

XXXIV Encuentro Arquisur.
XIX Congreso: "CIUDADES VULNERABLES. Proyecto o incertidumbre"

La Plata 16, 17 y 18 de septiembre.
Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad Nacional de La Plata

EJE: Investigación
Área 4 - CIUDAD, TERRITORIO Y PAISAJE; GESTIÓN

**LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE,
INCLUSIVO Y EQUITATIVO DE LA REGION CAPITAL**

**Fernando A. Tauber,
Horacio Martino ⁽¹⁾,
María B. Sánchez A. ⁽²⁾,
Diego Delucchi,
Nuria Lafalce,
Claudia Rodríguez**

Instituto de investigación y Políticas del Ambiente Construido - IIPAC - Facultad de Arquitectura
y Urbanismo - Universidad Nacional de La Plata - La Plata, Argentina

⁽¹⁾ horacio.martino1@gmail.com, ⁽²⁾ msanchezarrabal@gmail.com,

EJE INVESTIGACIÓN – 4. CIUDAD, TERRITORIO Y PAISAJE. GESTIÓN “LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE, INCLUSIVO Y EQUITATIVO DE LA REGION CAPITAL”

**Arqs. Fernando A. Tauber, Horacio Martino, María B. Sánchez A., Diego Delucchi,
Nuria Lafalce, Claudia Rodríguez,**

Instituto de investigación y Políticas del Ambiente Construido - IIPAC - Facultad de Arquitectura y
Urbanismo - Universidad Nacional de La Plata - La Plata, Argentina
msanchezarrabal@gmail.com horacio.martino1@gmail.com

**PALABRAS CLAVE: PLANIFICACION REGIONAL, FORMULACION, LINEAMIENTOS,
INDICADORES, DESARROLLO SOSTENIBLE**

FUNDAMENTACIÓN Y JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO: Para la Formulación de Lineamientos Estratégicos de un sistema regional, como es el caso de la Región Capital, es preciso proyectar tendencias, derivar conclusiones orientadoras y anticipar cursos de acción coherentes y viables, que permitan pronunciarse sobre los aspectos medulares que interesan a la planificación regional; es preciso entonces, adoptar un marco teórico que haga posible interpretar las relaciones estructurales que rigen el comportamiento de las diversas variables asociadas al desarrollo económico y social de dicho territorio. En el contexto de los procedimientos de la planificación regional, es significativo enfatizar que la estrategia, debe asumir la realidad regional en toda su diversidad; debe incorporar las dimensiones social, económica, cultural y ambiental del desarrollo, relacionándolas entre sí, pero reconociendo su expresión concreta en cada uno de los territorios locales (municipios) que integran la Región en estudio. Si el objetivo de un Plan es impulsar el desarrollo regional, tanto su diseño como instrumento, como las medidas que se adopten para su materialización, ambas deben dar cuenta de las transformaciones socioeconómicas, urbanas y ambientales, necesarias para una mejor calidad de vida y menor vulnerabilidad. Se trata de consensuar una "visión estratégica participativa" acerca de la región, formulando lineamientos de trabajo que la repositionen en los nuevos escenarios. Cabe aclarar, que el auge de la visión estratégica en la gestión local se debe a la necesidad de las regiones y municipios y sus gobiernos de dar respuesta a una serie de retos y nuevas situaciones que convierten al territorio en un elemento básico de la competitividad. En este contexto, la globalización de la economía produce situaciones de competencia y complementariedad entre ciudades, al tiempo que integran el territorio y las oportunidades que éste ofrece. Por ello, planificar y gestionar con perspectiva estratégica en la Región Capital, admite una visión más integral y abarcativa de la realidad, constituyéndose en un instrumento a través del cual la sociedad y sus instituciones fijan sus prioridades, en relación tanto a los derechos económicos, sociales y culturales, como a los derechos políticos y civiles. La planificación estratégica plantea una perspectiva de futuro, que consiste básicamente en un proceso cíclico de verificación permanente del estado de situación del territorio; del análisis de su proyección; de la definición de metas sustentadas en el estado actual, en el consenso para alcanzarlas y en la evaluación de sus resultados. En este camino, el Plan Estratégico, es un instrumento lo suficientemente adecuado a las ciudades actuales como proceso de planificación y gestión estratégica; plantea el requisito indispensable de reconocerse a sí misma teniendo en cuenta las trayectorias históricas, las identidades culturales y el comportamiento de los actores reales que le darán sustento. (Tauber et al, 2005). Un Plan Estratégico Regional constituye un aporte, que garantiza a medio plazo intervenciones planificadas, dirigidas a objetivos estratégicos, adaptados a la realidad del territorio regional y coordinado con los municipios intervinientes y sus instituciones. Pensar estratégicamente el territorio regional se vuelve indispensable, para canalizar, en un proyecto común, las inquietudes de todos los actores sociales a partir de propuestas y lineamientos, con posibilidades reales de

