electromovilidad en Perico (Jujuy)	Gotion High Tech (PRC) – Jujuy Energía y Minería S.E. (JEMSE)	Público-Privado
2022	Acuerdos para emplazar fábricas conjuntas: una para celdas y baterías en Jujuy y otra para VE en Santa Fe	Gobierno argentino – Gotion High Tech (RPC) – Grupo Iraola (Arg.)	Público-Privado
2022	Acuerdo de industrialización luego de la compra del proyecto “Laguna Caro” (Cataramarca)	Gobiernos nacional y provincial – JinYuan (RPC)	Público-Privado
2022	Provisión de maquinaria china para la primera planta de celdas y baterías de litio del país y la región (UniLiB)	YPF-Tecnología (Arg.) – Xiamen Tmax Battery Equipments (RPC)	Privado
2023	Compromiso de establecer planta de VE en el país con baterías producidas en Jujuy	Chery (RPC) – Gobierno argentino – Gotion (PRC) – JEMSE (Arg.)	Público-Privado

2023	Presunto acuerdo para producir baterías en Catamarca	YPF – Catamarca Minería y Energética S.E. (CAMYEN) – Zijin Mining (RPC)	Público-Privado
2023	Reuniones de alto nivel en China para impulsar y evaluar avances de los proyectos de litio en Argentina	Gobierno argentino – Gobierno chino – Tibet Summit Resources, Ganfeng, Gotion, CST Mining y Tsingshan (PRC)	Público-Privado
2023	Acuerdo de industrialización del litio, extracción limpia, producción e importación para producir baterías	Autoridades gubernamentales en ciencia y tecnología e industria	Público
2023	Inclusión de proyectos Tres Quebradas (Catamarca) y Cauchari-Olaroz (Jujuy) en lista de proyectos de cooperación del 3° Foro IFR para Cooperación Internacional	Autoridades chinas, argentinas y de otros países miembros de la IFR	Público

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, CON DATOS DE DANGDAI (2023), OBSERVATORIO CHINA (2023), GONZÁLEZ JÁUREGUI (2021), GÓMEZ (2023) E INFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y PERIODÍSTICA.

## 5. BALANCE GENERAL

Como se puede observar a lo largo de esta reconstrucción de las principales áreas de interés y cooperación bilateral en energía y RN, existe una importante heterogeneidad de situaciones, con diferentes tipos de iniciativas e instrumentos de cooperación y desiguales avances y resultados en cada caso. Las compañías chinas han logrado avanzar en su posicionamiento en el país a través de mecanismos de mercado, sea a través de fusiones y adquisiciones o de uniones transitorias de empresas, especialmente en hidrocarburos, energía eólica y minería, o bien a través de licitaciones, especialmente en energía solar y eólica, un sector donde se han convertido en importantes jugadores en materia de provisión tecnológica, construcción y operación de parques.

No obstante, una gran parte de los acuerdos de cooperación en cada área presentan una situación más bien infructuosa, habiendo encontrado una serie de obstáculos que impidieron su concreción. Como señalan Povse & Pedrosa (2023), abundan los acuerdos, memorandos, expresiones de intención e incluso contratos con proveedores, pero son pocos los proyectos que se financian, y menos aun los que se llevan a término, estimándose en casi 16.000 millones de dólares lo que espera ser desembolsado y utilizado en beneficio mutuo.

Esto representa una cuestión clave y, en este sentido y sobre la base del panorama precedente de las principales áreas de interés y cooperación bilateral, se postulan a continuación algunos factores explicativos: A) Geopolítica, dadas las presiones de Estados Unidos, de manera transparente en algunos casos (como en torno al sector nuclear –Blinder y Vila Seoane, 2023–) y de manera solapada en otros, para cortar o paralizar proyectos estratégicos chinos en el país; B) Inestabilidad macroeconómica argentina desde 2018, lo cual ha implicado tensiones cambiarias, impositivas y problemas conexos, junto con una inflación crónica e incontrolable; C) Cuestión de la licencia social, dada la resistencia de grupos de la sociedad civil como comunidades locales de las regiones donde algunos proyectos están diseñados para ser emplazados y miembros del importante movimiento anti-extractivista en el país; D) Problemas de gestión, relacionados con la alternancia política de gobiernos que paralizan o modifican ciertos acuerdos bilaterales, ya sea por

cuestiones regulatorias, falta de eficiencia y cierta lógica de «un huevo en cada canasta»<sup>3</sup>, entre otros.

Para presentar mayores detalles de algunos de los factores precedentes, cabe recuperar nuevamente al entonces jefe de la Sección de Inversiones y Comercio de la Embajada Argentina en China, quien expresó que, en general, el país alcanzó acuerdos políticos, pero pocos llegaron a la etapa comercial (contratos EPC –ingeniería, provisión y construcción–) y menos aún a etapas de financiamiento.

Hay una gran predisposición del lado chino para cooperar, pero esta cooperación muchas veces se queda en un plano puramente político, en parte porque a la Argentina le cuesta encontrar las condiciones para que el Estado articule con actores privados, en parte porque cuando se trata de actores estatales es difícil que el Estado traduzca la política en acciones concretas, y en parte porque las condiciones macroeconómicas de los últimos años no estaban en sintonía para hacer este tipo de inversiones que son de más largo plazo (comunicación personal, 5° de diciembre de 2023).

Se puede observar también la falta de una estrategia planificada y coordinada en la relación con China desde la Argentina, existiendo diferentes agencias estatales, empresas y grupos civiles sin coordinación centralizada, un problema directamente relacionado con las pujas político-estratégicas sobre el modelo de desarrollo, el interés nacional, la geopolítica y la inserción internacional del país en el actual (des)orden mundial.

Luego, como señalan diferentes autores (Núñez, 2020; González Jáuregui, 2021; Rozengardt, 2023; Juste, 2024), ha sido un aprendizaje del lado chino incluir actores subnacionales argentinos (gobiernos y empresas) en los proyectos conjuntos para trascender los problemas relacionados con las transiciones políticas, en una estrategia multinivel y multiactor que posiciona los intereses chinos a través de empresas, bancos, representantes diplomáticos y agencias culturales y sus vínculos con contrapartes argentinas. A la par, se observa la preferencia por incluir un socio estratégico local en los *joint ventures*, como empresas provinciales argentinas o empresas privadas, con experiencias exitosas especialmente en las áreas de energías eólica y solar, hidroeléctrica, nuclear e hidrocarburos.

Por otra parte, este tipo de obstáculos a la cooperación bilateral, especialmente los relacionados con esfuerzos conjuntos sobre industrialización, ciencia y tecnología y agregado de valor en origen a RN afectan la posibilidad de Argentina de ganar capacidades tecno-productivas para escalar posiciones en las cadenas globales de valor, mientras crecen fuertemente las exportaciones de los recursos sin procesar –o en bajos niveles–. Mientras tanto, muchos proyectos conjuntos, especialmente en torno a las energías renovables y el litio, se realizan bajo un modelo llave en mano, en el que China asume la financiación, planificación, ingeniería, adquisición de equipos e insumos, construcción y puesta en marcha, con un modelo de vinculación que promueve la dependencia con respecto de capitales y empresas chinas en la mayoría de los casos, con nula o escasa transferencia de tecnología y *know how* (Bustelo & Rubiolo, 2023; Juste, 2024). En esta línea, Treacy (2023) señala la existencia de una lógica de cooperación y dependencia que la relación con China ofrece para Argentina, y la dependencia deriva de una condición estructural dada la necesidad del país de atraer capitales para inversiones necesarias para el desarrollo y, a la par, importar insumos, manufactura y tecnología.

Sin embargo, existen importantes excepciones a esta tendencia, como, en el caso del sector nuclear, la exportación de tecnología nuclear argentina a China como un hito importante. En ocasión de este último acontecimiento, el exembajador argentino en China, Sabino Vaca Narvaja, expresó que empresas argentinas como Nucleoeléctrica, INVAP, ARSAT, YPF, Inti, Nuclearis y SpaceSur estaban cooperando en materia científico-técnica con contrapartes chinas (Glezer, 2023). En este sentido, alrededor del 40% de los docu-

---

<sup>3</sup> Es que algunos proyectos IFR han sido negociados al mismo tiempo con otros organismos internacionales de financiamiento como el Banco Interamericano de Desarrollo, como se puede ver en Álvarez et al. (2024) para el caso de un proyecto de infraestructura del Norte Grande.

mentos de acuerdos bilaterales hace referencia a la cooperación científico-tecnológica (con la energía nuclear y las NR como parte de las áreas principales), y se incluye la posibilidad de desarrollar productos conjuntos, patentes y empresas binacionales, aunque, a la par, sólo el 11% de los acuerdos menciona explícitamente la transferencia de tecnología y conocimiento (Haro Sly, 2017b y 2019, citado en Hurtado & Haro Sly, 2023).

En síntesis, se puede sostener que existe espacio en la agenda bilateral para un lugar más relevante de las capacidades tecno-productivas argentinas, a fin de tensionar la histórica posición periférica del país en la división internacional del trabajo y materializar los principios de la Cooperación Sur-Sur en este tema, pero ello depende de la coordinación, planificación y consenso nacional, lo que representa una cuestión muy difícil en la actualidad. Por lo tanto, existe un importante déficit argentino en este punto, e implica un desafío clave presionar por el establecimiento de procesos de aprendizaje del *know how* chino, la inclusión y promoción de recursos científicos y tecnológicos locales y una mayor participación de empresas y tecnologías locales en los proyectos financiados por China en aras de la diversificación de capacidades y el escalamiento del entramado productivo.

En este sentido, el fortalecimiento de la relación Argentina-China, el ingreso a la IFR y otras iniciativas globales de base china, y la creciente agenda de transición energética pueden convertirse en una ventana de oportunidad como vector de desarrollo, tal como afirman Hurtado & Haro Sly (2023), si Argentina es capaz de sostener objetivos nacionales estratégicos y dar un salto cualitativo en su institucionalidad, así como en sus capacidades de coordinación de políticas, de asociación público-privada y de generación de incentivos condicionados para la inversión productiva y en infraestructura. Así, lejos de la idealización o demonización de China, concebida como amenaza o salvación, resulta clave la existencia de un proyecto de desarrollo soberano y autónomo, para beneficiarse de estas ventanas de oportunidad, pero como opción geopolítica, con las fuerzas sociales capaces de sostener ese proyecto (Fernández et al., 2023; Merino et al., 2024).

## 6. REFLEXIONES FINALES

Como se ha analizado, en el marco de las crecientes relaciones entre China y Argentina, y sobre la base del enorme potencial del país suramericano en materia de energía y recursos naturales, estos temas representan uno de los principales intereses en la relación bilateral. Esto obedece a una apuesta argentina por contrarrestar el déficit de la balanza comercial con la RPC y construir nuevos complejos exportadores proveedores de divisas (uno de los problemas crónicos más sensibles del país), así como esto se entrelaza con las necesidades chinas en cuanto a su seguridad energética y de abastecimiento. Es por ello que la energía y los RN tienen una gran relevancia en el ingreso argentino a iniciativas chinas como la IFR, los mecanismos de cooperación bilateral existentes, las inversiones chinas en el país y en la balanza comercial bilateral.

Luego, analizadas las principales áreas de interés y cooperación bilateral (petróleo y gas, energías nuclear, hidroeléctrica, solar y eólica, y minería, con foco en litio), se observa una importante heterogeneidad de situaciones, con diferentes tipos de iniciativas e instrumentos de cooperación, con desiguales avances y resultados en cada caso. Como conclusión general, puede señalarse que la cooperación bilateral encontró una suerte de obstáculos que impidieron concretar los numerosos acuerdos firmados en cada área. Hemos postulado algunos factores explicativos de estos obstáculos: A) Geopolítica, B) Inestabilidad macroeconómica argentina C) Cuestión de la licencia social, D) Problemas de gestión. Para superar estos obstáculos, ha sido un proceso de aprendizaje desde el lado chino incluir actores subnacionales argentinos (gobiernos y empresas) en los proyectos conjuntos, y un desafío importante consiste en materializar los numerosos acuerdos en cada área. Desde el lado argentino, entendemos como un desafío clave la asignación de un lugar más relevante para sus capacidades tecno-productivas, tensionar la histórica posición periférica del país en la división internacional del trabajo y materializar los principios de la Cooperación Sur-Sur en este tema.

Finalmente, en cuanto a las perspectivas futuras de la relación bilateral, aparece un gran interrogante relacionado con los cambios de rumbo dada la orientación geopolítica del actual gobierno argentino, totalmente alineado con EE.UU. en su disputa contra el creciente posicionamiento chino en América Latina, región concebida como su “patio trasero”. El actual presidente Milei, auto asumido como liberal-libertario y anarcocapitalista, no sólo ha expresado varias declaraciones contra China sino que ha paralizado casi todo tipo de cooperación bilateral (exceptuando el swap, dada la crónica crisis cambiaria argentina), especialmente en los proyectos más estratégicos y sobre la base de las presiones estadounidenses al respecto (Lewkowicz, 2024). En efecto, la intensa y creciente pugna geopolítica tiene un punto relevante sobre el control y acceso a recursos naturales estratégicos, y concierne fuertemente a la Argentina, que tiene un enorme potencial en medio de la actual carrera por la transición energética y la revolución tecno-productiva en curso. No obstante, las dinámicas geo-económicas pueden cambiar las orientaciones de los gobiernos, como ocurrió anteriormente con el gobierno de Macri o en el vecino Brasil con Jair Bolsonaro, cuando tanto los intereses económicos internos como la necesidad de sostener las enormes inversiones y el comercio chinos implicaron una moderación de las duras posiciones prooccidentales iniciales y nuevos enfoques pragmáticos hacia China, en detrimento de las preocupaciones ideológicas en función de los negocios conjuntos.

## 7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y FUENTES UTILIZADAS

- Álvarez, A.; Barrenengoa, A.; Melón, D. y Bilmes, J. (2024). “Un puente y mucho más que dos orillas”. Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales: el segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023). En: L. Ghiotto y R. Pascual (comps.). *Estudios críticos sobre tratados de comercio e inversión en América Latina y el Caribe*. CLACSO.
- Bilmes, J. (2023). Renacionalización híbrida de YPF (2012-2015): tensiones y disputas por el desarrollo y la autonomía nacional. *Cuadernos De Economía Crítica*, 9(18), 133-155.
- Bilmes, J.; Fuentes, P.; Castañeda, S. (en prensa). El litio suramericano en la geopolítica de los minerales críticos. En: G. Merino y L. Morgenfeld (eds). *Nuestra América, Estados Unidos y China en la transición geopolítica del sistema mundial*. CLACSO.
- Bian, L.; Dikau, S.; Miller, H.; Pierfederici, R.; Stern, N.; Ward, B. (2024). China’s role in accelerating the global energy transition. Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, London School of Economics and Political Science.
- Blinder, D.; Vila Seoane, M. (2023). Presiones estadounidenses a la cooperación tecnológica con China: el caso del sector nuclear de Argentina. *Relaciones Internacionales*, (53), 91–110.
- Bustelo, S.; Rubiolo, F. (2023). Hoja de ruta para una integración sostenible entre Argentina y China. Fundar.
- Cao, T.; Lyu, Y.; Chen, X.; Yan, J.; Liu, W. (2020). China-Latin America Belt and Road Cooperation: challenges and paths for in-depth progress. *China International Studies* 84, 107-127.
- CEPAL (2023). Panorama del comercio internacional para América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. LC/PUB.2023/16-P/Rev.1.
- DangDai (2023). Todos los proyectos de inversión china en Argentina. N° 37(XIII).
- FARN (2022). ¿Cuál es el rol de los actores chinos en la infraestructura de hidrocarburos argentina? Fundación Ambiente y Recursos Naturales.

- Fernández, V. R.; González Jáuregui, J.; Merino, G. E. (2023). Latin America and China's Belt and Road Initiative: challenges and proposals from a Latin American perspective. *AUSTRAL: Brazilian Journal of Strategy & International Relations*, 12(23).
- Gilbert, J.; Tobias, M. (April 4°, 2024). Giving Up China Is Hard, Even for Argentina's Anarcho-Capitalist. *Bloomberg*.
- Glezer, L. (5 de junio de 2023). Atucha III está parada, pero Argentina exportará tecnología nuclear a China. *LaPolíticaOnline*.
- González Jáuregui, J. (2021). De qué manera Argentina ha impulsado a los inversores chinos para que contribuyan a revitalizar su sector energético. Carnegie Endowment for International Peace.
- González Jáuregui, J. (2024). Desafíos en el camino del litio. *DangDai* N° 41(XIV).
- Gómez, M. (2023). Impacto de la política exterior China hacia América Latina sobre la cooperación regional: el caso del litio. Tesis de Maestría. FLACSO. Buenos Aires, Argentina.
- Haro Sly, M. (2023). Anarcho-Capitalism, Argentina between the IMF and China. *Phenomenal World*.
- Hurtado, D.; Haro Sly, M. J. (2023). Hacia la convergencia de trayectorias en ciencia y tecnología que se bifurcan: desafíos de la cooperación de Argentina y China. En: M. V. Andrés (Ed.). *Argentina-China. 50 años de relaciones diplomáticas. Cooperación, desarrollo y futuro*. Fundación Germán Abdala.
- Juste, S. (2024). La estrategia multinivel de China y las agendas paradiplomáticas en Argentina en torno a la transición energética (2014-2023). *CONfines* 20(38), 43-64.
- Lewkowicz, J. (16 de marzo de 2022). ¿Puede China impulsar la transición energética de Argentina? *Dialogue Earth*.
- Lewkowicz, J. (4 de marzo de 2024). ¿Cuál será el future de las relaciones entre Argentina y China? *Dialogue Earth*.
- Merino, G. E.; Regueiro Bello, L.; Iglecias, W. T. (coords.) (2022). *China y el nuevo mapa de poder mundial: una perspectiva desde América Latina*. CLACSO.
- Merino, G.; Barrenengoa, A.; Bilmes, J. (2024). China en el (des)orden mundial. La transición histórico-espacial y el nuevo momento geopolítico desde una perspectiva latinoamericana. *Batalla de Ideas / Instituto Tricontinental de Investigación Social*
- Moretti, L.; Fernández, V. R. (2022). La lógica geopolítica del Estado chino y la Iniciativa de la Franja y la Ruta en la Argentina. *Revista de Ciencias Sociales*, N° 42, 135-158.
- Núñez, J. (2020). Entre el umbral fósil y las nuevas energías: un acercamiento al estudio del comportamiento de los capitales chinos en el mercado energético argentino. *e-I@tina*. 19(73).
- Observatorio China (2023). En *Cont@cto CHINA* N° 179. Instituto de Estrategia Internacional, Cámara de Exportadores de la República Argentina.
- Povse, M.; Pedrosa, F. (2023). El financiamiento soberano chino en Argentina: lecciones para fortalecer la cooperación bilateral. En: M. V. Andrés (Ed.). *Argentina-China. 50 años de relaciones diplomáticas. Cooperación, desarrollo y futuro*. Fundación Germán Abdala.

- Rozengardt, M. (2023). El encuentro. Gestión de la política internacional subnacional entre Argentina y China. En: M. V. Andrés (Ed.). *Argentina-China. 50 años de relaciones diplomáticas. Cooperación, desarrollo y futuro*. Fundación Germán Abdala
- Sales, J. C. (2023). La Cooperación Internacional al Desarrollo de China en América Latina y el Caribe. Estrategias de acción y política exterior. En: R. Domínguez Martín & G. Lo Brutto (coords). *La cooperación internacional en la encrucijada: reglobalización versus órdenes mundiales solapados*. Editorial Universidad Cantabria.
- Secretaría de Minería de la Nación (2023). Participación de capital chino en Argentina. Agosto. Ministerio de Economía, República Argentina.
- Treacy, M. (2023). Cooperación y dependencia en la relación bilateral de China y Argentina: un análisis de los préstamos y las inversiones chinas en el contexto de la adhesión a la Iniciativa de la Franja y la Ruta. *Perspectivas. Revista De Ciencias Sociales*, 7(14), 414–437.

# El nuevo paradigma energético y las relaciones China-Triángulo del Litio

Giselle Ana Sanabria<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

El presente trabajo pretende dar cuenta de las relaciones de la República Popular China con la región comprendida en América del Sur denominada “Triángulo del Litio”. De esta manera, se presentan las principales inversiones de empresas chinas en la región junto con una breve caracterización de los países que la comprenden. Asimismo, se tiene en valor que este vínculo responde al llamado cambio de paradigma traducido en la transición energética en pos de la creciente conciencia de cuidado ambiental en la escala internacional la cual se ve reflejada en el ámbito doméstico y las decisiones regionales que se han abordado en el hemisferio norte principalmente. Siendo que América Latina aún debe desarrollar políticas que logren ser implementadas de forma integral para incrementar, en este caso, la electromovilidad en las distintas ciudades sudamericanas. Santiago de Chile, es un ejemplo pionero en la región acerca de la incorporación de la electromovilidad en su sistema de transporte.

**Palabras claves:** litio, Triángulo del Litio, China, electromovilidad.

## 2. INTRODUCCIÓN

La demanda de un recurso natural con carácter estratégico, se debe a que forma parte de un cambio de paradigma que se está delineando en las últimas décadas. Es por ello, que nos encontramos frente a un mineral estratégico, con características particulares que ha reemplazado al níquel, al cadmio y al cobalto en las baterías recargables incorporadas en los productos electrónicos a nivel mundial. De esta manera, que se generan las baterías de ion-litio, como parte de este proceso de transición energética culminando en la “electromovilidad”, la cual es de gran interés por parte de países europeos, Estados Unidos y China, intentando dejar atrás la dependencia de los hidrocarburos; asimismo, este mineral, también llamado “oro blanco” es requerido para la implementación del nuevo vector energético, dado que se utiliza para almacenar la electricidad que estas fuentes de energía alternativas o renovables producen.

Este mineral blando, cuenta con gran presencia en Latinoamérica: Bolivia 24%, Argentina 21%, Chile 11% (en adelante Triángulo del Litio), siendo en menor medida los yacimientos de este recurso en Perú, Brasil y México (estos últimos tres no comprenden el proceso de investigación, pero es destacable su importancia en los últimos años).

La configuración del nuevo orden internacional no es ajena al paradigma energético que lleva décadas asentándose en la agenda global, a causa de la transición energética y el cuidado medioambiental de gran importancia para la comunidad internacional. Un nuevo orden caracterizado por una multipolaridad,

---

<sup>1</sup> [gsanabria7@abc.gob.ar](mailto:gsanabria7@abc.gob.ar) - Departamento de América Latina y el Caribe del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI –UNLP)

analizada en torno a que los países desarrollados que tienen interés en el Triángulo del Litio, principalmente China y EE.U., en virtud de la matriz energética y la necesidad de cambiar la misma y transicionar a una nueva, se disputan la llegada a la región en pos de la inversión y desarrollo que generarían en los países sudamericanos poseedores de este mineral. Es por ello, que el gigante asiático ha avanzado en gran preponderancia en el territorio sudamericano, es pos de favorecer su estrategia doméstica ha generado un desarrollo de políticas públicas como “Civilización Ecológica”, “Hecho en China 2025”, y la “estrategia nacional de modernización industrial”; asegurando por parte del gobierno al interior de su país, un bienestar material, ideológico como así también el bienestar ambiental; las mencionadas políticas establecen una serie de estímulos para incrementar la demanda de vehículos eléctricos posicionando a la industria automotriz nacional china como una vanguardia global, en el marco de la electromovilidad. En este contexto, las empresas automotrices chinas han buscado integrar verticalmente la cadena productiva de autos eléctricos, categorizados como vehículos de nueva energía. Un ejemplo de estas empresas, que ha buscado y logrado su inserción en el Triángulo del Litio, la constituye BYD, que comenzó como proveedor de baterías de celulares y luego compró una empresa automotriz comenzando a producir autos con estas características, en la actualidad superando productivamente a Tesla y es uno de los actores más importantes en la electrificación del transporte público tanto en la República Popular China como en otros lugares del mundo. Un caso paradigmático dentro de la región analizada, Triángulo del Litio, lo constituye Chile dado que en su capital ya se han incorporado un gran porcentaje de vehículos eléctricos (BYD), comparado con la escasez de políticas de esta índole en las naciones vecinas.

El presente trabajo se estructura con un primer apartado introductorio comentando generalidades sobre el tema abordado. Una segunda sección dedicada a entender la demanda de recursos que los transforman en estratégicos y generan una disputa entre las potencias productoras, un tercer momento en el cual se desarrolla someramente el ascenso del gigante asiático, la incorporación de políticas ambientales y sus intereses en los yacimientos de litio regionales. Finalmente, se lleva a cabo una síntesis sobre la gestión de este recurso mineral por cada país del Triángulo del Litio junto con los proyectos chinos que se efectúan en la región.

El vínculo de carácter estratégico, extractivo y de producción de cátodos de litio, por parte de los tres países que conforman la región con el gigante asiático resulta ser el objeto de presentación de la ponencia para el III Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos.

### **3. DISPUTAS POR LOS RECURSOS ESTRATÉGICOS Y EL CAMINO A LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA**

La demanda de litio se promueve hacia la región en la década de 1980, pero la misma ha sido descubierta en Suecia en 1817; tratándose de un mineral metálico blando alcalino color blanco plata que, debido a sus múltiples y singulares propiedades, viene siendo utilizado regularmente desde el siglo XX como materia prima en las industrias militares y aeroespaciales y en la producción de fármacos destinados al tratamiento de patologías psiquiátricas. Su importancia se intensificó a partir de mediados de la década de 1990, cuando la maduración de la revolución informática y de las telecomunicaciones junto con la eclosión de la nano-tecnología, impulsaron la sustitución de los acumuladores alcalinos de níquel-cadmio o hidruro metal-níquel por las baterías eléctricas recargables a base de litio (Ion-litio) para dispositivos electrónicos cotidianos como teléfonos celulares, notebooks y netbooks, agendas electrónicas, tablets, cámaras fotográficas y filmadoras digitales, reproductores de MP3, entre otros. (Gómez Lende, 2022)

Al hablar de este mineral, es preciso tener en cuenta que se trata de uno de los más livianos que se encuentran en los ecosistemas, generalmente en ambientes salinos, áridos y semiáridos situados en diversas regiones del planeta. El mismo, se puede obtener de dos maneras: a partir de depósitos de roca dura, también llamados pegmatitas o a partir de las salmueras. Respecto al primer método, la espodumera natural

el concentrado del mismo debe ser calcinado previamente con caliza, para posteriormente y mediante procesos de molienda, lixiviación, precipitaciones sucesivas, entre otros, y dependiendo del agente tratante se pueda obtener un alto porcentaje de litio, produciendo hidróxido de litio, carbonato de litio y cloruro de litio. En cuanto al otro método, la extracción mediante salmueras, es menos costoso, y respecto a los niveles de contenido de litio varía de forma considerable en conjunto con la presencia de otros minerales como potasio, sodio, calcio, magnesio, hierro, boro, bromo, cloro, nitratos, cloruros; es por esto, que cada salmuera amerita un tratamiento particular. (Informe de la Secretaría de Economía de México, 2018)

En el Triángulo del Litio, en particular, el segundo método es el adoptado para extraer este mineral. Sin embargo, es necesario tener en cuenta que para extraer la salmuera y obtener litio, se genera una disminución del nivel de base del agua subterránea, lo que consecuentemente desarrolla un descenso de agua dulce fuera de los bordes de la salina, bajando o haciendo desaparecer las lagunas que se formen. (Cabido, 2015) De esta manera se genera un impacto ambiental negativo y cierta controversia respecto al carácter sustentable del desarrollo de energías alternativas con este mineral (tema que será profundizado en el futuro trabajo de investigación).

Siguiendo a Cabido (2015), el litio se constituye como un recurso natural estratégico, dado que desde 1990 ha reemplazado al níquel, al cadmio y al cobalto en las baterías recargables utilizadas en los productos electrónicos a escala mundial; de esta manera, los teléfonos celulares, computadoras, cámaras fotográficas y de videos utilizan baterías con ion-litio. Es de tal magnitud la relevancia y su resultante demanda sobre este recurso, que es fundamental para la transición energética de vehículos automotores que se encuentran implementando en el hemisferio norte, principalmente países de la Unión Europea y Estados Unidos y China. Estas medidas son adoptadas como atenuantes de la crisis desatada por la quema de la combustión fósil. (Fornillo, 2022)

En el marco internacional la Asamblea General de las Naciones Unidas adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, con 17 objetivos (en adelante ODS) establecidos en conjunto con la sociedad civil, consultas públicas y negociaciones entre los países. Una nueva estrategia que encaminará los programas de desarrollo de la próxima década. Entre los ODS, se destacan en vinculo con este trabajo de investigación: garantizar una vida sana y una educación de calidad, lograr la igualdad de género, asegurar el acceso al agua y la energía, promover el crecimiento económico sostenido, adoptar urgentes medidas contra el cambio climático. En sintonía con esto último, el Acuerdo de París establecido en 2015 y puesto en vigencia en noviembre del año 2016 establecía que es necesario mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2° a niveles pre industriales y realizar esfuerzos para no sobrepasar 1.5°. Sumado a aumentar la capacidad adaptativa, no comprometer la producción de alimentos y que los flujos financieros promuevan el desarrollo de bajas emisiones. Los resultados de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (en adelante, CMNUCC), consecuente Acuerdo de Paris, según Bueno (2021), las principales limitaciones responden al financiamiento climático por el que se debate hace casi 30 años en la CMNUCC con condiciones de adicionalidad, previsibilidad y adecuación a las necesidades de los países en desarrollo. No se ha cumplido lo anteriormente mencionado, y las brechas de financiamiento siguen aumentando en la medida que los paquetes de recuperación post-pandémicos no asumen criterios de transición postcarbónica y que la brecha de adaptación sigue creciendo en función de una mitigación poco ambiciosa.

Por otra parte, la Unión Europea (UE en adelante) el gran demandante energético ante el establecido Pacto Verde Europeo con el objetivo generar iniciativas políticas con el fin de lograr una transición ecológica reduciendo las emisiones netas de gases de efecto invernadero en un 55%, en esta línea se ha introducido un “Mecanismo para una Transición Justa” para proporcionar apoyo financiero y técnico a las regiones más afectadas por la transición hacia una economía baja en carbono. En sintonía con ello, la UE se propone alcanzar los siguientes objetivos: apoyar el desarrollo y la adopción de fuentes de energía más limpias, como la energía marina y el hidrógeno; fomentar la integración de los sistemas energéticos en toda la UE; desarrollar infraestructuras energéticas interconectadas a través de los corredores energéticos de la UE; revisar la legislación vigente sobre eficiencia energética y energías renovables, en particular sus objetivos para

2030. (Consejo de la Unión Europea, 2019) Lo cual incluye, incentivos para la compra de vehículos eléctricos y multas o sanciones para los vehículos de combustión interna. La demanda de los mismos ha promovido la instalación de fábricas de vehículos eléctricos chinos de la mano de la empresa BYD en países de Europa y la consecuente demanda de litio a nivel mundial pero principalmente de las corporaciones que producen la electromovilidad. (Se ampliará en el apartado n° 4)

#### 4. UN NUEVO ORDEN INTERNACIONAL: POLÍTICA EXTERIOR CHINA ¿EL MULTILATERALISMO CONTEMPORÁNEO?

Resulta importante analizar el ascenso chino como un proceso comprendido entre varias décadas, y se presenta con una visión a largo plazo. Es de público conocimiento que hasta el siglo XVIII China fue la principal región económica del mundo, período que se enmarcaba en dos milenios, representando el 30 y 35% del PBI mundial. Caracterizado por un Estado robustecido, una burocracia eficiente, con grandes obras de infraestructura, compuesta por una desarrollada economía de mercado conformándose como centro de innovación tecnológica. (Merino & Iglecias: 2020) Décadas posteriores China mantuvo el control de la economía nacional mediante grandes conglomerados estatales que canalizan el excedente hacia una enorme inversión para desarrollar las fuerzas productivas, los cuales conquistaron el mercado mundial. El gran puntapié se produjo en 1978, cuyas reformas aquel año, dieron lugar a una liberalización y privatización de distintos sectores económicos, que se gestionaron bajo la dirección estatal de acuerdo a planes estratégicos que evaluaban cómo y dónde abrir su economía, a fin de captar los flujos excedentes de capital abundantes en el este asiático. Asimismo, se sostuvo la propiedad colectiva de la tierra (impuesta con la revolución del '49) y el control estatal de sectores y palancas estratégicas de la economía nacional, como el sector bancario y la moneda. Por otro lado, el ascenso de China es su acercamiento a Estados Unidos en los años 1970', entre Washington y Beijing, se consolidó en la visita de Richard Nixon a China en 1972 y los acuerdos con Mao para lograr "normalizar" las relaciones entre ambas naciones, resultó clave en esta historia. De hecho, fue fundamental el distanciamiento entre la Unión Soviética y China para modificar profundamente el escenario de poder mundial a favor de Estados Unidos y, a su vez, sortear los bloqueos geopolíticos que tenía Beijing para destrabar el exponencial desarrollo de las últimas décadas. Sumado a ello, China no llegó a adoptar un modelo de privatización salvaje, extranjerización de la matriz productiva y ni las denominadas "reconversiones productivas" que terminaron siendo, bajo las experiencias comandadas por el programa financiero neoliberal, grandes procesos de desindustrialización y destrucción de la complejidad productiva. (Merino et. Al, 2021)

A partir del año 1982 en el XII Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh en adelante), Deng Xiaoping propuso la denominación de "socialismo con características chinas". Posterior al XIX Congreso del PCCh, de octubre de 2017, en marzo de 2018, el pensamiento de Xi Jinping sobre el "socialismo con características chinas para una nueva era" se ha añadido en la Constitución. De esta manera, como observa Staiano (2019), durante treinta y seis años, las propuestas chinas se han manifestado como una nueva estrategia que afectó a todos los sectores de la nación asiática, generando un cambio en la política interna e internacional del país. En términos económicos, se instalaron las expresiones de "nueva normalidad", de "sociedad moderadamente próspera"; siendo así en el marco del derecho, se habla de "Estado socialista de derecho con características chinas"; mientras que, en política, ya mencionamos el "socialismo con características chinas" y recientemente, en las teorías y práctica de las relaciones internacionales, también se habla de "teorías de relaciones internacionales con características chinas."

Siguiendo a Staiano (2019), hay un gran objetivo para la región el cual pretende llevar a un nuevo nivel la asociación de cooperación internacional China-América Latina y el Caribe. De esta manera el gigante asiático comunica su postura a la comunidad internacional de la siguiente manera: "Todos los países, grandes o pequeños, fuertes o débiles, ricos o pobres, son todos miembros iguales de la comunidad internacional". El propósito más ambicioso está representado por el "acercamiento de corazón y amistad entre los pueblos de China y ALC en aras de hacer aportes a la convivencia armoniosa de las diversas civilizaciones

del mundo”, a través de “intercambios entre los pueblos”. Lo cual se observa reflejado en las relaciones bilaterales que establece con distintos países de la región latinoamericana mediante aportes a su infraestructura. (Dussel et.al. 2017)

Por lo expuesto, se observa que la República Popular de China acciona de forma bilateral en América Latina y el Caribe, ya sea en acuerdos de libre comercio, mediante las inversiones, negociaciones bilaterales, objetivos comunes y estrategias de cooperación y fortalecimiento.

Por otro lado, se observa que China ha adoptado políticas como “Civilización Ecológica”, “Hecho en China 2025”, y la “estrategia nacional de modernización industrial” asegurando por parte del gobierno al interior de su país, un bienestar material, ideológico como así también el bienestar ambiental; las mencionadas políticas establecen una serie de estímulos para incrementar la demanda de vehículos eléctricos posicionando a la industria automotriz nacional china como una vanguardia global, en el marco de la electromovilidad. De esta manera, Souza (2021) observa el potencial de electromovilidad como resultado de estas políticas y el exponencial aumento de ventas ante las demandas de los NEVs (en adelante vehículos de nueva energía):

“Até 2017, mais de 200 empresas chinesas tinham sido aprovadas para a produção de NEVs. Ademais, aproximadamente 70 novos projetos de desenvolvimento de NEVs, com um valor de 450 bilhões de yuan foram feitas por diferentes regiões. Considerando as metas mencionadas de alcançar as vendas de três milhões de unidades até 2025, os projetos já apresentam um potencial de alcançar uma representação internacional de 70% dos veículos vendidos sendo somente na China” (YEUNG, 2018 en Souza 2021).

En este contexto, las empresas automotrices chinas han buscado integrar verticalmente la cadena productiva de autos eléctricos, categorizados como vehículos de nueva energía. Un ejemplo de estas empresas, que ha buscado y logrado su inserción en el Triángulo del Litio, la constituye BYD, que comenzó como proveedor de baterías de celulares y luego compró una empresa automotriz comenzando a producir autos con estas características, en la actualidad superando productivamente a Tesla y es uno de los actores más importantes en la electrificación del transporte público tanto en la República Popular China como en otros lugares del mundo. Un caso paradigmático dentro de la región analizada, Triángulo del Litio, lo constituye Chile dado que en su capital ya se han incorporado un gran porcentaje de vehículos eléctricos (BYD), comparado con la escasez de políticas de esta índole en las naciones vecinas.

## **5. EL NUEVO PARADIGMA ENERGÉTICO Y LAS RELACIONES CHINA - TRIÁNGULO DEL LITIO**

El análisis de la zona geográfica denominada en América del Sur como “Triángulo del Litio”, constituido por Bolivia, Chile y Argentina se constituye como el objeto de análisis en el presente trabajo. A continuación, se observa el planisferio identificando el área territorial y su relevancia mundial (ver Mapa N°1) junto con la distribución territorial del recurso estratégico litio. (Ver Gráfico N°1)

**MAPA N°1 RECURSOS DE LITIO EN ESTADO NATURAL POR TIPO DE FUENTE. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LOS PRINCIPALES DEPÓSITOS.**

Recursos de litio en estado natural por tipo de fuente.  
Distribución territorial de los principales depósitos.



FUENTE: MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINERÍA, 2024. RECUPERADO EN: [HTTP://WWW.MINEM.GOB.AR/MINERIA](http://www.minem.gob.ar/mineria)

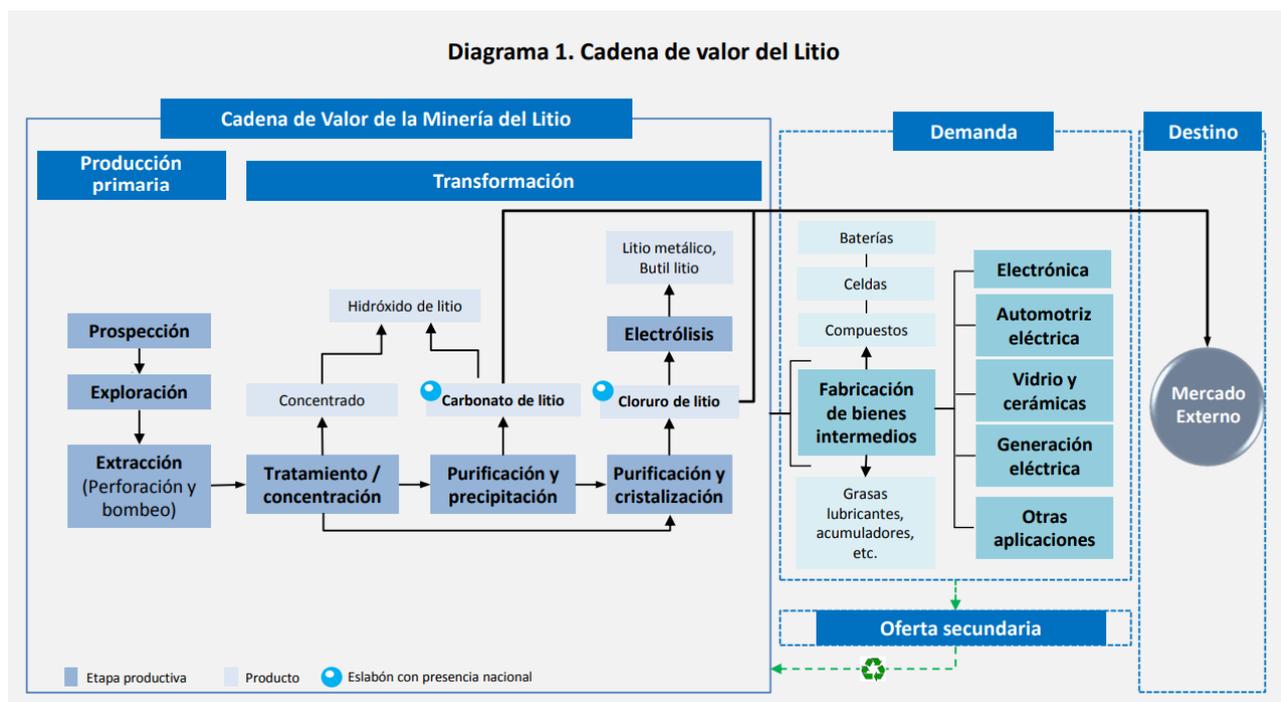
**GRÁFICO N°1 DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LOS RECURSOS IDENTIFICADOS 2022**



FUENTE: MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINERÍA. 2024 RECUPERADO EN: [HTTP://WWW.MINEM.GOB.AR/MINERIA](http://www.minem.gob.ar/mineria)

Asimismo, resulta importante observar el siguiente diagrama de la cadena de valor de producción de litio a fines de poder comprender el estadio en el que se encuentra cada proyecto en los distintos salares de la región analizada respecto a las empresas chinas operando en la misma. (Ver Gráfico N°2)

## GRÁFICO N°2 CADENA DE VALOR DEL LITIO



FUENTE: SUBSECRETARIA DE PROGRAMACIÓN MICROECONÓMICA. 2024 RECUPERADO EN: [HTTPS://WWW.ARGENTINA.GOB.AR/SITES/DEFAULT/FILES/SSPMI-CRO\\_CADENAS\\_DE\\_VALOR\\_LITIO.PDF](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/sspmicro_cadenas_de_valor_litio.pdf)

## 6. EL CASO DEL PROTECCIONISMO BOLIVIANO

Respecto a Bolivia, el Estado mantiene un sólido control sobre la propiedad y el destino del recurso a través de Yacimientos de Litio Bolivianos, sin embargo, surge el problema de la dificultad de hallar la técnica de extracción correcta que permita entrar en producción de manera decidida y de escala, y de ese modo también hacer que el proyecto coseche sus frutos, sumado a la tecnología de extracción directa que se encuentra en una fase de investigación y desarrollo.

Sin embargo, en los últimos años se destacan tres inversiones de litio en Bolivia con inversión China, a continuación, se puede observar la ubicación del Salar Uyuni, Salar Coipasa y el Salar Pastos Grandes (ver Mapa N°2) junto con la proyección de inversión, estado de operación y estimación de empleo por parte de las sino-empresas se calcula aproximadamente un total de 8.914US\$. (Ver Cuadro N°1)

## MAPA N°2 UBICACIÓN DE LOS SALARES BOLIVIANOS EN ACTIVIDAD EXTRACTIVA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A GOOGLE MAPS.

**CUADRO N°1 ESTADOS DE PROYECTOS Y ESTIMACIONES DE LAS INVERSIONES CHINAS EN BOLIVIA**

Giselle Sanabria

TRIÁNGULO DEL LITIO: BOLIVIA - CHINA			
Bolivia	Salar de Uyuni	Salar Coipasa	Salar de Pastos Grandes
<b>Estado del proyecto</b>	1. Estudios para la construcción de una planta con tecnología de Extracción Directa de Litio (EDL)  2. Construcción fase 1, de dos plantas de producción de carbonato de litio.	1. Fase 1, construcción de dos complejos industriales con tecnología EDL (Extracción Directa de Litio)  2. Fase 1, en construcción la instalación de nuevas procesadoras de carbonato de litio.	1. Construcción de dos plantas para la producción y exportación de 50.000 toneladas anuales de litio para el 2025.  2. Fase 1, en construcción la instalación de nuevas procesadoras de carbonato de litio.
<b>Compañía</b>	1. CITIC Guoan Group. YLB, tendrá el control de toda la cadena productiva, desde la extracción, su industrialización y la comercialización del producto.  2. Contemporary Ampere Technology	1. Yacimientos de Litio Bolivianos (YLB) en convenio con la empresa china CATL BRUNP & CMOC (CBC)  2. Yacimientos de Litio y la compañía china Xinjiang TBEA-Group Baocheng.	1. CITIC Guoan y la rusa Uranium One Group en convenio con Yacimientos de Litio Bolivianos.  2. Yacimientos de Litio y la compañía china Xinjiang TBEA-Group Baocheng.
<b>Inversión China</b>	1. \$us 857 millones. 2. \$us 1400 millones.	1. más de \$us 1.000 millones. 2. En conjunto con Salar Pastos Grandes \$us 2400 millones.	1. \$us 857 millones (CITIC Guoan). 2. En conjunto con Salar Coipasa \$us 2400.

Fuente: Elaboración propia en base a: [sobrelatierra.agro.uba.ar](http://sobrelatierra.agro.uba.ar), [ylb.qob.bo](http://ylb.qob.bo)

## 7. DEL COBRE AL LITIO NACIONALISTA, EL CASO CHILENO

El 11 de julio de 1971, el Congreso Nacional de Chile, se reunió para discutir detalles finales de la ley N° 17.450, en materia de nacionalización de la gran minería del cobre. Un acuerdo legislativo transversal, casi sin modificaciones y con la votación unánime de parlamentarios provenientes de todos los sectores políticos, los yacimientos de ese codiciado metal anaranjado pasaban a ser propiedad de todos(as) los(as) chilenos(as).

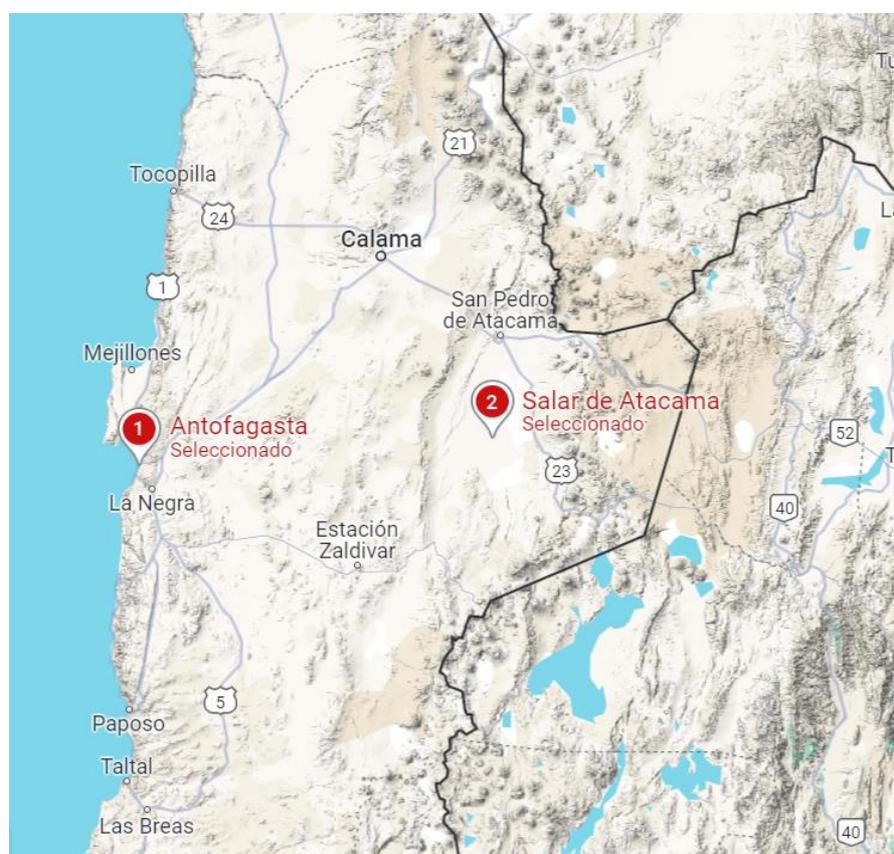
El camino fue extenso. Los primeros pasos los dio el Gobierno del Presidente Eduardo Frei Montalva, y la firma definitiva la colocó el Presidente Salvador Allende. A los pocos días de que se aprobara la ley, se creó la **Corporación del Cobre de Chile**, que tiempo después sería más conocida por sus siglas Codelco. Cincuenta años más tarde, Codelco sigue siendo la mayor productora de cobre del mundo y puede decir que, con el esfuerzo de sus trabajadores(as), ha aportado más de US\$ 168.000 millones al Estado. Esa cifra equivale aproximadamente a la construcción de 546 hospitales de alta complejidad o 12.000 liceos de excelencia. (Corporación de Cobre en Chile, 2023)

Años más tarde, ante los yacimientos de un mineral como tan requerido a nivel mundial, se declara al litio como recurso estratégico, desde Pinochet en adelante. La importancia del litio para la energía nuclear, lo cual redundó en que las empresas extractivas (Albemarle -EEUU- y SQM -Chile-) establecieran contratos de arrendamiento con el Estado por un tiempo determinado, manteniendo la propiedad estatal, al mismo tiempo que la Comisión de Energía Nuclear autorizaba, las explotaciones. La historia litífera reciente en Chile está marcada por la conformación de la Comisión Nacional del Litio, que en el 2015 recomendó una reconversión de los contratos con las dos empresas que operan en el Salar de Atacama, durante el último gobierno nacional de Michel Bachelet. A partir de esta reconversión, las firmas deben tributar un 40 por ciento de la ganancia –si el litio supera los 10.000 dólares la tonelada–, vender un 25 por ciento del litio a precio preferencial en el mercado interno, así como destinar una proporción de la renta a la investigación (25 millones U\$D anuales) y otra a las comunidades locales (25 millones U\$D anuales). Este es el marco genérico que regula últimamente la actividad.

Por otra parte, la empresa china BYD (Build Your Dreams) comenzó su expansión en el país en el año 2014, y contribuyó a dicha apertura por su integración al mercado chileno colaborando con Metbus en la ciudad de Santiago de Chile, ayudando a introducir autobuses eléctricos en el sistema de transporte. Cabe destacar que la ciudad capital, se encontró durante varios años atravesando un profundo problema de contaminación atmosférica perjudicando la salud de la sociedad. A continuación, se observa el estado de proyectos por parte de la empresa BYD y Tianqi Litium, con una inversión estimada en 1690US\$.

Cabe destacar que la ciudad de Santiago de Chile, es un ejemplo paradigmático en la región por su implementación de transporte de pasajeros de carácter eléctrico con una proyección a futuro de aumentar y completar el objetivo de la electromovilidad en toda la ciudad capital.

### MAPA N°3 UBICACIÓN DEL SALAR CHILENO EN ACTIVIDAD EXTRACTIVA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A GOOGLE MAPS.

## CUADRO N°2 ESTADOS DE PROYECTOS Y ESTIMACIONES DE LAS INVERSIONES CHINAS EN CHILE

Giselle Sanabria

### TRIÁNGULO DEL LITIO: CHILE - CHINA

CHILE	Región Antofagasta	Salar de Atacama
Estado del proyecto	En demoras pero no suspendido, la instalación de una "Planta de Cátodos de Litio BYD Chile"	En operación activa
Compañía	BYD (Build your Dreams)	SQM Sociedad Química y Minera de Chile S.A (SQM), la firma china <u>Tiangi Lithium</u> tiene el 24% de las acciones
Inversión	Estimado: US\$290 millones.	US\$4100millones.

Fuente: Elaboración propia en base a: Interferencia.cl, Biobio.cl, T13.cl, sqm.com y Gob.cl

## 8. UN MODELO EXTRACTIVISTA QUE SE REPRODUCE Y PROFUNDIZA EN EL TIEMPO, EL CASO ARGENTINO

Respecto a Argentina, a raíz de la reforma constitucional de 1994, en este país existe un esquema de poder en el que las provincias son las que dominan los recursos; el gobierno nacional no ha querido contradecir a las gobernaciones provinciales y las empresas entonces dictan finalmente el pulso de lo que sucede (en una lógica que podría extender a más de un campo). (Fornillo, 2022) El interés de grandes empresas se alineó con las gobernaciones de las provincias litíferas; Jujuy, Salta, y Catamarca, para buscar inhibir toda transformación: conformaron, así, la región del litio, y advirtieron del destino judicial de toda intención de declarar estratégico al recurso, implicando una mayor injerencia del Estado nacional. Jujuy y Salta poseen empresas provinciales, como Jemse y Remsa, que apuntan a tener una participación "sin poner un peso" en los proyectos (8,5 en el caso de Jemse) o en las ganancias (15% en el caso de Remsa) (Hirtz, 2022). Gracias a estas participaciones, las empresas se aseguran el aval del poder político provincial y las provincias una participación menor en las ganancias. Pero si este esquema existe en términos estructurales y jurídico-político, la novedad que trajo la anterior gestión ejecutiva nacional del Frente de Todos consiste en materializar el comando de las empresas, dada su implantación efectiva en el campo de la explotación. Sin embargo, los intereses de las provincias se han visto expresados en los recientes acontecimientos, ejemplo de ello es la reforma parcial de la Carta Magna de la provincia de Jujuy, que pone en cuestionamiento la posesión de los territorios ancestrales que tienen los pueblos originarios según el art. 75 inc.19 de la Constitución Nacional, muchas de las tierras fiscales son en realidad territorio indígena aún no reconocido. El trasfondo de este hecho, entre otras cuestiones, es el interés y preeminencia de la explotación productiva por parte del Estado Jujeño vinculado a la producción de litio de carácter estratégico, dada su alta demanda hacia la transición energética que los llamados países desarrollados están implementando a costa de los recursos naturales presentes, por ejemplo, en países latinoamericanos, como el caso del litio.

Argentina cuenta con una matriz productiva enmarcada en la explotación de recursos naturales y la venta de los mismos, y en los últimos años en el marco de las cadenas de valor a nivel global y las ventajas comparativas resulta ser este un factor importante para fomentar la inversión extranjera directa, de tal

manera que empresas multinacionales lleguen al territorio nacional, y explotan los recursos contratando mano de obra local. Asimismo, dejando un excedente de las ganancias obtenidas mediante el pago de aranceles lo que produciría una compensación a la población traducida en construcción de rutas, escuelas, hospitales y abastecimiento de servicios, en pos de reducir la pobreza y mejorar los niveles de vida. (Gudynas, 2012)

Como se observa en el cuadro a continuación, el actual gobierno nacional, La Libertad Avanza, se ha establecido un Régimen de Incentivo a las Grandes Inversiones (RIGI en adelante), y en el mismo se establece el monto mínimo de inversión en la minería de litio se estimado en 200.000.000US\$ (Ver Cuadro N°3) favoreciendo la dependencia al capital extranjero por parte de las provincias que adhieran al RIGI, siendo un ideal limitar esa dependencia y favorecer una cadena de valor de producción.

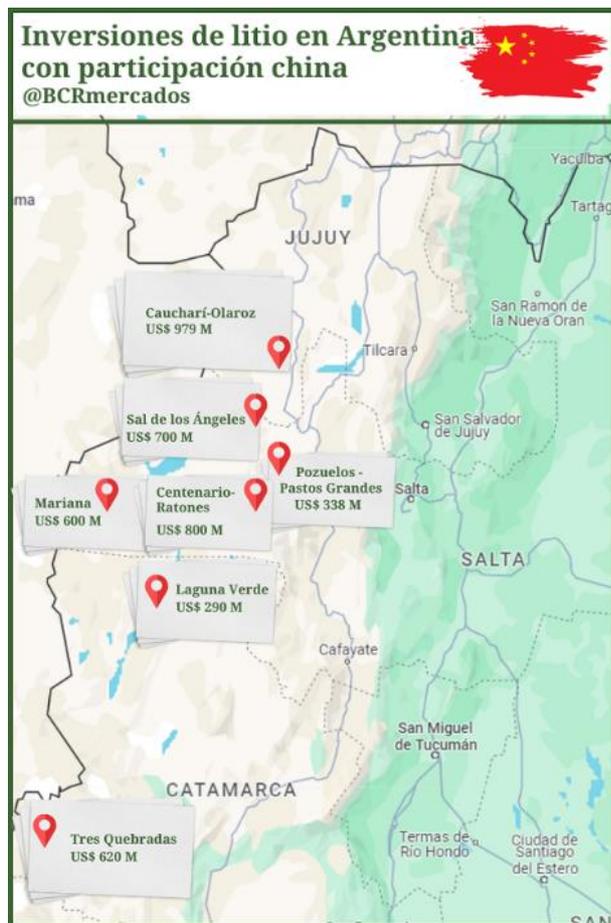
**CUADRO N°3 MONTO MÍNIMO POR SECTOR EN EL RÉGIMEN DE INCENTIVO A LAS GRANDES INVERSIONES**

SECTOR	SUBSECTOR	MONTO MÍNIMO DE INVERSION
Forestindustria		USD 200.000.000
Turismo		USD 200.000.000
Infraestructura		USD 200.000.000
Minería	Exploración	USD 200.000.000
	Minerales de primera y segunda categoría del Código de Minería de la Nación (excluidos potasio y litio)	USD 200.000.000
	Potasio y litio	USD 200.000.000
	Minería de la tercera categoría del Código de Minería de la Nación	USD 200.000.000
Tecnología		USD 200.000.000
Siderurgia		USD 200.000.000
Energía		USD 200.000.000
Petróleo y Gas	Explotación y producción de costa afuera	USD 800.000.000
	Explotación y producción de gas destinado a la exportación	USD 800.000.000
	Transporte y almacenamiento	USD 300.000.000
	Procesamiento, fraccionamiento, compresión y licuefacción	USD 200.000.000
	Refinación	USD 200.000.000
	Petroquímica y fertilizantes	USD 200.000.000

FUENTE: BOLETÍN OFICIAL DE LA NACIÓN. RIGI. 2024 RECUPERADO EN: [ANEXO\\_7187829\\_1.PDF](#)

A continuación, se observa el mapa de la región argentina perteneciente al Triángulo del Litio, las provincias de Catamarca, Salta y Jujuy son aquellas que perciben inversiones de las empresas chinas (Ver Mapa N°4), las cuales se estiman en 3.400US\$ millones aproximadamente. Se trata de los proyectos más avanzados respecto a la extracción de litio en las provincias involucradas, siendo en el Salar Cauchari-Olaroz el único en producción de la mano de Ganfeng Lithium y Lithium American Corp canadiense y la jujeña Jujuy Energía y Minería.

**MAPA N°4 LAS INVERSIONES DE LITIO EN ARGENTINA CON PARTICIPACIÓN CHINA**



FUENTE: BOLSA DE COMERCIO DE ROSARIO, RECUPERADO EN:  
[HTTPS://WWW.BCR.COM.AR/ES/MERCADOS/INVESTIGACION-Y-DESARROLLO/INFORMATIVO-SEMANAL/NOTICIAS-INFORMATIVO-SEMANAL/LITIO-0](https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/litio-0)

CUADRO N°4 ESTADOS DE PROYECTOS Y ESTIMACIONES DE LAS INVERSIONES CHINAS EN ARGENTINA

Giselle Sanabria

### TRIÁNGULO DEL LITIO: ARGENTINA – CHINA

	PROVINCIA DE JUJUY Proyecto Caucharí-Olaroz	PROVINCIA DE CATAMARCA Proyecto Laguna Verde	PROVINCIA DE CATAMARCA Proyecto Tres Quebradas
<b>Estado del proyecto</b>	Producción	Exploratorio	Construcción fase 2, para ampliar capacidad productiva
<b>Compañía</b>	46,7% de la participación accionaria a cargo de Ganfeng Lithium 44,8% Lithium American Corp, empresa Canadiense 8,5% Jujuy Energía y Minería. En conjunto conforman: EXAR	Con capitales que pertenecen un 65% a la compañía china Znagge Mining y el 35% restante a la canadiense Ultra Lithium.	Los capitales pertenecen en un 100% a la empresa del gigante asiático Zijin Mining Group.
<b>Inversión China</b>	US\$ 457 M	Participación accionaria, rondaría los US\$ 189 millones.	La inversión total rondaría los US\$ 620 millones.
<b>Empleo</b>	Hoy emplean 2.100 puestos de trabajo. 800 son empleos directos y 1.300 indirectos.	Más de 2.000 puestos de trabajo directos y más de 4.000 indirectos.	Más de 2.000 puestos de trabajo directos y más de 4.000 indirectos.

Fuente: Elaboración propia en base a la Bolsa de Comercio de Rosario. MINEM, 2024

CUADRO N°5 ESTADOS DE PROYECTOS Y ESTIMACIONES DE LAS INVERSIONES CHINAS EN ARGENTINA

Giselle Sanabria

### TRIÁNGULO DEL LITIO: ARGENTINA - CHINA

Provincia de Salta	Proyecto Centenario Ratones	Proyecto Mariana	Proyecto Pozuelos - Pastos Grandes	Proyecto Sal de los Ángeles
<b>Estado del proyecto</b>	Concluyendo la fase 1 de construcción	En fase de construcción	Etapas de factibilidad	Etapas de factibilidad
<b>Compañía</b>	El proyecto entre la compañía francesa Eramet, 50,9%, y la empresa china Tsingshan, con una participación del 49,1%.	El 100% de la participación accionaria pertenece a la compañía china Ganfeng Lithium. Operación está a cargo de su subsidiaria Lito Minera Argentina S.A.	Los capitales de este proyecto también pertenecen en un 100% a la empresa china Ganfeng Lithium	La participación accionaria pertenece a las compañías chinas Revotech Asia Limited (46%), Tibet Summit Resources Co., Ltd. (45%), y el restante a Leading Resources Global Limited (9%). La operación está a cargo de la subsidiaria Potasio y Litio Argentina S.A.
<b>Inversión China</b>	US\$ 480 M.	US\$ 600 millones.	US\$ 338 millones	US\$ 700 millones
<b>Empleo</b>	1.500 personas trabajando.	Se emplearían de manera directa e indirecta unas 1.300 personas.	800 empleos directos.	55 trabajadores directos y aproximadamente 250 indirectos.

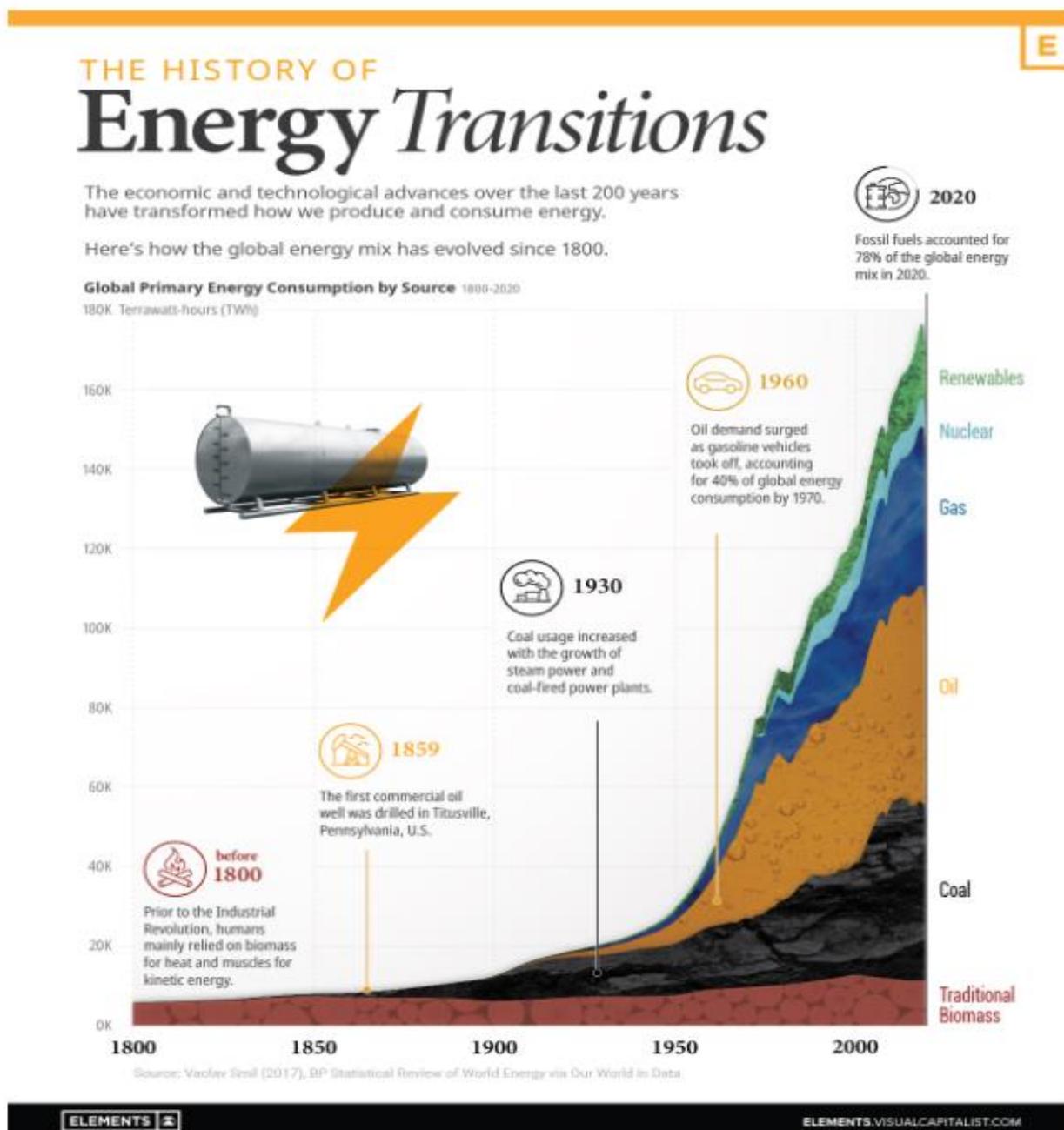
Fuente: Elaboración propia en base a la Bolsa de Comercio de Rosario, Ganfeng Lithium y Argentina Mining.

## 9. CONCLUSIÓN

Si tenemos en cuenta la historia de la estructura de las ciencias y en particular el origen del conocimiento, nos referimos a los científicos sociales que tratan el concepto de paradigma y las revoluciones científicas devenientes, dado que son necesarias para generar cambios y avances en distintos campos disciplinares como forma de superación de aquello establecido, necesario muchas veces, como base de lo novedoso y en ocasiones superados o, mejor dicho, diferente. (Kuhn, 2019) El pionero al observar que la ciencia

avanza, se supera en el tiempo fue Karl Popper, una ciencia sometida a refutaciones continuas, todo anda correctamente hasta que los métodos que ese paradigma legitimó no hacen frente a las anomalías que se presentan. De esta manera, surge un cambio de paradigma por las profundas anomalías o controversias que se generaron con el sistema energético preminente hasta 1760 conocido como Primera Revolución Industrial y luego en 1870 la Segunda Revolución Industrial, cuyas fuentes de energía denominada la Gran Transición. (ver Gráfico N°3)

GRÁFICO N°3 LA HISTORIA DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA, VACLAV SMIL



FUENTE: LA HISTORIA DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA, VACLAV SMIL (2017)

Previo a ello, se encontraba el estadio de “Motores primarios y combustibles preindustriales” conformado por la fuerza humana y animal, energía hidráulica, energía eólica, pero esto ha cambiado con los

avances tecnológicos de la época a lo que podemos denominar un primer gran cambio de paradigma energético, Gran Transición, compuesto por los comienzos y la expansión de la extracción de carbón, el pasaje del carbón vegetal al coque, las máquinas de vapor y el uso del petróleo los motores de combustión interna a la electricidad. Un sistema que devino en consecuencias sociales y ambientales respecto a la calidad de vida de la población en las áreas urbanas principalmente industriales con altos niveles de contaminación en sus distintos tipos (sonora, lumínica, atmosférica, hídrica y en los suelos), el desarrollo de la industria armamentística y las guerras, y la catástrofe ambiental de la mano de la introducción de políticas ambientales dándole importancia a este mismo y lugar en el marco del derecho internacional propiciando un ambiente digno. (Smil, 2021) Motivo por el cual surgen medidas medioambientales tomadas desde la comunidad internacional a la escala regional y nacional en distintos países, de lo internación a lo doméstico. (mencionado en el apartado n°2)

Por lo expuesto, anteriores sistemas energéticos no se han dejado de utilizar, pero la incorporación de nuevas formas de obtención de energía es un hecho dado el daño ambiental y social que han causado las preexistentes. Las llamadas energías renovables o limpias proliferan en el hemisferio norte, quienes efectivamente han comenzado con la transición energética hace años como lo indica la norma internacional, su atacamiento, y la implementación de legislaciones regionales (como el mencionado Pacto Verde Europeo).

América Latina, cuenta con los recursos naturales necesarios para poder sumarse al proceso de transición energético, son las materias primas de la región las que se encuentran en las agendas de interés de las grandes corporaciones de la electromovilidad como el caso de las empresas chinas Xinjiang TBEA-Group Baocheng (en Bolivia), Tianqi Lithium (en Chile), y Zijin Mining Group entre otras (en Catamarca, Argentina). Sin embargo, resulta necesaria la inversión extranjera directa para poder desarrollar el proceso de extracción del litio en las salmueras, de esta manera es limitado pensar en una cadena de valor de baterías ion-litio en el Triángulo del Litio lo cual generaría un gran avance tecnológico con beneficios sociales y ambientales para los países involucrados en materia de incorporación de una electromovilidad generada por una industria nacional o regional de América del Sur. Un caso paradigmático es el de Santiago de Chile, dado que ha incorporado gran parte de su sistema de transporte de automotor de pasajeros a la electromovilidad (aproximadamente un 30%) debido a los altos niveles de contaminación atmosféricas dadas las características geográficas en las que se encuentra asentada y la meta del Estado es tener un transporte público 100% eléctrico. (Asesoría Técnica Parlamentaria, Chile. 2022)

¿Es posible hablar de transición energética? O ¿Se trata de una ampliación energética? ¿todos podrían ser parte de la transición energética? ¿Es posible un proceso de cooperación regional en favor de la transición energética del sur global?

## 10. BIBLIOGRAFÍA

Asesoría Técnica Parlamentaria, Chile. (2022) Estado actual del transporte público en la región metropolitana. Recuperado en: [https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33254/2/Estado\\_actual\\_del\\_transporte\\_publico\\_en\\_Chile\\_VF1.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33254/2/Estado_actual_del_transporte_publico_en_Chile_VF1.pdf)

Bueno, M. D. P. (2021). Desafíos de la orquestación de la gobernanza climática multilateral 2015-2021.

Consejo de la Unión Europea (2019) "Pacto Verde Europeo" Recuperado en: <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/green-deal/timeline-european-green-deal-and-fit-for-55/>

Córdoba Ramírez, T., Paladini, S., DUSSEL PETERS, E. N. R. I. Q. U. E., López i Vidal, L., Romero Moreno, J. A., Nora, S. G., ... & Stanley, L. E. (2017). Un acercamiento analítico e interdisciplinario de los estudios asiáticos. RFecu7prado en: <https://repositorio.una.ac.cr/ser-ver/api/core/bitstreams/bf2370f0-e3f7-4c83-95d1-8179531bb7cb/content>

- Gudynas, E. (2012). "Estado compensador y nuevos extractivismos: Las ambivalencias del progresismo sudamericano." *Nueva sociedad*, (237), 128.
- Kuhn, T. S. (2019). *La estructura de las revoluciones científicas*. Fondo de cultura económica.
- Merino, L. B., & Iglecias, W. (2020) "China y el nuevo mapa del poder mundial: Una perspectiva desde América Latina."
- Merino, G. E. (2020). China y el nuevo momento geopolítico mundial.
- Merino, G. E., Bilmes, J., & Barrenengoa, A. (2021). Crisis de hegemonía y ascenso de China. Seis tendencias para una transición. *Cuadernos*, (1).
- Xing, L., & Vadell, J. (Eds.). (2024). *China-US Rivalry and Regional Reordering in Latin America and the Caribbean*. Taylor & Francis.
- Smil, V. (2021, September). *Energía y civilización. Una historia*. Arpa.
- Souza, A. M. D. (2021). *Made in china 2025 como ferramenta de projeção internacional: o caso do setor de veículos de novas energías*.
- Staiano, M. F. (2019). Las relaciones internacionales entre China y América Latina: encontrando un camino común hacia un nuevo orden mundial. *Anuario en Relaciones Internacionales del IRI*, 2019.

# Cooperación Científico-Tecnológica entre Argentina y China: Avances, Desafíos y el Impacto del Proyecto CART

Karen Giselle Gomez<sup>1</sup> - Mauro Doña<sup>2</sup>

## 1. RESUMEN

Este artículo analiza la evolución de la cooperación científica y tecnológica entre Argentina y China, destacando su relevancia en el desarrollo sostenible de ambos países. A través de una metodología cualitativa, basada en el análisis de acuerdos bilaterales y estudios de caso, se examina cómo esta colaboración ha fortalecido la innovación y el intercambio académico.

El Proyecto CART, un radiotelescopio en San Juan emerge como un caso emblemático de esta cooperación, siendo un logro conjunto entre NAOC, CONICET y UNSJ. Este proyecto ha posicionado a Argentina en el mapa científico internacional, al tiempo que ha consolidado los lazos entre ambos países en ciencia y tecnología.

Los resultados muestran que, aunque existen desafíos debido a cambios políticos, los tratados firmados permiten el desarrollo de productos con potencial comercial, patentes conjuntas y la creación de empresas. Se concluye que la colaboración no solo genera conocimiento compartido, sino también oportunidades de inversión y empleo, destacando la importancia de mejorar los niveles educativos y la infraestructura científica para consolidar estos avances.

**Palabras Claves:** Cooperación científico-tecnológica; Proyecto CART; Colaboración bilateral; Argentina; China;

## 2. INTRODUCCIÓN

Las relaciones bilaterales entre Argentina y China han experimentado una transformación significativa en las últimas décadas, marcando una era de cooperación multifacética que va más allá de los límites geográficos. En este contexto, la colaboración en áreas clave como la ciencia, la tecnología y la educación ha emergido como un componente fundamental de la asociación estratégica entre ambos países. A lo largo de la última década (2014-2024), Argentina y China han buscado fortalecer sus lazos en estos campos, reconociendo la importancia de la innovación, el intercambio académico y la transferencia de conocimiento en la construcción de sociedades prósperas y sostenibles.

---

<sup>1</sup> [karengomez@gmail.com](mailto:karengomez@gmail.com) - Zhongnan University of Economics and Law (Wuhan, China); <sup>b</sup>Universidad Nacional de Quilmes (Argentina)

<sup>2</sup> [maurojesus996@gmail.com](mailto:maurojesus996@gmail.com) - Universidad de Congreso (Mendoza, Argentina)

Además, comprendiendo que las provincias argentinas son reconocidas como unidades subnacionales que pueden interactuar con países extranjeros en cuestiones de conveniencia comercial, cultural, deportiva, turística, científica, infraestructura de obras y proyectos científico-tecnológicos, abordaremos el caso puntual de la vinculación tecnológica generada por el gobierno de la provincia de San Juan. En particular se ha indagado en el Proyecto de construcción y puesta en marcha del Radio Telescopio CART (China-Argentine Radio Telescope). Este proyecto involucra a una serie de instituciones científicas de gran relevancia como son el NAOC, el CONICET y la UNSJ.

La construcción del CART es uno de los hitos más importantes que ha tenido la provincia en los últimos veinte años y es el resultado de las relaciones de cooperación que ha generado la provincia con China. Es por ello que, el propósito de este trabajo será establecer un primer acercamiento a las relaciones bilaterales que mantienen ambos países en cuanto a lo comercial, económico y la cooperación científico-tecnológica. Exploraremos los logros alcanzados, los desafíos enfrentados y las lecciones aprendidas durante la última década con el objetivo de esclarecer algunas recomendaciones que puedan ser tenidas en cuenta para fortalecer la colaboración estratégica en el futuro.

Este estudio no solo aspira a documentar los avances y desafíos de la cooperación bilateral sino también a proporcionar una base analítica que sirva como referente para formuladores de políticas, académicos y profesionales interesados en el fortalecimiento de la relación entre Argentina y China en el ámbito científico-tecnológico. Por último, cabe desatacar que el trabajo utilizará la metodología histórica para revisar la documentación oficial y no oficial, recopilando y analizando documentos de ambos países, acuerdos bilaterales, declaraciones conjuntas y políticas gubernamentales relacionadas con la cooperación científica-tecnológica (Gardini y Santander, 2018).

### **3. LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE ARGENTINA Y CHINA**

Las relaciones bilaterales entre Argentina y China han evolucionado significativamente desde el establecimiento de vínculos diplomáticos en 1972, desarrollándose en múltiples dimensiones y alcanzando un alto nivel de cooperación estratégica. Este proceso ha estado marcado por diversas fases, cada una caracterizada por el fortalecimiento y diversificación de las áreas de colaboración entre ambos países.

El establecimiento de relaciones diplomáticas entre Argentina y China el 19 de febrero de 1972 marcó el inicio de un periodo de reconocimiento y acercamiento mutuo. Durante las décadas de 1970 y 1980, las relaciones bilaterales se centraron en el intercambio diplomático y comercial. Sin embargo, el comercio bilateral era limitado y se restringía a productos básicos, como alimentos y textiles.

Con la apertura económica de China en la década de 1990 y el inicio de las reformas económicas en Argentina, las relaciones comerciales entre ambos países comenzaron a intensificarse. La visita del presidente argentino Carlos Menem a China en 1990 y la posterior visita del presidente Jiang Zemin a Argentina en 1995 subrayaron el interés mutuo en fortalecer los lazos económicos y políticos. Durante este periodo, China se convirtió en un importante socio comercial para Argentina, especialmente en el sector agrícola.

El cambio de siglo trajo consigo una profundización de las relaciones bilaterales, con la firma de numerosos acuerdos de cooperación en diversos sectores. En 2004, el presidente Néstor Kirchner visitó China, y ambos países firmaron una serie de acuerdos que sentaron las bases para una “asociación estratégica”. Estos acuerdos abarcaron áreas como la energía, la infraestructura y la tecnología (Haro Sly, 2019).

Durante la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner, las relaciones bilaterales alcanzaron un nuevo nivel con la firma del acuerdo de “asociación estratégica integral” en 2014. Este acuerdo destacó la cooperación en sectores clave como la energía, la infraestructura y la agricultura. La construcción de la represa hidroeléctrica Kirchner-Cepernic y el proyecto de la central nuclear Atucha III fueron algunos de los proyectos emblemáticos de esta colaboración (Gao, 2023).

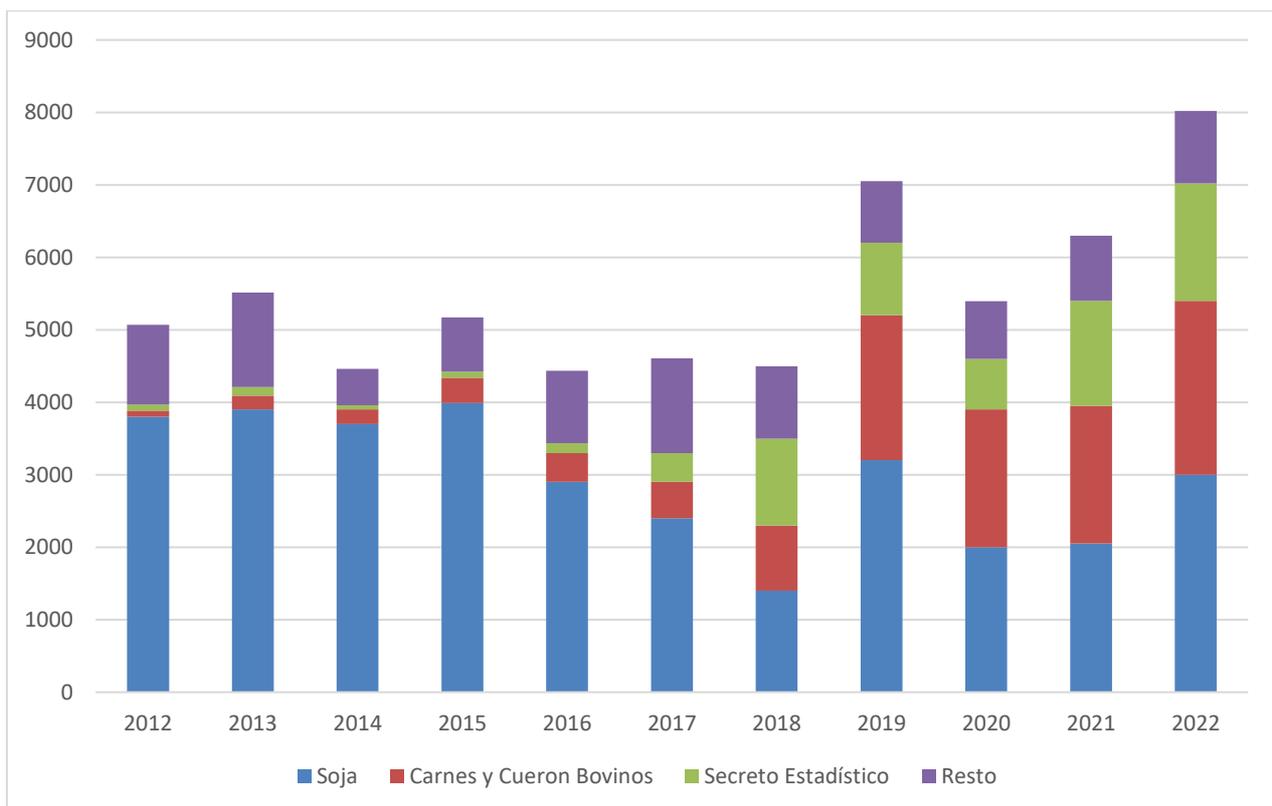
Además, China comenzó a financiar significativamente en el sector de infraestructura argentino, financiando proyectos de transporte y energía. El intercambio comercial continuó creciendo, con Argentina exportando principalmente productos agrícolas, como soja y carne, y China exportando bienes manufacturados y tecnología.

Argentina y China presentan una relación más compleja desde el punto de vista comercial. El gigante asiático se ha convertido en el segundo socio comercial del país, situación que se ha ido gestando a través de las medidas tomadas por los diversos gobiernos de Argentina (D'Angelo, Terré y Bergero, 2023).

El interés mutuo entre ambos países es visible y declarado. Si bien las relaciones comerciales aumentaron a partir del año 2007, es cierto que la situación se intensificó durante los gobiernos de Mauricio Macri (2016-2019) y Alberto Fernández (2019-2023), donde las instituciones y empresas argentinas han recibido más de 20 mil millones de dólares de China a través de préstamos a largo plazo. El sector energético, agrícola y científico-tecnológico son aquellas que recibieron mayor ayuda, ya que son consideradas áreas estratégicas.

Según un informe realizado por la Bolsa de Comercio de Rosario (2023), el gigante asiático fue destino, en el año 2022, del 9,1% de las exportaciones nacionales, sólo detrás de Brasil, que se llevó el 14,2%. De esta manera, China es el principal destino de las carnes y el poroto de soja que se exporta desde nuestro país. Entre ambos complejos tenemos más del 66% de las exportaciones argentinas a este destino.

#### EXPORTACIONES ARGENTINAS A CHINA (POR COMPLEJO Y POR AÑO)



FUENTE: INDEC Y BOLSA DE COMERCIO DE ROSARIO.

En los últimos años, las relaciones entre Argentina y China se han consolidado aún más, con un enfoque en la cooperación en nuevas áreas estratégicas. Durante la pandemia de COVID-19, China jugó un papel crucial en el suministro de vacunas a Argentina, lo que subrayó la importancia de la cooperación sanitaria

entre ambos países.

La adhesión de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta en 2018 marcó un hito importante en la relación bilateral, abriendo nuevas oportunidades para la inversión china en infraestructura y desarrollo sostenible en Argentina. Los proyectos conjuntos en energías renovables, tecnología 5G y el desarrollo de la red ferroviaria son ejemplos del creciente compromiso chino en el desarrollo económico argentino.

Con la asunción del nuevo presidente argentino, Javier Milei, en diciembre de 2023, el posicionamiento de Argentina con respecto a China ha encendido numerosas alarmas de incertidumbre. El acontecimiento más importante de su relación con el gigante asiático comenzó a días de haber asumido la presidencia, cuando a través de una carta rechazó la incorporación de Argentina al grupo de economías emergentes denominado BRICS, uno de los bloques económico-comerciales más importantes del mundo. Milei sostuvo que los ejes de su política exterior actual difieren de su antecesor (Diálogo Chino, 2024).

Algunos analistas y académicos en la materia han expresado su preocupación frente a los dichos del presidente, sin embargo, se puede entrever un panorama de oportunidades para la búsqueda de consenso y mejoras en las relaciones bilaterales de ambos países. Para Lin Hua, secretario general de la Fundación Think Tank de la Academia de Ciencias Sociales de Shanghai (SASS) y director de Estudios de América Latina y el Caribe en esa misma Academia, ha expresado que “la diferencia entre lo que el presidente Javier Milei dijo durante su campaña electoral y lo que ha hecho desde que asumió el cargo hace pensar que su futura política hacia China es impredecible. Por otro lado, Milei dejó en claro que quiere tomar a Estados Unidos como el centro de su política exterior, por eso también es incierto si se alejará de China al tiempo que se acerca a EE. UU. Así que aún es pronto para sacar conclusiones sobre la evolución de las relaciones sino-argentinas en los próximos cuatro años” (Dangdai, 2023, 1).

A pesar de los desafíos desde el ascenso de Milei, parece poco probable que la relación comercial entre los dos países se vea significativamente afectada, dada su importancia para ambas partes. Lo que sí sabemos es que muchas obras de infraestructura quedarán frenadas ante el ajuste fiscal que ha llevado el gobierno de Milei en los primeros tres meses.

Pese a esta situación es importante que tengamos en cuenta algunos datos que podrían ofrecer un panorama más alentador en términos de oportunidad:

- Actualmente, Argentina tiene una línea de SWAP<sup>3</sup> de divisas con China por un valor de 18.000 millones de dólares, lo que le ha permitido pagar una parte de sus deudas internacionales. En 2023, Argentina pudo utilizar 5 mil millones de dólares del canje.
- En 2023, China representó el 7,9% de las exportaciones argentinas, por un total de 5.272 millones de dólares. Fue el tercer comprador, detrás de Brasil y Estados Unidos. Además, representó el 19,7% de las importaciones, por un total de 14.497 millones de dólares, sólo superado por Brasil.
- China tiene una creciente presencia inversora en el sector minero argentino. De los 12 proyectos con capital chino en el país, siete son de litio, dos de oro-plata, uno de plata-cobre-plomo, uno de cobre-oro y uno de hierro.
- China juega un papel central en el sector de energía renovable de Argentina. Algunos de los proyectos domésticos destacados financiados por China incluyen los parques eólicos Loma Blanca y Miramar, operados por la firma Goldwind, así como el proyecto Vientos del Secano liderado por Envision Energy. En el ámbito de la energía solar, el proyecto más destacado es

---

<sup>3</sup> Un SWAP es un contrato en el que dos partes acuerdan intercambiar una serie de cantidades de dinero en fechas futuras. Generalmente, estos intercambios de dinero futuros están vinculados a tipos de interés previamente establecidos.

el parque solar Cauchari, el más grande de Argentina, para el cual la provincia de Jujuy habría acordado con Shanghai Electric Power Construction una nueva ampliación prevista para 2024.

## 4. EL PROYECTO CART (CHINA ARGENTINA RADIO TELESCOPE)

### a) ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Las colaboraciones científicas entre China y Argentina se iniciaron a mediados de 1980. Como el antecedente más temprano encontramos que el CONICET y el CAS (Academia de Ciencias Chinas) firmaron en 1983 un Convenio de Cooperación para promover el intercambio científico en el campo de las ciencias básicas y aplicadas, por el que ambas partes se comprometieron a enviar científicos para realizar visitas cortas y largas a los centros de investigación y laboratorios, dar conferencias y participar en reuniones científicas (López, 2022).

En el sector astronómico, las relaciones entre ambos países comenzaron en 1989, cuando se trasladó un Astrolabio Fotoeléctrico (PAII) automatizado al Observatorio Astronómico Félix Aguilar (OFA) ubicado en la ciudad de San Juan y perteneciente a la Universidad Nacional de San Juan (UNSJ), que permitió la elaboración de catálogos de estrellas del hemisferio sur. El Observatorio Astronómico Nacional del CAS (NAOC) y la UNSJ han logrado una cooperación exitosa durante más de 20 años.

Para referirnos al inicio del Proyecto CART, debemos remontarnos al año 2004, cuando el NAOCS<sup>4</sup> y la UNSJ inició discusiones sobre la posibilidad de instalar un radiotelescopio de 40 metros de diámetro en San Juan, que sería operado conjuntamente con la red VLBI<sup>5</sup> instalada en China. En 2005, se erigió en OFA un proyecto de alcance láser satelital (SLR)<sup>6</sup> desarrollado por NAOCS, y ha estado funcionando sin problemas en los últimos años.

Para ampliar y fortalecer aún más las colaboraciones astronómicas entre China y Argentina, el NAOCS fundó en 2010 un grupo dedicado, la Estación Sudamericana. En 2011, el presidente de la Academia de Ciencias de China (CAS), el profesor Chunli Bai, visitó el CONICET con el propósito de solicitar su apoyo. Durante esta visita, se firmó un Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la Provincia de San Juan, representado por el Ing. José Luis Gioja, el Rector de la UNSJ, Dr. Ing. Benjamín Kuchen, la presidenta del CONICET, Doctora Marta Rovira, y el Presidente del CAS, Prof. Chunli Bai.

Entre 2012 y 2013, se firmó un acuerdo de colaboración para la construcción entre el presidente de la NAOCS, Prof. Jun Yan, y el Rector de la UNSJ. Posteriormente, el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Nación organizó una visita a la sede central del NAOCS y a la CAS. Ese mismo año, los tres organismos determinaron el sitio de emplazamiento del proyecto. Al año siguiente, la Comisión Asesora de Astronomía y Ciencias del Universo (CAACU) del Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Nación (MINCYT) aprobó el proyecto CART, destacando las oportunidades para futuras colaboraciones con proyectos similares, LLAMA como AGGO<sup>7</sup>.

---

<sup>4</sup> National Astronomical Observatories of China.

<sup>5</sup> Very Long Baseline Interferometry (Interferometría de Línea de Base muy Larga).

<sup>6</sup> Es un sistema para medir la órbita de los satélites que se utiliza para aplicaciones de geodesia, determinando la trayectoria de algunos satélites para estudiar las placas tectónicas, entre otros estudios.

<sup>7</sup> El proyecto LLAMA (Large Latin American Millimeter Array) es una iniciativa científica y tecnológica conjunta entre Argentina y

El 22 de junio de 2015, se firma un Convenio de Cooperación como acuerdo cuatripartito entre el Gobierno de la Provincia de San Juan, la UNSJ, el CONICET y el NAOC, definiéndose el CESCO como la ubicación final del CART, ubicado en el Parque Nacional El Leoncito, localidad de Barreal-Calingasta. En el 2016, se aprueba el Convenio Específico para la Construcción, Instalación y Funcionamiento del Radiotelescopio de China-Argentina (CART), sancionándose para ello la Ley Nº1386-B aprobada por la Legislatura de la Provincia de San Juan.

Luego de aprobarse el Convenio por la Cámara de Diputados de la Provincia de San Juan se comenzaron a realizar distintas pruebas, entre el 2017 y el 2019, para determinar la calidad del suelo, estudios geo sismicos y topográficos para el desarrollo del camino, y se elaboró el informe del Impacto Ambiental del proyecto. Se solicitó la aprobación de Cancillería, del Ministerio de Defensa y del Ministerio de Comunicaciones. Mientras tanto, la NAOC informaba sobre los avances del reflector principal y los accesorios de este.

En 2019, el Congreso de la Nación Argentina sancionó la Ley Nº 27.513, declarando a San Juan “Capital Nacional del Turismo Astronómico”. Inicialmente el montaje del telescopio estaba previsto para el 2020 y su puesta en marcha para el 2021. Sin embargo, producto de la pandemia por COVID-19, a comienzos del año 2020 se prorrogaron las negociaciones y el inicio de la obra quedó paralizada. El ensamblado lo realizaría el fabricante chino, que traería unos treinta técnicos aproximadamente. Así también se tenía previsto contratar mano de obra local, no obstante, la llegada de las piezas y su ensamblaje dependían de las condiciones sanitarias de la provincia.

Finalmente, en agosto del 2023 comenzaron a llegar las primeras piezas para ser ordenadas en el sitio de emplazamiento. Se espera que en el mes de septiembre y octubre 2023 se produzca el ensamblaje de las distintas piezas, con la llegada de 15 personas que completarán el equipo técnico encargado de la tarea. En los trabajos también se encuentran el personal del CONICET y de la UNSJ.

“Este operativo va a ser el más grande de Sudamérica y uno de los pocos radiotelescopios en el hemisferio sur, entonces tenemos una gran intensidad de científicos de todo el mundo que preguntan por el avance y quieren estar atentos para ver en qué momento se puede empezar a utilizar porque hay muy pocos de este tipo de instrumentos” (Dr. Marcelo Segura, Redacción Canal 13, entrevista realizada el 18 de agosto de 2023).

## **b) PROBLEMAS QUE RESOLVER CON EL PROYECTO**

El proyecto CART se basa en instalar un Radiotelescopio de 40 metros de diámetro en el “Complejo Astronómico El Leoncito”, ubicado en la localidad de Barreal, Departamento de Calingasta, Provincia de San Juan. Cabe destacar que el Departamento de Calingasta tiene uno de los mejores cielos de Sudamérica para realizar actividades astronómicas (despejado 270 días al año, pocas lluvias, clima diáfano y estrellas con buena observación). Los observatorios que se encuentran allí emplazados cuentan con un importante número de científicos que desarrollan sus actividades de manera presencial y otros de forma remota.

---

Brasil, destinada a instalar y operar un Radio Observatorio en los Andes argentinos, a 4800 metros de altitud, para realizar observaciones astronómicas en longitudes de onda milimétricas y submilimétricas. Por otro lado, el AGGO (Observatorio Argentino Alemán de Geodesia) es uno de los observatorios geodésicos más completos del mundo, cuya ubicación estratégica en el hemisferio sur lo convierte en una pieza fundamental del Sistema Geodésico de Observación Global (GGOS) de la Asociación Internacional de Geodesia (IAG).



UBICACIÓN DEL SITIO DE EMPLAZAMIENTO DEL RADIOTELESCOPIO CART EN LA LOCALIDAD DE BARREAL, CALINGASTA, PROVINCIA DE SAN JUAN, ARGENTINA.

El proyecto CART puede abordar diversos problemas científicos en los campos de la astronomía, geofísica y cosmología, contribuyendo de las siguientes maneras: 1) Cooperar con el establecimiento y mantenimiento del ICRF (International Celestial Reference Frame) y vincularlo con otros marcos de referencia en diferentes longitudes de onda; 2) Estudiar las estructuras y variaciones de fuentes de radio compactas y núcleos activos en galaxias; 3) Investigar las propiedades físicas de las regiones de formación estelar; 4) Detectar fuentes de radio planetarias dentro del sistema solar; 5) Ayudar en la determinación de parámetros orbitales de la Tierra, movimientos de placas tectónicas, deformación cortical a nivel global y regional, y órbitas precisas de satélites; 6) Colaborar en red con otros radiotelescopios mediante interferometría VLBI (Very Long Baseline Interferometry); y 7) Facilitar comunicaciones con instrumentos y naves espaciales. Además, CART actuará como un receptor para posibles mensajes, siendo los fotones de 21 cm cruciales para establecer contactos en la búsqueda de inteligencia extraterrestre (SETI) (Informe Radiotelescopio, 2023, 2).

En cuanto a los tópicos de investigación que podrían abordarse con las mediciones del CART se destaca la posibilidad de:

- Mejora del Sistema de Referencia Celeste Internacional (ICRF) en el hemisferio sur.
- Mejora del Sistema de Referencia Terrestre Internacional (ITRF) en el hemisferio sur.
- Mejora de la red geodésica nacional Argentina.
- Mejora en la determinación de los parámetros de orientación de la tierra (EOP).
- Mejora de la determinación de las irregularidades de la rotación de la
- Mejora en la determinación de las órbitas satelitales en el hemisferio sur.
- Mejoras en el rastreo y la telemetría de las misiones espaciales argentinas.
- Las características técnicas y presupuestos principales del proyecto CART son:
  - Reflector primario de 40 m de diámetro.
  - Reflector secundario de 4.2 m.
  - Banda operativa Fase I: S (2 - 4Ghz) y K (18 - 26Ghz).
  - Banda operativa final: L, C, X, Ku, K, Ka, K y Q (1- 45Ghz)
  - Presupuesto estimado Obra Civil: \$100 millones de pesos.

- Costo radiotelescopio y receptores: \$240 millones de pesos.
- Fase de construcción y ensamble: 150 operarios.
- Fase operativa: 15 científicos, técnicos, ingenieros.

La red global de radiotelescopios utilizados con fines astro métricos y geodésicos cuenta con aproximadamente cincuenta instrumentos operativos, la mayoría de los cuales se encuentra en el hemisferio norte. Esta asimetría entre norte y sur resulta en una menor precisión en la determinación de parámetros asociados al hemisferio sur, como las posiciones de las radiofuentes, las estaciones terrestres y las órbitas de los satélites, que están mejor determinadas en el hemisferio norte. La instalación de CART en San Juan, Argentina, ayudará a mejorar la cobertura global de la red de radiotelescopios y, por ende, la precisión de los parámetros astro-geodésicos en el hemisferio sur, especialmente en Argentina.

Actualmente, existen 126 radio-observatorios distribuidos en 36 países. El Instituto Argentino de Radioastronomía (IAR) es pionero en la investigación radioastronómica en América Latina y comenzó formalmente sus actividades en marzo de 1966. El IAR está ubicado en el Parque Pereyra Iraola, Provincia de Buenos Aires, y ocupa un terreno de seis hectáreas. Sus principales instrumentos de observación son dos radiómetros, cada uno con un reflector principal de 30 metros de diámetro, denominados Antena I y Antena II respectivamente.

#### PRINCIPALES RADIOTELESCOPIOS UBICADOS ALREDEDOR DEL MUNDO



FUENTE: EXTRATERRESTRIANS MAPS

## POSICIÓN DE LOS RADIO-OBSERVATORIOS



FUENTE: ALAMY MAPS

En 2016, se inauguró un radiotelescopio de 6 metros de diámetro en el Observatorio Argentino Alemán de Geodesia (AGGO) en La Plata. Este instrumento contribuirá a mejorar el Marco de Referencia Terrestre Internacional (ITRF) en el hemisferio sur, con un impacto significativo en América Latina y Argentina.

Además, se está desarrollando el proyecto LLAMA (Large Latin American Millimeter Array), una iniciativa científica y tecnológica conjunta entre Argentina y Brasil. Este proyecto tiene como objetivo instalar y operar un radiotelescopio de 12 metros de diámetro para realizar observaciones astronómicas en longitudes de onda milimétricas y submilimétricas. El radiotelescopio se ubicará en la puna salteña y cuenta con financiación de la Secretaría de Articulación Científico-Tecnológica del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva (MINCyT) de Argentina y la Fundação de Amparo a Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP) de Brasil. El Instituto Argentino de Radioastronomía (IAR-CONICET-CIC) y la Universidad de San Pablo (USP) operarán el proyecto en representación de Argentina y Brasil, respectivamente.

Ambos proyectos mencionados en los párrafos anteriores, si bien no estarán en la Provincia de San Juan, permitirán realizar algunos trabajos de investigación conjunta con el Proyecto CART.

### c) RESPONSABILIDADES Y GESTIÓN DEL PROYECTO

El Convenio de Cooperación – Acuerdo cuatripartito para la construcción y ensamblaje del CART, firmado el 22 de junio de 2015, especifica algunos objetivos para su puesta en funcionamiento, como así también se deja contemplado los recursos técnicos, operativos, presupuesto y responsabilidades compartidas entre los distintos firmantes (NAOC; UNSJ, CONICET y Gobierno de San Juan). Este Convenio tiene una validez de 10 años y prevé ser renovado antes de la fecha de vencimiento, si todas las partes se ponen de acuerdo.

Por un lado, se establecen las responsabilidades de cada organismo firmante. Entre ellas se contempla que:

- La Provincia de San Juan, a través de las dependencias que correspondan, se encarga de la provisión de todos los servicios, luz, agua, internet y la ruta de acceso hacia el lugar donde es emplazado el CART. El camino será realizado por la Dirección de Vialidad de la Provincia y también se tramitará la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) para proteger de la emisión y transmisión radial, dentro de un área definida que cubra el lugar de asentamiento del CART.
- El Gobierno Nacional (CONICET-MINCYT) y la UNSJ se encargan de la construcción de la base del Radio Telescopio, además del cuarto de control donde se alojará el equipo operativo. La UNSJ también se encargaría de brindar los estudios preliminares de suelo, el personal, la logística para la implementación y el funcionamiento del CART y la elaboración de la DIA.
- El Gobierno de la República Popular de China provee el artefacto valuado aproximadamente en 15 millones de dólares (USD).
- Las partes argentinas se establecieron como responsables para la realización del servicio administrativo debido a los trámites de importación-exportación de los componentes, repuestos, equipos auxiliares, etc. todos ellos necesarios para la construcción, prueba, puesta en marcha y funcionamiento del CART en San Juan.

El esquema de gestión y administración del Proyecto CART se ha diagramado de la siguiente manera:

- Directorio: 1 miembro asignado por China y 1 miembro asignado por Argentina.
- Comité Directivo: 3 miembros del CAS, 1 del CONICET, 1 de la Secretaría de Estado de Ciencia, Tecnología e Innovación de San Juan y 1 de la UNSJ.
- Comité Científico: 3 miembros del CAS, 2 miembros de la UNSJ y 1 del CONICET.
- Porcentaje del tiempo de observación:
  - a. Exclusivo de NAOC, un 60%.
  - b. Proyectos conjuntos chino-argentinos y/o con terceros, un 20%.
  - c. Petición individual de China o Argentina, un 20%.

Dentro de las funciones del director chino se establece: la ejecución de las observaciones; supervisión del personal técnico y su organización en grupos; la planificación de los turnos de trabajo; los ciclos de mantenimiento; la modernización de los equipos; los proyectos técnicos para mejorar la función del observatorio y su mantenimiento al día. Por su parte, el director argentino será responsable de: las tareas administrativas para manejar CART; el uso científico de CART en Argentina creando, administrando y ejecutando proyectos de investigación; el personal científico; los contactos con la comunidad de usuarios científicos y universidades, y las actividades de alcance de proyectos de investigación y otros.

Finalmente, es importante destacar que el convenio contempla algunas consideraciones sobre la política de datos, la propiedad intelectual y el descargo de responsabilidad. Entre ellas se destacan que:

- Los datos de observaciones de NAOC se pondrán a disposición del público y comunidad científica después de los experimentos e investigaciones, reservándose el derecho a determinar la forma de la publicación de datos y el calendario para que estén disponibles públicamente.
- Los datos de los investigadores individuales se pondrán a disposición del público en el

plazo de un año a menos que se acuerde de otra manera. Se pueden hacer excepciones para los datos que estén siendo utilizados por los estudiantes de postgrado o donde los investigadores han invertido mucho tiempo y esfuerzo en el desarrollo de un modo de funcionamiento experimental especializado. Estas excepciones serán evaluadas caso por caso en el Comité de Operaciones conjunto CAS/CONICET/UNSJ.

- Todos los datos producidos por CART serán almacenados y entregados a los usuarios a través de las instalaciones proporcionadas por IU o usuarios. NAOC y CONICET apoyarán las instalaciones de almacenamiento de datos en China y Argentina como dos instalaciones en espejo para la apertura de los datos a la comunidad científica internacional en virtud de la política de apertura de datos que establece el Comité Directivo.

## 5. CONCLUSIONES

Durante la década de los años setenta, la República Popular China inició un proceso de integración global, estableciendo relaciones diplomáticas con Argentina en 1972. A partir de entonces, las relaciones bilaterales se han solidificado no solo desde una perspectiva diplomática, sino también en ámbitos comerciales, científicos y financieros. De los 178 acuerdos suscritos hasta la fecha con la República Popular China, aproximadamente el 40% se enfocan en la colaboración en Ciencia y Tecnología. Las áreas primordiales de colaboración engloban la agricultura, la educación, la energía nuclear, la exploración espacial, los recursos naturales y el medio ambiente, esto último incluyendo investigaciones en la región antártica.

La creciente relevancia de China en el escenario internacional, tanto en términos económicos como tecnológicos, ha llevado a un replanteamiento de las dinámicas tradicionales de cooperación entre América Latina y el gigante asiático. Por su lado, Argentina ha buscado aprovechar las oportunidades que ofrece la asociación con China, estableciendo vínculos sólidos entre ambas partes. Situación que actualmente se encuentra en cierta tensión por la asunción del nuevo gobierno argentino y cuyo futuro es aún una incertidumbre.

Pese a ello, los tratados firmados con China contemplan la posibilidad de desarrollar productos con potencial comercial, crear patentes de manera conjunta e incluso establecer empresas en colaboración. Paralelamente, algunos abogan por la adquisición directa de suministros, lo que tiende a favorecer a las empresas chinas. Muchos de estos convenios tienden al intercambio de Ciencia, Conocimiento y Técnica en áreas que son estratégicas para ambos países, como es el caso del Proyecto CART ubicado en la provincia de San Juan.

El desarrollo conjunto de diversas acciones en investigación, conducen a la creación de nuevas empresas, oportunidades de inversión y la generación de empleo en ambos países. Por otra parte, la transferencia tecnológica y la colaboración podría llevar a resultados y avances científicos extraordinarios, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos.

Por todo lo expuesto anteriormente, consideramos que la colaboración científico- tecnológica entre Argentina y China permite que aumenten las experiencias y el conocimiento en diferentes campos. Pero para consolidar dichas experiencias es necesario que Argentina, elabore un proyecto que contemple medidas claras sobre la vinculación, integración y cooperación estratégica con China. En ese mismo sentido, debemos empezar por mejorar los niveles educativos de los jóvenes científicos, promover el intercambio entre ambos países y desarrollar una infraestructura adecuada a los tiempos que permita impulsar los avances en Ciencia y Técnica que tanto necesita nuestro país. Además, es clave la colaboración entre las universidades e instituciones de investigación de ambos países para promover el intercambio de conocimientos y la formación de recursos humanos especializados.

Como consideración final, es importante destacar que el Convenio de Cooperación del Proyecto CART

generado entre la Provincia de San Juan y China, no solamente beneficia a la provincia, sino que además marca un hito histórico en las relaciones diplomáticas y científicas de ambos países. En general, se entiende que todos los datos generados por CART estarán abiertamente a disposición de la comunidad científica internacional en general. Excepto en circunstancias extraordinarias, los datos deberán irse publicando en un sitio de internet a disposición del público y comunidad científica una vez que se vayan adquiriendo y recolectando.

## 6. BIBLIOGRAFÍA

Centro de Astrofísica y Tecnologías Afines-CART (15 de julio de 2024), Universidad Nacional de San Juan. Revisado en: <http://cart.unsj.edu.ar/proyecto.php>

Convenio cuatripartito para la construcción y funcionamiento del Radiotelescopio entre China y Argentina-CART. (22 de junio de 2015). Provincia de San Juan.

D'Angelo, G. Terré, E. y Bergero, P. (10 de marzo 2023). "En 2022 el comercio bilateral con China fue el más grande de la historia". Informe disponible en: <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/en-2022-el>

Diálogo Chino (4 de marzo de 2024). ¿Cuál será el futuro de las relaciones entre Argentina y China? Disponible en: <https://dialogochino.net/es/comercio-y-inversiones-es/390353-cual-sera-el-futuro-relaciones-argentina-y-china-milei/>

Diputados San Juan (22 de diciembre de 2015). Ley N° 1386-B. Recuperado de <https://diputados-san-juan.gob.ar/leyes-sancionadas/item/6253-ley-n-1386-b>

Gao, G. (2023). Cooperación estratégica en materia de energía nuclear entre China y Argentina en el contexto de la Iniciativa de la Franja y la Ruta: situación actual, desafíos y perspectivas.

Gardini, G. y Santander, S. (2018). Cooperación tecnológica entre China y América Latina: un enfoque en Argentina. *Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe*, 29(2), 15-34.

Gobierno de San Juan (10 de agosto de 2023). Proyecto CART: explorando los cielos y la tierra desde la Provincia de San Juan. Recuperado de <https://sisanjuan.gob.ar/ciencia-tecnologia-e-innovacion/2023-08-10/50892-proyecto-cart-explorando-los-cielos-y-la-tierra-desde-la-provincia-de-san-juan>

Haro Sly, M. (2019). Ciencia y tecnología de China y la cooperación sino-argentina. Contribuciones a un pensamiento latinoamericano. Recuperado en: <https://revistas.unlp.edu.ar/CTyP>

Informe radiotelescopio CART (2023). Provincia de San Juan.

Large Latin American Millimeter Array (LLAMA) Observatory: <https://www.llamaobservatory.org/es/inicio.html>

López, M. (2022). La cooperación científico-tecnológica entre Argentina y China: un estudio sobre el centro argentino-chino en ciencia y tecnología de los alimentos (2008-2019). Recuperado en: <https://www.redalyc.org/journal/153/15373104011/15373104011.pdf>

Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de Argentina. (2023). Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación 2023.

National Astronomical Observatories, Chinese Academy of Sciences: [http://english.nao.cas.cn/internationalcooperation/projects/202103/t20210321\\_2\\_65738.html](http://english.nao.cas.cn/internationalcooperation/projects/202103/t20210321_2_65738.html)

Observatorio Astronómico "Dr. César Nicolás Pizarro" - AGGO, CONICET: <https://www.ago-conicet.gob.ar/observ.php>

Rang, C. (2014). La reconfiguración del poder en la fase global del capitalismo. *Revista de Estudios Estratégicos*, (1), 33-44.

Revista Dangdai (27 de diciembre 2023). ¿Qué piensan académicos chinos de Milei y de cómo seguirán los lazos bilaterales? Disponible en: <https://dangdai.com.ar/2023/12/27/que-piensan-academicos-chinos-de-milei-y-de-como-seguiran-los-lazos-bilaterales-i/>

Revista Dangdai (7 de agosto de 2023). Empieza a concretarse el sueño del Radiotelescopio CART en San Juan. Recuperado de <https://dangdai.com.ar/2023/08/07/empieza-a-concretarse-el-sueno-del-radiotelescopio-cart-en-san-juan/>

SECITI (2023). Encuentro entre Argentina y China fortalece la cooperación en ciencia y tecnología. Recuperado en: <https://sisanjuan.gob.ar/ciencia-tecnologia-e-innovacion/2023-08-09/50854-encuentro-entre-argentina-y-china-fortalece-la-cooperacion-en-ciencia-y-tecnologia>

Segura, M. (18 de agosto de 2023). Proyecto CART avanza a pasos agigantados: 'Es otra forma de ver el universo'. Recuperado en: <https://www.canal13sanjuan.com/san-juan/2023/8/18/proyecto-cart-avanza-pasos-agigantados-es-otra-forma-de-ver-el-universo-210547.html>

# Impacto de las iniciativas de comercio Asia-Pacífico en Chile, Perú y Argentina: un análisis geopolítico de las relaciones con China

Pablo Andree Cervantes Acuña<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

En las últimas décadas, China se ha consolidado como un actor clave en la economía global, impulsando iniciativas estratégicas como, por ejemplo, la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) para fortalecer lazos comerciales y diplomáticos en regiones estratégicas como América Latina. En este contexto, las políticas exteriores y económicas de Chile, Perú y Argentina han experimentado cambios significativos, en gran medida influenciados por las relaciones bilaterales con China y la creciente relevancia de la cooperación Sur-Sur. Este artículo examina cómo las estrategias geopolíticas de China han moldeado los vínculos de estos países con Asia-Pacífico, evaluando los factores que han facilitado y los desafíos que han limitado el desarrollo de estas relaciones. A través de un enfoque comparativo basado en análisis de políticas, estudios de caso y datos económicos, este trabajo explora la evolución y el impacto de estas relaciones bilaterales en Chile, Perú y Argentina. Además, se destacan estrategias efectivas y lecciones aprendidas en la gestión de relaciones con China, subrayando cómo la adaptación de políticas nacionales y la colaboración Sur-Sur pueden maximizar beneficios económicos y diplomáticos en un entorno global dinámico.

**Palabras claves:** China, América Latina, Diplomacia económica, Cooperación Sur-Sur, Dinámica geopolítica.

## 2. INTRODUCCIÓN

La emergencia de China como potencia económica y geopolítica global representa uno de los fenómenos más significativos del siglo XXI, reconfigurando sustancialmente el paisaje de las relaciones internacionales contemporáneas. Este ascenso, caracterizado por un crecimiento económico sostenido y una expansión estratégica de su influencia global, ha transformado particularmente la dinámica de las relaciones sino-latinoamericanas, con especial énfasis en países como Chile, Perú y Argentina (Jenkins, 2018). La República Popular China no solo ha consolidado su posición como segunda economía mundial, sino que ha desarrollado una sofisticada estrategia geopolítica que trasciende los aspectos meramente comerciales, buscando establecer un nuevo orden mundial multipolar que desafía la hegemonía tradicional estadounidense en la región (Dussel Peters, 2023). La evolución de las relaciones entre China y América Latina se ha intensificado significativamente desde la apertura económica china en la década de 1970, transitando desde vínculos diplomáticos formales hasta una asociación estratégica integral que abarca múltiples dimensiones de cooperación (Moraga, Garcés, Saavedra, Manríquez & Wu, 2023). Este proceso se ha acelerado

---

<sup>1</sup> [pablo.cervantes@unmsm.edu.pe](mailto:pablo.cervantes@unmsm.edu.pe) - Universidad Nacional Mayor de San Marcos

notablemente en el siglo XXI, impulsado por la complementariedad económica entre una China en expansión, ávida de recursos naturales y mercados para sus productos manufacturados, y una América Latina necesitada de inversión en infraestructura y diversificación de sus relaciones comerciales internacionales (Jin & Gallagher, 2018).

La Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés), lanzada en 2013, representa la materialización más ambiciosa de la estrategia global china. Esta iniciativa, que inicialmente se concentró en el desarrollo de infraestructura en Eurasia, ha expandido su alcance hacia América Latina, estableciéndose como un instrumento fundamental para la proyección del poder blando chino y la consolidación de corredores económicos transcontinentales (Wise, 2020). La incorporación de América Latina a la BRI subraya la importancia estratégica que Beijing otorga a la región, no solo como fuente de recursos naturales sino como pieza clave en su visión de un orden mundial multipolar. Chile, Perú y Argentina emergen como casos paradigmáticos para analizar las diferentes aproximaciones latinoamericanas a la relación con China. Chile ha adoptado un enfoque pragmático orientado al libre comercio, siendo pionero en la firma de acuerdos comerciales con Beijing. Perú ha desarrollado una estrategia de "ventaja del rezagado", aprovechando las experiencias previas de otros países para optimizar sus relaciones económicas con China (Sanborn & Chonn, 2017). Por su parte, Argentina ha mantenido una relación más compleja, influenciada por sus ciclos políticos y económicos, pero consolidando progresivamente vínculos estratégicos en sectores clave como la infraestructura y la agricultura.

Esta investigación se propone analizar el impacto de las iniciativas comerciales y geopolíticas chinas en estos tres países sudamericanos, examinando cómo sus diferentes contextos políticos, económicos y sociales han influido en su respuesta a la creciente presencia china en la región. El estudio se enmarca en el paradigma de la cooperación Sur-Sur, entendida como un mecanismo de intercambio horizontal entre países en desarrollo que busca promover el desarrollo económico mutuo y fortalecer la autonomía regional. El análisis aborda tres dimensiones fundamentales: (1) la evolución histórica de las relaciones bilaterales, (2) el impacto de las inversiones chinas y otras iniciativas comerciales chinas en cada país, y (3) los desafíos y oportunidades que presenta esta relación para el desarrollo económico y la autonomía estratégica de las naciones estudiadas.

### 3. CHINA Y AMÉRICA LATINA

La República Popular China ha experimentado una transformación fundamental en su posicionamiento dentro del sistema internacional, consolidándose como una potencia económica y diplomática hegemónica, particularmente desde inicios del siglo XXI (Dussel Peters, 2023; Serbin, 2022). Esta metamorfosis geopolítica se ha materializado a través de un proceso de reformas estructurales orientadas hacia la liberalización económica, la modernización industrial y una acelerada urbanización que ha redefinido los patrones del comercio global y las cadenas de valor internacionales (Jenkins, 2022). La implementación de la Belt and Road Initiative (BRI) en 2013 representa un hito paradigmático en la proyección global china. Esta iniciativa, conceptualizada como el "nuevo paradigma de la conectividad euroasiática", trasciende la mera construcción de infraestructura para constituirse en un instrumento de poder blando que redefine las relaciones geoeconómicas contemporáneas. La BRI se articula mediante dos ejes fundamentales: el corredor económico terrestre euroasiático y la ruta marítima que se extiende hacia el sudeste asiático, África y América Latina, configurando así un nuevo orden multipolar en la arquitectura económica global.

Las relaciones sino-latinoamericanas se caracterizan por una profunda raigambre histórica que precede a la actual coyuntura. Durante el período colonial, el comercio transpacífico estableció patrones de intercambio que vinculaban la plata americana con las manufacturas asiáticas, estableciendo dinámicas comerciales que persisten en la actualidad (Domínguez Martín, 2017). Esta relación histórica se intensificó durante el siglo XIX con la migración china hacia América Latina, particularmente en Perú y Cuba, generando transformaciones socioculturales significativas en la región. La consolidación de la República Popular China en 1949 marcó una inflexión en las relaciones bilaterales. Durante el período de la Guerra Fría, la influencia

China se manifestó principalmente en el ámbito ideológico-político, especialmente en el contexto de la rivalidad sino-soviética por el liderazgo del movimiento comunista internacional. Esta dimensión ideológica se materializó en la emergencia de movimientos revolucionarios en diversos países latinoamericanos, aunque su impacto fue heterogéneo según el contexto nacional específico.

El paradigma contemporáneo de las relaciones sino-latinoamericanas experimentó una transformación sustancial a partir del año 2000, catalizada por el superciclo de commodities. China se posicionó como socio comercial estratégico para la región, estableciendo una matriz de intercambio caracterizada por la exportación de materias primas latinoamericanas y la importación de manufacturas chinas (Ray, Gallagher, López, & Sanborn, 2016). Este patrón se institucionalizó mediante acuerdos comerciales bilaterales, siendo paradigmáticos los casos de Chile (2005) y Perú (2010). La extensión de la BRI hacia América Latina ha configurado un nuevo marco de cooperación económica y diplomática. La región representa para China un espacio geopolítico crucial por su abundancia en recursos naturales estratégicos y su potencial como mercado emergente (Ray, Gallagher, López & Sanborn, 2016). La participación de países como Chile, Perú y Argentina en iniciativas vinculadas a la BRI ejemplifica la cristalización de esta estrategia multidimensional china en el hemisferio occidental.

Esta evolución histórica de las relaciones sino-latinoamericanas refleja una transición desde un vínculo primordialmente ideológico hacia una asociación estratégica multifacética que engloba dimensiones comerciales, financieras, tecnológicas y diplomáticas (Rosales, 2020). La consolidación de China como actor hegemónico en la región plantea tanto oportunidades como desafíos para las economías latinoamericanas, particularmente en términos de diversificación productiva y sostenibilidad ambiental.

- **Chile:** Chile se posiciona como un socio pionero para China en América Latina, reflejando una aproximación pragmática y no ideológica a las relaciones internacionales que encuentra eco en la propia evolución de la política exterior china post-Mao. Alden & Méndez señalan que su autopercepción histórica como potencia del Pacífico, con raíces en su tradición naval y comercial desde mediados del siglo XIX, ha facilitado su rol como "first mover" en el acercamiento a Beijing (2023). Este posicionamiento se materializó al ser el primer país de la región en firmar un TLC con China en 2005, consolidando una relación económica basada principalmente en la exportación de cobre y otros minerales estratégicos. La ubicación geográfica de Chile y su participación en la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) refuerzan su papel como plataforma estratégica para el acceso chino a América del Sur, aunque también han emergido limitaciones y barreras en la profundización de los vínculos económicos bilaterales.
- **Perú:** se posiciona como puerta de entrada de China hacia el interior de América del Sur, como lo simboliza el proyectado ferrocarril transoceánico que conectaría Brasil con el puerto peruano del Callao. Alden & Méndez (2023) enfatizan sobre su experiencia como receptor de una de las primeras inversiones chinas en la región -la compra de la mina de hierro de Marcona por Shougang en 1992- ejemplifica las ventajas de un enfoque gradualista en el desarrollo de vínculos con Beijing. Desde la firma del TLC en 2009, la relación se ha profundizado mediante inversiones mineras adicionales, préstamos para infraestructura y expansión del comercio minorista. Sin embargo, las crecientes fricciones en Marcona, donde activistas ambientales, sindicales y comunitarios han criticado la conducta empresarial china, ilustran los desafíos emergentes. Esta dinámica evidencia la complejidad que enfrentan los gobiernos locales en la formulación de políticas, particularmente en relación al impacto institucional y político de la presencia china.
- **Argentina:** refleja una relación bilateral caracterizada por oscilaciones que siguen los cambios políticos entre peronistas y neoliberales. Para los peronistas de centro-izquierda, China representa un socio con profunda capacidad financiera y disposición al riesgo, que ignora el

consenso de los mercados occidentales sobre las dificultades económicas argentinas y demuestra capacidad para ejecutar grandes proyectos de infraestructura. Los neoliberales de centro-derecha, sin embargo, mantienen cautela hacia Beijing por sus inclinaciones ideológicas y la falta de transparencia en los préstamos, aunque las circunstancias han llevado a un mayor compromiso comercial. Esta dinámica ha resultado en préstamos multimillonarios para represas y plantas nucleares, creciente demanda china de soja y productos agrícolas, e inversiones en sectores estratégicos como el litio. No obstante, persisten debates internos sobre la exposición a la deuda, la dependencia de China, el impacto de las importaciones en empresas locales y la explotación de recursos marinos por la flota pesquera china (Alden & Méndez, 2023). A pesar de estas tensiones políticas, los intereses de las élites han proporcionado continuidad a la relación con el gigante asiático.

Las relaciones entre China y América Latina poseen un trasfondo histórico que se remonta a mediados del siglo XX, cuando varios países de la región comenzaron a establecer vínculos diplomáticos con la República Popular China. Durante este período, la relación estuvo marcada por consideraciones ideológicas y por la lucha entre Beijing y Taipéi por el reconocimiento diplomático, en un contexto de tensiones de la Guerra Fría. Aunque la proyección económica de China en la región aún no era prominente, su influencia fue significativa en otras esferas, como la política y la ideología. El impacto del maoísmo, por ejemplo, fue evidente en varios países de América Latina, donde inspiró a intelectuales y movimientos revolucionarios. En México y Perú, este ideario contribuyó al surgimiento de guerrillas, como el Partido Comunista del Perú-Sendero Luminoso, que desempeñaron un papel desestabilizador en la política interna y consecuencia de ello un oscuro periodo de terrorismo en el país andino. Además, el conflicto sino-soviético por la supremacía dentro del movimiento comunista internacional tuvo repercusiones directas en la izquierda latinoamericana, dividiéndola y debilitando su influencia en varios países. Como señala Poole Fuller (2022), las inversiones mineras chinas, aunque un fenómeno más reciente, han tenido profundas implicaciones sociales y políticas en regiones como Perú, que remiten a esos períodos históricos.

La disputa diplomática entre la República Popular China y Taiwán también moldeó las relaciones de China con América Latina en esta época. En las décadas de 1960 y 1970, América Latina se convirtió en un bastión de apoyo internacional para Taiwán, resistiendo inicialmente los esfuerzos de Beijing por desplazar a Taipéi como el legítimo representante de China en las Naciones Unidas. No obstante, la normalización de relaciones entre China y Estados Unidos, junto con la creciente influencia global de la República Popular, llevó a un cambio significativo a partir de 1972, cuando la mayoría de los países sudamericanos comenzaron a reconocer a Beijing, marcando el declive de la influencia diplomática de Taiwán en la región. Con el fin de la Guerra Fría, China adoptó un enfoque más activo hacia América Latina, coincidiendo con su transición interna hacia un modelo de desarrollo orientado al mercado. A partir de la década de 1980, bajo el liderazgo de reformistas dentro del Partido Comunista de China, el país implementó políticas económicas gradualistas que establecieron las bases para su posterior expansión global. Ellis (2009) subraya que, si bien las tensiones ideológicas no desaparecieron de inmediato, la transformación económica interna de China redefinió su enfoque hacia la región, reorientando las relaciones hacia una colaboración económica más pragmática.

Los años 2000 marcaron un punto de inflexión en las relaciones China-América Latina, impulsado por el "boom de los commodities". La creciente demanda de recursos naturales por parte de China, junto con los altos precios internacionales de estos productos, benefició significativamente a las economías latinoamericanas. Durante esta etapa, China aseguró un suministro constante de materias primas esenciales para mantener su crecimiento económico acelerado. Como señala Silva, Moreno-León y Cruz-Díaz (2023), la firma de los primeros Tratados de Libre Comercio (TLC) entre China y países como Chile (2005) y Perú (2010) marcó un cambio sustancial, posicionando a China como un socio comercial prioritario. Estos acuerdos no solo facilitaron el comercio, sino que también sentaron las bases para una cooperación más amplia en sectores como la inversión, la infraestructura y la tecnología, como se destaca en el análisis de Teixeira y Azócar (2023) sobre la expansión de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina.

El lanzamiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta representó un nuevo capítulo en las relaciones entre China y América Latina. Si bien inicialmente se centró en la construcción de corredores terrestres y marítimos en Eurasia, la BRI amplió su alcance para incluir a América Latina, que fue formalmente incorporada en 2018. Desde entonces, China ha invertido significativamente en proyectos de infraestructura, energía, minería y tecnología en la región, consolidando su posición como un actor indispensable en el desarrollo de varios países latinoamericanos. Esta evolución hacia una relación estratégica ha estado acompañada por un cambio en la narrativa china. De ser percibido como un socio comercial distante, China ahora promueve su relación con América Latina en términos de cooperación Sur-Sur, destacando los beneficios mutuos del intercambio de recursos, tecnología y experiencia. Como subraya Bull (2024), la Iniciativa ha transformado a China en un actor clave no solo a nivel económico, sino también geopolítico en la región, promoviendo una narrativa de cooperación Sur-Sur que resalta los beneficios mutuos del intercambio de recursos, tecnología y experiencia.

La relación entre China y América Latina ha transitado desde una interacción limitada y condicionada por la Guerra Fría hacia una alianza estratégica multifacética. Lo que comenzó como un vínculo principalmente comercial basado en el intercambio de materias primas ha evolucionado hacia una asociación más integral, que incluye inversión en infraestructura, transferencia tecnológica y colaboración en foros internacionales. Este panorama refleja no solo el ascenso de China como potencia global, sino también el creciente interés de América Latina en integrarse a nuevas dinámicas globales que le permitan impulsar su desarrollo económico y fortalecer su autonomía estratégica.

## 4. ANÁLISIS DE LAS RELACIONES BILATERALES

### a) EL CASO DE CHILE: CHILE COMO CATALIZADOR COMERCIAL

Chile ha adoptado un enfoque pragmático y comercial en sus relaciones con China, buscando siempre alinearse con las estructuras globales y acuerdos multilaterales. Este enfoque se consolidó en 2005, cuando Chile se convirtió en el primer país sudamericano en firmar un Tratado de Libre Comercio (TLC) con China. Este acuerdo no solo sentó las bases para una relación económica sólida, sino que permitió un crecimiento sostenido en las exportaciones de productos clave como el cobre, que representa una parte significativa del comercio bilateral (Errázuriz Guilisasti, 2006). La política chilena se ha caracterizado por su énfasis en la diversificación de sus exportaciones, más allá de los recursos naturales, y en consolidar el acceso al mercado chino. En este sentido, Chile se ha esforzado por posicionarse como un socio estratégico y fiable para Beijing, especialmente en el contexto de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI), donde busca ser un puente clave entre Asia y Sudamérica.

La evolución de la política exterior y económica de Chile muestra paralelismos con la trayectoria de China, que pasó de una economía cerrada a principios del siglo XX a una más abierta y orientada al mercado con las reformas impulsadas por Deng Xiaoping en la década de 1980. De manera similar, Chile adoptó una política de apertura económica y atracción de inversión extranjera desde los años 90, lo que lo ha convertido en uno de los países más dinámicos en términos de integración a la economía global. Esta convergencia en sus enfoques de desarrollo ha facilitado la cooperación entre ambos países, cuyo comercio ha aumentado significativamente desde la firma del TLC en 2005. Chile ha aprovechado su ubicación estratégica en el Pacífico y su imagen como potencia comercial regional para fortalecer sus lazos con China, especialmente en sectores como la minería, la agroindustria y la energía. Sin embargo, esta relación también ha estado marcada por desafíos, tales como la dependencia excesiva de las exportaciones de cobre y la necesidad de diversificar los sectores de intercambio.

Chile ha logrado ser pionero en el establecimiento de relaciones económicas y diplomáticas con China, lo que ha permitido una integración profunda en las cadenas de valor globales. A través del TLC, el comercio entre ambos países ha crecido sustancialmente, pasando de \$8 mil millones en 2005 a \$32.4 mil millones en 2010. Este crecimiento ha sido impulsado por la alta demanda china de recursos minerales,

especialmente cobre, que representa una proporción significativa del comercio bilateral. A pesar de este éxito, Chile enfrenta desafíos en la diversificación de sus exportaciones y la atracción de inversiones en sectores de mayor valor agregado, como la manufactura y la tecnología. Las inversiones chinas en Chile, aunque en aumento, siguen concentradas principalmente en la minería y los recursos naturales, con dificultades para expandirse en otros sectores clave. En el ámbito de las empresas chilenas, las que han intentado entrar al mercado chino han enfrentado numerosos obstáculos, desde problemas regulatorios hasta una feroz competencia local. No obstante, la renegociación del TLC en 2019 representó un paso importante hacia la ampliación de los acuerdos en áreas como telecomunicaciones, infraestructura y servicios, lo que podría abrir nuevas oportunidades para un crecimiento más diversificado en el futuro.

Las relaciones diplomáticas formales entre Chile y China comenzaron en diciembre de 1970 durante la presidencia de Salvador Allende. Sin embargo, la interacción entre ambos países ya se había fortalecido a través de la apertura de la Asociación Cultural Chile-China en 1952, las visitas de Allende a China en 1954 y 1963, y la ayuda económica de China a Chile en la década de 1960. A pesar del golpe militar de 1973, que derrocó a Allende, Beijing mantuvo las relaciones diplomáticas con el régimen de Augusto Pinochet, lo que reflejó un enfoque pragmático en la política exterior china, aún en el contexto de la Guerra Fría. Durante la dictadura y la transición a la democracia, las relaciones bilaterales se limitaron principalmente a intercambios diplomáticos sin un desarrollo significativo en la cooperación económica. Fue a partir de 1990, con el fin de la dictadura en Chile y las reformas de apertura en China, cuando ambos países comenzaron a fortalecer sus lazos económicos. En 2004, la visita del presidente chino Hu Jintao a Chile y la firma de una asociación cooperativa marcaron un hito en las relaciones bilaterales, que culminaron en la firma del Tratado de Libre Comercio en 2005. Desde entonces, la relación ha estado marcada por una creciente colaboración económica, educativa y turística, con un enfoque en diversificar el comercio y mejorar la conectividad entre ambos países.

## **b) EL CASO DE PERÚ: PERÚ COMO PUERTA DE ENTRADA A SUDAMÉRICA**

Las relaciones entre Perú y China representan un caso emblemático de la creciente influencia del gigante asiático en América Latina, caracterizadas por una profunda raigambre histórica que se remonta a mediados del siglo XIX con la llegada de los primeros inmigrantes chinos al territorio peruano. El establecimiento formal de relaciones diplomáticas en 1875 con la China Imperial marcó el inicio de un vínculo que, aunque experimentó interrupciones durante el conflicto con Chile y la inestabilidad política china, se ha consolidado significativamente en las últimas décadas (Berríos, 2003). La posición geográfica privilegiada de Perú en la cuenca del Pacífico ha sido fundamental para su consolidación como punto estratégico en la proyección china hacia Sudamérica, especialmente en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

La evolución de las relaciones económicas bilaterales experimentó un punto de inflexión durante la década de 1990, cuando la administración de Alberto Fujimori implementó políticas neoliberales que facilitaron la entrada de inversiones chinas. Un hito significativo fue la adquisición de la mina de hierro de Marcona por la empresa Shougang en 1992, constituyendo la primera inversión minera china significativa en América Latina (Sanborn & Chonn, 2017). Este acontecimiento sentó las bases para una expansión sostenida de la presencia china en sectores estratégicos de la economía peruana, particularmente en minería, hidrocarburos e infraestructura. El intercambio comercial bilateral ha experimentado un crecimiento exponencial, incrementándose de US\$10.5 mil millones en 2010 a US\$23.3 mil millones en 2018, con una marcada concentración en el sector extractivo.

La firma del Tratado de Libre Comercio (TLC) en 2009 y la designación de Perú como "Socio Estratégico Integral" en 2013 representaron hitos fundamentales en la profundización de las relaciones bilaterales. El TLC facilitó la eliminación de aranceles para más del 85% de los productos peruanos en el mercado chino, consolidando a China como el principal socio comercial de Perú (Wise, 2020). La estructura del comercio bilateral refleja un patrón característico de las relaciones Norte-Sur, con exportaciones peruanas concen-

tradas en materias primas -principalmente minerales como cobre y oro- e importaciones de productos manufacturados y bienes de capital desde China. Las inversiones directas chinas han alcanzado los US\$261.7 millones, con una notable concentración en los sectores minero y petrolero.

Los proyectos de infraestructura financiados por China han adquirido una relevancia particular en la relación bilateral. El Puerto de Chancay, desarrollado conjuntamente por Cosco Shipping y Volcan, representa una iniciativa emblemática que busca fortalecer la conectividad entre Asia y América Latina. El proyecto del Ferrocarril Transoceánico, que conectaría el puerto del Callao con el Atlántico brasileño, aunque aún no materializado, ejemplifica la visión china de Perú como puerta de entrada a Sudamérica (Alden & Méndez, 2023). Estos proyectos de infraestructura se alinean con los objetivos de la BRI y reflejan el interés estratégico de China en desarrollar corredores logísticos transcontinentales.

Sin embargo, la intensificación de las relaciones económicas ha generado desafíos significativos. Las inversiones chinas en el sector extractivo han sido objeto de controversias debido a conflictos socioambientales, particularmente en casos como Marcona y las operaciones de Chinalco, donde las comunidades locales han manifestado preocupaciones sobre impactos ambientales, condiciones laborales y distribución de beneficios. Estas tensiones han catalizado debates sobre la sostenibilidad del modelo económico basado en recursos naturales y la necesidad de fortalecer los marcos regulatorios y de supervisión gubernamental. La creciente dependencia económica de China también ha suscitado inquietudes sobre autonomía nacional y concentración de poder en sectores estratégicos.

La dimensión cultural de la relación bilateral, sustentada en la significativa presencia de la comunidad chino-peruana, constituye un elemento distintivo que ha facilitado el acercamiento entre ambas naciones. El gobierno chino ha promovido activamente iniciativas de diplomacia cultural, incluyendo el establecimiento de Institutos Confucio y programas de intercambio educativo, que han contribuido a fortalecer los vínculos *people-to-people*. No obstante, el desafío central para Perú radica en desarrollar una estrategia que permita maximizar los beneficios de su relación con China mientras mitiga los riesgos asociados a la dependencia económica y los impactos socioambientales negativos.

### c) EL CASO DE ARGENTINA: UNA RELACIÓN COMPLICADA

La relación bilateral entre Argentina y China representa un caso paradigmático de la diplomacia económica contemporánea en América Latina, caracterizada por ciclos de acercamiento y distanciamiento determinados por las fluctuaciones ideológicas en la política doméstica argentina. Este vínculo bilateral ha experimentado transformaciones significativas desde el establecimiento de la asociación estratégica en 2004, durante la administración de Néstor Kirchner. Durante el período kirchnerista (2003-2015), Argentina adoptó una postura de alineamiento estratégico con Beijing, materializada en acuerdos de cooperación multisectoriales que abarcaron desde la infraestructura hasta el desarrollo tecnológico. Esta etapa se caracterizó por la firma de convenios bilaterales por aproximadamente USD 20.000 millones en proyectos de infraestructura, incluyendo las emblemáticas represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic en Santa Cruz (Malena, 2020). La política exterior kirchnerista se fundamentó en el concepto de "diversificación dependiente", buscando reducir la influencia occidental mediante el fortalecimiento de lazos con potencias emergentes, particularmente China.

El giro político hacia el liberalismo económico con la llegada de Mauricio Macri (2015-2019) supuso una reconfiguración de la relación bilateral. La administración Macri implementó una revisión exhaustiva de los acuerdos previos, especialmente aquellos relacionados con infraestructura energética, motivada por preocupaciones sobre la transparencia y las implicaciones financieras de los términos contractuales (Schenoni & Escudé, 2016). No obstante, la dependencia comercial y financiera desarrollada durante la década anterior limitó la capacidad de Argentina para ejecutar un distanciamiento significativo. La dimensión financiera de la relación bilateral se ha convertido en un elemento crucial, manifestada en el swap de divisas por aproximadamente USD 18.000 millones y el financiamiento de proyectos estratégicos. La cooperación

en el sector energético ha sido particularmente relevante, con inversiones chinas en la central nuclear Atucha III y el parque solar Cauchari en Jujuy. El advenimiento del gobierno de Alberto Fernández (2019-2023) marcó un retorno al paradigma de asociación estratégica integral, evidenciado en la adhesión de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta en 2022. Este período se caracterizó por la profundización de la cooperación en sectores estratégicos, particularmente en la industria del litio y las energías renovables

La transición hacia la administración de Javier Milei (2023-presente) ha introducido nuevos elementos de incertidumbre en la relación bilateral. El enfoque liberal-conservador de Milei y su alineamiento con Estados Unidos sugieren una potencial recalibración de los vínculos con Beijing, aunque las realidades económicas y comerciales imponen limitaciones significativas a cualquier reorientación radical. Un aspecto crítico de la relación bilateral es la asimetría comercial y la dependencia de Argentina en sectores estratégicos. China se ha consolidado como el segundo socio comercial de Argentina, con un intercambio bilateral que alcanzó los USD 25.000 millones en 2022, aunque con un déficit comercial significativo para Argentina (CEPAL, 2023). La presencia china en sectores como minería, energía y agricultura ha generado debates sobre soberanía económica y sostenibilidad ambiental. Los desafíos contemporáneos en la relación bilateral incluyen la gestión de la deuda externa, la dependencia tecnológica y la necesidad de equilibrar los intereses geopolíticos en un contexto de creciente competencia entre Estados Unidos y China. La capacidad de Argentina para navegar estas complejidades mientras mantiene su autonomía estratégica será fundamental para el futuro de esta relación bilateral (Dussel Peters, 2023).

## 5. ANÁLISIS COMPARATIVO

Cada uno de estos países ha adoptado enfoques distintos para gestionar su relación con China, guiados por sus contextos históricos, económicos y políticos únicos, pero también han enfrentado desafíos comunes derivados de la presencia china en sus economías y políticas exteriores. Una característica común entre Chile, Perú y Argentina es la dependencia significativa en sectores extractivos, especialmente en minería y agricultura, en su comercio con China. En los tres casos, las exportaciones de productos primarios, como el cobre en Chile y Perú y la soja en Argentina, representan una gran parte del comercio bilateral con China. Esto ha llevado a los tres países a enfocarse en maximizar sus exportaciones de recursos naturales, aunque con distintos niveles de éxito y repercusiones. Como apunta Bekerman, Dulcich & Gaité (2022), la concentración de estas exportaciones en sectores extractivos refleja no solo una dependencia económica, sino también las oportunidades y los desafíos que enfrentan los países al negociar con una potencia como China.

Además, todos han buscado diversificar y ampliar las áreas de cooperación con China, aunque las inversiones chinas han continuado concentrándose en los sectores estratégicos de materias primas e infraestructura. Esta dinámica se observa especialmente en Perú, donde la minería ha sido el principal punto de atracción para las inversiones chinas (De Echave & Yauri, 2023). Sin embargo, como argumentan Raza y Grohs (2022), el pragmatismo ha prevalecido en todos los casos: mientras que estos países buscan diversificar sus relaciones comerciales, las inversiones en infraestructura y recursos naturales siguen siendo el eje central de sus lazos con China.

Otra similitud es el enfoque pragmático que los tres países han adoptado hacia China, generalmente priorizando beneficios económicos a corto y mediano plazo sobre consideraciones políticas o ideológicas. Según Legler, Turzi y Tzili-Apango (2018), este enfoque ha sido clave en el desarrollo de acuerdos bilaterales, que incluyen tratados de libre comercio y convenios de cooperación económica y técnica. En este contexto, Chile ha sido el más proactivo de los tres en su acercamiento a China, adoptando una estrategia de "primer movimiento" que lo posicionó como el primer país en Sudamérica en firmar un TLC con China en 2005. Esta política exterior orientada al libre comercio le ha permitido capitalizar la relación de manera consistente, como se observa en el análisis de Gachúz (2012), quien destaca la expansión de las inversiones chinas en sectores como infraestructura, energía y telecomunicaciones, además de la minería.

Perú, en cambio, ha adoptado una estrategia más cautelosa, alineando su relación con China tras observar el éxito de Chile, pero desarrollando una interacción más dirigida al aprovechamiento de las inversiones chinas en el sector minero. La firma del TLC con China en 2009 marcó un hito, pero como De Echave y Yauri (2023) señalan, Perú ha enfrentado desafíos significativos relacionados con la sostenibilidad ambiental y las tensiones sociales en las comunidades afectadas por la minería, lo que pone en evidencia los costos sociales de este modelo de desarrollo.

Argentina, por su parte, ha mostrado una relación más fluctuante y condicionada a las variaciones en su política interna, marcada por el peronismo y el neoliberalismo. Esto ha afectado la continuidad y la profundidad de sus relaciones con China, ya que el país ha alternado entre la cooperación cercana y la cautela respecto a las inversiones chinas, especialmente en infraestructura y agricultura. A pesar de estas fluctuaciones, las inversiones chinas en Argentina han incluido proyectos significativos en energía renovable, infraestructura ferroviaria y agricultura, lo que refleja el interés estratégico de China en el desarrollo a largo plazo de su relación con Argentina, tal como lo documenta Pasquarelli (2023).

Un factor fundamental para el éxito en las relaciones bilaterales con China ha sido la estabilidad y coherencia de las políticas exteriores y económicas. En este sentido, Chile ha demostrado una notable consistencia en su política exterior, basada en el libre comercio y la apertura de mercados, lo que le ha permitido consolidarse como un socio confiable para China. Perú, aunque ha seguido un camino similar, ha mostrado mayor flexibilidad al responder a las demandas chinas en el sector minero y de infraestructura, generando así un flujo continuo de inversión en estos sectores. Argentina, sin embargo, ha experimentado mayor variabilidad en su política hacia China, reflejando los cambios en sus gobiernos y en sus modelos económicos. Este enfoque más inestable ha generado tanto oportunidades como fricciones, debido a las oscilaciones en la relación en función de las prioridades de cada administración.

La cooperación Sur-Sur ha sido otro factor determinante en el éxito de las relaciones con China, especialmente en la medida en que cada país ha intentado posicionarse como un socio clave para China dentro del marco de esta cooperación. Chile, al haber sido pionero en los acuerdos comerciales con China, ha mostrado la disposición de alinearse con la visión de desarrollo de China, lo cual ha reforzado su posición en la cooperación Sur-Sur. Perú, por su parte, ha utilizado su rol como “puerta de entrada” a Sudamérica para atraer proyectos de infraestructura, como el Ferrocarril Transoceánico, que facilitarían la integración regional y el comercio intercontinental, aunque no todos estos proyectos se han concretado aún. Argentina, si bien también ha buscado posicionarse en la cooperación Sur-Sur, ha tenido una relación más compleja debido a su política interna y sus crisis económicas recurrentes, lo que ha dificultado la continuidad y profundidad de esta cooperación a largo plazo.

Los tres países enfrentan desafíos comunes relacionados con la dependencia de sus exportaciones de materias primas hacia China. Esta dependencia aumenta su vulnerabilidad a los cambios en la demanda china y en los precios globales de las materias primas, lo que puede generar inestabilidad en sus economías. Asimismo, la presión por incrementar las exportaciones de recursos naturales a China ha intensificado los problemas medioambientales y sociales en cada país, especialmente en el sector minero en Perú y Chile, y en el sector agrícola en Argentina. Estos desafíos han generado tensiones entre las comunidades locales y las empresas chinas, así como una creciente demanda de regulaciones ambientales y laborales más estrictas. Además, la expansión de la influencia económica china ha suscitado preocupaciones sobre una posible dependencia financiera, especialmente en Argentina, donde los préstamos chinos han sido fundamentales para financiar grandes proyectos de infraestructura. Esta dependencia financiera plantea el riesgo de que China tenga una mayor influencia en la toma de decisiones estratégicas de estos países, lo cual puede afectar su autonomía en términos de política económica y exterior.

En Chile, uno de los desafíos específicos ha sido la dificultad para diversificar las exportaciones y reducir su dependencia del cobre, que representa una porción significativa de sus exportaciones a China. A pesar de los intentos por diversificar su relación comercial con China, Chile aún enfrenta el reto de atraer inversión en sectores de alto valor agregado y no únicamente en recursos extractivos. Perú, por su parte,

enfrenta desafíos específicos relacionados con la conflictividad social derivada de los proyectos mineros chinos, los cuales han generado tensiones con las comunidades locales y organizaciones ambientalistas. A medida que China expande su participación en el sector minero peruano, las demandas de las comunidades por un desarrollo más inclusivo y sostenible han aumentado, planteando un desafío para la estabilidad de estos proyectos y para la reputación de las empresas chinas en el país. En Argentina, el desafío principal ha sido la gestión de la deuda y la dependencia financiera hacia China. Los grandes préstamos y proyectos de infraestructura financiados por China han generado preocupaciones sobre la sostenibilidad de la deuda y la vulnerabilidad de la economía argentina ante cualquier cambio en las condiciones de financiamiento chino. Además, el país enfrenta debates internos sobre la conveniencia de permitir una mayor inversión china en sectores estratégicos, como el agrícola y el energético, lo que ha generado divisiones políticas y sociales en torno a la relación con China.

## 6. DISCUSIÓN Y CONCLUSIÓN

La evolución de las relaciones sino-latinoamericanas ha experimentado una transformación paradigmática en las últimas décadas, particularmente a través de iniciativas geoeconómicas como la Belt and Road Initiative (BRI). Este proceso ha catalizado una reconfiguración sustancial en las dinámicas económico-diplomáticas regionales, donde Chile, Perú y Argentina han emergido como actores estratégicos en la proyección de China hacia América Latina (Wise, 2020). El presente análisis proporciona una evaluación sistemática de las implicaciones geopolíticas de la presencia china en la región, con especial énfasis en las experiencias diferenciadas de estos tres países.

La proyección china en América Latina se fundamenta en una estrategia geopolítica multidimensional que trasciende los aspectos meramente comerciales. La BRI, como instrumento de poder estructural, ha redefinido los parámetros de la cooperación Sur-Sur, estableciendo nuevos corredores comerciales y facilitando inversiones significativas en infraestructura crítica (Dussel Peters, 2023). Esta aproximación estratégica ha generado una reconfiguración del equilibrio de poder regional, aunque no exenta de tensiones geopolíticas, particularmente en el contexto de la competencia estratégica sinoestadounidense en el hemisferio occidental.

El impacto de la presencia china se materializa en múltiples dimensiones. Económica, con transformación de los patrones comerciales y de inversión regional. Infraestructura, con el desarrollo de proyectos estratégicos que reconfiguran la conectividad regional. Financiera, con el establecimiento de mecanismos alternativos de financiamiento. Por último, diplomática, con el fortalecimiento de la cooperación bilateral y multilateral. Sin embargo, este proceso ha generado desafíos significativos relacionados con la dependencia económica, los impactos socioambientales y la sostenibilidad de la deuda externa (Ray, Gallagher, López, & Sanborn, 2016).

El análisis comparativo de Chile, Perú y Argentina revela patrones distintivos en la gestión de las relaciones bilaterales con China. Empezando con Chile, en su caso se ejemplifica la importancia de una aproximación pragmática y sistemática en las relaciones con China. Su posicionamiento como pionero en el establecimiento de vínculos comerciales ha generado beneficios tangibles, aunque con limitaciones estructurales (Bórquez, López & Muñoz, 2021). La experiencia chilena subraya la necesidad de:

- Diversificación sectorial más allá de la dependencia minera
- Optimización de su posición geoestratégica
- Desarrollo de capacidades institucionales para la gestión de relaciones bilaterales

En el caso de Perú la experiencia peruana destaca por su aprovechamiento estratégico de su posición geográfica y su enfoque gradualista en la atracción de inversiones chinas (Sanborn & Torres, 2013). Las lecciones principales incluyen:

- Gestión efectiva de conflictos socioambientales
- Desarrollo de marcos regulatorios robustos
- Aprovechamiento de ventajas comparativas en sectores estratégicos

El caso argentino ilustra los desafíos de mantener una relación estable en contextos de volatilidad política interna. Las lecciones fundamentales comprenden:

- Necesidad de políticas de Estado que trasciendan ciclos políticos
- Importancia de la transparencia en acuerdos bilaterales
- Balance entre inversiones extranjeras y desarrollo endógeno

La experiencia de estos tres países subraya la importancia de desarrollar aproximaciones estratégicas diferenciadas que consideren las especificidades nacionales mientras maximizan los beneficios de la relación bilateral.

Las experiencias de Chile, Perú y Argentina con China revelan distintas estrategias de vinculación económica y sus consecuentes resultados. Chile, como pionero, logró un crecimiento significativo en el comercio bilateral pero no pudo consolidarse como la esperada "puerta de entrada" a Sudamérica. Perú, aprovechando su ventaja de llegada tardía, ha estructurado una relación que ha generado beneficios económicos tangibles, aunque persisten tensiones entre las multinacionales chinas y las comunidades locales. Argentina, por su parte, ha mantenido una relación sostenida a pesar de su volatilidad política, beneficiándose de inversiones estratégicas chinas que priorizan el largo plazo. Estas experiencias subrayan que el éxito en las relaciones con China requiere estrategias nacionales diferenciadas que equilibren oportunidades inmediatas con objetivos de desarrollo sostenible.

## 7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alden, C., & Méndez, Á. (2023). *China and Latin America: Development, agency and geopolitics*. Bloomsbury Academic.
- Bekerman, M., Dulcich, F., & Gaité, P. (2022). Argentina's economic relations with China and their impact on a long-term production strategy. *CEPAL Review*, 138, December 2022. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/05ad11c1-d85b-4288-9163-e9b27e261c4e/content>
- Berríos, R. (2003). El Perú y la República Popular de China: Otro puente de entrada a Asia. *Agenda Internacional*, 9(18), 145–160.
- Bórquez, A., López, D., & Muñoz, F. (2021). *Relaciones entre Chile-China: Un enfoque integral*. Ril Editores.
- Bull, B. (2024). China and the new geopolitics of climate multilateralism in Latin America. *Iberoamericana – Nordic Journal of Latin American and Caribbean Studies*, 53(1), 44–58. <https://doi.org/10.16993/iberoamericana.633>
- De Echave, J., & Yauri, J. (2023). *La creciente presencia China en la economía peruana (1ra ed.)*. Cooperación. <https://cooperacion.org.pe/wp-content/uploads/2023/04/La-creciente-presencia-china-en-la-economia-peruana-De-Echave-y-Yauri-2023.pdf>
- Domínguez Martín, R. (2017). La princesa y el dragón: Cooperación China en América Latina y más allá. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*, 4(2), 3–27. <https://doi.org/10.21500/23825014.3339>
- Dussel Peters, E. (2023). *Monitor of Chinese infrastructure in Latin America and the Caribbean 2023*. RED

ALC-CHINA. <https://www.dusselpeters.com/385.pdf>

- Ellis, R. E. (2009). *China in Latin America: The whats and wherefores*. Lynne Rienner Publishers.
- Errázuriz Guilisasti, O. (2006). Las relaciones de Chile y China: del simbolismo a la acción. *Estudios Internacionales*, 39(154), p. 169–178. <https://doi.org/10.5354/0719-3769.2006.14487>
- Gachúz, J. C. (2012). Chile's economic and political relationship with China. *Journal of Current Chinese Affairs*, 41(1), 133–154. <https://doi.org/10.1177/186810261204100105>
- Gallagher, K. (2016). *The China triangle: Latin America's China boom and the fate of the Washington consensus*. Oxford University Press.
- Gallagher, K. P., Kamal, R., Jin, J., Chen, Y., & Ma, X. (2018). Energizing development finance? The benefits and risks of China's development finance in the global energy sector. *Energy Policy*, 122, 313–321. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.06.009>
- Jenkins, R. (2018). *How China is reshaping the global economy: Development impacts in Africa and Latin America* (1st ed.). Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oso/9780198738510.001.0001>
- Jenkins, R. (2022). *How China is reshaping the global economy: Development impacts in Africa and Latin America* (New edition). Oxford University Press.
- Jin, J., & Gallagher, K. (2018). *Slowing down, powering up: 2017 Chinese energy development finance* (GEGI Policy Brief 005). Global Development Policy Center. [https://www.bu.edu/gdp/files/2018/03/03.2018\\_China.Global.Energy.Database\\_-Jin.Gallagher-1.pdf](https://www.bu.edu/gdp/files/2018/03/03.2018_China.Global.Energy.Database_-Jin.Gallagher-1.pdf)
- Legler, T., Turzi, M., & Tzili-Apango, E. (2018). China y la búsqueda de la gobernanza regional autónoma en América Latina. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 119, 245–264. <https://doi.org/10.24241/rcai.2018.119.1.245>
- Malena, J. (2020). La evolución de la gran estrategia de China y su impacto en las relaciones con América Latina. *Colección*, 31(1), 37–52. <https://revistas.uca.edu.ar/index.php/COLEC/article/view/2723>
- Moraga, J., Garcés, A., Saavedra, A., Manríquez, R., & Wu, Q. (2023). Reciprocity and mediation between the state and society: An overview of Chinese business associations in Chile. *China Perspectives*, 134, 57–66. <https://doi.org/10.4000/chinaperspectives.15840>
- CEPAL. (2023). *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe 2023* (LC/PUB.2023/8-P). CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/9a7cc765-ac4e-40dc-b69d-4ffe3cc4508e/content>
- Oviedo, E. D. (2015). Argentina y China: Los actores del comercio sojero y el flujo migratorio. *Nueva Sociedad*, 259, septiembre-octubre. <https://nuso.org/articulo/argentina-y-china-los-actores-del-comercio-sojero-y-el-flujo-migratorio/>
- Pasquarelli, B. V. L. (2023). End of the progressive cycle, resurgence of the "new right" and foreign policy action for regionalism in governments of Brazil, Argentina and Chile (2019). *Revista de Gestão e Secretariado*, 14(5), 8083–8102. <https://doi.org/10.7769/gesec.v14i5.2182>

- Poole Fuller, E. (2022). Dinámica socio-ambiental de las inversiones mineras chinas en Perú. Centro de Estudios China-México, Facultad de Economía, Universidad Nacional Autónoma de México, 2. [https://dusselpeters.com/CECHIMEX/20220524\\_2\\_CECHIMEX\\_Inversiones\\_mineras\\_chinas\\_Peru\\_Poole\\_Fuller\\_Esteban.pdf](https://dusselpeters.com/CECHIMEX/20220524_2_CECHIMEX_Inversiones_mineras_chinas_Peru_Poole_Fuller_Esteban.pdf)
- Ray, R., Gallagher, K. P., López, A., & Sanborn, C. (Eds.). (2016). China en América Latina: Lecciones para la cooperación Sur-Sur y el desarrollo sostenible. Universidad del Pacífico; Boston University.
- Raza, W., & Grohs, H. (2022). Trade aspects of China's presence in Latin America and the Caribbean (PE 702.572). European Parliament. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/702572/EXPO\\_BRI\(2022\)702572\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/702572/EXPO_BRI(2022)702572_EN.pdf)
- Rosales, O. (2020). El sueño chino: Cómo se ve China a sí misma y cómo nos equivocamos los occidentales al interpretarla. Siglo XXI Editores Argentina.
- Sanborn, C. A., & Chonn Ching, V. (2017). Chinese investment in Peru's mining industry: Blessing or curse? In R. Ray, K. P. Gallagher, A. López, & C. Sanborn (Eds.), China and sustainable development in Latin America: The social and environmental dimension (pp. [incluir número de páginas si disponible]). Anthem Press. <https://doi.org/9781783086153>
- Sanborn, C., & Torres, V. C. (2013). La economía china y las industrias extractivas: Desafíos para el Perú. Universidad del Pacífico.
- Schenoni, L., & Escudé, C. (2016). Peripheral realism revisited. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 59(1). <https://doi.org/10.1590/0034-7329201600102>
- Serbin, A. (2022). Las relaciones entre China y América Latina: Una revisión de los estudios y tendencias más recientes (2010-2020). Center for Latin American and Latino Studies, American University.
- Silva, C. L., Moreno-León, J., & Cruz-Díaz, M. D. (2023). La Iniciativa de la Franja y la Ruta: Un análisis desde los negocios internacionales. *Desafíos: Economía y Empresa*, 3, 77–97. <https://doi.org/10.26439/ddee2023.n003.6103>
- Teixeira, A. G., & Azócar, N. (2023). Infrastructure: The Belt and Road Initiative in Latin America. In A. Schneider (Ed.), *Infrastructure: The Belt and Road Initiative in Latin America* (pp. 113–140). Springer International Publishing. [https://doi.org/10.1007/978-3-031-18026-2\\_6](https://doi.org/10.1007/978-3-031-18026-2_6)
- Wise, C. (2020). *Dragonomics: How Latin America is maximizing (or missing out on) China's international development strategy*. Yale University Press.

# La construcción de Soft Power chino: proyección global y características hasta la post pandemia del COVID-19

Daiana Ferraro<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Este artículo analiza la resignificación e incorporación de diversos recursos de *soft power* en la política exterior china y su proyección al Sur global, destacando su extensión y características, y los elementos discurivos que forjan un tipo diferente de globalización contraponiendo actitudes propias del pensamiento chino tradicional a las características de la globalización liberal. Dicho proceso se desarrolla como otra dimensión de una transición hegemónica en curso, donde se encuentran más actores en la escena global disputando espacios de poder y donde el poder blando es fundamental como factor de atracción de cada potencia.

La adaptabilidad china tanto de su filosofía como de su política exterior redimensiona el concepto de *soft power*, facilitando tanto dentro como fuera de fronteras distinguirse en sus recursos de poder mostrando una conducta que le permita su inserción como potencia global, desarrollando una mayor interdependencia con el mundo occidental, pero aún más enfáticas con el mundo asiático y el Sur global. Su crecimiento económico le permiten desarrollar poder blando utilizando los recursos descritos por Nye originalmente -cultura, valores, diplomacia- pero sumando otras dimensiones que, aunque originalmente se entendían de poder duro, puede considerarse para el desarrollo de poder blando; como la economía, la política y lo militar.

**Palabras Clave:** China; Soft Power; Transición sistémica; Tianxia; Sur Global.

## 2. INTRODUCCIÓN

La cada vez mayor incidencia China en diferentes esferas en las que ha ido ganando lugar en los principales puestos, tanto de la escena asiática como mundial, es indiscutible. En el ámbito económico, por más de dos décadas, ha crecido por encima del 8%. En el año 2001 se incorporó a la OMC, su población supera los 1400 millones, primera en PIB nominal medido según la Paridad de Poder Adquisitivo y el segundo más grande del mundo luego de EE. UU., tercera en poderío militar, y cuarta en extensión geográfica. Todos estos, recursos de poder duro de acuerdo con los desarrollos de Joseph Nye, presentan al gigante asiático como una de las potencias emergentes de un mundo global que tiene necesidad de desplegar diversas estrategias de relacionamiento y posicionamiento en la agenda internacional. En el plano comercial China es el mayor exportador del mundo y cuenta con las mayores reservas de divisas extranjeras del

---

<sup>1</sup> [daiana.ferraro@fder.edu.uy](mailto:daiana.ferraro@fder.edu.uy) - Universidad de la República de Uruguay (UDELAR)

mundo. En los últimos años ha atraído inversiones superando los 144.37 mil millones de dólares en inversión extranjera directa. Asimismo, ha realizado importantes inversiones en infraestructura, incluyendo la construcción de carreteras, ferrocarriles, puentes, aeropuertos y puertos.

Estos resultados se deben a las reformas que impulsa Deng Xiaoping desde 1978, las “Cuatro modernizaciones (agricultura, industria, defensa y ciencia y tecnología)” para promover una modernización acelerada. Simonoff (2021, p. 103) periodiza dichas reformas de forma coincidente a los diferentes liderazgos del Partido cuya característica central es “una creciente apertura y pragmatismo en lo económico pero clausurada para la política”. Si en un primer momento, se centró en lo comercial y en las inversiones fuera de china, hoy trasciende estas dimensiones enfocándose a desarrollar una política exterior multidimensional que presenta una “imagen” china como un poder responsable, socio estratégico para el desarrollo fundamentalmente del sur global. En palabras de Xulio Ríos (2018-2019)

Si Mao puso a China de pie y Deng Xiaoping la desarrolló, lo que Xi ansía es culminar aquel largo proceso de modernización que arranca a finales del siglo XIX con una estrategia de maximización de sus ambiciones, situándola de nuevo en el epicentro del sistema global (p. 143).

En lo político y económico este cambio en la política externa china se manifiesta en una activa participación en el Consejo de Seguridad de la ONU, se plantea la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda (IFR), genera diferentes alianzas regionales e instituciones, posicionándose como actor clave en otro modelo de globalización, diferente a la globalización liberal.

Por otra parte, las dificultades de la economía norteamericana durante la crisis de 2008 permitieron el avance chino gracias a su creciente demanda de importaciones del mundo en desarrollo, por su complementariedad económica y una política externa asertiva a partir de proyectos de infraestructura, asociaciones estratégicas, financiamiento, entre otros.

En un multilateralismo erosionado desde sus actores principales, los conflictos comerciales se incrementan, la aparición del COVID 19 y su extensión e impacto global generaron una oportunidad adicional para el desarrollo del poder blando chino y China -liderada por Xi Jinping-, toma el liderazgo de proporcionar rápidamente una opción de vacuna a vastas zonas del mundo<sup>2</sup>. De acuerdo con (Simonoff, 2021) el ascenso chino en el sistema internacional desafía “la existencia de un patrón homogeneizado de los “triunfadores” de la Guerra Fría”, generando alternativas para el sur global.

En este trabajo se presentan primero la evolución y desarrollo del concepto de poder, fundamentalmente desde el *soft power* propuesto por Joseph Nye en los noventa, para luego ver la adaptación y evolución de sus contenidos por China. En una segunda parte analiza el desarrollo de las fuentes y recursos de poder blando chino, para finalizar destacando algunos conceptos.

### 3. SOFT POWER: ¿UN CONCEPTO QUE MUTA?

El concepto de *soft power* -o poder blando- fue propuesto en 1990 por Joseph Nye en su libro “Bound to Lead. The Changing Nature of American Power” (1990) y se ha convertido en un término muy discutido en la Relaciones Internacionales, evolucionando de acuerdo con su utilización en la política internacional y su contexto. En su primera versión, el *soft power* respondía a un tipo de poder distinto al tradicionalmente planteado como *hard power*, y refiere a la capacidad de lograr resultados atrayendo a otros y no sobre la base de la coacción o la manipulación.

---

<sup>2</sup> Esto tuvo un importante impacto debido a la actitud de occidente al suministrar las vacunas a sus ciudadanos por su insuficiente capacidad de producción, al mismo tiempo que las soluciones multilaterales -como el mecanismo COVAX- presentaron sus limitaciones. Desde la asunción de Biden en 2021 se ha modificado sustancialmente esta actitud.

En 2004 Nye profundizaría el desarrollo del concepto diferenciándolo del que se puede lograr a partir del uso de la fuerza o de las recompensas económicas. Para Nye (2004, pág. 4) hay tres formas a través de las cuales un Estado puede ejercer su política, las mismas son: a) coerción, responde al uso de la fuerza y de las sanciones; b) inducción, que se da con el uso de recompensas materiales y c) atracción, explicada en el marco del “poder blando”. Él explica la “atracción” como la acción de lograr que otros países quieran emularlo y quieran acceder al mismo sistema que produce los efectos que se han generado en el país a emular.

Desde el año 2000 -como presenta HONGYI LAI (2019)- se han dado numerosos estudios que categoriza en los siguientes tipos: primero, estudios empíricos de la teoría de Nye sobre el *soft power* de importantes potencias como EE. UU. y China, pero también pueden encontrarse de Japón, India, Reino Unido y Canadá donde se pueden hallar la importancia de moldear una imagen del país a partir de su política exterior, prensa oficial, entre otros. Una segunda categoría, que incluye al propio Nye en sus desarrollos posteriores, en la que se refieren a un concepto que involucra tanto el poder duro como el poder blando, al que llaman de poder inteligente (*smart power*), donde no necesariamente el poder duro se usa solo como la coacción, sino que puede utilizarse para generar *soft power*, como pueden ser los ejercicios militares. Y una tercera categoría que analiza los medios por los que se transmite el poder blando, como puede ser el rol de las empresas, la comunicación, la educación, entre otros, y la percepción del poder blando en la ciudadanía a partir de los factores que la influyen como, por ejemplo, la religión.

Paralelamente a estos desarrollos, en 2017 -a partir de un informe del *National Endowment for Democracy*<sup>3</sup>- se introduce el concepto de *sharp power* o poder afilado<sup>4</sup>. El propio Nye en su artículo “China’s Soft and Sharp Power” (2018) refiere al poder agudo como guerra de información y por tal, no puede considerarse poder blando y es contrario a su esencia que se “caracteriza por el voluntarismo y la indirección”. Pero el autor es más cauteloso al evaluar el ascenso del poder blando chino, entendiendo favorable el relajamiento de los controles sobre su sociedad civil y su posible contribución a la solución de problemas globales.

Ya en su libro “The Future of Power” (2011) Nye intentó aclarar uno de los problemas del concepto cuando se define a partir de los recursos disponibles, refiriendo a la ambigüedad que produce al momento de diferenciar entre poder duro de poder blando. Al comienzo el poder blando se asocia a su intangibilidad, pero la incorporación de recursos de poder duro que generan poder blando generó la ampliación de su definición. El uso de recursos como fuerza, pagos y definir asuntos de la agenda global que se consideran recursos de poder duro, pero también pueden analizarse a partir de su atractividad, legitimidad y persuasión. Asimismo, algunos recursos pueden generar tanto poder duro como blando, son ejemplos el Plan Marshall o de la IFR<sup>5</sup>.

En este sentido, en su artículo “Soft Power: the evolution of a concept” (2021) Nye analiza la evolución que ha tenido el concepto desde su elaboración en los inicios de los noventa a la actualidad. Por sus propias características el poder presenta un dinamismo que se transforma con el contexto que lo envuelve.

---

<sup>3</sup> Se trata de una organización sin fines de lucro creada en 1983, financiada por el Congreso de Estados Unidos, que busca promover la democracia y los principios liberales en el mundo.

<sup>4</sup> En el informe (2017), luego difundido ampliamente por The Economist, se argumenta la necesidad de repensar el poder blando ya que no se corresponde con la actual situación del mundo, sino que se corresponde mejor al final de la guerra fría. Dicho informe presenta la inversión realizada por China y Rusia en iniciativas mediáticas, académicas, culturales y de grupos de expertos, como diseñadas para moldear la opinión pública y las percepciones de sus gobiernos en todo el mundo.

<sup>5</sup> En el libro de 2011 se plantea un cambio del contexto que también va a afectar el concepto de poder. Se produce un doble proceso simultáneo de transformación: un proceso de difusión y otro de transición. La difusión del poder se va a producir cada vez más por la presencia de actores y agendas transnacionales que superan el control de los Estados. La transición refiere a la que se produce en el epicentro del poder económico desde occidente a oriente, con la recuperación del poderío económico de Oriente.

Una característica básica es que involucra una situación relacional entre actores donde busca producir un efecto, pero su caracterización va a depender del contexto y los motivos.

Asimismo, reflexiona sobre la apropiación del concepto de soft power por parte de la dirigencia política china -comenzando por Hu Jintao en el 17 Congreso del Partido Comunista de China (PCCH) y continuado por Xi Jinping, convirtiendo poder blando en una categoría prescriptiva más que analítica. Lo que en su consideración fue sorprendente fue su desarrollo en China.

As China dramatically developed its hard power resources, leaders realized that it would be more acceptable if it were accompanied by soft power. This is a smart strategy because as China's hard military and economic power grew, it could frighten its neighbors into balancing coalitions. If it could accompany its rise with an increase in its soft power, China could weaken the incentives for these coalitions (p. 205)<sup>6</sup>.

Parte de la explicación de la atractividad China se encuentra en la combinación de crecimiento económico que permitió salir de la pobreza a cientos de millones de personas y su cultura tradicional, aunque aún no supera a EE. UU. en la mayor parte del mundo. (Shambaugh, 2020) en (Nye, "Soft Power: the evolution of a concept", 2021, p. 205).

En los estudios que se están desarrollando en América Latina sobre las consecuencias para la región del *soft power* chino, el concepto ha demostrado mantener la amplitud en cuanto a los tipos de recursos y su generación de poder blando. Este es el caso de (Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele, 2013) donde utilizan el concepto de forma flexible siendo igual de importante el uso de recursos intangibles como la forma en que dichos recursos y otros se utilizan, y los resultados que producen "tomando a la política exterior como un marco amplio que incluye una dimensión cultural, una económica, una política y una militar" (p. 14) en tanto sean atractivos para la región.

La imprecisión del concepto y su utilización política lleva a que la idea de poder blando tenga connotaciones muy disímiles en China a las originalmente planteadas como destacan (Munita & Montt, 2023) donde, pasadas varias décadas desde su aparición, aún no existe consenso ni académico ni político sobre su definición y sobre aspectos claves como "la atracción, la identificación con un proyecto ideológico concreto o la determinación de cuáles son sus dimensiones y herramientas" (p. 27).

#### d) DESARROLLO CHINO DEL CONCEPTO DE *SOFT POWER*

El poder blando comienza a introducirse como concepto en la academia china a partir de la traducción de la obra de Nye en 1992. Desde ese momento su extensión entre los académicos de ese país se fue convirtiendo en un concepto de análisis para China y comienzan a aparecer muchos estudios sobre el *soft power* chino los que aumentan exponencialmente desde 2001. Esta atracción y su desarrollo entre los académicos tuvo su correlato entre los políticos de ese país, los cuales lo incorporaron a su discurso dándole características propias (WANG & LU, 2008).

En los ámbitos académicos la definición de *soft power* se presenta consistente con la definición de Nye -aunque más amplia- y se identifica con lo dicho por el legendario militar Sun Zi, con el poder de someter al enemigo sin lucha, o como similar a lo que el antiguo filósofo chino Mencio llamó el camino real (wang dao) en lugar del camino del matón (ba dao), donde el primero requiere gobernar con el ejemplo moral mientras que el segundo implica el gobierno por la fuerza bruta. Pero con esta concepción, el poder blando

---

<sup>6</sup> "Como China dramáticamente desarrolló sus recursos de poder duro, los líderes se dieron cuenta de que sería más aceptable si fueron acompañados por el poder blando. Esta es una estrategia inteligente porque como el poder duro militar y económico chinos crecían, podía asustar a sus vecinos para coaliciones que buscaran balancearlos. Si pudiera acompañar su ascenso con un aumento de su poder blando, China podría debilitar los incentivos para estas coaliciones". Traducción de la autora.

se aplica a Estados, a regiones e incluso a individuos. (WANG & LU, 2008, p. 427)

En coincidencia con Nye, la cultura es un pilar del poder blando chino: sus tradiciones culturales - desde su lengua hasta su literatura, desde su filosofía a la medicina tradicional, en su arte y arquitectura, entre otros-, siendo una de las civilizaciones más antiguas con características propias. Históricamente, China ha influido por toda Asia e incluso llegó a África y Europa occidental. Su énfasis filosófico en la armonía, enraizado en el confucianismo y otras escuelas de pensamiento de su historia, hace que su cultura sea ampliamente atractiva. Esto se complementa con una política exterior que le otorga una centralidad, a sus valores e idioma, como parte de la unidad nacional china y con su presencia en la escena internacional.

Asimismo, su exitoso modelo de desarrollo económico puede ser parte del poder blando chino en los países en vías de desarrollo. El surgimiento del “Consenso de Beijing” en contraposición al “Consenso de Washington”<sup>7</sup>, popularizado por Joshua Cooper Ramo a través del Foreign Policy Center en el Reino Unido (2004) citado en (WANG & LU, 2008), refiere al modelo de desarrollo económico chino sin perder su propia forma de vida. El autor reconoce dos características del Consenso de Beijing que resultan atractivas para el Sur global.

Una de ellas es la «localización» –el reconocimiento de la importancia de adaptar el desarrollo a las necesidades locales, que necesariamente difieren de un lugar a otro– en claro y tajante contraste con el modelo de talla única del Consenso de Washington, cada vez más desacreditado; y la otra es el «multi-lateralismo» –el reconocimiento de la importancia de la cooperación interestatal para construir un nuevo orden global basado en la interdependencia económica pero respetuoso hacia las diferencias políticas y culturales– en claro y tajante contraste con el unilateralismo de la política estadounidense. (RAMO, 2004) en (Arrighi, 2007, p. 393)

Aunque los gobernantes chinos no promoverán la idea del “consenso de Beijing” por su posibilidad de confrontación con occidente, el poder blando se incorporará al discurso de los dirigentes chinos de forma explícita a partir de la llegada de Hu Jintao al poder (2004-2012) y desde allí se expandió por toda la élite política china, buscando disminuir la desconfianza de sus vecinos (Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele, 2013, p. 501)<sup>8</sup>.

Paralelamente, el gobierno chino desarrollará desde 1996 el “Nuevo Concepto de Seguridad” (NCS), expuesto formalmente primero en el IV Foro Regional Asiático y luego en la 52ª Asamblea General de Naciones Unidas (NNUU), donde China busca establecer las bases de una nueva concepción en el campo de la cooperación internacional (Rocha Pino, 2006). El NCS establece como puntos centrales sobre seguridad: reforzar la paz a partir de los cinco principios de la coexistencia pacífica de Mao<sup>9</sup>, colocar a la economía internacional como la base de la seguridad regional y global y la necesidad de incrementar los mecanismos de consulta y cooperación para solucionar conflictos. Con esto China desmantela la imagen de “amenaza” y la llevará a la creación de organismos y mecanismos de diálogo fundamentalmente en Asia, que tendrán

---

<sup>7</sup> En contraste con el Consenso de Washington, que promueve soluciones basadas en el mercado para problemas económicos - como privatización, desregulación y disciplina fiscal-, los promotores del consenso de Beijing promueven estabilidad, desarrollo y reformas en ese orden, generando comentarios positivos sobre su desarrollo en los medios extranjeros y volviendo al modelo de desarrollo chino ampliamente atractivo para otros países, especialmente los países en desarrollo.

<sup>8</sup> El crecimiento chino de posguerra, fundamentalmente luego de sus reformas y de la caída del bloque socialista soviético, sería observado como un peligro para sus vecinos y para el mundo occidental pensando que China tomaría el control de Asia

<sup>9</sup>Son: respeto a la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no interferencia en los asuntos del otro, igualdad y beneficio mutuo y coexistencia pacífica

un papel importante durante las crisis financieras en dicho continente a finales de los noventa, disminuyendo el poder relativo de EE. UU. en la región<sup>10</sup>.

Durante el 17º Congreso del PCCH en 2004, el entonces presidente Hu Jintao anunció que “El gran rejuvenecimiento de la nación china definitivamente estará acompañado por la prosperidad de la cultura china” agregando: “Debemos potenciar la cultura como parte del poder blando de nuestro país”. Este poder blando se enmarca en dos conceptos centrales “ascenso/desarrollo pacífico”<sup>11</sup> (gran poder pacífico, no amenazante) y el “mundo armonioso” (Rocha Pino, 2006, p. 706). De acuerdo con (Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele, 2013) comienza a hablarse del “desarrollo pacífico de China” en el Libro Blanco *China’s Path to Peaceful Development* publicado por el gobierno chino en 2005, doctrina explicada de la siguiente forma:

primero, el desarrollo pacífico es un camino que China tomará inevitablemente en su proceso de modernización; segundo, China logra este desarrollo creando un ambiente global pacífico y facilitando la paz mundial a través del mismo; tercero, China logra su desarrollo confiando en sus propias capacidades, como en la reforma e innovación; cuarto, China se acomoda a las tendencias de la globalización y se esfuerza por lograr beneficios mutuos y desarrollo común con otros países; quinto, China adhiere a los principios de paz, desarrollo y cooperación, y lucha por la construcción de un mundo armonioso sustentado en la paz y prosperidad común. (p. 512)

El segundo concepto que integra el discurso chino es el del “mundo armonioso”, cuyo origen se remonta a Confucio<sup>12</sup>. La política del “mundo armonioso” se sustenta en la estrategia de que todos los que cooperan pueden ganar (win-win); el desarrollo pacífico de China; el respeto a la diversidad; la cooperación y coordinación; y la coexistencia pacífica<sup>13</sup>.

Con posterioridad, Xi Jinping va a mantener la síntesis desarrollada del poder blando en sus posteriores discursos. En estos Xi sostiene que el país debe presentarse como una potencia civilizada con una rica historia, unidad étnica y diversidad cultural, promoviendo la cultura socialista avanzada para aumentar la fuerza y creatividad cultural de China, y la necesidad de integrar la cultura tradicional china con las tendencias internacionales modernas<sup>14</sup>.

El uso del concepto “comunidad de destino compartido” explicitado por Xi Jinping, en su discurso de 2015 con motivo del 70 aniversario de las Naciones Unidas: “construyendo una comunidad de destino com-

---

<sup>10</sup> Desde el NCS hasta el ascenso de Hu Jintao en 2002, China incorporó más fuertemente en sus discursos los conceptos de multipolaridad y posteriormente el de multilateralismo para contrarrestar el discurso hegemónico de la unipolaridad estadounidense que se instala luego de la caída de la URSS, pero sin llegar a confrontar con EE. UU. Según (Rocha Pino, 2006, p. 700) China a, partir del multilateralismo, promueve la construcción de un sistema internacional “en el que, incluso bajo el dominio de una sola potencia, otros países puedan tener en el un papel participativo y cooperativo”.

<sup>11</sup> Para 2004, Hu Jintao reemplaza la palabra “ascenso” por “desarrollo”, en aras de disminuir la suspicacia que podría generar dicho término.

<sup>12</sup> La filosofía de Confucio establecía que el mundo está lleno de diferencias y contradicciones, el hombre honrado debe equilibrarlas y conseguir la armonía

<sup>13</sup> Con la dirección de Hu Jintao se explicitó la incorporación del confucianismo al marxismo, buscando una regeneración moral de la sociedad, mantener la unidad del país y revitalizar la cultura China (Rocha Pino, 2006, p. 709). Con esta propuesta conceptual el asunto de Taiwán se presenta dentro de la órbita doméstica.

<sup>14</sup> Bajo el liderazgo de Xi Jinping, el XVIII Congreso del PCCh -realizado en 2012- reafirmó la idea de una “cultura socialista” y la noción de que “la economía es la carne y sangre, la política es el esqueleto, y la cultura es el alma de una sociedad”. La idea fue reiterada por Xi en 2017 en ocasión del XIX Congreso del partido (2017), cuando subrayó que “la cultura es el alma de un país y de un pueblo” y llamó a sumergirse profundamente en los conceptos y pensamientos, las nociones humanistas y normas éticas que pueden ser rescatadas de la “excelente cultura tradicional de China” (Munita & Montt, 2023, ps. 118-119)

partido para la humanidad”. Ese “destino compartido” tiene que ver con el conocimiento y el entendimiento mutuo entre diferentes naciones y/o regiones, con la unificación de personas de diferentes orígenes, creencias y culturas, mostrando no sólo tolerancia hacia todas ellas sino también respeto a la soberanía e intenciones de ganancia mutua. Según (Schulz & Staiano, 2022) desde ese momento se utiliza en casi todos los documentos y discursos del PCCH.

En setiembre de 2023 el Consejo de Estado de China publicó el libro blanco titulado “Una comunidad global de futuro compartido: propuestas y acciones de China” (2023). En este destaca la importancia de que pueda existir mayor armonía en el planeta, donde tanto Estados como individuos deben aportar para el futuro colectivo en un mundo global en el cual, de forma cooperativa, se pueda dar la coexistencia humana sin que otros se vean dañados<sup>15</sup>.

En el plano filosófico, el concepto chino de “Tianxia” o “todo bajo el cielo” se torna fundamental para entender la visión china de las relaciones entre países. De acuerdo con (Zhao, 2019) el concepto surge en la dinastía Zhou (siglo XI a.C.-256 a.C.) donde el Estado central se basa en un poder de atracción que aún persiste en la actualidad. Zhou llegó al poder en circunstancias especiales debido a que no tenía ni el mayor ejército ni los mayores recursos, por lo cual tuvo que buscar otras formas de ganar, ejercer y mantener el poder. La forma fue estableciendo una estrategia de relaciones de cooperación donde los restantes Estados del mundo sinocéntrico se vieron atraídos hacia un sistema que promovía la interdependencia<sup>16</sup>.

Este desarrollo de los conceptos incorporados en el discurso chino, combinados con su diplomacia, van a presentar una gran adaptabilidad del concepto de *soft power* dándole un sentido interior y uno exterior, prescindiendo de los valores liberales a partir de la proyección de su propio modelo de desarrollo con características chinas y adaptando su relacionamiento a sus socios para que las partes cooperantes puedan ganar sin cuestionar su política interna.

## e) DIMENSIONES EXTERNAS DEL SOFT POWER CHINO

En lo que refiere al *soft power* chino desde el año 2000 podemos utilizar la versión ampliada del concepto que incorporaría aquellas originalmente vinculadas a éste como la cultural, la diplomacia y la comunicación, pero agregando dimensiones relacionadas con lo que se considera recursos de poder duro usados para facilitar el poder blando, como las dimensiones: económica, política y militar.

Un aporte importante para ordenar el uso de estos recursos de poder duro para generar poder blando se puede encontrar en el artículo de Vadell (China y el Poder Blando Relacional: El Caso del Fórum China-CELAC, 2022) sobre el poder blando relacional de China en América Latina. Según Vadell para comprender la relación China con América Latina y el Caribe se debe incorporar la noción de “poder blando relacional”

En un primer momento, esta relación se fue consolidando a partir de las relaciones comerciales y las inversiones (2001-2011) y fue profundizándose posteriormente con los policy papers de China para ALC

---

<sup>15</sup> No distingue entre países y llama a “promover intereses compartidos, derechos y responsabilidades compartidos en asuntos globales”. Los asuntos globales que destaca se centran en la paz duradera en un mundo de seguridad común para todos y respetando las diferencias, al igual que el cuidado del medio ambiente y el multilateralismo y la democracia en el sentido de que solucionar problemas reales.

<sup>16</sup> Zhao destaca tres características de la “tianxia”: primero, cada pueblo tenía su explicación y adaptación de los caracteres chinos de la tianxia, segundo, se trata de un concepto abierto que incluye a todos bajo el cielo que se comparte o sea el mundo, y tercero, se trata de un concepto político donde los pueblos elijen el sistema y sus valores. Sin embargo, un emperador en la antigua China llegaba a esa posición por sus virtudes y en detrimento de gobernantes anteriores que eran incapaces de brindar una buena calidad de vida a sus súbditos. Si no reúne esas condiciones existe la posibilidad de pérdida de legitimidad y de que la dinastía sea sucedida por una nueva.

y con las conferencias ministeriales del Foro China-CELAC realizado en Beijing en 2015 (China-CELAC, 2015a) y en Santiago en 2018 (China-CELAC, 2018b). Estas iniciativas se convirtieron en el marco institucional para la cooperación, el comercio y la inversión entre China y los países de ALC. (p. 168)

Parece más adecuado este enfoque si comprendemos que, el relacionamiento con los diversos países, China lo va moldeando y dando contenidos de acuerdo con quienes participan de esa relación y para ello usa todos sus recursos disponibles con las condicionantes que componen su propio discurso. Podríamos pensar en clasificar los recursos por su intención y tipología en lo cual encontraríamos poder blando directo, ejercido desde la atraktividad de su cultura, sus valores, instituciones, cooperación y su pensamiento, y por otra parte, los recursos de poder blando indirecto, promovido por el uso relacional de sus recursos duros - comercio, las inversiones, la política, los ejercicios militares-, variando de acuerdo a sus interlocutores - individual o multilateral-.