alcanzarlas. Formular lineamientos estratégicos propios e integrales de desarrollo regional, es un instrumento básico de cooperación entre los municipios de la región que comparten la meta de alcanzar sostenibilidad y sustentabilidad para su territorio. Desde este enfoque, el proyecto de investigación que se presenta, prioriza la formulación de lineamientos estratégicos e ideas proyecto para la Región Capital y sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano, para lograr resultados regionales en función de los cuales se determinarán los productos y recursos necesarios, sobre la base de un diagnóstico integrado que identificará los problemas, establecerá sus conexiones y explicará a través de qué procesos ocurren; dicho diagnóstico servirá para avanzar en la formulación de estrategias. Esta visión estratégica y el enfoque integral del estudio, tiende a investigar el proceso de planificación estratégica de la Región Capital, teniendo como meta el logro de un territorio más equilibrado, integrado y sustentable, que conciba a la misma como factor de desarrollo endógeno, en términos territoriales, y como integración de la diversidad de identidades, en términos socioculturales. En este sentido, no se conoce ningún antecedente de regionalización que contenga a los seis municipios intervinientes, que se plantean en esta investigación. Asimismo se programa aplicar un sistema de indicadores de desarrollo sostenible a los municipios, contribuyendo al estudio científico de los componentes urbanos y vislumbrando mejor los procesos actuales y sus relaciones.

RESULTADOS ESPERADOS: La evolución histórica de la Región Capital reconoce distintas etapas donde parte de su territorio estaba unificado jurisdiccionalmente y otros momentos de fuerte disgregación. Hasta la década del 90, se consideraba Región Capital al territorio integrado por los partidos de La Plata, Berisso y Ensenada (llamada por algunos autores región del Gran La Plata). En los últimos años se ha reconsiderado este criterio y se ha sumado al territorio a los municipios de Brandsen, Magdalena y Punta Indio. Esta nueva concepción regional, reconoce los vínculos funcionales, espaciales y políticos que le otorgan identidad como región y reconfiguran las dimensiones urbano/ambientales, sociales, económico/productivas, culturales e institucionales que obligan a analizar y re entender su conformación territorial actual. Si bien existen algunos estudios y planes sectoriales que reconocen esta nueva configuración regional, son pocos los antecedentes que tengan una mirada integral en esta escala. El presente proyecto se propone elaborar un nuevo encuadre diagnóstico y propositivo de la Región Capital en su actual conformación. Se formularán lineamientos estratégicos para el desarrollo regional en base a un diagnóstico consensuado con actores clave y se propondrá un sistema de indicadores que permita la evaluación y seguimiento permanente de las acciones que se apliquen en el territorio. Por lo tanto, se espera que los resultados de la investigación brinden herramientas de reflexión y análisis para la ejecución y evaluación de políticas públicas que apunten al desarrollo y sostenibilidad regional.

ESTADO DE AVANCE DE LA INVESTIGACIÓN: El proyecto de investigación que se presenta¹, prioriza la formulación de lineamientos estratégicos e ideas proyecto para la Región Capital y el diseño de un sistema de indicadores de desarrollo urbano sostenible, para el logro de resultados regionales en función de los cuales se determinarán los productos y recursos necesarios, sobre la base de un diagnóstico integrado que identificará problemas, establecerá conexiones y explicará a través de qué procesos ocurren; dicho diagnóstico servirá para avanzar en la formulación de estrategias. En esta presentación se sintetizan las conclusiones de la Fase I, que tiene por objetivo relevar y analizar

¹ Proyecto acreditado Cod. 11/U146 SCyT UNLP. "Formulación de lineamientos estratégicos e ideas proyecto para la Región Capital y sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano-territorial" / IIPAC - FAU - UNLP / Director: Dr. Arq. Fernando Tauber / Codirector: Arq. María B. Sánchez A., Horacio Martino / Integrantes: Arq. Diego Delucchi, Arq. Nuria Lafalce, Claudia Rodríguez; et al.

antecedentes de escala regional, local (Municipios) y de Seguridad Vial, particularmente el Diagnóstico y las Propuestas emergentes de cada uno. En esta fase, se relevaron y analizaron los antecedentes considerados más relevantes, en las diversas escalas:

1. Plan Estratégico Territorial. 1816-2016. Argentina del Bicentenario.
2. Lineamientos Estratégicos de la Región Metropolitana de la Provincia de Buenos Aires.
3. Estudio Exploratorio de la Región Capital de la Provincia de Buenos Aires.
4. Bases Estratégicas para el Desarrollo Sustentable. Municipalidad de La Plata y Fundación CEPA. 2002.
5. Plan Estratégico La Plata 2010. Observatorio de Calidad de Vida. UNLP.
6. La Plata Plan Estratégico 2010-2016. Dirección de Asuntos Municipales. UNLP.
7. Plan de Desarrollo Productivo del Partido de La Plata. CFI. UNLP. 2005.
8. Plan Estratégico Productivo del Partido de La Plata – II Etapa. CFI. UNLP. 2008.
9. Postulación a Sitio del Patrimonio Mundial: Casco Fundacional de La Plata.
10. Plan Estratégico del Municipio de Brandsen. Municipalidad de Brandsen. Dirección de Asuntos Municipales. Universidad Nacional de La Plata. 2006.

Para elaborar las matrices que sistematicen los datos que contiene cada antecedente, se centró el análisis regional en detectar los diagnósticos y las propuestas, delimitándolos en cinco dimensiones:

- Capital de la Provincia e integración regional;
- Centro del conocimiento, innovación y desarrollo económico;
- Cultura e inclusión social;
- Desarrollo urbano, ambientalmente sustentable;
- Movilidad y Seguridad Vial.

A partir de la sistematización de los datos de cada antecedente, se construyeron matrices síntesis, con las conclusiones por dimensión de análisis. Los antecedentes no abarcan la totalidad del territorio a analizar, toman parcialmente algunos aspectos y recortes territoriales.

CONSTRUCCIÓN DE FODA POR DIMENSIÓN DE ANÁLISIS

El análisis FODA, es una herramienta que se basa en establecer cuáles son las condiciones competitivas del entorno y las capacidades propias para subsistir en dicho campo. La sigla aludida -FODA- expresa las cuatro variables a analizar: Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas. Se trata de construir y consensuar una matriz FODA que involucre a todas las temáticas analizadas, insumo básico para debatir los escenarios en los que podría desarrollarse el proceso del Plan Estratégico y para avanzar en la Formulación de estrategias que exploten las fortalezas identificadas, aprovechen oportunidades, adviertan amenazas y riesgos y sean capaces de asimilar nuevas tendencias y escenarios. La potencialidad de esta herramienta metodológica, reside en la identificación de los principales puntos fuertes (fortalezas – oportunidades) y puntos débiles (debilidades y amenazas), que resultan decisivos para una estrategia de desarrollo regional; los primeros son los elementos con que contamos para generar las soluciones a los problemas detectados en el diagnóstico FODA. La lectura inicial de los antecedentes ha permitido identificar las dimensiones de análisis que a continuación se detallan y son abarcativas de las problemáticas abordadas. Cabe aclarar que la definición de las cinco dimensiones expuestas, rescatan los principales ejes acordados en los estudios y planes evaluados. Asimismo, en una instancia posterior, y a modo preliminar cada antecedente define distintos modo de actuación espacializados a través de estrategias, programas y proyectos.

Capital de la Provincia e Integración Regional. A partir de:

- su identificación como centro en el sistema de ciudades a través de su condición de Ciudad Capital como polo articulador de un territorio de interdependencias significativas funcionales, sociales, económicas, culturales y ambientales.

-su rol de Nodo Estratégico de redes transnacionales de comunicaciones, centro nodal de las comunicaciones con los principales ciudades del MERCOSUR y las redes de comunicaciones nacionales más importantes del país, con un potencial logístico a partir de su multimodalidad.

-la necesidad de articular a los seis municipios para introducir los conceptos de complementariedad, equilibrio y sustentabilidad como valores estratégicos para el logro de la integración y competitividad regional.

FORTALEZAS

-Región Capital es un territorio complejo, problemático y de gran potencial, por su relevancia político-institucional.

-Desde su significación político-institucional, socioeconómica, su desarrollo relativo de las estructuras productivas, los grandes equipamientos regionales existentes, y el aprovechamiento de las infraestructuras, posee segundo rango en la estructura jerárquica del sistema metropolitano de centros y subcentros.

-La formación de la Región Capital, genera sinergias de atracción que estimulen la fertilidad territorial, a partir de la posibilidad de acumulación de conocimientos tradicionales e innovadores, que valoricen sus calificados recursos humanos y garanticen el desarrollo con patrones de mejoramiento de la calidad ambiental.

OPORTUNIDADES

-La posible integración como región en la escala MERCOSUR, le permitirá profundizar sus ventajas competitivas no sólo cimentadas en los recursos naturales y las grandes infraestructuras existentes, sino también por el valor agregado construido por la sociedad y sus organizaciones, como son la identidad cultural, la información, la investigación, la capacitación y la creatividad; y la competitividad generada por los aspectos económicos, financieros, científicos, tecnológicos, la educación y la cultura.

-Crear una Autoridad Regional de gestión con entidad jurídica administrativa.

-Consolidar el eje costero a partir del desarrollo sur de la AU. Hudson-La Plata y su continuidad por la RP N° 11.

DEBILIDADES

-La Región posee conflictos derivados de la ausencia de instancias administrativas de gestión y planificación integral, si bien existe un Consorcio, el mismo no ha alcanzado niveles instrumentales que superen instancias declamativas.

-La progresiva degradación del ambiente, la contaminación y mal uso de los recursos agua, aire y suelo.

-La visión fragmentada de los diversos municipios, no resulta suficiente para generar una estrategia conjunta acerca del crecimiento territorial y los nuevos desarrollos urbanos, que evolucionan siguiendo patrones de exclusión y fragmentación socio territorial, con alto consumo de suelo de gran valor productivo.