#### **4. RECURSOS DE PODER BLANDO DIRECTOS**

Los recursos de poder blando directos son generados por China buscando moldear o construir una imagen actual y futura de China que genere impresiones positivas en sus receptores<sup>17</sup>. La cultura china es uno de sus principales recursos de poder blando. La admiración que genera una cultura milenaria y la tradición filosófica antes referida, sintetizan su complejidad y riqueza tanto en principios como en valores que funcionarán como atractivos a explotar por la diplomacia china, la cual impulsará su comprensión a través de diversos programas que van desde la generación de intercambios, conferencias, celebraciones, difusión de noticias, promoción de su idioma, y la instalación de institutos de promoción de su cultura como son los Institutos Confucio, entre tantas otras políticas destinadas a incidir en la visión del público extranjero.

Según la página web del Hanban, la agencia gubernamental que administra los Institutos Confucio (IC) y las aulas Confucio que China apoya en universidades y escuelas de todo el mundo para enseñar el idioma y la cultura china<sup>18</sup>, son definidos como organizaciones educativas sin fines de lucro encargadas de la enseñanza de la lengua y la cultura china en el extranjero, como destacan (Raggio & Bassalle, 2019, p. 7). El formato que pueden adquirir es muy disímil puesto que involucran a alguna institución del país anfitrión (universidad, municipio, etc.) y el Hanban, comúnmente sumando a alguna universidad china<sup>19</sup>.

Adicionalmente, una forma de acercarse a la cultura china reside en su diáspora. La diáspora china según datos de la OIM (Guotu, 2021) tiene “en el mundo más de 10,7 millones de migrantes chinos residentes en el extranjero y, si se contabilizan sus descendientes, la cifra asciende a 60 millones”, cifras que

---

<sup>17</sup> Escapan a la influencia que puedan ejercer otros, la cual solo puede ser ejercida directamente cuando se la acusa de “mal” o “desinformación activa” como propaganda de un régimen similar a lo que se considera como “poder agudo” o Sharp power. En estos casos China proyecta la forma en la que quiere ser vista.

<sup>18</sup> Según un artículo periodístico (Moreno, 2022) los IC fueron creados en 2004 y desde entonces se han expandido a 162 países con 500 institutos en todo el mundo y 1.100 aulas que dependen de los Institutos. Enseñan mandarín, financian campamentos de verano en China, eventos culturales, y entregan becas para estudiar en esa nación asiática.

<sup>19</sup> En el caso de EE. UU., los IC comienzan en 2005 a partir de un acuerdo entre los gobiernos de China y EE. UU., y rápidamente se extendieron en las universidades norteamericanas. Esto se detuvo y disminuyó a partir de la acusación de la Asociación Nacional de Académicos de EE. UU. sobre la falta de libertad intelectual, la ausencia de transparencia en la distribución de recursos y contratos, y cuestiones sobre el respeto a los derechos humanos por parte del gobierno chino. Se suma una disposición del 2018 del Departamento de Estado que prohíbe usar fondos gubernamentales para la enseñanza de la cultura y el idioma chino.

han estado marcadas por olas migratorias sucesivas<sup>20</sup>. La diáspora constituye un factor de proyección cultural formidable en su tamaño y dispersión<sup>21</sup>. A medida que crece la presencia china por el mundo comienzan a organizarse, a partir de sus embajadas, redes sociales, actividades de intercambio cultural como festejar el año nuevo chino, exponer su arte, festejar el aniversario de relaciones diplomáticas, entre otras.

Otra forma de proyectar la imagen china se refiere a los medios de comunicación. Históricamente las grandes potencias han desarrollado sus propios medios de comunicación para informar y potenciar un discurso a sus sociedades. Actualmente se utilizan medios tradicionales como la televisión y la radio, así como los no tradicionales -como las redes sociales y la producción de contenidos específicos para redes-.

En este sentido, Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele (2013) destacan el canal de televisión de 24hrs CCTV (posteriormente CGTN) con servicios en inglés, español, francés, ruso y árabe, la cual busca según su web “proporcionar una cobertura noticiosa precisa y oportuna a audiencias globales, así como una gran variedad de servicios audiovisuales, promoviendo la comunicación y el entendimiento entre China y el mundo, y mejorando los intercambios culturales y confianza mutua entre China y otros países”, la agencia Xinhua, la cual es editora de contenidos externos en varios idiomas y tiene 170 oficinas extranjeras y 31 en China, el People’s Daily y el proyecto Global Times<sup>22</sup>. China muestra su imagen no sólo contratando profesionales de todo el mundo, sino que también cuenta con programas para que periodistas extranjeros conozcan el país. La presencia global de los medios chinos es una herramienta poderosa que envía el mensaje de China y que puede incidir sobre asuntos que sean de interés (Gupta, 2021).

De forma similar, los esfuerzos chinos para modelar su imagen internacionalmente los ha llevado a invertir considerables sumas en la industria audiovisual norteamericana. El atractivo de China para la industria estadounidense reside sin dudas en el tamaño de mercado, pero también China se ha convertido en una fuente de financiamiento en dicha producción. A esto, se suma la presencia de corporaciones multinacionales con activos e intereses en China (parques temáticos en Shanghái y Hong Kong de Disney, el parque temático de Universal)<sup>23</sup>.

En el mismo sentido, la realización de eventos deportivos mundiales es una tradición de la diplomacia china conocida como la diplomacia del Ping-Pong<sup>24</sup>. En la última década, China ha sido anfitriona de los más importantes eventos deportivos mundiales como fueron en 2008 los Juegos Olímpicos de Verano realizados en Beijing donde participaron más de 200 países y en 2022 con la realización de los Juegos Olímpicos de

---

<sup>20</sup> En el siglo XX, en el periodo de entreguerras, el crecimiento económico del sudeste asiático impulsó la demanda de mano de obra china. “Por eso, a finales del decenio de 1940 más del 90% de los 8,5 millones de chinos expatriados por todo el mundo se concentraban en esta región”. La tercera oleada migratoria china comenzó en los ochenta y formó parte de la marea migratoria global. Los países del mundo desarrollado fueron sus principales destinos, destacando Estados Unidos. A partir del sostenido crecimiento de la economía China y de su comercio este flujo migratorio es sostenido (Guotu, 2021).

<sup>21</sup> De acuerdo con (Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele, 2013, p. 505) en América Latina la diáspora china se incrementó en los noventa y se ha mantenido, pero aún no representa un porcentaje significativo en casi ninguno de los países de la región, con la excepción de Panamá donde son un 12% de los extranjeros en su población. Es más significativa es la importante diáspora en el sudeste asiático, donde descendientes chinos se encuentran en lugares de decisión de empresas y organizaciones y pueden generar verdaderas redes de intercambio.

<sup>22</sup> La Agencia de noticias Xinhua y People’s Daily son creados en 1939 y 1948 respectivamente bajo la dirección del PCCH y Global Times en su versión inglesa surge en 2009.

<sup>23</sup> Paralelamente se encuentra construyendo su propia industria cinematográfica para competir con Hollywood, pero los esfuerzos chinos solo han tenido éxito en China continental y en parte de su diáspora.

<sup>24</sup> En alusión al acercamiento entre China y EE. UU. a partir de la participación del equipo estadounidense en el Campeonato Mundial de Ping Pong en 1971

Invierno en Beijing, se convirtió en la primera nación en realizar ambos. Además, China organizó campeonatos mundiales de las más diversas disciplinas -atletismo (2015), Bádminton (2018) y es la sede del Gran Premio de China de Fórmula 1 desde 2004.

Igualmente, las redes sociales se han convertido en relevantes para asuntos de la política interna y externa. Las capacidades demostradas de movilizar la opinión en uno u otro país las convierten en protagonistas de la disputa por el control de la comunicación. Sus algoritmos han sido señalados como parte de la construcción de las opiniones de las personas en todo el mundo<sup>25</sup>. En 2021 la revista Time colocó a Tik Tok entre las 100 empresas más influyentes del mundo -superando a Google en tráfico- y se convirtió en la plataforma más visitada de Internet, registrando mil millones de visitantes únicos cada mes, más si sumamos TikTok a Douyin y WeChat (Podosokorsky, 2022).

El último de los recursos de poder blando directos se centra en la educación, la ciencia y tecnología. La educación ha sido desde hace mucho tiempo una forma de expandir el poder blando de las potencias<sup>26</sup>. China ha invertido una cantidad sustancial de presupuesto en sus universidades y en la atracción de talento. Esto ha permitido que en el ranking 2023 del QS University Rankings, las universidades de Pekín y Xinxua se encuentren en el puesto 12 y 14 respectivamente, superadas por universidades estadounidenses y británicas, pero mucho más cerca que una década atrás. La atracción de estudiantes a China será parte de su red global. Estos se llevarán una imagen de China y serán las futuras dirigencias en sus países de origen. Este mecanismo es facilitado a partir de una importante cantidad de becas, inclusive ahora vinculadas a la iniciativa de la ruta de la seda.

Asimismo, el impresionante crecimiento de la calidad académica china genera un aumento considerable de su producción científica y con ello su aplicación tecnológica. Esto ha sido explotado por sus principales empresas como Alibaba, Tencent y Huawei. El desarrollo tecnológico chino se está desplegando en las más variadas áreas como infraestructura de redes 5G, supercomputadoras y tecnologías de inteligencia artificial, la robótica, la automatización y la impresión 3D o energías renovables y vehículos eléctricos donde China ha surgido como uno de los líderes mundiales en su producción. Esto lo sitúa como un posible proveedor de soluciones tecnológicas a problemas globales.

## **5. RECURSOS DE PODER BLANDO INDIRECTOS**

Recursos de poder blando indirectos serán aquellos recursos de poder duro usados para generar poder blando de forma indirecta, donde no es China quien los maneja, sino que es relacional y parten de las percepciones del otro sobre la conducta, pensamiento y acciones de China. No tiene control sobre esto, salvo con sus propias acciones. Por eso es tan disímil y refiere a los recursos utilizados, si bien de base debe reconocerse la “política de una sola China” ya reconocida en NNUU.

Para Vadell (2022, págs. 173-174) esta nueva globalización china entendida con múltiples centros se realiza a partir de círculos concéntricos que se refuerzan simultáneamente: el círculo más grande se refiere a la promoción de asistencia y cooperación a las instituciones multilaterales existentes (sistema de NNUU, etc.) apoyando un rol activo para los países en desarrollo y emergentes. Un círculo menor con el impulso

---

<sup>25</sup> Esto ha generado suspicacias por el inmenso crecimiento de la red TikTok, escalando rápidamente entre las preferencias de los usuarios. Su despegue en la industria global del entretenimiento de redes es de 2017, cuando se convirtió en global permitiendo mirar videos, plataformas como simbiosis de nuevos medios, un lugar digital para vivir y, al mismo tiempo, instrumentos de influencia cultural.

<sup>26</sup> En una primera instancia, los países colonizadores europeos se han centrado en atraer líderes jóvenes de sus excolonias y formarlos en las tradiciones culturales de su país. Este es el caso de Gran Bretaña y Francia. Desde 1960 esto cambia y EE. UU., con la distinción de sus universidades y su permiso para residir en el país, funciona como un gran atractivo.

de las relaciones minilaterales, que se dividen en: la política de fóruns de China con países en desarrollo y los acuerdos comerciales y de inversiones de China con diferentes regiones del mundo. El corazón de esta política concéntrica son las clásicas relaciones bilaterales. Estos tres círculos se interconectan por la “Iniciativa de la Franja y la Ruta” (IFR).

La diplomacia económica de China ha sido muy efectiva en la promoción del comercio y la inversión en todo el mundo. Se han firmado acuerdos comerciales y de inversión con muchos países, y ha establecido instituciones para fomentar la cooperación económica internacional. De acuerdo con datos del Banco Mundial, China es el mayor exportador mundial de bienes de consumo y el mayor mercado de consumo lo cual no pasa desapercibido a ningún posible socio.

A comienzos de la década, China consigue controlar el Covid-19, lanzar las bases del 14º Plan Quinquenal, y firmar dos acuerdos históricos: la Asociación Económica Regional Integral (RCEP) y el Acuerdo Comprensivo de Inversión Unión Europea (UE)-China. China consigue articular el RCEP en el sudeste asiático, que incluye aliados estadounidenses como Australia, Nueva Zelanda, Japón y Corea del Sur. Por otra parte, es el mayor proveedor de financiamiento del mundo, superando al Banco Mundial y al Banco Asiático de Desarrollo, y el actor más importante en inversiones en infraestructura para los países en desarrollo<sup>27</sup>.

En este sentido, es relevante en estudiar con más detenimiento la IFR como la más importante plataforma de la cooperación, y en la consideración académica sería un bien público internacional y columna vertebral infraestructural de la globalización con características chinas (Vadell, 2022). Surgida como iniciativa del gobierno de Xi Jinping en 2013, la IFR nace como parte de la política exterior con la finalidad de fortalecer su lugar en el sistema internacional e incidir en éste<sup>28</sup>.

La IFR dirige la inversión china directa en infraestructura en los seis corredores económicos claves y, en el caso de la ruta marítima, se concentra en la inversión para el mejoramiento o creación de puertos estratégicos. Desde un plano global, la ruta une continentes, océanos, regiones, países, ciudades, organizaciones internacionales y regionales, instituciones financieras y tratados multilaterales y bilaterales ya existentes, y nuevamente creados. Los objetivos de cooperación de la Iniciativa son: 1) coordinación de políticas, 2) conectividad, 3) comercio sin trabas, 4) integración financiera y 5) vínculo entre los pueblos. En 2017 Xi Jinping plantea la globalidad de la iniciativa para todos los países del mundo promoviendo cooperación y ganancias para todos<sup>29</sup>.

Asimismo, nos encontramos ante una red de bancos chinos con diferentes instituciones relevantes que actuarán como financiadores, tanto de proyectos de infraestructura como financieristas en última instancia. Una institución fundamental es el Banco Asiático de Inversiones en Infraestructura (BAII), liderado por China como parte la creación y la articulación de la red en una etapa de expansión financiera y de inversiones en infraestructura vinculada a la Iniciativa de la Ruta. A esto se suma el impulso y creación del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS y su Acuerdo de Reservas de Contingencia (NBDB-ARC) (Vadell, 2016)<sup>30</sup>.

---

<sup>27</sup> Una distribución de la inversión china por continente, según datos del Ministerio de Comercio de China de 2021 nos deja a Asia en primer lugar concentrando el 70% de las inversiones chinas, principalmente destinada a países como Singapur, Indonesia, Vietnam, Malasia, Filipinas, India, Pakistán y Bangladesh.

<sup>28</sup> Se trata de un megaproyecto que rescata la idea de las Rutas de la Seda que consolidaron el dominio económico de las dinastías chinas con el objetivo facilitar el transporte de las mercancías por vía terrestre y marítima.

<sup>29</sup> De acuerdo con Vadell (2022, p. 180) la extensión de la IFR a América Latina generó suspicacias en el gobierno norteamericano, el cual en su informe anual de la Comisión de Revisión Económica y de Seguridad Estados Unidos-China del Congreso de Estados Unidos de 2019, advierte sobre la influencia de China.

<sup>30</sup> Desde el año 2009 los BRICS vienen reclamando por la necesidad de reformas en las instituciones multilaterales financieras, promoviendo las reformas de cuotas y votos en el Fondo Monetario Internacional (FMI) que reflejaría el poder económico de los países emergentes. Si se le suma las insuficiencias de financiamiento del Banco Mundial y del Banco Asiático de Desarrollo (BAD)

Aun cuando esta red pueda verse como competidora de las instituciones financieras de la posguerra, también son complementarias como proveedores de préstamos que las primeras no ofrecen por razones normativas y/o políticas. Las inversiones y financiamientos en infraestructura son cruciales para la expansión geográfica del desarrollo económico y la interconexión de las economías.

Entre los aspectos que surgen con posterioridad a la crisis de 2008, se encuentra la “búsqueda de instancias que permitan impulsar el uso de monedas nacionales para pagos de comercio bilateral” (Legler, Turzi, & Tzili-Apango, 2018). La alta demanda de bienes de China logró que muchos países pudieran navegar en la turbulencia de la crisis con altos niveles de exportación a China, a lo que se suman los acuerdos de pagos en renminbi. Esto se fortifica con nuevos instrumentos financieros en renminbi como swaps y fortalece los acuerdos de este tipo con otros países<sup>31</sup>.

Adicionalmente, China ha promovido activamente el multilateralismo y la cooperación internacional en la resolución de problemas globales, como el cambio climático y la pandemia de COVID-19. El liderazgo chino en Naciones Unidas es indiscutible y algunos autores como (Gupta, 2021) lo vinculan a su cercanía e influencia con los países africanos, fundamentalmente Sudáfrica<sup>32</sup>. Las características del modelo de desarrollo chino, con una gran capacidad de adaptación y flexibilidad, y su actuar internacional en lo referente a la defensa del multilateralismo, la paz, la multipolaridad y la justicia se convierten en atractivos para otros países en desarrollo donde el común no es la democracia liberal y el mensaje chino puede tener una mejor aceptación en el sur global.

La diplomacia bilateral china es el núcleo de sus relaciones exteriores. El instrumento predilecto fueron las “asociaciones estratégicas” que se convertirían en una red de acuerdos bilaterales de China, reflejando su introducción en el sistema internacional de los años noventa. Se trata de un medio organizacional para unir esfuerzos entre países en áreas clave “adaptando sus intereses mutuos, sus derechos por igual, obligaciones, ganancias y responsabilidades para trabajar en función de objetivos estratégicos” (Rocha Pino, 2006, p. 705)<sup>33</sup>.

En sus comienzos las asociaciones estratégicas mantendrían un ambiente pacífico que facilite la modernización China. Con el tiempo se fueron expandiendo en el mundo algunas veces asociados a la IFR, otros vinculados a los espacios de regionalismo que China promoverá fundamentalmente en la región asiática, pero también con otros foros como la CELAC. Según (Legler, Turzi, & Tzili-Apango, 2018) las asociaciones estratégicas en América Latina responden a un enfoque de naturaleza económica vinculada al comercio y las inversiones. Brasil se convirtió en el primer país latinoamericano con el cual firma una asociación estratégica en 1993, seguido de Venezuela (2001), México (2003), Argentina (2004), Perú (2008), Chile (2012) y Ecuador (2015)<sup>34</sup>.

En lo que respecta a Asia, Rocha Pino (2006) plantea que el acercamiento entre China y los países del sudeste asiático inicia luego de las crisis financieras de finales de los noventa donde la imagen de occidente

---

se puede comprender la emergencia de estas instituciones con centro en China.

<sup>31</sup> En lo que va del 2023 China firmó nuevos acuerdos con Arabia Saudita y Qatar para la importación de petróleo, con Rusia para la expansión de sus acuerdos de intercambio comercial y con Brasil para inversión en infraestructura y facilitación de comercio en todos sus niveles. En 2024 se suman más países a estos acuerdos.

<sup>32</sup> Los africanos tienen tres asientos rotativos que se presentan muy cercanos a las posiciones chinas en el organismo, pero teniendo en cuenta que China no suele expresarse sobre cuestiones de paz y seguridad en África.

<sup>33</sup> De acuerdo con (Rocha Pino, 2006) el concepto de asociación proviene del antiguo sistema militar chino y se incorpora a la diplomacia.

<sup>34</sup> Uruguay en noviembre de 2023 consolidó su acuerdo con China a Asociación Estratégica Integral.

y de los organismos financieros generaron una respuesta asiática contraria. A comienzos del año 2000 se profundizan los lazos con China al formar un área de libre comercio entre este país y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Estos esfuerzos multilaterales se van a complementar con la Asociación de Países del Pacífico (APEC) y la Organización de Cooperación de Shanghái donde tendrá una importante gravitación el libre comercio, pero también un posicionamiento político más claro de China en la región.

Este nuevo regionalismo es abierto, funcional, se basa en la cooperación entre países que comparten objetivos sin tener en cuenta sus características (Rocha Pino, 2006, pág. 704). En este sentido el último esfuerzo regional chino se va a presentar sobre finales del 2020 al firmar el histórico RCEP que engloba 15 países asiáticos: los 10 países que forman la ASEAN, junto a China, Japón y Corea del Sur, más Australia y Nueva Zelanda.

Analizando su presencia internacional, Ríos (2021) destaca que China se ha asociado con más de un centenar de países y “se ha unido a más de 100 organizaciones internacionales intergubernamentales, ha firmado más de 500 tratados multilaterales y es el mayor contribuyente de fuerzas de mantenimiento de la paz”. Esta activa diplomacia debió reenfocarse debido a que la pandemia de Covid 19 generó suspicacias sobre su origen en China y proyectó una imagen negativa que determinó un cambio importante en su estrategia de relacionamiento. China, gracias a lo que se conoció como la “diplomacia de las vacunas”<sup>35</sup>, se presenta al mundo como un gran proveedor de un bien público global, alcanzó a todas las regiones y se vislumbró en los países en desarrollo como una opción de salud en un contexto de muchísima tensión económica y política<sup>36</sup>.

En este contexto, Xi anunció que China haría que sus vacunas estuvieran disponibles en todo el mundo como un bien público global<sup>37</sup>, distribuyéndolas de manera equitativa a precios subsidiados. La formidable industria farmacéutica china permitió producir miles de millones de vacunas a un costo bajo y distribuirlas internacionalmente. La cooperación china logró movilizar recursos como respiradores y barbijos de diversos actores nacionales, tanto de gobiernos municipales como Hangzhou y Shanghái, así como de empresas como COFCO, Huawei, Alibaba, y los bancos chinos (Vadell, 2022, pp. 181-182).

El último recurso por considerar es la dimensión militar. Parece difícil pensar que la dimensión militar pueda generar poder blando, pero la cooperación tecnológica en este ámbito y la Operaciones de Paz de Naciones Unidas generan un conocimiento y se fundan en la promoción de la Paz. La participación de China en operaciones de mantenimiento de la paz en Sudan, el Sahara occidental, Costa de Marfil, Etiopía, Liberia y Congo se suma a su presencia en conjunto con los países latinoamericanos en la Misión para la Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) (Rodríguez Aranda & Leiva Van de Maele, 2013, pp. 508-509)

Asimismo, se complementa con la cooperación militar de China en la región y la realización de ejercicios militares conjuntos. En lo referente a la cooperación se basa en transferencia tecnológica aeronáu-

---

<sup>35</sup> A pesar de que se la conoce como la diplomacia de las vacunas, nunca fue un término utilizado por los chinos (Kobierecka, 2022).

<sup>36</sup> Durante el 2020 China envió trabajadores de salud y medicinas a los lugares más remotos. Una posición muy diferente a la de Occidente que priorizó su propia producción de vacunas y suministro a su población, paralelamente al retiro de la Coalición COVAX, con lo que debilita la esperanza del mundo emergente para acceder a las vacunas.

<sup>37</sup> Esta visión de China como proveedor de bienes públicos globales se presenta por primera vez en el libro blanco de 2021 (China, 2021) “China’s International Development Cooperation in the New Era” donde remarca su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la paz, la sustentabilidad del planeta y la ayuda china frente a problemas globales que enfrenta el mundo, ya sean de salud, desastres, refugiados, migraciones, entre otros. Podría considerarse un éxito la participación China en la reanudación de las relaciones diplomáticas entre Irán y Arabia Saudita ocurrida en 2023.

tica, satelital y de comunicaciones como la venta de reactores nucleares a Argentina en 2004 y la cooperación con Brasil. De forma complementaria, China interactúa desde su base en la Antártida y realiza operaciones conjuntas con otras bases, en el caso de ALC con Chile por su proximidad<sup>38</sup>.

## 6. CONSIDERACIONES FINALES

Como recientemente publicaran Actis y Creus (2022) refiriéndose al libro de Nye (The Future of Power, 2011) “La difusión imperfecta y la transición incompleta ponen de manifiesto la complejidad del mundo.”. Esto explica el sentir en el mundo académico y político de transición del orden o desorden en algunos casos. La opinión de los autores es que esto se explica porque el mundo, para la solución de sus problemas globales, precisa a los jugadores más poderosos -EE. UU. y China- cooperando para el accionar colectivo frente a los problemas globales como el cambio climático.

El concepto de Poder en relaciones internacionales va modificándose de acuerdo con su contexto y sus actores, es un concepto cambiante y maleable. El escenario de posguerra fría dejó un vacío que, en el inicio permitió un fuerte liderazgo de EE. UU., pero que en poco más de una década China lo va a cubrir a partir de su espectacular crecimiento y participación en la esfera global.

El ascenso chino no se da sólo desde sus recursos de poder duro entrando en una competencia no siempre explícita con el hegemon, sino que desarrolla una imagen que proyecta una concepción del mundo desplegando su diplomacia a medida que avanza la presencia de China en todos los continentes. Siguiendo a Vadell (2022, p. 184) “la práctica china y su retórica están promoviendo la difusión del poder blando de una manera original en el Sur Global”.

El relacionamiento con China tiene una base normativa explícita que se basa en los principios de la coexistencia pacífica: respeto a la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no interferencia en los asuntos del otro, igualdad y beneficio mutuo y coexistencia pacífica; y esto genera una base con menos condicionalidades que las que presenta occidente y sus instituciones.

Asimismo, su imagen y su proyección tienen una base filosófica en la China tradicional con principios del confucianismo, el budismo y el taoísmo, pero reconciliadas con los objetivos del PCCH y sus necesidades para el crecimiento. Resultan de suma relevancia la visión de la Tianxia o “todo bajo el cielo”, la idea de un mundo armonioso y el destino compartido para entender la visión china del sistema internacional como un sistema interdependiente y donde existen posibilidades de ganar-ganar si se coopera para producir los bienes públicos globales que un mundo armonioso requiere.

Este poder blando chino funciona tanto interna como externamente. En lo interno permite difundir valores tradicionales a la cultura china y en lo externo proyecta una imagen que controla por medios directos y que moldea de forma indirecta. En el caso de los recursos tradicionales de poder blando, China los despliega de forma asertiva como es la presencia a partir de actividades, celebraciones y los Institutos Confucio para la enseñanza del chino mandarín y, de forma más sutil, a partir de moldear la visión de otros sobre China, como puede verse a partir de su incidencia en la industria audiovisual y a partir de su gran diáspora, fundamentalmente en la zona asiática.

Resulta más importante el uso indirecto de recursos de poder duro que China va a utilizar en sus relaciones bilaterales, adaptando su uso con diferentes países teniendo en cuenta las preferencias de los interlocutores como es el comercio y las inversiones. Esto se complementa en la generación de un mayor

---

<sup>38</sup> Esta dimensión adquiere una característica importante en la zona de mayor tensión de China con EE. UU. como es el Mar de China Meridional, el estrecho de Taiwán y el Mar de China Oriental, donde se encuentran presentes reclamos de jurisdicciones marítimas. En este espacio coexisten diversas bases chinas y norteamericanas.

multilateralismo que evidencian instituciones con bases muy diferentes a las occidentales, afectando las percepciones que se tienen del comportamiento de China como actor global.

En esta estrategia de construcción conjunta de un mundo que a la vez es funcional al desarrollo chino, se debe destacar la Iniciativa de la Franja y la Ruta que es sobre la cual se está profundizando la interdependencia de diversas partes del mundo con China. A medida que se extiende favorece la comunicación con los diferentes continentes, promueve el comercio y las inversiones y genera un relato de China. Esto ha generado mayores avances en la política de una sola China que cualquier otra iniciativa. China afirma que es una potencia pacífica y sus acciones como mediadora para la paz así la están presentando en un contexto mundial de mayores enfrentamientos y conflictos con posibilidad real de escalar.

Por último, la asociación del confucianismo con la iniciativa de la comunidad de futuro compartido en un contexto como el actual tiene un papel complementario. De acuerdo con Schulz y Staiano (2022, p. 87) el concepto de “Comunidad de destino compartido” enmarca un debate más amplio que implica la reestructuración del orden y sus instituciones con una mayor presencia de Asia y fundamentalmente de China con lo cual se requiere un “rediseño de las instituciones de gobernanza global y de los principios y valores que deberían regir las instituciones mundiales”.

Reafirmando lo planteado por Simonoff (2021) aun cuando no se esté reformando el actual Sistema internacional, el ascenso chino en dicho sistema, genera alternativas de todo tipo para el Sur Global y le agregaría la visión de una posibilidad de desarrollo diferente a la planteada por el mundo occidental y liberal.

## 7. BIBLIOGRAFÍA

- Actis, E., & Creus, N. (21 de 08 de 2022). El desorden global, una transición a mitad de camino. *Clarín*. Obtenido de [https://www.clarin.com/opinion/desorden-global-transicion-mitad-camino\\_0\\_eAqmrLRNW5.html](https://www.clarin.com/opinion/desorden-global-transicion-mitad-camino_0_eAqmrLRNW5.html)
- Arrighi, G. (2007). *Adam Smith en Pekín. Orígenes y fundamentos del Siglo XXI*. Madrid : Akal.
- Faust, R. (2017). “*SHARP POWER: RISING AUTHORITARIAN INFLUENCE*”. National Endowment for Democracy. Obtenido de <https://www.ned.org/sharp-power-rising-authoritarian-influence-forum-report/>
- Guotu, Z. (2021). La larga historia de los chinos de ultramar. *Correo de la UNESCO*. Obtenido de <https://es.unesco.org/courier/2021-4/larga-historia-chinos-ultramar>
- Gupta, A. (2021). Panda Power? Chinese Soft Power in the Era of Covid 19. *Prisma*, 10(1), 41-56.
- Joshua Cooper Ramo. (2004). *The Beijing Consensus*. London: Foreign Policy Center.
- Kurlantzick, J. (2006). China’s Charm: Implications of Chinese Soft Power. *Policy Brief*, 47.
- LAI, H. (2019). Soft Power Determinants in the World and Implications for China: A Quantitative Test of Joseph Nye's Theory on Three Soft Power Resources and of the Positive Peace Argument. *The Copenhagen journal of Asian Studies*, 37(1), 8-25. Obtenido de <https://rauli.cbs.dk/index.php/cjas/article/view/5904/6571>
- Legler, T., Turzi, M., & Tzili-Apango, E. (setiembre de 2018). China y la búsqueda de la gobernanza regional autónoma en América Latina. *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*(119), 245-264.

- Moreno, J. (31 de marzo de 2022). Claves para entender el avance de China en las universidades de Latinoamérica. Obtenido de <https://www.vozdeamerica.com/a/claves-para-entender-el-avance-de-china-en-las-universidades-de-latinoamerica/6509556.html>
- Munita, J. I., & Montt, F. J. (enero de 2023). Despliegue del poder blando chino en América Latina y recepción en los países de la región.. *Revista UNISCI / UNISCI Journal*(61). doi:10.31439/UNISCI-159
- Nye, J. (1990). *Bound to Lead. The Changing Nature of American Power*. New York: New York: Basic Books.
- NYE, J. (2004). *Soft Power: The Means to Success in World Politics*. New York: Public Affairs.
- Nye, J. (2011). *The Future of Power*. New York: New York: Public Affairs.
- Nye, J. (4 de enero de 2018). China's Soft and Sharp Power. *Project Syndicate.org*. Obtenido de [https://www.project-syndicate.org/commentary/china-soft-and-sharp-power-by-joseph-s-nye-2018-01?utm\\_term=&utm\\_campaign=&utm\\_source=adwords&utm\\_medium=ppc&hsa\\_acc=1220154768&hsa\\_cam=12374283753&h](https://www.project-syndicate.org/commentary/china-soft-and-sharp-power-by-joseph-s-nye-2018-01?utm_term=&utm_campaign=&utm_source=adwords&utm_medium=ppc&hsa_acc=1220154768&hsa_cam=12374283753&h)
- Nye, J. (2021). Soft Power: the evolution of a concept. *Journal of Political Power*, 14(1), 196-208. doi:10.1080/2158379X.2021.1879572
- Podosokorsky, N. (2022). Soft Power of TikTok: The Social Network That Conquered the World. *Nauka Televideniya*. 18(2), 117-146. doi:10.30628/1994-9529-2022-18.2-117-146
- Raggio, A., & Bassalle, R. B. (2019). Los Institutos Confucio en América Latina: el caso uruguayo. *X Simposio Electrónico Internacional sobre Política China*. Obtenido de <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/x-sei-los-institutos-confucio-en-america-latina-el-caso-uruguayo>
- RAMO, J. C. (2004). The Beijing Consensus. Notes on the New Physics of Chinese Power, . *Foreign Affairs Policy Centre*.
- Ríos, X. (2018-2019). La China de Xi Jinping. *Anuario CEIPAZ*(11), 143-158.
- Ríos, X. (2021). China y la globalización: ¿un paso adelante, dos pasos atrás? *Anuario CEIPAZ 2020-2021*.
- Rocha Pino, M. (2006). China en Transformación: La Doctrina del Desarrollo Pacífico. *Foro Internacional*, 693-719.
- Rodriguez Aranda, I., & Leiva Van de Maele, D. (2013). El soft power en la política exterior de China: consecuencias para América Latina. *Polis, Revista latinoamericana*, 12(35), 497-517.
- Schulz, S., & Staiano, M. F. (2022). La Construcción de una comunidad de destino compartido para la humanidad. Análisis multidimensional de un nuevo paradigma internacional. En G.E.Merino, & L.M.RegueiroBelloyW.T.Iglecias(Coords.), *China y el nuevo mapa del poder mundial*. (ps. 87-109). Buenos Aires: CLACSO. Obtenido de <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/libros/pm.5476/pm.5476.pdf>
- Shambaugh, D. (2020). *China and the world*. . New York: Oxford University Press.
- Simonoff, A. (2021). *La crisis de más de cuarenta años: Una historia global reciente*. . La Plata: Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación.(Biblioteca Humanidades; 43). Obtenido de Recuperado de <https://libros.fahce.unlp.edu>

- Vadell, J. (7 de enero de 2016). La red de bancos de desarrollo de China (RDBC) y sus implicaciones para América Latina. *Voces en el Fenix UBA Económicas*. Obtenido de <https://vocesenelfenix.economicas.uba.ar/la-red-de-bancos-de-desarrollo-de-china-rbdc-y-sus-implicaciones-para-america-latina/>
- Vadell, J. (2022). China y el Poder Blando Relacional: El Caso del Fórum China-CELAC. En G. E. Merino, L. M. Regueiro, & W. T. Iglecias, *China y el nuevo mapa del poder mundial* (ps. 167-191). Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO.
- WANG, H., & LU, Y.-C. (2008). The Conception of Soft Power and its Policy Implications: a comparative study of China and Taiwan. *Journal of Contemporary China*, 17(56), 425-447.  
doi:10.1080/10670560802000191
- Zhao, T. (2019). *Redefining A Philosophy for World Governance*. . Berlín: Springer EBooks.  
doi:<https://doi.org/10.1007/978-981-13-5971-2>

# La relación entre Argentina y China en el gobierno de Milei: el discurso de Occidente versus Oriente

Erika Priscila Gimenez<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Desde que Javier Milei asumió la presidencia en Argentina el 10 de diciembre del 2023, despreció en varias oportunidades, a algunos países y organismos a nivel mundial. Renunció al ingreso a los BRICS y a su vez, relegó la relación con la República Popular de China por ser “de izquierda” o “comunista”, además de deslizar que no había libertad de expresión ni democracia en el territorio chino.

Durante estos meses, el gobierno argentino demuestra que prioriza lo ideológico sobre lo político estratégico mientras que para los chinos la relación entre países no se juega en el ámbito público, sobre todo teniendo en cuenta que tal como dice el libro blanco de China sobre América Latina y el Caribe, priorizan el interés y el beneficio.

Este trabajo buscará evidenciar y analizar los discursos de ambos países teniendo en cuenta la lógica que intenta instalar el gobierno de Argentina de Occidente/bueno y Oriente/malo y cómo esto influye actualmente en la relación sinoargentina.

**Palabras clave:** Argentina; China; Javier Milei; Occidente; Estados Unidos

## 2. INTRODUCCIÓN

El tema de esta ponencia surge a partir de uno de los conceptos de François Jullien en el texto Conferencia sobre la eficacia (2006). Se trata del “uso exótico de China que no permite a Occidente salir de un tipo de pensamiento para entender la complejidad de otra cultura”, agregaremos además los discursos del presidente argentino Javier Milei al respecto de la política exterior y su relación con el gigante asiático.

Es interesante observar que, si bien el texto de dicho autor destaca más la guerra o los conflictos, es posible ver que en la política exterior china la gran estrategia radica en que no hay necesidad de arriesgarse ni de exponerse para obtener la victoria ya que la “falta de mérito” es el gran mérito (Julien, 2006).

Esto último se puede analizar en términos de discurso del gobierno argentino comunicando sus ideas de manera pública, priorizando lo ideológico sobre lo político estratégico y la parte china sólo exponiéndose a través de sus voceros del ministerio de relaciones exteriores o con encuentros bilaterales. Para los chinos la relación entre países no se juega en el ámbito público, sobre todo teniendo en cuenta que tal como dicen varios autores priorizan el interés y el beneficio.

---

<sup>1</sup> ery.gimenez23@gmail.com - Universidad Nacional de La Plata

### 3. LA RELACIÓN CON EL GOBIERNO DE MILEI

Javier Milei asumió la presidencia en Argentina el 10 de diciembre del 2023, en muy pocos meses despreció en varias oportunidades a algunos países y organismos a nivel mundial. Renunció al ingreso a los BRICS y a su vez, relegó la relación con la República Popular de China por ser “de izquierda” o “comunista”, además de deslizar que no había libertad de expresión ni democracia en el territorio chino.

En general casi todos los autores que se citan en este trabajo y los conceptos que mencionan en cuanto a la cultura china, a sus costumbres y a sus ideas, el gobierno argentino las pasa por alto. Poniendo además énfasis en que todo lo que esté por fuera de Occidente es malo.

Es necesario destacar en números la importancia del gigante asiático en la economía argentina, ya que, según datos del Ministerio de Economía, China se está consolidado como segundo destino de las exportaciones agroindustriales del país. En 2022, Argentina exportó por un total de USD 7.928 millones, lo que representó un incremento de 29% respecto a 2021. El año pasado, Argentina exportó a China 4,9 millones de toneladas de soja por un valor de 2,9 mil millones de dólares; 2,3 millones de toneladas de cebada por 654 millones de dólares; 1,7 millones de toneladas de sorgo por 458 millones, entre otros productos.

La respuesta china no tardó en llegar a sus declaraciones sobre el comunismo: Mao Ning, la portavoz del ministerio de relaciones exteriores dijo que sería un "gran error" que Argentina corte lazos con su país y recordó que "China es el segundo socio comercial de Argentina y el primer mercado de exportación de sus productos agrícolas", tal como lo destacamos en el párrafo anterior.

“El desarrollo de las relaciones entre China y Argentina se ha convertido en objeto de consenso general en el conjunto de la sociedad en los dos países y aporta beneficios tangibles para los dos pueblos”, añadió la vocera en el mismo discurso.

En la respuesta de Mao Ning se percibe aquello que menciona Julien vinculado a que los chinos nunca han pensado ni el objetivo ni en la finalización de un hecho (o en este caso en la relación con un país), más bien importa el interés y el beneficio, con el agregado de la vocera: “para los dos pueblos”, el argentino y el chino.

A pesar de esto, hasta el día de la presentación de la ponencia, el gobierno de Milei no dejó de sumar hechos para generar una confrontación con China, uno de los casos fue con la Canciller Diana Mondino que durante una entrevista al medio japonés Nikkei sostuvo que desde Argentina “no podemos ganar mucho trabajando juntos con algunos países que no son democracias liberales”. Y agregó que el gobierno argentino no pediría a las empresas que comercialicen con China.

Lo contradictorio es que los dichos de Mondino fueron en mayo de 2023 en una gira por Asia que incluyó a Malasia y a Vietnam, siendo el primero una monarquía constitucional y el segundo, un país gobernado por el Partido Comunista, muy similar a lo que sucede en China.

En la misma entrevista, la Canciller argentina defendió la decisión de abandonar los BRICS por “ser una relación política” de la que dice no estar de acuerdo. Al mismo tiempo que se mostró escéptica a la idea de “Sur Global” que lideran India y Brasil y añadió además que “se ha exagerado mucho” con dicho tema.

Como si fuera poco Mondino también había hablado en otra oportunidad sobre la “cuestión Taiwán” donde sostuvo que era necesario reconocer los “derechos soberanos” de la isla lo que molestó directamente al gobierno chino por tratarse de un tema exclusivo de su soberanía.

Sumado a esto, una de las frases de la Canciller argentina que más resonó en una declaración de mayo del 2024 fue que “los chinos son todos iguales”, al señalar que no habían identificado a personal

militar en la base espacial de China en Neuquén. "Los que fueron de investigación no identificaron que hubiera personal militar. Son chinos, son todos iguales", indicó Diana Mondino en declaraciones al Diario Clarín. (Avignolo, 2024)

La desafortunada frase se dio luego de una pregunta sobre si se había identificado personal militar en la base ubicada en la Patagonia antes mencionada. Es inevitable pensar que la estrategia del gobierno de Javier Milei de alinearse directamente a Estados Unidos, por lo tanto, a "Occidente" y esta base particular que genera cierta tensión con la nación norteamericana y que fue tema de conversación con la generala del Comando Sur, Laura Richardson durante su visita a Tierra del Fuego.

A pesar de todas las declaraciones, en el mes de Junio al gobierno libertario le tocó negociar con "comunistas" y se renovaron la totalidad de los vencimientos del swap que tenía Argentina para julio del 2026, lo que le dio da aire a Javier Milei, ya que si no negociaba debería pagar 5.000 millones de dólares en dos meses. No pasó tanto tiempo entre las declaraciones que venimos nombrando y la negociación que le tocó hacer al gobierno argentino con China.

Algunos medios afirmaron que hubo una intervención del propio FMI para que Xi Jinping decidiera negociar con Argentina. Así lo sostuvo la agencia Bloomberg: "Un acuerdo entre las autoridades argentinas y el personal del FMI el incluyó un compromiso firme de refinanciar o refinanciar la deuda, entre Beijing y Buenos Aires, afirmaron fuentes familiarizadas con el acuerdo, que pidieron no ser identificados porque se trata de información reservada".

Hasta la negociación del Swap se sumaban declaraciones del gobierno argentino contra los BRICS, el gobierno y el pueblo chino, Taiwán, entre otros que sólo sumaron disgustos con el segundo socio comercial del país. Sin embargo, Milei deberá cumplir con una visita a Beijing como parte de una "disculpa política" debido a los ataques en sus discursos hacia China y a su pueblo.

## 4. ENTENDER LA POLÍTICA CHINA

Apuntar a la política china como "comunista" es simplista, lo explica Golden (2010), en su texto El contexto histórico del discurso político chino: "El Partido [Comunista] no es tan monolítico como parece ser y el sistema político es más complejo de lo que parece ser, porque en el caso chino se trata más bien de un Estado Partido (y tal vez de un Estado-Imperio), que de un Estado-Nación a la usanza moderna, sin separación alguna entre la Administración del Estado o la función pública, y el Partido".

"Fundado en 1921 sobre la base de principios marxista-Leninistas, es el PCCh, que orienta la política china del siglo XXI, pero algunos de los conceptos más básicos de su discurso político actual tienen sus orígenes en el discurso del pensamiento político chino consolidado a lo largo del primer milenio a.c" (Golden, 2010).

Golden va a mencionar como un punto de quiebre en la política de China a la figura de Deng Xiaoping y al gran cambio económico que se da post Reforma y Apertura. Para agregar, Jorge Castro en su artículo Raíces del crecimiento chino explica lo siguiente: "la diferencia fundamental entre la etapa previa a 1978 y el periodo posterior no reside en la excepcional tasa de crecimiento del segundo (9.4% versus 6%), sino en sus fuentes. Lo que cambia drásticamente es la productividad de la totalidad de los factores (PTF), que era negativa antes de la etapa de reformas y creció posteriormente a una tasa promedio de 3.8% anual hasta el 2006, uno de los niveles más elevados de toda la historia del capitalismo" (Castro, 2008: 4).

Los logros acompañan esta manera de hacer política, en los últimos 40 años, China logró sacar de la pobreza a 880 millones de personas lo que contribuye a un 70% de la reducción de la pobreza global. No sólo fue la Reforma y Apertura, se trata de un modelo que obtuvo logros en términos sociales y económicos sin precedentes, se trata del socialismo con características chinas.

Es por eso que entendemos que es mucho más complejo reducir historia, cultura y organización en la afirmación “China es comunista”. En este sentido, también debemos incluir a otro actor con el cual el gigante asiático va a debatirse a sí mismo y con otros: “Occidente” que como dice Wang Hui en *¿Cómo interpretar China desde la modernidad?* “Occidente no es sólo una entidad objetiva que se opone a Oriente y a su cultura o civilización, sino un cúmulo de circunstancias y líneas de fuerza intrínsecas a la tendencia en curso donde China y el mundo se localizan apenas comienza el siglo XIX”.

Wang, además, va a problematizar la centralidad de dicha figura: “si “Occidente” de veras se encontrase fuera de [China], como un “otro” objetivo y medible, el problema sería sencillo, más lo que sucede, muy por el contrario, es que “Occidente” está en nosotros y nosotros en “Occidente”, de modo que la crítica al occidentecentrismo deviene una lucha interna con el sí mismo, cuyo proceso requiere desplegarse en las dos dimensiones de la profundidad y la amplitud” (Wang Hui, 2006).

Incluso hacia adentro de China, varios autores critican occidentecentrismo lo que no significa un rechazo a Occidente o al pensamiento occidental, sino que pretende debatir el rol central de una parte del mundo y de poner a Asia y sobre todo a China en lugar de la “otredad”, lo diferente, lo que está mal. El análisis simplista que hacen muchos gobiernos occidentales, entre los que actualmente incluye a Argentina y la gestión de Javier Milei.

## 5. LA ARMONÍA CULTURAL Y AMÉRICA LATINA

El papel de China en América Latina y el Caribe ha crecido rápidamente durante estos últimos años, la relación hacia los países de la región no sólo deben entenderse como oportunidades económicas, aunque al mismo tiempo también plantea discusiones de soberanía a niveles nacionales. “Las empresas estatales chinas son los principales inversores en las industrias energética, de infraestructura y espacial de la región, y el país ha superado a los Estados Unidos como el mayor socio comercial de América del Sur. Beijing también ha ampliado su presencia diplomática, cultural y militar en toda la región. Más recientemente, aprovechó su apoyo en medio de la pandemia de COVID-19, suministrando a la región equipos médicos, préstamos y cientos de millones de dosis de vacunas” expresa Roy en su texto “La creciente influencia de los chinos en América Latina”.

Es necesario remarcar que desde China se considera su relación con América Latina y Argentina como una “amistad de confianza”, que promueve beneficios mutuos. El presidente chino Xi Jinping resaltó en varias oportunidades la importancia de “desarrollar una comunidad de futuro compartido”, esto implica un enfoque en el respeto y la cooperación. Dicho enfoque está sostenido por el concepto de “armonía”, que también se alinea con la filosofía de “consulta extensiva, contribución conjunta y beneficios compartidos”. En términos económicos se puede decir que China lo intenta plasmar en términos prácticos a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI), que busca promover el desarrollo sostenible y reducir las disparidades económicas en la región. (Xinhua, 2023)

“La interacción cultural es un componente importante en el modelo de cooperación chino. En palabras de expertos, las empresas chinas se esfuerzan en comprender y adaptarse a las particularidades de los países latinoamericanos. Esto va más allá de la mera cooperación económica y se enfoca en construir lazos de confianza duraderos a través de la diplomacia cultural y la inclusión de normas locales en sus prácticas comerciales. La presencia de China en proyectos sostenibles y su compromiso con normas ambientales también reflejan este enfoque de “armonía”, en línea con sus valores de estabilidad y respeto mutuo”. (Xinhua, 2023)

En ese mismo texto la autora define una parte importante de este proceso, la negociación, como un método por el cual se obtiene lo que se quiere de otros. La comunicación está enfocada hacia el logro de un acuerdo cuando las partes tienen intereses que comparten y otros que se oponen (Castro, 2014).

Castro va a explicar que tanto la inversión extranjera como el comercio internacional ocupan en la actualidad un puesto destacado en las economías de los países, y como consecuencia se crea una interdependencia de las economías y se fortalece la globalización.

“Las decisiones que toman los negociadores pueden estar concertadas desde sus valores culturales, por lo que las diferencias culturales son clave en el proceso negociador: si no se manejan bien, podrían generar obstáculos. Desde un punto de vista holístico, las negociaciones siempre deberán prever resultados de cooperación entre las partes, entendiendo el razonamiento de cada uno y decidiendo entre la conveniencia de persuadir al otro o aceptar su condición en virtud de la comprensión cultural” (Castro, 2014).

En este sentido, la autora hace énfasis en la figura del negociador que establece estrategias que desarrollar en el proceso y estas tendrán bases culturales. En muchas culturas se determinan aspectos clave en el proceso de negociación, la interacción social; es decir, el comportamiento cultural de los negociadores será decisivo en los resultados del proceso. Las personas de diferentes culturas tendrán formas de confrontación y debate diferentes, y también variará el uso del lenguaje de negocios no solo en términos de idioma, sino de expresión, comunicación y lenguaje corporal (Castro, 2014)

Para negociar con los chinos, es importante conocer el entorno cultural y los valores que impactan en el estilo de negociación. Usualmente los empresarios chinos consideran a los occidentales como agresivos e impersonales y tienden a ser desconfiados y dudar de las buenas intenciones del extranjero con el que negocian; la confianza es muy difícil de ganar, y sin ella es imposible desarrollar una buena relación comercial. Para que el proceso de negociación sea exitoso, se debe conocer y desarrollar ocho elementos (Castro, 2014).

El concepto de "guanxi" es esencial en las negociaciones y alianzas de China con países latinoamericanos, incluyendo Argentina. La construcción de confianza a largo plazo es clave, ya que muchas empresas chinas tienden a preferir trabajar con socios que comprenden y respetan sus normas culturales. Esto se traduce en la necesidad de "armonizar" las relaciones interculturales, adaptando la gestión y fomentando el entendimiento mutuo para evitar conflictos y mejorar la cooperación. Además, el "guanxi" facilita las relaciones al reducir los problemas burocráticos y los malentendidos en el comercio y la inversión en sectores como infraestructura y energía en Argentina.

Como ya se ha comentado, la construcción del guanxi es un proceso que toma tiempo. Las partes probablemente empezarán intercambios o negocios en pequeñas cantidades y, a medida que pasa el tiempo y que se establece un guanxi sólido, las cantidades se irán incrementando. Esta es una estrategia sensata para examinar la fiabilidad de la otra empresa, no solo para negocios con China, sino para cualquier tipo de negociación.

A la vanguardia está el deseo de China de expandir su esfera de influencia a través de lo que llama “Cooperación Sur-Sur”, un marco de desarrollo centrado en la ayuda, la inversión y el comercio. Los chinos se centran en poder blando—incluyendo el fortalecimiento de los lazos culturales y educativos—ha ayudado a Beijing a construir buena voluntad política con los gobiernos locales y presentarse como un socio alternativo viable para los Estados Unidos y Europa (Roy, 2023).

## **6. EL ALINEAMIENTO DEL GOBIERNO DE MILEI CON ESTADOS UNIDOS**

Para describir la relación entre China y América Latina no debemos desconocer la influencia de Estados Unidos en diversos espacios. Es cierto que ante el ascenso chino, desde Washington están buscando nuevas vías de comercio e inversión para reforzar su liderazgo en la región y hacer retroceder la influencia de Beijing. Cabe destacar que esto no se da de una manera directa, pero es cierto que algunos liderazgos latinoamericanos tienden a priorizar lo ideológico antes que el pragmatismo en las relaciones internacionales.

En el caso argentino particularmente con la llegada de Javier Milei a la presidencia esto quedó muy claro con, entre otras cosas, con la llegada de la jefa del Comando Sur Laura Richardson a la Argentina en Abril del 2023.

Con esa visita quedaron claras las intenciones norteamericanas de avanzar en la cooperación de seguridad de Washington en el país y para frenar los trabajos de la base no militar china que opera en la Patagonia argentina, entre otros proyectos estratégicos.

En esa oportunidad Richardson se reunió con el Jefe de Gabinete, Nicolás Posse, la Ministra de Relaciones Exteriores, Diana Mondino, el Ministro de Defensa, Luis Petri, el titular de la AFI, Silvestre Sivori y el Secretario de Estrategia Nacional, Jorge Antelo. Del encuentro también participó el embajador de Estados Unidos en la Argentina, Marc Stanley. Lo que permite pensar que realmente se trata de una estrategia de todo el gobierno en diversas áreas.

La visita de Richardson se dio por tercer año consecutivo, aunque en la dirigencia entre estás y las otras estuvo en la importancia en términos de Estado que se le dió. Incluso el propio presidente argentino se encontró con la Jefa del Comando Sur ya que ambos tienen los mismos objetivos: ratificar la alianza con Estados Unidos y también para alejar a China de América Latina.

“En un mundo de creciente conflictos, como este conflicto que tenemos hoy, defender la soberanía se juega en que todos aquellos que compartimos los valores de occidente trabajemos juntos asistiéndonos y apoyándonos”, expresó Milei, visiblemente abrigado, junto a la general Richardson y el embajador Stanley.

“Por eso hoy, el mejor recurso para defender nuestra soberanía y para borrar de forma exitosa los problemas, es precisamente reforzar nuestra alianza estratégica con los Estados Unidos”, expresó de forma clara, el presidente Milei, quien a su vez destacó la visita de Richardson al país. A eso, le agregó una frase todavía más polémica: “Los argentinos tenemos una afinidad natural con los Estados Unidos” sostuvo Javier Milei.

La Jefa del Comando Sur ha remarcado en varias oportunidades que Estados Unidos debe ser el “socio preferido” del sur del continente y que su misión es garantizar que los norteamericanos ganen. Sobre todo, que le ganen a China. Una idea que el gobierno de Javier Milei también acompañará.

Cabe aclarar que esto no sólo de da por parte de Javier Milei o Laura Richardson, es una preocupación de varios actores sí en Estados Unidos. Quienes temen que Beijing está utilizando las relaciones con América Latina y el Caribe para perseguir sus objetivos geopolíticos, incluida la cuestión Taiwán. Por su parte, el presidente Joe Biden, que ve a China como un “competidor estratégico” en la región, ha prometido una mayor cooperación económica con América Latina, pero algunos analistas argumentan que Estados Unidos debería estar haciendo más (Roy, 2023).

## 7. CONCLUSIONES

Se puede afirmar que en las relaciones sino-argentinas están fallando algunos elementos culturales que Castro menciona en su artículo: El guanxi, por un lado, la práctica de las relaciones comerciales y generar confianza. En segundo lugar, el Renji hexie que se basa en el respeto, la amistad y los sentimientos positivos. Es difícil pensar en generar espacios de armonía y entendimiento cuando una parte ataca a la otra gratuitamente, tal vez desde el desconocimiento, que al tratarse de un jefe de Estado es aún más grave.

Los discursos de Javier Milei no implican para China tomar acciones determinantes en cuanto a rela-

ciones diplomáticas, pero sí poner un límite. Porque como bien mencionamos más arriba, se trata de entender que todo forma parte de un proceso y no de un fin en sí mismo.

El caso de China específicamente es bastante complejo, es una economía en auge con una cultura bastante diferente de la occidental y que dista en muchas de sus prácticas, pero con grandes posibilidades de negocio. En las negociaciones con China se debe tener en cuenta algunos elementos descritos y entender los procesos desde la visión china.

La relación sino-argentina en el contexto actual enfrenta desafíos significativos debido a una incompatibilidad en las perspectivas culturales y políticas de ambos países. Para China, la cooperación con Argentina forma parte de una estrategia integral de beneficio mutuo enmarcada en la BRI y el desarrollo sostenible, mientras que la administración de Milei ha priorizado una visión ideológica que menosprecia la importancia de una relación pragmática y culturalmente adaptada.

Para avanzar, Argentina podría reconsiderar su posición y adoptar un enfoque más pragmático que permita aprovechar las oportunidades que ofrece una relación estable con China. La inclusión de elementos como el guanxi y la armonía en las negociaciones diplomáticas y comerciales permitiría a Argentina integrarse de manera inteligente en un contexto global multipolar, sin comprometer sus valores ni su autonomía.

En conclusión, la visión dualista de "Occidente versus Oriente" no solo simplifica la complejidad cultural de China, sino que también puede limitar las oportunidades de desarrollo para Argentina en el futuro próximo. La gestión de una relación respetuosa y mutuamente beneficiosa con China podría representar un paso crucial para que Argentina mantenga una posición estratégica en el ámbito internacional.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

- ARG Medios (13 de junio del 2024). "Le tocó negociar con comunistas: el gobierno renovó el swap con China" <https://argmedios.com.ar/le-toco-negociar-con-comunistas-el-gobierno-reno-vo-el-swap-con-china/>
- Avignolo, M. L. (2 de Mayo de 2024). Entrevista en París con la canciller Diana Mondino: "En la base china nadie identificó que hubiera personal militar; son chinos, son todos iguales". Clarín. [https://www.clarin.com/politica/entrevista-paris-canciller-diana-mondino-base-china-nadie-identifico-personal-militar-chinos-iguales\\_0\\_frhAEu1TLt.html](https://www.clarin.com/politica/entrevista-paris-canciller-diana-mondino-base-china-nadie-identifico-personal-militar-chinos-iguales_0_frhAEu1TLt.html)
- Castro, J. (2008). Raíces del crecimiento chino: El impresionante crecimiento económico de la República Popular China.
- Castro, O. (2014). "Elementos culturales en los procesos de negociación internacional. Caso China", *Suma de negocios*, 5(12), 143-147. [www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2215910X14700369](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2215910X14700369)
- Gimenez, E. P. (14 de noviembre del 2023) ¿Cómo funciona el comercio exterior en Argentina y cuáles son sus principales socios? ARG Medios. <https://argmedios.com.ar/como-funciona-el-comercio-exterior-en-argentina-y-cuales-son-sus-principales-socios/>
- Gimenez, E. P. (26 de marzo del 2024) Mondino aprovechó una gira en Asia para atacar a China ARG Medios. <https://argmedios.com.ar/mondino-aprovecho-una-gira-en-asia-para-atacar-a-china/>
- Golden, S. (2010). *El contexto histórico del discurso político chino*. Barcelona: Universidad Autónoma de Barcelona.

- Jullien (2006). *Conferencia sobre la eficacia*. Katz editores, Buenos Aires, 2006. Disponible en:  
[https://cgrandola.files.wordpress.com/2008/04/conferencia\\_sobre\\_la\\_eficacia.pdf](https://cgrandola.files.wordpress.com/2008/04/conferencia_sobre_la_eficacia.pdf)
- Ramos, M. (30 de diciembre de 2023) Milei não rompe vínculos, mas relações China-Argentina começam a mostrar fissuras nas primeiras semanas de governo. Brasil de Fato. <https://argmedios.com.ar/milei-no-rompe-relaciones-pero-los-vinculos-entre-china-y-argentina-empiezan-a-mostrar-fisuras-en-las-primeras-semanas-de-gobierno/>
- Roy, D. (15 de junio del 2023) “La creciente influencia de los chinos en América Latina”  
<https://www.cfr.org/backgrounder/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri>
- State Council of the People's Republic of China (2024). China’s Policy Paper on Latin America and the Caribbean.
- Xinhua (23 de julio del 2024) Diplomacy: Far apart, close in heart -- China-Latin America cooperation embarks on new voyage [https://www.china-daily.com.cn/a/202407/23/WS669f1341a31095c51c50f69\\_e.html](https://www.china-daily.com.cn/a/202407/23/WS669f1341a31095c51c50f69_e.html)

# China y el mundo árabe-musulmán. Creciente dinámica en conectividad, superación de conflictos y monedas.

**Gustavo Ng<sup>1</sup> - Néstor Restivo<sup>2</sup>**

## 1. RESUMEN

La llegada de Xi Jinping al poder marcó una transformación en la política exterior china, adoptando un papel más activo y asertivo en un contexto multipolar. La República Popular China (RPCh) fortalece su influencia en regiones clave, como Medio Oriente, a través de una diplomacia basada en el respeto mutuo, la cooperación económica y la mediación de conflictos. Ejemplos de ello son su postura pro-palestina, los acuerdos estratégicos con Irán y el acercamiento con el mundo árabe-musulmán. La RPCh también impulsa iniciativas como la desdolarización y refuerza lazos multilaterales con actores del Sur Global, consolidándose como líder económico y político en estas regiones.

**Palabras clave:** Multipolaridad; Diplomacia china; Medio Oriente; Palestina; Desdolarización

## 2. INTRODUCCIÓN

La llegada de Xi Jinping al poder implicó varios cambios en la dinámica que la República Popular China (RPCh) imprime al orden global, además de otros de orden interno que escapan a los fines de esta presentación.

Por décadas, la premisa del perfil bajo preconizada por Deng Xiaoping en su “estrategia de 24 caracteres” fue la norma. Eran los tiempos del “ascenso pacífico” de China en un contexto mundial de auge de la unipolaridad tras la caída del bloque soviético y auge del neoliberalismo y del “pensamiento único”. Pero esos tiempos han pasado y China, ya segunda economía mundial y disputando liderazgo en varios órdenes a Estados Unidos y sus socios, interviene en forma progresiva en relaciones internacionales que, hasta hace poco, eran formateadas en modo excluyente por el noratlantismo de pretensión globalizadora, herencia de la historia colonial de los siglos anteriores. Hoy China ejerce, con Xi Jinping, posiciones globales más asertivas en base a ejes como el “Sueño Chino”, la Iniciativa de la Franja y la Ruta o su propuesta de Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad, en el contexto de un mundo multipolar y de veloz cambio en los patrones científico-tecnológicos, también en medio de disputas geopolíticas con los poderes menguantes.

Un capítulo donde ese fenómeno central para la geopolítica del siglo XXI ocurre es en el llamado

---

<sup>1</sup> gustavoemiliong@gmail.com - Revista DangDai, Universidad de Congreso y Universidad de Buenos Aires.

<sup>2</sup> restivo60@yahoo.com.ar - Revista DangDai, Universidad de Congreso y Universidad de Buenos Aires.

Medio Oriente, como puede observarse en forma puntual en la cuestión palestina y en Irán, y desplegándose al oeste, hacia África, o al este, en las fronteras chinas en Asia Central (Restivo, 2024).

### 3. PALESTINA

Tras el ataque de Hamas de octubre de 2023 y de la respuesta de Israel que continúa al cierre de esta presentación, la RPCh aumentó su apoyo a la causa por la liberación y creación de un Estado soberano, independiente y en paz para Palestina. Acá nos referiremos a algunas acciones oficiales, aunque también en la sociedad china (por ejemplo, en campus universitarios y en las muy activas redes chinas) hubo un alud de manifestaciones pro palestinas.

En enero de 2024, la RPCh y la Liga Árabe firmaron ocho acuerdos en torno a los reclamos de paz y de coexistencia pacífica entre Palestina e Israel. Y Beijing afirmó el derecho de los palestinos a la resistencia armada en la Corte Internacional de Justicia en febrero último. Su delegado allí, Ma Xinmin, señaló: “Muchas resoluciones reconocen la legitimidad de la lucha por todos los medios disponibles, incluida la lucha armada, de los pueblos bajo dominación colonial u ocupación extranjera, para hacer realidad el derecho de autodeterminación” (Europa Press, 2024).

Por su parte, el canciller Wang Yi reafirmó la posición de su nación en apoyo de la creación de un Estado de Palestina independiente, su membresía plena en la ONU y el establecimiento de una conferencia de paz para establecer una agenda para una solución de dos Estados. Y en febrero, una instancia máxima como las Dos Sesiones legislativas de China se ocupó del asunto en forma enérgica y en esa misma dirección. Wang denunció allí el secuestro y la masacre de población civil y sostuvo que “las personas de Gaza tienen derecho a vivir en este mundo, a ser ayudadas, socorridas y cuidadas, todas las personas detenidas deben ser liberadas y cualquier acto de ataque sobre civiles debe parar” (Barroso y Hernandez, 2024).

En el Consejo de Seguridad de la ONU, la RPCh y Rusia abogaron por resoluciones de paz y vetaron otras que no expresaran claramente su oposición a la operación militar israelí planificada en Rafah. Y diplomáticos de Beijing se reunieron con el Buró Político de Hamás en Qatar (reconociendo a esa organización como “parte legítima del tejido palestino”) en el marco de negociaciones de paz que involucraron a otros países (MEMRI, 2024).

Al mismo tiempo, la RPCh tiene también fuertes lazos con Israel, que tiene en las chinas sus importaciones de bienes y servicios más importantes y, en territorio chino, el segundo mayor destino de sus exportaciones. En materia de inversiones, en especial de tecnologías de punta, también se ha incrementado el intercambio (Interesse, 2023). En términos diplomáticos, Beijing ha mantenido ante Tel Aviv su postura en favor de un Estado palestino en convivencia con el que hoy gobierna la extrema derecha, y le exige a éste que respete el derecho internacional, al cual Benjamin Netanyahu desconoce como muy pocos otros países.

Para algunos analistas, la postura china en el conflicto podría definirse como “neutralidad pro-palestina”. Barroso y Hernández (2024) recuerdan que Palestina cuenta con una embajada “informal” en Sanlitun, el distrito diplomático de la capital china, y que “Beijing ha simpatizado históricamente con la causa palestina y ha apoyado constantemente a la OLP desde la década de 1960. Fue el primer país no árabe en reconocer a Palestina como Estado. A fines de julio, otra muestra del compromiso chino con la causa palestina, pero también indirectamente con la búsqueda paz en la región de Medio Oriente, fue la convocatoria a Beijing de las 14 organizaciones palestinas que disputan la representatividad de esa colectividad. Como resultado, se firmó en la Cancillería china la Declaración de Beijing sobre el fin de la división y el fortalecimiento de la unidad (Dang Dai, 2024).

## 4. IRÁN

China e Irán tienen igualmente una fuerte relación cooperativa. Irán, además, es uno de los países que se sumó recientemente al BRICS+ y es parte, asimismo, de la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS). Es asimismo aliado de Rusia en esas y otras construcciones institucionales, así como en diversas áreas económicas.

Sobre una alianza China, Irán y Rusia, esto escribía el mayor estratega del Partido Demócrata de EE.UU. hace tres décadas: “El escenario potencialmente más peligroso (al que el estratega le daba menos posibilidad de concretarse) sería el de una gran coalición entre China, Rusia y quizás Irán, una coalición ‘anti-hegemónica’ (...) Recordaría, por su escala y por su alcance, a la amenaza que planteó, en determinado momento, el bloque sino-soviético, aunque esta vez China sería probablemente el líder y Rusia el seguidor. Evitar esta contingencia, por más remota que pueda ser, requerirá un despliegue simultáneo de habilidad estratégica estadounidense en los perímetros occidental, oriental y sur de Eurasia” (Brzezinski, 1997). Es decir, el escenario más desafiante que podría llegar a enfrentar EE.UU. hoy es real e incluso supone ejercicios navales conjuntos, como uno reciente en el golfo de Omán.

Washington suele reclamar Beijing que utilice su diplomacia para “frenar” o “contener” a Irán (o a Rusia, en la guerra contra la OTAN que libra en Ucrania, o a Corea del Norte en el tema nuclear), pero no se priva de armar y alentar en sus acciones a Ucrania o a Israel. Frente a la hipocresía del Departamento de Estado, Beijing hace su juego diplomático en el marco de su ascenso global y negocia permanentemente con Teherán y con Moscú.

Los lazos entre China e Irán vienen de lejos. Más recientemente, en 2020 firmaron un acuerdo de cooperación estratégica a 25 años vista con inversiones previstas por 400 millones de dólares en un centenar de proyectos de infraestructura industrial, que incluye sectores como petróleo y gas, ferrocarriles, puertos, aeropuertos, carreteras, banca y telecomunicaciones (Schulz, 2020).

Por otra parte, el presidente Xi recibió en Beijing, en 2023, a su homólogo iraní Ebrahim Raisi, quien murió en mayo de 2024 en un accidente aéreo, y en esa cita afianzaron la relación. China es el cliente y socio comercial de petróleo más importante de Irán, y participa de las negociaciones sobre su plan atómico.

Ese mismo año, China logró el reencuentro diplomático casi inimaginable entre los dos pesos pesados del área musulmana, Arabia Saudita e Irán, hasta entonces irreconciliables y ahora incluso nuevos socios de los BRICS+.

Y en enero de este año, China también medió entre Irán y Pakistán, que intercambiaron algunos bombardeos y llamaron a consultas a sendos embajadores.

## 5. OTROS LAZOS CON EL MUNDO ÁRABE-MUSULMÁN

China teje acuerdos con otros varios actores área. Por ejemplo, cuando hace casi ya tres años jugó un rol de contención para el equilibrio y la paz en Asia Central, una vez que el Talibán regresó al poder en Afganistán tras el caos provocado por EE.UU. en su larga ocupación. El gobierno chino recibió inmediatamente a las autoridades afganas para fijar una agenda de trabajo.

Hay, asimismo, crecientes lazos comerciales con las monarquías del Golfo, con las que el intercambio comercial anual ronda los 200.000 millones de dólares. China tiene un mecanismo de diálogo estratégico con el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (CCG). Paralelamente, ha establecido la Asociación Estratégica de Primer Nivel con Argelia y con Egipto en 2014, con Irán y con Arabia Saudita en 2016 y con Emiratos Árabes Unidos en 2018. Y la categoría inmediatamente inferior pero también muy potente la ha establecido con Turquía en 2010; con Qatar en 2014; con Jordania y con Irak en 2015; con

Marruecos en 2016; con Yibuti en 2017; y con Kuwait y Omán en 2018 (Echeverría, 2022).

En 2016, Beijing publicó su Libro Blanco sobre el Mundo Árabe. Ese año, Xi visitó la sede de la Liga de Estados Árabes en El Cairo. Y siguió así una tradición que tuvo hitos anteriores como la instalación del Foro Cooperación China-Estados Árabes, que data de 2002. Al igual que en casos citados antes en este artículo, la seguridad energética, alianzas de defensa e infraestructura son razones fuertes del engranaje cooperativo.

Últimamente se ha agregado la cuestión monetaria en la llamada des-dolarización mundial. Justamente los acuerdos (sobre todo petroleros) en monedas propias entre China y países de la región marcan el principal vector de ese fenómeno. Si bien el dólar sigue siendo, por mucho margen, dominante en transacciones internacionales y en reservas monetarias, el peso del renminbi crece a saltos muy grandes también y la RPCh ha firmado acuerdos en monedas nacionales con Arabia Saudita, Qatar, Emiratos Árabes Unidos, Irán, etc. El reino saudita, además, decidió no renovar el acuerdo del petrodólar con Estados Unidos (que databa de 1974) según el cual los sauditas venderían su petróleo exclusivamente en dólares (Ng, 2024).

Párrafo especial merece Turquía, hoy un incómodo aliado de la OTAN y a la vez aspirante a ingresar en la OCS. Su estratégica condición bicontinental, el peso que tiene en la comunidad musulmana y su pasado convierten a Turquía en un jugador clave en el espacio. Además, la RPCh tiene en su Región Autónoma Uigur de Xinjiang presiones locales y externas de conflicto con parte de la minoría uigur, dominante en esa zona musulmana y occidental china. Del otro lado de la frontera, en Asia Central, operan varios grupos separatistas, terroristas o fanáticos religiosos. Turquía alberga a unos 100 mil uigures en su territorio y este 2024 envió a su canciller a recorrer la zona y mantener un diálogo con su par chino y con el vicepresidente Han Zheng. En el mes de junio, Hakan Fidan visitó durante tres días Urumqi, la capital regional, y Kasghar, otro núcleo urbano clave de la zona.

Como salta a la vista, son áreas, todas, de las más calientes del mundo. Donde todos juegan, incluidas y mucho la potencias occidentales y la OTAN volcada a Oriente desde hace años, en especial en los bordes de Rusia y China, con fines desestabilizadores. La respuesta y la lógica de la diplomacia china parece seguir, también en Medio Oriente y todo el mundo árabe-musulmán, preceptos fundamentales y de largo plazo ya explicitados por el primer ministro del primer cuarto de siglo de la RPCh, Zhou Enlai, en coincidencia con el indio Jawaharlal Nehru: mutuo respeto por la soberanía y la integridad territorial, no agresión ni interferencia en asuntos internos de otros países, igualdad y beneficio mutuos. Como explicó a Revista DangDai el académico Javier Vadell “lo que se suma en el siglo XXI a aquellos viejos principios de Zhou y Mao es el concepto de Xi sobre una ‘comunidad de destino compartido’ para la humanidad” (Dang Dai, 2023).

En el Sur Global, incluyendo al mundo árabe musulmán, China participa de varias de sus constelaciones como una suerte de *primus inter pares* por su peso económico, pero tratando de avanzar lento, firme y en conjunto. Si en las décadas de los ‘50s a ‘70s del siglo pasado China no tenía el peso económico actual y estaba rodeada de enemigos o adversarios (la URSS, India, Corea del Sur, Vietnam, bases y aliados de EE.UU.), lo cual la encerraba, hoy China es la segunda potencia y es *primus inter pares* de varios armados multilaterales del Sur Global, como los BRICS+ y otras instituciones (bancarias, de seguridad, de comercio, etc.), donde por cierto va creciendo la presencia de grandes países musulmanes.

## 6. REFERENCIAS

Barroso, J. y Hernandez, N. (2024). “La intrincada postura de China respecto al conflicto palestino-israelí” . *El Salto Diario*. <https://www.elsaltodiario.com/china/intrincada-postura-china-respecto-al-conflicto-palestino-israeli>

Brzezinski, Z. (1997). *El gran tablero mundial*. Paidós, Buenos Aires.

- Dang Dai (2023). "Hoy China es un vector de paz: entrevista de Nestor Restivo a Javier Vadell". Año XIII, n°40, 62-65. <https://dangdai.com.ar/2023/10/17/dangdai-no-40-200-rutas-para-llegar-a-china-primavera-2023/>
- Dang Dai (2024). Con mediación de Beijing, facciones palestinas acordaron una reconciliación. <https://dangdai.com.ar/2024/07/24/con-mediacion-de-china-facciones-palestinas-acordaron-una-reconciliacion/>
- Echeverria, J., C. (2022) "China y el mundo islámico. Desafíos y oportunidades". *Cuadernos de Estrategia*, N° 212.
- Europa Press (2024). "China defiende el derecho a la "lucha armada" de los palestinos contra la "opresión" israelí". <https://www.europapress.es/internacional/noticia-china-defiende-derecho-lucha-armada-palestinos-contra-opresion-israeli-20240222131504.html>
- Interesse, G. (2023). "Panorama de Comercio e Inversión entre China e Israel". *China Briefing*. <https://www.china-briefing.com/news/panorama-de-comercio-e-inversion-entre-china-e-israel/>
- MEMRI (2024). "Funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores chino al líder de Hamás Isma'il Haniya: "Hamás es parte del tejido nacional palestino; China mantendrá sus vínculos con Hamás". <https://www2.memri.org/espanol/funcionario-del-ministerio-de-relaciones-exteriores-chino-al-lider-de-hamas-ismail-haniya-hamas-es-parte-del-tejido-nacional-palestino-china-mantendra-sus-vinculos-con-hamas/64671>
- Ng, G. (2024). "Arabia Saudita en el declive del dólar global". *Tektónikos*. <https://tektionikos.website/arabia-saudita-en-el-declive-del-dolar-global/>
- Restivo, N. /2024). "El juego en que andan el panda y el camello". *Tektónikos*. <https://tektionikos.website/el-juego-en-que-andan-el-panda-y-el-camello/>
- Schulz, S. (2020). "La asociación estratégica entre China e Irán: Transición geopolítica y nuevos escenarios para el orden mundial post Covid-19. *IV Conferencia Mundial de Relaciones Internacionales*. Buenos Aires, Argentina. Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales (CEERI). [https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab\\_eventos/ev.14497/ev.14497.pdf](https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.14497/ev.14497.pdf)

# Geopolítica, ciencia y tecnología: dimensiones claves de la Nueva Ruta de la Seda para el desarrollo argentino<sup>1</sup>

Sebastián Pallares Andiarena<sup>2</sup>

## 1. RESUMEN

Se pretende analizar qué rol juega la NRdS dentro de la competencia sistémica, y adicionalmente, qué papel le reserva a Argentina, examinando si ésta se constituye sólo como un territorio en disputa y simple proveedor de recursos naturales o si pretende establecer un esquema de transferencia tecnológica y formación de recursos humanos que influyan en el desarrollo de las capacidades productivas. En esta línea, los objetivos específicos a los que apunta la investigación pretenden: I) Analizar la iniciativa de la Ruta y la Seda, poniendo en relevancia la importancia de la infraestructura, la ciencia y especialmente de la tecnología como instrumentos centrales en la vinculación sino-argentina; y II) Examinar el rol que pretende tomar Argentina dentro del marco de la Ruta de la Seda en relación a los proyectos de extracción litífera, el agregado de valor en suelo nacional y la eventual transferencia tecnológica.

De esta forma, a partir de una metodología cualitativa y exploratoria, se espera poder examinar en profundidad el proyecto de la RPCh, conocer sus implicancias en el marco de la competencia sistémica, para entender el rol de Argentina en particular para el país asiático y qué significa la cooperación estratégica con China para el desarrollo propio.

**Palabras clave:** Ruta de la Seda, Geopolítica, Tecnodiplomacia, Ciencia y Tecnología, Litio.

## 2. INTRODUCCIÓN

El orden internacional conformado tras la caída de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, de carácter unipolar y globalizado, con primacía del capital financiero, del consenso de Washington y poder norteamericano está entrando en una fase de crisis de la hegemonía (Merino, 2024). Esto se debe principalmente a la emergencia de nuevos estados rivales, que han desarrollado capacidades productivas y tecnológicas competitivas, con tasas de crecimiento relativo mayor que les permiten liderar la expansión de las fuerzas productivas (Merino, 2024), así como desafiar al hegemón en crisis en espacios institucionales.

Es así entonces, que se podría afirmar que las relaciones internacionales contemporáneas están caracterizadas por un conjunto de cambios multidimensionales. Algunos de estos cambios son impulsados

---

<sup>1</sup> Este trabajo fue realizado en el marco del Proyecto de investigación: "Implicancias geopolíticas y tecno-diplomáticas de la Nueva Ruta de la Seda china para el desarrollo argentino: un estudio de las iniciativas del "Lago Salado del Litio Tres Quebradas" y los "Parques eólicos Morán y el Escorial", financiado por la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNICEN).

<sup>2</sup> [spa.pallares@gmail.com](mailto:spa.pallares@gmail.com) - Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNICEN)

por un intento de reconfiguración de políticas domésticas e internacionales para adaptarse a la realidad actual. Además, desde mediados de la década pasada, el cambio climático (CC) se ha convertido en un tema central en las agendas internacionales, y su creciente institucionalización<sup>3</sup> ha llevado a los estados a adoptar compromisos para mitigar sus efectos. Messner (2014), afirma que la gobernanza de los *big global commons* (tanto el medio ambiente, como el cambio climático, los mercados financieros, los proyectos de infraestructuras globales), va a ser clave para la disciplina y el manejo de las relaciones interestatales.

De forma paralela, autores Neoschumpeterianos que abordan las dinámicas de la ciencia y tecnología (CyT) coinciden que, a partir del cambio de paradigma tecno económico, el sistema internacional está atravesando una nueva etapa marcada por la sexta revolución tecnológica global (Colombo, De Angelis, 2021). Un cambio de esta magnitud encuentra un gran impulso en lo que Carillo (2018) plantea como el crecimiento de las tecnologías y los productos amigables con el ambiente, donde la innovación en materia ambiental y el desarrollo científico se generan en torno al uso de los recursos naturales.

Pérez (2004) define a las revoluciones tecnológicas como un poderoso y visible conjunto de tecnologías, productos e industrias nuevas y dinámicas, capaces de sacudir los cimientos de la economía y de impulsar una oleada de desarrollo de largo plazo, e incluye como característica principal la existencia de un insumo de bajo costo y uso generalizado —con frecuencia una fuente de energía, en otros casos un material crucial— que es acompañado por nuevos productos e infraestructuras.

Teniendo en claro la importancia de la gobernanza de los bienes globales, así como el cambio de paradigma tecno económico (PTE), es menester pensar en cómo estas tecnologías verdes y la innovación que las mismas conllevan ejercen presiones en el sistema internacional que motivan la aparición de nuevos actores e instituciones, y se traducen en desafíos para la hegemonía del poder norteamericano.

Esta combinación de factores parece estar gestándose a nivel sistémico, la transición energética motivada por las agendas 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y el amplio esfuerzo hacia una transición energética, está colocando a los recursos naturales y los minerales en el centro de las disputas de poder globales, y al litio en especial como un claro recurso energético de bajo costo que transforma la industria de la energía. Así se difunden nuevas y más eficientes formas de gestionar el suministro y almacenamiento de la energía, promueven la llegada de electricidad a todos los rincones del mundo, amplían la eficiencia del transporte eléctrico y generan nuevas redes inteligentes digitales (IRENA, 2019)

Considerando las oportunidades que un cambio de PTE genera, la disponibilidad de fuentes de energía renovables y minerales críticos para la transición energética, la pregunta que es importante hacerse en este caso es ¿En qué eslabón de la cadena de valor del litio va a participar/ se insertará Argentina?

### 3. SOBRE EL SEXTO PARADIGMA TECNO ECONÓMICO

“Un paradigma tecnoeconómico es, [...] el resultado de un complejo proceso de aprendizaje colectivo articulado en un modelo mental dinámico de prácticas óptimas económicas, tecnológicas y organizativas para el período durante el cual una revolución tecnológica específica es adoptada y asimilada por el sistema económico y social. Cada PTE combina un conjunto compartido de percepciones, prácticas y direcciones de cambio. Su adopción permite alcanzar el máximo de eficiencia y rentabilidad, y su difusión facilita la comprensión mutua entre los diferentes agentes que participan en la economía, desde los productores hasta los consumidores. (Pérez, 2005)”

Entonces, la importancia de la comprensión de los paradigmas radica en que su surgimiento afecta las conductas relacionadas con la innovación y los patrones de inversión. Su emergencia genera oportunidades que Pérez (2004) define como potenciales creadores de riqueza, de prácticas exitosas y sobre todo

---

<sup>3</sup> Vista en la creación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aprobada en 2015 en Naciones Unidas.

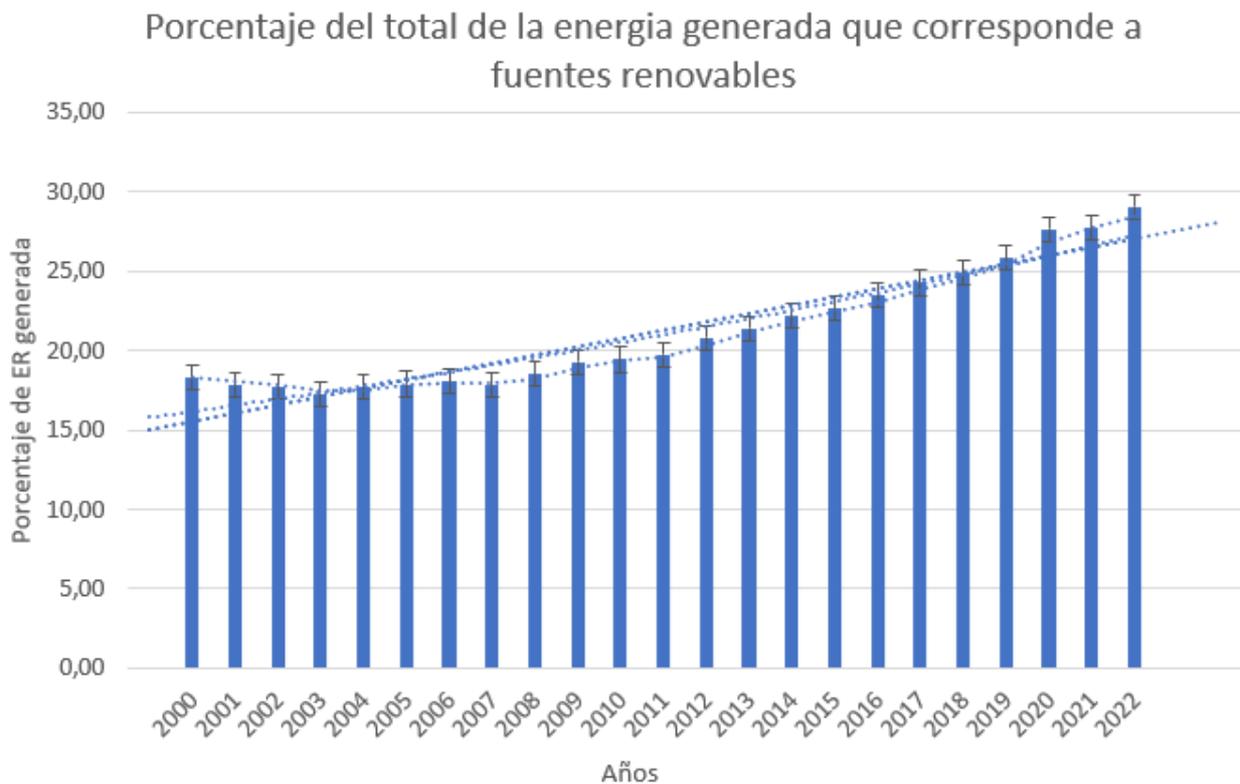
como un nuevo “sentido común” que se socializa, se institucionaliza, normaliza y legisla.

En efecto, estos paradigmas se constituyen en más que oportunidades para innovar e invertir, generan una sinergia entre las fuerzas competitivas y las vastas esferas sociales e institucionales que necesitan del cambio, pero permanecen rezagadas por la fuerte inercia derivada de la rutina, ideología e intereses creados (Pérez, 2004). La diferencia entre el ritmo de cambio de la esfera tecnoeconómica y la socio-institucional explica el periodo turbulento que sigue al *big-ban* y el retraso en el pleno aprovechamiento social del nuevo potencial (Pérez, 2004). A la vez, esta diferencia es explotada ya no solo por emprendedores, sino por estados, resultando en competencias hegemónicas por el control de las nuevas tecnologías y su comercialización.

Los criterios expuestos por Pérez<sup>4</sup> en términos de costos de producción relativamente bajos, oportunidades de inversión y nuevos modelos organizacionales pueden plantear como un nuevo paradigma tecno económico a las energías renovables. Mathews (2012) explica que las ER tildan dos de las tres casillas necesarias para ejercer un cambio de PTE, por un lado, los costos de la producción de fuentes de energías renovables se están acercando a aquellos de los combustibles fósiles; y, por otro lado, las oportunidades de negocios y las inversiones se hacen presentes en la totalidad del sector de las ER y sus cadenas globales de valor (CGV). El cambio de la matriz energética presenta características de importante desfosilización. Según datos obtenidos de IRENASTAT, el uso de combustibles fósiles, especialmente del petróleo y el carbón, se está viendo reemplazado por el de las energías verdes obtenidas mediante fuentes renovables.

---

<sup>4</sup> El autor plantea que, según Freeman, Pérez (2003) los PTE se caracterizan por: (1) cambios en la estructura de costos con ventajas crecientes del régimen tecnológico emergente; (2) ampliación de los espacios de oportunidad que permiten múltiples emprendimientos con las nuevas tecnologías; y (3) nuevos modelos organizativos que se adaptan mejor a estas tecnologías, generando mayor eficiencia frente al paradigma dominante.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA MEDIANTE DATOS DE IRENASTAT

Estas transformaciones definirán no solo la futura competitividad de las economías nacionales, sino que se debe complementar con la idea de que el binomio CyT funciona como un instrumento de poder estatal desde el nacimiento de la nación-estado, la empresa colonial y la consolidación de los imperios, ciencias selectas han acompañado los gobiernos para conseguir sus conquistas (Krige, Barth, 2006). Blinder (2017) a su vez, reafirma la importancia de la tecnología como un factor determinante del poder económico, militar e internacional de los estados; asimismo, su posición relativa se ve afectada mediante los cambios revolucionarios de la tecnología y comprenderlos es fundamental para abordar el análisis del ordenamiento mundial. Es necesario considerar este último punto en todo momento, ya que no solo la CyT se ha vuelto un elemento de poder en sí mismo, sino que las economías del mundo y las fuerzas armadas dependen de la plena ejecución de todas las ventajas que el nuevo PTE tiene para ofrecer. Finalmente, como argumentan Colombo, López y Vera (2020) el dominio de las tecnologías emergentes y de los mercados que ellas generan se constituyen como un campo en disputa, dando lugar a un contexto de puja geopolítica protagonizada por los Estados Unidos y la República Popular China (RPCh).

#### 4. COMPETENCIAS SISTÉMICAS POR EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA

El desarrollo de obras de infraestructura es un acompañante necesario para las transformaciones de los PTE. En especial, a partir de la aparición del concepto de “Nuevas Infraestructuras” definidas en publicaciones del gobierno chino de forma bastante sistemática a la 5G, los centros de datos, la inteligencia artificial el internet industrial, la transmisión de electricidad de ultra alta tensión, los vehículos eléctricos, las energías renovables y el transporte ferroviario urbano” (Myers, et al., 2024).

Talledos, Camacho y Sandoval (2020), consideran a los megaproyectos como figuras emblemáticas del capitalismo contemporáneo, que involucran no solo infraestructura, sino inversiones, cálculos, trabajadores, técnicas, complejos científico-tecnológicos, universidades, políticos e ideas económicas determinantes. Así, el megaproyecto emerge como un producto del capitalismo, no es una obra, o infraestructura, sino

que se corresponde con un proceso espacio-temporal del capitalismo que pretende revolucionar las formas de acumulación de ganancia (Talledos, et al., 2020).

Esta trascendencia se puede explicar ya no solo por los contextos domésticos en los cuales el megaproyecto se desarrolla, sino por su funcionalidad para acoplar una nación a las complejas cadenas de producción transnacional, al mismo tiempo que requiere de lazos con agentes económicos locales, pequeñas y medianas empresas, generando un amplio *outsourcing* (Talledos, et al., 2020).

La vigencia de este fenómeno y su vinculación con una economía globalizada, financiarizada, verde y digitalizada es importante. Las energías renovables, la minería de minerales críticos (entre ellos el litio) e infraestructuras dedicadas a asegurar los suministros constantes de estas materias primas, son aspectos claves de los megaproyectos (Fernández, González, Hernández, Ramiro, 2022). Los autores encuentran que el 90% de la energía primaria se sustenta actualmente sobre fuentes que se encuentran en rápido declive y que el capitalismo verde y digital se define como una nueva estrategia corporativa de acumulación que depende de nuevos elementos y recursos estratégicos. Así, este nuevo capitalismo amplía su frontera de apropiación y mercantilización de territorios y bienes naturales, fruto de la creciente dependencia de energías alternativas a las fósiles, creando nuevos sectores estratégicos e infraestructuras globales que estos precisan (Fernández, et al., 2022).

Aquí entonces, se gesta una nueva carrera entre estados, donde prima la necesidad de asegurarse de los recursos necesarios para explotar el aprovechamiento de las energías renovables. Esta transición energética tiene como una de las características principales que está motorizada por políticas públicas e intereses estatales (Barberón, Colombo, 2022). En este sentido, es la República Popular China quien cuenta con la capacidad de suministrar al mundo con capacidades de generación de energía verde (IRENA, 2024), no solo por su enorme desarrollo científico-tecnológico, sino por la vinculación de este con un conjunto de políticas públicas como el plan “Standards 2035” (Manjarrez, 2023).

## 5. LA GEOPOLÍTICA DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES

Altiparmark (2022), afirma que se está gestando una transición en la geopolítica energética, que crea nuevas oportunidades y conflictos, mientras que aumenta la interdependencia de los estados en materia de energía. Si bien como fue mencionado anteriormente, las energías renovables se caracterizan por su capacidad de descentralización<sup>5</sup>, el litio, elemento clave para las ER, aun responde a las dinámicas tradicionales<sup>6</sup> de la geopolítica energética.