AMENAZAS

-Consolidar la progresiva disolución de la región en el continuo del Gran Buenos Aires con la consecuente pérdida de identidad urbana y territorial.

-Deterioro de los centros urbanos tradicionales y desarrollo de nuevas centralidades.

-Ausencia de gestión regional para consolidar el puerto La Plata en el sistema de puertos de la Hidrovía.

-Consolidar el desarrollo metropolitano de ejes radiales sobre la autovía Ruta 2.

Centro del conocimiento, innovación y desarrollo económico. A partir de:

-el aprovechamiento de la capacidad de la región, por la presencia de las Universidades locales como productoras de recursos humanos de excelencia, proyectándola como centro del conocimiento y de investigación y escenario de actividades y procesos de innovación y desarrollo económico propiciando la articulación Universidad-Gobierno-Empresa Sociedad.

FORTALEZAS

-Capital local a partir de actividades científico-tecnológicas, por aporte de las universidades nacionales existentes y centros de investigación de gran prestigio nacional; con fuerte arraigo en el imaginario colectivo regional como "centro de investigación y producción de conocimiento científico y tecnológico, con recursos humanos de calidad".

-Excelentes condiciones regionales para la gestación de parques tecnológicos y de "tecnópolis", en relación a los futuros escenarios de desarrollo.

-Creciente conciencia de la necesidad de vinculación entre el sector científico-tecnológico y el productor de bienes y servicios por parte de las instituciones involucradas.

-Potencial turístico a partir del patrimonio cultural (sitios y bienes patrimoniales Casco Fundacional, Calle Nueva York, etc.) y natural (Reserva Parque Costero del Sur y Reserva Selva Marginal de Punta Lara).

OPORTUNIDADES

-Posibilidades de transformarse en centro logístico de distribución a partir de las infraestructuras existentes: Puerto, Aeropuerto, Zona Franca, Parque Industrial, Puente Internacional e Infraestructura vial.

-Generar un escenario propicio que atraiga a actividades económicas devenidas de la descentralización del Puerto de Buenos Aires.

-Necesidad de operadores de servicios turísticos que canalicen la cercanía con Buenos Aires (centro obligado de arribo y residencia temporaria de los turistas extranjeros).

DEBILIDADES

-Debilidad estructural de la matriz del soporte del sistema productivo frente a la nueva localización de actividades económicas.

-La fuerte presencia de la administración pública debilita el accionar privado como motor de desarrollo de la región.

-Inadecuado perfil comercial de las empresas relacionadas al mercado turístico, con modelos de gestión que generan bajos niveles de actividad y rentabilidad en relación al negocio turístico, en un momento coyuntural de alta demanda.

-Progresiva y continua pérdida de la capacidad productiva de los suelos, a partir de la mala localización de actividades y el manejo irracional del recurso suelo.

AMENAZAS

-Quedar en posición marginal frente a la nueva localización de actividades económicas y productivas en el contexto MERCOSUR.

- Perder atractivo para localización industrial por la obsolescencia e insuficiencia de la capacidad receptora de las mismas.

Cultura e inclusión social. A partir de:

-los atributos de la región, dada la fortaleza de su configuración social capaz de articular a las instituciones, los equipamientos sanitarios y educativos y los espacios recreativos y culturales como ciudades de la región, abiertas, inclusivas y cohesionadas, promotoras de la participación, la solidaridad y la ciudadanía responsable.

FORTALEZAS

-En la región se cuenta con una amplia red hospitalaria de alta y media complejidad, y unidades de atención primaria pública articulada con servicios privados calificados, con alta credibilidad en los servicios públicos de salud y creciente proceso de modernización en la gestión e incremento del uso del hospital público.

-Posibilidad de retroalimentación permanente de los recursos humanos, científicos y técnicos, a través de la Fac. de Ciencias Médicas de la Universidad Nacional de La Plata.

DEBILIDADES

-Necesidad de una mayor coordinación de los sectores oficiales nacionales, provinciales, municipales e intermunicipales.

-Problemáticas nutricionales en los sectores más desprotegidos influyen en el nivel de aprendizaje generando repetición, desaliento y deserción; alto nivel de dispersión poblacional y grandes distancias entre hogares y establecimientos educativos en zonas

periféricas y rurales que contrasta con la gran concentración en zonas urbanas, crecimiento de la matrícula y superpoblación de establecimientos que en muchos casos deben funcionar en tres turnos o en secciones de grado demasiado numerosas dificultando el aprendizaje.

-Falta de políticas oficiales de vivienda de interés social y de políticas locales de promoción de la vivienda en función de los servicios sociales y la infraestructura disponible, las posibilidades concretas de proveerlos y los diferentes ritmos de crecimiento de la población en las distintas zonas de la Región, para los distintos segmentos de la población

AMENAZAS

-Riesgo sanitario por contaminación de la napa freática proveniente de pozos ciegos y alta contaminación de la ribera del Río de La Plata y Arroyos por desechos cloacales crudos, de la región y del área metropolitana.