Los avances en la CyT, así como la capacidad de innovación son determinantes en el incremento de la interdependencia de esta nueva geopolítica de la energía afirma Altiparmark (2022). Pero esta capacidad de innovar no deja de estar librada a la necesidad de los estados de contar con suministros constantes y cada vez mayores de los recursos físicos necesarios para materializar estas tecnologías.

En este sentido entonces, como definen Barberón y Colombo (2024), hay una importante puja por el control geopolítico de la transición energética en todos sus aspectos: la gestión de las tecnologías estratégicas para la transición, el desarrollo de la I+D y la propiedad intelectual; los recursos naturales estratégicos;

---

<sup>5</sup> La capacidad de producir energía de manera descentralizada, se debe a que las fuentes renovables se encuentran repartidas por el mundo y permiten el aprovechamiento de varios recursos, proveyendo a los estados seguridad e independencia energética (Altiparmark, 2022).

<sup>6</sup> Se entiende por dinámicas tradicionales de la geopolítica energética a la concentración y distribución de combustibles fósiles limitadas por espacios geográficos, y controladas por los estados, con una clara separación entre productores y consumidores (Altiparmark, 2022).

las fuentes de energía; la creación de nuevas infraestructuras; el acceso a los mercados y el establecimiento de normas y estándares internacionales. La distribución de los minerales de transición se ha convertido en un elemento clave de las nuevas geografías energéticas y de la geopolítica de las renovables (Escribano, 2022).

Las “nuevas infraestructuras” vienen a consolidar bajo un esquema los elementos de poder que las mismas involucran y que están en constante juego. Es por eso que, en el marco de cambios drásticos en la matriz de consumo energético, y la emergencia de las ER, la proliferación de estos megaproyectos o iniciativas se torna un factor de poder. De todas maneras, no se debe descuidar que tanto las “nuevas infraestructuras” como las “tradicionales”<sup>7</sup> son complementarias unas de otras, y no significan un reemplazo de las nuevas iniciativas, por las ya presentes.

En este sentido, se identifica al litio como el recurso estratégico (Baran, 2017; Calvo, 2019) de este PTE. “De acuerdo con el planteamiento de Fornillo (2014) un recurso natural estratégico es aquel que por su valor de uso es clave para el funcionamiento del modo de producción, o para el mantenimiento de la hegemonía regional y mundial, o para el despliegue de una economía sustentable” (Barberon, Colombo, 2019: 97).

## 6. EL ROL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA EN EL DESARROLLO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES, LA CIENCIA Y TECNOLOGÍA

La República Popular China desde el XII Plan Quinquenal (2011-2016), descrito como “revolucionario”, “un punto de inflexión” y “de significado crucial” (Naughton, 2005; Nuevo Plan Quinquenal, 2005a, 2005b; El 11º de la Nación, 2006; Diez Características, 2006), sugiere cambios que dan a entender que los líderes chinos repensaron seriamente las estrategias y prioridades gubernamentales. En el plan se propone construir una “sociedad socialista armoniosa” (*shehui zhuyi hexie shehui*) representada por una prosperidad común y un desarrollo científico, dando prioridad al empleo, la seguridad, la educación (Lam, 2005) y reconociendo por primera vez la importancia de la protección ambiental para el desarrollo chino.

El Esquema del Duodécimo Plan Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social Nacional, publicado en 2011, estableció la orientación política de promover un desarrollo verde y bajo en carbono, y delineó claramente los objetivos y tareas para abordar el cambio climático en los próximos cinco años. En este plan la República Popular China promovió la reestructuración de las industrias, de la energía y propuso mejorar la eficiencia energética del estado (State Council The People’s Republic of China, 2011).

Asimismo, China ha acelerado el ritmo de construcción de un sistema nacional de innovación, implementado proyectos de innovación en conocimiento y tecnología, e intensificado los esfuerzos para abordar problemas tecnológicos clave. El gobierno ha iniciado un programa de inversión en capital de riesgo en industrias emergentes, establecido 20 fondos de inversión de capital de riesgo y apoyado el crecimiento de empresas innovadoras en conservación de energía, protección ambiental, desarrollo de nuevas energías y otros sectores estratégicos (State Council The People’s Republic of China, 2011).

El XIII Plan quinquenal chino (2016-2021) está llamado a ser un documento clave en la transición china (Ríos, 2016). Su enfoque central sigue siendo el desarrollo, considerado como una prioridad fundamental. La protección del medio ambiente se destaca como un aspecto crucial, con proyecciones de mejoras graduales en los próximos cinco años a través de planes de acción contra la contaminación del aire y del agua. Se anuncia la creación de un Fondo de Desarrollo Verde para promover un modelo de producción limpia y un crecimiento sostenible, impulsando la energía limpia, el transporte verde y la economía circular,

---

<sup>7</sup> Haciendo referencia a aquellas utilizadas para practicar extractivismo.

mientras se controlan las emisiones de carbono en las principales industrias. Estas acciones están dentro del marco de una revolución energética que busca reducir el consumo de energía, agua y tierra para la construcción, así como su consumo por unidad de PIB, acelerando la transición del uso de carbón y otros combustibles fósiles (State Council The People's Republic of China, 2011).

Desde 2016 China también ha desempeñado un papel constructivo en la finalización del Acuerdo de París y su rápida entrada en vigor, así como en las negociaciones sobre las reglas para la implementación completa y exhaustiva del Acuerdo de París. Al tomar la iniciativa en la cooperación internacional para responder al cambio climático, China se ha convertido en un participante importante, contribuyente y abanderado en el esfuerzo global por la civilización ecológica.

En el XIV Plan Quinquenal (2021-2025) el gobierno planteó como objetivo principal la “construcción de un sistema energético moderno” que teniendo como fin la seguridad energética logre promover la generación de energía baja en emisiones de carbono, movilizándolo el desarrollo tecnológico para la mejor generación de energía verde. Se enfatiza el impulso de las capacidades científico-tecnológicas nacionales como su principal objetivo, con el fin de fomentar una innovación inteligente y eficiente que sirva como motor modernizador de las industrias. Se especializa en tecnologías estratégicas clave, incluidos equipos eólicos de baja velocidad, conversión de células fotovoltaicas, energía nuclear de tercera generación, vehículos eléctricos, tecnologías de captura de carbono, almacenamiento electroquímico (baterías) y producción de hidrógeno. Para lograr esto, se planea establecer centros de innovación en todo el país y aumentar el gasto en I+D en más del 7% anual (Barberon, Colombo, 2024).

En este último plan quinquenal, los dirigentes del Partido Comunista Chino (PCCh) junto con las empresas han introducido el concepto de “nueva infraestructura” y recalibrado el espectro de inversiones de la nación en la región de América Latina y el Caribe. Las inversiones en los servicios públicos y las actividades extractivas dominan el panorama de la IED, la nueva infraestructura ha impulsado a las empresas chinas a realizar grandes progresos en el equipamiento de infraestructura, la producción de materias primas, la tecnología, etc., lo que ha dado lugar a un aumento del número, el alcance y la diversificación de los proyectos de la ‘Franja y la Ruta’ en el extranjero (Myers, Melguizo, Wang, 2024).

El control de la RPCh sobre los insumos de muchas tecnologías de energía limpia no se limita a su destreza minera, sino que tiene un papel aún más dominante en el procesamiento y refinado de minerales críticos, lo cual concederá a la RPCh poder geopolítico y económico real (Bordoff, O'Sullivan, 2022), al tiempo que impulsará una carrera tecnológica por replicar sus capacidades.

## 7. LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y LA RUTA DE LA SEDA VERDE

En este marco de acciones nacionales se acopla la iniciativa lanzada por el presidente de la República Popular China en 2013, la Nueva Ruta de la Seda. Denominada “Yidai, Yilu”, su traducción al inglés adoptó el nombre de One Belt, One Road (OBOR), y actualmente se la conoce como Belt and Road Initiative (BRI), transformándose en el barco insignia de Xi Jinping y la iniciativa más ambiciosa a nivel global sobre comercio e infraestructura (Busilli, 2020).

La idea central de la Franja y la Ruta es acoplar al resto del mundo al modelo de desarrollo y crecimiento económico chino, vinculando estados, contribuyendo cada vez más a librarse de cualquier tipo de aislamiento y convirtiéndose en epicentro de una red de contactos fundamentalmente propicia para el crecimiento y desarrollo de los modelos productivos. Se propone un proyecto sistémico, que requiere promover activamente la mutua articulación de las estrategias de desarrollo de los estados a lo largo de la Franja y la Ruta adhiriendo a los principios de consulta, construcción y beneficio conjuntos. (Oviedo, 2023)

Según el documento: China's Achievements, New Goals and New Measures for Contributions Nationally Determined (UNFCCC, 2021) en 2019 el presidente Xi Jinping asistió al Segundo Foro de Cooperación

Internacional de la Franja y la Ruta en 2019, en el cual el Ministerio de Ecología y Medio Ambiente de China inició y co-lanzó la Coalición Internacional para el Desarrollo Verde de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRIGC). Más de 150 socios de 43 países, incluidas las autoridades ambientales de 26 países y regiones a lo largo de la Franja y la Ruta, se unieron a esta coalición. Se han establecido diez asociaciones especiales, como "Gobernanza Global del Cambio Climático y Transición Verde" y el Instituto Internacional de Investigación para el Desarrollo Verde de la BRI, bajo la coalición. Además, se han publicado informes de investigación, como el Informe sobre Casos de Desarrollo Verde de la BRI y la Guía para el Desarrollo Verde en Proyectos de la BRI, para promover prácticas destacadas en respuesta al cambio climático. La coalición ha patrocinado varios eventos sobre desarrollo verde y bajo en carbono, incluyendo la Mesa Redonda sobre Desarrollo Verde de la BRI, la Conferencia de Innovación Verde de la BRI, la presentación de políticas de la BRIGC y el Foro de la BRI sobre Finanzas Verdes y Desarrollo Bajo en Carbono.

En el mismo Foro de Cooperación Internacional de la Franja y la Ruta, en abril de 2019, China y otros 29 países iniciaron la Asociación Energética de la Franja y la Ruta (BREP) para promover el desarrollo y la prosperidad común en el sector energético en el marco de la BRI. Con la posterior adhesión de Cuba, Marruecos y Tailandia, la membresía de esta asociación se ha expandido a 33 países (UNFCC, 2021).

La BREP es la primera plataforma de cooperación internacional en el sector energético iniciada por China. A través de esta plataforma, China ha organizado dos sesiones de la Conferencia Ministerial de Energía de la Franja y la Ruta y dos sesiones del Foro de la Asociación Energética de la Franja y la Ruta. Estas reuniones han sentado las bases para la cooperación en proyectos bilaterales y multilaterales y en intercambios tecnológicos entre los países participantes, facilitando la cooperación práctica en una serie de temas. Los países de la asociación han publicado varios documentos clave, incluyendo los Principios de Cooperación y Acciones Concretas de la Asociación Energética de la Franja y la Ruta y la Iniciativa Qingdao de Cooperación en Energía Verde de la Franja y la Ruta, que han reforzado el consenso y agrupado las fortalezas de todas las partes involucradas (UNFCC, 2021).

En relación a los proyectos energéticos, su desarrollo garantiza una demanda clave para los proveedores chinos que apuntan a ser más competitivos en estos rubros, ya que no es fácil conseguir mercados para colocar rotores eólicos, paneles solares y turbinas para represas hidroeléctricas o incluso reactores nucleares. La propia expansión de China en estos mercados coadyuva a su objetivo de desfosilizar su matriz. Lo preocupante es que los gobiernos locales aceptan las condiciones que establece el país oriental sin exigir transferencia tecnológica (Ghiotto, Slipak. 2019).

Estos ejemplos demuestran un claro esfuerzo por parte de la República Popular China en adoptar el combate al cambio climático, la reforma de su sector energético y el impulso a la CyT que hacen posible el desarrollo de la ER, como políticas públicas nacionales que le dan una ventaja competitiva (Myers, et al., 2024) de gran importancia que dinamizan el sector y promueven la innovación.

## 8. ENERGÍAS RENOVABLES Y ARGENTINA

La transición energética (TE) debe enmarcarse en la realidad macroeconómica nacional, así, cualquier proyecto pensado para descarbonizar la matriz energética debe ser funcional al impulso de las capacidades tecnológicas y productivas de la nación, motivando su crecimiento económico (Barberon, Campanella, 2023).

El último documento presentado por la nación en términos de TE es el Plan Nacional de Transición Energética del año 2023. En el mismo se plantean los lineamientos estratégicos, el desarrollo de una planificación dinámica a corto, mediano y largo plazo con acciones definidas que promuevan la manera más eficiente de llevar adelante el proceso y se constituye además como un instrumento ordenador respecto a las distintas iniciativas en la materia desarrolladas por el Congreso, las distintas dependencias del ejecutivo y contempla planes provinciales y municipales.

Se han formulado así una serie de objetivos de política energética para la transición, para caracterizar una matriz energética que sea inclusiva, dinámica, estable, federal, soberana y ambientalmente sostenible. Estos objetivos, en concordancia con aquellos planteados en 2021, abarcan la inclusión, estabilidad y desarrollo, la soberanía energética, el dinamismo, el federalismo y la sostenibilidad. Asimismo, para poder cumplir con dichos objetivos se plantea una hoja de ruta que contempla las siguientes líneas de acción: la eficiencia energética, la energía limpia en emisiones de gases efecto invernadero (GEI), la gasificación, la resiliencia del sistema energético, a la federalización del desarrollo energético, la estrategia nacional para el desarrollo del hidrógeno y el desarrollo de capacidades tecnológicas nacionales (Lineamientos para un Plan de Transición Energética al 2030, 2021).

El apartado que nos compete en este caso, el desarrollo de capacidades tecnológicas nacionales, determina que:

Se buscará aprovechar los recursos que tiene nuestro país en materia energética para potenciar desarrollos científicos, tecnológicos y productivos. Se intentará generar no sólo valor agregado sectorial por medio del desarrollo de proveedores locales que creen empleo de calidad, sino también, procesos de aprendizaje continuo y acumulación de capacidades de cara a nuestras metas y objetivos ambientales y de transición energética de cara al 2050. Mediante este camino se prevé la reducción en la vulnerabilidad externa del proceso de transición, generando condiciones de mayor estabilidad sobre las cuales se pueda escalar en el largo plazo de forma sostenible (Secretaría de Energía, 2021).

De esta manera se promueve el incentivo y colaboración en la creación de ecosistemas científico-tecnológicos de alta calidad orientados al desarrollo de nuevas soluciones en el ámbito energético, así como la generación de condiciones propicias para el desarrollo de capacidades tecnológicas enfocadas al ambiente energético. La necesidad del desarrollo de capacidades productivas y tecnológicas nacionales está estrictamente relacionada con la soberanía del proceso de transición energética, y la capacidad de incorporar al proceso, trabajo, capital y tecnologías de origen nacional que permitan reducir la dependencia externa tecnológica (Lineamientos para un Plan de Transición Energética al 2030, 2021).

## **9. LA REPÚBLICA POPULAR CHINA, ARGENTINA Y LAS ENERGÍAS RENOVABLES**

Como se dijo, si bien la competencia hegemónica se manifiesta en diferentes dimensiones, tiene su epicentro en la batalla por el dominio tecnológico, debido a que la posición en la estructura jerárquica internacional, la prosperidad económica, el poderío militar y la seguridad de las potencias, dependen del liderazgo tecnológico (Colombo, 2021). Argentina no está exenta de esta competencia, si bien no es un competidor por el liderazgo de las tecnologías, sus suelos albergan una de las mayores reservas de minerales litíferos del mundo. Así la nación se convierte en un epicentro territorial para la disputa entre las naciones por controlar la extracción y suministro de estos minerales.

La visita del expresidente argentino Fernández en octubre a la RPCh coincidió con el Tercer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, y el anuncio principal de esta visita fue la extensión de la línea de intercambio del banco central de Argentina a 6.5 mil millones de dólares (Casa Rosada 2023, Fernández 2023). Los líderes también anunciaron casi 10 mil millones de dólares en financiamiento de infraestructura planificado, para complementar los 14 mil millones de dólares anunciados previamente junto con la adhesión de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta en 2022. La inversión en litio y energías renovables también fue una prioridad en la agenda del presidente Fernández. Se reunió con cinco empresas mineras –Gotion Argentina, PowerChina, CST Mining, Tsingshan y Tibet Summit Resources– para discutir inversiones existentes y potenciales en la extracción y procesamiento de litio y la producción de baterías (Casa Rosada 2023).

La diplomacia de la RPCh es conocida por contener un elemento de soft power<sup>8</sup> de gran importancia, así es que el embajador del estado en Argentina, Wang Wei ha realizado múltiples visitas a universidades de la región productora de litio. De igual manera, el gobierno de la Provincia de Salta, provincia que actualmente mantiene una estrecha cooperación con la RPCh en materia de CyT y económica / productiva, ha firmado múltiples convenios en Beijing para ampliar las capacidades productivas de la provincia.

Así se destaca según lo presentado en el seminario "Chinese + Mining" (CLEC Foundation, 2024) por ejemplo visitas a la Universidad Católica de Salta, que dieron marco al establecimiento de relaciones sólidas con universidades como la China University of Mining and Technology, Beijing (CUMT), China University of Communications (CUC), Jiangsu Normal University (JNU), y la Universidad Normal de Fujian. Estudiantes y profesionales de estas instituciones se han unido a la población local para dar una capacitación técnica, permitiendo que los académicos lleguen a los estudiantes. En el marco de la cooperación entre la UCASAL (Universidad Católica de Salta) y las universidades de la RPCh, buscan generar más empleos y aumentar las inversiones, la capacitación se vincula con el empleo y desde la Provincia de Salta se remarca que lo fundamental es capacitar a sus alumnos en CyT.

Es destacable cómo en Salta a partir de la llegada de las empresas mineras de origen chino se ha generado un cambio muy importante en la demografía de la provincia. La llegada de estas compañías revirtió una tendencia migratoria que drenaba a los departamentos menos poblados a causa de la migración a ciudades de mayor porte, esto permitió repoblar pueblos y ciudades aledaños a las plantas de extracción de Litio, generando así nuevos puestos de trabajo relacionados con la actividad productiva minera. Una ventaja con la cual los habitantes de esos lugares cuentan es la adaptación a las alturas y los bajos niveles de oxígeno, es así que desde la provincia de Salta se fomentan capacitaciones en minería y manejo de maquinarias a fin de poder ampliar la fuerza de trabajo nacional y evitar que los trabajadores de las plantas mineras sean reemplazados por trabajadores chinos.

En junio del 2023 el Gobierno de Salta, a través de la Agencia de Promoción Científica e Innovación Tecnológica que depende del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, firmó un convenio con la Cámara de Comercio de Innovación Tecnológica de la Zona de Desarrollo Tecnológico y Económico de Beijing. Martin Güemes director de la Agencia destacó que:

Los avances en materia de tecnología que ha tenido Beijing y sus empresas son materia de estudio para continuar impulsando las políticas para potenciar la Economía del Conocimiento en Salta. Este acuerdo es el primer paso para la construcción de una agenda de trabajo por medio de la cual, junto a esta institución tan importante de la República Popular China, podemos avanzar en materia de investigación científica, transferencia tecnológica y desarrollo de empresas salteñas de base tecnológica o centradas en la innovación y el conocimiento". (Güemes, 2023)

Se pueden encontrar también acuerdos de cooperación para el desarrollo de la industrialización del litio a nivel nacional. Estos contemplan mecanismo para la extracción limpia, y la producción e importación de minerales necesarios para fabricar las baterías eléctricas en Argentina. En un viaje por Beijing que llevó adelante Daniel Filmus, ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación en el año 2023, se profundizó sobre los acuerdos de cooperación vigentes y se avanzó sobre convenios referidos a la industrialización del litio (Dinatale, 2023)

En las reuniones enmarcadas en la visita de Filmus, el Ministerio de Industria de la RPCh se comprometió a establecer una cadena de diálogo con empresas chinas que operan en suelo argentino para avanzar

---

<sup>8</sup> El poder blando, ligado a conceptualizaciones Liberales, denota la habilidad de afectar la conducta de otros, por lo general a través de recursos intangibles como la personalidad, la cultura, los valores, la autoridad moral, los ideales políticos. (Nye, 2003)

en la industrialización del litio. Así, el ex ministro logró un convenio para avanzar en cuanto a la industrialización del litio, en sinergia con YPF- Litio y las provincias de Salta, Jujuy y Catamarca (Dinatale, 2023).

Es destacable relevar además los acuerdos firmados entre organismos nacionales del gobierno de la RPCh, así como el gobierno argentino. Uno de los más relevantes fue el Acuerdo Específico de Cooperación Científica entre Servicio Geológico chino y el Servicio Geológico Minero argentino firmado en 2022 por el cual ambas partes se comprometen a celebrar un acuerdo de cooperación científica que creó además el Centro de Cooperación en Geociencias Chino-Argentino. Con el objetivo de mejorar la comprensión de la evolución geológica regional, fortalecer la capacidad de análisis y utilización de macro datos (big data) en geociencias y optimizar la capacidad de uso sostenible de los recursos naturales de la región. En el mismo se contempla la difusión y transferencia de tecnología en las geociencias como el análisis espectral de testigos de perforación, rocas y minerales, así como en análisis químico de aguas y salmueras.

En el Plan de Cooperación entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China para la promoción conjunta de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI se establece en torno a la cooperación en relación al litio lo siguiente:

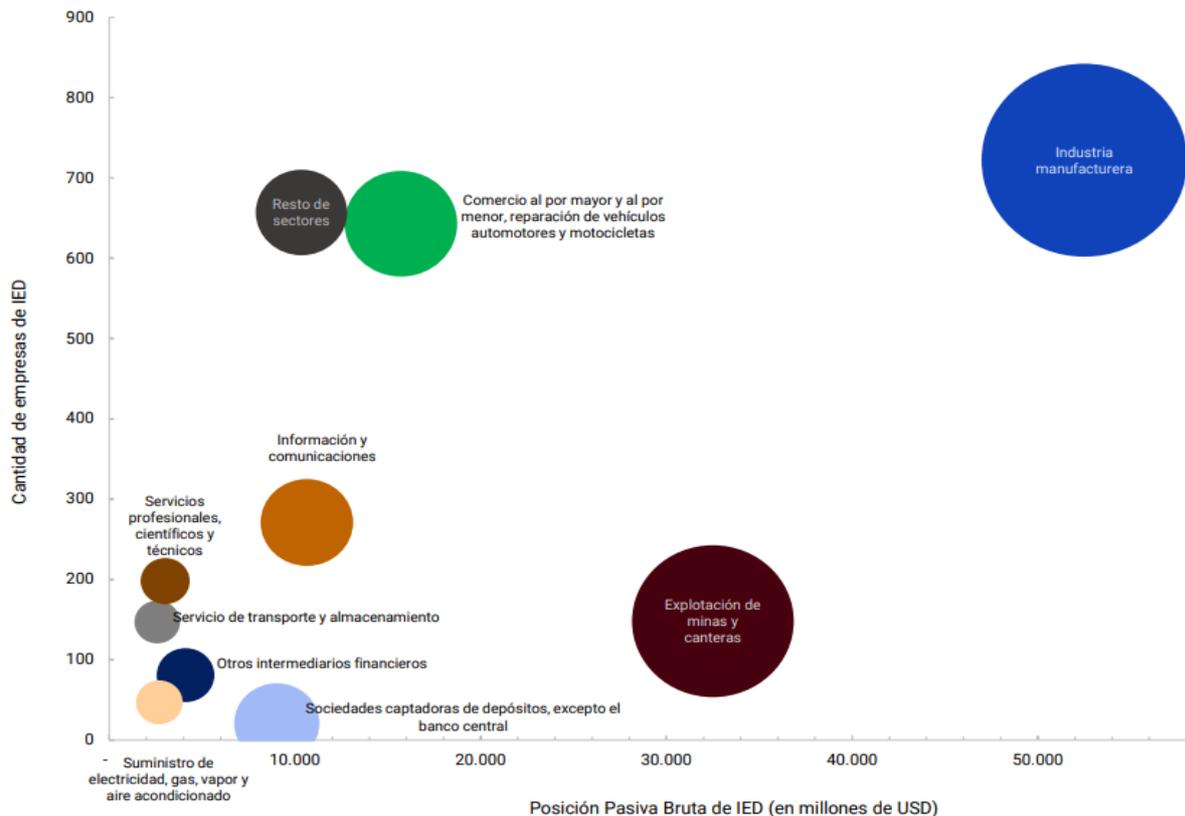
Se realizará un mapeo de los proyectos con potencial para la participación de empresas de ambas Partes en el desarrollo de las energías renovables y limpias (nuclear, hidroeléctrica, eólica y fotovoltaica) así como para incrementar las capacidades para la producción de hidrógeno y sus cadenas de valor. Estos mapeos tendrán en cuenta evaluaciones y criterios ambientales.

Se alentará a que empresas de ambas Partes desarrollen la cadena de valor de los recursos minerales anteriormente mencionados en el territorio argentino. Es especialmente deseado el desarrollo aguas abajo de la cadena de litio<sup>9</sup> y el avance hacia la fabricación de baterías en el territorio nacional, para poder incrementar el flujo comercial entre ambos países y garantizar el agregado de valor local (Cancillería Argentina, 2023).

---

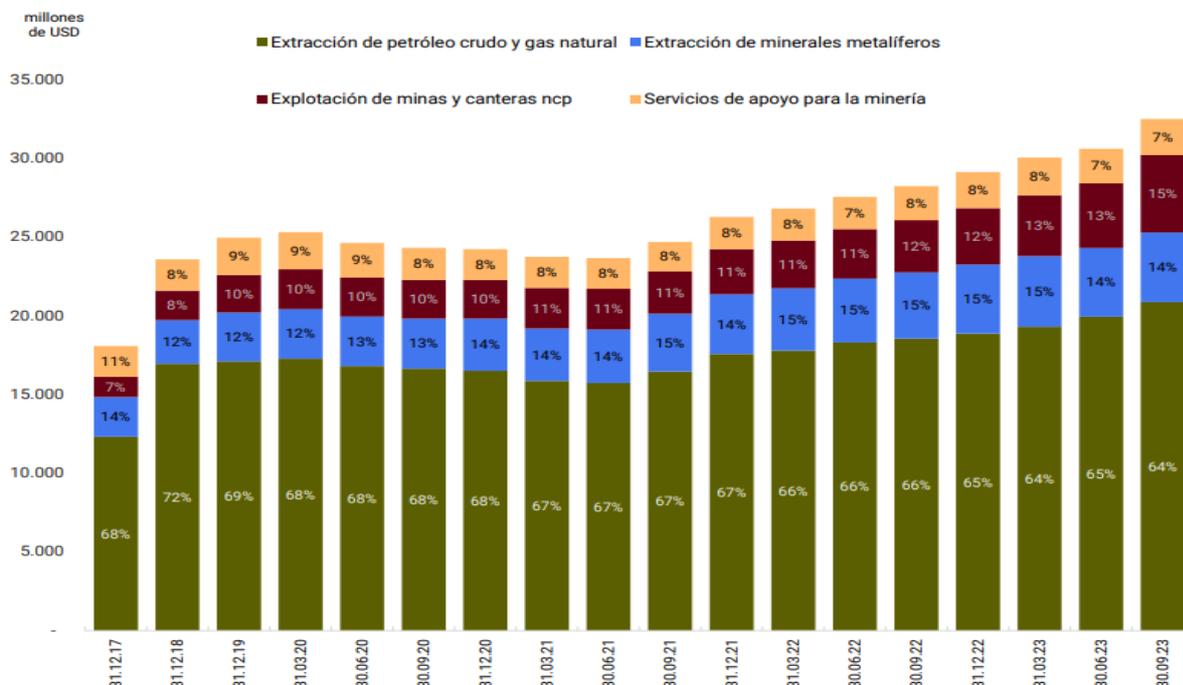
<sup>9</sup> Cada cadena de suministro incluye: extracción-procesamiento de materias primas aguas arriba, componentes clave intermedios y equipos aguas abajo (Zhang y Hong, 2022).

**Gráfico 14 | Posición pasiva bruta y cantidad de empresas de IED por sector al 30.09.23**



FUENTE: BCRA

**GRÁFICO 2: POSICIÓN PASIVA BRUTA DE IED – EXPLORACIÓN DE MINAS Y CANTERAS**



FUENTE: BCRA

Las decisiones tomadas en materia de política exterior han tenido sus correlatos -aunque leves- en la balanza del Banco Central de la República Argentina. Si bien la extracción de crudo y gas natural prima dentro de las Inversiones Extranjeras Directas que llegan a país, el valor de aquellas destinadas a la explotación de minas y canteras, y de minerales metalíferos ha visto un crecimiento sostenido hasta el punto de consolidarse como el 20% de las IED totales (BCRA, 2024).

Como demuestra el Gráfico 1 la explotación de minas y canteras ocupa el segundo lugar en su posición pasiva bruta de IED, manteniendo una fuerte presencia así el desarrollo de infraestructuras extractivas tradicionales, con un aumento de inversiones en la extracción de minerales metalíferos y la explotación de canteras.

La creciente atracción de inversión extranjera directa hacia los sectores mineros en Argentina refleja la importante presencia de obras de infraestructura destinadas a la extracción de recursos naturales. La preeminencia de la extracción de petróleo y gas natural, junto con el aumento de la inversión en minerales metalíferos y servicios de apoyo, evidencia la importancia del sector minero como motor de crecimiento económico en sociedad con las nuevas tecnologías y paradigmas de producción/consumo.

La disputa actual se gesta entre diversos países que buscan aumentar su cuota de acceso al mercado minero argentino. A mediados del año 2024, existen 50 proyectos en cartera que tienen como fin la extracción de Litio (Ministerio de Economía, 2024), la mayoría de estos (12) están liderados por empresas mineras de origen canadiense; Australia también participa con una cuota muy alta (11); a la cual le sigue la República Popular China con 8 proyectos; Estados Unidos con 5 y Argentina que cuenta con 4 proyectos autóctonos.

El principal destino de las exportaciones es la República Popular China, seguido de Japón, quienes son líderes globales en la refinación de litio para luego ser usado en baterías.

Esto nos invita a preguntarnos hasta qué punto las transformaciones internacionales pueden traducirse en un mayor desarrollo productivo y científico-tecnológico argentino. En otras palabras, es necesario analizar en qué eslabón de la cadena global de valor podrá insertarse Argentina a partir del contexto descrito

## 10. PREGUNTAS A FUTURO

Las políticas públicas de la RPCh en materia de innovación y desarrollo de tecnologías del nuevo PTE han demostrado ser claves para sedimentar el liderazgo del país en materia de TE. Desde el plan *Standards 2035*, el *XIV Plan Quinquenal* y la apertura de la *Ruta de la Seda Verde* la RPCh ha conseguido movilizar la maquinaria estatal y privada a fin de sostener la brecha de desarrollo en ER y estandarizar ciertos aspectos de la misma (Wu, 2022). Los datos demuestran un claro viraje en la estrategia de inserción de china en el continente latinoamericano, una mayor concentración en industrias minero extractivas y el acoplamiento de las empresas e inversiones a los lineamientos expedidos por el PCCh.

Con esto en mente, dar respuesta a las preguntas planteadas en la introducción sigue siendo una tarea compleja. Argentina cuenta con el 20% de las reservas totales de litio disponibles en el mundo, lo cual lo involucra directamente como al menos un proveedor de materias primas<sup>10</sup>. Al mismo tiempo, la empresa estatal YPF ha creado una subsidiaria que se especializa en el refinado del mineral y la creación de baterías de litio Y-TEC, buscando ampliar la participación de la nación en la cadena global de valor.

Para aumentar el potencial argentino en la industria del litio, Manjarrez (2023) determina que es vital

---

<sup>10</sup> Ha sido ampliamente manifestado el temor que el gobierno argentino y la comunidad científica tiene por ver a Argentina convertirse en un estado reprimarizado, como muchos otros lo han hecho a raíz de las inversiones de la República Popular China.

para los países del Triángulo del Litio (Argentina, Bolivia, Chile) gestionar eficazmente el entorno normativo, reduciendo la amenaza que los impuestos y las regalías pueden plantear para los inversionistas. Al mismo tiempo es necesario aprovechar la emergencia de nuevos patrones de IED, enmarcados bajo la “nueva infraestructura”, motivar las empresas argentinas por medio de políticas públicas, incentivos fiscales y promociones a la exportación, el desarrollo del entramado productivo correspondiente de la cadena de valor del litio.

“De acuerdo a Brennan y Guo (2018), China persigue tres objetivos estratégicos para reforzar su suministro de litio: (1) desarrollar sus recursos nacionales de litio, (2) diversificar sus importaciones de litio y (3) aumentar su influencia sobre la cadena global de valor del litio.” (Manjarrez, 2023: 20) Argentina debe mediar con estos objetivos,

Al mismo tiempo, la relación de cooperación en materias de CyT entre Argentina y la República Popular China ha ganado terreno en la agenda bilateral de ambos estados, las vinculaciones se pueden ver de manera material en las universidades, donde el intercambio entre pares es frecuente, y la enseñanza del idioma y la cultura china se ha convertido en algo cotidiano.

¿En qué eslabón de la cadena de valor del litio se insertará Argentina?, y, ¿Qué rol juega y puede jugar la nación dentro del cambio de paradigma y en la transición energética? Son preguntas que deben replantearse constantemente. Todavía queda entender los efectos del RIGI (Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones) en torno a la IED extranjera en las provincias mineras y cómo la industria litífera argentina se podría desarrollar mediante inversiones endógenas.

## 11. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Altıparmak, S. O. (2022). China and Lithium Geopolitics in a Changing Global Market. *Chinese Political Science Review*, 7(3). Brennan, J., & Guo, F. (2018). Securing Lithium Supply Chains. *Journal of Global Energy Policy*, 12(3), 15-28.
- Barberon, A., Colombo, S. (2019). *Litio, un recurso natural estratégico en la geopolítica internacional y suramericana*. IX Encuentro del Centro de Reflexión en Política Internacional (CERPI) - VII Jornadas del CENSUD, La Plata. *Revista Relaciones Internacionales*, 94-104. ISSN: 2344-956X.
- Blinder, D. 2017. Orden Mundial y tecnología. Análisis institucional desde la 6 perspectiva geopolítica en la semiperiferia: la tecnología espacial y de misiles en Argentina y Brasil. *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder* 8, 2, 177–202. DOI:<https://doi.org/10.5209/GEOP.53257>
- Colombo, S., De Angelis, M. (2021). Paradigmas tecno-económicos y desarrollo sostenible. *Sustainability Journal*, 10(4), 45-67.
- Campanella, D. y Barberón, A. (2023). Lineamientos y acciones de la Política Exterior Argentina en relación a la Transición Energética (2015-2023). *Revista Neiba, Cadernos Argentina Brasil*, 12, (1).
- Fernández, P., González, S., Hernández, M., & Ramiro, C. (2022). El capitalismo verde y digital. *Revista Internacional de Economía Política*, 18(2), 98-115.
- Fornillo, B. (2014). *Litio en América del Sur: Geopolítica y economía*. Ediciones del Sur.
- Ghiotto, L., & Slipak, A. (2019). *Inversiones chinas en Argentina: Balance y perspectivas*. CLACSO.
- Krige, J., & Barth, K. (2006). Introduction: Science, Technology, and International Affairs. *Osiris*, 21(1), 1-21.

- International Renewable Energy Agency (IRENA). (2019). *Future of Solar Photovoltaics: Deployment, investment, technology, grid integration and socio-economic aspects*. IRENA Publications.
- International Renewable Energy Agency (IRENA). (2022). *World Energy Transitions Outlook: 1.5°C Pathway*. International Renewable Energy Agency.
- Manjarrez, C. (2023). La estrategia china en el litio. *Energy Policy Journal*, 14(5), 15-32.
- Merino, G. (2024). Crisis de la hegemonía unipolar y multipolaridad emergente. Editorial del Cono Sur.
- Myers, M.; Melguizo, A. y Wang, Y. (2024). 'New Infrastructure': Emerging Trends in Chinese Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean. *The Dialogue Leadership for the Americas, China-LAC Report*.
- Pérez, C. (2004). *Technological revolutions and financial capital: The dynamics of bubbles and golden ages*. Edward Elgar Publishing.
- Perez, C. (2010). Revoluciones tecnológicas y paradigmas tecnoeconómicos. *Cambridge Journal of Economics*, 34(1): 133-159.
- Secretaría de Minería (2024). Informe mensual Precios de los principales minerales Mayo 2024. Dirección Nacional de promoción y economía minera, Subsecretaría de Desarrollo Minero, Secretaría de Minería, Ministerio de Economía.

# La dimensión ética en la gobernanza de la Inteligencia Artificial. Del tecnolibertarismo a la prosperidad común.

Verónica Sforzin<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

El mundo atraviesa un periodo de transición histórica y de nacimiento de una nueva multipolaridad, la Inteligencia Artificial (IA) condiciona los modos y los tiempos de esta transición, así como el devenir en sí mismo. Nos encontramos frente a una bipolaridad tecnológica entre Estados Unidos y China, únicos dos países que han logrado constituir ecosistemas tecnológicos estructurando toda la cadena de valor de las tecnologías.

China irrumpe en el concierto internacional con una capacidad económica y comercial para reconfigurar las relaciones de poder internacionales y lo realiza bajo otros parámetros éticos que el modelo anglosajón. Su propuesta se basa en novedosas concepciones como las del “ganar - ganar” y la “prosperidad común”, situación que genera condiciones para la emergencia y el desarrollo de otras propuestas pertenecientes al Sur Global.

Dar cuenta del estado de las posiciones y debates actuales en torno de la gobernanza de la Inteligencia Artificial, en específico del aspecto ético será el objetivo del presente ensayo para aportar a una lectura geopolítica de la tecnología que permita transformar el lugar de neutralidad y de fetiche en que la ideología tecnolibertaria anglosajona intenta ubicarla.

**Palabras clave:** Inteligencia Artificial; Gobernanza; China; Estados Unidos.

## 2. INTRODUCCIÓN

La potencia que lidere el desarrollo de las nuevas tecnologías, como la Inteligencia Artificial, será la que organice el devenir de las próximas décadas. Los tiempos, los usos, las apropiaciones, los desarrollos, la heterogeneidad u homogeneidad del proceso es lo que se encuentra en juego, pasando por los roles de los países y sus ecosistemas tecnológicos e industriales. Estas tecnologías se posicionan en la cúspide de las cadenas de valor, modificando la producción, la logística, el comercio; pero también moldeando la sociedad, la cultura, las relaciones humanas.

Las aceleradas modificaciones del modo de producción capitalista, pueden permitir un gran bienestar de las sociedades, permitiendo el desarrollo de un mundo multipolar; así como una profundización de un

---

<sup>1</sup> veronicasforzin@gmail.com - Facultad de Psicología, Universidad Nacional de La Plata. Centro de Investigaciones en Política y Economía - CIEPE – CLACSO

sistema de colonización, extractivismo y manipulación sino se avanza hacia procesos que permiten la democratización de la producción de los ecosistemas tecnológicos y el empoderamiento del Sur Global.

La gobernanza de estas tecnologías, de escala global, es uno de los puntos claves en las discusiones de los organismos internacionales. En noviembre de 2023 en San Francisco se realizó una cumbre entre el presidente de los Estados Unidos, Joe Biden, y el presidente de China, Xi Jinping, allí acordaron la necesidad de convocar expertos de sus gobiernos para atender los riesgos asociados con los sistemas de IA avanzados.

Liderazgo, gobernanza, ética y desarrollo de capacidades se entrecruzan en juegos diplomáticos, que también van mostrando las similitudes y las diferencias entre el formato chino y el estadounidense, esto intentaremos dilucidar en este ensayo.

### 3. LA ÉTICA DE LA PROSPERIDAD COMÚN

China, a través de la Ruta de la Seda, los BRICS Plus y demás estrategias y organismos internacionales, propone relaciones entre los países basadas en nuevos parámetros éticos, teniendo como ordenador la *comunidad de destino compartido para la humanidad*<sup>2</sup> (en chino: 人类命运共同体) y la *prosperidad común*<sup>3</sup> (en chino 共同繁荣).

La prosperidad común es un objetivo básico del marxismo y un ideal de nuestro pueblo desde la antigüedad. Según la visión de Marx y Engels, una sociedad comunista eliminará por completo los antagonismos y diferencias entre clases, entre áreas urbanas y rurales, entre trabajo mental y trabajo manual, e implementará cada uno según sus capacidades y distribuirá según sus necesidades, de manera que realización real del intercambio social promueva el desarrollo individual, libre e integral y realización mutua. (Xinhua, 2019)

Esto no es una promesa a futuro, sino una realidad materializada en los intercambios económicos y comerciales, donde el respeto mutuo y el no injerencismo son las piedras fundamentales. Acusado por occidente de un pragmatismo excesivo, la claridad y transparencia de los mensajes chinos dejan desconcertados a la diplomacia del garrote ejercida históricamente primero por Europa y luego por Estados Unidos.

Orientada por una práctica ética, China cuida y construye condiciones materiales para el desarrollo de la soberanía tecnológica del Sur Global, se convierte en soporte histórico para las luchas económicas, políticas e ideológicas para la transformación de la sociedad en su conjunto.

Esta concepción se traslada, con matices propios de las culturas y las miradas geopolíticas de los países que lo integran, hacia el BRICS Plus. En este organismo China impulsa la creación de un Parque de Incubación de Ciencia e Innovación, el cual servirá para respaldar la investigación y el desarrollo social y económico.

En agosto del 2023, durante la decimoquinta cumbre de los BRICS en Johannesburgo, se estableció formalmente un comité de investigación para centrarse en los avances en Inteligencia Artificial y se acordó trabajar juntos para supervisar y analizar la IA. "El presidente de China, Xi Jinping, afirmó que incluir la IA

---

<sup>2</sup> "La visión china sostiene que "el mundo nos pertenece a todos", y que la construcción de esta comunidad de destino compartido contribuirá al "mejoramiento humano". En los estatutos del Partido Comunista Chino se afirma que "el impulso de la creación de la comunidad de destino de la humanidad y la construcción de un mundo armonioso caracterizado por la paz duradera y la prosperidad para todos" son objetivos prioritarios para la etapa actual de la humanidad." Schulz, J., Staiano, M. (2022). P. 94.

<sup>3</sup> "El concepto de "prosperidad común" fue utilizado por primera vez en 1953 para identificar al modelo socialista de organización campesina". (Schulz, Sforzin. 2023)

dentro de la agenda de trabajo permitirá intensificar el intercambio de información y la cooperación tecnológica entre las naciones.” (García, 2023)

Así también establecieron una mirada común de la gobernanza de la IA: “Necesitamos defendernos conjuntamente de los riesgos y desarrollar marcos y estándares de gobernanza de la IA con un consenso amplio, para hacer que las tecnologías de IA sean más seguras, confiables, controlables y equitativas.” (García, 2023)

Este organismo sostiene una concepción que genera las condiciones de sostenimiento de la diversidad cultural a partir de reconocer y reivindicar las soberanías, así como la articulación con instancias y organismos de integración regional, como es el caso de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), la Comunidad del Caribe (CARICOM) y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en nuestra región.

La unidad, planteada desde el concepto de “destino común”, hace referencia a que estamos y cohabitamos un solo mundo, en donde hay lugar para todos, no implica epistemológicamente una tendencia a la homogeneización, como es el caso de la propuesta del globalismo financiero especulativo anglosajón desde los años '90. Este concepto propone la articulación entre países y regiones, por ejemplo, en el intercambio comercial en donde es posible que todos sean beneficiados, en donde aparece como posibilidad el “ganar – ganar”.

Mientras la ética tecnolibertaria se basa en el individuo, la ética impulsada desde los BRICS Plus, plantea la comunidad global y las regiones como la unión en la diversidad para la prosperidad común, poniendo en el centro las necesidades de la comunidad y del ser humano en comunidad.

Esta propuesta es disruptiva en las relaciones comerciales internacionales, en donde impera la concepción de que el que logra imponer sus términos de intercambio “se lleva todo”.

China impulsa la concepción del “ganar – ganar” en las relaciones internacionales, la cual se materializa en la Ruta de la Seda, en donde los países que participan hacen transferencia de tecnología, algo que Estados Unidos no permite desde los años '70 (Sforzin, 2022).

Esta articulación entre los intereses geopolíticos chinos y el respeto a las soberanías y el no injerencismo marcan un horizonte de las tensiones entre el propio desarrollo y las articulaciones internacionales novedoso.

La emergencia de China como ordenadora de las relaciones internacionales está relacionado a su consolidación como potencia tecnológica. China demuestra que hay otros caminos posibles al de la subordinación del proceso de desarrollo tecnológico a la lógica del capitalismo financierista especulativo. Proponiendo nuevos patrones y nuevos medio ambientes tecnológicos basados en una ética práctica comunitaria (Schulz – Sforzin, 2023). Ya en el año 2017 el Consejo de Estado impulsa el “Plan de Desarrollo de la Nueva Generación de Inteligencia Artificial”, en donde queda claro que el timón del barco del proceso de Innovación lo manejará el Estado y estará subordinado a los intereses geopolíticos, sociales y económicos chinos.

La dirección principal de las capacidades de innovación científica y tecnológica es Desarrollar una economía inteligente, construir una sociedad inteligente, salvaguardar la seguridad nacional, construir un ecosistema de integración interactiva de grupos de conocimiento, grupos tecnológicos y grupos industriales y apoyo mutuo de talentos, sistemas y cultura, responder proactivamente a los riesgos y desafíos, y promover la humanidad. La inteligenteización centrada en el desarrollo sostenible mejora integralmente la productividad social, la fortaleza nacional integral y la competitividad nacional, y brinda oportunidades para acelerar la construcción de un país innovador y una potencia científica y tecnológica mundial, haciendo realidad los "Dos Objetivos del Centenario" y los chinos. Sueño con el gran rejuvenecimiento de la nación china.

(...) Comprender la división del trabajo entre el gobierno y el mercado y aprovechar mejor el importante papel del gobierno en la orientación de la planificación, el apoyo a las políticas, las precauciones de seguridad, la supervisión del mercado, la creación ambiental y la formulación de regulaciones éticas.

En este marco, la transición tecnológica en curso dispone el reacomodo del tablero internacional desde una situación dual de tendencia bipolaridad tecnológica (Sforzin, 2022) hacia una creciente multipolaridad en la distribución del poder global (Colombo y de Angelis, 2021). La transición hacia un nuevo paradigma tecnoeconómico, basado en el desarrollo productivo y no en la especulación financiera y la manipulación social; y el proceso de consolidación de China como el ordenador material de las relaciones económicas van de la mano. El centro de los conflictos por la hegemonía internacional se encuentra en la batalla por el dominio científico-tecnológico.

En una reciente carta de Xi Jinping por la organización de una exposición de tecnología: “Inteligencia: Amplio espacio de desarrollo, motor de crecimiento sostenible”, realizada en el 2024 en Tianjin, señaló: “La inteligencia artificial es una importante fuerza motriz para la nueva ronda de revolución científico-tecnológica y transformaciones industriales, y va a tener un profundo impacto en el desarrollo económico y social global y el progreso de la civilización humana.”

China, desde una economía planificada por el Estado, desarrolla la alta tecnología en relación al sistema productivo, a la economía real, esto es una contraposición al desarrollo de la tecnología organizado para consolidar el sistema de hiper concentración del capital y de especulación financiera, que ha ocurrido en occidente.

China está dispuesta a trabajar con el resto del mundo para captar las oportunidades de tecnología digital, cibernética y de IA, profundizar la cooperación internacional en el desarrollo y la gobernanza de la IA y esforzarse para promover el desarrollo saludable de la IA, impulsar el crecimiento económico mundial y mejorar el bienestar de los pueblos de todos los países.

El desarrollo de la alta tecnología en china se establece desde los parámetros y lineamientos de los Planes Quinquenales, y se ejecuta mediante toda una estructura estatal de ministerios. El control antimonopolio es una de las herramientas claves, pero no la única para ordenar a las grandes corporaciones. La mayoría de éstas son público – privadas por lo que el Estado se encuentra en la alta gerencia, comprendiendo y conduciendo desde allí el desarrollo tecnológico y económico.

El desplazamiento hacia oriente de la producción mundial y el reordenamiento de las relaciones internacionales, profundiza la actual crisis de gobernabilidad del mundo digital, tanto de internet, como de las nuevas tecnologías como la Inteligencia Artificial.

La gobernanza de internet es llevada a cabo por organismos estadounidenses, como la Corporación de Internet para la Asignación de Nombres y Números (ICANN por sus siglas en inglés), cuya sede se encuentra en Los Ángeles, California y depende del Departamento de Comercio de Estados Unidos, y por ahora, a pesar de la crisis, no hay señales que indiquen que esta situación vaya a modificarse.

Si bien la disputa se encuentra abierta y la crisis y los cuestionamientos al orden anglosajón son evidentes, no se puede desconocer que Estados Unidos es el único país que desarrollo el hardware y la infraestructura física por donde viaja la información en occidente, otorgándole una ventaja estructural para con el resto de los países.

Los debates se centran en el manejo, dirección y gobernanza de la Inteligencia Artificial. La Organización de las Naciones Unidas (ONU) funciona de hecho como un administrador del poder de las corporaciones y las instituciones occidentales y es allí donde se están dando los más profundos debates respecto de la gobernanza, así como de su aspecto ético. En septiembre de 2024, el ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, asistió a la Reunión de Alto Nivel sobre Cooperación Internacional para el Desarrollo de Capacidades en Inteligencia Artificial en la sede de la ONU, en Nueva York.

Wang Yi afirmó que China se adhiere al desarrollo de la IA en beneficio del pueblo, trabaja para que la IA mejore el bienestar del pueblo y sirva al desarrollo económico y social, y rechaza el mal uso y el abuso de la tecnología de la IA. China persiste en desarrollar una IA segura y controlable, construyendo una tecnología de la IA que pueda ser supervisada y sea rastreada y confiable, y garantizando que la IA esté siempre bajo control humano. (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2024)

China intenta modificar las instancias internacionales, promoviendo una gobernanza basada en el rol de los Estados.

(...) a la hora de impulsar la gobernanza global de la IA, hay que seguir los siguientes principios. En primer lugar, es menester adherirse a un enfoque integral y equilibrado. La gobernanza de la IA involucra diversos aspectos como valores éticos, gobernanza de la seguridad, estándares y normas, desarrollo de capacidades, y mecanismos e instituciones. Hace falta impulsar la gobernanza de forma integral y equilibrada con un pensamiento sistémico y construir un marco global para la gobernanza de la IA. En segundo lugar, es necesario persistir en la equidad y la inclusión y crear un entorno de desarrollo abierto, inclusivo, universalmente beneficioso y no discriminatorio, de modo que los dividendos de la IA puedan beneficiar a todos los países. La IA no puede convertirse en una herramienta para mantener la hegemonía o perseguir ventajas. En tercer lugar, es imperativo adherirse al multilateralismo y establecer, en el marco de la ONU, un mecanismo de gobernanza de la IA con una participación universal de todos los países, para que todos los países puedan participar y beneficiarse por igual. (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2024)

La dimensión ética es fundante para los planes de gobierno chinos, es un aspecto estratégico que delimita marcos de posibilidades de la política pública. En el ya mencionado "Plan de Desarrollo de Inteligencia Artificial de Nueva Generación" se estableció el despliegue de investigaciones y análisis respecto de los problemas éticos que acontecen en todo salto tecnológico. Como línea de trabajo se propone: "Fortalecer la investigación sobre cuestiones legales, éticas y sociales relacionadas con la inteligencia artificial, y establecer un marco legal, regulatorio y ético para asegurar el sano desarrollo de la inteligencia artificial." (Gobierno de China, 2017)

Estos lineamientos centrales condicionaron el devenir del medioambiente digital chino, cuyos lineamientos éticos se basaron en:

Llevar a cabo investigaciones sobre temas como la ciencia del comportamiento y la ética de la inteligencia artificial, y establecer una estructura de juicio de múltiples niveles para la ética y la moral y un marco ético para la colaboración entre humanos y máquinas. Formular ética y códigos de conducta para desarrolladores y diseñadores de productos de inteligencia artificial, fortalecer la evaluación de posibles daños y beneficios de la inteligencia artificial y crear soluciones para emergencias en escenarios complejos de inteligencia artificial. (Gobierno de China, 2017)

## 4. LA ALGOÉTICA COMO BASE DE LA POLÍTICA TECNOLÓGICA

En el discurso del Papa Francisco en el Grupo de los 7 (G7)<sup>4</sup>, en junio del 2024, expuso acerca de la Inteligencia Artificial, concibiéndola como un instrumento del ser humano, complejo y con características específicas y excepcionales que lo está modificando todo, pero sin que por ello deje de ser un instrumento desarrollado por los seres humanos, atravesado por correlaciones de fuerza y dentro de un modo de producción de lo social.

El desarrollo de la técnica y la tecnología es parte del devenir del ser humano y nos ha constituido, para el Papa Francisco (2024) *"La tecnología es así una huella de nuestra ulterioridad"*.

---

<sup>4</sup> Asociación, foro político y económico intergubernamental conformado por Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido.

La ética aparece como necesidad para establecer parámetros comunes y una política común: “Hablar de tecnología es hablar de lo que significa ser humanos y, por tanto, de nuestra condición única entre libertad y responsabilidad, es decir, significa hablar de ética”. Una política común que solo es posible si lo humano sigue en el centro de nuestras civilizaciones, lo humano en tanto constructores y decisores.

Este es un posicionamiento ontológico, en el que, siendo consiente del giro cognitivo producido por la relación humano – maquina (humano – computación, humano – IA), sostiene la posición de que es el ser humano el que debe continuar estableciendo los mecanismos técnicos y tecnológicos que definan el *qué*, *para qué* y *cómo*.

Situación que implica una nueva constitución del ser humano en su dignidad frente a una tecnología compleja, ubicua y abarcativa, aquí podríamos problematizar la necesidad de una política y una tecnología, que implica conocimiento y transformación sobre el medio ambiente digital.

En este marco, realizó un fuerte llamamiento a prohibir el uso de las “armas autónomas letales”, las cuales ya las está utilizando Israel en el genocidio en la Franja de Gaza, “Ninguna máquina debería elegir jamás poner fin a la vida de un ser humano”.

Comprendiendo lo que está en juego, profundiza un tema central en la discusión geopolítica actual y cuestiona a quienes establecen a la tecnología como un parámetro ontológico dotado de la capacidad de establecer verdad.

Olvidar que la inteligencia artificial no es otro ser humano y que no puede proponer principios generales, es a veces un gran error que parte de la profunda necesidad de los seres humanos de encontrar una forma estable de compañía, o bien de un presupuesto subconsciente, es decir, de la creencia de que las observaciones obtenidas mediante un mecanismo de cálculo estén dotadas de las cualidades de certeza indiscutible y de universalidad indudable.

Esta suposición es, sin embargo, descabellada, como demuestra el examen de los límites intrínsecos del cálculo mismo. La inteligencia artificial usa operaciones algebraicas que se realizan según una secuencia lógica (por ejemplo, si el valor de X es superior al de Y, multiplica X por Y; si no divide X por Y). Este método de cálculo —denominado algoritmo— no está dotado ni de objetividad ni de neutralidad. Al estar basado en el álgebra puede examinar sólo realidades formalizadas en términos numéricos. (Papa Francisco, 2024)

Esta profundización de la temática no es ingenua, ni está determinada por una admiración a especificaciones técnicas; sino que muestra un profundo entendimiento del problema civilizatorio que enfrentamos, donde la gobernanza de lo digital y de la IA en particular es uno de los pasos claves.

Los ecosistemas tecnológicos anglosajones monopolizados por corporaciones privadas quienes se posicionan en la cúspide del capitalismo financiero especulativo mediante la monopolización de los circuitos por los que fluye la información y responden a la geopolítica estadounidense, intentan imponer la idea ontológica de que es solo a través de la tecnología que resolveremos los problemas de la humanidad, los cuales están enmarcados en los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la ONU.

Si es la tecnología lo que es capaz de resolver los problemas sociales, deja de serlo la política y lo humano, constituyendo así la tecnología como fetiche. La tecnología aparece despojada de sus orígenes culturales, sociales y económicos y se instala como un objeto con capacidades mágicas y externas a las relaciones sociales. Siendo esta un producto del capitalismo, en un momento histórico, podemos observar sus potencialidades y sus límites como metateorías transformadoras de lo social.

Se produce un corrimiento de lo “humano-en-comunidad”, impidiendo incluso el devenir hacia lo “tecnohumano –en- tecnocomunidad”, para ser desplazado por los tiempos y modos de una tecnología al servicio del capital, lo cual acelera problemas estructurales como la desigualdad social. La implementación de los avances tecnológicos en occidente acelero los tiempos de producción sin haber mejorado en lo más mínimo las condiciones laborales, ni los salarios de los trabajadores; es decir se acelera la extracción de una

plusvalía relativa. A su vez, se produce un reemplazo desordenado de las fuerzas de trabajo, llevando a más desocupación y empobrecimiento.

Así Francisco propone el concepto de *algoética* en el año 2020 como una mirada original y propia que redimensiona las tareas de la gobernanza de la IA. “En el término “algorética” se condensa una serie de principios que se revelan como una plataforma global y plural capaz de encontrar el apoyo de las culturas, las religiones, las organizaciones internacionales y las grandes empresas protagonistas de este desarrollo.” (Papa Francisco, 2024)

Es la algoética una hoja de ruta política en donde se dispone al Vaticano como un actor geopolítico que lo impulsa. El objetivo del documento desarrollado en el 2020 es el de:

(...) promover un sentido de responsabilidad compartida entre las organizaciones internacionales, los gobiernos, las instituciones y el sector privado en un esfuerzo por crear un futuro en el que cada individuo pueda beneficiarse de los avances de la tecnología, y para que el progreso tecnológico garantice el respeto de la dignidad de cada individuo y de nuestra casa común. Al invertir en un nuevo algoritmo, los firmantes se comprometen a respetar los principios del Llamamiento de Roma de transparencia, inclusión, responsabilidad, imparcialidad, fiabilidad, seguridad y privacidad. (Vatican News, 2024)

Paolo Benanti, director científico de la fundación RenAIssance<sup>5</sup> y miembro del Órgano Consultivo sobre Inteligencia Artificial de las Naciones Unidas, declara:

Uno de los elementos clave para afrontar las transformaciones de la IA es la habilitación de sus capacidades, que están avanzando rápidamente y transformando muchos sectores. Para habilitar las capacidades de la IA de una manera ética es necesario actuar en varias direcciones: desarrollar grandes bases de datos de alta calidad e imparciales para entrenar los modelos de IA; proporcionar acceso a la infraestructura cibernética; desarrollar competencias de IA; establecer marcos de gobernanza para gestionar el desarrollo de la IA; y que los sistemas de IA sean transparentes, responsables y alineados con los valores humanos. (Vatican News, 2024)

## 5. INTELIGENCIA ARTIFICIAL PARA EL BIEN DE TODOS

Con la valentía y el ímpetu que caracteriza los procesos latinoamericanos que desafían el imperio del norte, el presidente de Brasil, Lula Da Silva, actualmente presidente del G20, en su discurso en el G7, en consonancia con el Papa Francisco declara: “Nos interesa una IA segura, transparente y emancipadora. Que respete los derechos humanos, proteja los datos personales y promueva la integridad de la información. Que potencie la capacidad de los Estados para adoptar políticas públicas medioambientales y que contribuya a la transición energética.” (Gobierno de Brasil, 2024)

En la Organización Internacional del Trabajo –OIT-, proclama la necesidad de construir un proyecto de Inteligencia Artificial que sea del Sur Global, desenmascarando la situación geopolítica, manifiesta: “La inteligencia artificial no es más que la astucia de algunas empresas que acumulan todos los datos de todos los seres humanos [...] sin pagar un solo centavo a la gente”, afirmó Lula, quien consideró “una tarea revolucionaria intentar cambiar esta situación.” (Mendes, 2024)

También, al igual que viene impulsando China en numerosos foros internacionales plantea la necesidad de una nueva gobernanza internacional e intergubernamental para la Inteligencia Artificial, en la que

---

<sup>5</sup> “La Fundación RenAIssance, sin ánimo de lucro, tiene como objetivo apoyar la reflexión antropológica y ética de las nuevas tecnologías sobre la vida humana, promovida por la Pontificia Academia para la Vida. Para alcanzar estos objetivos y difundir el Llamamiento de Roma por la Ética de la IA, la Fundación RenAIssance pretende fomentar iniciativas científicas y colaboraciones con Organismos Internacionales, estados soberanos, universidades, centros de investigación, empresas privadas y públicas que desarrollen actividades, servicios y estudios en el campo de la inteligencia artificial.”

los Estados tengan un lugar central y se plantea la cooperación con “bases justas y mutuamente benéficas”. (Mendes, 2024)

El G7, a cuya reunión asistió Lula por invitación de la primera ministra italiana, Giorgia Meloni, está trabajando en el frente legislativo. En la cumbre del año pasado en Japón, se estableció el llamado ‘Proceso de Hiroshima’ para promover medidas mundiales para los sistemas avanzados de IA y un código de conducta internacional para los desarrolladores con el objetivo de fomentar prácticas responsables y normalizadas en este sector.

Algunos de los once principios básicos del Proceso de Hiroshima son la gestión de riesgos, que fomenta la adopción de medidas de evaluación, incluidas pruebas internas y externas, y la mitigación de diversos tipos de riesgos, desde los químicos hasta la ciberseguridad.

Es evidente que se encuentra habilitado el debate respecto de las regulaciones del mundo digital, un debate estratégico para comenzar a repensar el poder de los grandes del Silicón Valley, y construir nuevas herramientas en políticas públicas que posibiliten a los Estados materializar estas regulaciones.

Pero poco se avanzaría si estas políticas públicas no van de la mano del desarrollo de múltiples ecosistemas digitales que pongan en el centro las necesidades sociales de los diversos países. Mucho se ha teorizado acerca de la homogeneización que plantea un globalismo tecnocrático, acerca de cómo la avanzada del poder financiero y tecnocrático internacional implica una forma de sometimiento y una nueva etapa colonialista, la forma material de construcción de las diversidades aparece ante nuestros ojos en incipientes propuestas desde el Sur Global.

Una cachetada al academicismo colonizado de nuestras universidades que parece solo preocupado por utilizar palabras que suenen futuristas y plantea debates que no solo retrasan las posibilidades de mejora materiales de nuestros pueblos, sino que confunden los caminos.

Para el desarrollo de la propuesta brasilera, lo primero fue el proceso de elaboración, con reuniones con especialistas, con referentes sociales, instituciones públicas y privadas, los cuales generaron más de 300 propuestas que se fueron sintetizando. El centro del proyecto es un ecosistema tecnológico centrado en el ser humano, subordinado a la mejora de la vida de los brasileños.

¿Qué es la IA para el bien de todos? [es una IA] basada en el respeto, la dignidad, los derechos sociales, la diversidad cultural, regional y de los pueblos y la valorización del trabajo y de los trabajadores, previniendo la desigualdad y el sesgo discriminatorio.<sup>6</sup>

Debates saldados en las décadas anteriores al 2015, que el globalismo neoliberal reconfiguro con pretensiones de totalidad, confundiendo la escala de conectividad global que permite las TIC, con la imposibilidad de los Estados de reclamar su soberanía en el plano digital.

Reconociendo la diversidad cultural, la centralidad de la comunidad, la importancia de los datos, la capacitación y cualificación de la mano de obra y la acción internacional, Brasil se pone a la vanguardia de América Latina y del Sur Global.

Una ética que da paso al desarrollo de una técnica original; en un proceso Anadialéctico, como planeta Dussel<sup>7</sup>, mostrando que lo primero es la creencia, la fe, de que otro mundo es posible, para luego dar

---

<sup>6</sup> <https://www.g20.org/es/noticias/brasil-lanza-un-plan-de-usd-4-mil-millones-para-la-ia-y-prepara-una-accion-global-en-la-materia> consultado el 21 de octubre de 2024.

<sup>7</sup> Ídem.

paso a una política pública disruptiva al orden colonial.

## 6. TECNOLOGÍA ANGLOAMERICANA ENTRE LA DESREGULACIÓN Y LA APROPIACIÓN

En el primer Encuentro Global sobre seguridad en la Inteligencia Artificial realizado en Bletchley Park, Milton Keynes, Reino Unido, en noviembre del 2023, del cual participaron Estados Unidos, China y la Unión Europea se emitió un acuerdo conocido como "Declaración Bletchley" en esta declaración

(...) se pide la cooperación internacional para gestionar los desafíos y riesgos de la inteligencia artificial. Se ha hecho hincapié en la regulación de la "IA de frontera", un término para los sistemas de IA más recientes y potentes. Las preocupaciones que se han planteado en la cumbre incluyen el uso potencial de la IA para el terrorismo, la actividad criminal y la guerra, así como el riesgo existencial que representa para la humanidad en su conjunto. (Wikipedia, 2023)

Como parte de los resultados, el presidente de Estados Unidos, Joe Biden, firmó una orden ejecutiva que exige a los desarrolladores de IA compartir los resultados de seguridad con el gobierno de Estados Unidos y anunció la creación de un Instituto Americano de Seguridad de la IA, como parte del Instituto Nacional de Estándares y Tecnología.

La desregulación propia del proceso de desarrollo de las fuerzas productivas en Estados Unidos provocó que las corporaciones del Silicón Valley, las Big Tech tengan capacidad de condicionar la política pública y el posicionamiento de Estados Unidos en los organismos internacionales. Son corporaciones que monopolizan aspectos claves de la cadena de valor de las tecnologías, como los datos y el flujo de los datos y áreas claves del Estado. Si bien las Big Tech son parte del Deep State, son innumerables las tensiones entre los diferentes estamentos estatales, judiciales y estas corporaciones.

Hacia afuera Estados Unidos promovió históricamente la no regulación de lo digital, bajo el lema shumpeteriano de la "destrucción creadora", al ritmo del ciclo del desarrollo de la IA, la desregulación fue el pilar que permitió que casi nada crezca en el mundo occidental en términos tecnológicos en los últimos cincuenta años.

Junto con la desregulación exporto las ideas del tecnoliberalismo. Esta ideología permite el sostenimiento de situaciones de subordinación económicas sin precedentes históricos. Basada en una ética que fomenta el consumo compulsivo, la irracionalidad en las relaciones sociales y la especulación en la economía, así como la libertad individual y la centralidad de la tecnología como baluartes que impiden el lazo social, esta ideología se difunde y sostiene mediante el sistema tecnológico anglosajón.

En los organismos internacionales Estados Unidos intenta que no prolifere una gobernanza global consensuada, para continuar aprovechando sus ventajas comparativas en tecnología. El eje de la "libertad de acceso a la tecnología" y "achicamiento de la brecha digital" son sus caballitos de batalla para lograr que los países occidentales abran sus economías a las tecnologías anglosajonas. Basadas en los parámetros implantados por la Sociedad del Conocimiento que impulsa que toda sociedad debe ser tecnológicamente desarrollada para tener mejor democracia, economía, y bienestar social, proceso que no se viene produciendo en los últimos cincuenta años en occidente, mientras sí se produjo un gran salto tecnológico.

Al sistema político institucional occidental, en crisis por el proceso de transnacionalización y tercerización de la economía, le explota, desde las propias fuerzas productivas, una reorganización económica acompañada de la consolidación de la ideología de que todo intervencionismo institucional parece vetusto. Lo público debe subordinarse a lo privado y solo sirve en tanto financiador de la innovación y el desarrollo de la economía del dato (Sadin, 2018). Aquí aparece, como un *espíritu de época* (*Zeitgeist* en alemán), la ideología de los tecnoliberales, o del liberalismo digital y de los libertarios.

La tecnología globalista angloamericana es la realización material, la estructura económica, que sostiene una nueva situación de colonización, es la forma que adquiere la guerra de manera permanente, ya no lo es más el ámbito de la política.

En nombre de esta “idea del mundo – imperio corporativo” se están produciendo las nuevas cruzadas del capital occidental, el cual ya se encuentra instalado en la realidad digital, en donde los derechos sociales y humanos han muerto.

La desregulación de la vida, para imponer el imperio corporativo, se plasmó en el medioambiente digital, en donde los grupos de poder avanzaron logrando no solo ganar la batalla cultural e ideológica, sino que pudieron avanzar en la guerra cognitiva.

## 7. A MODO DE CONCLUSIÓN

Los avances materiales de China y sus parámetros éticos impulsados por Xi Jinping, las propuestas de los BRICS Plus, las declaraciones del vaticano en la voz de Francisco y el despliegue del Brasil tecnológico conducido por Lula Da Silva son guías para el Sur Global. Son propuestas para reencuadrar el desarrollo tecnológico dentro de proyectos políticos en donde los Estados puedan ser un actor que organice los objetivos, los tiempos y los modos. Son propuestas para el empoderamiento de la política frente a la lógica actual de acumulación del poder, en donde todo es arrasado por el capital tecnológico, y la ética que se instala es la del hiper individualismo y del tecnoliberalismo. La ética y la fe en una comunidad de futuro compartido para la humanidad se establece como primer paso fundante que permite la construcción de lo distinto.

Para transitar la crisis actual y para el desarrollo de los nuevos escenarios es ineludible la contraposición del modelo anglosajón en términos de estructuras de poder, pero también se precisa impulsar hojas de ruta que permitan modificar las correlaciones de fuerza, mediante la disputa ética, material, ideológica, cultural y subjetiva.

Es necesario discutir desde el Sur Global los dilemas éticos y políticos en el desarrollo de la tecnología, para que se encuadren dentro de una ideología popular, materialista, humanista, feminista, para no quedar subordinados a esquemas extranjerizantes. La batalla contra la cultura del tecnoliberalismo se está librando abiertamente y el Sur Global necesita condiciones de producción de la cohesión, la unidad y las convicciones. Los parámetros de una práctica ética en los que se tiene que sostener una materialidad tecnológica son un ordenador de las reglas de juego y una guía para nuestro propio camino.

El tecnoliberalismo impulsa la desregulación y la desaparición del Estado por mecanismos del mercado y de lo privado detrás de lo que aparece como el fetiche de la tecnología. Mas privación, más acumulación por desposesión de datos y de materias primas implica más cosificación de lo humano, y más fetichización de la tecnología.

La creación de ecosistemas distintos que pongan a disponibilidad el conocimiento, los sujetos y grupos del cambio, el financiamiento, así como la regulación de estas tecnologías y el incentivo de la desmonopolización de los procesos tecnológicos; son pasos fundamentales para negar lo dominante y así crear las condiciones sociales para establecer parámetros centrados en el bienestar de las personas.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

Balbo, G. (2021). 5G. La guerra tecnológica del siglo. Posicionamiento geopolítico, seguridad internacional y negocios en pugna. Editorial Almaluz, Buenos Aires.

- Bruckmann, M. (2019). "Nueva dinámica del sistema mundial, desarrollo científico y los desafíos de América Latina". CLACSO.
- Colombo, S. y de Angelis, I. (2021). "La República Popular China y Estados Unidos: revolución científico-tecnológica y disputa tecnológica en el siglo XXI". Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México, Nueva Época, Año LXVI, núm. 243, septiembre-diciembre de 2021, pp. 163-189.
- Dierckxsens, Win y Formento, Walter (2023). Perestroika en occidente y la caída del Dios dinero: nuevos paradigmas para otra civilización. Ed. Acercándonos. Buenos Aires.
- Dussel Peters, E. (2022). "Capitalismo con características chinas. Conceptos y desarrollo en la tercera década del siglo XXI". El Trimestre Económico, vol. LXXXIX (2), núm. 354, abril-junio de 2022, pp. 467-489.
- García, V. C. (2023, agosto 25). La Inteligencia Artificial estará en la agenda de BRICS. Digital Policy & Law Group. <https://dplnews.com/la-inteligencia-artificial-estara-en-la-agenda-de-brics/>
- He, L. (2023). "China da un gran paso en la regulación de la IA". CNN en español. <https://cnn.espanol.cnn.com/2023/07/14/china-regulacion-ia-trax/>
- Hu An'Gang (2017). "China ha entrado en una nueva época". China Today. [http://spanish.chinotoday.com.cn/spc/2017-12/20/content\\_751579.htm](http://spanish.chinotoday.com.cn/spc/2017-12/20/content_751579.htm)
- Lee, Kai-Fu (2020). Superpotencias de la inteligencia artificial: China, Silicón Valley y el nuevo orden mundial. España: Deusto.
- Ley López, S. (2020). "Conversatorio China-Estados Unidos ¿la guerra sigilosa?", en: Oropeza García (coord.) China-Estados Unidos. ¿La guerra sigilosa? Universidad Autónoma de México, México.
- Lula propone una gobernanza global para la IA y defiende el gravamen de los superricos en la Cumbre del G7. (2024, junio 15). Planalto. <https://www.gov.br/planalto/es/ultimas-noticias/2024/06/lula-propone-una-gobernanza-global-para-la-ia-y-defiende-el-gravamen-de-los-superricos-en-la-cumbre-del-g7>
- Papa Francisco (2024). Discurso del Papa Francisco en la sesión del G7 sobre Inteligencia Artificial. Apulia, Italia. Localización: <https://www.vatican.va/content/francesco/es/speeches/2024/june/documents/20240614-g7-intelligenza-artificiale.html>
- R. T. en. (2024, junio 14). Lula propone una IA del Sur Global para "competir con los países más ricos". RT en Español. <https://actualidad.rt.com/actualidad/512825-lula-inteligencia-artificial-sur-global>
- Schulz, J., Staiano, M. (2022). La construcción de una Comunidad de destino compartido para la humanidad: análisis multidimensional de un nuevo paradigma internacional. EN: G.E. Merino; L.M. Regueiro Bello y W.T. Iglecias (Coords.). China y el nuevo mapa del poder mundial. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO. pp. 87-109. En Memoria Académica. Disponible en: <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/libros/pm.5476/pm.5476.pdf>
- Schulz, Juan Sebastián (2023). "BRICS Plus" y el nuevo diseño de la multipolaridad; Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales; 8; 2023; 11-17.
- Schulz, S. (2021). "El nuevo concepto de desarrollo de Xi Jinping". Serie Cuadernos de China, n°12. Asociación Venezolana de Estudios sobre China, Universidad de Los Andes, Venezuela: <https://avech.org/el-nuevo-concepto-de-desarrollo-de-xi-jinping/>

- Schulz, S., & Sforzin, V. E. (2023). China y la ética de la “prosperidad común” en la inteligencia artificial. *Question/Cuestión*, 3(76), e855. <https://doi.org/10.24215/16696581e855>
- Sforzin, V. (2022). Crisis civilizatoria y bipolaridad tecnológica, una mirada desde América Latina y el Caribe. XI Jornadas de Sociología de la Universidad Nacional de La Plata. [https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab\\_eventos/ev.16468/ev.16468.pdf](https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.16468/ev.16468.pdf)
- Sforzin, Verónica (2023). Ética, poder y tecnologías. *Redes Sociales e inteligencia artificial desde el Sur global*. Ediciones CICCUS, Buenos Aires.
- Sforzin, Verónica (2020). *Geopolítica de las Tecnologías de la Información y la Comunicación*. Un análisis desde América Latina y el Caribe. Ed. Acercándonos. Argentina.
- Staiano, F. (2023). “10 años del inicio de una nueva era de las Relaciones”. Instituto de Relaciones Internacionales de la UNLP. <https://www.iri.edu.ar/index.php/2023/03/20/10-anos-del-inicio-de-una-nueva-era-de-las-relaciones-internacionales/>
- Staiano, María Francesca (2019). Los nuevos modelos teóricos de China en las Relaciones Internacionales: convergencias con América Latina hacia la construcción de una “comunidad de destino compartido” [ponencia]. XIII Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires, Argentina.
- Tang Jun (2017). "Made in China 2025". *Robotlución. El futuro del trabajo en la integración 4.0 de América Latina*. Banco Interamericano de Desarrollo, pp. 204-215.
- Vatican News. (2024, abril 24). Inteligencia artificial, Cisco firma la “Rome Call for AI Ethics”. Vatican News. <https://www.vaticannews.va/es/vaticano/news/2024-04/inteligencia-artificial-cisco-firma-rome-calls-for-ai-ethics.html>
- Wang, Yiwei (2018a). ¿Por qué la comunidad de destino común para la humanidad puede causar resonancia a escala mundial? *China hoy*. [http://spanish.chinatoday.com.cn/pol/content/2018-01/26/content\\_752421.htm](http://spanish.chinatoday.com.cn/pol/content/2018-01/26/content_752421.htm)
- Wang Yi Asiste a Reunión de Alto Nivel sobre Cooperación Internacional para Desarrollo de Capacidades en Inteligencia Artificial. (2024, septiembre 26). Gov.cn. [https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/zzjg/fzs/xwlb/202409/t20240929\\_11500768.html](https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/zzjg/fzs/xwlb/202409/t20240929_11500768.html)
- Wikipedia. (2023). Encuentro Global sobre Inteligencia Artificial de 2023. Wikipedia, The Free Encyclopedia. [https://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Encuentro\\_Global\\_sobre\\_Inteligencia\\_Artificial\\_de\\_2023&oldid=163132084](https://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Encuentro_Global_sobre_Inteligencia_Artificial_de_2023&oldid=163132084)
- Xi, Jinping (27 de marzo de 2014). Discurso de Xi Jinping en la sede de la Unesco [discurso]. Xinhuanet. [http://www.xinhuanet.com/politics/2014-03/28/c\\_119982831\\_2.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2014-03/28/c_119982831_2.htm)
- Xinhua (16 de enero de 2017). La visión de Xi del mundo: Una comunidad de destino común, un hogar compartido para la humanidad. [http://spanish.xinhuanet.com/2017-01/16/c\\_135986889.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2017-01/16/c_135986889.htm)
- Xue, Li (2017). *Community with a Shared Future for Mankind: A New Solution for Global Governance*. The Collected Works at the Symposium on China Studies.
- Zuboff, Shoshana (2021). *La era de capitalismo de la vigilancia*. Ed. Paidós. Argentina.

马娟. (s/f). 国务院关于印发新一代人工智能发展规划的通知\_科技\_中国政府网. Gov.cn. Recuperado el 16 de diciembre de 2024, de [https://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/20/content\\_5211996.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/20/content_5211996.htm)

# Orden postoccidental: Rusia y China, cuán lejos y cuán cerca

**Marcelo Montes<sup>1</sup>**

## 1. RESUMEN

A partir de la guerra en Ucrania pero ya insinuándose desde antes de 2022, se abrió un fuerte debate académico tanto en la academia occidental pero también la euroasiática, respecto a la relación crecientemente vigorosa entre Beijing y Moscú. Si bien el núcleo de dicho vínculo es el cuestionamiento al unipolarismo norteamericano, podrían existir otras razones que expliquen la cercanía. Sin embargo, habría que indagar con mayor profundidad esa convergencia, dado que en las últimas décadas, chinos y rusos pasaron por etapas muy diferentes y hasta contrastantes: por ejemplo, en tiempos más ideologizados como en 1969, estuvieron a punto de ir a una guerra. Por ello, este “paper” intenta explorar la naturaleza de la relación pero buceando en la mirada de las corrientes identitarias, al menos, rusas: cómo se ve desde Moscú, a China, qué lugar ocupa, para liberales, eurasiáticos y putinistas, aquella civilización que asoma con rivalizar con Estados Unidos por la supremacía mundial y cómo se ve la propia Federación Rusa en dicha tríada. Un capítulo especial del análisis, lo cubrirá ciertamente la participación de ambos Estados en el BRICS.

**Palabras clave:** Rusia, China, Putin, Xi-Jinping, BRICS

## 2. INTRODUCCIÓN

Rusia y China fueron miembros originales del BRICS así como también comparten destinos comunes en otras organizaciones multilaterales y regionales, comerciales y de seguridad, como la Organización de Cooperación y Seguridad de Shanghai (OCS).

Claro, se trata de las dos potencias más poderosas y prominentes en Asia en términos de su tamaño, población, y poder militar, además de pertenecer a un mismo espacio geográfico continental, así sea ambiguamente definido – Eurasia –, Rusia y China comparten algunos aspectos comunes en el rechazo y/o la percepción de las humillaciones que han sufrido por parte de “Occidente” y que se encuentran, con matices diferenciales, en la base de sus respectivas discursividades geopolíticas (Serbín, 2019, p.53).

Pero sobre todo, a ambos los une, como nunca antes, la visión de un mundo multipolar, donde nadie pretenda ser hegemón único, como lo intentó ser Estados Unidos desde 1991, tras el fin de la URSS. De hecho, después del fin de la Guerra Fría, “Occidente” en general y los Estados Unidos en particular, han tendido a imponer un Orden Liberal Internacional (OLI). En este marco, sin embargo, las potencias emergentes que quedaron fuera de la comunidad atlántica, se vieron obligadas a incrementar sus niveles de cooperación, sin necesariamente orientarse a un enfrentamiento de sus relaciones con “Occidente” – con el que comparten el sistema – pero con el propósito de coordinar sus posiciones en torno a aquéllos aspectos de este orden mundial que no les resultaban aceptables o que no podían acomodar, dando lugar pro-

---

<sup>1</sup> mmontes79@hotmail.com - Universidad Nacional de Villa María; Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales; Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales

gresivamente al surgimiento de un potencial orden multipolar, en cuyo contexto debe ser ubicada la tendencia a un desarrollo de la cooperación entre Rusia y China, junto a una serie de factores más estrechamente vinculados con una dinámica regional euroasiática (Serbin, 2019, p.55) (Lukin, 2018b, p.32-33).

Hoy, esto es así, reconocido hasta por los propios enemigos de ambos. En el contexto de la guerra de Ucrania, “China es el salvavidas de Rusia. Suministra casi todas las importaciones clave para la maquinaria bélica rusa: microelectrónica para misiles, tanques y aviones; máquinas herramienta para la producción de municiones; y nitrocelulosa, un ingrediente explosivo esencial para los proyectiles de artillería” (OTAN, G-7).

Hay sobradas razones para pensar así pero de allí a suponer que nada los separa, hay un largo trecho. La ubicación geográfica, los recursos energéticos, el arsenal nuclear, la aspiración a mantenerse como una potencia mundial y un armamento relativamente moderno contribuyeron a que Rusia se mantuviera entre las prioridades de la política exterior de Beijing a lo que debe agregarse la disposición de Moscú de proveer de armamento tecnológicamente avanzado a su antiguo rival (Serbin, 2019, p.64) (Erdogan, 2018, p.944).

Como el propio Presidente chino Xi Jinping lo reconocía en su discurso en el Kremlin: “ Gracias a los esfuerzos conjuntos de ambas partes, el comercio entre China y Rusia superó los 190 mil millones de dólares en 2022, un 116% más que hace una década. China ha sido el mayor socio comercial de Rusia durante 13 años. Hemos asistido a un aumento constante de nuestras inversiones bilaterales. Nuestra cooperación en grandes proyectos en ámbitos como la energía, la aviación, el espacio y la conectividad avanza a buen ritmo. Nuestra colaboración en innovación científica y tecnológica, comercio electrónico transfronterizo y otras áreas emergentes está en auge. Nuestra cooperación a nivel subnacional también está creciendo. Todo ello ha aportado beneficios tangibles a los pueblos chino y ruso y ha proporcionado una fuerza motriz incesante para nuestro desarrollo y rejuvenecimiento respectivos” (Antonio, 2023).

Este capítulo intenta indagar acerca de la relación entre Moscú y Beijing a lo largo del tiempo. Reconozcamos primero, las fases históricas de dicho vínculo.

### 3. GENEALOGÍA DEL VÍNCULO SINORRUSO

Aunque antes de analizarlas, cabe realizar una gran salvedad. Ambas naciones comparten no encajar en el modelo de Estado-Nación trazado y promovido por “Occidente” en el proceso de establecimiento del sistema westphaliano, en tanto se asumen, con sus rasgos distintivos, con sus diferencias y en distintas etapas, más como modelos civilizatorios y en fases diferentes, como Imperios (Serbin, 2019, p.53).

Pero fundamentalmente, y más allá del conflicto que los separó, ambas naciones desplegaron sus propios procesos revolucionarios, en marcos históricos y conceptuales diferentes. En este plano, mientras que para los soviéticos, desde Eurasia y América Latina en un mundo multipolar, el reemplazo del capitalismo por el socialismo fue su prioridad principal –en cuyo marco el antiimperialismo proyectado en el antes denominado “Tercer Mundo” era importante en tanto fuera funcional al logro de esta prioridad–, para China –en función de una experiencia más directa con el imperialismo impuesto por “Occidente”, particularmente durante la “guerra del opio” –el antiimperialismo persistió como el foco y eje del proceso revolucionario y el socialismo fue visto como un instrumento para modificar el balance de poder a través del desarrollo y la autarquía.

Pese a que para ambos países la aspiración a la modernización y, eventualmente, a alcanzar y superar el desarrollo de los países occidentales, eran coincidentes, las estrategias para lograrlo fueron diferentes. Sin abundar en este debate, lo cierto es que las transformaciones respectivas en cada país – particularmente después de las reformas introducidas por Deng Xiaoping en China desde finales de la década del setenta, y de los cambios iniciados por la “Perestroika” en Rusia a finales de la década del noventa, siguieron derroteros económicos y políticos distintos y condujeron a modelos de desarrollo y a sistemas políticos diferentes

(Serbín, 2019, p.54).

Así, una primera etapa fácilmente reconocible en el siglo XX, en la postguerra, fue la convivencia nada fácil entre la herencia de la Revolución Bolchevique de corte marxista-leninista, representada por la Unión Soviética (URSS) y la República Popular China (RPC), de naturaleza ideológica maoísta. De cierta similitud ideológica, igualmente dogmáticas, ambas doctrinas poseían un enfrentamiento claro respecto a las proyecciones o trayectorias históricas de ambos procesos a la hora de sus vínculos con el poder transformador. La dirigencia de la URSS se autopercibía como moralmente superior a la china, teniendo en cuenta su resistencia al nazismo y posterior entrada a Berlín mientras que la “vanguardia” de Mao, había enfrentado demasiados obstáculos en su guerra civil contra el Kuomintang de Chiang-Khai-Shek, que luego sería arrinconado a la isla de Formosa (China Nacionalista o Taiwan).

Esos diferentes enfoques y praxis, no terminarían de chocar hasta militarmente. En 1969, en la extensísima frontera chino-soviética, habría severos enfrentamientos militares entre ambos Ejércitos, más exactamente en la isla de Zhibao. Tres años después, una humillada Estados Unidos por Vietnam, apoyada por la declinante alianza sino-soviética, lograría gracias a la jugada maestra geopolítica urdida por Kissinger y ejecutada por Nixon, realizaría una histórica visita a Pekín, para “dividir y reinar”: China aceptaría el convite americano y definitivamente se apartaría del camino de Moscú.

En dos décadas, China enterraría al maoísmo y el reformista Deng Xiao-Ping triunfaría sobre los conservadores y abriría el país a un capitalismo de dimensiones desconocidas, usando eufemísticamente el “socialismo de mercado”. La URSS en cambio vio morir a su Deng Xiao-Ping ruso, Yuri Andrópov, ex jefe de la siniestra KGB -por ende, ex jefe de Vladimir Putin-, por lo que no pudiendo plasmar una revolución tecnológica agrícola, se obstinó en “perfeccionar” el socialismo real no previendo que tal esfuerzo estaba condenado al fracaso. En 1989, mientras el régimen chino defendía a rajatabla, a fuerza de represión sanguiñaria en la Plaza de Tiananmen, su modelo escogido, que la llevaba a un crecimiento sin precedentes, la URSS de Gorbachov se embarcaba en un proceso sin retorno, directo hacia el colapso, el que finalmente se produciría en diciembre de 1991.

Hasta ese momento, las interpretaciones de cada uno de los actores acerca de este proceso anterior a 1992, fue algo diferente. Mientras que para China, fue entendido como una “humillación”, para Rusia, fue una ingrata sorpresa, habiendo logrado un ascenso inusitado y luego, una caída violenta.

La creación de un sistema internacional en torno a la existencia de Estados soberanos geográficamente diferenciados se produjo en una época en que China se encontraba en decadencia y las naciones europeas eran “potencias en ascenso”. La expansión europea fue traumática para China, iniciando lo que en la percepción china ha sido “el siglo de la vergüenza”, durante la cual su soberanía nacional fue puesta en duda y destruida y su antiguo sistema dinástico fue derrocado, arrojando al país a décadas sucesivas de sangrientas guerras civiles. Sin embargo, China resurgió de este período destructivo y humillante – en el cual durante mucho tiempo las potencias europeas impusieron su voluntad sobre los mandatarios chinos – , para más recientemente ocupar nuevamente un lugar importante –sino central– en los asuntos mundiales (Beeson & Li, 2014, p.2)

Badie se refiere a la “humillación” como un instrumento de los actores internacionales poderosos y una patología de las relaciones internacionales. “La humillación se ha convertido en la práctica común de las relaciones internacionales. Rebajar un Estado, ponerlo bajo tutela, apartarlo de los espacios de decisión, estigmatizar a sus dirigentes: todas ellas prácticas diplomáticas que se han terminado banalizando. Así se desarrolla una “Diplomacia de Grupo”, la del Consejo de Seguridad y la del G7, mientras que los Estados emergentes – India, Brasil, Turquía, Rusia – ven cómo se les niega toda capacidad real de iniciativa o son obligadas a adoptar estrategias inconvenientes y poco productivas. Badie busca las fuentes de la humillación; el crecimiento del revanchismo en el período de entre guerras y el proceso de descolonización mal realizado, la inadaptación de las viejas potencias y de sus diplomacias a un mundo cada vez más globalizado (Badie, 2016).

En 1992, los caminos se bifurcarían como nunca antes. Rusia se convertiría en un símil de “Occidente” mientras China seguía su camino, sin demasiada preocupación por el destino, atado o no a Washington.

En el caso ruso, todo parecía avanzar hacia una más estrecha vinculación y a una rápida incorporación a “Occidente” y a la comunidad atlántica, en tanto Rusia no dejaba de percibirse como “europea” más que asiática y el presidente Gorbachov se refería a la “Casa Común” entre Europa y Rusia.

Pronto, estas expectativas no sólo se vieron frustradas por el hecho de que Rusia fuera invitada a incorporarse a una comunidad atlántica “expandida” como un “socio menor” –lo que implicaba cambios significativos en su identidad histórica como potencia–, y no a un “Occidente” transformado y una Europa reconfigurada en la Postguerra Fría, con Rusia como un socio pleno (Sakwa, 2017, p.5).

La ingenuidad rusa tenía su justificación: desde Washington sobraba una retórica de colaboración que en la práctica implicaba un manifiesto incumplimiento de promesas, la exigencia de gestos unilaterales por parte de Rusia y un desdén por sus prioridades y preocupaciones (Taibo, 2017, p.59)<sup>2</sup>.

Durante esos primeros años post URSS, los Estados Unidos y Europa subestimaron y tendieron a descalificar los esfuerzos de Rusia para expandir – o al menos mantener – su influencia política, económica y militar en el extranjero. Cuando hubo un intento mínimo por parte de Moscú de impulsar estos esfuerzos, “Occidente” los percibió como un legado de la Guerra Fría, principalmente confinados a la vecindad inmediata de Rusia, pero en gran parte ausentes o al menos ineficaces en otros lugares, y los asoció con una aspiración rusa a recomponer el espacio ocupado por la URSS.

Sin embargo, los efectos de la disolución de la Unión Soviética, los desafíos internos de Rusia en la etapa postsoviética y el deseo declarado de Moscú de integrarse a “Occidente” limitaron considerablemente, para el momento, el interés y la capacidad del Kremlin para proyectar su influencia a escala global y redujeron circunstancialmente el interés occidental y euroatlántico en la política exterior rusa y en su globalización (Stronski & Sokolsky, 2017, p.3).

Recién en 1996, tras casi tres décadas de mutua indiferencia y lejanía, el Canciller de Yeltsin, Yevgueny Primakov, hablaría de la necesidad de una política exterior pragmática y multivectorial para Rusia, ya alejada de una ingenua y fútil alianza con Washington, siendo uno de esos vectores, China como líder del mundo asiático<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Una de esas promesas no cumplidas fue la no expansión de la OTAN hacia el este de Alemania aunque la misma supervivencia de la organización podría haber sido objetada por la Rusia postsoviética, toda vez que el Pacto de Varsovia había sido eliminado, suponiendo que nadie había ganado la Guerra Fría, sino que, en cualquier caso, había sido un empate técnico entre ambas superpotencias o, Rusia, había ayudado a EEUU a enterrar a la URSS, como creía ingenuamente Yeltsin. Hoy, la guerra de Ucrania es la consecuencia lejana de aquellos malentendidos.

<sup>3</sup> De alguna manera, la “Doctrina Primakov” que emerge en esa etapa intenta dar respuesta a esta situación al proponer una nueva priorización de los intereses de Rusia y al rechazar el rol de socio menor de los EEUU y de “Occidente”; al asomar el surgimiento de un mundo multipolar, de una política exterior multivectorial y de posiciones alternativas a las de los EEUU en la agenda global; al apuntar a una creciente integración de Rusia en el proceso de globalización y al esforzarse en consolidar la Comunidad de Estados Independientes (CEI) en aras de mantener unidos a los Estados herederos de la URSS (Decterev y Kurylev, 2017;129). Significativamente, muchos de estos lineamientos de la Doctrina Primakov prevalecen hasta la actualidad a pesar de que la coyuntura internacional y la situación interna de Rusia han cambiado. Asimismo, en esa etapa, se acentuó, se exacerbó y se profundizó, en el ámbito interno, el debate secular sobre la identidad geopolítica y civilizatoria rusa (Bost et al., 2015:9), en el cual un hilo conductor y una constante permanente ha sido la persistencia y expansión – bajo diferentes modalidades – del nacionalismo ruso, a través de las tres Presidencias que Rusia ha tenido desde 1991, hasta 1999 por Boris Yeltsin; entre 2000 y 2008, y nuevamente a partir del 2012 hasta la actualidad por Vladimir Putin, con un interregno entre 2008 y 2012 bajo la Presidencia de Dmitri Medvedev. El Kremlin ha decidido que si no puede controlar a los grupos y tendencias nacionalistas y patrióticas, por lo menos trata de asegurarse de estar liderándolos”, en el marco de una renovada intención de preservar y promover los intereses rusos, de definir una identidad distintiva y de reivindicar a Rusia como una potencia relevante en el sistema internacional (Taibo, 2017 :15) (McGregor, 2017 :335).

Años después, Putin como Presidente haría “primakovismo con recursos” -que en 1996 no contaba: ahora sí China era un socio estratégico vital y confiable para Rusia, lejos de los ideologismos del pasado. Es que Rusia se sentía fortalecida y altiva: de una potencia de menor nivel, sumisa a “Occidente”, pero crecientemente decepcionada y humillada, había pasado a ser una Rusia más altiva, que aún así, seguía creciendo sin oponerse a “Occidente” atravesando nuevas frustraciones en 2004 (“Revolución Naranja” en Ucrania) y 2008 (Guerra de Georgia). De a poco caería en la “Gran Eurasia”, porque la conveniencia de enfrentar al mundo unipolar, la hacía converger con China<sup>4</sup>.

Sin embargo, “Occidente” prevaleció como un constructo civilizatorio disuelto en una comunidad globalizada más amplia y continúa imponiendo la universalidad de sus propios valores, generando una clara divergencia con las ideas de gobernanza global, tanto de Rusia como eventualmente de China, en particular en torno al rol del Estado en el proceso de globalización, pero también en relación a las normas y reglas de juego del sistema (Sakwa, 2017, p. 279-280).

En un libro publicado por un connotado analista ruso, el autor repasa las diversas interpretaciones – particularmente escépticas cuando apuntan a un asimétrico “*partnership of convenience*” entre ambos países– desarrolladas en “Occidente” sobre este acercamiento, en especial por parte de la literatura especializada en inglés, señalando como, en general, se pierde de vista que este acercamiento es resultado de una creciente visión –marcadamente convergente y crítica– sobre el OLI y de la necesidad de desarrollar espacios de cooperación no necesariamente antioccidentales pero si no occidentales, en función de nuevos marcos normativos e institucionales (Lukin, 2018b) (Lo, 2017) (Stuenkel, 2016)<sup>5</sup>.

En todo caso, más allá de las coincidencias en torno a la caracterización del sistema internacional, la relación en esta etapa estaba basada desde el principio en una visión pragmática de ambas partes: Rusia necesitaba a China como inversor y como socio comercial, China necesitaba a Rusia por sus recursos energéticos y por su capacidad militar. A la vez, ambas coincidían en su preocupación por la estabilidad regional y las amenazas terroristas en Eurasia; por su cuestionamiento al orden internacional liberal y a la hegemonía de los EEUU, y por su aceptación – crítica – de la globalización (Serbin, 2019).

En todo caso, después de tres décadas de reformas exitosas que transformaron a China en la segunda economía mundial, la gran interrogante que se abre es si la modernización iniciada en 1978 por Deng Xiaoping no ha alcanzado su clímax y si sigue siendo sostenible sin que se implementen nuevos cambios. El

---

<sup>4</sup> En el marco de la mirada de Rusia hacia el Este y la proyección de China hacia el Oeste, a partir de la visita del Presidente Yeltsin a Beijing en 1996, se inicia un proceso de acercamiento entre los dos países que progresivamente incluye el término “estratégico” como parte de una asociación entre ambas naciones. Este acercamiento se refuerza con la aparición en las declaraciones oficiales de ambas naciones de la idea de la emergencia de un mundo multipolar que se convierte en “*leit motiv*” de las relaciones entre Rusia y China y de ambas con el mundo, aunque con énfasis y matices diferentes. La culminación de este proceso de acercamiento se produce el 16 de julio de 2001 cuando se firma en Moscú el actualmente vigente “Tratado de Buena Vecindad, Amistad y Cooperación” entre los Presidentes Vladimir Putin y Jian Zeming y la realización de posteriores reuniones de los dos mandatarios en el marco de varios grupos multilaterales como los BRICS y la APEC (Decterev y Kurylev, 2017: 143).

<sup>5</sup> Putin incorporó la idea de “Gran Eurasia” en un discurso en junio de 2016, refiriéndose al surgimiento de un “partenariado eurasiático” (*Eurasian partnership*), en principio atribuyendo y dando crédito por la idea al Presidente Nursultán Nazarbayev de Kazajistán, sugiriendo que la Unión Económica Eurasiática (UEEA) podría ser uno de los focos de integración del área. En la perspectiva rusa, sin embargo, después de la crisis de Ucrania y de las presiones y sanciones occidentales, la constitución de la UEEA era, en primer lugar, la manera de consolidar un espacio postsoviético bajo la influencia rusa para evitar una intromisión occidental. Aquel discurso de Putin de junio de 2016, fue posterior a la declaración sino-rusa firmada durante la visita del mismo a Beijing, subrayando la importancia asignada por ambas partes a un acuerdo entre los dos países en torno a la articulación entre la configuración de la UEEA y la materialización del OBOR/BRI y llamando a la creación de una “*comprehensive Eurasian partnership based on the principles of openness, transparency, and mutual interests, and including the possible involvement of EAEU, SCO and ASEAN member countries*” (Lukin, 2018:184). Posteriormente se desarrolló un estudio conjunto entre los dos países que serviría de base a esta asociación y a mediados de mayo de 2017, Putin participó como uno de los principales invitados al Primer Foro de Cooperación de la BRI en Beijing y posteriormente, en abril de 2019, en el Segundo Foro, reiterando en ambos su pleno apoyo a la iniciativa (Serbin, 2019).

Presidente Xi Jinping, elegido en 2012, pese a los desafíos que le impone una economía que se ralentiza en su crecimiento sostenido, ha roto con la recomendación del Presidente Deng de mantener un perfil bajo en política exterior para avanzar en la modernización del país, y ha actuado en forma crecientemente proactiva en el ámbito internacional, creando instituciones, lanzando iniciativas como OBOR/BRI, reclamando islas y territorios, presionando a su vecinos, proyectando sus inversiones e intercambios comerciales a diversos ámbitos geográficos y enviando tropas a regiones en disputa (Serbin, 2019, p. 56) (Blackwill & Campbell, 2016, pp. 3-4).

En este marco, las tensiones con los Estados Unidos y sus aliados en el Mar del Sur de la China y en el Indo-Pacífico en general, convierten a la llamada “Eurasia” en un área de interés prioritario para la seguridad de China, en tanto gran parte del comercio que da impulso a su desarrollo recurre a las vías marítimas que atraviesan una zona que pone en contacto con el exterior a la región más industrializada y urbanizada de la Franja Este del territorio chino.

Por otra parte, la necesidad de desarrollar sus provincias del Oeste, de proyectar su comercio hacia Europa y de prevenir la posibilidad de turbulencias étnicas en la provincia de Sinkiang, obliga a China a mirar hacia la parte continental euroasiática e impulsar una mayor conectividad y más vías de transporte en esa región, contrabalanceando las amenazas a su seguridad y su capacidad de proyección hacia el exterior, en el marco de un “*pivot* hacia el Oeste” que, desde sus inicios, se articula con el lanzamiento de la BRI. Entonces, la consecuente proyección euroasiática impone necesariamente algún nexo con Rusia y con Asia Central. No obstante, es importante tener en cuenta que la proyección e influencia de China a nivel de diversas regiones se articula en un proyecto más amplio – de proyección global – que de acuerdo a Deng Xiaoping “espera por su tiempo” (Serbin, 2019 :57)<sup>6</sup>.

En este contexto, el “*pivot* hacia Asia o hacia el Este” de Rusia fue oficialmente anunciado en un discurso de Putin del 12 de diciembre de 2012, con énfasis en el desarrollo de Siberia y el Lejano Oriente ruso y en la convergencia con algunos estados más prominentes de la región asiática. El desarrollo del “*pivot* hacia Asia” es un fenómeno complejo de la Rusia postsoviética en su intento tomar distancia de una potencial integración en el sistema euroatlántico para reemplazarla por una reorientación integral hacia Asia y la priorización de sus vínculos con el “no-Occidente” (Serbin, 2019)

En este sentido, el “*pivot* hacia el Asia” de Rusia debe ser entendido en un sentido más amplio que el de un “*pivot* energético hacia China” en su intento de redireccionar sus ventas de gas e hidrocarburos, y debe ser visto como parte de una gran estrategia que va más allá de las reacciones inmediatas a las sanciones europeas impuestas durante la crisis de Ucrania en 2014, y que es un componente crucial de una visión más amplia de la multipolaridad tanto a nivel regional como global (Serbin, 2019).

Desde un punto de vista operacional, el *pivot* consiste en dos aspectos interrelacionados – el desarrollo del Lejano Oriente ruso y de Siberia, por un lado, y el fortalecimiento de la cooperación con los países del Asia Oriental, por otro (Korolev, 2016, p. 2).

El *pivot* no está dissociado, por otra parte, del hecho de que Rusia comenzó a desarrollar en su entorno una red cada vez más densa que representaba el embrión de un orden mundial post-occidental y que cuestionaba las ambiciones hegemónicas de un OLI liderado por los EEUU sin cuestionar los principios institucionalizados del sistema internacional. El objetivo de esta estrategia ha sido impulsar la multipolaridad y las

---

<sup>6</sup> Sin embargo, más allá de la proyección china en diversas regiones – incluida Asia Central y el conjunto de Eurasia continental – y de las limitaciones que puedan surgir en su crecimiento económico, bajo la Presidencia de Xi Jinping es altamente probable que – más allá de las tensiones comerciales con los Estados Unidos – la resistencia a los valores y a la cultura occidental se intensifique (Blackwill & Campbell, 2016:27), así sea en una modalidad implícita y poco visibilizada hacia el exterior. De hecho, pese al fuerte impulso proactivo que le ha imprimido el presidente Xi, la diplomacia china tiende, en general, a seguir mostrándose cautelosa y altamente pragmática, aunque desarrolle una narrativa fuertemente sino-céntrica (Zeng, 2019).

relaciones internacionales pluralistas, asegurando a la vez su influencia en su entorno inmediato, particularmente entre las repúblicas del Asia Central, y alejando, simultáneamente, los conflictos potenciales que pudieran desencadenarse en sus fronteras<sup>7</sup>.

En una veta similar en torno a su percepción de los cambios del sistema internacional, China ha desarrollado una creciente proyección hacia el Oeste y hacia las repúblicas del Asia Central, tanto para constituir un ámbito más propenso y eventualmente menos conflictivo para su proyección económica y su búsqueda de accesos a nuevos mercados y, especialmente, a los mercados europeos, como para contrabalancear la carga estratégica que le impone su proyección en el Asia-Pacífico. El equivalente chino del “*pivot* hacia el Este” ruso ha sido el “*pivot* hacia el Oeste” chino, articulado en el lanzamiento del OBOR/BRI anunciado por el presidente Xi en 2013 en Kazajstán en función de redireccionar las rutas comerciales marítimas que impusieron una dominación occidental en el mundo, utilizando las rutas terrestres en Eurasia, a través de una política exterior más proactiva que las que desarrollaron sus predecesores y con aspiraciones a una proyección global (Serbin, 2019).

No es casual, en este contexto, que la sintonía entre China y Rusia se desarrolla con mayor intensidad a partir del inicio del tercer mandato presidencial de Putin en 2012 y de la elección de Xi Jinping en ese mismo año. En este sentido la relación entre los dos mandatarios es un factor relevante en el acelerado proceso de acercamiento entre ambas naciones, aunque algunos analistas chinos no dudan en señalar que la decisión de China de profundizar las relaciones con Rusia no cambiará con las elecciones en este país, ya que ambas naciones continuarán desarrollando y consolidando su asociación estratégica<sup>8</sup>.

En 2010 se firma un acuerdo de provisión de petróleo y gas de Rusia a China que marca una creciente interrelación económica, que define a futuro un ámbito de una más intensa y amplia cooperación económica y política, con un importante componente geopolítico. Desde 2005 a 2016, las empresas chinas y rusas firmaron sucesivos acuerdos en relación a la provisión de gas y de petróleo, en función de una creciente demanda china (Decterev y Kurylev, 2017, pp. 143-144).

Una nueva etapa se abriría a partir de 2014. El “*Euromaidán*” en Kiev (Ucrania) anticipaba un nuevo conflicto de seguridad para Rusia en su esfera de influencia. Preanunciaba tensiones parecidas con China en áreas sensibles para su geopolítica, como Hong Kong y Taiwan. Estados Unidos empezaba a tomarse la rivalidad con ambos en serio o, al menos quedaban al descubierto por fin, sus viejas intenciones. Claramente, el unipolarismo no sería aceptado por chinos ni por rusos.

Hacia 2017, a partir de un acuerdo firmado en 2013, Rusia se convirtió en principal proveedor de crudo de China; en 2018 se firmó un importante acuerdo entre Rosneft y la Corporación Nacional China de Petróleo (CNPC) y se inició la construcción de un oleoducto trans-siberiano para el abastecimiento de China.

<sup>7</sup> En este proceso, los países del Asia Central se convirtieron en un ámbito de particular relevancia estratégica para ambas naciones, tanto en relación a la cooperación energética, armamentística y económica, como por su importancia estratégica en torno al balance de poder en la región. Consecuentemente, tanto Moscú como Beijing buscaron incrementar su proyección en la región – Rusia en función de consolidar su influencia en un espacio estratégicamente prioritario heredado de la URSS y de consolidar su proyección hacia Asia en busca de contrabalancear los déficits en su relación con “Occidente” y especialmente con Europa, y China en función de percibir el área como un espacio de expansión económica con menor potencial de conflicto que el Asia-Pacífico y, donde la influencia estratégica de los EEUU persiste y donde el “QUAD” Indo-Pacífico tiene la expresa intención de contener y a contrarrestar la influencia y expansión de Beijing.

<sup>8</sup> Casi en simultáneo al anuncio ruso del “*pivote hacia Asia*”, el 29 de noviembre de 2012, el Presidente Xi Jinping anunció y esbozó su “*Sueño Chino*”, como la idea que resumía una visión estratégica de la prometida modernización de China a concretarse en 2049, a cien años de la creación de la República Popular China. Para Xi, el concepto implicaba principalmente la idea de “una gran revitalización (rejuvenecimiento) de la sociedad china” (Sakwa, 2017:288), basado en los significativos alcances de su proceso de desarrollo y de la modernización de su economía. En este marco, se convirtió en un interlocutor ideal de Putin: la ruptura progresiva con el sistema atlántico contribuyó a acercar a ambos países en una creciente “*entente*” fundada “*on mutual empathy and geopolitical convergence based on overlapping worldviews and a joint resentment of U.S. global dominance*” (Trenin, 2016b:66).

De hecho, desde hace tres años, Rusia se mantiene como el principal proveedor de crudo para China, por delante de Arabia Saudita y de Angola, estimándose que en 2019 se convertirá asimismo en uno de sus principales proveedores de gas. Similares avances se han producido con el abastecimiento de gas ruso a China, dando lugar a una creciente cooperación en el área energética – crucial, desde un punto de vista geopolítico, para el acercamiento entre ambas naciones (Serbin, 2019, p. 63) (Erdogan, 2018, p. 945) (Kzyz, 2019, p. 7).

Como uno de los países de mayor exportación de recursos energéticos Rusia apuntó – particularmente a raíz de las sanciones occidentales – a diversificar sus destinos de exportación y focalizarse en el desarrollo de diversos mecanismos de cooperación energética, mientras que China – el principal importador de estos recursos en Asia-Pacífico y en el mundo en función de su proceso de desarrollo –, se convirtió en un socio promisorio para la implementación de esta diversificación y el desarrollo de ambiciosos proyectos en este campo (Nezhnikova, Papelniuk & Gorokhova, 2018).

De hecho, la cooperación y complementación entre los dos países en el área energética y económica les ayudó a desarrollar posiciones conjuntas en relación a otros temas no vinculados con la energía y facilitar una interacción más profunda a largo plazo, al punto que la cooperación energética ha ocupado crecientemente una posición central en el alineamiento de las estrategias de Moscú y Beijing en el marco de los cambios y de la evolución del entorno geopolítico, ayudándoles a superar los desacuerdos existentes en otras áreas y explorar nuevos ámbitos de cooperación. Simultáneamente, China devino progresivamente en el mayor cliente para la venta de armamento ruso al punto de transformarse para 2017 en el mayor destino de estas exportaciones, pese a la reticencia inicial (Yilmaz & Daksueva, 2017).

De hecho, en la reunión del Foro Económico Internacional de San Petersburgo, realizado en junio de 2019, al que asistió el presidente Xi Jinping, el Ministro de Desarrollo Económico de Rusia anunció que el comercio bilateral entre Rusia y China que alcanzó un récord de 100.00 millones de dólares en 2018, superaría en los próximos años un volumen de 200.000 millones de dólares.

#### 4. EL DEBATE IDENTITARIO

Desde el punto de vista identitario, analizándolo desde Rusia, las tres identidades presentes en dicho Estado, observaban la relación con China desde perspectivas muy diferentes.

Liberales atlanticistas veían como un “juego de suma cero”, la relación Moscú-Beijing. Rusia era, es y será parte de la civilización occidental porque es sencillamente, Europa. No tiene ninguna razón para pensar en aliarse con China. Su pasado y destino cristiano la aleja de Beijing. Es más factible razonar en términos de una convergencia con Estados Unidos. Hoy, académicos como Dmitri Trenin consideran preocupante que Rusia, producto de la guerra con Ucrania, se haya desoccidentalizado para caer acriticamente en brazos de China.

Los eurasianistas en cambio, valoran y justifican la relación con Beijing. Tal alianza es deseable no sólo por el bien del mundo sino por razones culturales y valorativas. El “Eje del Mal” es “Occidente”. A lo Duguin, todo bloque antihegemónico liderado por Moscú y Beijing es bienvenido. Sería necesaria tal vez, hasta una guerra mundial, donde China y Rusia junto al Islam, India, Africa y América Latina, entierren al “decadente Occidente”, incluso usando armas nucleares. Definitivamente, el mundo espiritual triunfaría sobre el material.

En realidad, en este marco, es indudable que en los años más recientes la convergencia y la cooperación entre ambas naciones se ha acentuado, en la misma medida que la formulación de las respectivas identidades nacionales y su proyección internacional han ido reformulándose. Sin embargo, hace un lustro, un autor planteaba que el pensamiento chino está basado en una visión que divide al mundo entre “Occi-

dente” y “Oriente”, mientras que Rusia es conducida por el deseo eurasianista de convertirse en una “importante tercera civilización” o, por lo menos, en una potencia relevante con capacidad de incidencia en el sistema internacional (Rozman, 2014, p. 270).

El “Sueño Chino” es, en este sentido, parte de una visión que, en el caso chino, se deslinda de “Occidente”, mientras que la percepción rusa se basa en una visión de su misión civilizatoria, que no se desliga de su componente europeo. Ambas percepciones pueden generar tensiones a nivel regional, pero convergen en la diferenciación y el deslinde con “Occidente” a nivel global. Pero como afirma Sakwa, la apelación de China al “espíritu de Shanghái” de cooperación y de creación de situaciones win-win en la construcción de la Gran Eurasia ayuda a que las potenciales y, eventualmente, irreductibles diferencias, especialmente a nivel regional, sean tratadas en el marco del diálogo más que de una confrontación absoluta, por lo menos en el corto y mediano plazo (Serbin, 2019, p. 74) (Sakwa, 2017, p. 299).

Por otra parte, como vimos, más allá del debate entre los analistas y los intelectuales rusos sobre la identidad nacional, el eurasianismo y la eventual misión civilizatoria de Rusia, lo que ha prevalecido en la política exterior rusa a partir de 2012, es un enfoque pragmático sobre la integración eurasiática en función de los intereses del Kremlin. En esta visión se reafirma el papel de liderazgo de Rusia, pero no necesariamente esta afirmación viene acompañada de una “gran visión” sobre su misión civilizadora. Este es un punto importante a destacar en tanto marca una clara diferencia entre el realismo y el pragmatismo de Putin y las ambiciosas cosmovisiones acerca del papel de Rusia en el mundo al estilo “eurasianista duro” de Duguin y de Prokhanov (Yilmaz & Changming, 2018).

Respecto al BRICS, ya dije por qué está China allí y ahora es el turno de Rusia. A diferencia de Beijing, que enfatiza vincular al bloque con sus iniciativas como el BRI más otras de infraestructura y financieras de nivel global, Moscú cree en una “integración de integraciones” que incluye a todos los miembros de los bloques de integración regional liderados por cada uno de los Estados de BRICS al círculo de “BRICS+”. Desde este enfoque, los respectivos espacios de integración regional se van paulatinamente consolidando hasta convertirse en la fuerza motriz de un nuevo orden “regiopolar” cuyos miembros desafían el actual orden liberal internacional, alentando un mundo basado en el pluralismo y el policentrismo (Arapova-Lissovolik, 2021, p. 195)<sup>9</sup>.

Como se ve, la mirada putinista es menos ambiciosa y extremista que las dos identidades anteriores aunque se nutra alternativamente de ambos enfoques. Ninguna jugada geopolítica en un sentido absoluto u otro, es recomendable. Hay que actuar en cada situación de manera diferente y valorar cuándo está en juego el interés nacional ruso. A veces, convendrá estar cerca de “Occidente”, otras, acentuar el perfil eurasianista -como aquí y ahora-. En ese contexto, se explica la cercanía con China es por definición, conveniente, táctica y quizás, hasta transitoria -no lo sabemos-.

Del lado chino, todo es más ideológico, como debe ser tal en un régimen que aún se precia de tal. Es paradójico que la reivindicación de Marx venga hoy, no de parte de los rusos sino de los chinos. Según el Profesor (rusólogo) Leon Aron, Xi-Jinping cree que la alianza estratégica sinorrusa es el motor y está del “lado correcto” de la historia. “El materialismo histórico es clave para el “carácter práctico” del marxismo, con el que el partido “se arma”. La teoría marxista de la historia, ha subrayado el líder comunista chino, citando a Lenin, que a su vez citaba a Engels, “no es un dogma rígido” sino una “guía para la acción”.

---

<sup>9</sup> El BRICS Plus propuesto por el gobierno de Rusia incluye miembros de cinco bloques de integración regional: la UEEA, el MERCOSUR, SADC/SACU, SAARC y ASEAN + China. Se contemplan así, cinco modalidades principales de cooperación entre los países *BRICS Plus*: 1. la integración comercial y de inversiones, 2. la cooperación en el marco de organizaciones internacionales, incluyendo especialmente las instituciones de Bretton Woods, 3. la cooperación entre Bancos de Desarrollo, 4. el uso de monedas y sistemas de pagos nacionales, 5. la cooperación para el establecimiento de monedas de reserva (Lissovolik, 2017).

“Esconde tu fuerza y espera tu momento”, decretó en los años ochenta Deng Xiao- Ping, otro marxista devoto y padre de la reforma económica posterior a Mao. El PBI de China era entonces inferior a 350.000 millones de dólares. Cuando Xi asumió el poder a finales de 2012, el PIB de China se había multiplicado por más de 24, hasta alcanzar los 8,53 billones de dólares. El año pasado, esa cifra se había más que duplicado, hasta los 18 billones de dólares”.

Mientras en la Rusia postsoviética, el Partido Comunista ruso es estalinista y está conformado por ancianos mayores de 70 años, perdiendo una y otra vez contra Putin, en China se recita como nunca antes a Marx. Las vueltas de la historia: una vez, a Stalin no le quedó otra alternativa que apoyar a Hitler, creyendo ingenuamente que así evitaría la invasión nazi de la URSS. Ahora aquí se produce esta sorprendente alianza: al revés ideológicamente pero igual en términos políticos.

## 5. BALANCE Y PROYECCIÓN DE LA RELACIÓN

Los cambios en las relaciones internacionales desde el final de la Guerra Fría sólo han acercado a los dos países, en tanto ambos son percibidos por Washington como potencias rivales. Algunos analistas y funcionarios occidentales han especulado (y quizás incluso han esperado) que los conflictos en curso en Siria y Ucrania, en los que Rusia se ha involucrado en gran medida, provocaran tensiones entre Pekín y Moscú, o incluso una ruptura. Sin embargo, eso no ha sucedido.

De hecho, en la medida que China y Rusia han focalizado sus esfuerzos conjuntos en Eurasia y han desarrollado iniciativas muy elaboradas para expandir su influencia y reafirmar su primacía, aparentemente la competencia entre los dos países ha sido desplazada y relegada por una creciente cooperación, y ha dado lugar a que se juegue “la carta cooperativa” para transformar la región en un ámbito de influencia compartida, por lo menos hasta tanto Rusia perciba que China pueda convertirse en una amenaza a sus intereses y ambiciones (Rolland, 2019b, p. 6-7).

Como señala un analista chino, la relación entre China y Rusia ha permanecido libre de interferencias y de impactos, pese a que el ex Presidente Trump ha tratado de impulsar tácticamente “la contención de China con Rusia” o el “alejamiento de Rusia con China” Sin embargo, China no tiene interés en conformar una alianza formal con Rusia, ni en constituir un bloque antioccidental o anti-EEUU de cualquier tipo. Más bien, Beijing espera que China y Rusia puedan mantener su relación de manera tal que proporcione un ambiente seguro para que los dos grandes vecinos logren sus objetivos de desarrollo y se apoyen mutuamente a través de una cooperación beneficiosa para ambos, ofreciendo un modelo sobre cómo pueden gestionar sus diferencias y cooperar en acciones y mecanismos que fortalezcan el sistema internacional (Fu Ying, 2016, p. 96-97).

En este sentido Fu Ying agrega “El orden internacional actual es la piedra angular de la estabilidad global. Pero no es perfecto. En 2005, China y Rusia emitieron una declaración conjunta sobre “el orden internacional en el siglo XXI”, que postuló la necesidad de que el sistema internacional se vuelva más justo, basando su legitimidad en los principios y normas del derecho internacional. La declaración dejó en claro que Beijing y Moscú ven la evolución de sus relaciones – de la desconfianza y la competencia a la asociación y la cooperación – como un modelo de cómo los países pueden manejar sus diferencias y trabajar conjuntamente en áreas de acuerdo de una manera que apoye el orden global y reduzca la posibilidad de que el mundo se sumerja en un conflicto bélico entre potencias” (Fu Ying, 2016, p. 105).

Adicionalmente, pese a la convergencia en torno a la necesidad de mantener a los EEUU alejados de la región y de las fronteras donde se producen focos geopolíticos de tensión – la frontera de Rusia con Ucrania y con Europa Oriental con la potencial amenaza de la OTAN, y el Mar del Sur donde China ve una amenaza a sus intereses por parte de los EEUU y del “QUAD” –, China – en función de su crecimiento y expansión frente a una Rusia reducida en su territorialidad y expansión desde el fin de la época soviética, ve a esta última como un “hermano menor”, percepción que probablemente no sea compartida por la elite

política de Moscú en sus aspiraciones de restaurar a Rusia como una potencia mundial – proceso en el cual, sin embargo y más allá de las suspicacias, la “asociación estratégica integral” con China es fundamental (Serbin, 2019).

Como lo observó un gran geoestratega norteamericano en su momento, una de las condiciones para que los Estados Unidos pudieran conservar su hegemonía mundial consistía en impedir, a toda costa, el surgimiento de un polo competitivo y contencioso en la región de Eurasia. Sin embargo, otro analista ruso da como un hecho el surgimiento de un segundo polo en la Eurasia no-occidental, con el establecimiento de nuevas instituciones, en donde Rusia y China “necesitan formar y servir como el centro de una estructura internacional que pueda neutralizar y, hasta cierto punto, estructurar los efectos negativos de la política de los Estados Unidos, actuando como un estabilizador externo de sus acciones en la arena internacional” (Brzezinski, 1997) (Karaganov, 2018, p. 91).

Para principios de 2016, sin embargo, desde el final de la Guerra Fría, dos puntos de vista principales han tendido a definir las evaluaciones occidentales de la relación chino-rusa y las predicciones de su futuro. La primera opinión sostenía que el vínculo entre Pekín y Moscú era vulnerable, contingente y estaba marcado por incertidumbres como un “matrimonio de conveniencia” – para usar la frase preferida por muchos defensores de este argumento –, quienes consideraban que es poco probable que los dos países desarrollen un vínculo más estrecho del alcanzado y que es muy posible que comiencen a distanciarse a mediano plazo. En esta perspectiva, muchos analistas occidentales descartan que los niveles de cooperación entre ambas naciones avancen en tanto no son más que una fachada que esconde profundos sentimientos de desconfianza y de suspicacia mutuos y en cuyo marco, las contradicciones prevalecen sobre las coincidencias (Serbin, 2019, p. 71) (Fu Ying, 2016: 95) (Rolland, 2019a, p. 1).

El otro punto de vista postulaba que los factores estratégicos e incluso ideológicos forman la base de los lazos chino-rusos y predecía que los dos países – en tanto ambos ven a los Estados Unidos como un posible obstáculo para sus objetivos – eventualmente formarían un alianza antioccidental y antiestadounidense.

En este sentido, la evidencia apunta a una creciente profundización de un condominio entre las dos potencias, particularmente en el marco de Eurasia, bajo una percepción común de una amenaza occidental en los extremos del continente eurasiático: las alianzas de EEUU y su presencia en Asia del Este para China, y la OTAN y el poder normativo de la UE en “Occidente” para Rusia. En la medida que ambas potencias consideran a Eurasia como su “patio trasero” y aspiran a incrementar su influencia en la región, la contención y, eventualmente, la supresión de la amenaza euro-atlántica se vuelve crucial para el crecimiento y la proyección de ambas naciones como potencias (Rolland, 2019a, p. 1).

Ninguna de las dos perspectivas captura, sin embargo, con precisión la verdadera naturaleza de la relación. La relación chino-rusa es una asociación estratégica estable y de ninguna manera se limita a ser un matrimonio de conveniencia: es compleja, sólida y está profundamente arraigada.

Por su parte, China ha comenzado, particularmente en base a la iniciativa del OBOR/BRI, un proceso de creciente proyección y expansión hacia el Oeste en busca del desarrollo de sus territorios occidentales, con el fin de lograr un mayor acceso a los mercados tanto de Asia Central como de Europa, y con el propósito de promover una estrategia de seguridad necesaria para evitar la amenaza terrorista de algunos movimientos fundamentalistas y, en particular, de las reivindicaciones autonomistas de la etnia musulmana uigur, algunos de cuyos miembros se han relacionado con ISIS y han participado en el conflicto en Siria (Ramón-Berjano, 2017).

Sin embargo, junto a las relaciones económicas, que están creciendo significativamente, Rusia y China han tenido éxito en la formación de una estrecha cooperación política. Como resultado de esta cooperación política, Rusia y China buscan actuar como socios “cautelosos” en las negociaciones sobre la resolución de los problemas nucleares de Irán y la República Popular Democrática de Corea (RPDC), así

como de los conflictos del Mar del Sur de China y la crisis de Siria. En este sentido, es interesante subrayar que el presidente ruso Putin – a diferencia del presidente Trump – no ve la BRI como una amenaza para su país; por el contrario, considera explícitamente que las iniciativas de la UEEA y de la BRI deben ser combinadas y son complementarias.

En todo caso, el andamiaje institucional del proyecto de la Gran Eurasia remite a una serie de instituciones básicas: la Unión Económica Eurasiática (UEEA), la iniciativa china del BRI y la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), cuyas articulaciones analizaremos en los capítulos siguientes. A ellas se suman otras iniciativas regionales como la iniciativa de estímulo económico *NurlyZhol* de Kazajistán y la *“Steppe Road”* de Mongolia, entre otras, que contribuyen a un denso entramado de creciente conectividad euroasiática (Serbin, 2019, pp. 77-78).

Quiérase o no, con justificación ideológica necesaria - o no-, aún con diferentes ambiciones, a China y Rusia los une la misma visión del mundo. Mientras no sea unipolar (a cargo del “superpolicía” Estados Unidos), coinciden en esta suerte de “matrimonio por conveniencia”. El vínculo hoy es más fuerte que nunca y se refleja en el afecto que se prodigan en público Xi y Putin. El BRICS es otro gran ejemplo de la confluencia entre ambos. Si tal cercanía durará o no, dependerá del carácter más o menos hegemónico que elija China.

Sin embargo, Moscú no olvida y tampoco tolerará connivencias con Estados Unidos (G2) a sus espaldas. Tiene suficiente poder nuclear y energético que le otorga un *plus* sobre Beijing. Ojalá esa circunstancia de ruptura jamás se produzca por el bien de este mundo y, por el contrario, que el tramo final del discurso de Xi-Jinping en 2023 en la misma Moscú, se haga realidad de manera duradera: “...Así como todo año comienza con la primavera, todo éxito comienza con la acción. Tenemos todos los motivos para creer que China y Rusia, como compañeros de viaje en el camino del desarrollo y el rejuvenecimiento, harán nuevas y mayores contribuciones al progreso humano”.

## 6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ANTONIO, Alexandre (2023), Las palabras de Xi en Moscú, en *Le Grand Continent*, 22 de marzo de 2023. Recuperado de: <https://legrandcontinent.eu/es/2023/03/22/las-palabras-de-xi-en-moscu/>

ARAPOVA, Ekaterina; LISSOVOLIK, Yaroslav (2021). The BRICS Plus Cooperation in International Organizations: Prospects for Reshaping the Global Agenda. *Asia-Pacific Social Science Review*, La Salle University, Manila, v. 21, n. 4. Disponible en: [https://www.dlsu.edu.ph/search\\_gcse/?q=arapova](https://www.dlsu.edu.ph/search_gcse/?q=arapova)

BADIE, Bertrand (2016). El tiempo de los humillados. Una filosofía de las relaciones internacionales, Buenos Aires: UNTREF. Bassin, Marc & Gonzalo Pozo (2017). “Introduction”, en Bassin, Marc & Gonzalo Pozo (eds.) *The Politics of Eurasianism. Identity, Popular Culture and Russia’s Foreign policy*, London-New York: Rowman & Littlefield, pp. 1-16.

BEESON, Marc (2009). “Geopolitics and the Making of regions: The Fall and Rise of East Asia”, en *Political Studies*, vol. 57, pp. 498-516.

BEESON, Mark & FUJIAN, Li (2014). *China’s Regional Relations. Evolving Foreign Policy Dynamics*, Boulder: Lynne Rienner.

BEESON, Mark & FUJIAN, Li (2016). “China’s Place in Regional and Global Governance: A New World Comes Into View”, en *Global Policy*, 2016.

BLACKWILL, Robert & CAMPBELL, Kurt (2016). *Xi Jinping on a Global Stage. Chinese Foreign Policy Under a*

Powerful but Exposed Leader, Council Special Report, February 2016, New York: Council of Foreign Relations.

BRZEZINSKI, Zbigniew (1997). *The Grand Chessboard. American Primacy and its Geostrategic Imperatives*, New York: Penguin Basic Books.

DECTEREV, D.A. y KURYLEV (eds.) (2018). *La política exterior de los países de la CEI*, Moscú: Aspect Press. (Дектерев, Д.А. И Курылев, К.П. (под редакцией) *Внешняя Политика Стран СНГ*, Москва: Аспект Пресс).

ERDOGAN, Üye. Seven (2018). "The interaction of China and Russia within the Shanghai Cooperation Organization", paper presented at the 4th. China and the Middle East Conference, Nevsehir, Turkey, 19-22 June 2018.

KARAGANOV, Serguei (2018). "The new Cold War and the emerging Greater Eurasia", en *Journal of Eurasian Studies*, 9, 2018, pp. 85-93, en [www.elsevier.com/locate/euras](http://www.elsevier.com/locate/euras)

KOROLEV, Aleksandr (2016). "Russia's Reorientation to Asia: Causes and Strategic Implications", en *Pacific Affairs*, vol. 89, No. 1 (2016): pp. 53-73, <http://www.ingentaconnect.com/content/paaf/paaf/2016/00000089/00000001/art00003>.

KOROLEV, Aleksandr & PORTYAKOV, Vladimir (2018). "China-Russia Relations in Times of Crisis: A Neoclassical Realist Explanation", *Asian Perspective*, vol. 42, No. 3, July-September 2018, pp. 411-437, <http://journals.rienner.com/doi/abs/10.5555/0258-9184-42.3.411?code=lrpi-site>

KYZY, Aruuke Uran ((2019). *The "Great Game": Russia and China in Central Asia*, Discussion Paper, Washington, D.C.: TRT World Research Center.

LISSOVOLIK, Yaroslav (2017). *BRICS-plus: Alternative globalization in the making?* Valdai Papers, 69. Disponible en: <http://valdaiclub.com/files/14927/>

LO, Bobo (2008). *Axis of Convenience. Moscow, Beijing and the New Geopolitics*, London-Washington, D.C: Chatam House/Brookings Institution.

LO, Bobo (2015). *Russia and the New World Order*, London: Royal Institute of International Affairs.

LUKIN, Aleksandr (2018a). "Eurasia – From confrontation to partnership", en *Journal of Eurasian Studies*, 9, 2018, pp. 83-84, <https://doi.org/10.1016/euras.2018.7.003>

LUKIN, Aleksandr (2018b). *China and Russia. The New Rapprochement*, Cambridge: Polity Press.

MCGREGOR (2017). *Asia's Reckoning. China, Japan, and the Fate of US Power in the Pacific Century*, New York: Penguin Random House.

MILOSEVICH-JUARISTI, Mira (2019). *Oso y dragón: el vínculo estratégico entre Rusia y China en el orden internacional post-unipolar*, ARI 1/2019-4/1/2019, Madrid: Real Instituto Elcano.

NEZHNIKOVA, Ekaterina; PAPELNIUK, Oksana & GOROKHOVA, Anna Evgenievna (2018). "China Energy Dialogues: Research of the Most Promising Energy Areas for Interrelation", en *International Journal of Energy Economics and Policy*, vol. 8, Issue 1, 2018, pp. 203-211. Disponible en [www.econjournals.com](http://www.econjournals.com)

RAMON-BERJANO, Carola (2017). "Integración de China con Eurasia", Consejo Argentino de Relaciones Internacionales (CARI). 4 de enero de 2017,

<https://www.youtube.com/watch?v=mXxVYW9Opa>, Recuperado el 20 de febrero de 2019.

ROLLAND, Nadège (2019a). "Reports on Belt and Road Death Are Greatly Exaggerated. Don't Underestimate China's Resilience", en *Foreign Affairs*, January 29 2019, <https://www.foreignaffairs.com/print/1123770> Recuperado el 29 de enero de 2019.

ROLLAND, Nadège (2019b). "A China-Russia Condominium over Eurasia", en *Survival: Global Politics and Strategy*, February-March 2019, vol. 61, pp. 7-22, en <https://www.iiss.org/publications/survival/2019/survival-globalpolitics-and-strategy-februarymarch-2019/611-02-rolland> Recuperado el 12 de marzo de 2019.

ROZMAN, Gilbert (2014). *The Sino-Russian Challenge to the World Order*, Stanford: Stanford University Press.

SAKWA, Richard (2017a). "The Age of Eurasia?", en Bassin, Marc & Gonzalko Pozo (eds.) *The Politics of Eurasianism. Identity, Popular Culture and Russia's Foreign policy*, London-New York: Rowman & Littlefield, pp. 201-220.

SAKWA, Richard (2017b). *Russia Against the Rest. The Post-Cold War Crisis of World Order*, Cambridge: Cambridge University Press.

SERBIN, Andrés (2019), *Eurasia y América Latina en un mundo multipolar*, Icaria Editorial, Ediciones CRIES.

SERGUNIN, Aleksandr (2016). *Explaining Russian Foreign Policy Behaviour. Theory and Practice*, Stuttgart: ibidem-Verlag.

STRONSKI, Paul & SOKOLSKY, Richard (2017). *The Return of Global Russia. An Analytical Framework*, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace.

STUENKEL, Oliver (2016). *Post-Western World*, Cambridge: Polity Press.

TAIBO, Carlos (2017). *La Rusia contemporánea y el mundo. Entre la rusofobia y la rusofilia*, Madrid: Los Libros de la Catarata.

TRENIN, Dmitri (2002). *The End of Eurasia. Russia on the Border Between Geopolitics and Globalization*, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace.

TRENIN, Dmitri (2016a). "Russia's Post-Soviet Journey. From Europe to Eurasia", en *Foreign Affairs*, December 25, 2016, <https://www.foreignaffairs.com/print/1119142> Recuperado el 17 de enero de 2019.

TRENIN, Dmitri (2016b). *Should we fear Russia?*, Cambridge: Polity Press.

TSYGANKOV, Andrei (2016). *Russia's Foreign Policy. Change and Continuity in National Identity*, Lanham: Rowman & Littlefield.

YILMAZ, Serafettin & CHANGMING, Liu (2018) "China's 'Belt and Road' Strategy in Eurasia and Euro-Atlanticism", en *Europe-Asia Studies*, 70:2, pp. 252-276, <https://doi.org/10.1080/09668136.2018.1435777> Recuperado el 4 de enero de 2019.

YING, Fu (2016). "How China sees Russia. Beijing and Moscow are Close, but not Allies", en *Foreign Affairs*, vol. 95, No. 1, January-February 2016, <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5427183> Recuperado el 17 de febrero de 2019.

ZENG, Jinghan (2019). "Narrating China's belt and road initiative", en Global Policy, March 12 2019, <https://doi.org/doc.10.1111/1758.5899.12662> Recuperado el 20 de marzo de 2019.

# Familias católicas en Shanghai: conversiones, continuidades y nuevas prácticas religiosas

Agustina Adela Zaros<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Este texto es el resultado de un trabajo de campo con el objetivo de indagar sobre las prácticas religiosas de los migrantes latinoamericanos casados con ciudadanos chinos que viven en la ciudad de Shanghai.

Los espacios católicos estudiados se presentan como familiares y multiculturales en una ciudad cuya memoria está conectada a episodios destacados de la historia del catolicismo en ese país y convive con tradiciones budistas, musulmana y judía; entre otras, como diferentes expresiones del panorama religioso de la ciudad.

El desarrollo socioeconómico y el proceso de urbanización chino de los últimos 30 años afectaron también la estructura y el tamaño de la familia, al mismo tiempo que el país se convirtió en un destino de inmigración internacional debido a las oportunidades de empleo, estabilidad política y prosperidad económica que ofrece.

La metodología utilizada parte del abordaje cualitativo donde emergen dimensiones relacionadas con la conversión de los cónyuges, la afirmación de la afiliación religiosa a través de la observancia de prácticas y la religión como identidad en un contexto caracterizado por la división entre quienes son local y quien extranjero y por diversas expresiones del catolicismo chino.

**Palabras clave:** religión; familia; migración internacional; China

## 2. INTRODUCCIÓN

Shanghai es una ciudad con más de 26 millones de habitantes que constituye un centro cosmopolita y financiero en Asia, ha experimentado tanto la migración rural como el crecimiento urbano. La mayor parte de la fuerza laboral actual está compuesta por trabajadores migrantes internos, que nacieron después de 1980, una minoría de extranjeros asentados en las ciudades más pujantes como Guangzhou, Shanghai o Beijing y más recientemente la migración de regreso de chinos de ultramar<sup>2</sup> (Leonard y Lehmann, 2019; Cai y Su, 2020).

---

<sup>1</sup> agostinazaros@gmail.com - Universidad del Salvador (USAL) / Shanghai University (SHU)

<sup>2</sup> El término hace referencia a chinos étnicos que son ciudadanos de países distintos de China y que son residentes de Hong Kong, Taiwán y Macao.

Los matrimonios entre chinos y extranjeros comenzaron a visibilizarse gracias a la apertura económica y las reformas legales de China a fines de la década de 1970, lo que provocó la llegada de trabajadores expatriados y el crecimiento en el número de cónyuges extranjeros y matrimonios internacionalizados.

La implementación de las políticas de control de natalidad en 1979 y los ingresos familiares han sido dos de las razones de la reducción del tamaño de los hogares en China; sumado al aumento de los jóvenes solteros y las parejas que han retrasado o renunciado al parto por cuestiones económicas. Entre 2000 y 2010, cuando la urbanización estaba en pleno apogeo, el número de hogares solitarios se duplicó y el número de hogares de dos miembros aumentó en un 68% (Zang y Zhao, 2017).

En la China postsocialista, el modelo familiar conserva características tradicionales con el matrimonio como institución y vínculos fuertes dentro del parentesco, y por otro lado, los comportamientos familiares se negocian con las expectativas actuales sobre los roles de género y la redefinición de las funciones económicas de la familia después de los años 80 (Ji, 2020).

Entendiendo la religión como componente cultural de cualquier sistema social y a esas pertenencias como la continuidad de una tradición religiosa que puede ordenar ciertos comportamientos, estilos de vida y actitudes sobre valores (Csordas, 2007).

Así como las transformaciones estructurales y culturales que han tenido alcance global producen efectos diferenciados en cada contexto; las movilidades, los desplazamientos y la experiencia migratoria, pueden generar prácticas constitutivas de significados culturales; atravesando grupos delimitados y también categorías, esquemas, conocimientos de sentido común, formas institucionales, ceremonias públicas e interacciones privadas (Castles y Miller, 2005).

La contribución de este trabajo es fundamentalmente sobre la familia católica y el matrimonio a través de la experiencia de las pertenencias católicas en Shanghai, las características de las prácticas religiosas individuales, familiares y vivencias grupales de congregación.

Al focalizarse en matrimonios formados por un cónyuge local y uno latinoamericano, este trabajo también dialoga con los estudios que entienden la religión como un medio para adaptarse y dar sentido a los cambios sociopolíticos de las sociedades asiáticas y a la movilidad a través de sus creencias religiosas (Nanlai y Lau, 2013).

Desde las prácticas y creencias religiosas de los sujetos migrantes en torno a experiencias de movilidad, las iglesias son un lugar de encuentro sobre redes de tipo creyentes que, -desde una perspectiva relacional- puede contribuir a la conformación de comunidades transnacionales y generar capital social (Donati, 2015).

El texto está organizado con una breve revisión de los antecedentes de Shanghai y su relación con el catolicismo, como antecedentes de las comunidades católicas internacionales que frecuentan los entrevistados; las características del fenómeno de los matrimonios culturalmente mixtos en este contexto contemporáneo y por último, una tipología a partir de las prácticas religiosas.

Estas experiencias forman parte de la heterogeneidad de expresiones dentro del catolicismo chino actual que no define un mapa sino un híbrido de expresiones que coexisten en la ciudad y al mismo tiempo diferentes procesos de resocialización para sus actores y sus arreglos familiares.

### **3. ANTECEDENTES**

Desde 2015 la sinización de las religiones se convirtió en un objetivo en China como parte de la visión de Xi Jinping sobre la nueva Era, buscando otorgar características chinas a valores occidentales. Diversos

autores que buscan comprender el desarrollo del catolicismo chino a través de sus instituciones, normativas, paradigmas (Zhu, 2017; Yik-Yi Chu, 2012), y los desafíos de la transmisión por las características de los cambios producidos por la urbanidad, el acceso al mercado laboral competitivo y las dinámicas familiares. Los jóvenes crecieron lejos de sus padres, tienen una relación con la tecnología y las redes sociales y frente al materialismo el catolicismo aparece como una creencia que puede brindar armonía a su cotidianidad preservando valores (Yan, 2018).

Si bien la religión está regulada por el estado se construyen las comunidades de fieles, se reclutan miembros, se convierten y se forman redes sociales a partir de los grupos religiosos (Lau, 2020; Weishan, 2018).

Hoy en día, hay más de 100 iglesias católicas en Shanghai y tanto en su organización como en los servicios se evidencia la separación entre los servicios religiosos para chinos y para extranjeros por la cuestión lingüística<sup>3</sup>.

El paisaje urbano que destaca la diversidad religiosa actual pero también la relación histórica de la ciudad de Shanghai con los sitios religiosos, podemos mencionar como la catedral Xujiahui<sup>4</sup>, Sheshan, la sinagoga Ohel Moshe Synagogue donde funciona desde 2007 el museo de los refugiados judíos. Entre los templos budistas Jing'an y Longhua junto con los templos taoístas de Baiyun y Cinciyang fueron declarados monumentos de la ciudad. De las ocho mezquitas en la ciudad, en la más antigua funciona la primera escuela islámica que se fundó en 1909 para una comunidad musulmana migrante de aproximadamente 100 mil personas, de las cuales 78 mil son de la etnia hui y otras marcas más recientes de la llegada sikh y comunidades hindúes para completar la imagen multicultural (Hingley, 2016)<sup>5</sup>.

En un mundo conectado por los tránsitos pero al mismo tiempo con legados, las creencias y prácticas religiosas pueden constituir un importante recurso en el proceso de integración de los migrantes que pueden adquirir diferentes formas de relación según el campo religioso del lugar de origen, la especificidad étnica y de los referentes devocionales (Levitt y Glick Schiller, 2004).

Los espacios religiosos como las congregaciones en el extranjero pueden convertirse en familias imaginarias y mantener una relación como si fuera de parentesco que ponen en evidencia los valores en común del grupo (Sharma, 2012; White, 2021).

Las dinámicas al interior de los grupos tienen variaciones y son una modalidad importante de organización social y perspectiva sobre el mundo que incluyen formas de identificarse, conocimientos y esquemas de percepción incorporados en las personas, en rutinas y prácticas, a través de las cuales las personas

---

<sup>3</sup> La iglesia ubicada frente a la Plaza del Pueblo, en pleno centro comercial de la ciudad fue fundada por misioneros americanos en 1887 y la iglesia de San José que fue el centro de la vida católica durante la concesión francesa; entre las más de 100 iglesias católicas que tiene la ciudad. Un lugar emblemático de la devoción mariana en la ciudad es Sheshan, dedicada a María Auxiliadora, construida en 1935, reabierto en 1980 y lugar de peregrinaje junto con Nuestra Señora de Lourdes, construido en 1898. (Hingley, 2016; Yik-Yi Chu y Mariani, 2020).

<sup>4</sup> La catedral junto a la Biblioteca, fundada 1847, reúne más de 200 mil volúmenes y son parte del complejo misionero jesuita y donde se puede apreciar la representación de Paul Xu Guangqi, quien fuera el primer convertido al catolicismo por Matteo Ricci en 1603 (King, 1997).

<sup>5</sup> Desde 1840 se cuentan antecedentes de la presencia judía en Shanghai procedentes de Medio Oriente, Rusia y luego de Europa Central (Meyer, 2000; Wang, 2013). Entre 1938 y 41 Shanghai recibió entre 18 y 20 mil refugiados judíos de Alemania y Europa Central (Ristaino, 2001; Eisfelder, 1999), entre quienes a partir de 1937 fueron trasladados a la zona de Hongkew que se convirtió en el gueto de Shanghai (Ostoyich, 2017). La comunidad contaba con medios de comunicación como el periódico Israel's Messenger editado en Shanghai desde 1904 a 1941, equipos deportivos, bares, clubes, hospital, escuelas, sinagogas y una yeshiva que sobrevivió al Holocausto (Notas de campo, Shanghai, septiembre 2021).

reconocen y otorgan significación a objetos, lugares, personas, acciones o situaciones (Brubaker, 2009).

La religión constituye una territorialidad física e imaginada que produce espacios visibles e invisibles, como resultado de la conciencia étnica que fortalece sus fronteras, que retroalimentan los flujos religiosos transnacionales (Huang y Hsiao, 2015).

El cristianismo es la tendencia que más creció en los últimos años y aparece visible en la figura de empresarios cristianos que adoptaron y encarnaron los discursos estatales de desarrollo y modernidad desde un marco de moralidad que les permite entrelazar su misión empresarial y ejercer su ciudadanía a partir de sus pertenencias cristianas (Cao, 2011). La existencia de diferentes iglesias internacionales cristianas formadas por familias chinas étnicas con pasaporte extranjero que residen en Shanghai, constituye una forma de crear lazos de pertenencia con un país que ya no es el de los ancestros y con un mundo comercial competitivo y cambiante que constituye el entorno laboral de las empresas multinacionales. De esta manera, la religión ofrece alternativas de conciliación y mediación para familias móviles, les permite cumplir con sus obligaciones de cónyuges, madres y padres y, al mismo tiempo, se identifican como un tipo diferente de chino de clase media en el extranjero que ha vivido en múltiples lugares. La identidad cristiana es un aporte a la sociedad en la que viven equilibrando las aspiraciones religiosas, las obligaciones comerciales y las regulaciones estatales. Asignan una ética evangélica estratégica para inculcar un sistema de valores con una orientación empresarial que permita cambiar la forma de hacer negocios en la China de la era de la reforma (Sin Wen, 2021). Desde un marco de moralidad que les permite entrelazar su misión empresarial y ejercer su ciudadanía a partir de sus pertenencias cristianas y comerciantes taiwaneses que pertenecen a un movimiento religioso budista transnacional (Weishan, 2018). Por otro lado, los campus universitarios y las grandes ciudades presentan posibilidades de encuentro para la evangelización de miembros al igual que las plataformas tecnológicas que brindan acompañamiento.

#### 4. MATRIMONIOS MIXTOS Y MIGRACIÓN

Los matrimonios mixtos culturalmente son un fenómeno cada vez más diverso y variado que revela la importancia de observar la heterogeneidad regional en la formación de parejas. En Asia ha sido más frecuente en países como Singapur, Corea del Sur y Taiwán donde principalmente los hombres locales se casan con mujeres de países como Vietnam, Indonesia y China (Sha, 2019, Jordan et al, 2020).

La investigación existente se ha centrado predominantemente en los migrantes provenientes de África, Medio Oriente o el sur de Asia o expatriados de élite de Corea del Sur, Japón, Europa y América del Norte y debido a una ola de migración comercial desde casi todos los países de África, en su mayoría hombres, que son atraídos por la feria de Guangzhou, el clima cálido y la diversidad religiosa.

Los migrantes que llegaban a las principales ciudades chinas en los años 90 eran blancos, jóvenes y con aspecto occidental que le otorgaba ciertos privilegios en el estilo de vida y para hacer negocios en China.

En Shanghai se volvieron visibles como un nuevo patrón de migración e intimidad transfronteriza con expatriados occidentales que trabajan en Shanghai y que se integran a las redes y los recursos del cónyuge chino, se caracteriza por la brecha de edad entre los cónyuges y el alto nivel de educación. La pandemia del COVID los colocó en un foco de estigmatización por esos mismos motivos, en relación a los ciudadanos chinos (Kefala y Lan, 2022).

Algunas de las características del mercado matrimonial actual es la presencia de una proporción mayor de hombres en relación a las mujeres como una de las consecuencias de la política del hijo único -entre 1979 y 2006- y las mujeres denominadas “sobrantes” por su posición social debido al alto nivel educativo alcanzado. Aunque la libre elección de pareja se ha vuelto más común, la importancia de la aprobación de los padres de los cónyuges continúan ejerciendo una fuerte influencia en las decisiones matrimoniales y en

el patrón de la calidad del matrimonio en las familias chinas. Al mismo tiempo, las responsabilidades de cuidado tanto de los padres ancianos como de los niños también mantienen unidos a los descendientes (Ji, 2020).

El sistema Hukou establece para cada persona el acceso a recursos de bienestar y, al mismo tiempo, también denota las desigualdades estructurales en este sentido, que dan forma a las preferencias y oportunidades del matrimonio de ciudadanos chinos tanto con locales o con extranjeros. Es un registro de residencia obligatorio -de acuerdo con la ascendencia matrilineal o patrilineal-, que clasifica a todo ciudadano chino según el lugar de pertenencia, cristalizó la dicotomía rural- urbano (Wang, 2018). Por último, las regulaciones migratorias no contempla figuras como el matrimonio mixto, doble nacionalidad para los hijos y el cónyuge extranjero queda sujeto a renovaciones de visa frecuente.

Los debates teóricos sobre la experiencia migratoria incluyen prácticas en las relaciones familiares y de género que son transnacionales, producto de las movilidades que se han expandido y diversificado (Brettell, 2017). Aquí entendemos por matrimonios mixtos como relaciones íntimas de convivencia donde uno de los miembros de la pareja provienen de países latinoamericanos y el otro de China, y al menos uno de los cónyuges se identifica como católico (Zaros, 2022).

Los estudios sobre uniones transnacionales en China revelan que entre comerciantes árabes y mujeres chinas juegan un papel importante en el anclaje de las redes comerciales; de manera que sus estrategias comerciales y arreglos familiares están enlazadas con las exigencias migratorias.

Las mujeres chinas se han convertido al Islam y al cristianismo en un contexto con una política migratoria restrictiva para los extranjeros que viven y trabajan en China y el racismo que impacta en las relaciones románticas y matrimoniales. Los espacios religiosos han jugado un papel importante en la creación de dichas comunidades africanas en Guangzhou con el fortalecimiento de las prácticas comunitarias y domésticas de los migrantes al desconectarse de sus entornos familiares en sus países de origen (Liu et al, 2020).

## 5. METODOLOGÍA

A nivel metodológico, se parte de un diseño de investigación desde el abordaje cualitativo con entrevistas, observaciones participantes en eventos religiosos, familiares y sociales y la participación en tres grupos de WeChat<sup>6</sup> de comunidades católicas internacionales a través de internet.

El grupo de informantes se construyó usando un muestreo de bola de nieve (snowball sampling), los 18 entrevistados participan de las comunidades católicas internacionales y sólo una frecuenta además una iglesia cristiana.

Las entrevistas se realizaron en español e inglés y cada encuentro tuvo una duración aproximada de una hora, se realizaron en bares, restaurantes, domicilios y tres online. Las principales preguntas exploradas fueron los aspectos familiares y laborales, las trayectorias migratorias, la relación con la ciudad, las creencias, las redes sociales y las actividades de ocio.

Los participantes tienen entre 30 y 52 años de edad; 2 conocieron a sus parejas en China y 11 en el exterior; y 7 de las parejas tienen hijos menores de 7 años. 3 participantes migraron a China por trabajo, 4 por estudio y 6 por formación de posgrado o motivos familiares.

6 mujeres chinas están casadas con hombres latinoamericanos y 7 hombres chinos cuya pareja son mujeres colombianas y argentinas. Del total de las 13 parejas, sólo 2 mujeres chinas se convirtieron antes

---

<sup>6</sup> Aplicación web de mensajería y videollamadas que se usa en China

de casarse y recibieron los sacramentos (bautismo y confirmación) y 10 se identificaron como católicos antes de emigrar a China y descendientes de familias católicas.

En la siguiente sección se presentan los hallazgos utilizando citas directas con seudónimos para proteger la identidad de los participantes mientras se utilizan etiquetas para organizar citas y narraciones.

## 6. RESULTADOS

Las comunidades internacionales católicas cuentan con servicios dominicales en inglés, mandarín, francés, español y coreano, en algunos casos abierto solo para los titulares de pasaportes extranjeros y de permisos de residencia en el extranjero<sup>7</sup>. En sus orígenes se formaron principalmente con personas provenientes de Europa que trabajaban en empresas multinacionales o eran funcionarios de los consulados internacionales asentados en la ciudad. En la actualidad el público que asiste a un servicio semanal está formado por familias de expatriados, estudiantes extranjeros y matrimonios mixtos de países latinoamericanos como México, Costa Rica, Colombia, Brasil, Perú, Argentina y Chile; de países europeos como Italia, España y Portugal. Además, algunos participantes provienen de Guinea Ecuatorial y China. Los Santos Patronos del grupo dan cuenta de la pertenencia de sus miembros, Nuestra Señora de Guadalupe, una aparición mariana en México y San Francisco Javier, que fue un misionero jesuita español que evangelizó en India y Japón, y murió en 1552, antes de llegar a China.

En las navidades de 2019 y 2020, unas 200 personas de diferentes nacionalidades asistían a las misas en inglés. Durante la pandemia los servicios dominicales fueron suspendidos y se retomaron al principio solo aquellos ofrecidos en la lengua local y a partir de 2021 se habilitaron en inglés en dos iglesias ubicados en los barrios residenciales de extranjeros como Pudong<sup>8</sup>.

A partir de los datos del campo de estudio, las prácticas religiosas denotan diferentes procesos de pertenencia que podemos organizar en una tipología: El primero se refiere a la conversión de los cónyuges antes del matrimonio ya que en algunos casos puede constituir el comienzo de una identificación religiosa. El segundo aspecto surge cuando la pertenencia religiosa y su observancia refuerza un aspecto de la identidad del individuo, es decir, es una continuidad de las prácticas del individuo en su país de origen. Y en el tercer caso, la observancia de prácticas religiosas emerge después de migrar en individuos que crecieron en ambientes católicos y no frecuentaban comunidades ni servicios religiosos pero comenzaron a hacerlo en el país de destino migratorio.

Por último y de manera transversal a los casos de estudio, se destaca el carácter comunitario de los grupos que forman comunidad, especialmente en un entorno de minorías religiosas y expatriados en el contexto chino.

Sobre el primer aspecto, Clara y María son colombianas, con estudios universitarios, conocieron a sus parejas fuera de China -en Buenos Aires y en Milán- y hace más de 5 años que viven en Shanghai que es la ciudad de nacimiento de sus maridos.

Clara (43 años, colombiana, sin hijos): yo le dije a él que yo me quería casar por lo religioso. [...]Yo me casé, Juan no. Porque Juan no es católico [...] hicimos una dispensa en la Iglesia. Le hicieron firmar un

<sup>7</sup> Sin Wen Lau (2020) explica que para el caso cristiano que las regulaciones estatales prohíben a los ciudadanos de China continental asistir a los servicios ofrecidos por algunas iglesias y redes cristianas chinas en el extranjero. La población que la antropóloga estudia está compuesta por gerentes, profesionales y empresarios que trabajan en multinacionales y sus familias. Muchos de ellos nacieron en la República Popular China, se fueron al extranjero y regresaron como ciudadanos extranjeros.

<sup>8</sup> Notas de campo, Shanghai, diciembre 2019 y diciembre 2020.

acta en el que decía que él, pase lo que pase, no iba a hacer absolutamente nada para que yo dejara de ser católica [...]

Maria (32 años, colombiana, 2 hijos): yo me casé primero por lo civil, aquí en China, yo le dije "mira, este matrimonio para mí, no. O sea, hasta que yo no me case por la iglesia" [...] Se llama un matrimonio mixto. Entonces él...no necesitaba bautizarse. No se convirtió. Ni yo nunca... pues.. presioné [...] lo único que me dijo fue "no uses flores blancas", pues porque para ellos es muerte. Entonces el matrimonio fue como... rojo, follaje verde, un mix.

Los fragmentos marcan la importancia simbólica del sacramento del matrimonio de quienes son creyentes y la presencia de ambas culturas tanto en la dispensa como en la ambientación de la celebración que respeta ambas culturas.

Ambos matrimonios muestran rituales híbridos reproduciendo una relación entre el catolicismo y occidente respetando símbolos chinos en la utilización de los colores. Los rituales se celebraron en el país de origen de las entrevistadas cuyo contexto es culturalmente católico en el que se reconocen prácticas y acciones de esa ceremonia que respeta legados y creencias que son familiares en el caso de las esposas.

A continuación, José y Mariana son argentinos casados con cónyuges chinos que residen en Shanghai, Mariana tiene 20 años de casada y hace 15 que vive en China; José, por su parte, llegó por primera vez a China para estudiar el idioma en el año 2003, actualmente tiene una empresa de importaciones y exportaciones en Shanghai y se casó hace un año con su esposa china.

Cuando migraron no había tantos extranjeros viviendo en el país y muchas de sus amistades actuales provienen de las comunidades religiosas que frecuentan. Describen la búsqueda de iglesias y servicios religiosos antes de vivir en Shanghai, aún hablando chino ya que solo grandes ciudades como Pekín y Shanghai ofrecen estos servicios por la cantidad de extranjeros que viven ahí.

José (41 años, argentino, 1 hijo): La religión siempre fue parte de mi vida, rezar el Rosario 3 o 4 veces por semana, ir a misa los domingos [...] En China estuve 4 años sin vivir en una ciudad con misa [...] mi mujer estaba preocupada que le pida que se bautice. Lo único que le pedí es que me deje enseñarle a mi hijo la fe, darle la oportunidad que mi hijo que aprenda, después que crezca que pueda elegir si quiere ser católico o no.

Los entrevistados subrayan la importancia de la continuidad de la tradición religiosa en el contexto de movilidad donde se dimensionan valores y prácticas transmitidas en el país de origen y la falta de otras redes de contención en el país extranjero para las familias transnacionales.

Es una modalidad de retorno imaginario a una práctica conocida que conecta con una transmisión de un linaje, lo que permite naturalizarlas en un contexto diferente, al interior de la familia, especialmente para quienes tienen hijos. Este vínculo es generado en el país de destino y da continuidad a la infancia de los entrevistados.

Mariana (48 años, argentina, 3 hijos): Yo me crié en un ambiente cristiano, he estado en la Iglesia, mi familia son misioneros. He viajado por el país, mi abuela era misionera en Chaco<sup>9</sup> [...] En China empecé a ir a esa Iglesia, ves 20 o 30 personas que hablan tu idioma, que creen en Dios, te sentís que no estás sola [...]

Los testimonios destacan una educación y familias de origen católica y cristiana en Argentina, que siguen con sus prácticas en China y buscan transmitir a sus hijos. Los entrevistados se casaron en matrimonio religioso y en los dos casos aparece la búsqueda de continuidad del ambiente católico de la familia de

---

<sup>9</sup> Chaco es una provincia del noroeste argentino.

origen ahora en China y la voluntad de transmisión de la fe a sus descendientes.

En relación a la integración a la sociedad, los entrevistados son quienes hace más tiempo que viven en China, dominan el idioma chino y es el idioma en común con sus parejas, a diferencia de otros entrevistados que se comunican en inglés o solo pocas en castellano, lo que es una posibilidad de interactuar con la familia extendida.

El próximo relato, es de Felipe que lleva 8 años en Shanghai, 2 de casado con dos hijos. A continuación, Belén que conoció a su marido en Argentina, llevan 14 años de casada y desde 2019 viven en la ciudad natal del marido.

En el primer relato la mujer pasa por un ritual formal para expresar su deseo y voluntad de abrazar el catolicismo y en el segundo se trata de rituales religiosos domésticos compartidos e incorporados por el cónyuge chino en la vida cotidiana.

Felipe (33 años, español, 2 hijos): Ella no era creyente y después de conocerme a mí se convierte [...] empezó a entrar en contacto con la vida de un católico, que fue lo que la cautivó y la hizo ser curiosa. Porque yo realmente nunca he tenido intención de convertirla. Surgió de ella. Para mí no era ninguna prioridad ni tenía ninguna intención de presionarla ni nada.

Belén (31 años, argentina, 1 hijo): soy muy católica, yo a la mañana lo primero que hago es arrodillarme, rezar y mi marido ve esas cosas y mi hija también aprende. Antes de dormir también nos arrodillamos todos en la cama, ellos no se que piden, no sé que hablan pero yo soy muy católica y mi suegra también [...].

Ambos relatos destacan la observancia de vivir con católicos para la incorporación de las prácticas y el interés en convertirse al catolicismo, y de visualizar prácticas en espacios domésticos que son compartidos con la pareja y la hija de ambos.

Aquí, la conversión está relacionada con la incorporación de una observancia a través de las prácticas religiosas desarrolladas en rituales domésticos aunque el cónyuge tiene a su madre que es cristiana y tiene una participación activa en la Iglesia del pueblo donde vive en la provincia de Hebei.

Se destacan aquí las prácticas en la esfera doméstica para dar cuenta de la identidad católica, que se realizan de manera compartida con los cónyuges y se mantienen dentro de la esfera privada sin un correlato en la esfera pública; mientras que la repetición crea rutina y construye familiaridad. En el tercer caso la religión refuerza un aspecto de la identidad de la persona con prácticas que tienen continuidad con las que realizaban en el país de origen.

Es la elección de sentir pertenencia a una comunidad de pares, que hablan el mismo idioma con quien se comparten los valores cristianos y también se generan vínculos de amistad que contienen la soledad de la extranjería.

Por último, se indaga sobre la importancia que adquiere la comunidad religiosa en la extranjería donde las familias y los migrantes confluyen. En un país con una fuerte división entre las actividades religiosas entre chinos y extranjeros, las comunidades católicas como lugar de encuentro y resignificación de prácticas del pasado en el nuevo ambiente; permiten generar lazos de amistad y vínculos solidarios de cuidado.

Clara (43 años, colombiana, sin hijos): En el silencio de estar aquí, le dije a mi Juan "yo quiero ir a misa", entonces él me llevó a la catedral en inglés [...] Y entonces ya me di cuenta que yo pensaba que yo era la única persona en Shanghai que hablaba español, [...] Llevaba nueve meses y entonces yo me puse muy feliz de ver todo ese montón de gente que hablaba español, de Colombia, de Chile, de México. Y yo le

dije a Juan "de aquí soy".

Felipe (33 años, español, 2 hijos): Yo me convertí de vuelta [...] porque pues yo sentí realmente la llamada ahí, conexiones muy íntimas, momentos de meditación, no se que fue, pero dije "he pasado aquí una hora y he estado más feliz que probablemente todo el tiempo que llevo aquí en China" [...]me he encontrado con Dios aquí, porque no me había pasado antes.

La comunidad católica cumple un rol en el proceso de integración en la ciudad de destino y de los vínculos de los esposos chinos con los miembros de la misma, en su mayoría latinoamericanos. Se trata además de grupos dinámicos donde se renuevan los miembros según los periodos de estancias en el país, con despedidas y bienvenidas frecuentes. Se fortalecen los vínculos con la comunidad católica de la ciudad de residencia y los entrevistados empiezan a adquirir un rol en la misma, generar lazos de amistad, personas con edades y estilos de vidas parecidos, que en su mayoría son familias, etc. El entorno se construye con otras personas con quienes comparten el idioma y la tradición religiosa, aunque no sean del mismo país.

## 7. CONCLUSIÓN

China se fue convirtiendo en un destino para los migrantes internacionales, una realidad que comenzó a partir de la apertura económica y donde la religión se ha desplegado como un nuevo modo de organización comunitaria entre los matrimonios mixtos en Shanghai.

Dentro de la escena del catolicismo chino actual, las comunidades internacionales colaboran en ser un lugar de encuentro para extranjeros y matrimonios mixtos, a través del despliegue y organización de acciones de territorialización, con prácticas y actividades religiosas dentro de los límites permitidos por las autoridades locales.

Entre los entrevistados emergen diferentes negociaciones relacionadas con la celebración religiosa del casamiento, los espacios de socialización y la transmisión de los valores y prácticas religiosas dentro de la educación de los hijos. Por último, las comunidades internacionales católicas contribuyen a crear una instancia de socialización más allá de la familia con servicios religiosos y las propuestas de actividades sociales que incluyen a sus miembros.

Las diversas actividades religiosas han permitido a los extranjeros generar lazos de pertenencia con grupos y actividades sociales que trascienden lo religioso y que transforman la ciudad de Shanghai en un hogar para estos migrantes globales con estilos de vida marcados por la movilidad.

Entre las líneas de investigación a futuro sería interesante profundizar sobre las dimensiones generacionales y de género, la socialización religiosa de los hijos surgidos de estos matrimonios y sus pertenencias institucionales.

Lo descrito hasta aquí constituyen manifestaciones de familias compuestas por matrimonios mixtos católicos dentro del panorama del catolicismo Chino junto a otras expresiones que al mismo tiempo conviven con otras tradiciones religiosas en la misma ciudad.

## 8. REFERENCIAS

Brettell, C. B. (2017). Marriage and Migration. *Annual Review of Anthropology*, 46, 81–97.

Brubaker, R. (2009) Ethnicity, Race, and Nationalism. *Annual Review of Sociology*, 35 (1), 21–42.

Cai, X y Su, X.(2020). Dwelling-in-Travelling: Western expats and the making of temporary home in Guangzhou, China, *Journal of Ethnic and Migration Studies* 47(12): 2815-2832. Doi:

10.1080/1369183X.2020.1739392

- Cao, N & Sin Wen (2013): Reconstituting Boundaries and Connectivity: Religion and Mobility in a Globalising Asia, *The Asia Pacific Journal of Anthropology*, 14:1, 1-7  
<http://dx.doi.org/10.1080/14442213.2013.750573>
- Castles, S; Miller, M. (2005). *La era de la migración. Movimientos internacionales de población en el mundo moderno*. Universidad Autónoma de Zacatecas, Miguel Angel Porrúa y otros.
- Chiaretto Yan, K. S. (2018) *Season for relationships. Youth in China and the Mission of the Church*. Claretian Publications.
- Csordas, T.J. (2007) Introduction: Modalities of transnational transcendence. *Anthropological Theory*, 7(3), 259–272.
- Donati, P. (2015). Manifiesto for a critical realist relational sociology. *International Review of Sociology: Revue Internationale de Sociologie*, 25(1), 86-109.
- Eisfelder, H. P. (1999). My photographic career in Shanghai. *History of Photography*, 23(4), 356-358.
- Hingley, L., Vermander, B., & Zhang, L. (2016). (Re) locating sacredness in Shanghai. *Social compass*, 63(1), 38-56.
- Huang, Y., & Hsiao, I. H. (2015). Chinese evangelists on the move: Space, authority, and ethnicisation among overseas Chinese Protestant Christians. *Social Compass*, 62(3), 379-395.
- Ji, Y. (2020) Complexity of Chinese Family Life: Individualism, Familism, and Gender. *The China Review*, 20 (2): 1-17
- Jordan, L.; Pau Hoang, A., Chui, C., Wang, W y Mazzucato, V. (2020): Multiple precarity and intimate family life among African-Chinese families in Guangzhou, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 47 (12), 2796-2814
- Kefala, C., & Lan, S. (2022). End of the China dream? Young Western entrepreneurs' trajectories of leaving China during Covid-19. *Asian Anthropology*, 21(3), 197-210.
- King, G. (1997). The Xujiahui (Zikawei) Library of Shanghai. *Libraries & culture*, 456-469.
- Leonard, A y Lehmann, P. (2019) *Destination China. Immigration to China in a Post-Reform Era*. Palgrave Macmillan
- Li, J. (2018). Catholic Communities and Local Governance in Northeast China. *China Review*, 18(4), 107-130.
- Liu, C., Yang, R., & Xue, D. (2020). Chinese Muslims' daily food practices and their geographies of encounter in urban Guangzhou. *Social & cultural geography*, 21(9), 1287-1306.
- Ostoyich, K. (2017). *From Kristallnacht and back: Searching for meaning in the history of the Shanghai Jews*. American Institute for Contemporary German Studies of Johns Hopkins University.
- Ristaino, M. R. (2001). *Port of last resort: The diaspora communities of Shanghai*. Stanford University Press.
- Sharma, (2012). 'The church is...my family': exploring the interrelationship between familial and religious

practices and spaces.

Sin Wen, L. (2020). *Overseas Chinese Christians in Contemporary China. Religion, Mobility, and Belonging Chinese Overseas*. Brill

Weishan, H. (2018). The place of socially engaged Buddhism in China: Emerging religious identity in the local community of urban Shanghai. *Journal of Buddhist Ethics*, vol. 25, pp. 531-568.

White, C. (2021). Generational Legacies. The Family in Chinese Christianity. *Review of Religion and Chinese Society* 8: 167-171

Yik-Yi Chu, C. (2012) *The Catholic Church in China: 1978 to the Present* Palgrave Macmillan US

Zang, X y Xia Zhao, L. (2017). State of the field: the family and marriage in China. In Zang Xiaowei y X. Zhao Lucy (Ed). *Handbook on Family and Marriage in China*. Edward Elgar.

Zaros, A. (2022). Familias mixtas en China: migración internacional, parejas e hijos. *Revista Latinoamericana de Estudios de Familia*, 14(2), 115-130. doi.org/10.17151/rlef.2022.14.2.7

Zhu, R. (2017). The Division of the Roman Catholic Church in Mainland China: History and Challenges. *Religions* 8 (3): 39. <https://doi.org/10.3390/rel8030>

# Falsificaciones de Arte en China: Un Problema Centenario y Contemporáneo

Federico Xavier Garrido<sup>1</sup> - Jesica Daiana Osuna<sup>2</sup>

## 1. RESUMEN

China, con una historia documentada de más de 5.000 años, ha sido cuna de una rica y compleja evolución cultural manifestada a través de diversas dinastías y una vasta producción artística. La filosofía y religión, influenciadas por el confucianismo, el taoísmo y el budismo, han sido pilares fundamentales de su identidad.

El arte, caracterizado por su refinamiento en la pintura, la caligrafía, la cerámica y la porcelana, es una expresión esencial de esta herencia cultural. Sin embargo, el valor y la demanda de estas obras maestras han llevado a un preocupante aumento en las falsificaciones. Desde imitaciones directas hasta la alteración de piezas originales y producción contemporánea etiquetada como antigüedades, las falsificaciones afectan gravemente tanto el mercado del arte como la integridad del patrimonio cultural chino.

Para abordar este problema, se han implementado diversas medidas de seguridad y autenticación, como el uso de tecnologías para el análisis de materiales y el estudio de la pátina y desgaste natural de las piezas. Este ensayo explorará el marco histórico y cultural de China, el impacto de las falsificaciones en su patrimonio artístico y las medidas adoptadas para combatir este fenómeno, buscando comprender los desafíos contemporáneos en la preservación de su autenticidad cultural.

**Palabras Claves:** China; Arte; Falsificaciones; Autenticidad; Subastas.

## 2. MARCO HISTÓRICO

China tiene una historia documentada de más de 5.000 años, comenzando con las dinastías Xia, Shang y Zhou, que establecieron las bases de la civilización china. La dinastía Qin, aunque breve, unificó China por primera vez y comenzó la construcción de la Gran Muralla. La dinastía Han consolidó esta unificación y expandió significativamente el territorio chino, además de establecer el confucianismo como la ideología central del estado.

Las dinastías Tang y Song son conocidas como eras doradas de la cultura y la tecnología, con avances significativos en la poesía, la pintura, y la invención de la imprenta. La dinastía Yuan, establecida por los mongoles, integró a China en un vasto imperio eurasiático. La dinastía Ming es famosa por sus exploraciones marítimas y la restauración de la Gran Muralla. La dinastía Qing, la última dinastía imperial, expandió aún

---

<sup>1</sup> federicofxg@gmail.com - Universidad Católica de La Plata (UCALP)

<sup>2</sup> Instituto Superior Ateneo

más el territorio chino, pero eventualmente sucumbió a la presión interna y externa, marcando el fin del sistema dinástico en 1912.

Cada una de estas dinastías ha dejado una huella ineludible en la cultura y el arte chino, contribuyendo a su rica tapeza histórica y cultural que sigue fascinando al mundo hoy en día.



### 3. SOCIEDAD

#### a) ESTRUCTURA SOCIAL

La estructura social en la China tradicional se ha cimentado en la familia y el respeto a la jerarquía. Los valores confucianos, especialmente la piedad filial (respeto a los padres y ancestros), han sido pilares fundamentales en la organización social. Las familias solían vivir juntas en grandes complejos residenciales, donde varias generaciones convivían bajo el mismo techo o en proximidad. Esta cercanía física facilitaba el apoyo mutuo y la cohesión familiar.

Los ancianos son altamente respetados y tienen una posición central en la toma de decisiones familiares. Su experiencia y sabiduría son valoradas, y su bienestar es una prioridad para los más jóvenes. En la China tradicional, existía una clara división de roles basada en el género. Los hombres eran considerados los principales proveedores económicos, responsables de trabajar y mantener a la familia. Las mujeres, por otro lado, se encargaban del hogar y de la crianza de los hijos. Este rol doméstico incluía no solo las tareas del hogar, sino también la educación inicial de los niños y el cuidado de los ancianos.

Con la modernización y urbanización de China, estos roles de género han experimentado cambios significativos. Las mujeres han accedido a la educación y al empleo en masa, participando activamente en

el ámbito laboral. Aunque persisten algunas expectativas tradicionales, hoy en día es común ver a mujeres en roles de liderazgo y en profesiones que antes eran dominadas por hombres. Esta evolución ha llevado a una redefinición de las dinámicas familiares y laborales. Estos aspectos de la estructura social tradicional china reflejan la influencia perdurable del confucianismo y la adaptación continua de la sociedad a los cambios modernos.

## **b) EDUCACIÓN**

La educación es profundamente valorada en la sociedad china, considerada una clave para el éxito personal y profesional. El sistema educativo es conocido por su rigor y alta competitividad, con un enfoque fuerte en la disciplina y el rendimiento académico. Uno de los aspectos más significativos de este sistema es el examen de ingreso a la universidad, conocido como Gaokao. Este examen, extremadamente desafiante y exigente, juega un papel crucial en la determinación del futuro de los estudiantes, ya que sus resultados pueden definir las oportunidades de acceso a instituciones de educación superior y, por ende, influir en sus trayectorias profesionales y sociales. La intensa preparación para el Gaokao refleja la importancia que la sociedad china otorga a la educación como medio para alcanzar el éxito y la movilidad social.

## **4. URBANIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN**

En las últimas décadas, China ha experimentado una rápida urbanización y modernización, transformándose en un epicentro de desarrollo económico y tecnológico. Ciudades como Beijing, Shanghai y Shenzhen se destacan como polos de innovación y crecimiento industrial. China se ha consolidado como un líder mundial en tecnología y manufactura, con empresas emblemáticas como Huawei, Alibaba y Tencent, que ejemplifican su capacidad de innovación. El país ha realizado avances significativos en áreas como la inteligencia artificial y las energías renovables, posicionándose a la vanguardia de la tecnología global.

A pesar de estos logros, la sociedad china enfrenta desafíos importantes, como el envejecimiento de la población, la desigualdad económica y las tensiones políticas tanto internas como internacionales. Sin embargo, la resiliencia y la adaptabilidad inherentes a la cultura china continúan siendo factores cruciales en su desarrollo. La cultura y la sociedad chinas son vastas y multifacéticas, fusionando tradición y modernidad en una evolución constante que se adapta al contexto de un mundo globalizado.

## **5. FILOSOFÍA Y RELIGIÓN**

La filosofía y religión chinas han jugado un papel fundamental en la configuración de la cultura, la política y la sociedad del país a lo largo de milenios. Tres corrientes principales han influido profundamente en la vida china: el confucianismo, el taoísmo y el budismo. Cada una de estas tradiciones ofrece una visión única del mundo y del lugar del ser humano en él, pero también se han entrelazado y complementado a lo largo del tiempo.

**Confucianismo:** El confucianismo, fundado por Confucio (Kong Fuzi) en el siglo VI a.C., se centra en la moralidad, la ética y la estructura social. Confucio enseñó que la armonía social y el orden dependen del cumplimiento de roles y deberes específicos por parte de cada individuo. El confucianismo ha sido la base del sistema educativo y de la administración estatal en China durante siglos. Los exámenes imperiales, que determinaban el ingreso al servicio civil, se basaban en los clásicos confucianos.

**Taoísmo:** El taoísmo, fundado por Laozi, es una filosofía y religión que enfatiza la armonía con el Tao (道), o el "camino" natural del universo. Sus enseñanzas están compiladas en el Tao Te Ching. El taoísmo ha influido en muchas áreas de la cultura china, incluyendo la medicina (medicina tradicional china), las artes marciales (Tai Chi y Qi Gong), y las artes visuales y literarias.

**Budismo:** El budismo llegó a China desde la India en el siglo I d.C. y se integró profundamente en la cultura china. Existen varias escuelas de budismo en China, siendo el budismo Chan (Zen en Japón) una de las más influyentes. El budismo ha influido en la arquitectura (templos y pagodas), la escultura (estatuas de Buda), la literatura (sutras) y las prácticas diarias de millones de chinos. También ha tenido un impacto significativo en el arte y la meditación.

**Sincretismo Religioso:** En China, estas tres corrientes filosóficas y religiosas no son mutuamente excluyentes. Muchas personas practican una mezcla de confucianismo, taoísmo y budismo. Este sincretismo es una característica distintiva de la cultura religiosa china, donde se valoran y adoptan diferentes enseñanzas según las necesidades personales y contextuales.

**Religiones Contemporáneas:** Además de estas tradiciones, en la China contemporánea hay seguidores del cristianismo, el islam y otras religiones, reflejando la diversidad religiosa del país. Las políticas religiosas actuales del gobierno chino pueden influir en la práctica y expresión de estas religiones, aunque las creencias tradicionales aún desempeñan un papel importante en la vida diaria y cultural.

## 6. ARTE TRADICIONAL CHINO

El arte chino ha sido moldeado por una rica tradición cultural y filosófica, reflejada en sus diversas formas, como la escultura, la porcelana, la pintura y la cerámica, cada una con su propia historia y significancia.

Tomamos de Ernst H. Gombrich en su libro “La historia del Arte” unos fragmentos:

“El budismo influyó sobre el arte chino no solamente al proporcionar a los artistas nuevas tareas, sino introduciendo un concepto completamente nuevo respecto a la pintura, una consideración tal para los logros artísticos como nunca existió en la Grecia antigua o en la Europa anterior a la época del Renacimiento. Los chinos fueron los primeros que no consideraron el arte de pintar como una tarea servil, sino que situaron al pintor al mismo nivel que al inspirado poeta. La religión de Oriente enseñaba que no existía nada tan importante como la bien ordenada meditación” (Gombrich, 1995, a: 192).

“Los artistas chinos no salían al aire libre para situarse frente a algún tema y esbozarlo. Muy al contrario, incluso aprendían su arte mediante un extraño método de meditación y concentración que empezaba por adiestrarles en «cómo pintar pinos», «cómo pintar rocas», «cómo pintar nubes», estudiando no la naturaleza, sino las obras de los maestros famosos” (Gombrich, 1995, b: 193).

“Con frecuencia anotaban unas cuantas líneas poéticas y realizaban la pintura en el mismo rollo de seda. Los chinos, por tanto, consideran infantil perseguir los detalles en los cuadros y compararlos después con los del mundo real. Prefieren encontrar en ellos las huellas visibles del entusiasmo del artista” (Gombrich, 1995, c: 193).

### a) PINTURA

La pintura china, especialmente en tinta y acuarela, ha sido una forma de arte altamente apreciada durante milenios. Las pinturas de paisajes, conocidas como shanshui, no solo representan la naturaleza, sino también la filosofía del taoísmo, que enfatiza la armonía entre el hombre y el mundo natural. Además, la pintura de figuras, flores y pájaros ha sido un tema popular, mostrando una atención meticulosa al detalle y un profundo sentido estético.

#### i. CARACTERÍSTICAS

- **Uso de Pincel y Tinta:** La pintura tradicional china se realiza con pincel y tinta sobre papel de arroz o seda.
- **Temas:** Los temas predominantes incluyen paisajes (山水画, shān shuǐ huà), flores y pájaros

(花鸟画, huā niǎo huà), y figuras humanas. Los paisajes son especialmente valorados por su capacidad para expresar la armonía entre el hombre y la naturaleza.

- **Perspectiva:** La perspectiva en la pintura china es diferente de la perspectiva lineal occidental. Se usa una perspectiva de desplazamiento, donde el espectador parece moverse a través de la escena.
- **Estilo:** Hay dos estilos principales: el gongbi (工笔), que es detallado y realista, y el xieyi (写意), que es más expresivo y libre.

## ii. ARTISTAS FAMOSOS

- **Wang Wei (王维):** Poeta y pintor de la dinastía Tang, conocido por sus paisajes.
- **Ma Yuan (马远) y Xia Gui (夏圭):** Pintores de la dinastía Song, famosos por sus paisajes.
- **Zhang Daqian (张大千):** Artista moderno conocido por sus innovadoras técnicas en tinta.

## b) CALIGRAFÍA

La caligrafía china es una de las formas más antiguas y veneradas de arte en la cultura china, con una historia que se remonta a varios milenios. No es solo una forma de escritura, sino una disciplina artística que refleja la filosofía, la estética y la espiritualidad del pueblo chino. La caligrafía es considerada una expresión de la personalidad y el carácter del calígrafo, y se valora tanto por su belleza visual como por su significado cultural y espiritual.

### i. CARACTERÍSTICAS

- **Hanzi (汉字):** La caligrafía china se basa en la escritura de caracteres chinos. Cada trazo debe ejecutarse con precisión y ritmo.
- **Estilos de Escritura:** Hay varios estilos de caligrafía, incluyendo:
  - **Kaishu (楷书):** Estilo regular, claro y legible.
  - **Xingshu (行书):** Estilo semi-cursivo, más fluido.
  - **Caoshu (草书):** Estilo cursivo, muy libre y expresivo.
  - **Lishu (隶书):** Estilo oficial, cuadrado y formal.
  - **Zhuanshu (篆书):** Estilo de sello, antiguo y ornamental.

### ii. HERRAMIENTAS

Las herramientas esenciales para la caligrafía china se conocen como los "Cuatro Tesoros del Estudio" (文房四宝, wénfáng sìbǎo):

- **Pincel (毛笔):** Varían en tamaño y tipo de pelo.
- **Tinta (墨):** Tradicionalmente en forma de barra que se muele en un tintero.
- **Papel (纸):** Papel de arroz, que absorbe la tinta de manera única.

- **Tintero (砚):** Utilizado para moler la barra de tinta y mezclarla con agua.

### iii. CALÍGRAFOS FAMOSOS

- **Wang Xizhi (王羲之):** Considerado el "sabio de la caligrafía", conocido por su estilo fluido y expresivo.
- **Su Shi (苏轼):** Poeta, calígrafo y pintor de la dinastía Song, famoso por su estilo de caligrafía cursiva.
- **Mi Fu (米芾):** Calígrafo y pintor de la dinastía Song, conocido por su estilo innovador y libre.

### iv. INTERRELACIÓN DE PINTURA Y CALIGRAFÍA

La pintura y la caligrafía chinas son dos formas de arte profundamente interrelacionadas que han jugado un papel central en la cultura china a lo largo de los siglos. Ambas disciplinas utilizan el pincel como herramienta principal y se valoran por su habilidad para expresar la espiritualidad, la estética y la filosofía. Muchos pintores también eran calígrafos, y las inscripciones poéticas a menudo acompañan a las pinturas, integrando palabras e imágenes en una obra armoniosa.

### c) FILOSOFÍA Y ESTÉTICA APLICADA

Ambas disciplinas están profundamente influenciadas por las filosofías del taoísmo, el confucianismo y el budismo, convirtiéndose en más que simples habilidades técnicas. La caligrafía y la pintura se consideran medios para cultivar la mente y el espíritu, integrando la filosofía en cada trazo y pincelada. La fluidez y el ritmo en estas formas de arte reflejan el estado emocional y espiritual del artista, convirtiéndose en una forma de meditación y autoconocimiento. La práctica de la caligrafía y la pintura permite al artista alcanzar un equilibrio interno y una conexión más profunda con el universo. Siendo la pintura y la caligrafía chinas no sólo capturan la esencia de la cultura y la filosofía chinas, sino que también representan una tradición viva que sigue siendo valorada y practicada en la actualidad. Estas formas de arte continúan evolucionando, adaptándose a los tiempos modernos mientras mantienen sus raíces en las antiguas enseñanzas filosóficas. A través de estas disciplinas, la rica herencia cultural de China sigue prosperando y siendo apreciada tanto en el país como en todo el mundo.