Desarrollo urbano, ambientalmente sustentable. A partir de:

-la identificación de determinados patrones de comportamiento existentes, con criterios de sostenibilidad que han posibilitado la cohesión social y económica del territorio.

-la caracterización de la matriz bio-física y sus procesos de fragmentación del medio natural y construido en lo urbano, lo rural periurbano y en su franja costera.

-la necesidad de estructurar ámbitos de planificación y gestión territorial a escala regional para asumir las temáticas más críticas comunes a los municipios de la región, como son el ordenamiento territorial, la gestión integral de residuos, aguas y saneamiento, la movilidad y la conectividad, y la protección de sus ambientes con valor patrimonial, cultural y natural.

FORTALEZAS:

-Presenta sitios de alto valor ambiental, cultural y natural que cuentan con protección conformando una importante diversidad de ambientes.

-Buenos indicadores de calidad de vida en cuanto a equipamientos y espacios urbanos calificados determinando sitios de atracción.

-Multiplicidad de opciones de recreación con presencia de importantes espacios verdes públicos a escala regional y local.

-Buena disponibilidad de espacios e infraestructura existente para el desarrollo de un sistema de transporte público eficiente, sustentable y multimodal.

-Creciente conciencia ciudadana en cuanto a la importancia de la gestión territorial.

-Importante dinamismo económico relacionado con los emprendimientos urbanos propiciando áreas de oportunidad.

-Existencia de planes de desarrollo urbano a nivel municipal.

OPORTUNIDADES

-Grandes predios vacantes de dominio público con localizaciones estratégicas, conformados como áreas de oportunidad.

-Oportunidad de conformar un consorcio para la gestión territorial de la región.

-Oportunidad de coordinar la planificación de la región con los planes existentes de las escalas metropolitanas, provincial y municipal.

-Reformular a partir de la construcción de nuevos criterios el tratamiento de residuos sólidos.

-Recalificar el ambiente construido y natural a partir de la valorización y aprovechamiento de los bienes de valor cultural y natural.

-Crear nuevas áreas para la oferta de suelo industrial que se adapten a las nuevas pautas de localización.

-Acordar una agenda de proyectos integrados para el desarrollo regional.

DEBILIDADES:

-Importante dinamismo poblacional dada la cercanía de la región metropolitana, que agravan los déficit de infraestructura.

-Ausencia de plan hídrico regional que contenga las problemáticas individuales de la franja costera, del borde periurbano y las cuencas interiores.

- Carencia de un plan regional de desarrollo territorial con la consecuente disparidad de criterios en la localización de las actividades propiciando conflictos ambientales en las áreas de bordes de los municipios.
- Modelo territorial con tendencia a la fragmentación.
- Centros equipados y periferia con déficit de infraestructura y equipamiento.
- Falta de un plan de higiene, en cuanto a la recolección, clasificación, tratamiento y disposición final de residuos sólidos.
- Patrones de asentamiento con inadecuado uso del suelo.
- Falta de acuerdo regional para el tratamiento de las áreas destinadas a la actividad industrial y la segunda residencia.
- Progresivo degradación de las áreas patrimoniales, naturales y culturales.
- Baja producción de suelo social para el acceso a la tierra y viviendas.
- Importante áreas periféricas con urbanizaciones precarias y villas.
- Áreas centrales con problemas de congestión y contaminación ambiental.

AMENAZAS

- De continuarse con la tendencia actual existe el riesgo de deterioro de los centros existentes y creación de nuevas centralidades relacionadas a la movilidad.
- Consolidar definitivamente las pautas de crecimiento con fragmentación territorial.
- Continuar con la tendencia a las gestiones municipales individualistas.
- Desprotección y descuido del borde periurbano perdiendo el sector hortícola productivo.
- Pérdida de la escala barrial.
- Continuar expandiendo con nuevos centros de relleno sanitario.
- Crecimiento urbano sin la producción de espacios verdes

Movilidad y Seguridad Vial, A partir de:

Reconocer a la región de manera integrada y receptiva, dotada de soportes de comunicación e infraestructuras para la movilidad y el transporte, integrante de las grandes redes de accesibilidad, comunicación y articulación que contribuyen a aumentar la atraktividad y la calidad de vida en un contexto de planificación regional.

FORTALEZAS

- Sólida infraestructura de comunicaciones, que atraviesa y estructura la región de noroeste a sudeste a partir de una red vial radial conformada por las RPN° 210, RPN° 36, Autovía Ruta 2, Autopista Buenos Aires-La Plata y RPN° 11.
- La multimodalidad de transporte, red vial y ferroviaria es una fuerte estructura en la conformación territorial y organiza los usos y actividades.
- Cuenta con un sistema con alta densidad de movimiento diario, por tránsito vehicular particular y público, transporte de cargas, y ferroviario, con mayor caudal en las vías de comunicación que vinculan con la Región Metropolitana y con caudales mas bajos al sur por Ruta 36 y Autovía ruta 2, con incrementos significativos por variación estacional.
- Fortalecer la conectividad interna de la región a través de la Ruta Provincial 215, en sentido NE-SO; y la Ruta Provincial 36, en sentido NO-SE.