### d) PORCELANA Y CERÁMICA

**Porcelana:** China es mundialmente famosa por su porcelana fina, a menudo conocida como "china". Durante las dinastías Tang y Song, la cerámica celadón se destacó por su esmalte verde jade. En la dinastía Ming, la porcelana azul y blanca se convirtió en un símbolo de lujo y sofisticación. La dinastía Qing continuó esta tradición, produciendo piezas con diseños complejos y colores vibrantes que aún hoy son altamente valorados.

**Cerámica:** La cerámica china tiene una historia que se remonta a la época neolítica. Durante la dinastía Tang, la cerámica sancai (tres colores) se hizo famosa por sus esmaltes vívidos. La dinastía Song es conocida por su cerámica simple pero elegante, con glaseados que realzan las formas puras y la estética minimalista.

Además de estas formas tradicionales, el arte contemporáneo chino integra influencias modernas y globales, fusionando estilos occidentales y técnicas innovadoras mientras mantiene una conexión profunda con sus raíces históricas y culturales. Esta evolución continua del arte refleja tanto la rica herencia de China como su dinámica modernidad.

### i. HISTORIA Y ORÍGENES

- **Antigüedad:** La producción de cerámica en China se remonta a miles de años, con ejemplos notables desde la dinastía Shang (1600-1046 a.C.).
- **Dinastías Importantes:** Las dinastías Tang, Song, Yuan, Ming y Qing son particularmente conocidas por sus avances en la cerámica y porcelana.

### ii. TIPOS Y TÉCNICAS

- **Porcelana:** Una cerámica fina, translúcida y muy dura, desarrollada durante la dinastía Tang y perfeccionada en la dinastía Ming.
- **Técnicas de Vidriado y Decoración:** Incluyen esmaltes monocromáticos, azul y blanco, esmaltes de celadón, esmaltes sancai (tres colores) y esmaltes famille rose y famille verte.

## e) ESCULTURA

La escultura en China tiene una larga historia, desde las figuras de guerreros de terracota de la dinastía Qin hasta las detalladas esculturas budistas de las cuevas de Mogao en Dunhuang. Estas esculturas no solo representan habilidades técnicas avanzadas, sino también la espiritualidad y los valores de las épocas en que fueron creadas. Las esculturas budistas, en particular, muestran la influencia del budismo, con imágenes de Buda y bodhisattvas que reflejan la profunda integración de esta religión en la cultura china.

### i. CARACTERÍSTICAS

- **Materiales:** Los escultores chinos han utilizado una variedad de materiales, incluyendo bronce, jade, madera, piedra y terracota. Cada material tiene su propio significado y uso específico, reflejando las creencias y valores de la época.
- **Temática:** Las esculturas chinas a menudo representan figuras religiosas (como Buda y bodhisattvas), personajes históricos, animales mitológicos y objetos ceremoniales. La temática puede variar desde lo profundamente espiritual hasta lo decorativo y funcional.
- **Estilo:** La escultura china se caracteriza por un estilo que combina realismo y simbolismo. Las figuras a menudo muestran una atención meticulosa a los detalles, mientras que también transmiten un sentido de armonía y equilibrio.
- **Función:** Muchas esculturas chinas tienen una función ritual o funeraria, diseñadas para proteger, servir o honrar a los difuntos. Otras tienen propósitos decorativos o religiosos, embelleciendo templos y hogares.

## f) FALSIFICACIONES EN EL ARTE CHINO

### i. HISTORIA Y CONTEXTO

- Las falsificaciones de arte tienen una larga historia en China, que se remonta a las dinastías antiguas. Durante estos períodos, la imitación de obras maestras no solo se consideraba un tributo a los grandes artistas, sino también una manera de aprender y preservar las técnicas tradicionales. Sin embargo, en tiempos modernos, la globalización y el aumento del valor del arte chino han exacerbado este problema, transformándolo de una práctica culturalmente aceptada a un negocio lucrativo y a menudo fraudulento.
- El auge del mercado global del arte ha llevado a un incremento significativo en la producción

y venta de falsificaciones. Obras de arte chino, especialmente las que pertenecen a dinastías prominentes, se han vuelto altamente codiciadas, incentivando a los falsificadores a crear réplicas sofisticadas. Este fenómeno ha tenido un impacto considerable en el mercado del arte, causando desafíos tanto para los coleccionistas como para los expertos en autenticación, y subrayando la necesidad de medidas de seguridad más estrictas y tecnologías avanzadas para prevenir fraudes.

## ii. DESCRIPCIÓN VISUAL

La falsificación en el arte chino se distingue por una serie de técnicas visuales diseñadas para imitar fielmente las características de las piezas originales. En la porcelana y cerámica, se utilizan colorantes y esmaltes que imitan los tonos distintivos de las piezas antiguas, pero los expertos pueden detectar diferencias sutiles en la profundidad y uniformidad del color. Las marcas de la dinastía y los sellos del artista son copiados minuciosamente, aunque el desgaste natural y la precisión de las inscripciones pueden revelar una falsificación. Los detalles decorativos, como dragones, flores y paisajes, son replicados con alta precisión, aunque las variaciones en el estilo del trazo y la ejecución pueden delatar una pieza falsa. En la pintura y caligrafía, la fluidez y el ritmo de las pinceladas son cruciales en la autenticidad, y las falsificaciones pueden carecer de la energía y espontaneidad que caracterizan a las obras originales. Los materiales modernos, aunque visualmente similares, pueden diferir en composición química y envejecimiento. El papel moderno puede no mostrar las mismas señales de degradación que el papel antiguo. Los esmaltes y lacados auténticos poseen un brillo y textura únicos que son difíciles de replicar, y las falsificaciones pueden parecer demasiado nuevas o tener una textura inconsistente. Las piezas auténticas muestran un desgaste natural, como craquelado y decoloración, que las falsificaciones intentan imitar con técnicas artificiales. Las medidas de seguridad incluyen la certificación y procedencia, con documentación detallada, como certificados de autenticidad y registros de procedencia, esenciales para verificar la legitimidad de una obra.



## g) FALSIFICACIONES EN PORCELANA Y CERÁMICA CHINAS

La porcelana y cerámica chinas son reconocidas mundialmente por su excepcional belleza, calidad y artesanía. Las piezas auténticas, como las de las dinastías Ming y Qing, son altamente valoradas y codiciadas por coleccionistas y museos. Estas obras maestras se caracterizan por su fina textura, esmaltado brillante, y decoraciones intrincadas, a menudo inspiradas en la naturaleza, la historia y la mitología china.

Sin embargo, debido a su popularidad y alto valor en el mercado, la porcelana y cerámica chinas son también objeto de extensas falsificaciones. Los falsificadores emplean técnicas avanzadas para replicar las características de las piezas auténticas, lo que hace que la identificación de falsificaciones sea un desafío significativo. Las prácticas de falsificación incluyen el uso de materiales modernos que imitan la apariencia

de los antiguos, el envejecimiento artificial de las piezas y la reproducción de marcas y sellos históricos. Para combatir este problema, se han desarrollado diversas medidas de autenticación, como el análisis de la composición química de los materiales, el estudio de las técnicas de fabricación y la aplicación de tecnologías avanzadas como la espectrometría de masas y la tomografía computarizada para examinar las piezas sin dañarlas.

## h) MÉTODOS COMUNES DE FALSIFICACIÓN

La falsificación en la porcelana y cerámica chinas es un desafío continuo para coleccionistas y expertos en arte. La identificación precisa de las piezas auténticas requiere un conocimiento profundo de las técnicas de fabricación históricas, así como el uso de tecnologías avanzadas para el análisis y autenticación. La lucha contra las falsificaciones no solo protege el valor económico de estas obras de arte, sino que también preserva la integridad del patrimonio cultural chino.

- **Imitación Directa:** La imitación directa implica la creación de réplicas utilizando técnicas y materiales similares a los originales. Los falsificadores estudian minuciosamente las piezas auténticas para reproducir los detalles con gran precisión. Este método puede incluir la replicación de la forma, el esmaltado y las decoraciones características de la porcelana y cerámica históricas. Aunque estas imitaciones pueden ser de alta calidad, a menudo carecen de la autenticidad y el valor histórico de las piezas originales.
- **Alteración y Restauración:** La alteración y restauración se refieren a la modificación de piezas originales menores o dañadas para hacerlas parecer más antiguas o de mayor calidad. Los falsificadores pueden añadir decoraciones adicionales, cambiar los esmaltados, o incluso ensamblar fragmentos de varias piezas para crear una sola que aparente ser una antigüedad valiosa. Este método puede ser particularmente engañoso, ya que utiliza componentes originales, pero altera su contexto histórico y artístico.
- **Producción Contemporánea:** La producción contemporánea implica la fabricación de piezas modernas utilizando técnicas antiguas y etiquetarlas como antigüedades. Los artesanos actuales pueden emplear métodos tradicionales de fabricación de porcelana y cerámica, pero con materiales modernos y procesos más eficientes. Estas piezas son luego envejecidas artificialmente para dar la apariencia de haber sido creadas siglos atrás. Este método puede incluir la aplicación de sellos falsificados y marcas de autenticidad para engañar a los compradores.

## i) IDENTIFICACIÓN DE FALSIFICACIONES

La identificación de falsificaciones en la porcelana y cerámica chinas requiere una combinación de conocimientos técnicos, experiencia y herramientas avanzadas. Los expertos examinan aspectos como la composición del material, los métodos de esmaltado, las marcas de fábrica y los signos de envejecimiento natural. El análisis químico y la datación por radiocarbono son técnicas modernas que permiten determinar la autenticidad de las piezas. Además, el estudio detallado de los estilos decorativos y las técnicas de fabricación históricas ayuda a detectar inconsistencias que pueden indicar una falsificación. El entrenamiento y la pericia en estos métodos son esenciales para preservar la autenticidad y el valor cultural del arte chino.

### i. MÉTODOS DE AUTENTICACIÓN

- **Análisis de Materiales:** Utilización de técnicas científicas como la espectroscopia de rayos X para analizar la composición del esmalte y la cerámica.
- **Estudio de la Pátina y Desgaste:** Evaluación de la pátina (superficie envejecida) y el desgaste

natural que ocurre con el tiempo. Las falsificaciones a menudo muestran signos de envejecimiento artificial.

- **Comparación con Obras Autenticadas:** Comparar la pieza con ejemplos autenticados y documentados en términos de estilo, técnica y materiales.

## ii. INDICADORES DE FALSIFICACIÓN

- **Incongruencias en la Decoración:** Diseños y motivos que no coinciden con el período o el estilo declarado.
- **Técnicas de Producción Modernas:** Uso de técnicas que no estaban disponibles en la época original.
- **Marcas Falsas:** Inscripciones o sellos falsos que intentan imitar las marcas de los talleres históricos.

## j) CASOS NOTABLES Y CONSECUENCIAS

*Jarrones de la Dinastía Qing:* Las falsificaciones de jarrones de porcelana azul y blanca de la Dinastía Qing han engañado incluso a casas de subastas prestigiosas. Estos jarrones, conocidos por su exquisita artesanía y diseño, son muy codiciados, lo que los convierte en objetivos frecuentes para los falsificadores.

*Esmaltes de la Dinastía Ming:* Réplicas de esmaltes de la Dinastía Ming se han vendido por millones en el mercado internacional. Estas falsificaciones, a menudo indistinguibles de las originales sin un análisis detallado, han creado desafíos significativos para coleccionistas y expertos en arte.

Las consecuencias de estos fraudes son múltiples, incluyendo la pérdida de confianza en el mercado del arte, la devaluación de piezas auténticas y el daño a la reputación de instituciones y coleccionistas que sin saberlo adquieren falsificaciones. Además, estos incidentes subrayan la necesidad de métodos avanzados y rigurosos para autenticar y preservar el patrimonio cultural.

## k) IMPACTO EN EL MERCADO

Las falsificaciones de arte chino han tenido un impacto profundo y multifacético en el mercado del arte. Este problema ha generado desconfianza entre los coleccionistas, los marchantes y las instituciones, alterando significativamente la dinámica de compra y venta de arte.

La presencia de falsificaciones ha llevado a una devaluación de las piezas auténticas, ya que los compradores se vuelven más cautelosos y menos dispuestos a pagar precios elevados sin garantías de autenticidad. Esto afecta negativamente a los artistas, coleccionistas y marchantes legítimos, quienes ven disminuir el valor de sus inversiones. Además, las instituciones como museos y casas de subastas también sufren pérdidas reputacionales y financieras cuando se descubren falsificaciones entre sus adquisiciones.

Para mitigar estos efectos, el mercado ha tenido que adaptarse adoptando medidas más rigurosas de autenticación y verificaciones exhaustivas antes de cada transacción. Esto incluye el uso de tecnologías avanzadas, como el análisis de materiales y técnicas de datación, así como la colaboración con expertos en arte y la creación de bases de datos detalladas de obras auténticas. Sin embargo, estos esfuerzos también han incrementado los costos y la complejidad del comercio de arte, reflejando el impacto duradero de las falsificaciones en este sector.

- **Desconfianza del Comprador:** Las falsificaciones reducen la confianza de los coleccionistas y compradores en el mercado de antigüedades chinas.

- **Pérdida de Valor:** Las piezas falsificadas descubiertas pueden llevar a una devaluación de las colecciones y pérdidas económicas significativas.

## I) MEDIDAS CONTRA LAS FALSIFICACIONES

- **Educación y Conciencia:** Informar a los coleccionistas y compradores sobre los riesgos y señales de falsificación.
- **Tecnología y Ciencia:** Utilización de tecnologías avanzadas para la autenticación y certificación de piezas.
- **Legislación y Regulación:** Fortalecer las leyes contra la falsificación y aumentar el control en el comercio de arte y antigüedades.

El arte chino es una expresión cultural rica y variada, pero su valor y demanda han llevado a un aumento en las falsificaciones. La autenticación rigurosa, la educación de los compradores y la aplicación de tecnología avanzada y la legislación son esenciales para proteger este patrimonio cultural y asegurar la integridad del mercado del arte.

## 7. EJEMPLOS DE ARTE CHINO TRADICIONAL



**Dinastía Tang:** Jarra de cerámica esmaltada revela la gran influencia ejercida por la cultura sasánida en la artesanía y en el arte Tang, hasta el extremo de no parecer siquiera producción china.

**Dinastía Tang:** De todos los materiales, el bronce era el que mejor se prestaba a la realización de las esculturas de culto, fundidas con la técnica a la cera perdida. Con frecuencia se recurre al dorado, como en el caso de este Buda sentado.



**Dinastía Qin:** Los millares de estatuas que integran el ejército de terracota de Xi'an sorprenden por el esmero con el que se han definido los menores detalles de los zapatos, de las polainas, de los trajes, de las armaduras, de los elaborados peinados y de los rostros de facciones siempre distintas.

**Dinastía Song:** Jarra de tipo Celadón de Porcelana. Vidriado en una tonalidad azul verdosa conocido como Celadón, común en las porcelanas chinas. Cuerpo globular sobre un pie y el cuál se eleva hacia un cuello cilíndrico, junto con un asa en forma de oreja. Decoración incisa en el cuerpo con motivos florales. Pérdidas de vidriado en el asa.



**Dinastía Qing:** Jarrón "meiping" en azul y blanco. Jarrón de porcelana con decoración, en azul y blanco, bajo vidriado. La forma tiene una base acampanada con un cuerpo de hombros anchos y un cuello estrecho. La composición muestra mujeres y niños viajando a pie o a caballo en un paisaje montañoso con árboles. En el centro de la base se encuentra un doble círculo.

**Dinastía Zhou Oriental, Primaveras y Otoños:** La decoración de rombos de esta magnífica espada de bronce ha sido obtenida mediante un tratamiento con sulfuro de cobre, que se crea una especie de pátina sobre la hoja protegiéndola de la oxidación. La inscripción en oro atribuye la espada del rey Guo Jian de Yue.



**Dinastía Tang:** En época Tang el dragón, símbolo del Emperador, tenía gran importancia para los seguidores del taoísmo y se relacionaba con el mundo fantástico de los Inmortales. El mítico animal llegó a ser tan venerado por los chinos que en el 714 el emperador Xuanzong instituyó el culto de los Cinco Dragones.

**Dinastía Zhou Oriental, Estados Combatientes:** Esta espada de bronce con la empuñadura en jade y ataujía de oro, plata y turquesas, demuestra el gusto refinado y la gran habilidad de los artesanos de una época marcada por continuos conflictos armados. Sobre ambas caras de la hoja aparece una inscripción en la grafía “de pá-jaro”, realizada en frío con martillo.



## 8. CONCLUSIONES

El arte chino, con su rica historia y profundos valores culturales, es una manifestación de la filosofía y la espiritualidad que han moldeado la civilización china a lo largo de los siglos. Desde la caligrafía y la pintura hasta la cerámica y la porcelana, cada disciplina artística no solo refleja una maestría técnica sino también un profundo compromiso con el autoconocimiento y la meditación. Sin embargo, el prestigio y el valor del arte chino han dado lugar a un fenómeno persistente de falsificaciones que afecta tanto al mercado del arte como a la preservación del patrimonio cultural.

Las falsificaciones de arte chino, presentes desde las antiguas dinastías hasta la actualidad, han evolucionado en métodos y sofisticación. Desde la imitación directa y la restauración de piezas menores hasta la producción contemporánea etiquetada como antigüedades, los falsificadores han desarrollado técnicas avanzadas para replicar las características visuales y materiales de las obras originales. Estos desafíos subrayan la importancia de la autenticidad y la necesidad de medidas de seguridad rigurosas para proteger el patrimonio artístico.

El impacto de las falsificaciones en el mercado del arte es significativo, afectando la confianza de los coleccionistas y la valoración de las piezas genuinas. Casos notables, como los jarrones de la dinastía Qing y los esmaltes de la dinastía Ming, ilustran la magnitud del problema y las consecuencias financieras y culturales. Sin embargo, los avances en la identificación de falsificaciones, que combinan el análisis científico con el conocimiento experto, ofrecen esperanza en la lucha contra este fenómeno.

En resumen, el arte chino sigue siendo una representación vital de la cultura y la historia del país, enfrentando tanto la veneración por su belleza y significado como los desafíos de la falsificación. La resiliencia de la cultura china, su adaptabilidad y su compromiso con la preservación de su patrimonio continúan siendo factores cruciales en la protección y valorización de su legado artístico en el contexto de un mundo globalizado.

## 9. BIBLIOGRAFÍA

Beijing Palace Museum (n.d.). Sitio web. [www.dpm.org.cn](http://www.dpm.org.cn)

British Museum. (n.d.). Sitio web. [www.britishmuseum.org](http://www.britishmuseum.org)

Ebrey, P. B. (2010). *The Cambridge Illustrated History of China*. Cambridge University Press.

- Fairbank, J. K., & Goldman, M. (2006). *China: A New History*. Harvard University Press.
- Gombrich, E. H. (1995). *La historia del arte*. Madrid: Editorial Debate.
- Google Arts & Culture. (n.d.). Sitio web. [artsandculture.google.com](https://artsandculture.google.com)
- Ledderose, L. (2000). *Ten Thousand Things: Module and Mass Production in Chinese Art*. Princeton University Press.
- Metropolitan Museum of Art (MET). (n.d.). Sitio web. [www.metmuseum.org](https://www.metmuseum.org)
- Museo Nacional de China. (n.d.). Sitio web. [www.chnmuseum.cn](https://www.chnmuseum.cn)
- Rawson, J. (Ed.). (1992). *The British Museum Book of Chinese Art*. British Museum Press.
- Scott, R. E. (1983). *Forger's Art: Forging, Faking, and Counterfeiting of Fine Art*. University of California Press.
- Sullivan, M. (2008). *The Arts of China*. University of California Press.
- Sullivan, M. (1999). *The Three Perfections: Chinese Painting, Poetry, and Calligraphy*. George Braziller.
- Watson, B. (1967). *Basic Writings of Mo Tzu, Hsün Tzu, and Han Fei Tzu*. Columbia University Press.
- Clunas, C. (2009). *Art in China*. Oxford University Press.
- Gulik, R. H. van. (1973). *Chinese Pictorial Art as Viewed by the Connoisseur*. Hacker Art Books.

#### **a) REFERENCIAS FOTOGRÁFICAS:**

- Imágenes y descripciones sacadas de los libros de Maurizio Scarpari, Editorial Folio, de la colección "Grandes Civilizaciones" (2008):
- Scarpari, M. (2008). *Antigua China: Una cultura milenaria*. Editorial Folio. AKG, Berlín.
- Scarpari, M. (2008). *Antigua China: Una cultura milenaria*. Editorial Folio. Cultural Relics Publishing House, Pekín.
- Scarpari, M. (2008). *Antigua China: Tesoros artísticos*. Editorial Folio. Courtesy of Eskenazi Ltd, Londres.
- Scarpari, M. (2008). *Antigua China: Tesoros artísticos*. Editorial Folio. Museum of Fine Arts, Boston. ©1999, Museum of Fine Arts, Boston.
- Scarpari, M. (2008). *Antigua China: Tesoros artísticos*. Editorial Folio. Art Exhibitions China, Pekín.
- Scarpari, M. (2008). *Antigua China: Una cultura milenaria*. Editorial Folio. Christie's Images.

#### **b) IMÁGENES Y DESCRIPCIONES TOMADAS DE SUBASTAS:**

- Sala Retiro. (n.d.). Jarra tipo celadón siguiendo modelos de la dinastía Song, China. Recuperado de <https://www.salaretiro.com/es/lote/200R-4142-4142/338-39068-JARRA-TIPO-CELADON-SI-GUIENDO-MODELOS-DE-LA-DINASTIA-SONG-CHINA>
- Subastas Darley. (n.d.). Jarrón Meiping en azul y blanco, dinastía Qing. Recuperado de

<https://www.subastasdarley.com/es/subasta-jarron-meiping-en-azul-y-blanco-dinastia-qing-62775>

# Los marcos teóricos para la enseñanza e investigación de la filosofía china en Latinoamérica

María Elena Díaz<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

Si bien la enseñanza e investigación de la filosofía china no debería necesitar una justificación diferente de los argumentos clásicos que se han esbozado a favor del estudio de la filosofía, el hecho de su escasa o nula inclusión en los programas de estudio de las universidades latinoamericanas presenta el desafío de introducir su estudio en un contexto eurocéntrico de larga data. Defendemos que es posible encontrar elementos valiosos en los marcos teóricos que ofrecen la filosofía comparativa, los estudios poscoloniales y la filosofía intercultural, pero a la vez sostenemos que existen particularidades de la filosofía china que hacen que no se ajusten por completo a los desafíos que se enfrentan al abordarla. Nuestro principal argumento para abogar a favor de la justa inclusión de la filosofía china de modo transversal y con el mismo estatus que otras producciones filosóficas es el enriquecimiento que esto supone para la formación de estudiantes e investigadores. La naturaleza dialéctica de la filosofía hace que se profundice notablemente su capacidad al variar la diversidad de los dialogantes y las lenguas en las cuales se expresa.

**Palabras clave:** filosofía china – enseñanza de la filosofía – filosofía intercultural – filosofía comparativa – estudios poscoloniales

## 2. INTRODUCCIÓN

La enseñanza e investigación sobre filosofía china en Latinoamérica no deberían requerir, por sí mismas, de ningún tipo de justificación especial, al margen de los argumentos que se sostienen para destacar la importancia de aprender y profundizar en cualquier otro tipo de filosofía en el marco de la valoración del estudio de las humanidades (Nussbaum, 2010). Sin embargo, enseñar filosofía china en carreras de filosofía que poseen la *curricula* típica de las universidades latinoamericanas, en cuyos contenidos troncales se encuentra prácticamente ausente, requiere la perspectiva de diferentes abordajes teóricos que destaquen su valor intrínseco, su importancia histórica y filosófica y las razones de su exclusión. En nuestra experiencia, lo que nos ha resultado más fructífero es el entrecruzamiento entre la filosofía comparada, los estudios poscoloniales y la filosofía intercultural. La primera de ellas es inevitable, dado que el vocabulario filosófico que utilizamos para traducir y enseñar está afincado en la tradición filosófica nacida en Europa; las dos últimas buscan superar el eurocentrismo y evitar que la comparación conduzca a una asimilación forzada.

---

<sup>1</sup> chinadesdeelsur@gmail.com - Universidad de Buenos Aires

### 3. LA COMPARACIÓN INEVITABLE

Para Cummings Neville (2022) la filosofía ha sido comparativa desde sus inicios, tanto respecto del eje intra como intercultural. Desde nuestra perspectiva, agregamos que esta característica de la filosofía es lo que la enriquece, dada su naturaleza inevitablemente dialéctica (Deleuze y Guattari, 1991). Cuanto más variadas sean las posiciones con las que se dialoga, mayor será la riqueza de los argumentos que se despliegan y los matices de la propia postura, así como la conciencia de la naturaleza de sus supuestos. Desde el abordaje comparativo e intercultural, es posible plantear los desafíos de la traducción como algo que más que un problema es una oportunidad para profundizar la comprensión de la naturaleza del lenguaje y sus tensiones con el pensamiento y la realidad. Como afirma Gadamer (1960), la hermenéutica supone una tarea de traducción, del mismo modo que traducir es una tarea hermenéutica. El ejercicio mismo de la traducción de textos filosóficos es, entonces, un entrenamiento del hermeneuta (Steiner, 1975), que se vería reforzado, en nuestro caso, al poner en juego dos lenguas de familias filosóficas diversas como son el chino y el español.

De alguna manera, y a pesar de que por lo general no integran los cursos de filosofía dentro de la mayoría de las universidades de Latinoamérica ni aparecen en las historias de la filosofía, filósofos como 孔子 Kǒngzǐ (Confucio) y 老子 Lǎozǐ se han ganado un lugar dentro de los personajes que son fácilmente identificables al hablar de ‘filosofía’, al lado de Platón, Aristóteles, Tomás de Aquino o Descartes. Sin embargo, a veces se los ubica dentro de ese confuso conglomerado llamado impropriamente “filosofía oriental”, y se los traduce y cita sin cuidado o incluso se les atribuyen afirmaciones que no figuran en las fuentes antiguas.<sup>2</sup> Además, la lista de los filósofos chinos que se han sumado a la lista canónica de filósofos reconocidos en nuestro medio se limita prácticamente a ellos dos, con el eventual agregado de 孟子 Mèngzǐ (Mencio) o 孙子 Sūnzǐ, dada la difusión reciente de *El arte de la guerra*. A la hora de intentar buscar las razones de esta carencia, se nos abre una dimensión de la historia del pensamiento filosófico que solo de modo reciente ha comenzado a concitar la atención de quienes se dedican a la filosofía en América y Europa. Todo esto representa un problema, pero también un desafío y, sobre todo, una oportunidad para adentrarnos en una de las grandes tradiciones filosóficas de la humanidad que tiene mucho que ofrecernos.

Cuando se habla de la cultura china tarde o temprano aparece el adjetivo “milenaria”, que es un lugar común incluso dentro de China que se enorgullece de sus 五千年文明 wǔ qiān nián wén míng, “más de cinco mil años de historia”. No es tan sencillo, sin embargo, ponderar las implicancias de esta magnitud histórica o sus influencias en la tradición. No se trata de que sea la única nación con una larga historia, sino que su originalidad reside en sus continuidades y la vigencia de sus tradiciones, no siempre fáciles de advertir en una sociedad que, en los últimos cien años no ha hecho más que mutar y cambiar de un modo vertiginoso. Como siempre intentamos comprender a partir de modelos conocidos, quizás se nos venga a la mente la cultura griega antigua y sus pervivencias en la nuestra, que se dio a través de mediaciones complejas del Imperio Romano, el cristianismo y la modernidad europea, y se hibridó con las culturas americanas. Esta comparación puede ser útil en una etapa inicial, pero luego emergen las diferencias. Uno de los aspectos que vuelve inmensamente rico el estudio de la cultura china es que a lo largo de su desarrollo hay profundas continuidades que se mantienen a través de los cambios, en un sentido que no se compara con la herencia griega de nuestra cultura. La forma más clara de probarlo es a través de la evolución de su lengua y su sistema de escritura. Esta pervivencia se da también en la filosofía china, que ha tenido un notable desarrollo a lo largo de una extensa historia que se remonta al menos hasta el siglo VI a.e.c., curiosamente de un modo muy similar a la datación de la filosofía griega. De estos 26 siglos, sin embargo, solo a partir del siglo XVI los pensadores chinos comenzaron a estar en contacto con la filosofía europea y estos,

<sup>2</sup> La costumbre de atribuirle, sobre todo a 老子 Lǎozǐ, afirmaciones que no se encuentran atestiguadas en ninguna fuente antigua es tan común que incluso en 2020 se publicó un libro que las recopila y reflexiona sobre las razones de la invención (Stenudd, 2020).

a su vez, comenzaron a tomar noticia de la filosofía china, al principio por las narraciones y tempranas traducciones de los jesuitas.<sup>3</sup> Antes de esto, desde el siglo II e.c., China había tenido contacto con el budismo indio, que tenía también un rico desenvolvimiento filosófico para ese momento, dentro de la enorme potencia tradicional de la cultura de India. Dadas las características singulares de la cultura tradicional china y las dificultades de traducción al chino del pali y el sánscrito, lenguas indoeuropeas radicalmente diferentes de este, en ambos casos se produjo un proceso de adaptación de los elementos extranjeros que dejó su huella en la cultura china y dio lugar a un elemento novedoso. Si bien no exactamente siempre del mismo modo, este proceso de apropiación y adaptación se ha repetido varias veces a lo largo de la historia china dando lugar a productos culturales únicos.<sup>4</sup> No se trata de que este fenómeno se haya dado solamente en China respecto de las producciones culturales extranjeras, pero creemos que la influencia de la lengua y la cultura chinas, con sus características especiales, es un caso notable de transformación cultural de todo lo que incorpora. No se trata de un fenómeno homogéneo, pues las fuerzas que empujaron a la adaptación o a la reafirmación de lo propio, como tendremos ocasión de mostrar, fueron dispares.

La relación entre la filosofía china y la de tradición europea ha sido siempre compleja, surcada por dificultades de traducción, malentendidos, prejuicios e idealizaciones, en gran parte porque la filosofía no se encuentra aislada de los procesos históricos, sino que refleja las tensiones políticas que se generan en estos. Uno de los frutos de esta tensión ha sido que en las universidades de América y Europa solo se estudia filosofía china, cuando se estudia, de un modo marginal, en el marco de estudios disciplinares asociados a “Oriente” o la sinología.<sup>5</sup> Por lo general, si hay diálogo entre ambas tradiciones filosóficas, se da en el interior de la sinología y no en el de la filosofía originada en Europa que suele ser caracterizada como “Occidental” respecto del otro representado por “Oriente”, categorías conceptuales que nos proponemos desarticular. América Latina ha sido heredera de esta tensión y la refleja en sus estudios universitarios, si bien de modo reciente se vislumbra un panorama algo diferente.<sup>6</sup> Aunque hemos usado la expresión “filosofía china” en singular, por cierta economía expresiva, se debería hablar más bien de “las filosofías de China”, porque en una extensión temporal y geográfica semejante no prosperó una línea filosófica unitaria, sino que se forjaron tradiciones variadas que dialogaron y muchas veces se opusieron entre sí, tal como asociamos a cualquier otra actividad filosófica.

En general, lo que no se integra en las discusiones filosóficas tampoco se traduce. No es posible sobrestimar el valor de la traducción y sus influencias, no solamente por la obvia razón de que lo que no se traduce no se lee, sino también porque hace falta un largo ejercicio de traducción a través de varias generaciones para que se consiga un volumen representativo de textos leídos de manera crítica. Por la larga

---

<sup>3</sup> Los jesuitas llegaron a China en 1582. Treinta años antes, San Francisco Javier había fallecido en la isla de 上川Shàngchuān, cerca de la costa de 广东Guǎngdōng, sin alcanzar China continental (Ross, 1994). Dado que no tuvo impacto cultural en Europa y se trató de un episodio aislado, no estamos teniendo en cuenta la llegada del monje nestoriano 阿罗本 Āluóběn a la corte del emperador 唐Táng 太宗 Tàizōng (598-649). Cf. Malek (2006).

<sup>4</sup> El ejemplo contemporáneo del 中国特色社会主义 Zhōngguó tèshè shèhuìzhǔyì, Socialismo con características chinas, de acuerdo con la expresión forjada durante las reformas de apertura llevadas a cabo por 邓小平 Dèng Xiǎopíng a partir de 1978, no es el único caso de la historia en el cual un modelo extranjero adquiere “características chinas”.

<sup>5</sup> Esto no se da solo respecto de la filosofía china, sino que atañe a todas las tradiciones filosóficas que no provengan de Europa y sus colonias, hoy emancipadas en su mayoría, en América. Tradicionalmente dentro de los estudios medievales, la filosofía árabe y judía ocuparon un lugar por hallarse directamente relacionadas con Europa o directamente producidas en territorio europeo, como es el caso de Averroes.

<sup>6</sup> Por citar solo un ejemplo de nuestro medio, desde hace unos pocos años contamos con la Red Académica Latino (e Hispano) Americanista sobre Estudios Sinológicos 拉美汉学研究学术网 Lāmèi hànxué yánjiū xuéshù wǎng, una iniciativa del Instituto Confucio de la Universidad de Costa Rica. Nótese lo que decíamos antes del campo especial de los estudios sinológicos, que no encuentra todavía espacios integrados dentro de las asignaturas de la carrera de filosofía.

experiencia en Europa y América en la traducción de los clásicos griegos y latinos, podemos inferir que sería necesario forjar una tradición de traducciones y que estas tendrían que ser renovadas periódicamente, porque la lengua es un fenómeno vivo, porque las traducciones se realizan con diferentes intereses y también porque los estudios críticos de las obras permiten prestar atención a detalles que antes pasaban desapercibidos.<sup>7</sup> Respecto de la filosofía china, queda entonces, una larga tarea por delante tanto respecto de los estudios críticos como de las traducciones que se retroalimentan de los primeros. Además, abrir el panorama de la traducción filosófica a lenguas como el chino permitiría la producción de estudios más ricos acerca del problema de la traducción, al salir del marco de las lenguas indoeuropeas. No nos referimos solamente a los problemas técnicos de la traducción, lo cual sería objeto de interés del reducido, si bien heroico grupo de traductores, sino de las cuestiones filosóficas que subyacen a toda traducción. Uno de los ejes básicos de la reflexión filosófica es la relación entre la realidad, el pensamiento y el lenguaje, y no es nada extraño que surja la pregunta acerca de si la naturaleza logográfica de la lengua china aporta elementos distintivos que no están presentes en las lenguas alfasilábicas o alfabéticas (Reding, 1986).

La filosofía china existe por derecho propio y tiene mucho que aportar para la comprensión del mundo y del lugar que ocupamos en él. Se la puede disfrutar del mismo modo que el resto de las filosofías del mundo, cada una de ellas invaluable en sus especificidades y su aporte al reservorio cultural de la humanidad. Además, entendemos que es importante contribuir a la empresa de quienes abogan para que las diferentes culturas que integran el planeta sean estudiadas, tanto por su valor intrínseco como respecto del aporte que suponen para la comprensión mutua. No hacerlo implicaría graves consecuencias para la propia formación, así como para la urgente necesidad de que los pueblos que comparten un mismo planeta se entiendan y cooperen para mutuo beneficio, más allá de los intercambios comerciales. La exclusión y la ignorancia no contribuyen en nada a ello y facilitan que se divulguen contenidos distorsionados, cuando no lisa y llanamente falsos. En este punto es donde encontramos el lugar de nuestra enunciación, porque no hablamos desde el interior de la cultura china sino desde Latinoamérica, en la cual la cultura china se difunde poco y, si nos atenemos a muchos medios de comunicación masiva, bastante mal, sobre todo cuando se trata de temas de economía y política a partir de agendas foráneas. Entonces hablamos desde nuestra carencia y también desde nuestro deseo de no ser herederos de tensiones geopolíticas que nada ayudan o que intentan posicionarnos de uno u otro lado.

#### 4. SINOLOGISMO, ORIENTALISMO Y OCCIDENTALISMO. EL LUGAR DE CHINA EN LOS ESTUDIOS POSCOLONIALES

El marco de los estudios poscoloniales, que no se ajusta en muchos de sus desarrollos a la situación histórica de China, resulta ineludible a la hora de explicar las razones de la exclusión de la filosofía china de las historias de la filosofía dominantes en nuestro medio (Park, 2013) y, sobre todo, nos permite un abordaje crítico de las nociones monolíticas de 'Oriente' y 'Occidente' como herramientas estériles para los estudios filosóficos.

No es posible hablar de la filosofía china sin aludir al problema del orientalismo, porque estamos impregnados por una construcción que, como veremos, no es nueva: la filosofía oriental, que puede operar como un persistente obstáculo para pensar la especificidad de la filosofía china. Y para desarticular el orientalismo hay que detenernos en el fenómeno histórico que lo engendró: el colonialismo.

---

<sup>7</sup> Más allá de la proliferación de traducciones de textos filosóficos de tradición europea, sobre todo si se la compara con la escasez de traducciones de textos chinos, autores como Young (2014) han puesto de relieve que a pesar del innegable carácter multilingüe de la filosofía "Occidental" (*sic*), respecto de la cual nombra lenguas como griego, latín, hebreo, árabe, francés, alemán, checo, polaco, italiano, español, danés e inglés, existen pocos autores filosóficos que se hayan planteado explícitamente el problema de la traducción.

El colonialismo y sus prolongaciones en los procesos de descolonización y neocolonización continúan siendo una de las claves para entender el mundo en el que vivimos. La colonización ha tenido diferentes oleadas, con características y protagonistas diferentes, atravesada por el racismo y el eurocentrismo, sustentada en sus discursos legitimadores de promoción de la modernización, difusión del cristianismo o del progreso científico. La ambición de riquezas y poder y la lucha entre las naciones invasoras para consolidar su hegemonía son sus denominadores comunes, pero no agotan las dimensiones del colonialismo. No fue lo mismo la “conquista” de América que se desata a finales del siglo XV que las invasiones de los siglos posteriores a Egipto, Medio Oriente e India, diferente también del ataque a China del siglo XIX y comienzos del XX. Además de las razones económicas y políticas, estos procesos fueron acompañados por un fuerte componente cultural que buscó legitimar la posición de dominio y extendió sus tentáculos hasta aquellos que, en el momento o mucho tiempo después, no estuvimos directamente involucrados en estos violentos procesos, pero nos educamos con sus categorías y las reproducimos inadvertidamente.

Desde el contacto con los europeos a partir del siglo XVI, la filosofía china ha sido interrogada a lo largo de la historia desde muchos marcos teóricos diversos. El primero de ellos fue el cristianismo, y luego la Ilustración, el colonialismo y, más recientemente, los estudios poscoloniales. Cada uno de estos momentos tuvo sus propósitos y sus estrategias. Nuestra mirada se inscribe dentro de los estudios poscoloniales, pero como punto de partida y no de llegada. No entendemos lo poscolonial como una etapa superadora del colonialismo, e incluso entendemos la postura de quienes prefieren hablar de “neocolonialismo”.<sup>8</sup> Sin embargo, aclarado que “poscolonial” remite a la situación en la cual todavía se sienten las consecuencias de la violencia colonial,<sup>9</sup> esta mirada no-eurocéntrica ofrece innumerables ventajas a la hora de acercarse a la filosofía china. Es una mirada periférica y plural, que rechaza la existencia de un solo modelo al cual todas las naciones se están dirigiendo de un modo más o menos imperfecto, tal como auguraba Fukuyama (1992) en *The End of History and the Last Man*, luego de la caída del Muro de Berlín. En ese momento, el politólogo estadounidense consideraba que la única alternativa política al modelo de su país natal era la Unión Soviética y no diferenciaba a China de esta última. Ha pasado bastante tiempo desde 1992 y lo que parecía obvio desde este tipo de miradas en ese momento ha mostrado su error para quienes quieran verlo. Parte del cuestionamiento de la perspectiva de Fukuyama proviene de los estudios poscoloniales. Se trata de un ámbito de investigación que está en construcción, y hay un enorme campo interdisciplinario abierto para que especialistas y no especialistas de todas las latitudes realicen su aporte. Como espacio en construcción no está libre de tensiones, pero representa una enorme ventaja respecto de la vetusta construcción de “Oriente” opuesto a “Occidente” y el conjunto de oposiciones que suelen asociarse a estos. El lugar de Latinoamérica, que no se ajusta con precisión a ninguna de las dos clasificaciones y que se erige como lugar descentrado, representa una excelente plataforma para pensar el carácter inadecuado de esta polaridad. Incluso podríamos ir más allá y considerar que nuestra tarea, al pensar los caminos de salida de la colonialidad desde Latinoamérica, es performativa, como afirma Walter D. Mignolo: “uno de los ricos caminos de la teorización decolonial es, precisamente, abrir las posibilidades de *loci* teóricos de enunciación diversos y legítimos y, de este modo, reubicar el sujeto de conocimiento monológico y universal inscrito en el periodo moderno/colonial.” (Mignolo, 2016: 25)

Dijimos antes que los estudios sinológicos no encajan a la perfección en el marco de los estudios poscoloniales. Una primera razón es bien simple: China no fue nunca una colonia, si bien recibió el impacto de la expansión colonialista sobre todo a partir de las Guerras del Opio del siglo XIX y sus consecuencias. En China se utiliza la expresión 半殖民地半封建社会 *bàn zhǐ mín dì bàn fēng jiàn shè huì*, “sociedad semicolonial y semifeudal” para caracterizar la situación del país desde las Guerras del Opio hasta la 辛亥革命

<sup>8</sup> Ella Shohat (2008) desconfía del concepto de “poscolonial”, porque goza de buena fama en los países que impulsaron el colonialismo, que se sienten más cómodos en pensar que lo poscolonial implica una superación de su pasado hegemónico. Por esto, se pregunta si no conviene hablar de “estudios neocoloniales”.

<sup>9</sup> Walter D. Mignolo (2016:37) sostiene que la colonización no ha terminado sino que adoptó una nueva forma transnacional.

Xīnhài gémìng, Revolución Xīnhài de 1911 que depuso al último emperador. Incluso, dado el período atroz de guerra de resistencia contra la invasión japonesa y de guerra civil entre las dos fuerzas políticas antagónicas chinas, podría pensarse que hay que fechar en 1949, con el nacimiento de la Nueva China, el momento en el cual ya no puede caracterizarse de ese modo la influencia exterior. Sus consecuencias se sintieron durante largo tiempo. Pensemos solamente en la devolución de los territorios usurpados de Hong Kong en 1997 y Macao en 1999.<sup>10</sup> Podríamos decir, entonces, que los estudios poscoloniales son útiles para estudiar la filosofía china porque durante mucho tiempo Europa contempló a China con ávidos ojos colonialistas e influyó en el modo en el cual otros la miraron. Por algo la filosofía china, que goza de una larga tradición con pensadores destacados, es una de las grandes ausentes de la mayoría de nuestros planes de estudio y no son pocas las voces que se han alzado en contra de otorgarle el estatus de filosofía. A pesar de que todavía vivimos en una época donde se sienten las consecuencias de esta etapa de la historia, acerca de la cual se produce a veces una extraña amnesia en los países agresores. Sin embargo, los chinos resistieron y no llegaron a doblegarse por completo y nunca se consideraron a sí mismos ni lo fueron de hecho, incluso en los peores momentos, una colonia.

Comencemos deconstruyendo la noción de que la filosofía china forma parte de un conjunto denominado “filosofía oriental”. Dado el carácter extendido del uso de las categorías de “Oriente” y “Occidente”, conviene que nos detengamos un poco en el problema de esta construcción desafortunada que conduce a una generalización estéril acompañada usualmente por una discriminación negativa o positiva, ambas igualmente desacertadas, si bien solo la primera es, además, moralmente incorrecta. La idealización tampoco nos permite comprender cabalmente la complejidad de los textos, porque se edifica sobre algunas tesis simplistas. Puede conducir, además, al desprecio de otras filosofías, como si aquella nacida en Grecia y desarrollada durante siglos en Europa no mereciera igual atención. Quizás la dificultad más evidente que genera es su carácter dicotómico, nunca muy fértil en el desarrollo del pensamiento filosófico, y el hecho de que queden afuera o en una zona gris una gran cantidad de naciones como son las que integran América Latina.

Un escrito pionero en el cuestionamiento de la categoría de Oriente fue *Orientalismo*, un libro de Edward Said de 1978. La categoría de ‘Orientalismo’ remite, en esta obra, a la imagen estereotipada y, si se nos permite, caricaturesca, de una amalgama de pueblos y culturas que se presentan como el Otro de un Occidente eurocéntrico sobre el que también operan estrategias violentas de unificación.<sup>11</sup> La obra de Said está orientada sobre todo a la imagen europea del Medio Oriente islámico, pero incorpora el ‘Lejano Oriente’ a partir justamente de la unificación de la heterogeneidad de diferentes culturas construida por la perspectiva eurocéntrica. El término ‘Orientalismo’, reconoce Said, es polisémico en tanto abarca al menos tres acepciones: un campo de estudios académicos, uno de los polos de la distinción Oriente/Occidente y un instrumento de dominación. Nos parece que esta última acepción de algún modo integra las dos anteriores en tanto, en la construcción orientalista, Occidente es el Otro de Oriente no en términos de una diferencia neutral sino axiológica:

Si tomamos como punto de partida aproximado el final del siglo XVIII, el orientalismo se puede describir y analizar como una institución colectiva que se relaciona con Oriente, relación que consiste en hacer declaraciones sobre él, adoptar posturas con respecto a él, describirlo, enseñarlo, colonizarlo y decidir sobre él; en resumen, el orientalismo es un estilo occidental que pretende dominar, reestructurar y tener

<sup>10</sup> Fruto de la etapa semicolonial, se había forzado la “concesión” de territorios chinos a potencias extranjeras. La historia de su concesión y posterior recuperación no se dio del mismo modo en todos ellos, como muestra Chan (2003).

<sup>11</sup> Said reconoce que resignificó el término “Orientalismo”, que a finales del siglo XIX y comienzos del siglo XX designaba a los especialistas en estudios variados, asociados a las colonias europeas en Asia. Ese término perdió vigor dentro del ámbito académico, en el que se prefiere los más específicos como “indología”, “sinología”, etc. El juego de Said es mostrar que cambiaron los términos, pero persistió la actitud orientalista.

autoridad sobre Oriente. (Said 1978:21)

Said señala que, durante el colonialismo del siglo XIX, el Orientalismo fue una empresa fundamentalmente francesa y británica que, al avanzar el siglo XX, sobre todo a partir de la Segunda Guerra Mundial, quedaría en manos estadounidenses. Antes de todo esto, desde luego, eran España y Portugal quienes dominaban la empresa colonial. El efecto que nos interesa destacar de la propuesta de Said es cómo el producto del Orientalismo fue la creación de estereotipos fuertes, que dominaron y siguen dominando el imaginario sobre una amplia región geográfica en la que se desarrolla una gran variedad de culturas. Estos estereotipos son reproducidos y forman parte de un recurso fácil y verosímil al que recurrir a la hora de la manipulación de la información o simplemente para crear la ilusión de que se entiende esa mirada incommensurable. El propio Said reconoce que en cierto sentido forma parte de un intento de comprender culturas complejas y lejanas. Es relativamente sencillo armar polaridades y la de Oriente/Occidente, con su presencia abundante en los textos, suele ser tentadora incluso para quienes con sinceridad buscan entender y que en muchos casos toma la forma de una idealización. En su ponderación se repite la polaridad: en el caso de China, una cultura de sabiduría milenaria o un imperio decadente que dio lugar a un comunismo que a fuerza de no comprenderlo es visto como amenazante. Los tres son construcciones homogéneas que no dejan lugar para los matices, y funcionan como un velo que nos impide siquiera percibir lo que no encaja con nuestras ideas preconcebidas. En este sentido, el esfuerzo de comprensión de la cultura china nos puede poner en guardia contra los sesgos que, en general, tenemos a la hora de intentar entender cualquier otra cuestión, y es un formidable ejercicio intelectual para alejarnos de la zona de confort y desafiar los esquemas con los que solemos catalogar el mundo. El riesgo, insistimos, es tomar atajos e ir a buscar lo que coincide con nuestras preconcepciones.

Dependiendo del interés en juego, se suele pensar a China formando parte de una construcción de unidades mayores, igualmente imaginarias, como 'Lejano Oriente' o la mucho más plural de 'Asia', que parece presentarse con la objetividad de la ciencia geográfica, pero que no posee una unidad geológica continental ni mucho menos cultural.<sup>12</sup> ¿Qué es Asia, entonces? Quizás lo primero que hay que responder es: una delimitación convencional formada de culturas heterogéneas. Tiene la practicidad de indicar una zona geográfica específica, establecida de acuerdo con convenciones que buscaron diferenciarla de Europa, a quien está unida, pero no mucho más. Pensemos en el lugar de Rusia, por ejemplo, que a veces suele ubicarse en una unidad todavía mayor: Eurasia, cuya separación en dos continentes sigue criterios diferentes a los que se usan para los demás continentes. A nivel cultural, Rusia posee tradición cristiana y su lengua pertenece a la familia indoeuropea. El sánscrito y el hindi de la India también son lenguas de la familia indoeuropea, pero su tradición religiosa no es cristiana, y una de sus religiones, el budismo, llegó a ser la más influyente en China, si bien sufriendo profundas transformaciones. Japón, por su parte, que había desarrollado su cultura con influencia china pero imprimiéndole también una identidad propia, a finales del siglo XIX buscó su modernización oponiéndose identificarse con un continente asiático que consideraba, en ese momento, como sinónimo de atraso. En esa época y las primeras décadas del siglo XX se planteó lo que se suele conocer como la 'cuestión asiática', un debate entre los intelectuales de la época acerca de su identidad y la posibilidad de formar un frente común frente a las agresiones europeas. Sin embargo, la diferente situación en la que se hallaban los diferentes países del continente hizo que los intentos, si bien dejaron interesantes textos y tuvieron encuentros que motorizaron la discusión, no prosperaron. Una de las dificultades que había contribuido a esta falta de entendimiento fue la propia política colonialista de enfrentar a los países entre sí, llevando tropas reclutadas forzosamente en uno para atacar a otro, por ejemplo. Un poco más adelante hablaremos de las infames Guerras del Opio que Inglaterra llevó a cabo durante el siglo

<sup>12</sup> La profunda reflexión sobre la construcción de la unidad geográfica y cultural de los continentes europeo y asiático para cuestionar el estatus del a veces llamado "Subcontinente indio" por parte de Pániker (2005) nos muestra el carácter forzado y construido de una distinción que se muestra neutral y se enseña desde la escuela elemental.

XIX contra China para que le permitieran seguir envenenado al pueblo con esa droga letal. El opio se plantaba en India y muchos comerciantes indios se enriquecieron gracias a esto.<sup>13</sup> Mishra Pankaj resume de este modo los interrogantes que enfrentaban:

¿Qué tenían de bueno y de malo las antiguas costumbres, y las nuevas que proponía Occidente? ¿Y era la civilización moderna de Europa verdaderamente «universal» y «liberal» como alegaban sus defensores, o discriminaba a las razas no blancas? ¿Era posible permanecer fiel a la propia nación al tiempo que se importaban ideas de los mismos países occidentales que amenazaban la existencia y la supervivencia de dicha nación? ¿Y cómo había que definir el nuevo concepto de la nación? (Pankaj 2014:62)

Es una verdad de Perogrullo afirmar que la historia influye en la filosofía, tanto en la producción de obras como en el modo en el cual se las interpreta, así como la filosofía influye también en la historia. Sin embargo, la historia reciente de China profundiza esta relación mutua a unos niveles inimaginables. ¿A qué período nos referimos exactamente?: a lo que se considera la China moderna, que nace a partir de las Guerras del Opio. A partir de ese momento, dentro de China se comienza a plantear un profundo interrogante sobre su identidad nacional, como parte de su esfuerzo para superar las humillaciones que estaban sufriendo de manos de las potencias europeas. La discusión sobre el presente de la Nación estuvo signada por la tensión entre pasado y futuro o, en otras palabras, entre tradición y modernización. Dado el desafío que imponía la singularidad del problema, las soluciones propuestas fueron divergentes. Por otro lado, la situación china comenzó a llamar la atención no solamente de los políticos colonialistas y comerciantes, sino también de los eruditos europeos primero y estadounidenses después. En ese momento llegan también las primeras misiones diplomáticas chinas a Europa, con lo cual el contacto se intensifica.<sup>14</sup>

Para entender el siglo XXI es necesario tener en cuenta el colonialismo del siglo XIX, así como los lentos y dolorosos procesos de descolonización que atravesaron y en cierta medida siguen atravesando los países agredidos, si bien las formas de la colonización sufren mutaciones y cambios de estrategias. Quienes no tienen en cuenta la historia, a menudo lo hacen porque hay algo doloroso o vergonzoso de reconocer, pero también puede ocurrir que desaliente la infinita complejidad que esconde, porque los hechos históricos no se nos presentan desnudos para que los contemplemos, sino que los recibimos por medio de documentos y trabajos de historiadores para interpretarlos. En historias que involucran cuestiones tan terribles como estas, es común también encontrar versiones encontradas. Frente a esto, no hay que caer en resúmenes simplistas o apresurados, sino buscar entender, escuchando versiones contrapuestas que emerjan desde los diferentes actores involucrados. Habría que evitar escuchar solo los relatos de los colonizadores, y dar siempre lugar a que hablen los protagonistas y sus descendientes. Esto último no es nada sencillo en muchos casos, tal como mostró Spivak (1988) en su artículo clásico sobre la voz de los subalternos. En el caso de China, por medio de un proceso nada sencillo encontró su voz y consiguió, además, dejar de tener el rol de subalterno dominado.

Como actividad humana históricamente comprometida, la filosofía no puede comprenderse sin la historia y esto no ocurre distinto en el caso de las filosofías de China. Sintetizaremos brevemente los acontecimientos más importantes que dieron lugar a la China moderna como marco para entender por qué afirmamos que los estudios poscoloniales, útiles para entender la actitud más corriente que se tiene en Europa y América acerca de ella, no reflejan por completo su situación histórica ni su posición actual.

A partir de la Revolución Industrial, Inglaterra había intentado infructuosamente establecer relaciones diplomáticas con China en varias ocasiones, deseosa de la apertura de los puertos chinos al comercio

<sup>13</sup> El abuelo del famoso poeta y filósofo indio Rabindranath Tagore fue uno de ellos. Tagore, en su juventud, escribió un ensayo contra el tráfico de opio (Pankaj, 2014: 48).

<sup>14</sup> Una excelente reseña de la tarea de los primeros embajadores chinos en Europa, que afortunadamente fue traducida al español, fue realizada por Feng Chen (2015).

inglés. La balanza comercial estaba inclinada a favor de China, porque los europeos consumían productos chinos, pero estos carecían de interés en los productos provenientes de Europa. Desde mediados del siglo XVIII, el comercio exterior de China estaba restringido a las denominadas 十三行, Shí sān Háng, Distrito de las Trece factorías, una zona de Cantón en el lado norte del Río de las Perlas. A través de este comenzó en el mismo siglo de su apertura al exterior el tráfico de opio por parte de comerciantes ingleses, quienes lo cultivaban en plantaciones de su colonia en India. En un principio el comercio de opio no era ilegal, pero luego de que gobernadores regionales y consejeros imperiales solicitaran repetidas veces al Emperador 道光 Dào Guāng (1782-1850) que tomara medidas frente a la terrible adicción que estaba desatando su consumo, en 1829 varios edictos imperiales prohibieron el comercio, la portación y el consumo de opio en todo el territorio imperial. En virtud de los dividendos que otorgaba el tráfico de opio, ahora ilegal, este siguió fluyendo más o menos libremente por el territorio chino por lo que a partir de 1838 se decide combatirlo de modo más decisivo y activo. Inglaterra envía, entonces, barcos de guerra a las costas chinas para proteger a sus traficantes previendo el inevitable conflicto, que se desató en 1839.

Las dos infames Guerras del Opio, la primera entre 1839 y 1842, y la segunda entre 1856 y 1860 tuvieron graves consecuencias económicas, políticas y sociales. China se vio forzada a la firma de sucesivos *Tratados desiguales* en los cuales se comprometía al pago de reparaciones de guerra y cedía tratos comerciales preferenciales y concesiones de territorios a diversas potencias. El caso más destacado es el de Hong Kong, cedido en 1842 por el Tratado de 南京 Nánjīng, y ampliado a zonas aledañas por dos sucesivos tratados. La impotencia de la dinastía 清 Qīng quedó puesta de relieve y eso produjo violentos alzamientos que buscaron reformas radicales como el Movimiento 太平 Tàì Píng y 义和团起义 Yì hé tuán qǐ yì, Levantamiento de los puños justos y armoniosos,<sup>15</sup> además de propuestas teóricas para modernizar el sistema de gobierno y, finalmente, la 辛亥革命 Xīnhài gé mìng, Revolución Xīnhài de 1911. Con esta revolución, sin embargo, la situación de China no mejoró inmediatamente, sino que siguió un período de inestabilidad política en la cual comienzan a pesar diversos actores nuevos que ya no eran los consejeros reformistas de la dinastía 清 Qīng. El peso de estos nuevos sujetos políticos se siente en las calles cuando, como consecuencia de las injusticias cometidas contra China en el Tratado de Versalles, se desencadena el Movimiento del Cuatro de Mayo de 1919. A partir de allí se abre otra etapa que culminará con la fundación de la República Popular China el 1º de octubre de 1949. Desde esa fecha hasta ahora, una de las cuestiones más importantes para destacar es la 改革开放 Gǎi gé kāi fàng, “Reforma y apertura”, que se da paulatinamente desde 1978 bajo el liderazgo del gran líder visionario 邓小平 Dèng Xiǎopíng en el marco de un sistema nuevo: el socialismo de mercado. Dados los profundos cambios que China experimentó durante el siglo XX y las transformaciones que sigue experimentando en nuestro siglo, no es raro encontrar que muchas veces quien habla de China está pensando en etapas anteriores. Se nos superponen así dos coordenadas complejas: la histórica, de una de las naciones que experimentó transformaciones más radicales en el último siglo, y la ideológica, de un mundo que no termina de acomodarse a los cambios globales en medio de las reacciones de las potencias que no quieren compartir el espacio o verse, incluso, superadas.

La apretada síntesis histórica del párrafo anterior tiene como objetivo proporcionar un marco mínimo para entender en qué marco histórico se plantea en China la cuestión asiática y la discusión de los caminos de salida de su humillación. No es difícil pensar en la profunda incertidumbre que tendrían los protagonistas frente a un mundo tradicional que había colapsado, la imposibilidad de levantarse y defender a su pueblo y la multiplicidad de opciones. La relación con las potencias europeas era tensa y empeoró luego de 1919, con lo cual muchos intelectuales dejaron de mirar las democracias europeas o la de los Estados Unidos como modelo posible. Japón se había desalineado de Asia, soldados de la colonia británica de India habían peleado en las Guerras del Opio y a la vez China quería evitar a toda costa llegar a tener el mismo estatus de India. Rusia acababa de romper con el régimen zarista y presentaba una alternativa política, pero a la

<sup>15</sup> Fuera de China este levantamiento es conocido bajo el nombre de “Rebelión Boxer”, un nombre peyorativo con el que las naciones europeas llamaron a este enfrentamiento de 1900.

vez un peligro ante una China tan dividida y debilitada. No es extraño, entonces, que buscara su propia solución y que de este proceso emergiera, no sin dolor y dificultades, una nación *sui generis*. También nos permite entender, hasta cierto punto, por qué la elección de ese camino propio suscitó y sigue todavía suscitando, una reacción en gran medida negativa de Europa y los Estados Unidos. En un momento China parecía ser una buena tajada, un territorio fácil de conquistar y dominar política y económicamente. Esta situación se acentuó a partir, fundamentalmente, de dos fenómenos: uno, la caída del Muro de Berlín en 1989 y las subsiguientes lecturas de este acontecimiento como la demostración del triunfo de un modelo único. En segundo lugar, la apertura comercial y el crecimiento sostenido de China desplaza el interés inicial de considerarla un gigantesco mercado potencial al temor de un competidor formidable.

Para conceptualizar la especificidad china, el filósofo y politólogo 张维为 Zhāng Wéiwéi, catedrático de Relaciones Internacionales de la 复旦大学 Fù dàn Dà xué, Universidad Fùdàn, forjó el concepto de “文明型国家” wén míng xíng guó jiā, "Estado civilizatorio", para señalar que China no es un Estado-nación sino un Estado que comporta una civilización única. Fundamenta esta singularidad por medio de la identificación de ocho características únicas de China: "cuatro grandes dimensiones" y "cuatro características". "Las cuatro enormes dimensiones" son su enorme escala de su población, su territorio nacional, sus tradiciones históricas y su capital cultural. "Las cuatro características" se derivan principalmente de las "cuatro enormes dimensiones" y remiten a su lenguaje, su gobierno distintivo, su sociedad y su economía. Con esto no pretende en absoluto que China sea mejor que otras naciones, sino que, al entenderla como una nación portadora de una cultura singular, de tradición única ancestral, sería un caso especial, que no se dejaría conceptualizar con el vocabulario que se utiliza comúnmente para el surgimiento de los Estados modernos.

En el párrafo anterior hemos proporcionado algunos elementos teóricos que dan cuenta de cómo China se piensa actualmente a sí misma. Antes de la publicación de la obra principal de 张维为 Zhāng Wéiwéi (2011), que fue traducida al inglés como *The China Wave*, un texto extremadamente polémico había llamado la atención del público fuera de China: *When China Rules the World: The End of the Western World and the Birth of a New Global Order*, escrito por el periodista británico Martin Jacques (2009; 2da. ed. Ampliada 2011). En este libro Jacques se había referido a China como un “Estado civilización” y sostenía que, como tal, tenía actualmente una tensión entre las características de un Estado-nación y las de un Estado-civilización. Sería un modo de expresar la relación compleja que tiene en China la tradición con la modernidad, que se daría respecto de su economía y su orden político, pero que se reflejaría también en el modo en el cual se planta frente a su tradición filosófica. En un primer momento el libro tuvo una recepción fría en China, pero posteriormente fue bien recibido y su autor se convirtió en un personaje consultado e invitado frecuentemente a programas de actualidad política. 张维为 Zhāng Wéiwéi tomó varias ideas de este libro, pero también las reformuló al entender que si bien esa tensión estuvo presente en los orígenes de la fundación de la Nueva China en 1949, actualmente han encontrado el modo de ser un Estado moderno a su modo, signado por la pervivencia de sus tradiciones. Cree, entonces, que la China actual resolvió la tensión aludida por Martin Jacques en el siglo XX, sobre todo a partir de los lineamientos de la 社会主义和谐社会 Shèhuì zhǔyì héxié shèhuì Sociedad armoniosa socialista, que se formuló por primera vez en la Cuarta Sesión de la 16ª reunión del Comité Central del Partido Comunista de China en 2004. Esta noción estaría retomando conceptos básicos del confucianismo, reinterpretados a la luz de las exigencias de la China del siglo XXI. No se trata de que esta dialéctica entre tradición y modernidad se produzca de un modo pacífico y equitativo, sino que se trata de un problema bien presente en el gobierno y la sociedad chinos y que se busca darle una respuesta que desde luego no satisface a todos.

La especificidad que 张维为 Zhāng Wéiwéi reclama desde el campo de la politología tiene su reflejo en el de las humanidades en la propuesta del libro *Sinologism. An alternative to Orientalism and postcolonialism*, del profesor Ming Dong Gu (2013). Este pertenece claramente a un nutrido grupo de herederos de Edward Said que no se limitó a repetir lo que este propuso, sino que hizo una lectura crítica y buscó además

prolongaciones en campos más específicos que el del especialista palestino. Así como el Orientalismo criticado por Said es una visión deformada de una heterogeneidad no reconocida y silenciada, el Sinologismo es la construcción de una China no menos imaginada y silenciada, pero que tiene problemas propios que no comparte con el Orientalismo. El Sinologismo no sería, en palabras del autor, una forma de Orientalismo, en tanto, a diferencia de este, fue construido y opera también de parte de los intelectuales chinos:

El Sinologismo es una teoría de producción de conocimiento sobre China, guiada por la ideología, la epistemología, la metodología y las perspectivas occidentales centradas en Occidente, e inmensamente complicada por las respuestas de los chinos y los no occidentales. No son solo los occidentales quienes utilizan las perspectivas occidentales para observar la civilización china; también son los chinos quienes emplean la epistemología y la metodología occidentales para observar el mundo, su propia cultura y a sí mismos. Este controla casi todos los aspectos de la producción de conocimiento sobre China. (Gu 2013:6, trad. propia).

Al conceptualizarlo de este modo, el profesor Gu nos introduce en la dificultad que enfrentan los estudios chinos en toda su complejidad: no se trata solamente de entender las deformaciones del modo en el que se ha entendido a China en Europa y los Estados Unidos a partir del siglo XIX, sino que hay que tener en cuenta el modo en el que China se adaptó y reaccionó a esto, en medio de su propio esfuerzo de modernización. El hecho de que el trabajo de Gu afirme que la metodología forjada en Occidente domine *casi* toda la producción sobre China deja abierta una brecha a partir de la cual se puede construir un abordaje diferente. El propio análisis realizado por el profesor Gu es uno de los pasos fundamentales para abrir la puerta de la construcción de un modo propio de abordaje filosófico que incorpore y adapte, desde luego, aquello que resultó beneficioso para el estudio de otras filosofías.

Una civilización única requiere, entonces, un marco teórico singular para ser pensada. Ese marco no puede ser el de los estudios poscoloniales porque, como decíamos antes, China nunca fue una colonia; sin embargo, en tanto fue sujeto de una mirada colonialista, esta perspectiva permite entender la posición eurocéntrica que, como veremos en el próximo capítulo, llegó a afirmar que no existe la filosofía china o que, para adquirir este estatus explícito, necesitó un sujeto europeo o un chino europeizado que la pudiera pensar como tal. En este sentido, creemos que es mucho lo que se gana en la comprensión de China al defender la especificidad que le otorgue derecho a ser pensada con sus propios términos o, al menos, con un esfuerzo genuino y honesto para pensarla en sus propios términos, respetando y celebrando sus diferencias. Como estamos hablando de filosofía, no esperemos una sola respuesta ni tampoco una posición estática: en toda cultura la relación con la filosofía es dinámica y está en construcción constante. En el caso de China, en la que la filosofía siempre fue una intérprete privilegiada de su identidad cultural, no podría ocurrir algo diferente.

Dentro de las posiciones orientalistas y sinologistas se ha puesto en duda el carácter filosófico del pensamiento chino, tema que abordamos en el siguiente capítulo y que sigue siendo tema de disputa. Nuestra conclusión acerca del problema de la perspectiva de estudio de la filosofía china, así como sobre el lugar desde el cual se puede defender su estatus filosófico, si bien tiene puntos en común con muchos de los tratados en el Orientalismo y su herencia en los estudios poscoloniales, exige la construcción de una perspectiva propia, dado que China es un caso singular, que no fue colonia sino semi-colonia, que tardó en tener contacto asiduo con los europeos, que posee una lengua con características muy especiales que implica una profunda transformación de los contenidos traducidos a ella y que ha tenido una historia reciente muy singular, con cambios tan profundos y vertiginosos que suscitan un problema de adaptación para los propios nativos.

## 5. FILOSOFÍA O SABIDURÍA

¿Se puede calificar el pensamiento chino de “filosofía” sin más? ¿Sería mejor recurrir a un concepto que se haya forjado en su propia tradición? ¿Quién decide y en base a qué el estatus filosófico de tipo de

reflexión? Seguramente no estarán esperando respuestas totalmente precisas e indubitables a estos interrogantes, pero eso no implica que no se pueda ensayar algunas respuestas, y que estas nos inviten a plantear otras.

El debate acerca de si algunos autores chinos antes del encuentro con la filosofía europea pueden ser calificados de 'filósofos' no es solo una cuestión terminológica ni un problema especializado del campo filosófico. Es cierto que nos pone frente al problema de a qué llamamos 'filosofía', pero no es lo único que está en juego en esta cuestión. Existe un cierto tipo de saber, cuyo nombre dejamos de momento en suspenso, que acompaña nuestra vida y al que recurrimos en nuestras reflexiones, y qué en la mayoría de los casos presupone una cierta reflexión metateórica.

Si bien posee un anclaje en la capacidad básica de reflexión humana, la filosofía posee también especialistas que la ejercen o que la toman como objeto de estudio y producen conocimiento que representa un aporte para la disciplina, hoy en día en campos bien diferenciados y especializados. El saber filosófico puede ser leído en fuentes directas o bien a través de especialistas y divulgadores. En la tradición filosófica europea se estudian, por su contenido filosófico, autores que no se reconocían a sí mismos como filósofos, sea porque vivieron antes de que se forjara el término "filosofía" para la disciplina, sea porque se enfrentaron a ella y sostuvieron estar realizando una tarea diferente. Ejemplo de lo primero sería Tales de Mileto, uno de los Siete Sabios de Grecia, identificado como el iniciador de una nueva forma de teorizar acerca de la naturaleza en el siglo VI a.e.c. y, de lo segundo, sofistas como Protágoras de Abdera o retóricos como Gorgias de Leontino. Todos ellos ingresaron al discurso filosófico al ser discutidos por quienes reconocidamente se han identificado como filósofos, como Platón y Aristóteles. Se ingresa, así, en la historia de la filosofía europea tanto por vía de la práctica directa autoconsciente de la filosofía como por haber formado parte de quienes fueron considerados dignos de entrar a una discusión filosófica, aunque más no sea de manera crítica como el caso de los sofistas a los que aludimos antes.

Al discutir el tipo de saber de los pensadores chinos nos estamos preguntando algo más profundo y sutil que lo señalado hasta ahora: qué tan culturalmente connotada está la filosofía y qué posibilidades tenemos de ganar en la comprensión de un problema al ver las semejanzas y diferencias entre dos o más culturas diversas. El pensamiento de Aristóteles se nutrió con la discusión con sus predecesores, los primeros físicos, los pitagóricos y Platón, además de sus adversarios sofísticos. Discutió con quienes había conocido directamente y también con los escritos de quienes ya no existían. Avicena, el gran filósofo persa del siglo X discutió con Aristóteles, así como lo hicieron también Averroes y Tomás de Aquino. Estos tres filósofos no pertenecían a la misma tradición aristotélica, no vivían en el mismo lugar ni la misma época ni hablaban el mismo idioma. Sin embargo, la discusión fue fructífera y dio lugar a producciones originales y profundas, significativas en su época. Los jesuitas que llegaron a China en el siglo XVI no tuvieron ningún problema en reconocer que pensadores como Confucio eran filósofos y lo integraron a la discusión filosófica, de un modo que impactó incluso en quienes no viajaron a China ni nunca hablaron su lengua, como Voltaire o Leibniz. Desde nuestro punto de vista, el objetivo de la filosofía no es confrontar posiciones sino valerse de esta para incrementar la comprensión de un problema y la capacidad de reflexión.

Si nos asomamos al catálogo de la prestigiosa *Enciclopedia Iberoamericana de Filosofía* publicada por Editorial Trotta en 34 volúmenes entre 1992 y 2017, veremos que un solo volumen, el número 19, *Filosofías No Occidentales*, incluye contenidos de filosofía china. Bajo la denominación negativa de "filosofía no occidental", incluye capítulos organizados bajo dos criterios disímiles: geográfico (China, India, Irán) o religioso (filosofía judía o musulmana). Un capítulo está dedicado a Averroes, quien nació en Córdoba, distinguiéndose un "Islam oriental" de un "Islam occidental". En el capítulo sobre China, a cargo de Pilar González España, se expresa la dificultad de sintetizar la historia de la filosofía china y uno de los dos argumentos ofrecidos es que "...el pensamiento chino, más que constituir una filosofía, es una sabiduría fundada en un cierto número de obras de la antigüedad cuya historia es oscura, su lengua mal conocida y sus comentarios tardíos o escolásticos." (González España, 1999: 37) Tal afirmación se basa en una determinada concepción de la filosofía que entendemos es la que se ve reflejada en el resto de la *Enciclopedia*: la originada en la

Europa del siglo VI a.e.c., desarrollada en ese continente en los siglos posteriores y transportada en las diferentes oleadas de sus empresas colonialistas. Este modo de pensar la historia de la filosofía refleja un esfuerzo de comprensión atravesado por una profunda sensación de desconcierto frente a lo Otro. Desde 1999 hasta ahora, sin embargo, cada vez es posible escuchar más voces que poseen una concepción más amplia de la filosofía y que también están interesadas en develar los mecanismos por los cuales se terminó desconfiando del carácter filosófico del pensamiento chino.

El debate acerca de si un pensamiento puede ser calificado de ‘filosófico’ o ‘sapiencial’ se ha planteado dentro de la propia tradición europea respecto de los llamados ‘presocráticos’ y que Aristóteles denominaba “los que primero filosofaron”. En un artículo reciente sobre Parménides, Miguel Candel (2016) reflexiona sobre la dicotomía entre aquellos que se niegan a otorgar el calificativo de “filósofos” a los presocráticos a partir de una separación tajante entre lo racional y lo irracional y quienes, para conservar el título filosófico, han privilegiado los elementos lógicos en su lectura.<sup>16</sup> Este debate supone entender lo racional y lo irracional como dos compartimientos estancos y, lo más grave, quitarle el carácter histórico a la distinción. La sabiduría sería aquella que es capaz de incorporar la irracionalidad, mientras que lo racional se identificaría más bien con el método científico. Si ese es el caso, muchos textos que aparecen en los manuales de filosofía irían a parar a la categoría de “sabiduría” y en muchos casos sería imposible dirimir si un texto es sapiencial o filosófico. Entonces, lo que está en juego aquí, disfrazada como una dicotomía Oriente/Occidente, es una escisión que se planteó en el interior de la filosofía de tradición europea. Esta línea, inaugurada por el psicólogo indio Ashis Nandy (1983), es sintetizada de este modo por Pániker:<sup>17</sup>

Parece como si Occidente renegara de sus pensadores o fases no-racionalistas. Un temor o ansiedad que delata mucho de la autopercepción que determinado Occidente tiene de sí. El orientalismo podría no ser más que una dislocación interna de Occidente. Algo de dentro que se presenta como de afuera. Una proyección de la irracionalidad en el otro. El psicólogo social Ashis Nandy entiende el ‘descubrimiento’ de Oriente de forma parecida: Oriente como la *sombra* suprimida de Occidente. (Pániker, 2005: 36)

Esta lectura nos permite entender, también, por qué muchas personas buscan en la filosofía, la religión y diversas prácticas de diversas culturas asiáticas, sobre todo India, China y Japón, algún tipo de conexión vivencial o respuesta a sus anhelos que ven presente en la propia tradición. Es en estos contextos donde aparece el calificativo de “sabiduría”, o de “filosofía oriental”, entendiendo que el calificativo de “oriental” le otorga un tipo de conocimiento que está ausente en lo que se califica simplemente como “filosofía”.

A las razones aducidas podemos agregar el absurdo de aplicar el término de “sabiduría”, derivado del término griego *sophía*, a un conjunto de saberes provenientes de las culturas más disímiles que lo único que tendrían en común es que no pertenecen directamente a la tradición filosófica europea. Así, se negaría aplicar el término “filosofía” por defender la especificidad griega, pero no se expresaría el mismo tipo de cuidado en englobar el resto de las ricas culturas que pueblan el mundo bajo un mismo término, “sabiduría”, luego de relegarlo a un ámbito de racionalidad inferior. Frente a esto, como vimos, la pregunta más importante se refiere a las razones de su exclusión y no a la exclusión misma que está vaciada completamente de sentido.

<sup>16</sup> Sus referentes son básicamente Colli (1977), a quien considera pionero y Kingsley (1999). Entiende que la senda para pensar de este modo fue abierta por el escrito fundacional de Dodds, *The Greek and the irrational* (1959).

<sup>17</sup> Ashis Nandy es un psicólogo político, teórico social y crítico cultural indio. Una de sus obras más importantes, afortunadamente traducida al español, es *El enemigo íntimo: pérdida y recuperación del yo bajo el colonialismo*.

## 6. REFLEXIONES FINALES

A modo de conclusión, queremos ofrecer una reflexión general acerca del aporte del abordaje intercultural de la filosofía, y una más puntual sobre el valor y sentido de la filosofía china.

En este escrito defendimos que la filosofía es una actividad humana inevitable. Esta caracterización de la filosofía puede rastrearse incluso en textos tan tempranos como el *Protréptico* de Aristóteles.<sup>18</sup> Esto no va reñido con la existencia de quienes se dedican por completo a la tarea filosófica y se especializan, dando lugar obras profundas y complejas, pero es una advertencia para quienes todavía confunden el desarrollo histórico de la filosofía europea con el deseo de saber que atraviesa a todas las culturas. No habría que buscar, así, una esencialidad propia de la filosofía, ya que, como producto cultural, está connotada con las características de diferentes épocas, corrientes, autores. Los intentos históricos de identificar esta supuesta esencia filosófica están condenados al fracaso, dada la enorme variedad del pensamiento filosófico a lo largo de su historia. El valor de la filosofía griega es tan intrínseco que no necesita pretensión de exclusividad para que se la pondere en toda su dimensión. Lo mismo ocurre con la filosofía china, aunque, por los avatares del eurocentrismo, no haría falta puntualizarlo porque, desde que tomó conocimiento de la filosofía originada en Europa, no puso en cuestión su estatus de tal.

El carácter dialéctico de la filosofía hace que se enriquezca a través de la confrontación dialógica. El mundo en el que vivimos y el lugar que ocupa Latinoamérica en él requiere urgentemente la profundización del diálogo intercultural y la filosofía puede contribuir a este. Más allá de esta necesidad de los tiempos, incluso, las filosofías que produjo y sigue produciendo la cultura china forman parte del valioso acervo cultural de la humanidad y, desde cualquier parte del mundo, somos capaces de disfrutarlo.

## 7. BIBLIOGRAFÍA

- Candel, M. (2016). Ser, verdad y misterio: El poema de Parménides. *Disputatio. Philosophical Research Bulletin*, 5(6), 93-121.
- Colli, G. (1977). La sapienza greca. Adelphi.
- Chan, M. (2003). Different roads to home: The retrocession of Hong Kong and Macau to Chinese sovereignty. *Journal of Contemporary China*, 12(36), 493-518.
- Deleuze, G. et Guattari, F. (1991). *Qu'est-ce que la philosophie?* Les Editions de Minuit.
- Derrida, J. (1993). Spectres de Marx: l'état de la dette, le travail du deuil et la nouvelle Internationale. Éditions Galilée.
- Dodds, E. (1959). *The Greeks and the Irrational*. University of California Press.
- Feng Chen (2015). El descubrimiento de Occidente. Los primeros embajadores de China en Europa (1866-1894). Siglo XXI.
- Fukuyama, F. (1992). *The End of History and the Last Man*. The Free Press.

---

<sup>18</sup> El *Protréptico* es una obra aristotélica de juventud conservada de modo fragmentario. Se trata de una exhortación a la filosofía que ejerció una profunda influencia en el pensamiento filosófico antigua, tal como se advierte por su influencia en el *Hortensio* de Cicerón, que a su vez inspiró la dedicación a la filosofía del joven Agustín de Hipona. Se lo ha traducido como parte de volúmenes dedicados a las obras fragmentarias (Vallejo Campos 2005) o de modo independiente (Megino Rodríguez 2006).

- Gadamer, H.-G. (1960). *Wahrheit und Methode*. J.C.B. Mohr.
- González España, P. (1999). La filosofía china. En *Enciclopedia Iberoamericana de Filosofía* (Vol. 19, pp. 37-95). Trotta.
- Gu, M. (2013). *Sinologism: An Alternative to Orientalism and Postcolonialism*. Routledge.
- Jacques, M. (2012). *When China rules the world: The end of the western world and the birth of a new global order* (2.ª ed.). Penguin Books.
- Kingsley, P. (1999). *In the Dark Places of Wisdom*. The Golden Sufi Center.
- Malek, R. (Ed.) (2016). *Jingjiao. The Church of the East in China and Central Asia*. Institut Monumenta Serica.
- Megino Rodríguez, C. (2006). *Aristóteles. Protréptico. Una exhortación a la filosofía*. Madrid: Abada.
- Mignolo, W. (2005). *La idea de América Latina. La herida colonial y la opción decolonial*. Gedisa.
- Mignolo, W. (2016). *El Lado más oscuro del renacimiento: Alfabetización, territorialidad y colonización*. Editorial Universidad del Cauca.
- Nandy, A. (1983). *The intimate enemy: Loss and recovery of the self under colonialism*. Oxford University Press. (Trad. M. Rodríguez García, *El enemigo íntimo: Pérdida y recuperación del yo bajo el colonialismo*, Siglo XXI Editores, 1993).
- Neville, R. (2010). *Comparative Philosophy as Systematic Philosophy*. In Smid (Ed.), *Methodologies of Comparative Philosophy: The Pragmatist and Process Traditions* (pp. 141-192). State University of New York Press.
- Nussbaum, M. (2010). *Sin fines de lucro*. Madrid: Katz Editores.
- Pániker, A. (2005). *Índika. Kairós*.
- Mishra, P. (2012). *From the ruins of empire: The intellectuals who remade Asia*. Farrar, Straus and Giroux. Traducido al español como *De las ruinas de los imperios: La rebelión contra Occidente y la metamorfosis de Asia* (2014), Galaxia Gutenberg.
- Park, P. (2013). *Africa, Asia, and the History of Philosophy. Racism in the Formation of the Philosophical Canon. 1780-1830*. State University of New York Press.
- Reding, J.-P. (1986). Greek and Chinese categories: A reexamination of the problem of linguistic relativism. *Philosophy East and West*, 36(4), 349-374.
- Ross, A. (1994). *A Vision Betrayed: The Jesuits in Japan and China, 1542-1742*. Orbis Books.
- Said, E. W. (1978). *Orientalism*. Pantheon Books.
- Shohat, E. (2008). Notas sobre lo postcolonial, en S. Mezzadra (Ed.), *Estudios postcoloniales. Ensayos fundamentales* (pp. 103-120). Traficante de Sueños.
- Spivak, G. C. (1988). *Can the subaltern speak?* In C. Nelson & L. Grossberg (Eds.), *Marxism and the interpretation of culture* (pp. 271-313). University of Illinois Press.

Steiner, G. (1975). *After Babel*. Oxford University Press.

Stenudd, S. (2020). Fake Lao Tzu Quotes: Erroneous Tao Te Ching Citations examined. Arriba.

Vallejo Campos, A. (2005): *Aristóteles. Fragmentos*. Gredos.

Young, R. (2014). Philosophy in translation. In S. Bermann & C. Porter (Eds.), *A companion to translation studies* (pp. 41-53). Blackwell-Wiley.

张维为 Zhāng Wéiwéi (2011). 中国震撼:一个“文明型国家”的崛起 *Zhōngguó zhènhàn: Yī gè “wénmíng xíng gu jiā” de juéqǐ*, 上海: 上海人民出版社. Traducido al inglés como *The China wave: Rise of a civilizational state* (2012). World Century Publishing Corporation.

# Los Institutos Confucio y su papel en la iniciativa de Franja y la Ruta de la Seda: experiencia en Cuba

Yorbelis Rosell León<sup>1</sup> - Ding Ting<sup>2</sup>

## 1. RESUMEN

La ponencia tiene como objetivo mostrar la política exterior de China desde el establecimiento de los institutos Confucio y como, estratégicamente, están alineados dentro de la iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda, convirtiéndose en un baluarte para aquellos países que buscan fortalecer sus relaciones diplomáticas y de colaboración con el gigante asiático. Partiendo del análisis teórico se contextualiza tomando como muestra el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana, en Cuba.

**Palabras clave:** Instituto Confucio; Cuba; China; Iniciativa de la Franja y la Ruta; Relaciones internacionales

## 2. LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA

La Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda (en lo adelante IFRS) es un megaproyecto propuesto por el gobierno chino en 2013, para servir como marco para la cooperación con otros países.

Inicialmente pensado para la región de Europa y Asia, pues estuvo inspirada en la histórica Ruta de la Seda que conectaba Asia, Oriente Medio y Europa, en busca de reavivar el comercio y la cooperación a través de rutas terrestres y marítimas, pero con el tiempo se extendió al resto del mundo. Dicha cooperación se enmarca dentro del paradigma de ganar-ganar, para establecer lazos que sean mutuamente beneficiosos con todos los países posibles. Las primeras ideas asociadas se encuentran en una serie de discursos pronunciados por el presidente Xi Jinping en Kazajistán e Indonesia en septiembre de 2013. Más de las tres cuartas partes de los países del mundo y las organizaciones internacionales importantes, se han sumado a la construcción conjunta de la misma. Hasta hoy, “sigue siendo uno de los mayores planes de infraestructuras jamás iniciados por un solo país” (Feingold, 2024).

Se ha convertido en un producto público, internacional, inclusivo y ejemplo de intercambio para el beneficio mutuo en el ámbito de las relaciones internacionales. Dicha iniciativa ofrece la oportunidad para analizar el contexto de la política exterior china y las estrategias establecidas para alcanzar sus objetivos. Se distingue por su desarrollo pacífico, su apuesta por la creación de un orden mundial multipolar y la implementación de los principios de coexistencia pacífica. Es incluyente e incentiva la cooperación más allá

---

<sup>1</sup> yorbliesr@gmail.com - Facultad de Comunicación de la Universidad de La Habana, Cuba

<sup>2</sup> ting.ding@rect.uh.cu; dtalex@163.com - Instituto Confucio de la Universidad de La Habana, Cuba

de la coyuntura política de los países asociados.

Desde su surgimiento, la cantidad de países que se han integrado dentro de la iniciativa, ha tenido una tendencia de creciente aceptación destacando el 2018 con un salto cuantitativo distintivo en la firma de países dentro de dicha iniciativa y siendo el área de la África Subsahariana la de mayor impacto regional, tal como puede apreciarse en el gráfico compartido por Agüera (2023).

### ILUSTRACIÓN 1: PAÍSES DE LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA.



[FUENTE DE LA IMAGEN:] AGÜERA MARTÍNEZ, M.B. (2023). "10 AÑOS DE LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA DE CHINA". [HTTPS://WWW.LISA-NEWS.ORG/GEOPOLITICA/10-ANOS-DE-LA-INICIATIVA-DE-LA-FRANJA-Y-LA-RUTA-DE-CHINA/](https://www.lisa-news.org/geopolitica/10-anos-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta-de-china/)

Para el caso de Cuba, a decir de la viceministra del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera de Cuba, Déborah Rivas Saavedra, oficialmente se firma el acuerdo para insertarse dentro de la iniciativa en 2018 y el plan de cooperación entre ambos países entró en vigor en el año 2021 (Rosell, 2023). Entre las principales áreas de cooperación en la firma de acuerdos de cooperación en esferas claves se pueden mencionar la economía, la tecnología, la cooperación en materia de capacidad productiva, biomedicina, energías renovables, cultura, turismo, medioambiente, medios de información, telecomunicaciones, educación y la promoción de la cooperación académica y lingüística (desarrollo de los Institutos Confucio), investigación científica y agricultura, así como el fortalecimiento de los vínculos entre las autoridades locales de ambos países (Fonseca, 2023).

### 3. ¿QUÉ SON LOS INSTITUTOS CONFUCIO?

El Instituto Confucio (en lo adelante IC) es un centro no lucrativo, cuyo objetivo es promover la lengua y la cultura chinas, haciendo énfasis a la enseñanza del idioma chino mandarín.

Casi todos están adscriptos a una universidad local. Tienen asignada una universidad china contraparte que asesora en temas metodológicos asociados a los programas de enseñanza del idioma, la selección de profesores nativos y da un acompañamiento sistemático al IC.

Estos centros siguen el principio de beneficio mutuo, igualdad y cooperación entre China y otros países, comprometidos con la promoción de los intercambios culturales y el fortalecimiento de la amistad entre los pueblos.

El primer IC se inauguró en el 2004, en Corea del Sur. A finales de 2023, con motivo del lanzamiento del logo del 20 aniversario de constitución de los IC, la Fundación Internacional de Educación China, anunció que desde entonces se han establecido sucesivamente alrededor del mundo 496 IC y 757 Aulas Confucio, en asociación con diversas instituciones educativas, con el fin de satisfacer las demandas ante la necesidad del aprendizaje del idioma y la comprensión de las costumbres y cultura chinas, en más de 160 países (Fundación Internacional para la Educación del Idioma Chino de China, 2024).

Dentro de este contexto, en Cuba se inaugura el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana, el 30 de noviembre de 2009 y, hasta el momento, es único de su tipo en Cuba.

#### **4. LOS INSTITUTOS CONFUCIO EN LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA**

Desde que China comenzó a colaborar con otros países para el establecimiento de Institutos Confucio en 2004, estas instituciones han sido trascendentales para la promoción de la cultura y el conocimiento sobre esta antigua civilización oriental, desde la cooperación bilateral equitativa. Su naturaleza no gubernamental y sin fines de lucro, está en consonancia con la directriz de acción de China de apoyar la construcción conjunta.

En 2023 se cumplieron 10 años desde la puesta en marcha de la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China. Desde entonces, la estrategia de desarrollo de infraestructuras terrestres y marítimas reúne acuerdos con alrededor de 151 países y 32 organizaciones internacionales. Hasta octubre de ese año, de los 496 IC existentes, 313 más otras 315 Aulas Confucio fungen en 132 de los países que participan en la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Hasta la fecha, de los 154 países que integran la IFRS solo en 24 de ellos no hay institutos Confucio, lo que representa que el índice de cobertura de los IC en los países inmersos dentro de la iniciativa es del 84.4%.

A través del establecimiento de los Institutos Confucio, se promueve el aprendizaje del idioma chino, y se impulsa la cooperación integral en diversos campos como intercambios culturales, intercambios económicos y comerciales, conocimiento y tecnología. Dichos centros desempeñan el rol de puente y allanan el camino para construir un futuro mutuamente beneficioso, por lo que se alinean de forma positiva con las estrategias y acciones de la iniciativa de la Franja y la Ruta.

A modo de resumen, puede aseverarse que los IC contribuyen a los planes de acción de desarrollo de la IFRS en los diferentes países desde los siguientes aspectos:

- Desde su quehacer académico, los IC se han convertido en líderes para el apoyo intelectual y de talento para la construcción y desarrollo de la IFRS
- La promoción de la lengua y la cultura china, fortalece los lazos entre los pueblos (a nivel social), desde la potenciación del conocimiento y la apreciación de la cultura, a partir del reconocimiento y respeto a los contrastes culturales
- Los IC promueve e impulsan la cooperación internacional

#### **5. INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA Y SU APORTE A LA IFRS EN CUBA**

En Cuba, el IC está adscrito a la Universidad de La Habana (UH) y es único de su tipo en el país. La Universidad de Lengua y Cultura de Beijing (BLCU, por sus siglas en inglés), es su universidad china contraparte. Su génesis se encuentra en una visita gubernamental china realizada a la Universidad de La Habana en el año 2006. Esto llevó a que en el año 2007 se firmara el primer convenio para el establecimiento de un

instituto Confucio en la universidad capitalina. Finalmente quedó inaugurado el 30 de noviembre de 2009. (Rosell, 2022).

Como característica, se dedica a promoción de la lengua y cultura china en Cuba, a través de cursos gratuitos de diferente complejidad y duración, así como actividades culturales y académicas, como exposiciones, festivales, concursos, presentaciones de libros, conferencias, exámenes internacionales, por citar algunos ejemplos.

El trabajo centra los datos de análisis, para ejemplificar el aporte del IC de la UH a la implementación y desarrollo de la IFRS en Cuba, abordando esencialmente 3 aspectos:

- Formación del capital humano como apoyo intelectual y de talento para el desarrollo de la IFRS en Cuba
- La promoción de la cultura china a nivel social, como ayuda al reconocimiento y respeto a los contrastes culturales de la cultura china y la cultura cubana, así como los aspectos en común entre ellas
- Las actividades que contribuyen a la cooperación internacional entre Cuba y China

#### a) FORMACIÓN DEL TALENTO CON CONOCIMIENTO DE LA LENGUA Y CULTURA CHINA

Durante el I Seminario Internacional "La iniciativa de la Franja y la Ruta: 10 años después", celebrado dentro de la Convención Científica Internacional Saber UH 2023, de la Universidad de La Habana (celebrada entre el 29 de mayo al 2 de junio de 2023), se presentó el resultado de un estudio exploratorio que muestra el creciente interés de la población cubana por el aprendizaje del idioma chino, particularmente en la capital del país, que es el campo de acción inmediato del IC en Cuba. (Ver ilustración 2)

#### ILUSTRACIÓN 2: DATOS DE MATRÍCULA DESDE 2016 AL 2023.



[FUENTE DE LA IMAGEN:] ELABORACIÓN PROPIA (DATOS TOMADOS DE: ROSELL, 2023 Y ENTREVISTA NO ESTRUCTURADA AL CODIRECTOR DEL INSTITUTO CONFUCIO, MSc. DING TING).

En sus inicios, el IC de la UH sesionaba en una sede relativamente pequeña cerca de la Colina Universitaria, y en el año 2015, por decisión de la máxima dirección de la Universidad, en conciliación con la Oficina del Historiador de la Ciudad de La Habana, pasa a ocupar un edificio independiente, de 4 niveles, en el corazón del Barrio Chino. La decisión estuvo antecedida de una creciente demanda de personas interesadas en aprender el idioma y en la conveniencia geográfica para el desarrollo de las actividades del centro.

En la gráfica de la ilustración 2 se pueden identificar picos, explicados en los períodos de desarrollo del IC (Ver ilustración 3):

### ILUSTRACIÓN 3: DATOS CONTEXTUALES DESDE 2016 AL 2022 QUE TUVIERON INCIDENCIA EN EL COMPORTAMIENTO DE LA MATRÍCULA DEL IC DE LA UH.

Inicia la matrícula en la nueva sede del barrio chino	La Feria Internacional del Libro en Cuba, estuvo dedicada a China	El IC hace un rediseño de sus ofertas ampliando la diversidad de cursos de idioma y cultura	El IC solo oferta cursos de forma online y amplía su presencia en redes sociales como Facebook y Telegram	El IC retoma los cursos de forma presencial
2016	2018	2018-2019	2020-2021	2022

[FUENTE DE LA IMAGEN:] ELABORACIÓN PROPIA.

Como mencionamos con anterioridad, con la presencia del IC de la UH en el Barrio Chino y la disponibilidad de mayor número de locales para el desarrollo de sus actividades, la matrícula creció sustancialmente con respecto a años anteriores, especialmente en el 2017.

Tradicionalmente el IC ofrecía cursos de lengua china en seis niveles diferentes, desde el básico al avanzado, con una duración cada uno de un año académico (diez meses). A partir de 2017, comenzaron a rediseñarse las ofertas. Aunque se mantuvieron los cursos antes mencionados, se crearon otros con diferentes niveles de complejidad y de horas presenciales. Así surgieron cursos como el de “Introducción a la lengua y la cultura china” con una duración de tres meses, distintos cursos de verano y de invierno de lengua y cultura (ver ilustraciones 4 y 5), con una duración de una a tres semanas (dependiendo del curso). De esta forma, nuevas personas y profesionales llegaron al centro.

### ILUSTRACIÓN 4: EJEMPLOS DE CURSOS CORTOS OFERTADOS POR EL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA

Docencia

**CURSOS**

- ✓ Lengua China para adultos
- ✓ Lengua china para adolescentes
- ✓ Introducción a la Lengua y cultura China
- ✓ Pintura tradicional china
- ✓ Oratoria china
- ✓ Asignatura para estudiantes de la Universidad de La Habana
  - Medicina tradicional China
  - Lengua china (2da lengua, optativa, electiva)



[FUENTE DE LA IMAGEN:] ROSELL LEÓN, Y. (2022).

### ILUSTRACIÓN 4: EJEMPLOS DE CURSOS CORTOS OFERTADOS POR EL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA

## Docencia



- ✓ Lengua china a centros y empresas que lo soliciten y coordinen
  - Empresa Huawei: Curso para trabajadores
  - Liceo Francés: Lengua china para niños
- ✓ Cursos de verano (junio-julio)
  - Caligrafía china
  - Medicina tradicional china.
  - Gramática complementaria
  - Geografía cultural de China
  - Ética profesional y medios de enseñanza
  - Porcelana china
  - Metafísica china
- ✓ Cursos de invierno (noviembre-diciembre)
  - Medicina tradicional china
  - Taller: "Enseñanza del idioma chino a hispanohablantes"

[FUENTE DE LA IMAGEN:]  
ROSELL LEÓN, Y. (2022).

Con la Feria Internacional del Libro en 2018, los cursos del IC tuvieron mayor alcance en su divulgación, lo que provocó otro ascenso en la matrícula en el 2019 que, vale destacar, se quedó por debajo de la demanda a pesar de que habilitaron nuevos locales para la impartición de la docencia.

En este año también quedó inaugurada la Biblioteca del IC "China" (ver ilustración 6)

### ILUSTRACIÓN 6: INAUGURACIÓN DE LA BIBLIOTECA "CHINA" DEL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA EL 8 DE NOVIEMBRE DE 2019.



CORTAN LA CINTA EL SR. DING X (AGREGADO ACADÉMICO DE LA EMBAJADA DE CHINA EN CUBA) Y LA DRAC. MIRIAM NICADO (RECTORA DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA). [FUENTE DE LA IMAGEN:] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2021).

La nueva biblioteca tuvo un gran impacto en el IC, especialmente para sus estudiantes y las actividades docentes planificadas, pero también en la comunidad académica interesada en los estudios asociados con China, y para todas aquellas personas amantes de la cultura asiática.

Otro de los aspectos significativos fue la creación, en 2019, del Aula Metodológica de Medicina Tradicional China, como proyecto del IC inscrito oficialmente en la UH. Alcanzando un nuevo gremio de salud y una importante y sólida alianza con el Ministerio de Salud Pública, Hospitales como el Calixto García, la Universidad de Ciencias Médicas de La Habana, la Escuela Latinoamericana de Medicina y la Asociación de Medicina Tradicional. Actualmente, los cursos ofrecidos sobre la temática (con diferentes grados de complejidad y especialización) son altamente demandados por la población y por profesionales de la salud.

Los años siguientes, 2020 y 2021, el IC sufre las consecuencias de una pandemia mundial, el COVID 19, viéndose obligado a suspender las clases de forma presencial. Dadas las condiciones tecnológicas del país y la inexperiencia del claustro, en ese momento, para enfrentar la docencia de manera virtual, la matrícula disminuyó, y se mantuvieron pocos cursos de forma online. Sin embargo, debe resaltarse que este revés se convirtió en una oportunidad, pues la tecnología abrió la posibilidad de matrícula a nuestros cursos a profesionales y estudiantes de todo el país, pues hasta la fecha estaba restringida a la capital y provincias muy cercanas.

El 2022, el IC vuelve a abrir sus puertas y desde entonces su matrícula ha seguido en ascenso.

Otro de los aportes importantes en la formación del capital humano como apoyo intelectual para el desarrollo de la IFRS, ha sido la apertura de aulas fuera de la sede oficial del IC. Así pueden listarse más de diez espacios donde se imparten cursos diseñados a la medida de chino mandarín, cultura china y medicina tradicional china, en los últimos años:

- Casa de Artes y Tradiciones Chinas (cursos de chino mandarín para niños entre 9 y 12 años, y cursos para los trabajadores del centro)
- Liceo Francés (cursos de chino mandarín para niños entre 8 y 13 años)
- Empresa Mixta Bellomonte S.A (cursos de introducción a la lengua y cultura china para los trabajadores del centro, combinando contenidos del idioma, cultura general y protocolo)
- Empresa Hawei (cursos de chino mandarín para los trabajadores del centro)
- Escuela Bella Caribe (cursos personalizados de medicina tradicional china)
- Escuela Latinoamericana de Medicina (cursos personalizados de medicina tradicional china)
- Policlínico Van Troi (cursos personalizados de medicina tradicional china)
- Facultad de Lenguas Extranjeras de la UH (cursos personalizados chino mandarín, como segunda lengua)
- Facultad de Comunicación de la UH (cursos personalizados chino mandarín, como asignatura electiva)
- Instituto Superior de Relaciones Internacionales (cursos personalizados chino mandarín,

como segunda lengua)

- Instituto de Investigación de Biomateriales de la UH (cursos personalizados chino mandarín)
- Casa Museo de Asia (cursos cortos de chino mandarín)

A partir de todo lo anteriormente expuesto, aunque el recuento no sea exhaustivo, podemos afirmar que el IC de la UH como centro de enseñanza del idioma chino y de intercambio cultural, está desempeñando un papel crucial plataforma de capacitación en Cuba. Ha fomentado la formación de habilidades en traducción bilingüe, investigación y habilidades vocacionales, convirtiéndose en una fuerza impulsora para el desarrollo de la iniciativa. El dominio del idioma chino ha abierto nuevas oportunidades profesionales para muchos estudiantes y profesionales de diversas áreas, empleados de empresas impulsadas y/o financiadas por China y amantes de la cultura china en general, convirtiéndolos en activos valiosos para la construcción de la Franja y la Ruta.

## b) PROMOCIÓN DE LA CULTURA CHINA A NIVEL SOCIAL

El discurso inaugural del presidente Xi Jinping en el tercer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional en octubre de 2023, destacó la importancia de promover los intercambios entre personas como parte de la construcción conjunta de esta iniciativa. La sexta acción propuesta por el líder chino, "apoyar los intercambios entre pueblos", busca fortalecer la cooperación en áreas como la educación, la cultura, el turismo y los deportes, con el fin de fomentar la comprensión, el respeto y la confianza mutua entre los países participantes.

El IC de la UH se distingue dentro de la comunidad del Barrio Chino y la comunidad universitaria por la gran cantidad de actividades que realiza mensualmente. En la gráfica de la ilustración 7, se muestra un balance de la cantidad de actividades realizadas cada año (resaltando el 2018, año donde el IC desplegó una cantidad de actividades significativas en el marco de la Feria Internacional del Libro) y en la gráfica de la ilustración 8 se modelan los tipos de actividades más comunes en dicho centro.

### ILUSTRACIÓN 7: CANTIDAD DE ACTIVIDADES REALIZADAS CADA AÑO POR EL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA

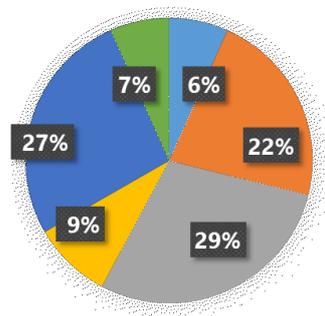


[FUENTE DE LA IMAGEN:] ROSELL LEÓN, Y. (2023). "EL INSTITUTO CONFUCIO DE LA HABANA Y LA FRANJA Y LA RUTA DE LA SEDA" [CONFERENCIA]. I SEMINARIO INTERNACIONAL "LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA: 10 AÑOS DESPUÉS", DESDE LA CONVENCIÓN CIENTÍFICA INTERNACIONAL UNIVERSIDAD DE LA HABANA 2023 (29 DE MAYO AL 2 DE JUNIO DE 2023)

Las actividades culturales del IC de la UH se adapta a las necesidades específicas de la UH, el Barrio Chino y, en general, del país, llegando a miles de participantes. El proyecto de campamento de verano para alumnos talentos del centro y el concurso internacional "Puente Chino" ha impulsado a

muchos jóvenes cubanos amantes del idioma chino, llevándolos a experimentar experiencias culturales importantes para su formación profesional.

**Ilustración 8: Tipos de actividades realizadas por el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana** [Fuente de la imagen:] Rosell León, Yorbelis (2023). El Instituto Confucio de la Universidad de La Habana y la Franja y la Ruta de la Seda [Conferencia]. En: I Seminario Internacional "La iniciativa de la Franja y la Ruta: 10 años después", desde la Convención Científica Internacional Universidad de La Habana 202: (29 de mayo al 2 de junio de 2023)



- infantiles
- act. populares
- conferencias
- exposiciones
- actividades con areas UH
- presentaciones de libros

La iniciativa de la Franja y la Ruta y el IC están recibiendo el apoyo de líderes cubanos y chinos, quienes reconocen su importante papel en la construcción de lazos de amistad entre ambos países.

### c) ACCIONES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Los Institutos Confucio encarnan el espíritu de colaboración internacional, promoviendo el intercambio cultural y la enseñanza del idioma chino a través de un modelo de cooperación entre China y los países receptores, basados en los principios de respeto mutuo, consulta amistosa, igualdad y beneficio mutuo.

La gestión del IC de la UH se ha caracterizado por la visita de numerosas delegaciones y personalidades china de distintas áreas, con el apoyo y acompañamiento de diversas figuras del ámbito académico, político y cultural de Cuba y China. Entre los ejemplos más significativos se pueden citar: (ver ilustraciones de la 9 a la 16)

### ILUSTRACIÓN 9: PRESENCIA DEL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA EN LA FERIA INTERNACIONAL DEL LIBRO, CUBA 2018

 Instituto Confucio de la Universidad de La Habana está con Daniela Ubieta Fernández y 6 personas más.  
25 de marzo de 2019 · 🌐

Retomando el Ciclo de Memorias de la Feria, no debíamos dejar de publicar la colaboración del Instituto Confucio con la editorial China Intercontinental



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2019).

### ILUSTRACIÓN 10: VISITA DEL PRESIDENTE DE CUBA MIGUEL DIAZ-CANEL AL BARRIO CHINO, FRENTE AL INSTITUTO CONFUCIO.



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2019).

### ILUSTRACIÓN 11: VISITA DE LA DELEGACIÓN “PEQUEÑOS EMBAJADORES” AL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA E INTERCAMBIAN CON NIÑOS DE ESCUELAS CUBANAS.



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2020).

## ILUSTRACIÓN 12: INAUGURACIÓN DE LA EXPOSICIÓN DE COMETAS CHINAS “ALAS TRADICIONALES DE CHINA”.



Instituto Confucio de la Universidad de La Habana

7 de mayo de 2023 · 🌐

...

Inaugurada la exposición de cometas "Alas tradicionales de China", en el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana. Agradecemos la confianza y apoyo de la empresa china Huaxing International Travel, de la provincia de Weifan, por escoger nuestra casa para exponer tan bella tradición china.

Disfrutamos de una bella mañana viviendo la cultura, como homenaje al Casino Chung Wah en su 130 aniversario.

Compartimos algunas imágenes del día



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2023).

## ILUSTRACIÓN 12: VISITA DE REPRESENTANTES DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR DE CUBA AL INSTITUTO CONFUCIO.



Instituto Confucio de la Universidad de La Habana

21 de mayo de 2022 · 🌐

...

En la tarde de hoy recibimos en el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana, a la Viceministra de Educación Superior, DrC. Miriam Alpízar, junto a la directora de Relaciones Internacionales y la especialista de Asia del mismo Ministerio



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2022).

### ILUSTRACIÓN 13: DELEGACIONES GUBERNAMENTALES DE CHINA Y CUBA CONFLUYEN EN INTERCAMBIO EN EL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA



Instituto Confucio de la Universidad de La Habana

26 de abril de 2023 · 🌐

...

Visitó hoy el Instituto Confucio de la Universidad de La Habana, el Sr. Embajador Lin Songtian, Presidente de la ASOCIACIÓN DE AMISTAD del PUEBLO CHINO con el EXTRANJERO, junto a parte del equipo homólogo en Cuba del ICAP (Vicepresidente Víctor Gaute, Caridad Diego y Rafaela Valerino). Los acompañaron, además en el un recorrido por algunas de las instituciones del Barrio Chino, Miembros de la Asociación de Amistad Cuba-China, del UP Barrio Chino, de la Comunidad China, de las Sociedades y representantes de la Escuela Cubana de Wushu.



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2019).

### ILUSTRACIÓN 14: VISITA DE REPRESENTANTES DEL BURÓ 5 AL BARRIO CHINO



Instituto Confucio de la Universidad de La Habana

8 de octubre de 2022 · 🌐

...

Hoy en la tarde hemos recibido en nuestro Instituto Confucio de la Universidad de La Habana una pequeña delegación encabezada por Wang Yulin, director general del Buró 5 (América Latina y el Caribe). Departamento internacional del CC PCCh; Caridad Diego, Presidenta de la Asociación de Amistad Cuba - China , junto a otros representantes del Barrio Chino



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2022).

### ILUSTRACIÓN 15: VISITA DE LA DELEGACIÓN DE FUJIAN VISITA EL INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA.



[FUENTE DE LA IMAGEN] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2019).

### ILUSTRACIÓN 16: ARTISTAS DE CHINA Y CUBA SE UNIERON EN EL ESPECTÁCULO "CANCIONES DE LA RUTA DE LA SEDA" EN EL TEATRO NACIONAL.



[FUENTE DE LA IMAGEN:] INSTITUTO CONFUCIO DE LA UNIVERSIDAD DE LA HABANA (2023). R

Todas estas imágenes muestran como el IC de la UH, como el resto de los Institutos Confucio se basan en el espíritu de la Declaración Universal de la UNESCO sobre la Diversidad Cultural, promoviendo la enseñanza del idioma chino y el intercambio cultural en un marco de cooperación pacífica, igualitaria y beneficios mutuos.

## 6. REFLEXIONES FINALES

La iniciativa de la Franja y la Ruta se propone articular e integrar a China con el resto de los países y regiones del mundo. Es incluyente e incentiva la cooperación más allá de la coyuntura política de cada país.

En sentido general, los IC asumen un papel positivo frente a la IFRS y son canales importantes para que los países que forman parte de esta iniciativa, apoyando las acciones asociadas especialmente a la cultura y la educación. Además, están en condición de ofrecer apoyo intelectual y talento para el desarrollo de proyectos colaborativos.

El mecanismo de construcción cooperativa de los Institutos Confucio está en línea con los principios y conceptos de la Iniciativa de la Franja y la Ruta

El establecimiento de un Instituto Confucio en Cuba y en la Universidad de La Habana, representa una ventaja estratégica en el intercambio y cooperación entre ambos países, tras la contribución a la formación de profesionales cada vez más capacitados para materializar los ideales que defiende la iniciativa de la Franja y la Ruta.

En Cuba, existe un creciente interés por el estudio del idioma chino y el conocimiento de la China real, su cultura y costumbres y esto se evidencia en las cifras de matrícula que sostiene en el tiempo el IC de la UH.

El IC-UH, ha recibido una atención esmerada, tanto en la preparación del claustro como en el acompañamiento metodológico de los programas de estudio para la enseñanza del idioma y la cultura china desde BLCU, reconociendo la flexibilidad y adaptabilidad al contexto cubano, logrando una verdadera simbiosis pedagógica, basada en el respeto y entendimiento.

El IC-UH cuenta con el respaldo de instituciones que potencian sus actividades como la máxima dirección de la UH, el Ministerio de Educación Superior, del gobierno cubano, la Embajada de China en Cuba, instituciones del barrio chino y otras afines a las funciones del IC, pues hay un reconocimiento de la importancia de las actividades de este tipo de centro para la creación y fortalecimiento de puentes de intercambio. La cultura es la base para el intercambio desde el respeto a las diferencias.

## 7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Agüera Martínez, M.B. (2023). “10 años de la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China”. Recuperado a partir de <https://www.lisanews.org/geopolitica/10-anos-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta-de-china/> el 23 de agosto de 2024

Feingold, S. (2024). “La iniciativa de la Franja y la Ruta de China que cumplió 10 años. Esto es lo que hay que saber”. Recuperado a partir de <https://es.weforum.org/agenda/2024/01/la-iniciativa-china-de-la-franja-y-la-ruta-cumple-10-anos-esto-es-lo-que-hay-que-saber/> el 3 de septiembre de 2024

Fonseca Sosa, C. (2023). “Diez años de la Franja y la Ruta de la Seda: Resultados tangibles en el camino de la cooperación internacional”. Recuperado a partir de <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/05/31/diez-anos-de-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda-resultados-tangibles-en-el-camino-de-la-cooperacion-internacional-video/> el 3 de septiembre de 2024

Fundación Internacional China para la Educación China (s/a). 全球网络 [Traducción: Red mundial de

Institutos Confucio]. Recuperado a partir de <https://ci.cn/qqwl> el 8 de septiembre de 2024

Fundación Internacional para la Educación del Idioma Chino de China (2024). 20岁，正青春 | 孔子学院二十周年标识正式发布 [Traducción: 20 años, en plena juventud: Se lanza oficialmente el logo del 20 aniversario del Instituto Confucio]. Recuperado a partir de <https://ci.cn/xwzx/gg/10929b45-6376-4776-8d00-45f77b73c487> el 27 de agosto de 2024

Oficina de Información del Consejo de Estado (2023). Libro blanco "Construcción conjunta de la Iniciativa de la Franja y la Ruta: una práctica importante en la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad". [Socializado durante el Tercer Foro Cumbre de Cooperación Internacional "La Franja y la Ruta"]. Recuperado a partir de <http://www.beltandroadforum.org/n101/2023/1010/c134-915.html> el 3 de septiembre de 2024

Rosell León, Y. (2021). "Relaciones Cuba – China: una mirada desde los Institutos Confucio". II Jornadas-Taller Interculturalidad, movilidades y lenguas, organizadas por FLACSO y CLASS, Argentina. (28 y 29 de octubre de 2021).

Rosell León, Y. (2022). "Enseñanza del idioma chino en Cuba. Experiencia del Instituto Confucio de La Habana" [Conferencia on-line]. Jornadas por el 175 Aniversario de la presencia china en Cuba. Instituto Confucio de la Universidad de La Habana. (6 de julio de 2022) Recuperado a partir de <https://www.facebook.com/100064034017403/videos/719170389142206> el 11 septiembre de 2024

Rosell León, Y. (2023). "El Instituto Confucio de la Universidad de La Habana y la Franja y la Ruta de la Seda" [Conferencia]. I Seminario Internacional "La iniciativa de la Franja y la Ruta: 10 años después", desde la Convención Científica Internacional Universidad de La Habana 2023 (29 de mayo al 2 de junio de 2023)

# Algunas consideraciones de la Política Agraria en la China del Siglo XXI

Leandro M. Boero<sup>124</sup>

## 1. RESUMEN

La importancia estratégica de la economía agraria en China desde la instauración de la República Popular en 1949 hasta nuestros días es abordada en el presente ensayo partiendo de la políticas reformistas implementadas en los primeros años del Gobierno Comunista Chino de mediados del siglo XX, pasando por las reformas relacionadas al ámbito rural de las décadas posteriores, arribando al análisis pormenorizado de la reforma agraria del 12 de octubre del 2008, cuyo significativo impacto se trasladó a temáticas como los derechos de los campesinos a la tierra, la gestión del partido-Estado de la economía agraria, la cuestión medioambiental, la autosuficiencia alimentaria, atendiendo, además, a las implicancias que en el plano internacional se suscitan debido a las distintas políticas agrarias operadas en China en los últimos años, tomando en consideración el papel relevante que el gigante asiático posee como factor de estabilidad en el mercado mundial de alimentos.

**Palabras claves:** reforma agraria; agricultura; partido-Estado; desarrollo; sostenibilidad ambiental

## 2. INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación procura abordar el devenir de la política agraria en la China del siglo XXI, entendiendo por política agraria en un sentido genérico como toda actuación propia del poder público y de los factores de poder, en orden a la selección e instrumentación de políticas públicas para influir en la estructura y en la actividad agraria, cuya finalidad última es alcanzar un ordenamiento del comportamiento de los distintos actores vinculados a lo agrario, con el propósito de obtener el desarrollo económico y el bienestar social. En las últimas décadas, China experimentó un formidable crecimiento económico caracterizado por una gran expansión industrial, una incipiente urbanización y una constante transformación socio-económica que la posicionó como una de las economías más poderosas a nivel global. Sin embargo, la realidad rural actual del gigante asiático continúa siendo motivo de amplios debates, teniendo en cuenta que hoy más del 40% de la población en China vive en áreas rurales, son aproximadamente 173 millones de trabajadores migrantes los que se movilizan entre los ámbitos rurales y urbanos, es decir, que los medios de vida de más de 700 millones de personas sigue dependiendo de la tierra en China. Esta realidad denota la importancia que la agricultura tiene en las políticas económicas en China, en donde temáticas como los derechos de los campesinos a la tierra, la dirección de la economía agraria por parte del partido-Estado, la autosuficiencia alimentaria, la sostenibilidad ambiental, los ingresos gubernamentales, entre otras, son una prioridad nacional, sumado a los indudables impactos que estas políticas representan en el mercado internacional y en la alimentación mundial, debido a la globalización. Se pondrá especial énfasis en la reforma agraria puesta en marcha el 12 de octubre del año 2008 en la sesión plenaria del XVII Comité

---

<sup>124</sup> leandroboero32@hotmail.com - Universidad Siglo XXI<sup>124</sup>

Central del Partido Comunista de China, en Beijing, así como también se analizarán brevemente los antecedentes históricos de dicha reforma ejecutada después de la instauración de la República Popular de China en el año 1949. Asimismo, se abordarán los vaivenes que la reforma agraria y las políticas vinculadas al ámbito rural en la República Popular China se vienen sucediendo en las últimas dos décadas, haciendo hincapié en los problemas de la tierra, que en los últimos años generaron tensiones sociales de alto voltaje en áreas rurales, motivadas sobre todo por cuestiones impositivas y la expropiación de tierras. Finalmente, se examinará de manera sucinta las implicancias posibles de estas políticas agrarias en la economía de China y en el plano internacional, teniendo en consideración la importancia de China como factor de estabilidad en el mercado mundial de alimentos.

### 3. BREVE RECORRIDO POR LAS REFORMAS AGRARIAS DESDE LA INSTAURACIÓN DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA EN 1949

La situación general de los pobladores rurales en la China de fines de la década del cuarenta del siglo pasado se caracterizaba por su condición primaria, numéricamente mayoritaria y de una apremiante precarización social, lo cual fue advertido por la línea maoísta del Partido Comunista Chino. Fue a partir de octubre del año 1949 cuando este último logró establecer un gobierno nacional unificado, conformando de esta manera la República Popular China. La política agraria del nuevo gobierno se transformó en un instrumento fundamental de gestión pública, dando lugar a un verdadero reto de la novel administración cuyos desafíos iniciales se volcaron a la lucha contra el desempleo, la detención de una importante inflación y la solución de la carencia de alimentos e insumos básicos de regiones aisladas cuya pacificación fue una preocupación central del nuevo gobierno.

Según Saul Martínez González: “en 1949 una de las primeras acciones fue establecer la Ley de reforma agraria, la cual garantizaba el derecho de propiedad campesina y normalizaba el criterio de distribución de la misma” (Martínez González, S., 2010, p. 63). La ley consagraba una serie de aspectos de gran relevancia: estableció un criterio para determinar el status de clase que se fijaba en cuatro: terratenientes, campesinos ricos, clase media y campesinos pobres, trabajadores y jornaleros; prescribió la redistribución de la tierra de los terratenientes en su totalidad; los campesinos ricos que trabajasen sus tierras con sus propias manos o contratando a jornaleros serían eximidos del reparto de sus campos; se dictó un reglamento para el trabajo asalariado en las áreas rurales; en cada Aldea se estableció una agencia para la redistribución de las tierras y se encargó a una Asamblea democrática de campesinos el establecimiento del status de clase.

La política agraria instrumentada propició la preservación de la integridad del campesino rico y medio, lo cual no impidió una extraordinaria redistribución de tierras, lo cual lleva a sostener que el criterio escogido significó el acceso a la tierra de todas las familias campesinas pobres, además, priorizó el rendimiento productivo de las unidades preexistentes a una redistribución más radical. De hecho, para el año 1952 se habían distribuido 250 millones de acres a 310 millones de campesinos.

Por otra parte, el primer plan quinquenal (1953-1957) significó la colectivización de las unidades productivas, siendo un objetivo estratégico el aseguramiento de las divisas necesarias para importar bienes de capital a través de las exportaciones agropecuarias, siendo la voluntad del gobierno revolucionario chino conducir al país por la senda de la industrialización socialista, planificando el desarrollo de la industria pesada y de base en detrimento de otros sectores como el agrícola. En palabras de Saúl Martínez González: “Este proceso de colectivización constaba de tres fases sucesivas: los grupos temporarios de ayuda mutua, los grupos permanentes y las cooperativas de producción agrícolas (granjas); esta última era equivalente a la antigua aldea campesina. Para 1956, el 96 % de la población rural estaba organizada en granjas cooperativas y utilizaba el 90 % del total de tierras, organizadas en 700 mil cooperativas” (Martínez González, S., 2010, pp. 63/64).

Poco tiempo antes de finalizar el Primer Plan Quinquenal la situación socioeconómica en China no había presentado mejoras a pesar del esfuerzo de los planificadores, la pobreza no había mermado, el atraso económico y los desequilibrios regionales seguía siendo aspectos de preocupación creciente, sumado al problema representado por la explotación demográfica y la insuficiente producción agrícola cuya acumulación no alcanzaba a satisfacer las demandas de una población en aumento, máxime cuando las comunas se crearon como una respuesta a esta situación. En 1958, en procura de alcanzar a las naciones industrializadas y con la finalidad de activar la transición china a una sociedad comunista, el Partido Comunista Chino implementó el denominado Gran Salto Adelante en el que las cooperativas agrícolas fueron organizadas en unidades mayores, es decir, las Comunas Populares. Estas últimas procuraron concentrar los recursos materiales y humanos en un área para facilitar la administración. Las Comunas cumplían funciones de planificación en la faz productiva, en la que todos los productores recibían una remuneración basada en el trabajo en forma de salario.

A pesar de los esfuerzos, el Gran Salto Adelante no alcanzó los objetivos de expansión de la productividad, como tampoco la reorganización del sector rural fue exitosa en el aumento de los índices agrícolas, de hecho, en los primeros años de la década del sesenta la hambruna asoló China. Como bien puntualiza Shaohua Zhan: “El fracaso del Gran Salto obligó al partido-Estado a ajustar sus políticas agrarias y en 1961-1962 reorganizó estas estructuras en una jerarquía de tres niveles: comunas, brigadas y equipos de producción (la unidad básica estaba formada por entre veinte y treinta hogares), que permaneció en vigor hasta el final del periodo de Mao” (Zhan S., 2020, p. 133).

La drástica disminución de la producción agrícola en esta etapa se debió a una multiplicidad de factores, entre ellos el acelerado proceso de industrialización impulsado por el gobierno comunista, el pronunciado crecimiento de la población urbana, la crisis climática en las zonas rurales de China, como las sequías, que agudizaron aún más la situación poco favorable del campo en el país.

Luego de la etapa de crisis de producción agrícola en China se pone en marcha la “Gran Revolución cultural popular”, la cual abarca los años de 1966 a 1975. En esta fase, la política agraria se centró en la autosuficiencia alimentaria, con una estrategia basada en el aumento de la productividad de la tierra, el mantenimiento de la política de contención de la población rural, la administración de la fuerza de trabajo siguió siendo de las comunas populares, caracterizándose esta etapa por la descentralización en las tomas de decisiones de política económica.

Un nuevo período se abre en China hacia fines de la década del setenta, en donde se registró un incremento de la producción de granos per cápita que les permitió a los campesinos lograr su subsistencia, aunque esto último no significó que la pobreza se redujera, los ingresos siguieran estancados y el desempleo crónico sea una realidad aún latente. Con la muerte de Mao, y el retorno de Deng Xioaping al poder se produjeron cambios fundamentales en la estrategia económica interna y la apertura al exterior de la economía china. Según refiere Filomeno V. Aguilar, Jr.: “La discreta presión desde abajo coincidió con la nueva filosofía que emergió con el surgimiento de Deng Xioaping luego de la muerte de Mao en 1976. Durante los próximos cuatro años, entre 1978 y 1982, los derechos de cultivación de la tierra fueron devueltos a los grupos familiares campesinos” (Aguilar Jr., F. V., 2008, p. 230).

En el año 1978 se produjeron una serie de reformas en el sector rural de China que incluyeron gradualmente el reemplazo de la economía planificada por un régimen de mercado, la descolectivización del campo, sumado a la introducción del nuevo Sistema de Responsabilidad del Hogar.

En consonancia con lo anteriormente expuesto, se produjo una sustancial modificación en la organización de la producción agraria, que del dominio casi exclusivo de las comunas populares sobre la vida rural se dio lugar a un sistema de relaciones contractuales entre comunidad rural y familiar para producir cantidades pactadas de bienes específicos, mientras que la administración pública pasaba a las autoridades de pueblos y aldeas. Esta política agraria tuvo efectos positivos en la producción agropecuaria durante la primera mitad de la década del ochenta, sin embargo, las dificultades de funcionamiento debido a la política

de precios altos a los productos agrícolas básicos y la política de subsidios al consumidor crearon un déficit significativo en el presupuesto del gobierno.

Según refiere Shaohua Zhan: “Las reformas tuvieron un sorprendente éxito económico: la producción agrícola creció al 8% anual entre 1978 y 1993, mientras que la producción rural no agraria crecía todavía más deprisa, aproximándose al 23%. En 1993 había más de 24 millones de empresas rurales – algunas colectivas, otras privadas- que en su conjunto empleaban a 125 millones de trabajadores” (Zhan, S., 2020, pp. 133/134).

Por otro lado, en materia de seguridad alimentaria, el Sistema de Responsabilidad Familiar para la Producción del Campo propició una estrategia de mayor control por parte de las familias sobre los recursos a su disposición, y generó modificaciones a la política de extensión de derechos de uso de la tierra. Esta estrategia derivó en un cambio normativo en los contratos entre la comunidad rural y la familia-grupo pequeño, lo cual significaba que en las cláusulas convenidas se incluyera el uso continuo de la tierra agrícola asignada a los grupos familiares, primero por períodos de hasta 15 años, luego se extendieron a 30 años a partir del año 1994.

A partir de la década del 90 se produjo un fenómeno caracterizado por el subarriendo de derechos sobre las tierras propiciadas por los aldeanos con ingresos fuera de la granja, especialmente aquellos con trabajos industriales muy rentables, o bien contratando trabajadores golondrina para los cultivos, lo cual fue perfilando un tipo de terrateniente ausente. Por otra parte, la política gubernamental fomentó decididamente la compraventa de los derechos de uso de la tierra, en tanto que con la aprobación de la Ley de Administración de la Tierra del año 1998 se autorizó la compraventa entre hogares de pueblos diferentes.

Por último, con el comienzo del siglo XXI, el devenir de la cuestión agraria en China se fue perfilando hacia un nuevo rumbo, de hecho el gobierno chino implementó el programa “Construir un nuevo campo socialista” en el año 2004, el cual consistía en líneas generales en la eliminación de los impuestos agrarios y la introducción de subsidios agrícolas, así como la aplicación de fondos para el desarrollo y proyectos de infraestructuras rurales. Esta nueva política agraria buscó incentivar las inversiones de capital en la actividad agropecuaria, la cual fue creciendo en rentabilidad. Asimismo, las reformas neoliberales de los años 90 significaron un cambio de paradigma en la actividad económica, propiciando la transformación de muchas empresas agrarias estatales en compañías agroindustriales de capital privado, incluso con la llegada de inversiones extranjeras propiciada por el levantamiento de restricciones para la inversión foránea, especialmente con la llegada de China a la OMC (Organización Internacional del Comercio).

Tal como expresa Shaohua Zhan: “en 2008, el Partido Comunista Chino dio un paso significativo en esta dirección al anunciar una política de titularización de la tierra, junto a otras medidas dirigidas a la creación de unidades de producción agrícola de mayores dimensiones. Las voces que defendían la privatización directa de las tierras agrícolas aumentaron” (Zhan, S., 2020, p. 135).

#### **4. LA REFORMA AGRARIA DE 2008. SUS IMPLICANCIAS EN LA ECONOMÍA AGRARIA CHINA EN LOS AÑOS POSTERIORES**

En un escenario internacional conmocionado producto de la crisis financiera global desatada en 2008, lo cual derivó en una ruptura de las relaciones de fuerza internacionales, las tensiones geopolíticas se avivaron y el mundo se embarcó en una suerte de transición con renovados desafíos en casi todos los órdenes de la vida social, económica, política y ambiental. En este marco, el 12 de octubre del año 2008 se aprobó la reforma agraria en el ámbito del Congreso por parte del Comité Central del Partido Comunista de China, que incluyó una serie políticas públicas tendientes a preservar la autosuficiencia alimentaria como prioridad nacional, modificándose el marco legal regulatorio de la propiedad, uso y usufructo de la tierra agrícola.

En términos generales, “el principal aspecto de esta reforma es que permitirá a 780 millones de campesinos alquilar, vender, transferir o utilizar como colaterales de préstamos hipotecarios sus derechos de uso de la tierra. El objetivo de estas modificaciones a la propiedad de la tierra es que será posible ampliar drásticamente la escala de producción y operación agrícola de las pequeñas unidades de producción agrícola familiar...” (Martínez González, S., 2010, p. 72).

Por otra parte, la reforma agraria procuró incentivar y promocionar un libre mercado para las transacciones del derecho de uso de la tierra agraria, por lo cual el campesino chino se encontraba en condiciones de vender o arrendar con el exclusivo propósito agrícola, lo que implicaba que más de 145 millones de hectáreas destinadas a la actividad agraria permanecían sin modificación alguna.

Otro aspecto importante de la reforma en cuanto al uso y propiedad del suelo agrícola tuvo que ver con la posibilidad del productor agrícola de vender o arrendar a las grandes corporaciones agroalimentarias con elevados niveles de capitalización, buscando atraer a inversiones de capital al sector rural, ampliar las escalas productivas, traduciéndose en un sustantivo incremento de la productividad y de la competitividad.

Otro argumento de trascendencia de la reforma fue su pretensión de reducir la brecha de desigualdad entre el campo y la ciudad, como así también procurar un aumento del mercado interno, lo cual se trasuntó en una expectativa a futuro de duplicar los ingresos per cápita de casi 780 millones de campesinos para el 2020.

Otra implicancia esperada de la reforma agraria china era la aceleración de la urbanización en el país y lograr mayor amplitud y eficiencia de las granjas, con el objeto de satisfacer la demanda de una economía en pleno desarrollo.

Más allá de los argumentos esgrimidos, es importante destacar que el mercado no suele ser visto como posibilitador de provisión de tierras para los desposeídos y se a mostrado generalmente incapaz de una redistribución justa de los activos agrícolas, siendo prueba de esto la operación de los mercados en los contextos agrícolas en China, en donde el fenómeno de la concentración de la tierra en pocas manos es un peligro latente.

De todas maneras, las compraventas de tierras proliferaron según las estimaciones del gobierno. Según refiere Shaohua Zhan: “Entre 2012 y 2017, la proporción transferida creció desde el 21 al 37 % del total de las tierras agrícolas. Muchas de estas compraventas se produjeron entre hogares, pero la investigación sugiere que las empresas agroindustriales y las explotaciones corporativas controlan ahora al menos el 20 % de la totalidad de la tierra agrícola” (Zhan, S., 2020, p. 137)

Por otro lado, en los últimos años el gobierno chino se ha propuesto activamente desdoblarse los esfuerzos en cuanto al trazado de políticas públicas que buscan mejorar la calidad de vida de los sectores rurales y urbanos, estableciendo como meta la erradicación de la pobreza. En el mes de diciembre del año 2012, con motivo de una visita de inspección al distrito de Fuping en la ciudad de Baoding, provincia de Hebei, Xi Jinping expresó: “No podemos afirmar que hemos consumado la construcción de una sociedad moderadamente próspera en todos aspectos a menos que las zonas rurales, en especial las zonas pobres, hayan alcanzado una prosperidad moderada” (Lou, Y., 2023, p. 242). En los años que siguieron, los progresos en la batalla contra la pobreza extrema fueron considerables, la población rural pobre en China se redujo de 98,99 millones a fines de 2012 a 5,51 millones a finales del año 2019, produciéndose un descenso de la tasa de incidencia de la pobreza del 10,2% al 0,6%.

En un mismo orden de ideas, resulta oportuno destacar el discurso de apertura del 18° Congreso del Partido Comunista en noviembre del año 2012, en donde el presidente Ju Hintao expresó: “sobre la base de hacer el desarrollo de China mucho más balanceado, coordinado y sostenible, deberíamos duplicar el PBI y el ingreso per cápita de 2010 para los habitantes urbanos y rurales hacia 2020” (Bogado Bordázar, L. L., 2014, p. 122).

Por otro lado, en la Tercera Sesión Plenaria del XVIII Comité Central del Partido Comunista de China en el año 2013 se aprobó la denominada Decisión del Comité Central del Partido Comunista de China sobre Varias Cuestiones Importantes sobre la Profundización Integral de la Reforma, siendo la modificación del sistema de tierras el enfoque principal de la profundización de la reforma, teniendo en consideración el acelerado crecimiento socioeconómico y la permanente promoción de la integración urbano-rural, transformándose la comercialización del factor tierra en una tendencia inevitable.

Entretanto, en su comentario del nuevo concepto de desarrollo de Xi Jinping al momento de su asunción como secretario general del Partido Comunista de China en noviembre del año 2012, Juan Sebastián Schulz destaca el crecimiento sostenido del gigante asiático en un promedio de más del 9 % anual durante cuatro décadas, lo cual significó un importante desafío en múltiples aspectos, generando externalidades negativas trascendentes, entre las cuales destaca el paulatino deterioro ambiental y la desigualdad en la distribución de los ingresos, sumado a la creciente brecha de crecimiento entre el sector urbano y rural.

Señala Juan Sebastián Schulz: “A partir de esto, las nuevas autoridades del gobierno chino comenzaron a afirmar la necesidad de perseguir el progreso a la vez que se asegura la estabilidad y solucionar el problema del desarrollo desequilibrado e inadecuado. En 2014, Xi Jinping señaló la necesidad de estabilizar el crecimiento, reajustar la estructura productiva, impulsar la reforma y favorecer iniciativas en beneficio de las mayorías” (Schulz, J. S., 2021, p. 35)

Por otro lado, resulta interesante resaltar la ventaja estratégica que representa el modelo de desarrollo híbrido o combinado desplegado en China en los últimos años respecto de las economías capitalistas centrales que parecen incapaces de destrabar la dinámica del estancamiento económico. Como bien señalan Gabriel Esteban Merino y Amanda Barrenengoa, en China: “se mantiene la propiedad colectiva de la tierra, los núcleos centrales de la economía están en manos de grandes empresas estratégicas estatales que planifican e invierten contra-cíclicamente para enfrentar las situaciones globales de crisis, y existe un fuerte desarrollo de las empresas de pueblos y aldeas de propiedad colectiva, que son una de las principales empleadoras de la economía y que funcionan dentro de la lógica del mercado pero no bajo la modalidad capitalista”. (Merino, G. E. y Barrenengoa, A., 2022, p. 38).

Ahora bien, más allá de lo puntualizado a esta altura de la investigación es pertinente interrogarse por el éxito de los esfuerzos desplegados en la obtención de mejoras de los medios de vida de la China rural, interrogante que tendrá que ser contestado analizando el devenir del desarrollo de la economía rural en la Era de la Reforma.

## 5. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA AGRARIA EN CHINA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS. ESCENARIOS FUTUROS.

En primer lugar, es oportuno subrayar que desde la puesta en marcha de las reformas en China se ha operado un proceso de drástica disminución de la pobreza, que, según datos del Banco Mundial, se estima que 800 millones de personas salieron de la pobreza en el país asiático, en donde el Gobierno comprendió la necesidad de continuar la tarea con el objetivo estratégico de erradicar la pobreza rural en el año 2020.

En los últimos años el crecimiento de la producción agraria ha sido relevante, aunque inconsistente, con importantes desequilibrios regionales que devienen en complejos problemas que atenazan a la sociedad china. Según Zhan: “La producción de cereales se ha multiplicado por dos en las últimas cuatro décadas, desde más de 300 millones de toneladas en 1978 a más de 650 millones en 2017; la tasa de autosuficiencia china respecto a los cereales es del 85%, a pesar de importar 121 millones de toneladas (incluyendo soja)” (Zhan, S., 2020, pp. 145/6). Sin embargo, este proceso de crecimiento productivo no redundó en una reducción de la brecha de los ingresos existente entre los hogares urbanos y rurales.

Es importante destacar que la economía agraria representa en China una mano de obra que se mide

en aproximadamente 350 millones de trabajadores, lo cual se traduce en un 45% de la totalidad de la mano obra en el país, lo cual permite concluir que el campo todavía conserva un importante potencial para proporcionar medios de vida a una porción significativa de la población china, sin desconocer la importancia del trabajo urbano asalariado.

En un mismo orden de ideas, es clave el rol que el estado asuma mediante la implementación de políticas de apoyo al sector rural, que como bien destaca Zhan, se puede constatar en las políticas económicas de las últimas décadas: “la rápida expansión e industrialización de la década de 1980 y comienzos de la siguiente fue posible gracias a las políticas favorables al medio rural en infraestructuras, impuestos, apoyo financiero, utilización industrial de la tierra e innovación tecnológica, mientras que la crisis de finales de la década de 1990 y principios de la siguiente se debió en gran medida al sesgo urbano de las políticas gubernamentales”. (Zhan, S., 2020, p. 147).

Por otro lado, el éxito de la política económica agraria del Partido se encuentra sujeta a su implementación por los gobiernos locales en cuanto las posibilidades de su revitalización, cuya tendencia es la resistencia cuando las políticas del gobierno central no encajan con sus intereses.

Como parte de la reforma económica implementada en China, el país ha seguido un derrotero muy particular hacia su urbanización, siendo que esta última describe el proceso de transformación rural-urbana. En China la urbanización tiene sus propias características debido al sistema único de registro de hogares (sistema hukou). De hecho, la República Popular China desde su fundación ha utilizado el sistema hukou para dividir de manera drástica a la población en dos grupos: residentes rurales y residentes urbanos. Las reformas de urbanización se realizaron con el objetivo de promover el desarrollo integrado en las áreas urbanas y rurales.

En todo caso, más allá de lo descripto, el futuro del sector rural en China vendrá determinado por el resultado de negociaciones y tensiones en un escenario que involucra a varios actores: el gobierno central, los gobiernos locales, los campesinos, las grandes explotaciones, las empresas agroindustriales y los inversores urbanos.

En un futuro parecería abrirse paso un escenario en donde conviven la agricultura capitalista y las pequeñas explotaciones, en donde, como bien plantea Zhan: “a pesar del creciente predominio de las grandes explotaciones y de la agroindustria, los hogares podrían conservar su tierra y utilizarla para realizar actividades de mayor remuneración además de la producción regular de alimentos, como cosechas de alto valor añadido, la producción industrial a pequeña escala, el comercio electrónico y el agroturismo, así como diversificarse en actividades no agrarias...”. (Zhan, S., 2020, p. 148).

Por último, en la actualidad el modelo de crecimiento chino se ha orientado en torno a los objetivos planteados por el gobierno de construir una sociedad moderadamente próspera para 2021 y una nación socialista moderna para el 2049. A nivel internacional, Juan Sebastián Schulz ha destacado el papel cada vez más protagónico de la República Popular de China, lo cual la posiciona en un trascendente actor global en condiciones de reclamar cambios a las instituciones de gobernanza internacional. Resulta esclarecedor el mensaje de Xi Jinping en cuanto a la nueva filosofía de desarrollo: “más medidas para abordar la brecha regional, la brecha entre las zonas urbanas y rurales y la brecha de ingresos, mejorar el bienestar de la gente, satisfacer la necesidad de las zonas rurales, las organizaciones primarias, las regiones subdesarrolladas y los grupos desfavorecidos y promover la equidad y la justicia social”. (Schulz, J. S., 2021, p. 45)

La Nueva Reforma Agraria significó una clara muestra del creciente poder del gran capital y su alianza estratégica con el Estado chino, con una creciente concentración de explotaciones agrícolas y una extraordinaria expansión urbana. Ahora bien, esta alianza en la búsqueda por extraer el máximo excedente de la producción agrícola y sostener altas tasas de crecimiento económico, se relevó impotente a la hora de proporcionar medios de subsistencia seguros para la mayoría de la población. Este modelo de desarrollo caracterizado por el aumento de la precariedad del sector urbano, sumado a las tensiones de los habitantes

de las zonas rurales por los derechos sobre la tierra y por mejores ingresos, ha determinado al gobierno central a revertir algunas de las medidas tomadas.

Por último, en el pasado reciente bajo la gestión de gobierno de Xi Jinping, en su rol protagónico como referente del Sur global en los temas ambientales internacionales, el gigante asiático fomentó: “la promoción de un ecosistema que dé prioridad a la madre naturaleza y al desarrollo ecológico, buscando la armonía entre la humanidad y la naturaleza para lograr el desarrollo global sostenible y el desarrollo humano global (Oficina de Información del Consejo de Estado, 2023<sup>a</sup>)” (Schulz, J. S., 2021, p.11), junto con la nueva concepción de desarrollo que incluyó como principio central el denominado “desarrollo verde” impulsado por Xi Jinping, quien llamó a alentar la tutela del medio ambiente, utilizando una estrategia holística que incluya la conservación de las montañas, bosques, ríos, tierras agrícolas, lagos y pastizales.

## 6. CONCLUSIONES

A modo conclusivo, luego del recorrido histórico abordado en el presente trabajo es posible arriesgar que la reforma agraria de China es un fenómeno que no puede ser ignorado, representativa de una población de más de 780 millones de habitantes rurales, cuyo trabajo agrario abarca una superficie de aproximadamente 143 millones de hectáreas. A mediados de la década del 50 del siglo pasado el programa de colectivización del gobierno chino disminuyó la autonomía de los aldeanos e incrementó el control del Estado sobre los mercados, siendo con el Gran Paso Adelante donde se extremó el proceso de colectivización, resultando en los siguientes años en una hambruna masiva. A aquellos eventos posteriormente se sucedieron campañas exitosas impulsadas por el Estado de desarrollo de infraestructura rural. Ya a fines de los años setenta la producción china había alcanzado niveles considerables que permitía a los campesinos asegurar su subsistencia, no obstante, la pobreza persistía, los ingresos estaban estancados y el desempleo crónico no cesaba. Con Deng Xiaoping se produjo la devolución de los derechos de cultivación de la tierra a los grupos familiares campesinos y luego en los años 90 las prioridades del gobierno chino tuvieron un sesgo urbano con perniciosos efectos para la economía rural. Luego la Reforma Agraria del 2008 se centró a mantener la autosuficiencia alimentaria como prioridad nacional, con reformas legales a la propiedad de la tierra que buscaron ampliar la escala de producción y proveer de fondos a los campesinos a los fines de la iniciación de nuevas empresas. El crecimiento económico agrario, no obstante, fue desigual regionalmente, no mejoró sustancialmente los medios de vida del sector rural. Esto fue advertido por el gobierno chino de los últimos años que se vio obligado a redefinir su visión de desarrollo, siendo el propio Xi Jinping quien reclamó más medidas para abordar la brecha entre las zonas urbanas y rurales y la brecha de ingresos. Es ese el desafío en que se ha embarcado China, un nuevo concepto de desarrollo centrado en las personas y en búsqueda de prosperidad común.

## 7. BIBLIOGRAFÍA

Aguilar, Filomeno V. Jr. (2008). *Luchas por las tierras en Asia: perspectivas de contextos seleccionados*, en: “Recuperando la tierra: el resurgimiento de movimientos rurales en África, Asia y América Latina”. Colección Sur-Sur. Editorial CLACSO, Buenos Aires.

Bogado Bordazar, L. L. (2014). La política migratoria de la República Popular China: ¿política interna o política exterior? El proceso emigratorio de los ciudadanos chinos en la época contemporánea: en “El ordenamiento jurídico de la República Popular China en el marco del Derecho Internacional: planificación familiar, migraciones y cooperación”. 1° ed., Universidad Nacional de la Plata, Ediciones IRI, La Plata.

<https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/248416/1/Breve-historia-China.pdf>. Traducción: Lou Yu. Consultado en fecha 06/11/2024.

- Martínez González, S. (2010). La nueva revolución china: la reforma agraria de 2008, su significado e implicaciones para la economía. Portes, Revista Mexicana de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico. Universidad de Colima, México
- Merino, G. E. y Barrenengoa, A. (2022). *La pandemia, el ascenso de China y el nuevo mapa del poder mundial*, en: "China y el nuevo mapa del poder mundial. 1° ed. Editorial CLACSO, Buenos Aires.
- Schulz, J.S. (2021). El nuevo concepto de desarrollo de Xi Jinping. Cuadernos de China (12), 1-66. En Memoria Académica. Disponible en: <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art-revistas/pr>.
- Zhan, S. (2020). La cuestión Agraria en la China del Siglo XXI. Traficantes de Sueños, Madrid: New Left Review. Disponible en: <https://biblioteca.hegoa.ehu.eus/registros/20900> .

# Derechos reproductivos de las mujeres chinas

María Elisabet Barreiro Morales<sup>125</sup>

## 1. RESUMEN

Los derechos reproductivos de las mujeres chinas siempre han sido uno de los objetivos regulatorios de las políticas del gobierno chino, ya que una de las formas de controlar y reducir el continuo crecimiento de la población era regulando y limitando estos derechos. Así, las mujeres han estado expuestas, desde la década de 1950, a una serie de limitaciones a la hora de ejercer sus derechos reproductivos y así formar su propia familia.

Con el tiempo, estos derechos se han ido ampliando, alcanzando completa libertad e independencia para cada mujer a la hora de concebir un hijo. Sin embargo, las consecuencias de estas limitaciones del pasado están muy presentes hoy y afectan a toda la población china.

Poco a poco, China va abriendo sus fronteras y, en el ámbito de la igualdad de género, no iba a ser menos. En los últimos años se han promulgado varias leyes para garantizar la igualdad entre hombres y mujeres, así como garantizar los derechos reproductivos. Sin embargo, aún queda un largo camino por recorrer para seguir avanzando hacia la equidad y justicia total para todos.

**Palabras clave:** mujer china; planificación familiar; nico; derecho reproductivo; independencia femenina.

## 2. EL CONCEPTO DE MUJER EN CHINO MANDARÍN

El punto de partida de este estudio, debe ser haciendo referencia al carácter de mujer, 女 [Nǚ] que represente a una mujer humilde, de rodillas, sumisa, sugiriendo, así mismo, la posición de subordinación, a la que ha estado sujeta la mujer china durante muchos años, con respecto al hombre. La mujer, en la sociedad tradicional china, siempre ha tenido una posición secundaria y de obediencia hacia las personas del sexo masculino.

En su origen, el carácter 女 [Nǚ], cuando aparece en solitario, representaba la imagen de una mujer de rodillas, con los brazos cruzados. Esta postura es una muestra de sumisión y obediencia con respecto al hombre. También se puede relacionar con el trabajo de las mujeres, ya fuese en la casa familiar o en el campo. Por lo general, los trabajos que realizaban las mujeres eran dentro de la unidad familiar y de la casa, por lo que esta puede que fuese la postura más habitual de las mujeres, en tanto cuanto realizaban tareas en casa (LU, 2008).

Cuando forma parte de otros caracteres, es decir, como radical, suele reflejar ideas relacionadas con las mujeres, con su vida, con sus comportamientos, con su situación social y al mismo tiempo también demuestra en cierto modo la ética social y los pensamientos femeninos de la época. Por lo tanto, cuando el carácter 女 [Nǚ] forma parte de otros caracteres, es decir, como radical (Planchadell, 2012), indica algún significado relacionado con las mujeres, con su día a día, su situación social, así como la forma de pensar

---

<sup>125</sup> [maria.elisabet.barreiro.morales@uvigo.es](mailto:maria.elisabet.barreiro.morales@uvigo.es) - Universidad de Vigo

femenina de esa época determinada. Resulta especialmente interesante la inserción del carácter 女 [Nǚ] en algunos caracteres que hacen referencia a la forma de contraer matrimonio en la sociedad, las formas matrimoniales en la sociedad feudal, es decir, al dependencia a la que estaba siempre sometida la mujer.

Cuando el carácter 女 [Nǚ] funciona como radical, aporta características semánticas a ese carácter. Un ejemplo donde podemos ver la referencia del uso del radical 女 [Nǚ] es en el carácter que se utiliza para decir “casarse”. Se puede decir de dos formas diferentes, dependiendo de si quien se casa es un hombre o una mujer. Si se casa un hombre, el carácter que se emplea es 娶 [Qǔ] en donde vemos el radical de 女 [Nǚ] en su parte inferior, representando, una vez más, la idea de sumisión de la mujer, cuando el hombre la “toma” para casarse con ella. En un primer momento, el radical de mujer no se utilizaba en este término y se empleaba solo 取 [qǔ], que significa “cazar o capturar”. Este carácter está formado por dos elementos, 耳 [ěr] y 又 [yòu] que significan “oreja” y “mano”. Está relacionado con la costumbre que existía en la antigüedad de cortarle la oreja izquierda a la presa muerta, ya fuese una persona o un animal, como muestra de victoria. Además, ese mismo carácter (取) se empleaba para hacer referencia a las mujeres que eran obligadas a casarse, es decir, que eran capturadas y “cazadas” para ello. Con el paso del tiempo, y debido en gran parte a que las mujeres ya no eran capturadas para casarse, se le añadió el radical de 女 [Nǚ] para aportar el significado y la connotación de que es un hombre el que se casa, el que “caza” y “captura” a una mujer (娶 Qǔ).

En caso de que se case una mujer, se emplea el carácter 嫁. Este carácter está formado por dos elementos, por un lado 女 [Nǚ] y 家 [jiā]. El primero de ellos hace referencia a “mujer”, mientras que el segundo significa “casa, hogar”. La combinación de estos dos elementos está relacionada con la idea de que, en la antigüedad, las mujeres eran vendidas por sus familias a cambio de bienes, ya que la familia del novio enviaba regalos y otros enseres a la familia de la novia, para que así pudiesen contraer matrimonio. También se puede relacionar con la idea de que cuando una mujer se casa, se forma un auténtico hogar, ya que se espera que una mujer casada sea fértil y tenga hijos para así garantizar el linaje familiar. Ese mismo carácter también se usaba para representar a la “captura” o *captio* a las que eran sometidas las mujeres que eran obligadas a casarse (Sanz Martín, 2011; Gallia, 2015). Con el tiempo, este significado originario ya no se correspondía con la realidad ni con el avance de la sociedad, por lo que se añadió el radical de mujer [女] y aportar así el significado de “casarse con un hombre”.

### 3. LAS MUJERES EN LA FAMILIA TRADICIONAL CHINA

La institución básica de la sociedad tradicional china era la familia. Esta institución era la encargada de mantener y garantizar, no solo la estabilidad social, sino también la continuidad de las costumbres de la cultura china. La familia tradicional china era una institución cuyas funciones traspasaba el hogar familiar, pues entre ellas destacaban la organización de la producción agrícola local, la administración de la propiedad, así como la distribución de los bienes, la educación, el cuidado de los ancianos, enfermos y demás personas vulnerables dentro de la familia, etc. Su organización se establecía mediante un sistema de jerarquía en el que el sexo masculino siempre prevalecía sobre el femenino (Wagner Moll, 2022; Lemus Delgado, 2014; Paradise, 2009; Yao, 2012).

Dentro de la entidad familiar, estructurada jerárquicamente, había un jefe que ejercía su potestad sobre todos sus miembros. Era un hombre y no solo tenía el poder sobre los demás miembros de la familia, sino que también era responsable de ellos ante la sociedad. Ese paterfamilias podía ser el padre o abuelo y ejercía sus poderes sobre todas las personas que formaban la entidad familiar, así como sobre los esclavos. El patriarca se encargaba de controlar la economía de la familia y de gestionar, no solo el futuro matrimonio de sus hijos, si no el futuro de todos los miembros de la familia.

El padre de familia controlaba la economía familiar y también era el encargado de recoger los ingresos que proporcionaban todos los miembros de la familia. Una vez recaudados los ingresos, estos eran

distribuidos para el gasto de la familia. El empleo fuera de la familia era muy escaso y cuando existía, el ingreso generado penetraba directamente en el presupuesto general de la familia. La producción económica de toda la familia se realizaba, en su mayor parte, en el campo y era mayormente autosuficiente (Botton Beja, 1993).

La transmisión de propiedades se producía siempre por línea paterna, por lo que las mujeres siempre eran relegadas a un segundo plano y gozaban de la posición más baja socialmente. Las mujeres no podían heredar y, por ello, tenían la obligación de casarse ya que, si no lo hacían, no había nada establecido para su manutención tras la muerte de sus padres. Una vez casadas, tampoco tenían derecho a la propiedad familiar (Yang, 1948). Mientras estuviesen casadas y su marido estuviese vivo, no podían tener un patrimonio propio. Cuando una mujer enviudaba, podía administrar propiedades, pero siempre en interés de sus hijos. Una vez viuda, tampoco podía volver a su familia de origen, ya que era considerada como una extraña (Smith, 1899; Kulp, 1925).

El matrimonio era una ceremonia cuya finalidad era el intercambio de mujeres para forjar alianzas y consolidar grupos de poder, con la única finalidad de prevalecer el bienestar familiar y así garantizar la descendencia. Era algo fundamental para cualquier familia y, sobre todo, para preservar su estatus social. Según el *Lǐ jì* [礼记], la finalidad única del matrimonio era el de crear un vínculo entre dos familias, para la continuación de la línea familiar y, en ningún momento, el de crear la unión entre dos personas que sienten algo en común (Chesneaux, 1976; López Saco, 2012). Los matrimonios se concertaban según los intereses de la familia pero siempre se realizaba a través de un intermediario. Esta persona podía ser un pariente o un extraño, muchas veces se trataba de un profesional que se dedicaba solo a eso. Solía ser una persona mayor que participaba en ese acuerdo o bien de forma voluntaria, o bien bajo petición, por lo general, de la familia del novio.

La familia tradicional China se basaba en las ideas del Confucianismo y estaba estrechamente relacionada con la autoridad estatal. Por ello, fue necesario un cambio a nivel político y estatal, para que se comenzasen a ver cambios en la familia tradicional china.

#### 4. CONDICIÓN JURÍDICAS DE LAS MUJERES CHINAS

Los primeros cambios, en lo que respecta a la evolución de la familia tradicional china hacia la actual, se produjeron a principios del s. XX, con la crisis interna que azotó a China.

Desde mediados del s. XIX, ya habían tenido lugar una serie de acontecimientos que condujeron a esa gran crisis de principios de s. XX. Uno de los primeros fue un cambio en la agricultura tradicional cuya producción ya no era rentable de esa forma y debía de hacer frente a un crecimiento de la población muy elevado. Así mismo, los movimientos campesinos comenzaron a aparecer, lo que condujo a un desequilibrio del poder político existente.

A todo ello, a mediados del s. XIX, se produjo un gran auge de los movimientos imperialistas extranjeros que veían en China una tierra muy atractiva para conquistar. Sin embargo, China se vio sometida a varias guerras y derrotas que culminaron en varios tratados en los que China se veía cada vez peor situada, tanto económica como políticamente<sup>126</sup>.

---

<sup>126</sup> Tras la derrota de China ante fuerzas extranjeras en la I Guerra del Opio, en el año 1842, la dinastía Qing comenzó a luchar por frenar las intrusiones imperialistas de Occidente. Posteriormente, en el año 1860 se produce otra nueva derrota para China, en la II Guerra del Opio, tras la cual, la misma dinastía intentó modernizarse adoptando diferentes medidas y tecnologías procedentes de Occidente. Ante una sociedad y una corte, cada vez más debilitada por tantos conflictos bélicos, hay que sumarle una nueva derrota, pero esta vez ante Japón, durante la I Guerra Sino-Japonesa. Tras esta última derrota, en 1895, resultaba más que evidente

Además del movimiento externo debido a las fuerzas imperialistas, China tuvo que hacer frente a los movimientos internos, cuya población pedía reformas para que el país se modernizase y así poder hacer frente, de una mejor manera, frente a las demás potencias extranjeras. Estos cambios preveían una ligera reforma de algunas instituciones y política, pero que en ningún momento significaba una reforma integral de los ideales del confucianismo. Estas pequeñas reformas no afectaban a la situación de las mujeres ya que su opresión, basada en ideas de Confucio, seguiría intacta. Sin embargo, debido a una clase privilegiada importante, que guardaba un gran respeto y fidelidad a las tradiciones populares, los cambios solicitados no se produjeron.

Durante los primeros años del s. XX, en China nace un movimiento nacionalista muy fuerte que lucha por derrocar a la última dinastía reinante, la dinastía Qing. Entre los principales motivos que fundamentan el surgimiento de este nacionalismo es que esta dinastía era incapaz de paralizar los movimientos imperialistas de las potencias extranjeras y, así mismo, porque era extranjera, de Manchuria.

En estos años, debido en gran parte a las presiones sociales y nacionalistas, se llevaron a cabo diferentes reformas que permitieron a las mujeres salir de sus casas y tener acceso a la educación, y, lo que resulta más importante, a tener una actividad pública. Las mujeres se sumaron a los movimientos en contra de la dinastía manchú y crearon escuelas, periódicos y formaron sociedades en contra de la corte imperial. Además, cuando se fundó el que sería el futuro Kuomintang (Partido Nacionalista Chino), muchas mujeres se hicieron miembros de ese partido. La fuerza femenina se unió al ejército e incluso se constituyeron varios grupos paramilitares por todo el país. Sin embargo, con la llegada del gobierno republicano en el año 1912, todo cambió y las mujeres no pudieron formar cuerpos de combate propios (VV.AA, 1952; Higuera y Rumbao, 2012; Rocca, 2021; Cunha, 2022).

Con la Revolución de Xinhai, del 10 de octubre de 1911 al 12 de febrero de 1912, se sucedieron una serie de revueltas y alzamientos que concluyeron con la abdicación del último emperador de la Dinastía Qing, el emperador Puyi, de seis años. Posteriormente se estableció la República de China. Durante esos primeros años de la República de China, la situación de las mujeres apenas sufrió cambios y no fue, hasta 1919, cuando se empezaron a realizar pequeños movimientos en búsqueda de un cambio. Todo comenzó con la firma del Tratado de Versalles, cuyas cláusulas establecían que los territorios chinos de la provincia de Shandong, bajo control alemán, pasarían a estar bajo control japonés, como consecuencia de las negociaciones de final de la I Guerra Mundial, por lo que China se veía relegada a un segundo plano y controlada por potencias extranjeras. Tras estas decisiones, el 4 de mayo de 1919 un gran número de jóvenes intelectuales se manifestó en la plaza de Tiān'ānmén [天安门], en Pekín, con una clara ideología antiimperialista y antifeudal. Estos jóvenes intelectuales exponían sus creencias e ideas en una revista, "Nueva Juventud" y apostaban por cortar con las tradiciones confucianas y conducir a China a una serie de modernizaciones. Entre ellas, había cabida para las mujeres.

De hecho, se publicaron varios textos feministas traducidos, así como escritos por estos intelectuales del movimiento. Destacaban la opresión de la mujer con respecto al hombre, siguiendo los principios del orden social confuciano. Sus escritos se centraban en la búsqueda de comprensión y respeto sobre la mujer, como ser humano independiente, así como su mayor participación en la vida pública.

Surge así una nueva conciencia, basada en la necesidad de un cambio radical. Este nuevo movimiento también afectó al idioma ya que se dio un gran impulso a la publicación de obras en chino vernáculo, así como traducciones de otros idiomas. En toda esta literatura, de reciente creación, se incluían propuestas para reformar el idioma, la literatura, la educación, la sociedad, así como el sistema político. Sin embargo, la penetración de esta nueva literatura en la sociedad no se producía con cierta facilidad, ya que debido a

---

la necesidad de que la sociedad tradicional y feudal china se modernizase para dar lugar a un avance en las operaciones comerciales.

las viejas costumbres y al sistema familiar tradicional, la sociedad era reacia a los nuevos cambios propuestos. La familia se veía como fuente de ideas autoritarias que después se proyectaban hacia otras capas de la sociedad china. Era en la familia donde nacía ese autoritarismo, esa situación de superioridad del hombre sobre la mujer, la subordinación permanente de ellas.

La posición de la mujer preocupaba, ya que toda reforma o cambio propuesto no se realizaba sin tener en cuenta la subordinación del sexo femenino. Sin embargo, estas preocupaciones no nacían de movimientos feministas, existentes en la época, sino de autores de sexo masculino que veían necesario una serie de reformas para garantizar los derechos del individuo, por lo que los de las mujeres había que también tenerlos en cuenta.

Todas esas propuestas de cambio solamente llegaron a una parte muy pequeña de la población china, sobre todo, a aquella que habitaba en ciudades y que tenían acceso a la cultura, es decir, en su mayoría eran intelectuales liberales. El gobierno del Guomindang, liderado por Jiǎng Jièshí [蔣介石], también conocido como Chiang Kai-shek, entre 1926 y 1927, promovió una serie de reformas y cambios, e incluso promulgó un Código Civil, pero fue un fracaso. Sin embargo, en 1927, cuando el Kuomintang, que en 1924 había establecido una alianza con el Partido Comunista<sup>127</sup>, decide romper su acuerdo con dicho partido, todo cambia y se la sociedad vuelve a adoptar formas de comportamiento conservadoras, y predominan de nuevo los valores tradicionales, es decir, el Guomindang sigue siendo un partido nacionalista pero con una base ideológica de derecha. Los cambios no solo afectan a la forma de actuar de la sociedad, sino que el enfrentamiento entre esos dos partidos dio lugar a la Guerra Civil China, que tuvo lugar entre 1927 y 1937 (Han, 2017-2018; Ríos Paredes, 2006; Ambrós Artigas, 2022).

Con la disolución de la alianza, entre el Guomindang y el Partido Comunista, en 1927 y el vuelco del Guomindang hacia la derecha cambió también el carácter del movimiento femenino. Durante la Guerra Civil, Jiang Jieshi lanzó un movimiento denominado de “Nueva Vida”. Se pretendía realizar una serie de cambios morales en la sociedad, exaltando de nuevo los valores tradicionales confucianos, asemejándose a las ideologías nacionalsocialistas que en aquella época se estaban desarrollando en la Italia de Mussolini y en la Alemania nazi.

Durante este período, en 1931, el Partido Comunista estableció un gobierno con una clara vertiente soviética, encabezado por Mao Zedong. Fue así como se proclamó la República Soviética de China, también conocida como soviet de Jiangxi. En este nuevo gobierno se promulgaron varias leyes, entre ellas algunas que afectaron a las mujeres. Las más importantes fueron dos leyes de matrimonio, una de 1931 y otra de 1934, en las que se definía al matrimonio como una unión libre entre un hombre y una mujer, en donde no se permitía ninguna influencia ajena y que podría ser disuelta cuando uno de los dos contrayentes así lo considerase.

Las reformas llevadas a cabo en esta incipiente república han sido consideradas como el momento más liberal del partido comunista, en lo que a la situación de la familia y a la mujer se refiere. Estas nuevas ideas habían sido promulgadas por dirigentes llegados de zonas urbanas, en donde el espíritu liberal estaba más vivo. Sin embargo, la realidad social era muy diferente y la familia era la institución más conservadora por excelencia, por lo que tratar de modificarla iba a ser muy difícil.

---

<sup>127</sup> El Partido Comunista se estaba organizando en paralelo al Guomindang. Sus teóricos también habían participado en el movimiento del 4 de mayo de 1919, sin embargo, entre sus aspiraciones estaban las de crear un país socialista mediante un cambio radical en todos los sentidos, mientras que el Guomindang abogaba por una serie de cambios de manera gradual. En lo que respecta a la situación de las mujeres, entre 1924 y 1926, durante la alianza entre el Guomindang y el Partido Comunista, se promulgaron diferentes resoluciones sobre libertad de matrimonio, prohibición de la esclavitud e igualdad de derechos entre hombres y mujeres.

## 5. LA MUJER CHINA EN LA ACTUALIDAD

El auténtico cambio, para la situación de las mujeres chinas, se llevó a cabo tras la proclamación de la República Popular China, con el partido comunista en el poder. Uno de los objetivos de la Revolución China, fue proclamar la liberación de los grupos de población más oprimidos, entre los cuales estaban las mujeres. El nuevo gobierno estableció una serie de políticas y programas, cuya finalidad era garantizar la igualdad entre hombres y mujeres en todos los ámbitos. Así se aprobaron leyes, reglamentos, se crearon empleos y se llevaban a cabo amonestaciones que fueron efectivos. Así la condición de las mujeres cambió de forma radical. Los cambios para una mejor situación de las mujeres dependían de la voluntad política del momento y que, si el estado se descuida en algún momento, es posible volver a patrones del pasado, más tradicionales.

La ley clave para proceder al cambio fue la Ley de Matrimonio, promulgada en 1950. Esta ley sentaba las bases de una nueva familia y sus relaciones. Se modificaban los procedimientos y los supuestos básicos para la institución de matrimonio, modificando radicalmente las reglas que lo regían. Así, ante una institución como era la del matrimonio que era un asunto familiar y privado de la familia, el Estado podía interferir imponiendo una serie de leyes y regulaciones que tenían que ser obedecidas por todos. Anteriormente, el matrimonio era una unión familiar, un negocio y una vía para establecer nuevas alianzas, usando a las mujeres como mercancía de cambio y asegurar así la reproducción. Esta nueva Ley sentaba sus bases sobre una unión, tras la cual, dos personas de sexo opuesto se unían como iguales, en donde no prevalecía uno sobre el otro.

La Ley de Matrimonio [中华人民共和国婚姻法 Zhōnghuá rénmín gònghéguó hūnyīnfǎ] de 1950, no solo afectó a la familia, sino también a toda la sociedad. Así pues, el primero en sufrir estos cambios fue el patriarca familiar pues ya no tenía en su poder el futuro de los miembros más jóvenes de la familia, quienes ya tenían poder de elección de sus propias parejas (Botton Beja, 2017; Choi & Luo, 2016; Zheng, Yu, Pan & Chen, 2022).

Entre los años 1950- 1958, la incorporación de las mujeres al mundo laboral fue un gran éxito, sobre todo en las zonas urbanas, donde se crearon unidades de trabajo, conocidas como dānwèi [单位]. En las zonas rurales, la fuerza de trabajo femenina también es numerosa y se distribuye en diferentes tipos de puestos de trabajo, desde la recogida de cosechas, hasta la limpieza de los campos. En las zonas rurales, sin embargo, la incorporación de mano de obra femenina no fue tan rápida y fácil, como en las zonas urbanas, ya que todavía existía una gran resistencia por parte del sexo masculino hacia estos cambios. Con la colectivización de la agricultura, en 1958, se formaron diferentes equipos de ayuda mutua, así como cooperativas, así como organizaciones para el cuidado de niños, por lo que las mujeres jóvenes se veían liberadas del trabajo en el campo. Con la llegada del Gran Salto Adelante [大跃进] (Sáiz López, 2018; Tao Yang, 2008; Coale, 1984; Applebaum, 2008), entre 1958 y 1962, se pretendía suplir la baja inversión de capital, la falta de mecanización y de tecnología por mano de obra joven, por lo que la introducción de la mujer como en el campo supuso una buena medida para sustituir así la mano de obra masculina por ellas (Sáiz López, 2018). A partir de ese momento, se tomó conciencia de la necesidad e importancia de incluir mano de obra femenina en el ámbito laboral. Sin embargo, el sector masculino en seguida comenzó a mostrarse en contra de estas iniciativas, ya que la inmersión de las mujeres en el mercado laboral obligaba a que estuviesen más ausentes de sus hogares, ya que debían pasar muchas horas fuera y mezclarse con gente ajena de ambos sexos. La falta de apoyo, por parte de los hombres, trajo consigo el fracaso del Gran Salto por lo que se cerraron muchos comedores comunales y servicios de apoyo para el cuidado de los hijos. Debido a ello, y también gracias a una mayor automatización y mecanización de la industria, la mano de obra femenina no resultaba tan necesaria, ya que ellas apenas participaban en el sector industrial, y se volvió a dar prioridad al papel de la mujer en el hogar, y a su importancia en el cuidado de su familia y de sus hijos.

Con la llegada de la Gran Revolución Cultural, en el año 1966, se denunciaron las conductas confucianas hacia las mujeres y se revisaron los salarios, ya que existía una desigualdad salarial entre hombres y mujeres. La situación de las mujeres había mejorado en pocos años ya que habían alcanzado la igualdad ante la ley, se podían casar sin interferencia, se habían incorporado al mercado laboral e, incluso, se reclamaba la igualdad salarial entre ambos sexos. Sin embargo, la situación no terminaba de ser del todo ideal. A nivel local, había mujeres que participaban en la toma de decisiones pero el cambio más importante fue la creación de la Federación Nacional de Mujeres [中华全国妇女联合会 Zhōnghuá quánguó fùnǚ liánhé huì] (Botton Beja, 1995). Este organismo ayudaría a las mujeres a formar redes de apoyo y colaboración entre ellas, así como a formarlas en el ámbito político.

Lo que se echó en falta, a lo largo de todo el período revolucionario, fue una determinación del papel de la mujer, es decir, una reformulación del mismo, rompiendo con el papel tradicional que tenía y de su importancia en la actividad reproductiva. A pesar de que desde el gobierno se intentó facilitar la inserción laboral de la mujer, a través de servicios de guarderías, comedores sociales, lavanderías, etc., no fue algo que se llegase a consolidar, por lo que las mujeres tenían que seguir trabajando fuera de sus casas y, una vez terminada su jornada laboral, realizar las tareas domésticas de sus hogares. En muchas ocasiones, se culpó a las mujeres de la falta de cambio, ya que seguían manteniendo sus creencias tradicionales y feudales, lo que les impedía progresar y avanzar. Muchas eran reacias al cambio, debido al miedo que tenían por las consecuencias que esa nueva situación pudiese acarrearles.

Otro factor a tener en cuenta, en lo que respecta a la situación de las mujeres, es la política de planificación familiar. Esta iniciativa no fue diseñada para que las mujeres pudiesen decidir libremente sobre sus cuerpos y, sobre todo, para que pudiesen emanciparse sexualmente. En 1956 se comenzó a advertir en la sociedad un gran aumento de la población y se inició una campaña de planificación familiar. Nace así una de las principales políticas de China del s. XX que, posteriormente, daría lugar a la conocida como Política de Hijo Único [一孩政策 Yī hái zhèngcè]. Desde 1949, se han llevado a cabo cuatro campañas de control de natalidad. La primera de ellas, se llevó a cabo entre 1956 y 1958, ya que la población había aumentado, en cuatro años, en más de 46 millones de personas. Se aprobaron medidas relacionadas con el aborto y los anticonceptivos. Sin embargo, no tuvo los resultados esperados, con la llegada de nuevas medidas económicas, conocidas como Gran Salto Adelante, del que hablamos con anterioridad. Con posterioridad, entre los años 1962-1966, se desarrolló la segunda campaña de control de natalidad. En esta ocasión, el gobierno centró sus esfuerzos en la educación para concienciar a la población. Se organizaron asambleas sobre los problemas que afectaban a la población tras el incremento de nacimientos; se aprobaron leyes sobre el aborto, se fomentó el matrimonio tardío, así como el uso de anticonceptivos. Esta campaña logró un cierto éxito, debido en gran medida, a su campaña de educación y de propaganda. Esta campaña finalizó con la llegada de la Revolución Cultural. En lo que respecta a la tercera campaña, esta tuvo lugar entre los años 1971 y 1979 y tuvo como lema "Tarde, espaciado y pocos [晚稀少 Wǎn xīshǎo]. Esta campaña, se centró en reorganizar el sistema sanitario, sobre todo en las zonas rurales y en innovaciones de métodos anticonceptivos. Como su lema indica, la finalidad era que hubiese matrimonios tardíos, más tiempo entre el nacimiento de los hijos y, sobre todo, tener menos descendientes, es decir, incentivar a la población a tener solo uno. Esta campaña marcó el inicio de la política de control de la natalidad. La última de las campañas, es decir, la cuarta, se inició en el año 1979. Los dirigentes posteriores a Mao centraron sus esfuerzos en priorizar en las "cuatro modernizaciones": la agricultura, la industria, la ciencia y tecnología, así como la defensa. Pero el éxito de esta política dependía de que la población china no creciese. Ya en la Constitución de 1978 se contempla que corresponde al Estado estimular y asegurar la planificación familiar. Por lo que, a principios de 1979, el presidente Hua Guofeng llevó a cabo una serie de reformas para reducir la tasa de crecimiento de la población. Esta cuarta campaña es la Política de un solo hijo [一孩政策 Yī hái zhèngcè]. A pesar de las dificultades iniciales para aplicar esta política, las organizaciones de salud ofrecieron servicios de planificación natal, las unidades de planificación estuvieron vinculadas con el sistema de salud, etc. Se generó así una red de colaboración entre el poder político y los diferentes organismos estatales, para que la aplicación de esta política fuese posible. Sin embargo, el gobierno implementó una serie de incentivos para quienes respetaban esta política, así como una serie de sanciones para los casos opuestos.

Esta política de hijo único estuvo vigente hasta el año 2015, pero sus consecuencias han sido muy importantes. No solo se consiguió reducir la población, según lo previsto, sino que además provocó una enorme desproporción demográfica entre hombres y mujeres, ya que hay más hombres que mujeres. Esto se debe a la preferencia por el hijo varón, como heredero del linaje ancestral y asume la responsabilidad de cuidar a los hijos en la vejez. Se ha preferido tener hijos varones, sobre todo en las zonas rurales, para conseguir una vida más holgada económicamente, proyectando un rechazo hacia las niñas ya que existe la creencia de que solo ocasionan gastos y no son tan productivas como un niño. El incremento del tráfico de niñas ha sido una de las consecuencias negativas de la política de hijo único.

Otra consecuencia importante que ha tenido la Política de Hijo único ha sido el envejecimiento de la población, ya que al haberse reducido el número de descendientes, los hijos únicos se enfrentan ahora a una gran carga familiar. La estructura familiar ahora es de cuatro abuelos, dos padres y un hijo. Así, con el fin de ajustar las políticas y la legislación a las nuevas realidades sociales y, sobre todo, a la nueva estructura familiar, en septiembre de 2002 entró en vigor la Ley sobre Población y Planificación Familiar [中华人民共和国人口与计划生育法 Zhōnghuá rénmín gònghéguó rénkǒu yǔ jìhuà shēngyù fǎ]. En esta nueva ley, aunque se sigue promoviendo el matrimonio tardío y la concepción de un solo hijo, se permite tener un segundo hijo en algunos casos tasados. La política de un solo hijo también ha conllevado a una mejor salud de las mujeres jóvenes, en edad de procrear, y también facilita el acceso a los recursos económicos de la familia, ha reducido la carga familiar y ha ayudado a que muchas personas piensen que las hijas también pueden perpetuar el linaje familiar, al igual que los hijos varones (Castelli, 2021; Chang, Lee, Mckibben, Poston & Walther, 2005; Palmer, 2005; Merli, Qian & Smith, 2001).

Sin embargo, y pese a los esfuerzos legislativos del gobierno por enmendar y reconducir las consecuencias negativas que ha traído consigo la Política de Hijo Único, se han realizado dos reformas más a la Ley sobre Población y Planificación Familiar. La segunda de ellas, se llevó a cabo en el año 2016, tras el fin de la Política de Hijo único. La finalidad de esta segunda reforma fue que las familias pudiesen tener un segundo hijo, para intentar hacer frente a la elevada tasa de envejecimiento de la población. Posteriormente, ya en el año 2021, y debido a que la reforma de 2016 no dio los resultados esperados, se procedió a una tercera reforma en la que se permitía a las familias tener tres descendientes. Además, se contempla la prohibición, en el art. 40. 2, de hacer uso algún medio técnico o de ultrasonidos para conocer el sexo de un bebé (salvo por cuestiones médicas), así como realizar una interrupción voluntaria del embarazo, es decir, un aborto selectivo. Así mismo, en su art. 22 se recoge la prohibición, no solo de abusar de mujeres que dan a luz a niñas y mujeres infértiles, sino que además se prohíbe, expresamente, la discriminación, el abuso y el abandono de niñas.

Posteriormente, en el año 2020, China promulgó su primer Código Civil, con una fuerte influencia romanista. La presencia de elementos del derecho romano se refleja en la introducción del principio de buena fe; la capacidad jurídica tanto de las personas físicas como de las jurídicas, el régimen jurídico de algunas instituciones como el usufructo, la superficie o bien la enfiteusis, diferentes contratos consensuales y reales, etc. Uno de los principales cambios que refleja este nuevo Código Civil y que afecta a las mujeres, es la regulación con respecto al divorcio. El Código Civil chino establece que cualquiera de los cónyuges puede presentar la demanda de divorcio. Si no es de mutuo acuerdo, debe pasar un período de 30 días de reflexión, para que la demanda sea efectiva y dentro de los cuales la demanda puede ser retirada si los contrayentes han cambiado de parecer. En ningún caso se reconoce el matrimonio entre personas del mismo sexo. Además, no se hace mención alguna a la obligación de llevar a cabo un control de la población por parte de la población, como si se había hecho anteriormente en la Ley de Matrimonio.

La protección de las mujeres chinas recibió un gran impulso tras la entrada en vigor, el pasado 1 de enero de 2023, de la Ley sobre Protección de los Derechos e Intereses de la Mujer [中华人民共和国妇女权益保障法 Zhōnghuá rénmín gònghéguó fùnǚ quányì bǎozhàng fǎ]. Entre las novedades más importantes que incorpora es la protección de las mujeres ante cuestiones de discriminación laboral. Se contemplan las

obligaciones que han de cumplir los empresarios, se establece la prohibición de denegar la promoción laboral de las mujeres por cuestión de matrimonio, embarazo o paternidad; o bien la reducción de salarial por alguno de los motivos anteriores. Además, se prohíbe llevar a cabo determinadas prácticas de contratación que fuesen discriminatorias hacia las mujeres, como por ejemplo, el realizar prueba de embarazo en los reconocimientos médicos previos a la incorporación del trabajador, condicionar alguna contratación a un determinado estado civil, etc. Esta nueva regulación de protección sobre las mujeres ha supuesto un cambio importante ya que, hasta este momento, solo se contemplaba el derecho de que una mujer que sufriese algún tipo de acoso en su lugar de trabajo a denunciar a sus empleadores, sin embargo, con esta nueva ley, los empleadores deberán cumplir con una serie de requisitos y de protocolos internos, con la finalidad de prevenir esas situaciones, así como garantizar que, en caso de que se realice alguna denuncia, que el procedimiento a seguir se realice de la forma adecuada.

En la actualidad, existe un gran número de mujeres que pertenecen a un sector discriminado por la sociedad. Son las *Shèngnǚ* [剩女]. Este vocablo discrimina a las mujeres solteras por no seguir los roles que tanto su familia como la sociedad china, en su mayoría patriarcal, les han impuesto desde siempre. Iniciaremos el presente trabajo investigando las posibles causas de la aparición de este fenómeno, así como el impacto que ha ido provocando en toda la sociedad china.

Es importante resaltar que la sociedad china tiene unas tradiciones muy arraigadas por lo que su adaptación a los nuevos tiempos, siempre se ha llevado a cabo de una forma más lenta que en cualquier otro país occidental.

El fenómeno de las *Shèngnǚ* nos permite ver cómo, a pesar de que en algunos sectores profesionales, las mujeres han ido consiguiendo unas mejoras paulatinas, no solo en sus condiciones de trabajo, sino también a nivel personal, adquiriendo mayores libertades, derechos e, incluso, independencia, todavía existe un fenómeno moral mediante el cual se juzga socialmente a aquellas mujeres que aspiran y luchan para gozar de las mismas libertades y derechos que los hombres. Esto demuestra que la soltería entre hombres y mujeres no es igual, es decir, no se valoran de la misma manera y tampoco son equivalentes. Si un hombre está soltero no pasa nada, pero si le pasa a una mujer, será juzgada socialmente y, sobre todo, se las estigmatiza como mujeres *Shèngnǚ*, por no tener como prioridades en su vida casarse y formar una familia.

Este término, como hemos mencionado con anterioridad, hace alusión a aquellas mujeres de entre 25-35 años, con una formación académica y un puesto de trabajo importante, son discriminadas por su familia, la sociedad e, incluso, por parte del gobierno chino al considerarlas ya “mayores” o “viejas” para casarse y formar así una familia. Se les conoce como *Shèngnǚ* [剩女] cuyo término, en chino mandarín, quiere decir “mujer sobrante”.

El término *Shèngnǚ* está formado por dos caracteres con significado independiente, como en la mayoría de palabras bisílabas en chino mandarín. Por un lado tenemos el carácter 剩 [Shèng] y, por otro, 女 [nǚ].

En primer lugar, y con respecto al término 剩 [Shèng], podemos decir que el diccionario Diccionario Xinhua nos indica que su significado es el de “superfluo, sobrante, que está de más”. Se utiliza, sobre todo, cuando tenemos una gran cantidad de comida sobre la mesa y solo hay un comensal, por lo que el resto de comida no es necesaria y sobra.

En segundo lugar, y en relación al segundo carácter 女 [nǚ], cabe destacar que su significado es el de “mujer”. En chino mandarín, se utiliza mucho este carácter como radical, es decir, como primera parte de un carácter y aportar el significado al mismo, es decir, indica que ese carácter tiene una connotación femenina. Por ejemplo, lo podemos encontrar en el término 妈妈 [māmā], que significa “mamá”.

La palabra china *Shèngnǚ* hace referencia, principalmente, a la comida que sobra o que se encuentra

en mal estado y que hay que tirar. Cuando se utiliza para designar a las mujeres chinas, el término se relaciona con las consecuencias emocionales que provoca la campaña promovida por los medios de comunicación chinos. Esta campaña denigra a las mujeres solteras chinas sobre todo con la política de hijo único, la preferencia que hay por los hijos varones y, sobre todo, por el gran número de abortos que se realizan a fetos de niñas.

En China, el término *Shèngnǚ* se utiliza, en gran medida, para describir a una mujer, todavía soltera, urbana y con un perfil profesional importante que está cerca de los treinta años. Muchas mujeres del ámbito urbano tienen la gran preocupación de llegar a esa edad y estar todavía solteras, debido, en gran medida a la gran presión social que se ejerce sobre ellas. Otras, por el contrario, se casan muy rápido (algunas a los pocos meses de tener pareja) para evitar no ser etiquetadas como *Shèngnǚ*. La intensa presión social que se ejerce sobre esas mujeres, no solo proviene de la familia, sino también de los amigos y compañeros. Muchas veces, esta presión se multiplica cuando hay eventos, organizados por los medios de comunicación de China o por el gobierno, para encontrar pareja.

La sociedad china comenzó a utilizar el término *Shèngnǚ* entre los años 2003 y 2005 y, posteriormente, se fue difundiendo poco a poco hasta adquirir un gran uso y connotación dentro de la sociedad china. En el año 2000, una serie de medios de comunicación en formato online comenzó a utilizarlo en sus publicaciones. Posteriormente se introdujo su uso también en las redes sociales. Este término surge de la necesidad de definir a un grupo de mujeres que, hasta ese entonces no había existido, debido en gran medida a la desigualdad de acceso a la educación que había en la sociedad china. A medida que se va consiguiendo una igualdad educativa, las mujeres van adquiriendo una mayor formación académica, son independientes económicamente, tienen estabilidad laboral pero, muchas de ellas, siguen siendo solteras. Por ello, socialmente surgió esa necesidad de designar a ese nuevo grupo de mujeres existentes como *Shèngnǚ*.

La Federación Nacional de Mujeres Chinas también ha empleado el término *Shèngnǚ*. El Partido Comunista Chino creó la Federación Nacional de Mujeres para “proteger los derechos e intereses de las mujeres”. La emancipación de las mujeres siempre fue un objetivo clave para la Revolución Comunista, que culminó con la creación de la República Popular de China en el año 1949. También fue un fin a conseguir durante la Revolución Republicana, que supuso el fin de la última dinastía imperial en China, la dinastía Qing, que gobernó desde el año 1644 hasta 1911. Hoy en día, la Federación Nacional de Mujeres ha desempeñado un papel clave en las campañas que tienen como finalidad reducir la presión que tienen algunas mujeres, de entre 25 a 30 años, para casarse. En el año 2007, la Federación Nacional de Mujeres definió la palabra 剩女 como “una mujer soltera, mayor de 27 años”. Ese mismo año, el Ministro de Educación de China comenzó a utilizar ese término en sus discursos oficiales. Desde entonces, los medios de comunicación chinos han impulsado el uso de esa palabra mediante artículos, encuestas, viñetas y demás contenido periodístico, estigmatizando a las mujeres con un alto nivel educativo, que todavía están solteras. A veces, incluso aluden a una crisis en cuanto al aumento de mujeres bien formadas que no pueden encontrar un marido.