OPORTUNIDADES

- Potenciar la conectividad actual por incidencia de la ejecución de obras de gran envergadura: Autopista Presidente Perón (tercer anillo circunvalar del conurbano bonaerense) y el completamiento de la ruta provincial N° 6, por la proyección de la Av 90, hasta la zona Franca del Puerto La Plata.

DEBILIDADES

- Necesidad de continuidad de la AU Bs.As.–LP y la RPN° 11, como vínculo de la franja litoral de la región, que actualmente se encuentra incompleta, atravesando vías urbanas congestionadas, y presenta deficiencias de infraestructura y conflictividad en su recorrido.

AMENAZAS

- Continuidad del sistema radial de región metropolitana, impidiendo el desarrollo de los ejes concéntricos.

-Imposibilidad de concretar la conexión noreste – suroeste de la región por densa urbanización del área tripartita de la actual bajada de la AU. Bs.As.–LP

DEFINICIÓN DEL ÁRBOL ESTRATÉGICO

En una instancia posterior, y a modo preliminar, se define a partir de la FODA expuesta, un Árbol Estratégico construido como síntesis y expresión concertada de las propuestas explicitadas en los distintos antecedentes analizados para la Formulación del Plan Estratégico de Seguridad Vial, en el marco de los Ejes Estratégicos para el Desarrollo de la Región Capital. Se ha identificado un Objetivo General (visión) para la definición de lo que se aspira para la región; el Modelo de Desarrollo (misión), y cinco ideas, concebidas como Ejes Estratégicos para la definición de los Programas y Proyectos, capaces de generar el cambio que contribuya a solucionar los principales aspectos negativos (amenazas y debilidades) y encauce los aspectos positivos (fortalezas y oportunidades).

Visión: Región Capital, como...

Centro de referencia de la identidad bonaerense, articulador de un territorio de interdependencia significativa funcional, social, económica, cultural y ambiental;

Nodo Estratégico en el sistema de ciudades del MERCOSUR y del país;

Productora de recursos humanos de excelencia como centro del conocimiento y de investigación y escenario de actividades y procesos de innovación y desarrollo económico;

Promotora de la participación, la solidaridad y la ciudadanía responsable en las ciudades de la región, abiertas, inclusivas e integradas;

Estructurada como ámbito de planificación y gestión a escala regional;

Integrante de las grandes redes de accesibilidad, comunicación y articulación territorial desarrollada con criterios de sostenibilidad para la cohesión social y económica del territorio.

Misión:

Posicionar a la Región como centro articulador en el sistema de ciudades a través de su rol de Ciudad Capital.

Potenciar al sistema como Nodo Estratégico en las redes de comunicaciones de las principales ciudades del MERCOSUR y del país a partir de su potencial logístico y su multimodalidad.

Articular a los seis municipios, introduciendo los conceptos de complementariedad, equilibrio y sustentabilidad como valores estratégicos para la integración y competitividad regional.

Promover la capacidad de la región como productora de recursos humanos de excelencia y proyectarla como centro del conocimiento, investigación y escenario de la innovación y el desarrollo económico.

Articular a las instituciones, los equipamientos y los espacios recreativos y culturales, para la inclusión, la cohesión social, la participación y la ciudadanía responsable.

Consolidar los patrones de desarrollo existentes, con criterios de sostenibilidad y sustentabilidad ambiental, que reviertan los procesos de fragmentación de la metropolización, que impactan sobre el medio natural y construido en lo urbano, lo rural periurbano y en su franja costera.

Estructurar un ámbito de planificación y gestión territorial a escala regional para el ordenamiento territorial, la gestión integral de residuos, aguas y saneamiento, la movilidad y la conectividad, y la protección de sus ambientes con valor patrimonial, cultural y natural.

Dotar a la región de soportes adecuados de comunicación e infraestructuras para la movilidad y el transporte, que potencie su integración a las grandes redes de accesibilidad, comunicación y articulación.

Articular la Universidad, el Gobierno, el Sector Privado y la Sociedad.

Ejes Estratégicos

INTEGRACION + CAPITALIDAD + OPORTUNIDAD + CENTRALIDAD

INTEGRACION + INVESTIGACION + DESARROLLO + INNOVACION

INTEGRACION + CIUDADANIA + COHESION SOCIAL + CALIDAD DE VIDA

**INTEGRACION + SUSTENTABILIDAD TERRITORIAL + URBANIDAD
INTEGRACION + ARTICULACION + CONECTIVIDAD + ACCESIBILIDAD**

ARBOL ESTRATEGICO

IDEAS PROGRAMAS – PROYECTOS

EJE 1

INTEGRACION + CAPITALIDAD + OPORTUNIDAD + CENTRALIDAD

Programa: Fortalecimiento de la Región Capital

Proyectos

- Articulación de los núcleos urbanos de la Región.
- Desarrollo de una Estrategia de marketing de la Región Capital.
- Potenciar la centralidad de la Ciudad Capital: Centro de Convenciones.

Programa: Concretar los grandes proyectos de vinculación y articulación regional.

Proyectos

- Modernizar y ampliar el Puerto La Plata y Zona Franca.
- Puente Punta Lara – Colonia.
- Puesta en funcionamiento del Aeropuerto La Plata como nodo multimodal.
- Generar espacios atractores de funciones que surjan del reordenamiento de la Región Metropolitana.
- Concreción de la Ferro Automotor.
- Impulsar el ordenamiento costero fluvial con roles económico-productivo portuario y turístico y de esparcimiento.

Programa: Región como centro Logístico Intermodal

Proyectos

- Mejora de la conectividad y accesibilidad de la Región.
- Promoción del asentamiento de las cadenas logísticas de transporte multimodal.

EJE 2

INTEGRACION + INVESTIGACION + DESARROLLO + INNOVACION

Programa: Articulación entre Universidad – Empresa – Gobiernos Locales

Proyectos

- Desarrollo de Recursos humanos en Ciencia y Tecnología.
- Estímulo a la actitud innovadora y emprendedora.
- Reconversión laboral a las nuevas necesidades.
- Marca Regional

Programa: Desarrollo de nuevas tecnologías de carácter productivo con alta aplicación del conocimiento.

Proyectos

- Estimular la gestión de proyectos en Biotecnología
- Desarrollar la Región Capital en Software y Servicios Informáticos (SSI)
- Construcción del Parque Tecnológico Regional y Desarrollo del Polo Informático.

Programa: Desarrollo Turístico Regional

Proyectos

- Mejora y desarrollo sustentable de la oferta turística.
- Desarrollo del Turismo natural, cultural y educativo.
- Fortalecimiento del paisaje cultural y natural.
- Centro de Congresos y Convenciones

Programa: Promoción de la agro industria y del sector hortícola

Proyectos

- Plataforma Productiva Regional.
- Desarrollo del sector fruti-hortícola y vinícola y protección del cordón hortícola platense.

EJE 3

INTEGRACION + CIUDADANIA + COHESION SOCIAL + CALIDAD DE VIDA

Programa: Ínter vincular acciones de planificación y gestión de los bienes sociales básicos de la región

Proyectos

- Posicionar a la ciudad capital como actor relevante de la integración regional.
- Creación de un sistema de administración y gestión conjunta.
- Interrelación entre el conocimiento, la producción y los gobiernos locales.
- Acceso universal y recuperación del patrimonio natural y cultural.

Programa: Sistema de Salud, Educación y Cultura Regional.

Proyectos

- Plataforma del conocimiento para la promoción de cadenas de valor.
- Integración de la Región a las Industrias culturales.
- Coordinación de gestiones para programas municipales de asistencia a la vulnerabilidad.
- Plan regional de atención primaria de la salud
- Retroalimentación permanente de los recursos humanos, científicos y técnicos a través de las Universidades y Centros científicos de la Región.

Programa: Comunidad, Integración y Ciudadanía

Proyectos

- Impulso de la ciudadanía para la nueva construcción territorial.
- Convivencia intergeneracional con equidad.
- Formación ciudadana para la protección del patrimonio natural-cultural.
- Mejora de la capacidad inclusiva como acceso a la seguridad.
- Difusión de una cultura democrática en la elaboración de políticas públicas.

EJE 4

INTEGRACION + SUSTENTABILIDAD TERRITORIAL + URBANIDAD

Programa: Obras y Espacios singulares para la Región Capital

Proyectos

- Ente de Planificación y Gestión integrada con ordenamiento territorial.
- Reconversión y fortalecimiento del sistema aerocomercial y portuario.
- Manejo y control de la interfase urbano rural.
- Región de Convenciones, Congresos y Ferias.

Programa: Preservación del medio ambiente y la biodiversidad

Proyectos

- Redes sociales y culturales para la preservación de recursos naturales.
- Puesta en funcionamiento del Comité de Cuencas.
- Manejo de fauna, recursos hídricos y áreas naturales protegidas.
- Promover el desarrollo turístico sustentable.

EJE 5

INTEGRACION + ARTICULACION + CONECTIVIDAD + ACCESIBILIDAD

Programa: Región integrada, conectada y accesible

Proyectos

- Concreción del sistema vial metropolitano.
- Sistema multimodal de transporte de vinculación regional.
- Puertas de la Región Capital.
- Vinculación de los Corredores de Transporte Urbano.
- Movilidad en las áreas centrales de los núcleos urbanos.

Las conclusiones emergentes de esta fase, servirán de insumo para las siguientes fases del proceso de planificación que incluyen, la Formulación de una Encuesta a Informantes Clave y la realización de Talleres Participativos, para consensuar el diagnóstico de la situación actual de la región y el marco estratégico de actuación, los programas y los proyectos que permitirán alcanzar la situación objetivo, como base fundamental para formular el Plan Estratégico para el desarrollo sostenible, inclusivo y equitativo de la Región Capital.