A pesar de que la sociedad china moderna promueve la igualdad entre hombres y mujeres e, incluso, legalmente así también se recoge, hoy en día existen todavía muchos juicios sociales y morales, que provocan que haya muchas desventajas de las mujeres solteras jóvenes con respecto a los hombres en iguales circunstancias.

Inicialmente, el término *Shèngnǚ* comenzó a ser utilizado por los trabajadores de cuello blanco, es decir, aquellos trabajadores asalariados que tienen un mínimo de estudios y que realizan tareas de oficina y administración. Con el paso del tiempo, su uso se ha ido extendiendo a otros ámbitos y, a día de hoy, su uso se ha generalizado más allá de internet. La principal razón por la que se les ha definido como *Shèngnǚ* es porque, por primera vez, las mujeres chinas pueden hacer prácticamente lo que quieran, ya que son autónomas, independientes y no deben vivir bajo la tutela de un hombre, ya sea su padre o su marido. Es decir, en la actualidad esa nueva realidad social femenina rompe con la tradición familiar china, basada en una sociedad patriarcal, donde el padre era el que tomaba las decisiones importantes y, sobre todo, donde

la mujer estaba destinada a casarse y formar una familia. Se dice que hoy en día, esas mujeres independientes y autónomas “sobran” porque no son bien consideradas por alguna parte de la sociedad, ya que rompen con las costumbres tradicionales, conocidas como 中国传统 fuertemente arraigadas en la sociedad china.

La utilización de *Shèngnǚ* no solo implica una discriminación hacia estas mujeres por parte de la sociedad china, sino que también se las estigmatiza y se las castiga por gozar de una independencia y autonomía. Este término no se adapta a la nueva realidad social de muchos países, donde la mujer poco a poco va gozando de una posición cada vez más igualitaria y equitativa con respecto a la del hombre y donde no se las discrimina por seguir solteras.

Cuando un hombre se encuentra en las mismas condiciones que una *Shèngnǚ* no se les estigmatiza como a ellas. ¿Por qué no se utiliza el término 剩男 para ellos? Sería lo justo, sin embargo, no es así. Socialmente, un hombre soltero, con estudios, independiente y con un buen trabajo, siempre es libre para poder casarse, a la edad que quiera. En un hombre se valora más sus éxitos profesionales que en el caso de una mujer. Lo que se premia y valora en el sexo masculino, se estigmatiza en las mujeres, haciéndolas más vulnerables frente a una sociedad tan patriarcal e influenciada con esos estigmas sociales donde el sexo masculino es predominante.

## 6. REFLEXIONES FINALES

La situación de la mujer china ha evolucionado mucho a lo largo de los años. En el último siglo, con la proclamación de la República Popular de China, la figura femenina en China se ha empoderado paso a paso.

En la sociedad tradicional china, la mujer era la que transmitía los valores tradicionales dentro de la familia, por lo que era una figura clave dentro de la institución familiar. Si bien, en el ámbito público, la figura femenina no estaba tan presente. Poco a poco esa figura se ha ido haciendo cada vez más presente y las mujeres chinas gozan cada vez de más derechos a nivel público, pero todavía queda mucho por hacer. En las zonas rurales, sobre todo, la figura masculina sigue prevaleciendo a la de la mujer, por lo que muchas de ellas deciden emigrar a las ciudades en busca de un futuro mejor. Tras la finalización de la Política de Hijo único, la figura femenina goza de mayor valor y reconocimiento social pero estamos ante una sociedad muy arraigada en sus valores y costumbres milenarias que es muy difícil transformar en apenas unos años. Ojalá esa transformación tecnológica y económica que ha vivido China en los últimos años, se pueda reflejar también en el papel de la mujer y que, en un futuro muy próximo, no veamos conductas sociales, tradicionales, que estigmaticen el ser mujer en una de las mayores potencias mundiales. Hay que promover esos valores en la educación, comenzando en las generaciones más jóvenes, para dotarles de una formación cada vez más igualitaria y justa en una de las principales potencias económicas a nivel mundial. También resulta clave que los medios de comunicación se impliquen y ayuden a la propagación y el fomento de esos valores, sobre todo en los jóvenes, debido al gran impacto que los medios y las redes sociales tienen sobre los adolescentes.

En este momento, China no dispone todavía de la suficiente conciencia de cambio para siquiera ser capaz de diferenciar tales discriminaciones, por lo que sería necesaria la existencia de organismos e instituciones formadas por personas que en la medida de lo posible sean capaces de tener tal objetividad. El movimiento feminista en China es prácticamente nulo, para lo cual habría que organizar charlas y difundir información de denuncia para acelerar la toma de conciencia. Una vez creados tales grupos u organismos, éstos deberían analizar las realidades en los distintos ámbitos para apoyar a la mujer en esta lucha que si hoy existe, es demasiado solitaria y perjudicial. De momento, esa lucha por una situación mejor e igual para las mujeres, es una lucha solitaria que lleva a cabo cada mujer, en su ámbito familiar, laboral y social. La lucha de cada una va sumando y va tejiendo una red de mujeres, de *Shèngnǚ*, que a pesar de ser un colectivo

todavía estigmatizado, poco a poco lo va siendo menos y cada vez va contando con el apoyo del resto de mujeres, tanto solteras como casadas, que se podrían ver reflejadas en ellas si no hubiesen decidido formar una familia o bien que todavía no son *Shèngnǚ* por ser jóvenes. Las nuevas generaciones son el futuro y si les inculcamos unos valores donde predomine la igualdad e independencia hacia las mujeres, lograremos que poco a poco la *Shèngnǚ* deje de ser un colectivo estigmatizado y que sus decisiones sean aceptadas como las de cualquier otra persona.

## 7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Ambrós Artigas, I. (2022). "El Partido Comunista y los desafíos internos de China en el siglo XXI", en *Cuadernos de estrategia*, , Nº. 212.

Applebaum, A. (2008). "When China Starved", en *The Washington Post*, August 12.

Beeching, J. (1975). *The Chinese Opium Wars*, Hutchinson.

Botton Beja, F.

- (1993). Bajo un mismo techo. La familia tradicional en China y sus crisis, El Colegio de México.
- (1995). "La larga marcha hacia la igualdad", en *Mujeres en China* / coord. por Taciana Fisac.
- (2017). "Tendencias actuales en el matrimonio en China", en *Estudios de Asia y África*, Vol. 52, Nº 3, Ciudad de México sep./dic.

Castelli, V. (2021). Pianificazione familiare e nuove prospettive per un'autonomia riproduttiva in Cina.

Chang, C. F., Lee, C. F., Mckibben, S. L., Poston, D. L., & Walther, C. S. (2005). *Fertility, family planning and population policy in China*. Routledge.

Chesneaux, J. E. (1976). "Las tradiciones igualitarias y utópicas en Oriente", en *Historia general del socialismo*.

Choi, S. Y., & Luo, M. (2016). Performative family: Homosexuality, marriage and intergenerational dynamics in China. *The British Journal of Sociology*, 67(2).

Coale, J. A. (1984). *Rapid Population Change in China, 1952–1982*. National Academy Press. Washington, D.C.

Cunha, L. (2022). "The resilience of the Communist Party of China", en *Janus.Net*, Vol. 13, Nº. 1.

Gallia, A. (2015). "Vestal Virgins and their families", en *Classical Antiquity*.

Gray, J. (2002). *Rebellions and Revolutions: China from the 1800s to 2000*. Short Oxford History of the Modern World. Nueva York: Oxford.

Han, X. (2017) "Un partido del que nació la fuerza del pueblo trabajador: El Partido Comunista de China", en *Revista Crítica de la Historia de las Relaciones Laborales y de la Política Social*, Nº. 11 (Diciembre 2017-Mayo 2018).

Higueras y Rumbao, G. (2012). "El nuevo liderazgo chino", en *Pre-bie3*, Nº. 6.

Kulp, D. H. (1925). *Country Life in South China: The Sociology of Familism*, Vol. I, Phenix Village, Kwan-tung, China, Nueva York, Teachers College, Columbia University.

Lemus Delgado, D. (2014). "Confucianismo como humanidad: claves para complementar la modernidad", en *México y la Cuenca del Pacífico*, Vol. 3, Nº 9.

López Saco, J. (2012). *Lijing. Tratado de los Ritos*, Vol. I, Trad. Fulvio Scarcia, F. y Leonardo La Rosa, L., Ed.: Alejandría Digital.

Lu, J. (2008). "Connotaciones culturales del matrimonio en los caracteres del radical "女" de la lengua china", en *Nuevas Perspectivas de Investigación sobre Asia Pacífico*, San Ginés Aguilar, P. (Editor), Valencia, Editorial Universidad de Granada.

Merli, M. G., Qian, Z., & Smith, H. L. (2001). Recent dimensions and future prospects of the Chinese family planning program: Implications for policy implementation and fertility. presentation at the Session on "Population change and political transitions," XXIV IUSSP General Conference, Salvador, Brazil.

Palmer, M. (2005). Marriage reform and population control: changing family law in contemporary China. *Int'l Surv. Fam. L.*, 173.

Paradise, J.F. (2009). "China and International Harmony: The Role of Confucius Institutes in Bolstering Beijing's Soft Power", en *Asian Survey*, 49(4).

Planchadell, C. (2012). "Los radicales de los caracteres, las claves de la escritura china", en *Revista Instituto Confucio*, Nº 6.

Polachek, J. M. (1992). *The Inner Opium War*, Cambridge, Massachusetts: Council on East Asian Studies, Harvard University.

Powell, R. J. (1955). *The Rise of Chinese Military Power, 1895-1912*, Princeton: Princeton University Press.

Ríos Paredes, X. (2006). "Las encrucijadas del Partido Comunista de China", en *Huarte de San Juan. Geografía e historia*, Nº 13, 2006.

Rocca, J.L. (2021). "Un partido para la renovación nacional: el Partido Comunista de China cumple 100 años", en *Le Monde diplomatique en español*, Nº. 309.

Sáiz López, A. (2018). "Género, trabajo y economía en China: De las trabajadoras modelo a la economía de la belleza", en *Working Paper Series (WPS) de REDCAEM*, Revista Nº6, septiembre. Eje Género. Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM).

Smith, A. H. (1899). *Village Life in China: A Study in Sociology*, Nueva York, Fleming H. Ravel Co.

Spence, J. D. (1999). *The Search for Modern China*, Nueva York: W.W. Norton & Company.

Tao Yang, D. (2008). "China's Agricultural Crisis and Famine of 1959–1961: A Survey and Comparison to Soviet Famines", en *Comparative Economic Studies* 50, Palgrave MacMillan.

Vv.Aa. (1952). "El proceso instaurador del Gobierno comunista en China", en *Revista de Política Internacional*, Nº 9, 1952.

Wagner Moll, A. (2022). "La función ética del ritual en la filosofía de Confucio", en *Contrastes: Revista Internacional de Filosofía*, Vol. 27, Nº 2.

Waley, A. (1968). *The Opium War Through Chinese Eyes*, London: Allen & Unwin, 1958; reprinted Stanford, California: Stanford University Press.

Yao, X. (2012). "Introduction: Conceptualizing virtues in the Analects of Confucius", en *Journal of Chinese Philosophy*, 39(1).

Zheng, G., Lyu, X., Pan, L., & Chen, A. (2022). "The role conflict-burnout-depression link among Chinese female health care and social service providers: the moderating effect of marriage and motherhood", en *BMC public health*, 22(1), 230.

# Soft power para la gobernanza global

Juan Cruz Margueliche<sup>1</sup> - Hilario Patronelli<sup>2</sup>

## 1. RESUMEN

La presencia de China en el orden global es cada vez más preeminente. Desde la implementación de las políticas de economía abierta a mediados de la década del '70 del siglo XX, la nación del centro no ha detenido su marcha. Pero el gigante asiático es consciente que no alcanza solo con ser protagonista en el orden global desde el desarrollo de una plataforma económica, productiva y comercial. Sino que además requiere de la construcción de una imagen que logre consolidarse como líder en el orbe internacional. Este desafío se enmarca en lo que Joseph Nye acuñó como “poder blando” haciendo referencia a la capacidad de una nación para influir en otras a través de la atracción y la persuasión en lugar de la coerción o la fuerza.

Es por ello por lo que el objetivo principal de China es difundir, explicar y fortalecer su matriz cultural, para propiciar el objetivo de una gobernanza global. Una gobernanza que tiene varias aristas en su análisis. La primera en relación con los desafíos globales que enfrenta actualmente el mundo, donde se debe impulsar mecanismos de cooperación. En segundo término, en un sistema político que logre adaptarse a la cosmovisión que tiene China (tianxia, comunidad de destinos compartido y sueño chino).

En ese sentido, nos interesa explorar algunos elementos del poder blando que China está llevando adelante para pensar el concepto de gobernanza global.

**Palabras claves:** Poder blando; Gobernanza; Cooperación; Cultura; Geopolítica.

## 2. INTRODUCCIÓN

La presencia de China en el orden global es cada vez más preeminente. Desde la implementación de las políticas de economía abierta a mediados de la década del '70 del siglo XX, la nación del centro no ha detenido su marcha. Pero el gigante asiático es consciente que no alcanza solo con ser protagonista en el orden global desde el desarrollo de una plataforma económica, productiva y comercial. Sino que además requiere de la construcción de una imagen que logre consolidarse como líder en el orbe internacional. Este desafío se enmarca en lo que Joseph Nye acuñó como “poder blando” haciendo referencia a la capacidad de una nación para influir en otras a través de la atracción y la persuasión en lugar de la coerción o la fuerza. Este consta de tres componentes principales: la cultura, los valores políticos y la política exterior. Estos elementos contribuyen colectivamente a la capacidad de una nación para moldear las percepciones e influir en otros países sin coerción militar o económica.

---

<sup>1</sup> jcruzmargineliche@gmail.com - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata (FaHCE-UNLP).

<sup>2</sup> hpatronelli@gmail.com - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata (FaHCE-UNLP).

Delage (2019) destaca que el presidente Xi Jinping a finales de 2014, decidió emprender una “nueva fase de apertura al mundo”, buscando dejar de tener un papel pasivo. En ese sentido resalta la participación de China en el escenario internacional a través de diferentes propuestas como: la Nueva Ruta de la Seda (BRI en sus siglas en inglés), el Banco Asiático de Inversiones en Infraestructuras (AIIB en sus siglas en inglés), el Área de Libre Comercio del Asia-Pacífico (FTAAP), la fuerte presencia en los BRICS+ y en el Foro de Cooperación China-África (FOCAC). Dichas iniciativas se enmarcan en lo que China denomina Comunidad Global de Destino Compartido cuyos pilares son el multilateralismo y la cooperación.

Delage afirma que a través de estas propuestas y políticas Beijing revela su intención de participar de manera proactiva en la formulación de las reglas globales y así crear otras nuevas bajo su liderazgo.

Por su parte el ministro de Relaciones Exteriores, Wang Yi, afirma que el sistema internacional actual se enfrenta a graves impactos del unilateralismo y la política de la fuerza, y que es imperioso revitalizar el multilateralismo y fortalecer la respuesta solidaria.

Es por ello por lo que el objetivo principal de China es difundir, explicar y fortalecer su matriz cultural, para propiciar el objetivo de una gobernanza global. Una gobernanza que tiene varias aristas en su análisis. La primera en relación con los desafíos globales que enfrenta actualmente el mundo, donde se debe impulsar mecanismos de cooperación. En segundo término, en un sistema político que logre adaptarse a la cosmovisión que tiene China (Tianxia, Comunidad de destinos compartido y Sueño chino).

En ese sentido, nos interesa explorar algunos elementos del poder blando que China está llevando adelante para pensar el concepto de gobernanza global.

### 3. EL PODER BLANDO DE CHINA

El orden global actualmente impone nuevos desafíos que van más allá de la dimensión económica y militar. O, mejor dicho, no son las únicas dimensiones para poder posicionarse en el centro del escenario internacional. Trabajos como el de Gullo (2019) “La insubordinación fundante. Breve historia de la construcción del poder de las Naciones” nos propone poner sobre análisis la dimensión cultural e ideológica. El autor explora diferentes nociones (umbral de poder e insubordinación fundante) para fundamentar su hipótesis de cómo los países desarrollados antes han estado en la situación de periferia y sortearon esa condición.

En esta obra, Gullo cuenta con un capítulo sobre China dejando en claro que el gigante asiático se encuentra transitando los mismos pasos (acciones y estrategias) que la demás potencia occidentales para llegar a sus objetivos. Para ello, requiere de la construcción de una imagen que logre reposicionarla por fuera de los discursos negativos que se tiene sobre su ascenso y desarrollo.

Es allí donde los aportes de Joseph Nye nos pueden permitir reflexionar sobre esta situación. Este autor acuñó la categoría de “poder blando” haciendo referencia a la capacidad de una nación para influir en otras a través de la atracción y la persuasión en lugar de la coerción o la fuerza.

Este consta de tres componentes principales: la cultura, los valores políticos y la política exterior. Estos elementos contribuyen colectivamente a la capacidad de una nación para moldear las percepciones e influir en otros países sin coerción militar o económica.

Por su parte, Xi Jinping a finales de 2014, decidió emprender una “nueva fase de apertura al mundo” dejando de lado el lema “esconde tus capacidades, mantén un perfil bajo”. Es decir, a la tradicional postura pragmática de China, se le une un enfoque proactivo.

## 4. GOBERNANZA GLOBAL

Para Delage (2019) la llegada al poder de Xi Jinping se tradujo en una notable ampliación de los objetivos chinos. En ese sentido, la elite diplomática y militar del país, abandonaba su estatus como potencia emergente para actuar como “potencia global”.

La Gobernanza Global (GG)<sup>3</sup> surge en un contexto de consolidación interna y de ampliación de las capacidades en la dimensión internacional de China. Por su parte, la GG tiene varias aristas en su análisis. La primera se centra en los desafíos que China debe impulsar para ampliar y sostener los mecanismos de cooperación. Por otro lado, requiere de un sistema político que logre adaptarse a la cosmovisión que tiene China. Es por ello, que la GG se fundamenta en la cosmovisión, teorías y principios rectores retomados de su milenaria tradición filosófico-cultural. Entre ellas podemos mencionar el Tianxia, la Comunidad de Destino Compartido y el Sueño Chino, entre otras.

Para abordar la GG es necesario comprender la interacción entre los actores y sus intereses, los contextos y tiempos particulares cuyas dinámicas constituyen un sistema de relaciones de alcance global. Por ello, la GG que promulga China lo hace a través de varios mecanismos. Entre ellos, seguir trabajando activamente y de manera perenne con los países en desarrollo, y, por otro lado, continuar con estrategias bilaterales y multilaterales. También hay que destacar la participación en espacios internacionales, que ahora empiezan a posicionar a China como líder: cambio climático global, pandemia, entre otras. Además, hay que destacar la experiencia del Foro para la Cooperación entre China y África (FOCAC), en el cual China mantiene una estrecha relación con más de 50 naciones africanas. En síntesis, la GG abarca múltiples dimensiones, pero China además le incorpora la diplomacia política, económica y cultural buscando fragmentar la tradicional relación estadocentrista. A continuación, presentaremos otras dimensiones que alimentan a la GG que China está proponiendo en la actualidad.

## 5. OTRAS DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Cómo veníamos comentando la GG y el poder blando de China está sujeta a otras dimensiones de análisis. Y esto se debe, en gran parte a la toma de decisiones de China de embarcarse a partir de la década de '70 de abrirse al mundo. Allí, tenemos dos estrategias a destacar: 1- “Dar la bienvenida”: donde China busca mostrarse y convertirse en un buen anfitrión y recibir a los países socios mostrando las riquezas culturales y el desarrollo económico. 2. “Salir a buscar”: la cual se basa en construir lazos de entendimiento con otras naciones a partir de la cultura (política de “going – out”).

En este contexto, aparecen dos tipos de diplomacia. La diplomacia cultural por un lado y la diplomacia pública por el otro. Autores como Saddiki (2009) nos permiten emprender un abordaje individual de cada una de estas diplomacias. Y a su vez, podemos pensar puntos en común.

---

<sup>3</sup> En adelante GG.

**CUADRO 1. DIFERENCIAS ENTRE LAS DIPLOMACIAS.**

Diplomacia cultural	Diplomacia Pública
Trabaja de manera integral amalgamando ideas, valores, costumbres y cosmovisiones para dar forma a una estructura que debe ser decodificada y legitimada en el ámbito público de las redes, medios y canales de comunicación.	Se dirime en los medios de comunicación diariamente para defender agendas y hacerse un lugar;
Se rescata de manera articulada la cultura tradicional china La retórica de la política exterior pacífica Los acuerdos bilaterales y multilaterales La Cooperación Sur – Sur (CSS)	

FUENTE ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A SADDIKI (2009) Y OTROS.

En el cuadro 1, podemos comprender como las diplomacias (cultural y pública) para China conforman una plataforma importante y permanente para relacionarse con otros actores (Estados, Universidades, ciudades, etc.), como así también llegar a la opinión pública.

También hay que destacar otras plataformas político – discursivas que China vienen pregonando dentro y fuera de sus fronteras. Entre ellas podemos mencionar el Tianxia, el Sueño Chino y la Comunidad de Destino Compartido.

En primer lugar, el Tianxia ha sido profusamente analizado por Zhao Tingyang (Shantou, China, 1961) que representa una de las figuras más destacadas del pensamiento actual en China. Para este filósofo chino el actual escenario internacional debe ser considerado en términos de un no – mundo debido a la falta de identidad política universal y de una filosofía política global. Para el autor esto se debe al que el mundo actual está configurado por una división de territorios bajo la lógica del Estado – Nación y que su única manera de relacionarse es el conflicto. Para comprender el Tianxia debemos recurrir a la dimensión histórica. Este sistema fue establecido en la dinastía Zhou (1046 – 256 ac), en un contexto fuertemente inestable. En ese tiempo, China no estaba unificada, sino que se encontraba gobernada por varias tribus que se hallaban bajo fuertes disputas territoriales. Por lo cual, el objetivo de la dinastía Zhou era lograr asegurar el control y el orden de la región, pero buscando una legitimidad a través de un poder no coercitivo, ya que no era la tribu más poderosa en ese período. Por lo tanto, producto de esta asimetría de poder, sabía que el camino no podía ser el enfrentamiento directo (Margueliche y Dupuy, 2018).

Por su parte el sueño chino en palabras de Santillán (2017) forma parte de la definición estratégica de los objetivos en la República Popular China a partir de la emergencia del liderazgo de Xi Jinping.

Para Santillán, dicha identidad no resulta ajena o incompatible con la imagen forjada por el Sueño Americano. Ya que ambas estarían marcadas por similitudes y diferencias culturales existentes: proceso de modernización, urbanización y expansión de las clases medias estaría generando una creciente interconexión cultural. Es así como se concluye la perfecta compatibilidad del Sueño Chino con el Sueño Americano (vinculada precisamente con el énfasis en las diferencias culturales), resultando esta compatibilidad en una relación de complementariedad entre ambos. Para Santillán ambos sueños tienen mucho que ofrecerse. Por un lado, el Sueño Chino puede ofrecer al Sueño Americano solidaridad social y familiar, pragmatismo, reivindicación del papel del Estado en la economía, enfoque “vertical” –top/bottom– a la solución de los problemas ambientales, etc. Y por su parte, el Sueño Americano, le puede aportar al Sueño Chino: libertad individual, creatividad, diversidad, tolerancia, participación de la sociedad civil en los asuntos públicos y medioambientales, restricciones al poder corporativo de las empresas, etc. (Santillán, 2017)

Por último, para Staiano (2022) la “Comunidad de destino compartido para la humanidad”, formulada por China involucra de manera multidimensional todos los aspectos de las relaciones internacionales, entendidas como globalidad. Para entender la Comunidad de destino compartido debemos reconocer que dentro de ella se encuentran todas las cuestiones globales, que dependen de una responsabilidad y prosperidad comunes. Por lo tanto, Esta idea no se sustenta en la suma de intereses particulares e individuales, sino en la construcción de un sentido de comunidad.

## 6. IMPLICANCIAS DEL *SOFT POWER* EN AMÉRICA LATINA Y ÁFRICA

El concepto de *soft power* comienza a tomar mayor intensidad durante el gobierno de Hu Jintao (2003-2013) introduciéndose de forma explícita en el discurso del gobierno chino y en su política exterior multidimensional, presentando a China como una potencia responsable y sin pretensiones hegemónicas. En 2004, Hu Jintao decidió sustituir el término "ascenso" por "desarrollo" para describir la estrategia de China. Este desarrollo pacífico se concibe como un camino inevitable en el proceso de modernización del país. En primer lugar, China busca lograr su desarrollo en un entorno global estable y, al mismo tiempo, contribuir a la paz mundial. En segundo lugar, el progreso se basa en el aprovechamiento de sus propias capacidades, incluyendo la reforma y la innovación. En tercer lugar, el país se adapta a las tendencias de la globalización y se esfuerza por fomentar beneficios mutuos y un desarrollo compartido con otras naciones. Finalmente, China reafirma su compromiso con los principios de paz, desarrollo y cooperación, promoviendo la construcción de un mundo armonioso sustentado en la paz y la prosperidad común.

Para analizar el uso del *soft power* por parte de China es necesario identificar cuatro dimensiones de su política exterior: cultural, política y económica. La cultura china es uno de los principales recursos del *soft power* debido a su riqueza filosófica milenaria cuyo centro es el confucianismo. China ha desarrollado programas de gobierno cuyo objetivo es informar o influir en la opinión pública de otros países, teniendo como principales instrumentos las publicaciones, películas, intercambios culturales, radio, televisión, turismo y deporte, además de la promoción del idioma y la celebración de conferencias, simposios y talleres en el extranjero.

En cuanto a la dimensión política, China ha fortalecido en el devenir del siglo XXI diferentes instrumentos que la han acercado a América Latina y África a través de plataformas de alcance regional y/o global como el BRI, la FOCAC o el BRICS+, que lo han posicionado como un socio estratégico.

Dentro del análisis original de Nye, la dimensión económica quedaba fuera al relacionarse directamente con el poder duro clásico. Sin embargo, para analizar el *soft power* chino utilizaremos una conceptualización más flexible tomando algunos aspectos económicos como la cooperación internacional, el comercio y la inversión como un recurso que mejora la imagen de China.

### a) EL *SOFT POWER* CHINO EN AMÉRICA LATINA

El cambio en la percepción de China, de ser vista como una amenaza a ser considerada un socio en el desarrollo económico, facilitó la aceptación de las formas de compromiso típicas del poder blando por parte de otras naciones. Estas incluyen la cooperación educativa, la diplomacia cultural, la comunicación estratégica y la expansión de su presencia mediática en diversas regiones del mundo. A través de estas iniciativas, China no solo busca fortalecer su imagen como una potencia benévola y confiable, sino también moldear la narrativa internacional en su favor. Este enfoque es parte integral de su estrategia para consolidar una influencia global más significativa y fomentar relaciones que respalden su papel como líder en el ámbito político, económico y cultural.

La diplomacia cultural (la promoción de la cultura, los valores, el idioma) es uno de los caballos de batalla por parte de Beijing para lograr ese cambio de percepción. Por ejemplo, en América Latina los Institutos Confucio son fundamentales para este esfuerzo. Según la lista publicada por la Fundación Andrés

Bello, hay 44 Institutos Confucio en América Latina y el Caribe y varios de los llamados Centros de Cooperación por la República Popular China. Estos institutos promueven el aprendizaje del idioma chino, los intercambios culturales y la colaboración académica. Ofrecen cursos de idiomas, eventos culturales e intercambios educativos, y brindan a los estudiantes y académicos latinoamericanos oportunidades de primera mano para aprender sobre China desde una perspectiva positiva (Rouvinski, 2023).

Por otra parte, la diáspora china en América Latina juega un papel clave en el fortalecimiento de los vínculos entre China y la región, manteniendo estrechos lazos con su país de origen. Este nexo fomenta intercambios culturales que se manifiestan en festivales tradicionales, gastronomía, clases de idioma y eventos culturales, promoviendo una mayor apreciación de la cultura china en los países.

Además, muchos integrantes de la diáspora están involucrados en el ámbito empresarial y comercial, contribuyendo al fortalecimiento de las relaciones económicas entre China y América Latina. Estas actividades no solo impulsan el comercio bilateral, sino que también sirven como una plataforma para que China expanda su influencia económica.

En el ámbito académico, los miembros de la diáspora desempeñan un papel importante al facilitar colaboraciones en educación e investigación entre instituciones chinas y latinoamericanas. Estas iniciativas no solo profundizan los lazos entre ambas regiones, sino que también refuerzan la imagen de China como un centro global de conocimiento, aprendizaje e innovación.

Estos aspectos permiten a China crear un entorno más propicio para la continuidad de sus negocios en la región. Su objetivo no es solo reducir la influencia de las instituciones occidentales y el orden mundial liberal, sino también ganar el respaldo de los gobiernos de América Latina para sus nuevas iniciativas globales, orientadas a redefinir el nuevo orden mundial multilateral y multipolar.

China establece alianzas estratégicas tanto con países individuales como con organizaciones regionales, como la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y el MERCOSUR. En particular, China ha desarrollado un enfoque distintivo en el ámbito de la Ayuda al Desarrollo mediante la Cooperación Sur-Sur, centrado en intercambiar inversión en infraestructura por acceso a materias primas. Este modelo también busca consolidar el reconocimiento diplomático del principio de "Una sola China" con relación a Taiwán.

La diplomacia económica china destaca por su enfoque flexible y pragmático, que se diferencia de otros donantes, como la Unión Europea o Estados Unidos, donde suele abstenerse de imponer condiciones como reformas democráticas, apertura de mercados o exigencias ambientales estrictas. Además, ofrece préstamos con tasas de interés bajas y, en ocasiones, condona deudas, lo que refuerza su atractivo como socio estratégico de América Latina.

## **b) EL SOFT POWER CHINO EN ÁFRICA**

La diplomacia cultural del gobierno chino hacia África se desarrolla en dos direcciones: interna y externa. En el plano interno, la recuperación de su pasado glorioso previo al estancamiento del siglo XIX cumple una doble función: fortalecer la autoestima nacional y reafirmar su aspiración de ser una potencia mundial. Dado que los contactos históricos entre China y África son escasos, el gobierno de Beijing ha priorizado la sensibilización de su población sobre la importancia del continente africano.

En el ámbito externo, China ha incrementado la oferta de estudios culturales y de idioma chino en África, estableciendo los Institutos Confucio y promoviendo programas educativos. Además, a través de convenios educativos, fomenta que estudiantes africanos completen su formación en universidades chinas. Este esfuerzo busca no solo estrechar lazos culturales, sino también influir en la formación de futuros líderes de opinión africanos, un rol que en el pasado desempeñaron las ex metrópolis europeas.

Aunque las relaciones entre China y África se iniciaron en la década de 1960, es en el siglo XXI cuando adquirieron mayor relevancia. Uno de los aspectos más destacados de la cooperación china ha sido la ausencia de condiciones políticas para recibir su ayuda. Este enfoque se basa en el principio de no injerencia en los asuntos internos, que forma parte de los fundamentos de su política exterior desde la década de 1950. Sin embargo, esta política de no intervención no es rígida, sino que se adapta a las circunstancias. Respetar la soberanía de los Estados no implica ignorar las crisis humanitarias o la violación de los derechos humanos, sino actuar reconociendo los derechos de cada nación.

Por otro lado, el gobierno chino ha impulsado una visión de cooperación distinta a la occidental basándose en un principio de respeto a la soberanía. En ese sentido, China establece alianzas con países africanos con el objetivo de lograr un “beneficio económico mutuo”. A través de sus inversiones, busca contribuir al desarrollo socioeconómico de la región mediante la construcción de infraestructura esencial, como escuelas, clínicas.

El Foro de Cooperación China-África (FOCAC) es uno de los principales escenarios para acordar y anunciar los acuerdos estratégicos adquiridos entre Beijing y los países africanos. El reinicio de dichas relaciones en octubre del 2000 se da en un contexto donde África estaba siendo relegada de la agenda internacional por parte de las potencias occidentales y el gigante asiático necesitaba de materias primas y nuevos mercados para sostener su crecimiento. Dichas relaciones se enmarcan en lo que anteriormente denominamos como “desarrollo pacífico” en donde se pretende promover una agenda de cooperación sur-sur junto a los países africanos, con los que China comparte su pasado colonial. La propuesta de una alianza económica con un programa que promueva el desarrollo y las relaciones ganador-ganador, el respeto por la soberanía territorial y los asuntos internos, las no condicionalidades económica-financieras (como lo hacen los organismos de crédito internacionales), sumado al crecimiento del comercio bilateral, las inversiones y la cooperación científico-tecnológica, son un arma de seducción y de poder blando que despliega Beijing en el continente africano.

## 7. REFLEXIONES FINALES

La propuesta a lo largo de sus diferentes apartados buscó poner el foco de discusión en la propuesta cultural que tiene China en relación de una nueva forma de gobernanza global.

En ese sentido pudimos vislumbrar que el *soft power* de China cubre diferentes plataformas políticas, económicas, ideológicas y culturales; como así también acciones concretas que deben ser analizadas en su conjunto. Es por ello, que China busca la articulación y retroalimentación de muchas de estas dimensiones, en la que busca ser no solamente una potencia económica, sino también cultural.

Por ello, buscamos en este trabajo abrir un abanico de dimensiones y acciones en el marco de la categoría de poder blando que van más allá de lo que el tradicional concepto supo proponer. Sobre todo, para el caso de China, donde la gobernanza global está atravesada por muchos dispositivos que debemos interpelar. Entre ellas en su milenaria historia (Tianxia) en su pragmatismo y en un escenario

Internacional que la encuentra a China cada vez más proactiva.

El *soft power* por parte de China es una estrategia para fortalecer su influencia tanto en América Latina como en África. En ambas regiones, Beijing utiliza herramientas como la diplomacia cultural, educativa y económica, basadas en el respeto a la soberanía y la cooperación mutuamente beneficiosa. Los Institutos Confucio desempeñan un papel central en la promoción del idioma y la cultura china, mientras que la diáspora china y las inversiones en infraestructura consolidan los vínculos económicos y culturales. Además, la estrategia china en ambos casos incluye evitar las imposiciones políticas, diferenciándose de los modelos occidentales. De esta manera, el gigante asiático intenta construir un orden global alternativo basado en el multilateralismo y en el que el poder blando sea la herramienta para lograrlo.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

- Delage, F. (2019). China y la gobernanza económica global: hacia un orden pluralista. *Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades*, 21 (42). Universidad de Sevilla, España. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28264997007>
- González Azpiazu, I. (2016). La ayuda para el desarrollo de China en África. ¿Una alternativa a las relaciones de cooperación tradicionales? [Tesis de Grado, Universidad Complutense de Madrid].
- Gullo, M. (2019). La insubordinación fundante. Breve historia de la construcción del poder de las Naciones. 4ª edición. Buenos Aires: Editorial Biblos.
- Lechini, G. (2013). China en África: discurso seductor, intenciones dudosas. *Nueva Sociedad* 246, 115-128.
- Margueliche, J. C. y Dupuy, H. (2018). El sistema de Tianxia como modelo de (nueva) globalización para revertir la idea del no mundo. El caso de la nueva ruta de la seda China. *X Jornadas de Sociología de la Universidad Nacional de la Plata Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación*. Ensenada, 5, 6 y 7 de diciembre ISSN 2250-8465 - <http://jornadassociologia.fahce.unlp.edu.ar>
- Nye, J. (1990). Soft Power. *Foreign Policy*, 80, 153-171.
- Saddiki, S. (2009). El papel de la diplomacia cultural en las relaciones internacionales. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, núm. 88, p. 107-118. Recuperado de: [https://www.cidob.org/es/content/download/23072/267673/file/08\\_saddiki.pdf](https://www.cidob.org/es/content/download/23072/267673/file/08_saddiki.pdf)
- Rodríguez Aranda, I. y Leiva Van de Maele, D. (2013). El *soft power* en la política exterior de China: consecuencias para América Latina. *Revista Latinoamericana*, 12 (35), 497-517.
- Rouvinski, V. (2023). El poder blando de China en América Latina. *Revista Diálogo Político*. Disponible en: <https://dialogopolitico.org/edicion-especial-2024-claves-para-entender-a-china/el-poder-blando-de-china-en-america-latina/>
- Santillán, G. (2017). El Sueño Chino de Rejuvenecimiento Nacional: bases de formulación, dimensión interna y diálogo sinonorteamericano. *DOSSIER: Evolución de la Política Exterior de China para América Latina Relaciones Internacionales –Nº 53*
- Staiano, M. F. (2022). Algunas reflexiones acerca de la Comunidad de destino compartido para la humanidad en una nueva era. Bélica. *Relaciones Internacionales*, 31(63). Recuperado a partir de <https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/14421>
- Tingyang, Z. (2021) *Taxia: una filosofía para la gobernanza global*. Barcelona. Editorial Herder

# Análisis Comparado de las relaciones bilaterales entre Argentina y China durante el Tercer Gobierno Peronista (1973-1976) y el Gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007)

Fabiana Calderón<sup>1</sup>

## 1. RESUMEN

El ascenso de China impulsó el estudio de las relaciones sino-argentinas, destacando su creciente importancia en la política exterior argentina. Sin embargo, aún persisten interrogantes sobre la evolución histórica de estos vínculos. Este trabajo analiza dos momentos clave: el Tercer Gobierno Peronista (1973-1976) y el gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007), ambos con políticas favorables hacia China, pero con resultados dispares.

En 1973, el "Proyecto Cámpora" intentó fortalecer la relación bilateral, pero la orientación hacia la URSS y otros actores limitó su desarrollo. En cambio, el gobierno de Kirchner logró una expansión efectiva de los lazos con China, consolidándolos como política de Estado. La diferencia en los resultados se explica tanto por factores internos como por el contexto internacional. Mientras que el conflicto chino-soviético afectó las relaciones en los años setenta, el auge de China, el boom de las commodities y la crisis de EE.UU. tras el 11-S favorecieron la cooperación en la década de 2000.

Este estudio examina el impacto de las condiciones globales y las dinámicas internas en la formulación y ejecución de la política exterior argentina, destacando cómo la coherencia entre orientación y praxis resultó clave en la experiencia kirchnerista.

**Palabras Claves:** Bilateralismo- Política Exterior-Orientación y Praxis Política- Argentina- China.

## 2. INDAGACIONES PRELIMINARES

Existen numerosos trabajos sobre el orden internacional en ambos periodos a estudiar, y también los hay sobre las políticas exteriores del peronismo. Sin embargo, no se comprueban trabajos que integren ambas perspectivas y sus mutuas interconexiones. En el sistema internacional la manera en cómo cada Estado aborda las relaciones, constituye un importante elemento a tener en cuenta a la hora de analizar su política exterior, y son claves para comprender los lineamientos, en un determinado período.

---

<sup>1</sup> [fabianacalde@hotmail.com](mailto:fabianacalde@hotmail.com) Universidad Nacional de Villa María, Argentina, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas.

En función del tema de investigación propuesto, se realizó una búsqueda adecuada de la bibliografía disponible. Estas indagaciones preliminares permitieron identificar tres grandes grupos de trabajos relacionados con la evolución y las principales discusiones sobre los vínculos bilaterales de la República Argentina con la República Popular China durante el Tercer Gobierno Peronista (1973-1976) y el Primer Gobierno Kirchnerista (2003-2007).

El primer grupo constituye un ineludible marco de referencia (Escudé–Cisneros, 2000; Kissinger, 1974; Anguita y Caparrós, 1998; Carella y Moneta, 1974; Kandel y Monteverde, 1976; Llambí, 1997; Perosa, 1989; Vázquez Ocampo, 1989; Carasales, 1996) porque nos permiten contextualizar muy adecuadamente el entorno político institucional en el que se desarrolló el Tercer Gobierno Peronista.

El trabajo de Andrés Cisneros y Carlos Escudé (2000:155-177) resalta un rumbo muy cambiante, destacando que las posiciones antiimperialistas más críticas, y con cierto contenido antiestadounidense, fueron abandonadas ya durante el gobierno de Perón.

El segundo grupo incluye un número importante de estudios referidos a los condicionantes domésticos de los gobiernos kirchneristas, que primaron en la definición del diseño de la política exterior. Tal realidad ha sido puesta en evidencia en numerosos trabajos: Busso (2010 y 2016); Míguez (2016 y 2018), Russell y Tokatlian (2015); Rapoport (2007); Miranda (2003); Piñeiro Iñiguez (1999); Spiguel (2005); Simonoff (2016); Bologna (2008); Cesarín (2015).

En consonancia con tales diagnósticos, los condicionantes sistémicos han tendido a ser relegados en los estudios referidos a la política exterior durante esa etapa que abordan el análisis de las características centrales del gobierno peronista en el transcurso de los dos periodos de referencia, oscilando entre posiciones más o menos pragmáticas, aspectos que estuvieron presentes de manera permanente. Aunque tal vez, habría que advertir que el predominio de uno u otro, en los dos períodos, reflejó los alcances del programa reformista del gobierno, la variación de su fuerza interna y los cambios de los márgenes de maniobra, que le brindaba el escenario internacional y latinoamericano.

Desde otro ángulo ideológico, Rapoport (2006) y Figari (1993) también destacaron, pero con valoración relativamente positiva, el carácter confrontativo respecto de los Estados Unidos de estos periodos. Varios de los trabajos abordan estos gobiernos y constituyen insumos fundamentales, ya que han puesto el énfasis en distinguir elementos de quiebre y/o de continuidad dentro de cada uno de los mandatos. En estos estudios se recupera el entramado histórico para observar el devenir de las contradicciones abiertas en 1973. Proponen abordar el período desde su complejidad, para dilucidar la imbricación de conflictos políticos, económicos e internacionales, donde aparecen contradicciones, yuxtaposiciones y permanencias. Guillermo Figari definió a la Tercera Posición, la estrategia internacional de los primeros gobiernos peronistas, como “una actitud tendiente a ganar autonomía en la circunstancial situación por la que atravesaba la comunidad internacional, tratando de mantenerse en una posición de intereses equidistante de las dos superpotencias y de alineamiento occidental, mediante la construcción de un juego de equilibrios” (Figari, 1993: 187-188).

Un interesante trabajo de Alejandro Simonoff, reflexiona sobre todos estos aspectos de la historiografía de las Relaciones Internacionales de este período en vinculación con las corrientes teóricas desarrolladas en Argentina, diferenciando entre quienes abordan las administraciones reforzando la homogeneidad, quienes colocan un quiebre entre Càmpora y la etapa subsiguientes, y quienes lo colocan entre Perón y María Estela Martínez (Simonoff, 2007:28)

El tercer grupo está integrado por investigaciones donde se analizan desde enfoques teóricos metodológicos, como el libro de Eduardo Oviedo (2010), la Historia de las Relaciones Internacionales entre Argentina y China, que utiliza el método clásico de estudio particular de cada presidencia argentina. Así se asigna a cada gestión presidencial, los hechos y políticas que le pertenecen y se las responsabiliza por los

actos de gobiernos que ejecutaron, incluyendo la relación entre ambos países, que sufre un impasse durante el Tercer Gobierno Peronista (1973-1976).

Dentro de este tercer grupo de autores, también encontramos aquéllos orientados a criticar más fuertemente la posición argentina particularmente durante el Tercer Gobierno Peronista, lo han considerado como ejemplo de “aislamiento” más que de autonomía. Se trata de los casos de Gustavo Ferrari (1981) y Félix Peña (1983: 145) El primero de ellos focaliza en la pérdida de influencia en la región y en la crítica a nuevas relaciones que consideró “exóticas”. Así Ferrari sostuvo que el TGP “llevó en la práctica a una nueva versión de aislamiento” (1981: 86). Más contundente es De la Balze (1997: 47), quien señaló que ese gobierno predicó un aislamiento fundamentado en medidas de “nacionalismo exaltado”, con visos “antiimperialistas”, y, en el plano económico, opuestas a la participación extranjera en la actividad local, que habría llevado al país una situación aislada similar a la Segunda Guerra Mundial o a la del conflicto bélico por las Islas Malvinas. Para Joseph Tulchin (1990: 256), Perón tenía una visión pragmática sobre el mundo que constituía un eje central de la Tercera Posición, y que, por lo tanto, las medidas del TGP se alejaban de ese patrón. Por eso considera que fue Perón mismo quien impulsó “el establecimiento de relaciones más estrechas con los Estados Unidos”.

También Helio Jaguaribe (1979) y Gustavo Ferrari (1983), sostienen tesis parecidas. Para muchos de estos autores, el cambio en este periodo es producto de una correlación de fuerzas que hablan por sí solas, cuando las prácticas autonomistas son imposibles, sin un compromiso de la elite. Como señalan estos autores es una etapa caracterizada por el estatismo, el bilateralismo, la nacionalización del comercio exterior a través del IAPI, la no incorporación al Fondo Monetario Internacional y la aplicación de la Tercera Posición en el ámbito diplomático. Estas características refieren al primer y segundo gobierno de Perón, no al tercero.

### **3. EL ORDEN DE LA GUERRA FRÍA DE LOS AÑOS SETENTA, PARTICULARMENTE LA DÉTENTE Y EL ORDEN DE PRIMACÍA ESTADOUNIDENSE DE PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI, COMÚNMENTE DENOMINADO “POSTGUERRA FRÍA “**

La Guerra Fría de los años setenta se caracterizó por un período de relativa distensión conocido como la Détente, en el que hubo una disminución de las tensiones entre Estados Unidos y la Unión Soviética. Durante este tiempo, se llevaron a cabo conversaciones y acuerdos destinados a reducir la carrera armamentista y promover la cooperación en áreas como el desarme nuclear y el comercio. "Détente" se refiere específicamente a una fase de relajación de las tensiones entre Estados Unidos y la Unión Soviética durante la Guerra Fría.

Los años de la primera mitad de la década de 1970 fueron épocas de cambios súbitos e inesperados en la política externa de la República Popular China (RPC). En este plano, Beijing llevaría a cabo una sucesión de reorientaciones importantes que le darían a su diplomacia una mayor flexibilidad y vitalidad que le permitieron escapar a la lógica bipolar de la Guerra Fría.

Durante la Détente, que abarcó aproximadamente desde finales de la década de 1960 hasta principios de la década de 1980, hubo varios eventos significativos. Algunos de estos eventos incluyen:

El comunicado conjunto chino-estadounidense del 27 de febrero de 1972 fue un hito diplomático significativo en la historia de las relaciones internacionales del siglo XX. Desde la Revolución China de 1949, las relaciones entre la República Popular China (RPC) y Estados Unidos habían sido tensas. La intervención de Estados Unidos en la Guerra de Corea y su apoyo a Taiwán fueron puntos de conflicto significativos. China y Estados Unidos estaban en diferentes bloques durante la Guerra Fría, con China alineada con la Unión Soviética y Estados Unidos liderando el bloque occidental. Los puntos claves del Comunicado Conjunto, es el principio de reconocimiento mutuo, y respeto a la soberanía e integridad territorial de cada

uno.

Estados Unidos reconoció que "todas las fuerzas chinas en la isla de Taiwán" son parte del territorio chino. Esto implicó un cambio significativo en la política estadounidense hacia Taiwán.

Ambas partes acordaron trabajar hacia la normalización de las relaciones, incluyendo intercambios culturales, científicos, tecnológicos y comerciales. Se comprometieron a trabajar juntos para promover la paz mundial y la desnuclearización, buscando reducir tensiones y mejorar la estabilidad global. Establecieron un marco para futuras negociaciones y acuerdos, sentando las bases para el desarrollo de relaciones diplomáticas más estrechas. Este acuerdo marcó el final del aislamiento diplomático de China iniciado tras la Guerra de Corea y facilitó su reintegración en la comunidad internacional. La nueva relación entre China y Estados Unidos tuvo repercusiones significativas en el equilibrio de poder global durante la Guerra Fría, afectando dinámicas en Asia y más allá. El comunicado conjunto sentó las bases para la apertura y reforma económica de China bajo Deng Xiaoping en las décadas siguientes, marcando un punto de inflexión en la política exterior china. Este comunicado es recordado como un ejemplo clave de cómo las estrategias diplomáticas pueden transformar las relaciones internacionales y abrir nuevas posibilidades de cooperación en un contexto de intensas rivalidades globales.

Otro antecedente importante es el Tratado de Limitación de Armas Estratégicas (SALT I) Firmado en 1972, fue el primer acuerdo importante entre Estados Unidos y la Unión Soviética para limitar la carrera armamentista nuclear. Estableció límites en el número de misiles balísticos intercontinentales (ICBM) y submarinos con misiles balísticos (SLBM) que cada país podía poseer.

El Acuerdo sobre la prevención de la proliferación de armas nucleares (TNP) - Firmado en 1968, buscó prevenir la proliferación de armas nucleares y promover el desarme nuclear entre los Estados poseedores de armas nucleares y los no poseedores.

El Tratado sobre la Limitación de Armas Estratégicas (SALT II), aunque no llegó a ser ratificado por el Senado de los Estados Unidos, las negociaciones y el acuerdo entre Estados Unidos y la Unión Soviética en 1979 reflejaron un compromiso continuo para limitar la carrera armamentista nuclear.

El Tratado de Reducción de Armas Estratégicas (START) - Firmado en 1991, fue parte de los esfuerzos para reducir el número de armas nucleares estratégicas de largo alcance en poder de Estados Unidos y la Unión Soviética, así como Acuerdos comerciales y culturales. Además de los tratados sobre armas, hubo intercambios comerciales y culturales entre Estados Unidos y la Unión Soviética durante este período, como el intercambio de estudiantes y la firma de acuerdos comerciales para fomentar una mayor cooperación económica. Estos tratados buscaban limitar la carrera armamentista nuclear y reducir las tensiones entre las dos potencias.

Sin embargo, la Détente no fue un período de paz absoluta, ya que hubo conflictos regionales en los que Estados Unidos y la Unión Soviética estuvieron involucrados de manera indirecta, como la de guerra de Vietnam y la Guerra de Afganistán. La Détente fue un intento de evitar una confrontación directa y reducir el riesgo de un conflicto nuclear catastrófico entre las dos superpotencias.

En la década de 1970 en general, las relaciones entre Argentina y China fueron relativamente limitadas y no jugaron un papel destacado en la política exterior de ninguno de los dos países. Sin embargo, el establecimiento de relaciones diplomáticas fue un primer paso importante hacia una mayor cooperación bilateral en las décadas siguientes. La Guerra Fría influyó significativamente en las decisiones políticas y estratégicas de Argentina. Hubo períodos de alineación con bloques ideológicos como el alineamiento con Estados Unidos en la década de 1960 y el intento de balancear esta relación con acercamientos a la Unión Soviética y países socialistas en ciertos momentos.

Durante la Guerra Fría, el peronismo argentino, al igual que otros movimientos políticos en América

Latina, enfrentó debates internos sobre la influencia de las superpotencias y las distintas interpretaciones del marxismo. Si bien la naturaleza restrictiva del orden mundial bipolar impuso cierta precaución durante los intentos de acercamiento sino-argentino, fueron estas mismas restricciones las que condujeron a ambos países a buscar lazos más estrechos entre sí. Mientras que el bloqueo económico a China continental liderado por EEUU impulsó a Beijing a explorar formas de evitar el cerco, las restricciones políticas y económicas que Washington había impuesto a la Argentina llevaron a Buenos Aires a buscar nuevos socios y mercados.

A principios de la década de 1970, una combinación de factores había cambiado el escenario internacional: la retirada de Estados Unidos de la Guerra de Vietnam, una mayor tensión sino-soviética, el acercamiento sino-estadounidense y la aparición de la relación triangular sino-soviético-estadounidense.

La Revolución Argentina, la dictadura militar que había gobernado el país desde 1966, se enfrentaba a una importante decadencia, en medio de un empeoramiento de las tensiones internas del país. Sin embargo, luego de un período de transición, la instauración de Alejandro Lanusse como jefe del gobierno en marzo de 1971, comenzó un período de apertura en el ámbito internacional. Ante la rígida política exterior heredada de sus predecesores y la disminución de la influencia estadounidense en la región, Lanusse abandonó la política exterior de "fronteras ideológicas", ampliando las opciones diplomáticas y estimulando su crecimiento, y poniendo fin a la negativa de interactuar con países progresistas o comunistas (Figari, 1997, p. 57; Malena, 2011, p. 258).

Habiendo informado previamente a Nixon de sus intenciones a través de una llamada telefónica, Lanusse firmó un acuerdo reconociendo formalmente a la República Popular China el 19 de febrero de 1972 (Sobel, 1975, p. 66). Esto se sumó a una serie de contingencias internas en ambos países que crearon un marco favorable en el cual las relaciones diplomáticas formales entre la República Argentina y la RPC finalmente pudieron establecerse, comienzo de un período de cooperación que continúa de manera, ininterrumpida hasta nuestros días.

El establecimiento de relaciones diplomáticas, después de las negociaciones llevadas a cabo en Bucarest por el vicescanciller argentino, José María Ruda, y el embajador de China en Rumania, produjo una diferencia con negociaciones anteriores (como los casos de México, Chile y Perú) en dos puntos clave. En primer lugar, la Argentina sólo "reconocería" en lugar de aceptar la política de una sola China. En segundo lugar, los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica, en los que las relaciones bilaterales se basarían, contemplaban una "no injerencia" no solo en asuntos internos sino también en los internacionales (Malena, 2011, p. 260). En tercer lugar, con respecto a la parte de China, Beijing reconocería la jurisdicción de la Argentina sobre aguas de hasta 200 millas de su costa (Sobel, 1975, p. 66).

Con respecto al impacto extragubernamental de las relaciones sino-argentinas, el desarrollo de una clara línea política maoísta en el escenario internacional trajo consigo innovaciones teóricas y prácticas que introdujeron la posibilidad de una lucha revolucionaria dentro del espectro político argentino. Esto, a su vez, generó el surgimiento de esfuerzos revolucionarios argentinos autóctonos que de muchas maneras resultaron de las limitaciones impuestas a la Argentina por la hegemonía hemisférica de Estados Unidos dentro del orden mundial bipolar. Además, los movimientos revolucionarios argentinos pueden leerse como un rechazo de ese mismo sistema internacional. Este factor es particularmente notable en el caso del movimiento revolucionario peronista que continuó defendiendo la doctrina de la Tercera Posición.

Durante el período de la Guerra Fría, hubo notables diferencias entre China y la Unión Soviética, especialmente después de la desestalinización liderada por Nikita Khrushchev. China mantuvo una línea más ortodoxa y crítica hacia el revisionismo soviético, lo que influyó en las percepciones en movimientos y gobiernos afines en América Latina, incluido el peronismo en Argentina.

Las diferencias entre Mao Zedong y líderes soviéticos como Khrushchev influyeron en los movimientos revolucionarios en América Latina. Por ejemplo, figuras como el Che Guevara mostraron preferencia

por la línea de Mao, que promovía un enfoque más radical y anti-imperialista, a diferencia del camino seguido por la Unión Soviética hacia una coexistencia pacífica.

El peronismo en Argentina también experimentó una evolución ideológica, adoptando elementos marxistas y encontrando simpatías con movimientos revolucionarios globales que se alineaban más con la visión de China bajo Mao que con la Unión Soviética.

La política de Mao de los Tres Mundos y su intento de liderar el "Sur Global" reflejó un cambio significativo en la diplomacia china a partir de los años 70. Esto incluyó el establecimiento de relaciones con países como Argentina y otras naciones de América Latina, buscando contrarrestar la influencia soviética y occidental.

La China de Mao era radicalmente diferente de la China posterior a las reformas de Deng Xiaoping. Mao mantuvo un enfoque económico y político más cerrado y revolucionario, mientras que las reformas de Deng introdujeron políticas de apertura y desarrollo económico que transformaron radicalmente al país en las décadas siguientes.

Es crucial evitar una visión teleológica al estudiar estos eventos. La historia no sigue un camino predestinado y muchos eventos importantes podrían haber tenido resultados diferentes. Por ejemplo, la sucesión después de Mao o las decisiones políticas durante crisis como la de Tiananmen en 1989 podrían haber cambiado significativamente el curso de la historia china.

La desestalinización liderada por Nikita Jrushchov en la Unión Soviética provocó una ruptura significativa en el movimiento comunista internacional. Este proceso incluyó críticas severas a la figura de Stalin y buscó distanciarse de su legado autoritario.

Por otro lado, China bajo el liderazgo de Mao Zedong adoptó una línea más independiente y crítica hacia la Unión Soviética, acusándola de revisionismo y alejándose de la política de coexistencia pacífica promovida por Jrushchov.

En resumen, estos puntos muestran cómo las dinámicas globales, las ideologías políticas y los cambios internos en China y otros países influenciaron las relaciones internacionales y las percepciones políticas en Argentina. En América Latina, especialmente en movimientos como el peronismo, hubo influencias de las diferentes corrientes del marxismo-leninismo. Algunos grupos, como el Partido Comunista Revolucionario (PCR), adoptaron una postura más cercana al maoísmo, influida por las críticas chinas al revisionismo soviético y su enfoque en la revolución campesina.

China, a diferencia de la Unión Soviética, mantuvo una relación más crítica pero también activa con los movimientos revolucionarios en América Latina durante los años 50 y 60. Esto se reflejó en su apoyo ideológico y, en algunos casos, material a grupos que buscaban la revolución socialista en la región.

La continuidad y la ruptura dentro del marxismo, especialmente en relación con la interpretación de figuras como Stalin, fueron temas centrales en las discusiones ideológicas dentro de los movimientos de izquierda en América Latina. La posición de China, que no condenó a Stalin y mantuvo un enfoque crítico hacia la URSS, influyó en estas dinámicas.

En resumen, el peronismo y otros movimientos de izquierda en América Latina estuvieron influenciados por las tensiones entre la tesis rusa (sovietismo) y las tesis chinas (maoísmo) durante la Guerra Fría, reflejando debates ideológicos profundos y la búsqueda de una identidad política y estratégica en un contexto internacional polarizado.

## 4. EL CARÁCTER DE LOS OBJETIVOS EN JUEGO

Durante la gestión del ministro Gelbard en la experiencia democrática del peronismo (1973-74), la ofensiva internacional hacia el bloque socialista se orientó hacia múltiples objetivos, en lo económico-productivo, tecnológico, científico, generación de infraestructura energética, comercial-todo lo cual significaba un despliegue político de envergadura que, de haberse practicado, habría modificado dos cuestiones sustanciales para el país, a saber:

— en lo externo, un tradicional modelo de inserción internacional orientado sólo a los centros de poder occidental (Europa y los Estados Unidos);

— en lo interno, tal ofensiva habría contribuido a reformular el sistema de alianzas entre fracciones de clases y grupos. Posiblemente apuntalando a la burguesía industrial nacional que, a través de su estrecha vinculación con el Estado, se hubiese visto así potencializada.

Estas mismas razones, pero desde su contracara, explican el tratamiento que le da el PRN a las amplias posibilidades que había abierto el gobierno democrático del peronismo en el marco de las relaciones con la URSS y restantes países socialistas.

El acercamiento a Washington en 1971 facilitó la multiplicación de las relaciones diplomáticas de Beijing con el resto del mundo. China pasó de tener relaciones diplomáticas con solo cinco países en el año 1970 a establecer relaciones con 15 países un año después y con otros 18 en 1972 (Friedman, 2015, p. 195). Se observa un incremento en la interacción China con América Latina. Un ejemplo de esto fue la firma por parte de Beijing del Tratado para la Proscripción de Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (mejor conocido como Tratado de Tlatelolco), luego de la visita del presidente mexicano, Luis Echeverría Álvarez, en abril de 1973 (Friedman, 2015, p. 200).

En cuanto a la política exterior china durante este tiempo, se puede observar una serie de procesos simultáneos a medida que Beijing dejaba atrás de manera progresiva la Revolución Cultural. En primer lugar, a pesar del acercamiento sino-estadounidense, China siempre temió la posibilidad de una alianza entre las superpotencias contra, Beijing y, por lo tanto, mantuvo una relación antagónica con Moscú y una actitud sospechosa hacia Washington (Kissinger, 2012, p. 291).

Sin embargo, Beijing continuó contemplando las posibles ventajas de su "cuasi alianza" con los Estados Unidos: por ejemplo, después de la guerra árabe-israelí de 1973 y la visita de Saddam Hussein a Moscú, Mao alentó una mayor participación de Estados Unidos en el Medio Oriente (Kissinger, 2012, p. 282). Esto, a su vez, se encontraba en sintonía con la "línea horizontal contra la Unión Soviética" de Mao: una estrategia de contención en la que Estados Unidos, Europa, Turquía, Irán, Pakistán, China y Japón servirían para amortiguar las percibidas políticas expansionistas de Moscú (Kissinger, 2012, pp. 284-285).

Tal era el nivel de enfrentamiento de Beijing con Moscú que Mao, durante conversaciones con Henry Kissinger en febrero de 1973, llegó a mencionar la posibilidad de una alianza formal sino-estadounidense que le permitiese a Washington asumir su tarea de contención global de la Unión Soviética (URSS), mientras que la RPC se encargaría de proteger el flanco asiático. No obstante, estas ambiciones de Mao se frustraron rápidamente por la profundización de la política de distensión o *détente* entre Estados Unidos y la URSS, luego del Acuerdo para la Prevención de la Guerra Nuclear de junio de 1973. La interpretación china de estos acontecimientos consideró que Estados Unidos esencialmente había utilizado su acercamiento a la RPC para mejorar sus relaciones con Moscú, a costas de Beijing (Minami, 2016, p. 362).

En consecuencia, la "línea horizontal" sería abandonada en 1974 en favor de la teoría de los tres mundos de Mao, la cual fue presentada por Deng Xiaoping en las sesiones especiales de la Asamblea General de las Naciones Unidas de ese mismo año (Kissinger, 2012, p. 303).

La teoría del Tercer Mundo, a su vez, proporcionó a China lo que se puede describir como "un vehículo para un papel activo e independiente" en el mundo en vías de desarrollo (Kissinger, 2012, p. 304). Un buen ejemplo de esto se puede encontrar en cómo China, en 1974, se involucró en Angola, en un esfuerzo por evitar el predominio soviético en el Tercer Mundo, ya que la URSS era vista en ese momento por Beijing como la potencia imperialista preeminente que buscaba socavar a la RPC, la única verdadera potencia socialista restante (Westad, 2007, pp. 226-227).

En abril de 1974, en el marco del sexto período extraordinario de sesiones sobre materias primas y desarrollo, convocada por Houari Boumédiène, presidente de la República Popular Democrática de Argelia, Deng Xiaoping dio un discurso en el cual se expuso en detalle sobre la última innovación geopolítica del maoísmo conocida como la "teoría de los tres mundos" (Deng Xiaoping, 1974).

En dicho discurso destacó que era la "primera vez en los 29 años desde la fundación de las Naciones Unidas que se celebraba una sesión especial para discutir cuestiones importantes como la de oponerse a la explotación y el saqueo imperialista y la de efectuar un cambio en las relaciones económicas internacionales". Deng prosiguió a declarar que las intenciones de China dentro de esta organización eran de intentar contribuir de manera "positiva al fortalecimiento de la unidad de los países en desarrollo, salvaguardando sus derechos e intereses económicos nacionales y promoviendo la lucha de todos los pueblos contra el imperialismo, y particularmente contra el hegemonismo" (Deng Xiaoping, 1974).

Más allá de este enfrentamiento, la naturaleza imperialista de ambas potencias y su tendencia hacia el hegemonismo las convertía en partes contrapuestas pero complementarias de lo que Deng definió como el "Primer Mundo". Después de este, se encontraba el "Segundo Mundo", compuesto por el resto de los países desarrollados, que si bien no podían aspirar al hegemonismo eran capaces de participar del imperialismo. Y, finalmente, el resto de los países del globo, principalmente aquellos de África, Asia (entre los cuales naturalmente se encontraba China) y Latinoamérica, que constituían el "Tercer Mundo" (Deng Xiaoping, 1974).

De estos tres mundos, interconectados y contradictorios, la teoría expuesta por Deng le asignaba un lugar destacado al Tercer Mundo en aquella particular coyuntura histórica, debido a que no eran las superpotencias sino el Tercer Mundo unido el que constituía una fuerza "realmente poderosa". El representante chino les atribuía a los países en vías de desarrollo el rol de verdadero motor de la historia universal porque eran los que llevaban adelante la lucha contra "el colonialismo, el imperialismo, y, particularmente, las superpotencias" (Deng Xiao-ping, 1974).

Haciendo alusión a una visión dialéctica de la historia, el análisis chino sostenía que habían sido las propias superpotencias, a través de su accionar global para con el Tercer Mundo, las que habían "creado su propia antítesis". Deng transmitió un balance más bien optimista sobre la oposición de los países tercermundistas a las potencias hegemónicas, destacando los conflictos de Indochina y la postura de los países del Medio Oriente durante la Crisis del Petróleo de 1973 como significativas victorias contra el Primer Mundo (Deng Xiao-ping, 1974).

Frente a este escenario, Deng volvió a afirmar los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica (respeto mutuo de la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no injerencia en asuntos internos, igualdad y beneficio mutuo, y coexistencia pacífica) y destacó particularmente la oposición de Beijing al establecimiento de esferas de influencia (Deng Xiaoping, 1974), una clara muestra de la preocupación china de que la détente soviética-estadounidense resultase en la expansión de la hegemonía de Moscú sobre el continente asiático.

Deng también se refirió a los deberes que asumía Beijing como consecuencia de su doble caracterización como país socialista y miembro del Tercer Mundo:

China es un país socialista, y también un país en desarrollo. China pertenece al Tercer Mundo. Siguiendo consistentemente las enseñanzas del presidente Mao, el gobierno y el pueblo chinos apoyan firmemente a todos los pueblos oprimidos y naciones oprimidas en su lucha por ganar o defender la independencia nacional, desarrollar la economía nacional y oponerse al colonialismo, el imperialismo y el hegemonismo. Este es nuestro deber internacionalista. China no es una superpotencia, ni tampoco buscará jamás serlo. ¿Qué es una superpotencia? Una superpotencia es un país imperialista que en todas partes somete a otros países a su agresión, interferencia, control, subversión o saqueo y que lucha por la hegemonía mundial. Si el capitalismo es restaurado en un gran país socialista, este inevitablemente se convertirá en una superpotencia. La Gran Revolución Cultural Proletaria, que se ha llevado a cabo en China en los últimos años, y la campaña de criticar a Lin Biao y Confucio ahora en curso en toda China, tienen como objetivo prevenir una restauración capitalista y garantizar que la China socialista nunca cambie su color y que siempre esté junto a los pueblos oprimidos y las naciones oprimidas (Deng Xiaoping, 1974).

Más aún, frente al escenario aparentemente aún posible de una restauración capitalista en la RPC, Deng agregó que: si algún día China cambiara de color y se convirtiera en una superpotencia, si ella también actuase como un tirano en el mundo y en todas partes sometiera a otros a su acoso, agresión y explotación, la gente del mundo debería identificarla como un social-imperialismo, exponerlo, oponérsele y trabajar junto con el pueblo chino para derrocarlo (Deng Xiaoping, 1974).

## 5. LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE ARGENTINA Y CHINA DURANTE LOS GOBIERNOS PERONISTAS

La política exterior argentina, tanto desde la primera presidencia de Juan Domingo Perón en 1946 hasta su derrocamiento en 1955 y luego su regreso en 1973 hasta su fallecimiento en 1974, así como el gobierno de Néstor Kirchner desde el 2003, periodos diferentes que necesitan ser caracterizados en distintos niveles de interacción.

En el primer período peronista (1946-1955) las relaciones entre Argentina y China no fueron particularmente significativas ni desarrolladas. Argentina mantenía relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán) en lugar de la República Popular China, que fue fundada en 1949.

Sin embargo, en términos ideológicos, los primeros años del peronismo reflejaban ciertas simpatías hacia movimientos nacionalistas y antiimperialistas, lo que podría haber generado cierto interés hacia China como un país que también buscaba emanciparse de influencias extranjeras.

Un interregno entre (1955-1973) ya que posterior al derrocamiento de Perón en 1955 y hasta su regreso en 1973, Argentina continuó manteniendo relaciones con Taiwán y no reconoció oficialmente a la República Popular China. Esta situación reflejaba la política exterior de alineación con los Estados Unidos y el bloque occidental durante la Guerra Fría.

Decía el líder de los argentinos en febrero de 1972: "Creemos que ha llegado la hora en que todos los pueblos y gobiernos del mundo cobren conciencia de la marcha suicida que la humanidad ha emprendido a través de la contaminación del medio ambiente y la biosfera, y la dilapidación de los recursos naturales". "No menos grave resulta el hecho de que los sistemas sociales de despilfarro de los países tecnológicamente más avanzados, funcionan mediante el consumo de ingentes recursos naturales aportados por el Tercer Mundo ". Y agregaba: "Todos estos problemas están ligados de manera insoluble con la distensión y la cooperación internacionales ". "En defensa de sus intereses, los países deben propender a las

integraciones regionales y a la acción solidaria”.<sup>2</sup>

Con el retorno de Juan Domingo Perón a la presidencia en 1973, Argentina comenzó a reevaluar su política exterior. En ese momento, se reconoció oficialmente a la República Popular China como el gobierno legítimo de China en lugar de Taiwán.

Esta decisión fue en parte una respuesta a las corrientes globales de descolonización y a la búsqueda de nuevos aliados económicos y políticos en un contexto internacional cambiante.

Tras la muerte de Juan Domingo Perón en 1974, la política exterior argentina continuó reconociendo a la República Popular China como el gobierno legítimo de China.

Las relaciones entre Argentina y China se fortalecieron gradualmente en las décadas siguientes, especialmente a medida que China emergía como una potencia económica mundial y Argentina buscaba diversificar sus relaciones internacionales más allá de sus tradicionales aliados occidentales.

Durante el período del tercer gobierno peronista en Argentina, que abarcó desde 1973 hasta 1976, las relaciones entre Argentina y China experimentaron ciertos cambios significativos. Aquí hay algunos aspectos clave de la política exterior argentina hacia China durante esos años:

Un acercamiento político durante el gobierno peronista de Héctor Cámpora y luego de Juan Domingo Perón, donde Argentina buscó fortalecer sus lazos políticos con China. Este acercamiento se enmarcó en la política de tercermundismo y no alineación, con la intención de diversificar las relaciones internacionales y buscar apoyo en el escenario mundial. Establecimiento de relaciones diplomáticas, en 1972 el gobierno argentino liderado por Alejandro Agustín Lanusse estableció relaciones diplomáticas formales con la República Popular China, reconociendo al gobierno comunista de Mao Zedong como el legítimo representante del pueblo chino. Este paso marcó un cambio importante en la política exterior argentina, que anteriormente había mantenido relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán).

En esta etapa se exploraron algunas oportunidades de cooperación comercial, las relaciones económicas entre Argentina y China en este período no alcanzaron un nivel significativo debido a diversas limitaciones, como la distancia geográfica y las restricciones financieras, pero existió un apoyo mutuo en organismos internacionales, como las Naciones Unidas, y abogó por una mayor representatividad de los países en desarrollo en el escenario mundial.

Es importante tener en cuenta que este período estuvo marcado por la Guerra Fría y la confrontación entre las superpotencias, lo que influyó en las relaciones internacionales de Argentina con China.

## 6. LA VISITA DE ISABEL PERÓN

A pesar de los sucesos anteriormente mencionados, el evento más significativo en las relaciones sino-argentinas durante estos años fue sin lugar a duda el viaje de la futura vicepresidenta y presidenta, Isabel Martínez de Perón, a la República Popular China, lo que significó la visita de más alto nivel hasta ese momento. La visita se dio en un contexto en el cual la diplomacia china se encontraba en un período de rápida expansión. Isabel Perón fue, junto con figuras como el Sha de Irán, el emperador Haile Selassie de Etiopía y Mobutu Sese Seko del Zaire, una de las 25 figuras de alto nivel político y gran diversidad ideológica que transitaban por Beijing entre junio de 1973 y abril de 1975. A pesar de la amplia gama de líderes que llegaron a la RPC en ese período, Beijing mantuvo la consistente política de consolidar su reconocimiento como un

---

<sup>2</sup> Mensaje ambiental a los pueblos y gobiernos del mundo, difundido por Perón el 21 de febrero de 1972.

país en desarrollo y miembro destacado del Tercer Mundo (Friedman, 2015, p. 199).

El 7 de mayo en París, justo antes de embarcarse para Beijing, Isabel Perón declaró que "Mao Tse Tung y el general Perón son dos figuras que expresan una misma inquietud y unos mismos anhelos, capaces de cambiar el curso de la Humanidad" (Bonasso, 1997, p. 441). Por Comunicado Conjunto del 19 de febrero de 1972, negociado en Bucarest se normalizaron las relaciones diplomáticas con la potencia asiática. Concordantemente, por el Decreto Numero 6317 M.250 se dispuso el cierre de la Representación de la República, Taipéi.

Los primeros funcionarios chinos, con un Encargado de Negocios llegaron a la República hacia fines de 1972. El Embajador S. E. Oleng Wei Olih, hizo lo propio y presentó credenciales en setiembre del mismo año. Por su parte, el Decreto de nombramiento y traslado del señor Embajador Eduardo Bradey tuvo fecha de noviembre de 1972, habiendo viajado posteriormente a las Naciones Unidas para integrar nuestra Misión durante el último período de sesiones de dicha Organización, previniéndose la apertura de la Embajada en Pekín para comienzos de 1973.

Se pronostica que la normalización de las relaciones diplomáticas abrirá grandes perspectivas para el comercio con ese importante mercado asiático.

El 3 de noviembre de 1973 se llegó a un acuerdo sobre el texto de un convenio comercial, el que fue inicialado, conviniéndose que la firma definitiva se efectuaría en Pekín.

Los aspectos fundamentales del convenio inicialado eran los siguientes:

- a) Trato de nación más favorecida.
- b) Los pagos de las operaciones se realizarán en moneda de libre convertibilidad.
- e) Constitución de una Comisión Mixta para examinar la ejecución del convenio.
- d) Promoción de representantes comerciales de ambos países y fomentos del intercambio tecnológico de carácter comercial.
- e) La vigencia de este convenio será de un año y se renovará automáticamente por períodos sucesivos de un año.

En el Aspecto Cultural se concretó la reorganización de la biblioteca de autores nacionales, se activó la distribución de material informativo y se ha comenzado la formación de un conjunto de cintas magnéticas grabadas con música argentina. Asimismo, se habilitó en los Salones de representación de la Cancillería una exposición permanente de artistas de nuestro país compuesta por grabados, serigrafías, litografías, entre otros: Quinquela Martín, Forte, Berni. Molina Campos, Raquel Forner y McEntyre. La misma ha alcanzado gran éxito entre los visitantes y extranjeros.

Dos días después, el 9 de mayo de 1973, la futura vicepresidenta y presidenta llegó a la capital china, para preparar una proyectada visita de Perón a la RPC. Fue honrada por una recepción celebrada por el primer ministro Zhou Enlai el 13 de mayo y el 17 visitó brevemente Shanghái (Sobel, 1975, p. 81). Sin embargo, la muerte de Perón el 1 de julio de 1974 impediría que la visita planeada del mandatario argentino se concretase.

El origen del planeado viaje, que constituye un antecedente importante en la historia de los contactos entre Perón y la RPC, se remonta al año 1972, cuando el líder argentino se encontraba aún exiliado en Madrid. Quien fue testigo de estos sucesos fue el político y empresario argentino Carlos Spadone, el cual recuerda:

“En 1972 estaba con Perón en Madrid y me contó que irían a verlo 6 miembros del PCCh –debajo de Mao, los más importantes–, algunos intérpretes y empresarios. Comentó que no los iban a dejar entrar a España porque estaba Franco y que no sabía cómo explicárselo a Mao. Le sugerí que se reunieran en París, que yo lo acompañaba. El 18 de abril de 1972 nos encontramos en el Hotel Claridge, en Champs Elyssées. Perón viajó con su mujer, Isabel, el brujo, que le hizo tanto daño al país que no nombro, y yo. Perón dialogó con los chinos dos mañanas. Se habló de reanudar relaciones diplomáticas entre Argentina y China. Y propuso establecer relaciones políticas entre el partido peronista y el PCCh. Los chinitos anotaban todo... ¡Con esa letra! Yo lo guardé en mi cabeza: los problemas ecológicos, la falta de agua para el 2025. ¡Ni me imaginaba que iba a tener salud para hablar hoy de esto! También se habló de la gran revolución que iba a tener China y de la exportación de sus productos al mundo. ¿Perón viajó a China? Lo invitaron a encontrarse con Mao y yo lo acompañaría. Pero el brujo lo convenció para que no fuera. Decidió que me quedara a cuidarlo y viajaron él, Isabel, Norma López Rega y Gloria, la hija de Oscar Bidegain, que sería gobernador de Buenos Aires. El viaje fracasó porque el brujo pidió plata para Perón diciendo que no tenía para vivir... ¡Una cosa horrible de este imbécil! Así fue cómo Perón no vio a Mao, yo tampoco y me perdí la foto de mi vida, la de Mao con Perón. Recién fui en 1983, presenté la lana de acero con detergente y firmamos un convenio para fabricar allá productos de limpieza. La historia es larga; la cuento en mi libro, “La culpa la tuvo el chancho”. Volví con la idea de tener una Cámara para relacionarnos con China. En aquel momento había un señor más político que empresario, Basilio Serrano, que fundó la Cámara Argentino China de la Producción, la Industria y el Comercio. Julio Werthein fue presidente por 25 años y yo desde 2010.

En 1972 estoy en Puerta de Hierro con el General y él recibe una invitación para ir a China. También le decían que si él prefería que primero fuesen los líderes más importantes de la cúpula, que son siete en primer orden. Y Perón les dijo que prefería que fuesen ellos a Madrid. Entonces vinieron los que estaban por debajo de Mao en la cadena de mando que eran tres o cuatro personas y no pudieron entrar a Madrid porque estaba Franco que era anticomunista. Perón se veía bastante preocupado porque esa gente iba a ir y los iban a rechazar.

Entonces me preguntó qué solución se me ocurría y sugerí que lo más importante era ir a Francia donde no iban a tener problemas. Entonces se les comunicó que podríamos recibirlos, pero en Francia porque en Madrid no iban a poder entrar [...] Nos fuimos a Francia y en el hotel Claridge, allí en Champs Elyssées los recibió Perón en su suite. Ahí estuve presente yo y un muchacho que era de Santo Domingo, Héctor Aristy [...] En algunos momentos también estuvo Isabel [...] Ahí escuché atentamente lo que Perón hablaba con los chinos: de ecología, de que en el 2050 el mundo iba a ser distinto, de las posibilidades de que a partir de 2025 China iba a tener que empezar a importar agua. También hablaron de lo que era la forestación en el mundo.

Al concluir la reunión, Spadone recuerda una humorada del líder argentino que no obstante revela la visión que este tenía sobre la potencialidad económica de la RPC:

Y Perón me dijo que tenía que viajar a China para ponerme una fábrica de gomines para la válvula de la bicicleta; las válvulas de las bicicletas tenían una gomita que al inflar con el pico se hinchaba y entraba el aire, después se volvía a comprimir. Todas las bicicletas eran así.

[...] Entonces le pregunté al General si le parecía que tenía que hacer eso. Y me responde: "China tiene mil quinientos millones de bicicletas, cada bicicleta lleva dos gomines. Va a vender tres mil millones de gomines". Y nos matamos de risa.'

Uno de los miembros de la delegación argentina que visitó Beijing en mayo de 1973 fue la futura diputada nacional Gloria Bidegain, quien por aquel entonces era militante de la Juventud Peronista e hija del gobernador electo de la provincia de Buenos Aires, Oscar Bidegan. A Bidegain hija, quien había tenido oportunidad de conocer a Perón en un viaje que tuvo lugar ese mismo año, le fue extendida, a través de su padre, una invitación de acompañar a Isabel Perón a una visita a China.

La inclusión tanto de Gloria Bidegain como de Norma López Rega también reflejaba la concepción de la delegación de otro punto en común entre la coyuntura argentina y la de una China todavía transitando el fin de la Revolución Cultural: la importancia de una juventud organizada y movilizada en torno a la figura de un experimentado conductor (Bonasso, 1997, p. 442).

Recordando la invitación, ella destaca el grado de admiración de la que gozaba la figura de Mao en la juventud peronista, aun entre aquellos miembros sin formación marxista, tal como se reconoce la propia Bidegain. Según ella afirma, Mao era percibido como uno de los grandes líderes del Tercer Mundo y, consecuentemente, como una expresión de la Tercera Posición peronista.

Si bien el sentido original de la invitación a China era organizar una visita de Perón antes de su retorno definitivo a la Argentina, el líder argentino decidió posponer su visita aduciendo motivos de salud y mandando en su lugar a Isabel Perón, quien viajó a Beijing a fin de organizar una futura visita de su esposo. Según Bidegain, fue probablemente la ausencia de Perón la que llevó a Mao a no recibir a la delegación argentina, excusándose también por motivos médicos. En su lugar, la delegación fue recibida por Zhou Enlai, quien impresionó profundamente a sus invitados. Recuerda Bidegain: "Zhou Enlai hablaba un francés perfecto. Yo en esa época también hablaba fluido y entonces teníamos unas conversaciones muy lindas sin traductor. Y me encantaba su mirada inteligente; una mirada con un brillo y una intensidad. Muy impresionante Zhou Enlai. Los demás no me acuerdo, pero él me quedó grabado".<sup>3</sup>

En cuanto al impacto del escenario internacional del momento sobre la atmósfera general de la visita, Bidegain destaca el aprecio chino por la postura no alineada de la Argentina:

Y para mí, el gobierno chino, Mao y Zhou tenían muy claro que Perón era un gran líder del Tercer Mundo. Un gran líder. Y es así. Uno a veces pierde la dimensión de lo que fue Perón. De lo que es Perón, todavía. Vos pensá que, de todos los grandes movimientos del siglo XX, de todos (el leninismo, el estalinismo, el mismo maoísmo, el fidelismo), ¿cuál queda? [...] En ese sentido, creo que Perón fue realmente extraordinario y creo que lo sabían muy bien los chinos. Estaba la Tercera Posición (no vamos a ahondar en eso de "ni yanquis ni marxistas") y los chinos tenían un enfrentamiento con la URSS.

El gobierno de Néstor Kirchner buscó diversificar los socios comerciales de Argentina y reducir su dependencia de los mercados tradicionales. En este contexto, China emergió como un actor clave en la agenda económica externa de Argentina. Kirchner promovió una política de apertura económica y fomentó la cooperación con países en desarrollo. Esta orientación política se alineaba con la visión de aprovechar el crecimiento económico. La orientación política hacia China estuvo enmarcada en una estrategia de diversificación de socios comerciales y búsqueda de nuevas oportunidades económicas en el contexto de un crecimiento global acelerado, buscó fortalecer los lazos económicos y comerciales con China a través de una diplomacia económica activa. Se realizaron visitas de alto nivel y se firmaron acuerdos bilaterales en áreas como comercio, inversión, energía y cooperación tecnológica. Durante el gobierno de Kirchner, el comercio entre Argentina y China experimentó un crecimiento significativo. China se convirtió en uno de los principales socios comerciales de Argentina, especialmente en sectores como la agricultura, la energía y la minería.

Hubo un aumento notable de las inversiones chinas en Argentina, especialmente en proyectos de infraestructura y recursos naturales. China financió y participó en la construcción de represas hidroeléctricas, la expansión de la red ferroviaria y la exploración de recursos minerales.

Argentina y China firmaron acuerdos de cooperación en energía y tecnología, incluyendo la construc-

---

<sup>3</sup> Entrevista a Carlos Spadone (2023)

ción de plantas nucleares y proyectos de energía renovable. También se promovió el intercambio de conocimientos y tecnologías en áreas como la agricultura y la biotecnología.

En resumen, durante el gobierno de Néstor Kirchner, la orientación política hacia China estuvo marcada por una estrategia de diversificación económica y apertura al comercio internacional. Los resultados obtenidos fueron significativos, con un crecimiento notable del comercio bilateral, un aumento de las inversiones chinas en Argentina y una mayor cooperación en áreas clave como energía y tecnología. Esta etapa sentó las bases para una relación bilateral más estrecha entre Argentina y China en años posteriores tales como:

**Tecnología e innovación:** Intercambio de conocimientos y tecnologías en áreas como la biotecnología, la informática, las telecomunicaciones y la inteligencia artificial.

**Agricultura:** Cooperación en investigación agrícola, intercambio de experiencias en técnicas de producción agrícola, y promoción del comercio de productos agrícolas.

**Cultura y educación:** Acuerdos para promover el intercambio cultural, el aprendizaje del idioma, y la cooperación en la educación superior y la investigación académica.

## 7. CONCLUSIONES

Durante la década del '70, el mundo estaba dominado por la Guerra Fría, con un claro enfrentamiento entre Estados Unidos y la Unión Soviética. En este contexto Argentina, bajo los gobiernos peronistas de Juan Domingo Perón y luego de su esposa Isabel Perón, buscó establecer relaciones con China como parte de una estrategia de diversificación de sus lazos internacionales.

A pesar de estar alineado inicialmente con Estados Unidos, Argentina intentó mantener cierta independencia y buscó abrir canales diplomáticos y comerciales con China, que en ese momento estaba en una fase de distanciamiento respecto a la Unión Soviética.

Las relaciones fueron limitadas en términos de intercambios económicos y comerciales significativos debido a las limitaciones tecnológicas y de infraestructura de la época.

Argentina buscó más bien una relación diplomática que le permitiera diversificar sus alianzas internacionales y jugar un papel más activo en la escena global, aunque con resultados modestos en comparación con las relaciones establecidas con Estados Unidos y países de Europa Occidental.

En la década del 2000, China emergió como una potencia económica global y un actor clave en el comercio internacional, especialmente en productos primarios como commodities.

Argentina, bajo los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner, comenzó a fortalecer sus lazos con China aprovechando el creciente apetito chino por commodities como la soja, el petróleo y los minerales.

China se convirtió en uno de los principales destinos de exportación de Argentina y un importante inversionista en sectores estratégicos como la energía y la infraestructura. Se firmaron numerosos acuerdos bilaterales y se fortaleció la cooperación en áreas como la agricultura, la energía y la infraestructura.

Argentina aprovechó el "boom" de commodities para mejorar su balanza comercial y diversificar sus mercados de exportación, reduciendo su dependencia tradicional de los mercados estadounidense y europeo.

En ambas décadas, los gobiernos peronistas en Argentina buscaron mejorar las relaciones con China

como parte de una estrategia de diversificación y búsqueda de nuevos mercados.

En los años 70, las relaciones eran más simbólicas y diplomáticas, mientras que en los años 2000 se intensificaron debido al ascenso económico de China y la complementariedad en el intercambio de recursos.

La implementación fue diferente debido a los contextos geopolíticos y económicos cambiantes, con Argentina adaptando su política exterior para maximizar los beneficios económicos y políticos de las relaciones con China en cada período respectivo.

En resumen, aunque la orientación hacia China fue un objetivo común para los gobiernos peronistas en ambos períodos, las estrategias y los resultados variaron significativamente según el contexto global y las condiciones económicas imperantes en cada época.

Mientras que en el Tercer Gobierno Peronista las relaciones con China fueron más simbólicas y limitadas en términos económicos, durante el Primer Gobierno Kirchnerista se logró una integración más profunda y beneficiosa en el ámbito económico-comercial. En ambos períodos, el orden internacional jugó un papel crucial. En la Guerra Fría, limitó las opciones de Argentina y condicionó su relación con China. En la primera década del siglo XXI, el ascenso de China ofreció nuevas oportunidades que Argentina supo aprovechar para su beneficio económico.

La política exterior argentina hacia China durante el Tercer Gobierno Peronista y el Primer Gobierno Kirchnerista reflejó la interacción compleja entre factores externos (orden internacional) e internos (identidad nacional, necesidades económicas). Estos períodos muestran cómo Argentina adaptó sus estrategias según los contextos globales cambiantes para maximizar sus intereses nacionales y su autonomía política.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

BAILEY Paul J., China en el siglo XX, Ediciones Ariel, Barcelona, 2002.

BONASSO, Miguel (1997). El presidente que no fue, Planeta.

CESARIN Sergio, China y Argentina: mirando el futuro. Enfoque y recomendaciones de política para potenciar la relación bilateral, Centro de Estudios Políticos, Económicos y Sociales, Buenos Aires, marzo de 2010.

CESARIN Sergio, Continuidad y cambio en las relaciones Argentina – China, revista Intellector, Año IV, Vol. IV, N° 8, Río de Janeiro, enero 2008.

COMITÉ EDITORIAL DE LA HISTORIA DIARIA DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA, Historia diaria de la República Popular China, Año 1976, Editorial Popular Sichuan, Chengdu, 2003. Recuperado de: <https://cu/2007/nro307/china.html>

ESCODÉ Carlos y CISNEROS Andrés, Historia general de las relaciones exteriores de la Argentina, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1998-2000.

ESCODÉ, Carlos, Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior argentina, Planeta, Buenos Aires, 1992.

ESCUDE, Carlos. Por primera vez desde que terminó la Segunda Guerra Mundial, vivimos tiempos de transición hegemónica. China, una oportunidad histórica. La Nación 2011-07-26.

FAIRBANK John King, China, una nueva historia, Andrés Bello, Santiago, 1996.

- FEARON, James D. (1998). Política Interior, Política Exterior y Teorías de las Relaciones Internacionales. Revisión anual de ciencia política, 1(1), 289–313.
- FIGARI, Guillermo (1987), Teoría, epistemología y metodología de las relaciones internacionales, Ed. Promopea, Rosario, Argentina.
- FERRARI Gustavo, Esquema de la política exterior argentina, Ed. EUDEBA, Buenos Aires, 1983.
- JALABE Silvia Ruth (comp.), La política exterior argentina y sus protagonistas 1880-1995, Ed. Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1996.
- JURI Daniel, China comprometió su apoyo a la Argentina por la deuda externa, en diario “Clarín”, Buenos Aires, 29 de junio de 2004.
- LANÚS Juan Archibaldo, De Chapultepec al Beagle. Política Exterior Argentina 1945-1980, EMECE, Buenos Aires 1984.
- LAUFER, R. (2009). Argentina-China: Una nueva “relación especial”. Projeto História, 38, 257-273.
- MONETA Carlos y CARELLA Alfredo, La política exterior argentina durante la primera década de la Guerra Fría, en Revista Argentina de Relaciones Internacionales, Centro de Estudios Internacionales Argentinos, Año I, No 2, Buenos Aires, mayo-agosto de 1975.
- MORAVCSIK, Andrew. (1993a). Introducción: Integración de las teorías internacionales y nacionales de la negociación internacional. En PB Evans, HK Jacobson y RD. NOHLEN, Dieter. 2004. “El método comparativo.” En: Román Reyes. Diccionario Crítico de Ciencias Sociales. Madrid: Universidad Complutense.
- OVIDO Eduardo Daniel, China en Expansión, EDUCC, Córdoba, 2005.
- OVIDO Eduardo Daniel, Decisiones políticas y flujos comerciales con China, en Revista de la Bolsa de Comercio de Rosario, Año XCVII, N° 1501, Rosario, abril de 2007.
- OVIDO Eduardo Daniel, Estudio preliminar de las relaciones argentino-chinas 1972-1992 (en idioma chino), Revista Estudios Latinoamericanos, Instituto de América Latina, Academia de Ciencias Sociales de China, N° 5, Beijing, 1993.
- OVIDO Eduardo, Historia de las Relaciones Internacionales entre Argentina y China, 1945-2010, Editorial Dunken, Buenos Aires, 2010.
- OVIDO, Eduardo. (2012). “Puja de modernizaciones y relaciones económicas chino-latinoamericanas en un mundo en crisis”. En Regionalismo y orden mundial: Suramérica, Europa, China, editado por Raúl Bernal-Meza y Silvia Quintanar, 114-154. Buenos Aires: Nuevo hacer Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- OVIDO, Eduardo (2013). “Argentina Facing China: Modernization, Interests and Economic Relations Model”. East Asia 30 (1): 7-34.
- PERINA Rubén M. y RUSSELL Roberto (comp.), Argentina en el mundo (1973-1987), Ed. Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988.
- PEREZ LLANA María Cecilia y VIOLA María Eugenia, China, la nueva oportunidad argentina, Secretaría de

Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación, Dirección Nacional de Mercados Agroalimentarios, Buenos Aires, 2005.

REAL ACADEMIA ESPAÑOLA, Diccionario de la Real Academia Española, [www.rae.es](http://www.rae.es).

SODUPE Kepa, La teoría de las relaciones internacionales a comienzos del siglo XXI, Universidad del País Vasco, Servicio Editorial, Bilbao, 2003.