BIBLIOGRAFIA

- 1.- Lavecchia, E.; Martino, H.; Seimandi, M.; Tauber, F. (2009). Políticas integrales de seguridad vial urbana para municipios de la Región Pampeana - Módulo 1. Situación actual y marco conceptual de la seguridad vial urbana.
- 2.- Lavecchia, E.; Martino, H.; Seimandi, M.; Tauber, F. (2009). Políticas integrales de seguridad vial urbana para municipios de la Región Pampeana - Módulo 3. Recomendaciones para la implementación de políticas integrales de seguridad vial urbana. Situación actual y marco conceptual de la seguridad vial urbana
- 3.- Lavecchia, E.; Martino, H.; Seimandi, M.; Tauber, F. (2010). Políticas integrales de seguridad vial urbana para municipios de la Región Pampeana - Módulo 2. Metodología tipo de plan estratégico de seguridad vial urbana.
- 4.- Tauber, F. (2014). Ordenamiento e Integración Territorial.
- 5.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Karol, J.; Caviglioni, J.(2013). Construcción colectiva de un proceso de Planificación Urbana.
- 6.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Pintos, P. (2006). La planificación estratégica participativa.
- 7.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Pintos, P.; Longo, J. (2002). La construcción de una región a partir de un proceso de planificación participativa: Región Tuyú Mar y Campo, una experiencia inédita de planificación estratégica participativa.
- 8.- Tauber, F.; Delucchi, D.; Martino, H.; Sanchez, M. (2010). Plan estratégico de seguridad vial de la Región Capital, provincia de Buenos Aires, en el marco de un plan estratégico para el desarrollo regional.
- 9.- Tauber, F.; Karol, J.; Delucchi, D.; Caviglioni, J. (2013). Construcción colectiva de un proceso de planificación urbana.
- 10.- Tauber, F.; Martino, H. (2011). Convenio de Cooperación Técnica: Plan particularizado de la zona del puerto de La Plata. Formulación de instrumentos operativos y normativos.
- 11.- Tauber, F.; Martino, H. (2011). Plan y código de ordenamiento urbano y territorial: municipalidad de Chacabuco. Primer informe parcial.
- 12.- Tauber, F.; Martino, H.(2014). Formulación de proyectos de desarrollo económico productivo de la ciudad de Zapala.
- 13.- Tauber, F.; Martino, H.; Bonicatto, M.; Sánchez Arrabal, M.; Rodríguez, C.; Ríos, L.; López, E.; Peiró, M.; Pérez Ballari, A.; Rivas, G.; Lafalce, N. (2012). Factibilidad socio-urbanística para el emplazamiento de Unidades de Formación, Atención y Promoción del Defensor del Pueblo en la provincia de Buenos Aires: informe de avance.
- 14.- Tauber, F.; Martino, H.; Rodríguez, C.; Ulacia, A.; Sánchez Arrabal, M.; Maqueda, L.; Ríos, L.; Peiró, M.; Avalos, A. (2013). Informe final sobre la factibilidad socio-urbanística para la colocación de unidades de formación, atención y promoción del defensor del pueblo en la Pcia. de Buenos Aires.
- 15.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, B.; Ulacia, A.; Primerano, P.; Maqueda, L. (2011) Plan particularizado de ordenamiento urbano y territorial para el borde metropolitano asociado a corredores concéntricos de la Región Metropolitana de Buenos Aires.

- 16.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D. (2013). Proyecto de inversión en obra pública para el desarrollo regional de Buenos Aires.
- 17.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D. (2014). Formulación de lineamientos estratégicos y sistema de indicadores de desarrollo sostenible urbano-territorial transferible a los actores institucionales que gestionan el territorio de la Región Capital
- 18.- Tauber, F.; Martino, H.; Sánchez, M.; Delucchi, D.; Lafalce, N.; Rodríguez, C. (2015). Lineamientos estratégicos para el desarrollo sostenible, inclusivo y equitativo de la región capital.
- 19.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Lafalce, N.; Ulacia, A.; Rodríguez, C. (2014). Ordenamiento urbano y reconfiguración territorial de las márgenes de la Cuenca Río Reconquista.
- 20.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M.; Martino, H.; Delucchi, D.; Rodríguez, C.; Lafalce, N.; Cremaschi, M.; Maqueda, L.; Guilarte, M. (2013). Sistema de indicadores para la evaluación de desempeño de la gestión de los gobiernos locales.
- 21.- Tauber, F.; Vitalone, C.; González, M.; Delgado, O.; Longo, J.; Miró, E.; Resa, S.; Saraví Cisneros, R.; Stangatti, L.; Zanesi, A.; Narbaitz, Ca.; Panuncio, M.; Conti, A. (1998). Región Capital de la provincia de Buenos Aires, estudio exploratorio de sus ventajas comparativas.
- 22.- Tauber, F.; Karol, J.; Delucchi, D. (2014). Reconocimiento de dimensiones, percepciones, visiones y dinámicas sociales en la ciudad.
- 23.- Tauber, F.; Sánchez Arrabal, M. (1998). El Observatorio de Calidad de Vida de la Región Capital.